



Eindrapportage  
Regeldruk Bedrijven  
april 2010

Regiegroep Regeldruk

Eindrapportage Regeldruk Bedrijven  
april 2010

## Inhoud

	<b>Samenvatting</b>	<b>3</b>
	<b>Inleiding</b>	<b>9</b>
<b>1</b>	<b>Wat is bereikt: concrete verbeteringen voor ondernemers</b>	<b>12</b>
1.1	Lonen, belastingen en premies	13
1.2	Verslaglegging en vennootschappen	16
1.3	Omgeving	18
1.4	Veiligheid en risico	21
1.5	Zorg, Jeugdzorg	24
<b>2</b>	<b>De doelstellingen: stand van zaken</b>	<b>25</b>
2.1	Minder	26
2.2	Makkelijker	33
2.3	Merkbaar	40
<b>3</b>	<b>Voorkomen en verinnerlijken</b>	<b>45</b>
<b>4</b>	<b>Met de hulp van</b>	<b>47</b>
4.1	Bedrijfsleven	47
4.2	Gemeenten	48
4.3	Europa	51
Bijlage I	Reductiemaatregelen Administratieve Lasten	54
Bijlage II	Reductiemaatregelen Nalevingskosten	89
Bijlage III	Rapport 'Knelpunten en oplossingsrichtingen nalevingskosten'	94
Bijlage IV	Overzicht resultaten Nederlandse EU-voorstellen	130
Bijlage V	Voortgang Bewijs van Goede Dienst	135

## Samenvatting

Met de val van het kabinet Balkenende IV is deze rapportage de laatste over het programma Vermindering Regeldruk Bedrijven. In de rapportage wordt niet alleen ingegaan op de voortgang van de concrete acties, maar ook inzicht gegeven in de eindstand van de diverse onderdelen van het programma.

In onderstaande tabel wordt de realisatie van het kabinet afgezet tegen de doelstellingen en wordt een doorkijk gegeven naar de verwachtingen voor 2011 en later.

	Onderdeel	Doelstelling 2011	Realisatie tot nu toe	Prognose 2011	2012 e.v.
<b>Minder</b>	Administratieve Lasten	-25% netto	-13% netto	-22% netto	-28% netto
	Nalevingskosten	- € 544 mln	- € 329 mln	- € 544 mln	- € 994 mln
	Toezichtlasten voor 19 domeinen veroorzaakt door rijksinspecties	-25%	-4%	-12%	-25%
	Subsidies	Alle 111 rijkssubsidies voor bedrijven lastenarm	23 rijkssubsidies voor bedrijven lastenarm	111 rijkssubsidies voor bedrijven lastenarm	111 rijkssubsidies voor bedrijven lastenarm
<b>Makkelijker</b>	Bestendiger	VVM bij alle departementen ingevoerd	VVM bij alle departementen ingevoerd	VVM bij alle departementen ingevoerd	VVM bij alle departementen ingevoerd
	Transparanter	Antwoord voor Bedrijven.nl: 1,5 mln bezoekers per jaar	Antwoord voor Bedrijven.nl: 1,5 mln bezoekers per jaar	Antwoord voor Bedrijven.nl: 1,5 mln bezoekers per jaar	Antwoord voor Bedrijven.nl: 1,5 mln bezoekers per jaar
		Branchewijzers voor 62 branches	Branchewijzers voor 62 branches	Branchewijzers voor 62 branches	Branchewijzers voor 62 branches
	Sneller	24 additionele vergunningenstelsels met Lex Silencio (verdubbeling t.o.v. 2007)	22 additionele vergunningenstelsels met Lex Silencio	89 additionele vergunningenstelsels met Lex Silencio	89 additionele vergunningenstelsels met Lex Silencio
	Betere Service	200 gemeenten werken met Bewijs van Goed Dienst	50 gemeenten	200 gemeenten	200 gemeenten
Idem bij top 10 van uitvoeringsorganisaties		Idem bij 2 uitvoeringsorganisaties	Idem bij 10 uitvoeringsorganisaties	Idem bij 10 uitvoeringsorganisaties	

Grijze tekst: op weg naar doelstelling

Zwarte tekst: doelstelling behaald

Voor enkele van de genoemde doelstellingen geldt dat die nu al zijn gehaald, ruim een jaar voor het beoogde einde van het programma. Het gaat dan met name over de doelstellingen met betrekking tot de vaste verandermomenten, *lex silencio* en de structurele informatievoorziening aan ondernemers over wetten en regels. Voor andere doelstellingen geldt dat ze op koers liggen om de doelstelling te halen zoals gepland. Voor de toezichtlasten geldt dat het terugdringen daarvan bijzonder weerbaarstig bleek en dat de 25% reductie naar verwachting pas na 2012 behaald kan worden. Niettemin heeft het kabinet steeds de overtuiging gehouden dat de doelstellingen van het programma konden worden gehaald.

### **Minder**

Het doel van dit kabinet was om de *administratieve lasten* (AL) in vier jaar met 25% te verminderen ten opzichte van 1 maart 2007.

In het najaar van 2008 heeft het kabinet het reductieprogramma gepresenteerd waarmee 25% van de AL wordt verminderd. Tot dusver is 13% reductie behaald.

Deze huidige realisatie van 13% zal verder oplopen tot een reductie van netto 20% in 2011 door maatregelen die door het kabinet genomen zijn en gewoon kunnen en zullen worden uitgevoerd.

Het kabinet heeft daarnaast maatregelen voorbereid waarover onder meer de Nederlandse politiek of Brussel nog moet beslissen. Deze maatregelen kunnen het totaal aan per 2011 gerealiseerde reducties op netto 22% brengen. Daarmee zou het programma grotendeels conform planning zijn uitgevoerd. Een uitzondering betreft vooral de vereenvoudigde loonaangifte welke door de Kamer controversieel is verklaard.

De hierboven genoemde reducties zullen nog verder doorstijgen in de jaren na 2011. Met inbegrip van de reducties door een vereenvoudigde loonheffing brengt dit het totaal dan op een reductie van 28% ten opzichte van 1 maart 2007.

Als één van de eerste landen ter wereld is Nederland de afgelopen kabinetsperiode gestart met een aanpak van *nalevingskosten*. Een eerste inventarisatie en een verdere selectie leverden een grondslag op van de kabinetsdoelstelling op nalevingskosten van € 544 miljoen reductie. Daarvan is nu in totaal € 329 miljoen gerealiseerd.

Het kabinet heeft in de afgelopen maanden verder gezocht naar mogelijke reducties op het terrein van nalevingskosten. Dit heeft 24 andere knelpunten op het gebied van nalevingskosten opgeleverd, die de afgelopen maanden onderwerp waren van gezamenlijke sessies overheid/bedrijfsleven onder leiding van mevr. K.M.H. Peijs.

In deze sessies is samen met inhoudelijke experts van overheid en bedrijfsleven naar oplossingen voor de knelpunten toegewerkt en zijn per knelpunt afspraken gemaakt over oplossingsrichtingen. Bij een aantal knelpunten dient in overleg met betrokken overheden en uitvoeringsorganisaties nog nadere uitwerking van de oplossingsrichtingen plaats te vinden in concrete maatregelen. De extra potentiële besparing op nalevingskosten is door het onderzoeksbureau Sira Consulting in afstemming met VNO-NCW geschat op € 450 mln. De nog vast te stellen concrete maatregelen en de effectiviteit hiervan bepalen uiteindelijk of deze potentiële besparing ook gerealiseerd kan worden.

Bij de sessies zijn verder ook afspraken gemaakt waarmee nieuwe nalevingskosten ter grootte van € 142 mln euro worden voorkomen.

Doelstelling was om op 18 toezichtdomeinen de *toezichtlasten* met 25% te verminderen. De voortgang op de vermindering van toezichtlasten bleef tot op heden met een prognose van 8% achter bij de verwachtingen. Om te zorgen dat de doelstelling alsnog in beeld komt, zijn de afgelopen maanden extra plannen door inspecties en ministeries opgesteld. Resultaat is dat er nu een totaalpakket plannen ligt dat naar schatting optelt tot 25%. Met het aanvullende pakket kan een volgend kabinet zijn voordeel doen en de doelstelling realiseren.

Voor de *Rijkssubsidieregelingen* voor bedrijven is de doelstelling dat deze eind 2010 volledig lastenarm zijn ingericht volgens het rijkssubsidiekader. Vooruitlopend op de invoering van het subsidiekader per 1 januari 2010 waren voor een aantal subsidieregelingen al eenvoudiger regimes van toepassing. In juni 2010 staat de teller op 23 en eind 2010 zullen 108 van de in totaal 111 subsidieregelingen lastenarm zijn. In 2011 volgen de resterende drie regelingen. Behalve het Rijk verstrekken ook provincies en gemeenten veel subsidies aan bedrijven. Daarom is het belangrijk dat de vng in november 2009 een model-subsidieverordening heeft gepubliceerd die gebaseerd is op het rijksbrede subsidiekader. De provincies Utrecht en Gelderland zullen als eerste provincies het kader invoeren.

### ***Makkelijker***

Het merkbaar verminderen van de regeldruk is mogelijk door wet- en regelgeving te vereenvoudigen. Maar daarnaast is het voor de ervaren regeldruk heel belangrijk dat de kwaliteit van dienstverlening in relatie tot regelgeving voor ondernemers van een voldoende niveau is. Met de inzet van vele instrumenten wordt de kwaliteit van dienstverlening verbeterd.

Het systeem van *Vaste Verander Momenten* geldt nu voor alle wetten, AMvB's en ministeriële regelingen die in voorbereiding zijn genomen na 1 januari 2010. Daarnaast kan iedereen zich goed voorbereiden op nieuwe regelgeving omdat een termijn van minimaal twee maanden moet worden gehanteerd tussen het moment van publicatie van de regeling en het moment van inwerkingtreding. Al in een eerder stadium wordt informatie verschaft over aankomende nieuwe regelgeving en wijzigingen van regelgeving via [antwoordvoorbedrijven.nl](http://antwoordvoorbedrijven.nl) en andere relevante websites.

De website van *Antwoord voor bedrijven* wordt steeds meer door ondernemers herkend en erkend als belangrijke bron van informatie over wet- en regelgeving, vergunning-vereisten, subsidies, toezicht en belastingen. Deze informatie is opgenomen in 62 zogenaamde branchewijzers. Het doel was om in 2011 voor 62 branches specifieke branchewijzers te realiseren. Dit doel is midden 2009 gehaald. Met de groeipercentages van de afgelopen jaren is ook het doel om voor de website 1,5 miljoen bezoekers op jaarbasis te halen inmiddels bereikt.

Waar ondernemers via de branchewijzers informatie over wet- en regelgeving krijgen, worden ze met nalevingshulp verder geholpen de wet- en regelgeving na te leven.

De vergunningverlening van rechtswege, oftewel de *Lex Silencio Positivo*, is één van de middelen waarmee tijdige vergunningverlening wordt bevorderd.

De oorspronkelijke doelstelling van 24 extra *Lex Silencio* stelsels was eind 2009 met de implementatie van de Dienstenwet al nagenoeg bereikt. De doelstelling wordt met 89 stelsels in 2011 ruim gehaald.

Voor het verbeteren van de gemeentelijke dienstverlening aan bedrijven is sinds vorig jaar het *Bewijs van Goede Dienst* beschikbaar. Het Bewijs van Goede Dienst bestaat uit een meetlat en een meethandleiding, waarmee gemeenten zelf in beeld kunnen brengen in welke mate ze voldoen aan de tien belangrijkste wensen van ondernemers over de dienstverlening.

