



21 APR. 2009

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Commissie Regeldruk Bedrijven
t.a.v. Mr. B.E.M. Wientjes
Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.minfin.nl

Inlichtingen
dhr. L. Bekenkamp
T 070-3424024
F 070-3427502
l.bekenkamp@rr.nl

Datum 15 april 2009
Betreft Voortgangsrapportage Regeldruk Bedrijven November 2008

Ons kenmerk
RR/200947U
Uw brief (kenmerk)
29 januari 2009

Bijlagen

Geachte heer Wientjes,

Beste Bernard,

Wij danken u voor uw reactie op de Voortgangsrapportage Regeldruk Bedrijven van november 2008. Met u zijn wij van mening dat met deze rapportage de urgentie en het belang van de aanpak van regeldruk wordt neergezet. In uw reactie geeft u diverse aanbevelingen om de vermindering van regeldruk een extra impuls te geven.

Hieronder geven wij onze reactie op de door u genoemde aanbevelingen

1. Algemeen

- *Aanbeveling: een versnelling aanbrengen in de al aangekondigde dereguleringsmaatregelen van bestaande regelgeving.*

Het baarde ook ons zorgen dat er een lange doorlooptijd zat tussen aankondiging van de reductiemaatregelen en de realisatie daarvan. Het kabinet heeft inmiddels besloten in het kader van het herstelpakket voor de financiële en economische crisis een aantal regeldrukmaatregelen versneld door te voeren. Maar daar blijft het niet bij. De komende maanden zullen wij gebruiken om de departementale reductieprogramma's te scannen op mogelijke versnellingen. De mogelijkheid om daarbij gebruik te maken van het afsluiten van intentieverklaringen met bijvoorbeeld de Tweede Kamer en uitvoeringsorganisaties zullen we daarbij meenemen. In de Voortgangsrapportage Regeldruk van november 2009 zullen wij de uitkomsten melden.

- *Aanbeveling: Voor nieuwe wetgeving een zorgvuldige impact- en uitvoeringstoets inrichten.*

Om de gevolgen van nieuwe regelgeving voor het bedrijfsleven in kaart te brengen wordt op dit moment gewerkt met de bedrijfseffectentoets (BET).

Uw kritiek op deze BET richt zich op een drietal zaken:

1. De BET dekt niet alle vormen van regelgeving

Departementen zijn via de "Aanwijzingen voor de regelgeving" verplicht in de toelichting bij ontwerpregelgeving de gevolgen van de regelgeving voor het bedrijfsleven, het milieu en de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid in beeld te brengen. De BET (ook digitaal beschikbaar via www.bedrijfseffectentoets.nl) is daarbij aangeduid als het hulpmiddel.

In principe worden alleen wetten en AMvB's betrokken in de toets. Wanneer echter in wetten wordt verwezen naar uitwerking in lagere regelgeving, wordt bij de toetsing een raming gevraagd van de in die lagere regelgeving op te treden bedrijfseffecten. In het geval dat departementen deze raming niet kunnen overleggen, wordt het departement verzocht de lagere regelgeving in een later stadium te laten onderwerpen aan de BET.

2. De BET vindt plaats in het staartje van besluitvorming.

De BET komt al in de beleidsvormingsfase aan bod door middel van de 'quick scan' waarbij het initiërend ministerie onderzoekt of de voorgenomen regelgeving wenselijk en noodzakelijk is om het beleidsvoornemen te realiseren. Daarbij wordt ook gekeken of er substantiële gevolgen zijn te verwachten voor het bedrijfsleven. Zodra er vervolgens een ontwerptekst is, moeten de bedrijfseffecten in kaart worden gebracht.

3. De BET is niet transparant en wordt niet zelfstandig gepubliceerd.

De BET is, zoals hierboven omschreven, verankerd in de Aanwijzingen voor de regelgeving en is verplicht bij elk wetsvoorstel, elke AMvB, of wijziging daarvan. Alle neveneffecten worden zo veel mogelijk gekwantificeerd. De bedrijfseffecten met bijbehorende cijfers worden in de toelichting bij een voorstel beschreven, zodat ministerraad en parlement een weloverwogen beslissing kunnen nemen.