Gemeenten worden door het Rijk en de vng gestimuleerd en gefaciliteerd om aan de slag te gaan met het Bewijs van Goede Dienst. Vijftig gemeenten werken nu met het Bewijs van Goede Dienst. Bovendien hebben nog eens vijftig gemeenten toegezegd aan de slag te gaan in 2010.

In navolging van de aanpak voor gemeenten wordt inmiddels ook met andere dienstverlenende organisaties een Bewijs van Goede Dienst ontwikkeld. Eind 2010 beschikken naar verwachting vijf van de beoogde tien dienstverlenende organisaties over een Bewijs van Goede Dienst.

### ***Merkbbaar***

Om inzicht te krijgen in de manier waarop ondernemers regeldruk bij het ondernemen beleven, heeft het Kabinet in 2010 weer een *macrometing* laten uitvoeren. In vergelijking met de eerste meting uit 2008 is praktisch geen beweging in regeldrukperceptie bij ondernemers te zien, ondanks de cijfermatig aantoonbare vermindering van de regeldruk op basis van het reductieprogramma.

In internationaal verband doet Nederland het overigens niet slecht. Weliswaar komt regeldruk op de eerste plaats als men vraagt wat ondernemers bezighoudt. In andere landen is dat juist het afnemende aantal orders en komt regeldruk op de tweede plaats. Daartegenover staat dat maar 23% van de ondernemers deze regeldruk als grootste belemmering ziet. Voor andere Europese landen is dat gemiddeld 34% en daarmee scoort Nederland qua hinder beter dan andere landen.

Met een *micrometing* heeft het kabinet gekeken naar de regeldrukbeleving van de individuele ondernemer. Alle ondervraagde ondernemers zijn van mening dat door de maatregelen van het kabinet de regeldruk de afgelopen jaren niet is gestegen. 'De kraan is redelijk dicht gedraaid'. Sommige ondernemers geven zelfs aan dat de regeldruk voor het eerst in decennia is afgenomen. Dit is een trendbreuk met de ontwikkelingen over de afgelopen decennia, waarvan de ondernemers aangeven dat in hun beleving de regeldruk in die periode sterk is toegenomen. De vereenvoudigingen van de afgelopen jaren op het gebied van *lonen*, *belastingen* en *premies* worden over het algemeen positief ervaren door ondernemers. Op het gebied van *verslaglegging* en *vennootschappen* is het beeld wisselend. De geïnterviewde

ondernemers zijn over het algemeen kritischer over de genomen maatregelen op het terrein van *omgeving en veiligheid, risico en arbeidsomstandigheden*. Verbeteringen op deze gebieden worden nog niet als echte verbeteringen gezien.

#### ***Voorkomen en verinnerlijken***

Om de regeldruk structureel te verminderen moet bij nieuwe wet- en regelgeving al vroeg in het beleids- en wetgevingsproces aandacht worden besteed aan regel-drukgevolgen.

Departementen zetten zich daarom in om de aandacht voor regeldruk te verinnerlijken.

Het Adviescollege Toetsing Administratieve Lasten (ACTAL) zet zich in om deze verinnerlijking te stimuleren. ACTAL heeft met de meeste departementen een convenant gesloten waarin staat dat het departement zelf verantwoordelijk wordt voor de relevante toetsing, zoals deze nu – ex ante – door ACTAL wordt uitgevoerd. Momenteel wordt geëvalueerd in hoeverre de departementen de toetsing zelf goed verrichten en zo voldoende aandacht besteden aan regeldruk.

Mede vanwege het feit dat de einddatum (1 juli 2011) voor ACTAL in zicht komt, is inmiddels een evaluatie van ACTAL zelf gestart.

Een belangrijk nieuw instrument voor een transparant beleidsproces en verantwoording van instrumentenkeuze bij nieuwe regels is het *Integraal Afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)*. Het IAK is een werkwijze om de kwaliteitsaspecten voor beleid en regelgeving integraal te kunnen beoordelen en te verantwoorden, ondersteund door een ICT-hulpmiddel. In december 2009 heeft het kabinet het IAK gepresenteerd en aangekondigd hiermee in 2010 ervaring op te doen in proefprojecten bij alle ministeries.

#### ***Met de hulp van***

Naast al deze initiatieven op rijksniveau, zijn meerdere partijen bezig met het reduceren van regeldruk.

De *Commissie Regeldruk Bedrijven* onder voorzitterschap van de heer Wientjes heeft vanaf april 2008 een belangrijke bijdrage geleverd aan de aanpak van regeldruk. De onafhankelijke Commissie heeft het kabinet vanuit de praktische invalshoek van de leden kritisch gevolgd op het te voeren beleid op het gebied van regeldruk en kwam met voorstellen om de regeldruk in het bedrijfsleven verder structureel te verminderen. De Commissie heeft een fors aantal adviezen aan het kabinet gegeven op verschillende terreinen.

Voor ondernemers zijn *gemeenten* vaak het eerste aanspreekpunt vanuit de overheid. Het kabinet faciliteert gemeenten om de regeldruk te verminderen en de gemeentelijke dienstverlening te verbeteren. De inzet van het kabinet heeft geleid tot een Bestuursakkoord met de VNG en een convenant met de 36 grootste gemeenten (G4+G32).

Vanaf 2007 werden 260 gemeenten financieel ondersteund met een voucherregeling om hun regelgeving door te lichten en verbeterplannen op te stellen. 50% van de gemeenten hebben deze verbeterplannen reeds geïmplementeerd. Vele workshops zijn gegeven aan ambtenaren, raadsleden en bestuurders over regeldruk.

De *Europese Commissie* heeft een reductieplan opgesteld dat voor het bedrijfsleven in Europa een totale besparing van € 40,4 miljard zal bedragen. De eerste tranche is al doorgevoerd. Deze 48 maatregelen leveren € 7,5 miljard op.

In 2009 zijn 62 concrete reductievoorstellen door de Nederlandse regering aan Commissievoorzitter Barroso overhandigd. Vijfentwintig voorstellen waar Nederland zich de afgelopen jaren hard voor heeft gemaakt, zijn opgenomen in de reductieplannen van de Commissie.

Ter versterking van de Europese regeldrukaanpak voor de komende 10 jaar heeft Nederland samen met het Verenigd Koninkrijk en Denemarken het strategische rapport *'Smart Regulation: a cleaner, fairer and more competitive Europe opgesteld'*. Het rapport bevat concrete aanbevelingen aan de Europese instellingen, gekoppeld aan good practices binnen Europa ter illustratie. Rode draad van het rapport is *'Smart Regulation'*, die niet alleen leidt tot reductie van onnodige regeldruk voor bedrijven, maar ook bijdraagt aan de belangrijke economische, sociale en milieugerelateerde uitdagingen van deze tijd.

Voor u ligt de voortgangsrapportage Regeldruk Bedrijven van april 2010. In verband met de val van het kabinet Balkenende IV is deze rapportage de laatste over het programma. Er wordt niet alleen gerapporteerd over de voortgang en de acties, maar ook over de eindstand van de diverse onderdelen van het programma.

Het opmaken van de stand nodigt uit tot een terugblik. Bij de start van het Kabinet Balkenende IV was het uitgangspunt dat in 2011 de regeldruk merkbaar zou moeten zijn afgenomen. Op basis van bevindingen van de OESO en de Wereldbank, de adviezen van ACTAL, de ervaringen in andere landen, de adviezen van VNO-NCW en MKB Nederland en de ervaringen op de ministeries, werd het programma Vermindering Regeldruk Bedrijven geformuleerd. De aanpak van de regeldruk werd verbeterd en verbreed. Een verbreding van enkel de reductie van administratieve lasten naar een aanpak van alle aspecten van regeldruk, die naast de kosten van regelgeving ook de dienstverlening aan het bedrijfsleven omvat.

Het programma werd vervolgens geconcretiseerd in meetbare sleutelindicatoren met de doelstellingen 'minder, makkelijker en merkbaar' voor het jaar 2011.

---

*'Veel werk verzet, maar een groot deel van de ijsberg ligt er nog!*

*Dit kabinet heeft zich op alle fronten ingespannen om knelpunten van ondernemers aan te pakken.*

*Ik maak dit van dichtbij mee en heb gezien dat er werkelijk zaken zijn verdwenen of flink is in gesneden: op fiscaal gebied, denk aan de exploitatievergunning of in de eisen rond brandveiligheid.*

*Ook juich ik toe dat inspecties, de vng en veel individuele gemeenten de afgelopen jaren serieus werk hebben gemaakt van de door hen veroorzaakte regeldruk en dienstverlening. Tegelijkertijd constateer ik dat we nog onvoldoende grip hebben op de nieuwe aanwas van regels. Er glipt nog teveel door het net. Een volgend kabinet zal dit tot speerpunt moeten benoemen. Een andere uitdaging betreft een aantal fundamentele zaken aan te pakken bij de wortel. Denk aan de bouwvergunning.*

*En de omgevingsvergunning is één. Een volgende stap is alle sectorale regels en plannen samen te voegen in een omgevingswet.'*

*Bernard Wientjes, Voorzitter VNO-NCW*

---

In maart 2009 heeft het kabinet in verband met de economische crisis aanvullende maatregelen geformuleerd, resulterend in de versnellingsagenda. Deze bestond uit 16 maatregelen op het terrein van de arbeidsmarkt, het domein bouwen en wonen en de versterking van de vertrouwensbenadering door de overheid. Voorbeelden van doorgevoerde maatregelen zijn de Crisis- en Herstelwet, de uniforme Eigen Verklaring bij aanbestedingen en het niet meer door de overheid opvragen van uittreksels uit het handelsregister.

Voor administratieve lasten was de doelstelling van het kabinet om nog eens een vermindering met 25% tot stand te brengen, nadat het vorige kabinet al een soortgelijke operatie had doorgevoerd. Veel lasten waren al gereduceerd, waardoor de nieuwe doelstelling een extra grote uitdaging was. De nieuwe voorstellen leidden vaker dan in de vorige kabinetsperiode tot ingewikkelde afwegingen tussen lasten en baten.

Voor enkele van de genoemde doelstellingen geldt dat die nu al, ruim een jaar voor het beoogde einde van het programma zijn gehaald. Het gaat dan met name over de doelstellingen met betrekking tot de vaste verandermomenten, de *lex silencio positivo* en de structurele informatievoorziening aan ondernemers over wetten en regels.

Voor andere doelstellingen geldt dat ze op koers liggen om te halen zoals gepland. Voor toezichtlasten geldt dat het terugdringen daarvan weerbarstig bleek. Niettemin heeft het kabinet steeds de overtuiging gehouden dat de doelstellingen van het programma konden worden gehaald.

---

*'The Netherlands is an inspiring example with its approach on better regulation, not only for many countries, but also for the European institutions. The European programme for Better Regulation, inspired by the Dutch approach, is now leading to benefits for the European business community.'*

*Dr. Edmund Stoiber, Chair of the European Commission High Level Group on Administrative Burdens and former Prime Minister of the Free State of Bavaria*

---

In deze rapportage wordt in grote lijnen geschetst welke maatregelen zijn afgerond, welke nog door dit kabinet zullen worden afgerond en welke maatregelen in verband met de tijd niet meer kunnen worden afgerond. Laatstgenoemde maatregelen kunnen door het volgende kabinet worden overgenomen.

Want het blijft belangrijk om de regeldruk voor ondernemers terug te dringen. Uit de micro-belevingsmonitor die onlangs weer is uitgevoerd, blijkt dat deze specifieke inspanningen op instemming en waardering kunnen rekenen. Tegelijkertijd blijkt de meer algemene perceptie van ondernemers maar in beperkte mate samen te hangen met programma's als het terugdringen van regeldruk.

Over één ding zijn ondernemers het in het algemeen eens: de impact van overregulering op de economie. Uit recent onderzoek onder MKB-bedrijven (Grant Thornton) blijkt dat overregulering door MKB-ondernemers als één van de belangrijkste groeiobstakels wordt ervaren.

Overigens biedt het onderzoek ook een positieve noot: het percentage ondernemers dat regeldruk het hinderlijkst vindt, ligt in de EU (34%) en mondiaal (39%) beduidend hoger dan in Nederland (23%). Voor de Nederlandse aanpak van regeldruk een bemoedigende constatering.

### *Leeswijzer*

Zoals inmiddels gebruik is geworden wordt in deze rapportage de indeling van de 14 sleutelindicatoren onder de doelstellingen 'minder, makkelijker en merkbaar' gehanteerd.

Hoofdstuk 1 geeft een overzicht van de belangrijkste maatregelen die zijn genomen om de regeldruk te verminderen.

In hoofdstuk 2 wordt de stand van zaken geschetst in relatie tot de 14 sleutelindicatoren.

In hoofdstuk 3 wordt aangegeven welke voortgang er is geboekt met betrekking tot het voorkomen van nieuwe regeldruk en de verinnerlijking bij de departementen.

Hoofdstuk 4 besteedt aandacht aan de laatste ontwikkelingen bij de samenwerking met het bedrijfsleven, gemeenten en Europa.

In Bijlage I wordt een specificatie gegeven van de reducties en toenames betreffende administratieve lasten.

In Bijlage II gebeurt dit voor de nalevingskosten.

In Bijlage III is te lezen wat het recente onderzoek naar de 24 grootste knelpunten op het gebied van nalevingskosten heeft opgeleverd.

In Bijlage IV wordt een overzicht gegeven van de resultaten met betrekking tot de inzet van de Nederlandse EU-voorstellen.

In Bijlage V wordt nader ingegaan op de voortgang van het Bewijs van Goede Dienst bij respectievelijk gemeenten en uitvoeringsorganisaties.

## Wat is bereikt de afgelopen jaren: de concrete verbeteringen

Het kabinet Balkenende IV heeft de afgelopen jaren talrijke maatregelen genomen om de regeldruk te verminderen. Naast de voortgang op de doelstellingen, is in de afgelopen voortgangsrapportages aangegeven op welke punten veranderingen zijn doorgevoerd. In dit hoofdstuk de belangrijkste voorbeelden daarvan, gerangschikt naar de voor ondernemers herkenbare thema's.

- 1.1 Lonen, belastingen en premies
- 1.2 Verslaglegging en vennootschappen
- 1.3 Omgeving
- 1.4 Veiligheid en risico
- 1.5 Zorg, Jeugdzorg

In de bijlagen I (administratieve lasten) en II (nalevingskosten) zijn uitgebreide overzichten opgenomen met gerealiseerde reducties en dossiers van maatregelen die het kabinet heeft voorbereid.

### ICT steeds belangrijker als hulpmiddel

*Gezien de voortschrijdende digitalisering maakt de toepassing van ICT een vanzelfsprekend deel uit van veel maatregelen die tot minder regeldruk leiden of gaan leiden. Met het beoordelingskader ICT (RedICT/AddICT) kan het kabinet een realistische inschatting maken van het effect van projecten met een hoog ICT gehalte op de reductie van de regeldruk.*

*Het kabinet heeft in november 2009 gereageerd op een advies van de Commissie Regeldruk Bedrijven over de inzet van ICT voor de vermindering van regeldruk. In deze reactie is het uitgangspunt geformuleerd dat voor een verdergaande vermindering van regeldruk het noodzakelijk is om bij de digitale uitvraag van gegevens zo veel mogelijk aan te sluiten bij de gegevens die ondernemers al voor hun bedrijfsvoering gebruiken. Op deze wijze kan eenmalige gegevensaanlevering gerealiseerd worden. ICT-maatregelen zijn de laatste jaren steeds meer ingezet om:*

- *bestanden aan de overheid te koppelen, zodat steeds meer sprake is van eenmalige gegevensuitvraag bij bedrijven;*
- *meldingen en aangiftes aan overheid, uitvoeringsorganisatie of toezichthouder te vereenvoudigen;*
- *informatievoorziening en dienstverlening aan bedrijven te verbeteren.*

*Een uitwerking van dit principe is het Elektronisch Ondernemings Dossier (EOD). Op basis van de kenmerken van de onderneming worden relevante wettelijke voorschriften geselecteerd en digitaal aangeleverd, zodanig dat de ondernemer precies weet wat hij moet doen. Dit is een volgende stap in nalevingshulp. De onderneming stelt de nalevingsinformatie (deels) beschikbaar aan de door hem geautoriseerde overheden (bijvoorbeeld gemeenten, inspecties). Toezichthouders kunnen op afstand deze informatie bekijken. De toezichthouder plaatst zijn beschikkingen in het EOD en stelt, indien de ondernemer dit wenst, eventueel het inspectiedossier beschikbaar. Het plan van aanpak voor het EOD is in mei 2010 gereed.*

Met behulp van Standard Business Reporting (SBR) kunnen op een eenvoudige manier betrouwbare financiële rapportages voor overheid, banken en toezichthouders worden gemaakt en verstuurd. Kern van deze methode is de ontwikkeling van een standaardtaal voor het snel en eenduidig verwerken van financiële gegevens. SBR is gebaseerd op de rapportagetaal XBRL (eXtensible Business Reporting Language).

De toepassing van SBR heeft de afgelopen kabinetsperiode flink wat aandacht gehad. Bij BTW-aangiften en aangiften vennootschapsbelasting wordt SBR al toegepast. Hoewel een groot aantal marktpartijen en de overheid overtuigd zijn van de voordelen, heeft dit nog niet geleid tot een massale beweging naar daadwerkelijk gebruik.

Eén van de oorzaken daarbij is de complexiteit van de keten voor financiële verantwoording. Om te bevestigen dat SBR overheidsbreed als dé toekomst voor financiële verantwoording wordt gezien, is er in september 2009 voor gekozen om te focussen op implementatie van de Nederlandse Taxonomie en de aansluiting van marktpartijen op de infrastructuur voor berichten rond financiële verantwoording met KvK, Belastingdienst en CBS.

Ook de financiële sector heeft de voordelen van SBR ingezien en gaat dit jaar een stap maken. Het is vanaf 1 april 2010 mogelijk om kredietrapportages op basis van SBR aan te leveren bij drie grote banken. Dit maakt het aanvragen en verantwoorden van een krediet voor alle partijen eenvoudiger en sneller.

## 1.1 Lonen, belastingen en premies

### **Sneller starten**

Startende ondernemers met een eenmanszaak, VOF, CV of maatschap kunnen bij inschrijving bij de Kamer van Koophandel ook direct de aanmelding voor de Belastingdienst doen, waardoor ze dus niet ook nog naar de Belastingdienst toe hoeven. Het merendeel krijgt meteen het BTW-nummer mee en anderen ontvangen deze binnen een week per post van de Belastingdienst.

### **Belastingen makkelijker**

Het afgelopen jaar zijn in totaal al zo'n 100.000 ondernemers overgestapt van BTW-aangifte per maand naar aangifte per kwartaal. Deze keuze is in eerste instantie mogelijk gemaakt door een verhoging van het grensbedrag waarboven maandaangifte verplicht is. De mogelijkheid is vervolgens in het kader van de crisis-aanpak aan alle ondernemers toegestaan.

---

*'Ik werk als zelfstandig ondernemer, met een éénmanszaak moet je een VAR, een Verklaring ArbeidsRelatie, kunnen laten zien aan je opdrachtgevers. Tegenwoordig kan dat online. Dat is fijn. Enige nadeeltje was dat je dat wel elk jaar moest doen. Dat je daar dus aan moet denken. Tot mijn grote verbazing en verrassing kreeg ik hem dit jaar automatisch toegestuurd omdat ik al drie jaar lang dezelfde VAR heb aangevraagd. Hoef ik er niet meer om te vragen. Daar was ik erg blij mee.'*

Dhr. van den Top, eigenaar Topvoice

---

Ondernemers hoeven geen aparte schattingsopgave van hun resultaat voor het daaropvolgende jaar in te dienen bij de Belastingdienst. Dit kan gewoon met het aangifteproces meelopen, wat door de timing toch een beter beeld geeft. Voor de inkomstenbelasting is het dit jaar al mogelijk en vanaf 2011 kan het ook voor de vennootschapsbelasting. Bijkomend voordeel is dat dit ook nog eens een groot aantal verzoeken om herziening van voorlopige aanslagen scheelt.

De Verklaring Arbeidsrelatie (VAR) voor ondernemers is elektronisch aan te vragen bij de Belastingdienst: meer gemak, aanmerkelijk minder irritatie. Veel opdrachtgevers vragen hier namelijk om uit het oogpunt van zekerheid over de fiscale behandeling en premiebetaling als ze werken met zelfstandigen. De VAR wordt nu ook nog eens jaarlijks automatisch verstrekt als deze de 3 voorgaande jaren steeds voor hetzelfde soort werk onder vergelijkbare omstandigheden is afgegeven door de Belastingdienst. Dat scheelt weer jaarlijks een aanvraag.

De Belastingdienst heeft daarnaast de dienstverlening via internet verder verbeterd door ondermeer het invullen en verzenden van formulieren direct via internet mogelijk te maken. Een verzoek om uitstel van belastingaangifte of een bezwaar kan digitaal worden ingediend. Ook de accijnsaangifte is nu elektronisch en douaneprocedures worden zoveel mogelijk papierloos.

Bovendien is het papieren Eurovignet voor transportondernemers in Europees verband vervangen door een elektronische versie. Vrachtwagens hoeven nu niet meer staande gehouden worden voor controles. Daarnaast zorgt het elektronisch aangeven en het niet meer hoeven bewaren voor een besparing in tijd en kosten.

---

*‘Vroeger was de btw-aangifte één keer per maand, nu is het één keer per kwartaal. Dat scheelt aanmerkelijk in de kosten. Het is een stuk voordeliger uiteindelijk, minder uurloon. Ik denk dat het alleen maar goed is.’*

*Dhr. R.J. (Hans) Van de Weerd, mede-directeur Uitvaartverzorging Van de Weerd*

---

Bestuurders van bestelauto's hoeven niet langer een volledige rittenadministratie bij te houden. Zij moeten alleen nog de werktijd en de begin- en eindkilometerstand van die dag bijhouden, zolang maar uit de bedrijfsadministratie blijkt waar ze geweest zijn. De administratieve lasten voor bestelautorijders worden samen met de bijbehorende irritatie fors verlaagd.

Het systeem van vrije vergoedingen en verstrekkingen aan werknemers wordt met ingang van 2011 sterk vereenvoudigd. Op dit moment zijn er veel categorieën vergoedingen en verstrekkingen waarvoor allemaal aparte regels gelden, zoals bijvoorbeeld werkkleding, kerstpakketten, laptops, fietsen en bedrijfsfitness. Er komt een forfaitaire vrijstelling van 1,4% van de fiscale loonsom. Tot een maximum van 1,4% van het loon is de werkgever straks vrij om onbelast vergoedingen en verstrekkingen aan zijn werknemers te geven.

### ***Werknemersverzekeringen eenvoudiger***

De ontwikkeling in de loonaangifteketen en polisadministratie van de afgelopen jaren heeft resultaten opgeleverd. Sinds de tweede helft van 2009 baseert uwv zich bij de dagloonvaststelling op de gegevens uit de polisadministratie. Het resultaat hiervan is een sterk verminderde uitvraag bij werkgevers door uwv.