Maar we erkennen dat verbetering altijd mogelijk is. Die verbetering zal kunnen optreden doordat de BET opgenomen is in het Integraal Afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK).

Het IAK beoogt bij uitstek zijn werking te hebben in de beleidsfase en brengt daarnaast alle bestaande instrumenten voor impact analyse in Nederland (naast bedrijfseffectentoets onder andere ook uitvoerbaarheids en handhaafbaarheidstoets en milieueffectentoets) bijeen. Deze twee componenten maken dat het IAK een integrale afweging van een beleidsontwerp ondersteunt. Bij gebruik van dit kader worden relevante vragen over werkbaarheid, uitvoerbaarheid en effecten van voorgenomen beleid en regelgeving al vroeg in de beleidsanalyse in beeld gebracht.

Met medewerking van uitvoeringsinstanties wordt op dit moment bovendien bekeken hoe de uitvoerbaarheid van voorgenomen beleid en regelgeving vooraf beter kan worden voorspeld. De vragen van de bestaande uitvoering- en handhavingstoets worden hierop aangepast en in die aangepaste vorm in het IAK opgenomen.

De werkbaarheid van het IAK in de beleidsfase wordt dit jaar onderzocht. Blijkt het kader goed werkbaar, dan is toepassing op alle voorgenomen beleid van enige substantie het streven.

Ons kenmerk
RR/200947 U

2. Voortgang tot heden en blinde vlekken

- *Aanbeveling: geef een nadere specificatie van voorgenomen maatregelen.*

U constateert dat nog niet alle voorgenomen reductievoorstellen in de rapportage zijn voorzien van een einddatum. Wij zeggen u toe dat in de volgende Kamerrapportage (mei 2009) alle reductievoorstellen zullen zijn voorzien van een einddatum.

- *Aanbeveling: maak een volgende reductieslag Wabo/omgevingsvergunning.*

We zijn het met u eens dat de omgevingsvergunning, zoals nu in voorbereiding, geen einddoel is. Er liggen immers nieuwe mogelijkheden voor vermindering van regeldruk bedrijven door integratie met andere vergunningstelsels, zoals de ontgrondingvergunning en de watervergunning.

Het kabinet legt op dit moment echter prioriteit bij het invoeren van de Wabo per 1 januari 2010 en het invoeren van omgevingsdiensten. Het heropenen van de discussie over uitbreiding van de omgevingsvergunning wordt op dit moment gezien als een risico voor het lopende wetgevingsproces. Zodra de invoering van de omgevingsvergunning is zeker gesteld zal het Kabinet vervolgstappen zetten en daarbij aangeven welke concrete initiatieven nog deze kabinetsperiode worden genomen.

Inmiddels heeft de Kamer de behandeling van de invoeringswet Wabo gepland op 29 juni a.s. Over de koppeling van de watervergunning aan de omgevingsvergunning (zoals door uw Commissie voorgesteld in het advies aan de Minister van Verkeer en Waterstaat en de Minister van VROM van 7 december 2008) zal de Staatssecretaris van VenW u mede namens de minister van VROM binnenkort per brief nader informeren.

- *Aanbeveling: Laat gemeenten standaard een korte vragenlijst Bibob hanteren.*

Wij zijn het volledig eens met uw aanbeveling op dit punt en hebben recent de minister van BZK opgeroepen om

- duidelijk maken aan gemeenten dat de vernieuwde vragenlijst die op de website staat niet standaard moet worden gebruikt door gemeenten maar alleen in het geval van een serieuze verdenking;
- gemeenten verder te faciliteren bij de uitvoering van de Wet BIBOB door centraal een digitaal, modulair vragenformulier te ontwikkelen.

- *Aanbeveling: schaf de onafhankelijke welstandcommissie af.*

Ons kenmerk
RR/200947 U

Het kabinet heeft per brief van 3 november 2008 voorgesteld de plicht tot het inwinnen van een welstandsadvies uit de wet te schrappen. De Minister van WWI zal in het AO met de Tweede Kamer over welstand op 14 april zijn visie op het welstandsbeleid nader toelichten. Daarbij zal hij ingaan op de mogelijkheden om het proces van welstandsbeoordeling en bouwvergunningverlening te versnellen.