### ***Minder tijd voor identificatie***

Het is voor veel werkgevers niet duidelijk wat er van hen wordt verwacht ten aanzien van de identificatie van werknemers, zoals ook de Commissie Regeldruk Bedrijven in een advies heeft geconstateerd. Daarom is een stappenplan ontwikkeld dat werkgevers hierbij ondersteunt en waarmee wordt voorkomen dat werkgevers hier veel te veel tijd aan hoeven te besteden. Hoewel een identiteitsbewijs vele kenmerken heeft die gecontroleerd zouden kunnen worden, geldt dat een werkgever op basis van dit stappenplan geen hulpmiddelen hoeft te gebruiken en het niet meer dan een minuut kost. Dit stappenplan komt in de loop van 2010 beschikbaar in de vorm van een interactieve elektronische handreiking en als brochure. In een nalevingscampagne voor de Wet arbeid vreemdelingen wordt dit najaar specifiek aandacht besteed aan de verificatieplicht.

### ***Derdenbeslag makkelijker***

Een derdenbeslag kan elektronisch in plaats van schriftelijk worden overhandigd. Verder hebben deurwaarders meer mogelijkheden gekregen om bij het uwv de informatie op te vragen die zij nodig hebben om beslag bij derden te leggen. Het voorstel levert een aanzienlijke besparing van administratieve- en financiële lasten voor het bedrijfsleven op. Inschakeling van handelsinformatiebureaus is bijvoorbeeld niet meer noodzakelijk.

## **Nog niet gereed, maar wel in planning**

- *Het loonstrookje wordt voor zowel werkgever als werknemer eenvoudiger. Het is de bedoeling dat er één loonbegrip komt voor loonbelasting/premies volksverzekeringen, premies werknemersverzekeringen en de inkomensafhankelijke bijdrage Zorgverzekeringswet (zvw). Door dit uniform loonbegrip zal de administratie en de aangifte veel eenvoudiger worden. Dit is een belangrijke stap om de loonheffingen transparanter en begrijpelijker te maken, waardoor de werkgever weer de mogelijkheid heeft om het zelf te doen (het wetsvoorstel uniformering loonbegrip is echter door de Tweede Kamer controversieel verklaard).*
- *De winstaangifte wordt veel korter en eenvoudiger. Er is al een verkorte aangifte voor de vennootschapsbelasting, waarbij het gebruik van Standard Business Reporting grote voordelen biedt. Daarin worden 70% minder gegevens gevraagd. Deze draait over het belastingjaar 2009 nog in een pilot, maar komend jaar is deze breed toepasbaar. Er komt ook voor de inkomstenbelasting een vereenvoudigde aangifte gebaseerd op SBR. De pilot hiervoor wordt nu voorbereid en zal over 2011 breed toepasbaar zijn.*

- In Brussel zijn afspraken gemaakt die er vanaf 2013 toe moeten leiden dat individuele lidstaten geen aanvullende eisen meer kunnen stellen aan facturen. Daarmee wordt voorkomen dat een buitenlandse klant een verzoek stuurt met verzoeken voor aanpassing van een factuur op grond van lokale btw-regelgeving.

## 1.2 Verslaglegging en vennootschappen

### *Minder jaarrekeningen*

Vanaf het boekjaar 2007 kunnen kleine vennootschappen een commerciële jaarrekening op fiscale grondslag opstellen. Dit betekent dat de informatie uit de fiscale aangifte gebruikt kan worden voor de commerciële jaarrekening. Zo kunnen bedrijven kosten besparen. Dit gaat nog eenvoudiger als gebruik wordt gemaakt van SBR, waarbij ook kan worden volstaan met een verkorte winstaangifte.

### *Geen EDM meer en minder ziekmeldingen*

De ziekmelding van werknemers aan uwv is voor werkgevers verschoven van de 13e week naar de 42e week. Dit vermindert het aantal ziekmeldingen met 78%. Sinds 2010 kan het melden van ziekte- of zwangerschapsverlof aan uwv ook digitaal met Digi-zsm. Het digitaal melden betekent minder handelingen, kortere wachttijden en een verminderd risico op fouten.

Verder is de voor veel irritatie zorgende algemene eerstedagsmelding afgeschaft en vervangen door een gericht instrument voor de inspecteur bij bijzondere risico's op fraude of illegale tewerkstelling.

### *Geen uittreksels en kopieën van paspoorten meer*

Omdat de rijksoverheid zelf via KvK-online in het Handelsregister kan kijken, heeft het kabinet besloten te stoppen met het opvragen van uittreksels uit het Handelsregister. In een aantal gevallen moeten hiervoor verplichtingen uit de wet worden geschrapt. Daartoe is een verzamel-AmvB opgesteld die op 1 januari 2011 in werking treedt. Op die manier is bijvoorbeeld geen uittreksel meer nodig bij de aanvraag van een kenteken van een bedrijfsvoertuig.

Gemeenten zijn ook opgeroepen ook niet langer uittreksels op te vragen. De vng adviseert alle gemeenten om bij vergunningaanvragen door ondernemers voortaan de eis van een uittreksel van de Kamer van Koophandel achterwege te laten. De vng en de KvK hebben een samenwerkingsovereenkomst gesloten waardoor deze lastenverlichting mogelijk wordt.

Banken hoeven verder geen kopieën van paspoorten van hun cliënten meer te bewaren, er kan worden volstaan met het registreren van het nummer van het identificatiebewijs.

### *Minder verplichtingen rond aanbestedingen*

Met de uniforme Eigen Verklaring (een onderdeel uit het crisispakket) kan een bedrijf bij deelname aan een Europese aanbesteding aangeven aan alle gestelde eisen te voldoen. Pas als de opdracht verkregen wordt, moet dit ook worden aangetoond. De uniforme Eigen Verklaring is onderdeel van de nieuwe aanbestedingswet.

Vooruitlopend op de invoering van die wet wordt in het voorjaar van 2010 al gestart met de rijksbrede invoering van de uniforme Eigen Verklaring. De medeoverheden zijn betrokken bij het opstellen van de Verklaring en zijn opgeroepen eveneens zo snel mogelijk met de Eigen Verklaring te gaan werken.

### **Meer digitaal**

Binnenkort kunnen elektronische onderhandse akten, zoals elektronische verzekeringspolissen, worden gebruikt. Dat bespaart verzekeraars kosten van papier, enveloppen en porto. Ook wordt het mogelijk om gebruik te maken van elektronische algemene voorwaarden, om overeenkomsten langs elektronische weg tot stand te laten komen en om elektronisch mededelingen te doen.

---

*'Ik heb als assurantiëntussenpersoon heel veel verschillende klanten. Het feit dat ik tegenwoordig mijn facturen elektronisch mag verzenden, scheelt mij heel veel tijd en veel kosten. Vroeger kon dat ook, alleen er waren heel veel regels aan verbonden. En die regeldruk is tegenwoordig sterk verminderd.'*

Dhr. G. Van den Brink, Rozenburg Assuradeuren

---

Bedrijven in Nederland sturen per jaar zo'n 500 miljoen facturen naar elkaar. Deze facturen vormen de basis voor de btw-aangifte. De aanvullende eisen die voorheen bestonden ten aanzien van elektronische facturen zijn geschrapt. Dat biedt veel meer vrijheid en dus meer mogelijkheden om kosten te besparen.

Bedrijven kunnen logboekgegevens van vissersschepen elektronisch aanleveren aan de Algemene Inspectiedienst (AID) van het ministerie van LNV. Dit geautomatiseerd systeem vormt samen met andere systemen een geïntegreerd geheel van elektronische informatieverstrekking door de scheepvaart aan overheden. Samenwerking tussen ministeries en instanties leidt er toe dat vissers periodiek in één keer alle elektronische informatie die door de overheid gevraagd wordt, kunnen verzenden. Inmiddels beschikken vrijwel alle schepen die daarvoor in aanmerking komen over een aansluiting.

### **Minder enquêtes**

De wagenparkenquête is afgeschaft, dit scheelt 10.000 formulieren. Bovendien is de steekproef bij de verkeers- en vervoersenquête voor bestelauto's drastisch verkleind.

## **Nog niet gereed, maar wel in planning**

- De rechtsvorm bv wordt aantrekkelijker gemaakt. Formaliteiten zoals het verplichte minimumkapitaal van € 18.000 en de verplichte bankverklaring vervallen vanaf medio 2010. Daarnaast wordt meer flexibiliteit geboden aan de bv's; aandeelhouders kunnen een eigen bestuurder benoemen, meer vrijheid bij het bepalen van

stemverhoudingen. Deze vrijheid bevordert de slagvaardigheid van de onderneming. Ook de verplichte verklaring van geen bezwaar wordt afgeschaft. Naast een besparing in administratieve lasten, heeft deze maatregel een gunstig effect op het vestigingsklimaat voor bedrijven. Het wetsvoorstel is niet controversieel verklaard, maar door het in de Tweede Kamer aangenomen amendement Irrgang-Tang kan enige vertraging optreden.

- Binnen Europa wordt gewerkt aan het wijzigen van de vierde Richtlijn over jaarrekeningen waardoor micro-ondernemingen kunnen worden vrijgesteld van de verplichting een jaarrekening en jaarverslag op te stellen en te publiceren bij de KvK. Voor deze groep ondernemers zouden hierdoor veel advies- en accountantskosten kunnen worden bespaard. Dit voorstel is recent aangenomen door het Europese parlement en wordt nog behandeld in de Raad.
- In het wetsvoorstel Elektronische burgerlijke stand wordt de mogelijkheid geregeld van elektronische afwikkeling van de overlijdensaangifte en het verlof tot crematie of begraven. Dit betekent een beduidende tijdsbesparing en dus lastenverlichting voor uitvaartondernemers. Het wetsvoorstel ligt nu bij de Raad van State.

### 1.3 Omgeving

#### *Eén omgevingsvergunning*

Op 23 maart jl. heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Invoeringswet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Met deze goedkeuring kan de Wabo ingaan per 1 juli 2010. In mei wordt de versie van de ICT-tool Wabo, het Omgevingsloket online, waarin nog een aantal verbeterpunten is opgenomen, opgeleverd. De minister van VROM beoordeelt in mei of deze versie voldoende functioneert om ook daadwerkelijk per 1 juli met de Wabo van start te gaan. Bij deze beoordeling zullen IPO en VNG worden betrokken. De Wabo integreert circa vijftwintig vergunningen en 1600 formulieren tot één omgevingsvergunning. Zo hebben burgers en ondernemers nog maar te maken met één bevoegd gezag, één loket, één beschikking en één procedure. De aanvraag kan digitaal worden gedaan en behandeld.

#### *Meer algemene regels*

Met de invoering van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) is voor 37.000 bedrijven de milieuvergunningplicht omgezet in algemene regels.

Met de eerste tranche van de tweede fase van het Activiteitenbesluit (in werking getreden per 1 januari 2010) zijn opnieuw 3500 bedrijven onder de algemene regels gebracht. Het betreft hier bedrijven zoals crematoria, recreatieve visvijvers, mechanische textielverwerking, laboratoria en praktijkruimten, natuursteenbewerkende industrie en de koude vleesverwerking.

### ***Minder procedures rond bouwen***

De Wet ruimtelijke ordening (wro) is vernieuwd waarbij vele procedures en beroepsprocedures gedigitaliseerd, versneld en vereenvoudigd zijn. Zo is de duur van de bestemmingsplanprocedure ruim gehalveerd van 58 naar maximaal 24 weken.

Vanaf 1 januari 2010 zijn alle gemeenten, provincies en departementen verplicht om nieuwe ruimtelijke plannen via internet beschikbaar te stellen. Burgers, bedrijven, en maatschappelijke organisaties krijgen zo veel gemakkelijker toegang tot informatie over de ruimtelijke ordening in Nederland.

---

*‘Door lange doorlooptijd was lange tijd niet duidelijk of er een definitieve vergunning zou komen. De vergunningstukken voor een provinciaal vergunningstraject inclusief alle onderzoeken moesten in 15-voud worden ingeleverd. De omgevingsvergunning levert hier echt een vereenvoudiging op.’*

*Dhr. en mevr. Post, directie scheepswerf*

---

Met het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit) zijn de voorschriften die gemeenten in hun bouwverordening hebben opgenomen landelijk geüniformeerd. Hiermee komt een einde aan lokale verschillen en is in 80 % van de gevallen geen vergunning meer nodig.

De Wet Basisregistratie van Adressen en Gebouwen regelt dat gemeenten een aantal basisgegevens over gebouwen en adressen bijhouden in één geautomatiseerd systeem. Dat betekent geen uitvraag meer van gegevens die al bekend zijn.

De verplichting om bij aanvraag van een bouwvergunning een uittreksel van de KvK te overleggen is vervallen.

Voor eigenaren van monumenten betekent de modernisering van de Monumentenwet een verlichting van de regeldruk. Bij monumenten gaat de duur van de procedure voor kleine ingrepen van 26 weken naar 8 weken. Het gaat hierbij om 70 procent van de procedures, ongeveer 1800 vergunningen per jaar.

### ***Eén watervergunning***

Acht bestaande wetten voor het waterbeheer zijn vervangen door de nieuwe Waterwet. Deze wet zorgt voor minder regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. De huidige zes vergunningstelsels voor waterbeheer zijn gebundeld tot één watervergunning. Bedrijven kunnen deze vergunning vanaf 2011 ook op een eenvoudige digitale manier aanvragen.

Alle indirecte lozingen vallen met inwerkingtreding van de Waterwet uitsluitend onder de Wet milieubeheer, waardoor bedrijven voor die lozingen geen watervergunning nodig hebben. Daarnaast zijn en worden veel directe lozingen vanuit inrichtingen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit gebracht, zodat ook daarvoor geen watervergunning meer nodig is. In 2011 vervalt de vergunnings-

plicht voor een groot deel van de lozingen vanuit activiteiten die buiten een inrichting plaatsvinden.

#### ***Bodemsaneringen makkelijker en goedkoper***

Door de invoering van het Besluit uniforme saneringen zijn de bodemsanering-procedures aanzienlijk vereenvoudigd en is het voor bedrijven makkelijker en goedkoper geworden om vervuilde grond te saneren. De reikwijdte van het Besluit is bovendien vergroot waardoor een verdere vermindering van de administratieve lasten is gerealiseerd.

#### ***Geen doublures meer bij informatie over ondergrondse netten***

Tijdens het Algemeen Overleg van 20 januari 2010 is door de Kamer opgemerkt dat er doublures kunnen optreden in de uitvoering van de Wet Informatie-Uitwisseling Ondergrondse Netten (WION), beter bekend als de grondroerdersregeling. Deze doublures kunnen ontstaan in de uitwisseling van bestanden tussen het Kadaster en bedrijven die goed weten wat er onder hun bedrijf aan leidingen onder de grond ligt.

Het kabinet onderzoekt hoe verbeteringen kunnen worden aangebracht in het systeem. Invoering van eventuele verbeteringen volgt na de invoering van de digitale gegevensuitwisseling per 1 juli 2010.

#### ***Minder rapportages voor de glastuinbouw***

Met de aanpassing van het Besluit Glastuinbouw zijn de verbruiksdoelstellingen voor bestrijdingsmiddelen en voor meststoffen in substraatteelt geschrapt. Verder zijn registratievoorschriften en rapportageonderdelen komen te vervallen.

### **Nog niet gereed, maar wel in planning**

- Voor zo'n 3.600 afvalgerelateerde bedrijven wordt met de Tweede fase Activiteitenbesluit (2e tranche) begin 2011 de vergunningsplicht omgezet in algemene regels. Het onder algemene regels brengen van deze bedrijven brengt een administratieve lastenverlichting van circa € 30 mln per jaar met zich mee.
- Met een aanpassing van het besluit Melden in januari 2011 wordt de meldplicht voor afvalstoffen uit het publieke domein vereenvoudigd. Verder worden ondermeer kunststoffen, banden en dierlijke bijproducten uitgezonderd van de meldplicht. Het aantal afvalstromen met een vereenvoudigde meldingsprocedure wordt verder uitgebreid met onder meer banden, veegvuil en rioolslib en scheepsafvalstoffen. Dit geeft voor de bedrijven die deze afvalstoffen inzamelen bij verschillende bedrijven een aanzienlijke lastenverlichting. Bij repeterende vrachten zijn straks minder begeleidingsbrieven nodig. Bij het inzamelen door vrijwilligers van papier en dergelijke en bij de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en daarmee vergelijkbare afvalstoffen van bedrijven is een begeleidingsbrief niet meer vereist.

- *Er komt een landelijk dekkend stelsel van Regionale Uitvoeringsdiensten. Deze zogenaamde RUD's zullen in ieder geval op het terrein van milieu gemeenten en provincies gaan ondersteunen bij vergunningen, toezicht en handhaving. Het oprichten van Regionale Uitvoeringsdiensten leidt tot een professionele uitvoering, meer efficiency en verbeterde afstemming tussen overheidsinstanties, en een verbetering van de kwaliteit en dienstverlening.*
- *Voor eigenaren van monumenten betekent de Modernisering Monumentenwet een verlichting van de regeldruk. Nu bestaat het beeld dat zij geen spijker in de muur mogen slaan zonder een vergunning. Dat gaat veranderen: procedures worden eenvoudiger en doeltreffender en een deel van de regels verdwijnt omdat veel in het kader van de ruimtelijke ordening geregeld kan worden.*

#### 1.4 Veiligheid en risico

##### **Duidelijkheid over Arbo**

Op het arboportaal wordt voor alle sectoren inzichtelijk gemaakt wat de rechten, plichten en verantwoordelijkheden zijn om te voldoen aan de arbowetgeving. Het arboportaal ([www.arboportaal.nl](http://www.arboportaal.nl)) is hiertoe in 2007 als faciliterend informatie-kanaal voor werkgevers en werknemers ingericht.

In 2010 wordt een nieuw, toegankelijker en gebruiksvriendelijker arboportaal gerealiseerd, gebaseerd op de wensen en eisen van de doelgroepen werknemers, werkgevers en preventiemedewerkers.

Door vereenvoudiging en digitalisering van diverse formulieren voor kennisgevingen arbeidsomstandighedenregelgeving heeft de Arbeidsinspectie in de periode 2007-2009 een lastenreductie van 62 % gerealiseerd. Het betreft ondermeer de kennisgevingen voor het werken met asbest, biologische agentia en voor het tot stand brengen van bouwwerken.

##### **BIBOB**

De reikwijdte van de Wet BIBOB (Bevordering IntegriteitsBeoordelingen door het Openbaar Bestuur) wordt uitgebreid: meer ondernemers kunnen aan een BIBOB-procedure worden onderworpen. Tegelijkertijd wordt echter ingezet op een meer proportionele toepassing van de wet, waardoor de administratieve lasten per individuele BIBOB-procedure wel afnemen.

Met de Tweede Kamer is een lastenvermindering van 16% afgesproken. De lastenvermindering bestaat uit maatregelen als het verbeteren van informatie aan ondernemers en eenmalige gegevensverstrekking. Aanvullend wordt een landelijk register opgesteld van verstrekte BIBOB-adviezen. Via dit register kunnen bestuursorganen nagaan of deze (rechts)persoon eerder onderworpen is aan een BIBOB-procedure. Hierdoor wordt ondermeer de kans dat bonafide ondernemers te maken krijgen met een BIBOB-procedure verkleind. Daarnaast is er voor regionale informatie- en expertisecentra een taak weggelegd om gemeenten te ondersteunen bij het toepassen van de Wet BIBOB. Hierdoor wordt getracht een meer uniforme toepassing van de Wet BIBOB te realiseren.

### **APK en typegoedkeuringen eenvoudiger**

Garagebedrijven hoeven bij verrichte APK-keuringen niet meer handmatig rapporten in te vullen en te archiveren. Afmeldingen kunnen voortaan digitaal geschieden. De rapporten kunnen nu worden geprint waarbij gegevens centraal bewaard worden.

De APK hoeft voor nieuwere auto's minder vaak te worden uitgevoerd en is bovendien efficiënter gemaakt. Zo is de controle van het kentekenbewijs vervallen en wordt de volgorde van administratieve en technische handelingen bij een APK-keuring niet langer voorgeschreven. Tevens vervallen enkele beperkingen op de voorgeschreven wijze van keuren bij hefinrichtingen. Verder zijn de keuringseisen voor CO<sub>2</sub>-uitstoot en verlichting vereenvoudigd.

De nationale typegoedkeuring voor motorvoertuigen en aanhangwagens is afgeschaft en de technische eisen die gelden om een voertuig als taxi gekeurd te krijgen zijn sterk vereenvoudigd.

---

*'Als garagehouder hoef ik het APK formulier tegenwoordig niet meer handmatig in te vullen. Dat kan online ingevuld worden, wat als bijkomend voordeel heeft dat de gegevens direct bekend zijn bij de RDW in het online register. Dat is dus voor ons veel makkelijker en dat scheelt ons heel veel tijd.'*

Dhr. Berend Jan van der Kolk, Autobedrijf Van der Kolk

---

### **Overige**

In EU-verband zijn de meeste import- en exportvergunningen voor landbouwproducten afgeschaft. Voor nog maar 43 producten is nu een exportvergunning nodig en voor 65 een importvergunning. Voorheen waren dat er nog 500.

Bedrijfsmatige houders van dieren zijn verplicht een logboek bij te houden van de ontvangst, toepassing en voeding van diergeneesmiddelen. Deze verplichting wordt sterk vereenvoudigd.

Momenteel wordt onderzocht op welke manier nationale normen (waarnaar in wetgeving wordt verwezen) lastenarmer gemaakt kunnen worden. De inhoud van deze normen moet alleen het hoogst noodzakelijk dekken en daarmee de lasten tot een minimum beperken.

Het kabinet heeft samen met het bedrijfsleven twee actieplannen opgesteld om de 40 grootste regeldruknelpunten in de transportsector op te lossen. Deze actieplannen zijn een reactie op een rapport van de commissie Noordzij. Uitvoering van de plannen levert volgens een eerste grove inschatting een regeldruk reductie op van minimaal € 20 mln.

Momenteel wordt gewerkt aan een exacte berekening van de besparingen en worden ook aanvullende mogelijkheden tot besparing bij grensoverschrijdend aangepakt.

Een van de punten die EVO en Eurinspect recent hebben onderzocht is de verbetering en afstemming van regels, procedures en digitale informatiesystemen in de transportsector voor de 1800 bedrijven in het grensoverschrijdend afvaltransport.

#### **Toezicht**

Het Asbestvolgsysteem ondersteunt de marktpartijen bij het inventariseren en verwijderen van asbest. Gegevens hoeven slechts eenmalig ingevoerd te worden en de betrokken toezichthouders ontvangen automatisch de verplichte melding. De landelijke invoering start medio 2010 en volledig landelijk gebruik is voorzien per medio 2011.

In 2010 zijn de inspectieresultaten van de Arbeidsinspectie toegankelijk voor andere toezichthouders, waardoor de toezichthouders selectiever kunnen werken en de goed nalevende bedrijven kunnen overslaan. Ook gemeenten kunnen van de gegevens gebruik maken.