- *Aanbeveling: afstemming binnen de overheid bij totstandkoming nieuwe regelgeving*

Wij delen de opvatting dat ketendenken verankerd zou moeten worden in het totstandkomingproces van beleid en regelgeving en toezicht. Naar aanleiding van de aanbeveling van de commissie betreffende het beoordelingsstelsel voor nieuwe wetgeving verwijzen we naar hetgeen eerder is opgemerkt over het IAK. In dit nieuwe afwegingskader is bij uitstek voorzien in een benadering waarbij alle partijen gedurende het gehele proces betrokken zijn.

Ook wat betreft de gewenste cultuuromslag zijn activiteiten te melden. Zo wordt momenteel het 'regellicht implementeren' van beleid nadrukkelijk punt van aandacht in introductiecurricula voor beleidsambtenaren.

Verder beschouwt ACTAL de opdracht om een cultuuromslag te bevorderen nadrukkelijk als zeer belangrijk onderdeel van zijn missie.

3. Overige

- *Roep een voucherregeling voor Normenkader in het leven.*

Het is onze bedoeling nog voor de zomer een regeling in de Staatscourant te publiceren om gemeenten te stimuleren metingen en verbeterplannen op te stellen en uit te voeren.

- *Regionale samenwerking en schaalvergroting van het toezicht.*

U vraagt terecht aandacht voor de aanpak van lastendruk door gemeentelijk toezicht. Een werkgroep met vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, het programma Vernieuwing Toezicht, VNG en gemeenten zal voor de zomer 2009 een voorstel doen over de wijze waarop het lokaal toezicht kan worden aangepakt. Daarbij zal worden ingegaan op de relatie tussen lokaal en rijkstoezicht, de concrete doelstellingen met betrekking tot verbetering van het lokaal toezicht en de wijze waarop autonome gemeenten worden aangemoedigd het lokaal toezicht te verbeteren.

Voor de vorming van omgevingsdiensten bij het toezicht op- en uitvoering van VROM-regels heeft het kabinet tot 1 april 2009 het initiatief gelaten aan de gemeenten alvorens zelf met dwingende maatregelen te komen.

- *Aandringen op een stringente aanpak van regeldruk in Europa.*

De Europese Commissie heeft de lidstaten input gevraagd voor het voor de zomer te publiceren Europees reductiepakket voor administratieve lasten voor bedrijven. Nederland heeft daarop een ambitieus overzicht van mogelijke reducties samengesteld binnen de verschillende prioritaire domeinen en daarbuiten. Dit overzicht zal op korte termijn per brief door de Minister President aan de voorzitter van de Europese Commissie worden aangeboden.

In dezelfde brief worden constructieve suggesties gedaan om de EU-architectuur van Better Regulation te versterken en te consolideren.

Wij zijn met u van mening dat de huidige 25% reductiedoelstelling in Europa een netto-doelstelling zou moeten zijn en gekoppeld aan specifieke targets per domein. Wij hebben hier in Brussel op alle niveaus herhaaldelijk strategisch op aangedrongen, maar moeten constateren dat daarvoor het benodigde draagvlak in Europa op dit moment nog ontbreekt binnen de Commissie en onder de lidstaten. Mogelijkheden ontstaan wellicht bij het aantreden van de nieuwe Europese Commissie dit najaar.

Ons kenmerk
RR/200947 U

Tenslotte doet u een aanbeveling om ICT en regeldruk hoger op de agenda te plaatsen. Dit onderwerp heeft onze bijzondere aandacht. Deze aandacht concentreert zich met name op het vraagstuk rondom het in kaart brengen van een reële raming van ICT afhankelijke reducties. Wij hebben verder begrepen dat u op korte termijn een advies aan het kabinet zult uitbrengen over de bijdrage van ICT aan het vermindering van regeldruk en zien dit advies dan ook graag tegemoet.

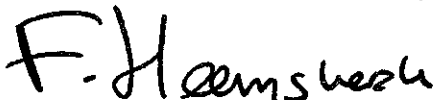
Hoogachtend,

De staatssecretaris van Financiën



J.C. de Jager

De staatssecretaris van Economische Zaken



F. Heemskerck