In meerdere branches is één aanspreekpunt (front-office) georganiseerd voor gezamenlijk rijkstoezicht, zoals voor die in de Horeca, het wegvervoer, de bedrijven op Schiphol en ziekenhuizen. De provincies hebben samen met de VROM-inspectie een zelfde aanspreekpunt opgezet voor coördinatie van het toezicht op de domeinen Afval en Chemie. Hierdoor worden bezoeken gecombineerd of afgestemd en worden bedrijven beter geïnformeerd over jaarplannen van inspecties. Daarbij maken de verschillende inspecties gebruik van elkaars informatie en kunnen zij controles voortaan meer op risico baseren.

Verder wordt continu aandacht besteed aan de professionalisering en klantgerichtheid van de inspecteurs.

Bedrijven in de gehele MKB-sector, zoals land- en tuinbouw krijgen vanuit het Rijk maximaal 2 reguliere inspecties per jaar. Bij een centraal inspectieloket kan de ondernemer terecht voor informatie over toezicht. Om de lasten verder te verlagen wordt er samengewerkt met meerdere decentrale overheden. Zo wisselt het front-office Land- en Tuinbouw controleplanningen uit met ruim 180 gemeenten.

#### **Nog niet gereed, maar wel in planning**

- *De verplichte bijstand door een arbodeskundige bij de toetsing van de risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E) voor bedrijven met ten hoogste 25 werknemers komt met ingang van 1 januari 2011 te vervallen als er een door het Steunpunt RI&E erkende RI&E is waarbij een arbodeskundige is betrokken en er instemming is van sociale partners. Na een ingroefase is een jaarlijkse reductie van 86 mln. euro mogelijk.*
- *De Wet dieren gaat medio 2011 een zestal wetten integreren die elk afzonderlijk betrekking hebben op verschillende aspecten rond dieren. Door harmonisatie en integratie worden voordelen behaald zowel bij de sector als bij de uitvoering en*

handhaving: integratievoordelen van toegankelijker regels met op elkaar afgestemde verplichtingen, vergunningen, registraties en meldingen. Voor bedrijven een administratieve lastenverlichting van zo'n € 12,5 mln.

- Met de herziening van de Drank- en Horecawet wordt dit jaar een aantal merkbare maatregelen voor horecaondernemers geregeld en het vergunningenstelsel vereenvoudigd, waaronder het melden van een nieuwe leidinggevende in plaats van een nieuwe vergunning aanvragen bij een nieuwe leidinggevende.

## 1.5 Zorg, Jeugdzorg

Door de introductie van de AWBZ-brede zorgregistratie (AZR) hoeven zorgverleners niet meer handmatig formulieren in te vullen. Informatie-uitwisseling vindt voortaan elektronisch plaats, waardoor minder tijd nodig is om formulieren in te vullen en het aantal fouten wordt verminderd.

---

*'Natuurlijk was er in eerste instantie weerstand. Immers, het geld moest besteed worden aan de zorg en niet aan randverschijnselen. Inmiddels is helder dat het geld, uitgegeven aan ICT, een goede investering is. Wij hebben AZR (AWBZ zorgregistratie) op de rails en gaan nu profiteren van een positief neveneffect en dat is dat AZR de zorginhoudelijke en administratieve peiler dichtert bij elkaar brengt. Dat vergroot de betrokkenheid en maakt ontwikkelingen mogelijk zoals Zorggroep Rijnmond nu in gang heeft gezet, het werken met een cliëntagenda met de daarbij behorende afgebakende inzet van professionals.'*

Dhr. Muis, Zorggroep Rijnmond

---

Het Jaardocument Maatschappelijke Verantwoording (JMV) is in de zorg het standaard verantwoordingsdocument geworden. Hierdoor zijn meer dan dertig afzonderlijke jaarlijkse verplichtingen en verantwoordingsmomenten komen te vervallen. Verder wordt permanent bezien of separate gegevensaanlevering geïntegreerd kan worden, zoals bijvoorbeeld de nu nog aparte aanlevering voor gegevens in het kader van de nacalculatie.

## Nog niet gereed, maar wel in planning

- De Kaderregeling AO/IC bevat voorschriften voor zorginstellingen over de inrichting van de administratieve organisatie en de uitvoering van de interne controle functie, waar vaak ook al op andere wijze in wordt voorzien. Afschaffing van deze regeling is voorzien in 2011 en past bij de toenemende verantwoordelijkheid van de zorginstellingen voor hun eigen bedrijfsvoering. Voorwaarde is wel dat dit duurzaam bij veldpartijen kan worden geborgd.

In dit hoofdstuk wordt de eindstand van het regeldrukprogramma toegelicht. Het kabinet heeft ingezet op *minder* last voor ondernemers en maakt de dingen voor ondernemers gemakkelijker. Dit moet uiteindelijk leiden tot een lagere regeldruk in de beleving van ondernemers: *merkbaar*.

In onderstaande tabel wordt de realisatie van het kabinet afgezet tegen de doelstellingen en wordt een doorkijk gegeven naar de verwachtingen voor 2011 en later.

	Onderdeel	Doelstelling 2011	Realisatie tot nu toe	Prognose 2011	2012 e.v.
<b>Minder</b>	Administratieve Lasten	-25% netto	-13% netto	-22% netto	-28% netto
	Nalevingskosten	- € 544 mln	- € 329 mln	- € 544 mln	- € 994 mln
	Toezichtlasten voor 19 domeinen veroorzaakt door rijksinspecties	-25%	-4%	-12%	-25%
	Subsidies	Alle 111 rijkssubsidies voor bedrijven lastenarm	23 rijkssubsidies voor bedrijven lastenarm	111 rijkssubsidies voor bedrijven lastenarm	111 rijkssubsidies voor bedrijven lastenarm
<b>Makkelijker</b>	Bestendiger	VVM bij alle departementen ingevoerd	VVM bij alle departementen ingevoerd	VVM bij alle departementen ingevoerd	VVM bij alle departementen ingevoerd
	Transparanter	Antwoord voor Bedrijven.nl: 1,5 mln bezoekers per jaar	Antwoord voor Bedrijven.nl: 1,5 mln bezoekers per jaar	Antwoord voor Bedrijven.nl: 1,5 mln bezoekers per jaar	Antwoord voor Bedrijven.nl: 1,5 mln bezoekers per jaar
		Branchewijzers voor 62 branches	Branchewijzers voor 62 branches	Branchewijzers voor 62 branches	Branchewijzers voor 62 branches
	Sneller	24 additionele vergunningenstelsels met Lex Silencio (verdubbeling t.o.v. 2007)	22 additionele vergunningenstelsels met Lex Silencio	89 additionele vergunningenstelsels met Lex Silencio	89 additionele vergunningenstelsels met Lex Silencio
	Betere Service	200 gemeenten werken met Bewijs van Goed Dienst	50 gemeenten	200 gemeenten	200 gemeenten
Idem bij top 10 van uitvoeringsorganisaties		Idem bij 2 uitvoeringsorganisaties	Idem bij 10 uitvoeringsorganisaties	Idem bij 10 uitvoeringsorganisaties	

Grijze tekst: op weg naar doelstelling

Zwarte tekst: doelstelling behaald

## 2.1 Minder

### *Minder administratieve lasten*

Het doel van dit kabinet was om de administratieve lasten (AL) in 4 jaar met 25% te verminderen. In 2007/2008 is het totaal van de administratieve lasten bepaald met een nulmeting. In het najaar van 2008 heeft het kabinet het reductieprogramma gepresenteerd waarmee 25% van de AL wordt verminderd.

Na de val van het kabinet is de uniformering van de loonheffing (reductie van circa 4%) door de Kamer controversieel verklaard. Deze reductie kan daarmee niet meer tijdig worden gerealiseerd. De realisatie van de overige 21% van het programma verliep tot eind 2009 conform planning. Tot dusver is 13% reductie behaald.

Deze huidige realisatie van 13% zal verder oplopen tot een reductie van netto 20% in 2011 door maatregelen die door het kabinet genomen zijn en gewoon kunnen en zullen worden uitgevoerd. Voorbeelden hiervan zijn de invoering van de Omgevingsvergunning, de vereenvoudiging van Vergoedingen en Verstrekkingen en het afschaffen van de kaderregeling AO/IC.

Het kabinet heeft daarnaast maatregelen voorbereid waarover onder meer de Nederlandse politiek of Brusselse gremia nog moet beslissen. Met deze maatregelen kan een additionele lastenreductie van 2% voor het bedrijfsleven worden gerealiseerd. Het gaat hier om de volgende voorstellen:

- de vereenvoudiging van het BV recht
- het vereenvoudigen van de Risico Inventarisatie & Evaluatie Arbeidsomstandighedenwet
- de tweede tranche van de tweede fase van het Activiteitenbesluit

Dat zou het totaal aan per 2011 gerealiseerde reducties op netto 22% brengen.

Daarmee zou het programma grotendeels conform planning zijn uitgevoerd. Een uitzondering betreft de vereenvoudigde loonaangifte (zie hiervoor), en een enkele maatregel die is vertraagd. Dit betreft bijvoorbeeld de verkorte winstaangifte (inkomstenbelasting) met behulp van SBR.

Daardoor zullen de hierboven genoemde reducties nog verder doorstijgen in de jaren na 2011. Met inbegrip van de reducties vanwege een vereenvoudigde loonheffing brengt dit het totaal dan op een reductie van 28%.

In dit cijfer voor 2013 kan uiteraard geen rekening gehouden worden met reducties of stijgingen in administratieve lasten die worden veroorzaakt door het kabinet dat na de verkiezingen aantreedt. Het is bedoeld om een inzicht te geven van het structurele effect van de reducties van het AL-programma voor bedrijven van het kabinet Balkenende-IV.

## Verloop AL-reductieprogramma op hoofdlijnen

Doelstelling	-25%	Per 2011
Realisatie tot nu toe	-13%	Stand halverwege 2010
Maatregelen waarvan de besluitvorming is afgerond en die tijdig worden ingevoerd	-7%	Per 2011
Maatregelen waarover de Eerste en Tweede Kamer nog moeten besluiten	-2%	Per 2011
Totale reductie 2011	-22%	
Loonheffing (nu controversieel)	-4%	2012 e.v.
Overig ( o.a. vertraagd)	-2%	2012 e.v.
<b>Totaal structureel</b>	<b>-28%</b>	

Tabel: Verloop AL-reductieprogramma voor bedrijven per departement

Ministerie	Netto reductie administratieve lasten							Maatregelen die zijn voorbereid					Totaal		
	Realisatie tot nu toe			Realisatie die wordt behaald				Nog besluiten (TK/EK)			Controversieel		overig	in %	
	Nul-meting	t/m 2009	1ste½ 2010	2de½ 2010	2011	in mln	in %	2de½ 2010	2011	in %	2011	2012			2013 e.v.
Financiën	4116	-398	-44	-70	-192	-704	-17,1%			0,0%		-38	-114	-159	-24,6%
Justitie	1298	-209	-3		-65	-277	-21,4%		-61	-4,7%					-26,1%
VROM	1258	-263	-37	-106	-9	-415	-33,0%	+4	-62	-4,6%				+11	-36,7%
szw	988	-21	-4	+2	-50	-73	-7,4%	-1	-46	-4,7%	-14	-38	-114	-51	-34,0%
vws	481	-10	-16		-73	-99	-20,6%		+10	2,0%		-19	-57		-34,4%
VenW	424	-101	-6		-11	-118	-27,8%	-5	+6	0,3%				-2	-28,2%
EZ	290	-52	-21		-16	-89	-30,7%		-3	-0,8%					-31,5%
LNV	205	-6	-5		-2	-13	-6,5%		-25	-12,0%					-18,5%
JenG	11		-1,3		-1,5	-2,8	-25,0%		-0,3	-2,6%					-27,7%
OC&W	10	-0,8	+0,5	-0,1		-0,4	-4,7%		-0,8	-7,7%	-0,1				-13,4%
BZK	9	-0,3	-0,7		-0,4	-1,4	-14,1%		+0,6	+6,2%					-7,9%
<b>Totaal</b>	<b>9091</b>	<b>-1062</b>	<b>-137</b>	<b>-173</b>	<b>-419</b>	<b>-1791</b>	<b>-19,7%</b>	<b>-2</b>	<b>-181</b>	<b>-2,0%</b>	<b>-14</b>	<b>-103</b>	<b>-285</b>	<b>-194</b>	<b>-28,3%</b>
Cumulatief %		-11,7%	-13,2%	-15,1%	-19,7%			-19,7%	-21,7%		-21,9%	-22,9%	-26,1%	-28,3%	

### Minder nalevingskosten

Als één van de eerste landen ter wereld is Nederland de afgelopen kabinetsperiode gestart met de aanpak van nalevingskosten. Het kabinet hanteerde daarbij een probleemgestuurde aanpak: in overleg met branches en ondernemers zijn knelpunten geïnventariseerd en onderzocht.

Het inventariseren van knelpunten waarbij nalevingskosten niet in verhouding staan tot het beoogde doel bleek niet altijd even makkelijk. In regelgeving opgelegde inhoudelijke eisen raken snel ingebed in producten en processen. Daarmee worden deze nalevingskosten 'verzonken' kosten die lastig zijn te identificeren en dus te reduceren.

In veel gevallen wil het bedrijfsleven ook niet dat de nalevingkosten worden teruggedrongen, omdat ze integraal onderdeel uitmaken van de eigen bedrijfsprocessen en omdat de onderliggende regels zekerheid bieden voor werknemers of klanten waar ook het bedrijf bij gebaat is.

In 2007 zijn door het kabinet niettemin concrete, snel door te voeren verbeteringen op het gebied van nalevingskosten geïnventariseerd en doorgelicht. Deze voorstellen leveren voor het bedrijfsleven een reductie op van in totaal € 292 mln aan nalevingskosten.

In 2008 heeft een verdere selectie plaatsgevonden van die terreinen die volgens het bedrijfsleven in verhouding tot het publiek belang leiden tot te hoge en bedrijfsvreemde nalevingskosten. Uiteindelijk werd in het voorjaar van 2009 onderzoek gedaan naar 87 knelpunten, verdeeld over 30 wetten.

De potentiële reductie bij de 87 knelpunten kwam uit op € 252 mln. Een belangrijk deel daarvan kan worden bereikt door het opheffen van onduidelijkheden in de uitvoeringspraktijk, wetswijzigingen zijn in de meeste gevallen niet nodig.

De eerste inventarisatie en de verdere selectie leverden de grondslag op van de in de vorige voortgangsrapportage genoemde kabinetsdoelstelling van € 544 mln reductie. Daarvan is nu in totaal € 329 mln gerealiseerd. Een tabel met verdeling over de domeinen is hieronder afgebeeld.

Ministerie	Reductiedoelstelling	Gerealiseerd tot nu toe
Financiën	168	140
Milieu/veiligheid	118	22
Justitie	92	115
Landbouw	59	39
Arbeid	47	0
Zorg, horeca/voedsel	42	0
Overig	18	13
<b>Totaal</b>	<b>544</b>	<b>329</b>

Het kabinet heeft in de afgelopen maanden verder gezocht naar mogelijke reducties op het terrein van nalevingskosten. Tijdens het onderzoek naar de 30 terreinen kwamen nieuwe onderwerpen naar voren waarvan het bedrijfsleven aangaf dat deze ook tot hoge bedrijfsvreemde kosten leiden.

Samen met het bedrijfsleven zijn uit deze onderwerpen de 24 grootste knelpunten geselecteerd. Deze 24 knelpunten waren de afgelopen maanden onderwerp van gezamenlijke sessies overheid/bedrijfsleven onder leiding van mevr. K.M.H. Peijs. In deze sessies is samen met inhoudelijke experts van overheid en bedrijfsleven naar oplossingen voor de knelpunten toegewerkt en zijn per knelpunt afspraken gemaakt over oplossingsrichtingen. Bij een aantal knelpunten dient in overleg met betrokken overheden en uitvoeringsorganisaties nog nadere uitwerking van de oplossingsrichtingen plaats te vinden in concrete maatregelen.

De extra potentiële besparing op nalevingskosten is door het onderzoeksbureau Sira Consulting in afstemming met vno-ncw geschat op € 450 mln. De nog vast te stellen concrete maatregelen en de effectiviteit hiervan bepalen uiteindelijk of deze potentiële besparing ook gerealiseerd kan worden. Bij de sessies zijn verder ook afspraken gemaakt waarmee nieuwe nalevingskosten ter grootte van € 142 mln worden voorkomen.

#### **Hoofdconclusies werksessies onder voorzitterschap mevr. K.M.H. Peijs**

- Van de 24 door het bedrijfsleven als prioritair aangemerkte knelpunten met hoge nalevingskosten, kunnen 18 knelpunten worden opgelost. De overige 6 knelpunten kunnen in de bestaande overlegstructuren worden opgelost of hiervoor is nader onderzoek noodzakelijk.
- Voor de gesignaleerde oplossingsrichtingen is een concrete activiteitenplanning opgesteld. Discussie over de uitvoering van regelgeving veroorzaakt een belangrijk deel van de geselecteerde knelpunten. Het gaat hierbij dan om discussies over de implementatie van de regelgeving en hoe deze in de praktijk moet worden ingevuld. De meest gekozen oplossingsrichting is dan ook het aanpassen van de uitvoering of overleg daarover.
- Op hoofdlijnen zijn vijf oplossingsrichtingen te onderscheiden. Van ieder type oplossingsrichting kan een indicatie van de termijn waarbinnen een oplossing kan worden gerealiseerd worden afgegeven. Op volgorde van 'snelheid' zijn de vijf typen oplossingsrichtingen voor de 24 knelpunten:
 

1	Het knelpunt is (deels) opgelost	–	2 knelpunten
2	Aanpassing van de uitvoering (of overleg daarover)	–	15 knelpunten
3	Aanpassing van de regelgeving (of overleg daarover)	–	1 knelpunt
4	Nader onderzoek is noodzakelijk	–	2 knelpunten
5	Afspraken via SER of reguliere overlegstructuur	–	4 knelpunten
- Wanneer de gesignaleerde knelpunten worden opgelost kan een potentiële besparing worden gerealiseerd van minimaal € 592 mln, waarvan € 142 mln aan nieuwe lasten.
- Het oplossen van de knelpunten draagt direct bij aan het verbeteren van de kwaliteit, de uitvoering en het draagvlak van regelgeving. Naast de kwantitatieve effecten van de oplossingen, heeft het bedrijfsleven aangegeven dat de winst van de gemaakte afspraken vooral ook kwalitatief van aard is.
- Een aantal oplossingsrichtingen verbetert de toegankelijkheid van de overheid en geeft andere mogelijkheden om (verschillen in) de uitvoering ter discussie te stellen bij de overheid. Wanneer dit concreet leidt tot regelgeving die met behoud van het beleidsdoel, eenvoudiger en met minder moeite en kosten uitvoerbaar is, dan is sprake van directe winst voor zowel de ondernemer als de overheid.

Gedetailleerde informatie over de aanpak, de probleemanalyse, oplossingsrichtingen en het door Sira Consulting in overleg met vno-ncw ingeschatte besparingspotentieel van de werksessies is terug te vinden in het rapport Knelpunten en oplossingsrichtingen nalevingskosten, bijgevoegd bij deze rapportage als bijlage III.

### **Minder toezichtlasten**

#### *Toezicht van de Rijksoverheid*

Doelstelling was om op 18 toezichtdomeinen de rijkstoezichtlasten met 25% te verminderen. Deze doelstelling maakt onderdeel uit van het programma Vernieuwing Toezicht en wordt aangestuurd door de Inspectieraad.

De voortgang op de vermindering van toezichtlasten bleef tot voor kort met een prognose van 8% in 2011 achter bij de doelstelling.

Om te zorgen dat het behalen van de doelstelling alsnog in beeld komt, zijn de afgelopen maanden extra plannen door inspecties en ministeries opgesteld op de belangrijkste domeinen: de vleesketen, transport en de gezondheidszorg. Resultaat is dat er nu een totaalpakket plannen ligt dat naar schatting optelt tot 25% van de totale rijkstoezichtlasten voor de periode t/m 2015.

De extra aandacht voor het verminderen van toezichtlasten vertaalt zich in het instellen van een Commissie Toezichtlasten Bedrijven die samen met de portefeuillehoudende SG zal toezien op de realisatie van de plannen voor vermindering van de toezichtlasten .

<b>Opbouw reductiepotentieel toezicht</b>	<b>% van totale rijkstoezichtlasten</b>
<b>Eerdere planning Vernieuwing Toezicht</b>	<b>8% punt</b>
<p><b>Nieuwe plannen uit het aanvullende pakket:</b></p> <p>Voor de vleesketen (VWA-LNV) zijn ambitieuze maatregelen ontwikkeld waarmee de kwaliteit van het toezicht gegarandeerd blijft en de lasten voor het bedrijfsleven merkbaar zullen dalen. Het toezicht wordt goedkoper door verlaging van de retributiedruk en efficiënter door invoering van meer risicogebaseerd toezicht, onder andere door het invoeren van systeemcontrole. Voor dit laatste moet wel toestemming worden verkregen in Europese context. Deze maatregelen zorgen voor circa 25% minder toezichtlasten in de vleesketen.</p> <p>Binnen de transportdomeinen wegvervoer, zeehavens en Schiphol (IVW-VenW) zijn plannen opgesteld die zorgen voor minder toezichtlasten. Zo wordt met het digitaal dossier wegvervoer minder informatie opgevraagd bij bedrijven, en worden goed presterende bedrijven voortaan ontzien bij controles. Wegcontroles worden integraler waardoor de totale inspectieduur verkort en wordt voorkomen dat een voertuig meerdere malen achter elkaar wordt aangehouden. Door het gebruik van ANPR (Automatic Number Plate Recognition) worden alleen nog voertuigen gecontroleerd die op de lijst staan van bedrijven die slecht presteren. Hiermee vermindert de toezichtlast bij de bedrijven met goed gedrag.</p> <p>Binnen de zeehavens wordt gezorgd voor vermindering van toezichtlast door ondermeer het invoeren van horizontaal toezicht met Douane en de VWA, het afsluiten van convenanten met het bedrijfsleven, de invoering van risicogebaseerd toezicht, door te werken met een geïntegreerde planning en aansturing van de inspecties, inrichting van een gezamenlijk selectie- en regiecentrum voor inspecties op schepen en inspecties op lading, een meer uniformere werk-</p>	9% punt

wijze van het grenstoezicht in Amsterdam en Rotterdam en het koppelen van ICT-systemen van samenwerkende toezichthouders. Europese verplichtingen die verdere reductie van toezichtlasten belemmeren worden in Brussel aanhangig gemaakt.

Naast het verminderen van de toezichtlasten worden ook kwalitatieve verbeteringen doorgevoerd, zoals het verhogen van de kwaliteit van toezichtinformatie, het trainen van inspecteurs en het verschuiven van 'klassiek' toezicht naar compliance assistance.

Bij Schiphol worden convenanten gesloten tussen inspecties en goed nalevende bedrijven op basis van gedeelde risicobeoordelingen. Bij bedrijven met goed gedrag verminderen hierdoor de toezichtlasten.

Bovendien verstrekken vrachtbedrijven in de toekomst informatie eenmalig aan de toezichthouders (single window/ informatiemakelaar), op basis waarvan de toezichthouders informatie genereren voor een gezamenlijke analyse met risicovinding (customs control center), en worden controles op één plaats en tijdstip geconcentreerd (smart gate). Door deze samenwerking en het combineren van controles hebben bedrijven minder toezichtlasten en nog belangrijker: minder wachttijden. In het onlangs gesloten Convenant Schiphol Airport Authority zijn afspraken vastgelegd tussen toezichthouders en de Airport Authority Schiphol. Doel hiervan is het toezicht op Schiphol nog efficiënter en effectiever en transparanter te maken voor bedrijven.

Voor de gezondheidszorg (IGZ-vws) zijn plannen opgesteld die zorgen voor minder toezichtlasten in de gezondheidszorg. De prestatie-indicatoren worden opgesteld in samenwerking met de sector en gebaseerd op de informatiehuishouding van de ziekenhuizen. Het aantal Thematische Toezichtonderzoeken (landelijke onderzoeken naar bijvoorbeeld tekortkomingen of knelpunten in de zorg) wordt in 2010 teruggebracht van 57 tot 8 per jaar. Daarnaast wordt de uitvraag van gegevens voor deze onderzoeken voortaan grotendeels digitaal uitgevoerd. Dit betekent een behoorlijke tijdswinst voor de medewerker in het ziekenhuis. De basisset indicatoren ziekenhuizen en kwaliteitsindicatorenset van ZiZo worden geïntegreerd. Tot slot stellen de rijkstoezichthouders voortaan gezamenlijk een jaarplan op en ontwikkelen ze één signaleringslijst met informatie.

3% punt

5% punt

**Totaal reductiepotentieel toezichtlasten**

**25% punt**

Op 16 februari 2010 heeft de Tweede Kamer de motie Elias aangenomen, waarin het kabinet wordt gevraagd plannen uit te werken voor een 'inspectievakantie'. Kern van de motie is dat bedrijven die gedurende drie jaar onverminderd goed naleefgedrag laten zien, worden beloofd met gedurende twee jaar maximaal twee steekproeven per jaar.

Het kabinet ziet de motie als ondersteuning van het huidige beleid, waarin al wordt gewerkt volgens het principe bonus-malus. Eén van de resultaten van het lopende programma Vernieuwing Toezicht is dat bij MKB-bedrijven in de aangepakte domeinen maximaal twee rijksinspecties per jaar worden uitgevoerd. Daarnaast zijn er bedrijven die op dit moment nauwelijks inspecties over de vloer krijgen.

Het kabinet is van mening dat de motie in twee stappen kan worden uitgewerkt. Stap 1 is de inventarisatie. Hierbij wordt de huidige toepassing van het principe 'bonus-malus' geïnventariseerd door de rijksinspecties, inclusief de bestaande plannen. Daarbij wordt in samenwerking met het bedrijfsleven ook in kaart gebracht welke bedrijven nu al nauwelijks worden geïnspecteerd of niet onder de inspectievakantie kunnen vallen, vanwege de aard van de risico's. Ter uitvoering van deze stap zijn de rijksinspecties gevraagd de inventarisatie uit te voeren en hierover uiterlijk oktober 2010 te rapporteren.

In stap 2 worden de resultaten samen met het bedrijfsleven geanalyseerd en wordt aangegeven welke maatregelen nodig zijn om de 'inspectievakantie' door te voeren. Een besluit over eventueel noodzakelijke aanvullende maatregelen valt onder regie van het volgende kabinet.

Aandachtspunt is de samenwerking tussen lokale en regionale toezichthouders. De verbeteringen die de Rijksinspecties doorvoeren lijken te weinig zichtbaar te worden als niet ook op lokaal niveau stappen worden gezet om tot risico gestuurd toezicht te komen. Dit vraagt om een beter zicht op het geheel van de toezichtslast voor bedrijven.

#### *Toezicht vanuit gemeenten*

Om de gemeentelijke toezichtlasten voor bedrijven te verminderen worden de komende tijd workshops georganiseerd voor gemeentelijke toezichthouders. Daarbij wordt ingezet op het belang van selectief toezicht op basis van risicoanalyses, het belonen van goed naleefgedrag en het professionaliseren van de werkwijze van de inspecteur.

Verder informeert het kabinet bestuurders via het ambassadeursnetwerk 'Minder regels, meer service' over het belang van selectief toezicht in de nieuwe Collegeperiode. Aan de hand van business cases worden de mogelijke voordelen van effectief toezicht in beeld gebracht.

Tenslotte worden interessante voorbeelden op de site [www.minderregelsmeerservice.nl](http://www.minderregelsmeerservice.nl) geplaatst. Bedrijven en gemeenten kunnen zelf ook concrete interessante voorbeelden aandragen. Zo kunnen gemeenten van elkaar leren en elkaar stimuleren om toezicht beter in te richten

#### ***Minder lasten rond subsidies***

Voor de Rijkssubsidieregelingen voor bedrijven is de doelstelling dat deze eind 2010 volledig lastenarm zijn ingericht volgens het rijkssubsidiekader.

Vooruitlopend op de invoering van het subsidiekader per 1 januari 2010 waren voor een aantal subsidieregelingen al eenvoudiger regimes van toepassing verklaard. In juni 2010 staat de teller op 23 en eind 2010 zullen 108 van de totaal

111 subsidieregelingen lastenarm zijn. De resterende drie regelingen volgen in 2011.

Naast toepassing van het subsidiekader is de rijksoverheid ook nog op andere manieren bezig een zo lastenvriendelijk mogelijk subsidieklimaat te creëren voor zowel de subsidieontvangers als de -verstrekkers.

Zo is het Ministerie van Economische Zaken gestart met twee projecten gericht op de verbetering van de uitvoeringsprocessen van subsidieregelingen.

Bij een van die projecten wordt het uitvoeringsproces opnieuw ingericht. Dit moet leiden tot een proces dat efficiënter, sneller en klantgerichter is bij minimaal gelijkblijvende kwaliteit als het gaat om verantwoord beheer van publieke middelen.

Daaraan gekoppeld wordt in het andere project gewerkt aan een integraal systeem voor elektronische dienstverlening. In beide projecten wordt de aanvrager centraal gesteld. Dit betekent een volledig digitale en slimme ondersteuning van het uitvoeringsproces waarbij optimaal gebruik wordt gemaakt van reeds bekende klantgegevens. Hierdoor verbetert de kwaliteit van de dienstverlening, worden de uitvoeringskosten lager en kan beleid sneller vertaald worden naar uitvoering.

Behalve het Rijk verstrekken ook provincies en gemeenten veel subsidies aan bedrijven. Daarom is het belangrijk dat de VNG in november 2009 een model-subsidieverordening heeft gepubliceerd die gebaseerd is op het rijksbrede subsidiekader. In 2010 voert de VNG in nauwe samenwerking met de ministeries van Financiën en BZK een implementatietraject uit met als doel de verordening in alle gemeenten in te doen voeren. Het overleg van provinciesecretarissen heeft zich in najaar 2009 uitgesproken voor toepassing van het kader bij provincies. De provincies Utrecht en Gelderland zullen als eerste provincies het rijksbrede subsidiekader invoeren.

Met overige provincies en het Interprovinciaal Overleg wordt bekeken hoe het kader ook door de andere provincies kan worden overgenomen.

## **2.2 Makkelijker**

### ***Bestendiger regelgeving***

Sinds 1 januari 2009 geldt het systeem van Vaste Verandermomenten (VVM) voor wetten en AMvB's waarvan de voorbereiding is gestart na 1 januari 2009 en met directe relevantie voor bedrijven en instellingen in de zorg en het onderwijs. Op 1 januari 2010 is de toepassing van VVM verruimd naar wetten, AMvB's en ministeriële regelingen waarvan de voorbereiding is gestart na 1 januari 2010 en met directe relevantie voor bedrijven, instellingen, burgers, publieke professionals en medeoverheden. Daarmee is het doelgroepenonderscheid verdwenen. VVM geldt nu immers voor alle wetten, AMvB's en ministeriële regelingen. Dit betekent dat er langzamerhand steeds meer regelingen in werking zullen treden op vaste inwerkingtredingdata en het leidt ertoe dat men steeds minder tijd nodig heeft om kennis te nemen van en te communiceren over nieuwe en wijzigingen in regelgeving.

Daarnaast kan iedereen zich goed voorbereiden op nieuwe regelgeving omdat in de vvm-systematiek een termijn van minimaal twee maanden wordt gehanteerd tussen het moment van publicatie van de regeling en het moment van inwerking-treding. Al in een eerder stadium, onder meer als een voorstel wordt voorgelegd aan het parlement, wordt informatie verschaft over aankomende nieuwe regelgeving en wijzigingen van regelgeving via antwoordvoorbedrijven.nl en andere relevante websites. Uiteraard blijft het mogelijk dat departementen daarnaast ook via hun eigen websites dezelfde informatie verzorgen voor hun specifieke achterban.

Omdat vvm vanaf nu van toepassing is op alle wetten, AMvB's en ministeriële regelingen waarvan de voorbereiding is gestart na 1 januari 2010, is het daarmee onderdeel geworden van het algemene wetgevingsbeleid en de wetgevingskwaliteit waarvoor de minister van Justitie eerstverantwoordelijk is. Om die reden is het ook zinvol de vvm-beginselen structureel te verankeren. Dit gebeurt in de Aanwijzingen voor de regelgeving die daartoe worden aangepast en inwerking treden per 1 januari 2011.

In 2009 zijn in totaal voor bedrijven en instellingen 63 wijzigingen in wetten en AMvB's doorgevoerd. De wetten en AMvB's zijn in 32 van de wijzigingen ingegaan op de vaste veranderdata. De minimale invoeringstermijn is voor bijna alle wijzigingen korter dan de drie maanden die worden gesteld bij VVM (in 2009 was de minimale invoeringstermijn drie maanden). In acht van de wijzigingen is de minimale invoeringstermijn van toepassing.

Het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit past de vvm-systematiek al per 1 januari 2009 toe op al haar regelgeving, waaronder ministeriële regelingen. Met betrekking tot het laatste kwartaal van 2009 zijn bijvoorbeeld door LNV alleen al 48 regelingen vastgesteld, waarbij er 37 in werking zijn getreden per 1 januari 2010 en waarvan er 12 minimaal drie maanden voor inwerkingtreding zijn gepubliceerd. De overige 11 regelingen die niet op vaste data in werking zijn getreden, betroffen noodmaatregelen.

In onderstaande tabel is aangegeven welke wetten en AMvB's met directe relevantie voor bedrijven en instellingen in werking zijn getreden in 2009 en in hoeverre is voldaan aan de uitgangspunten van de vvm-systematiek.

Overzicht wijzigingen in wetten en AMvB's rijksbreed in 2009 (1/1/2009 t/m 1/1/2010)

Departementen	Aantal wetten	Aantal AMvB's	Totaal	Aantal inwerkingtreding op vvm-data	Aantal inwerkingtreding op overige data	Aantal > 3 mnd invoeringstermijn
BZK	1	1	2	1	1	1
EZ	2	6	8	4	4	2
FIN	11	11	22	12	10	3
JUS	2	4	6	3	3	0
LNV	0	6	6	5	1	1
OCW	nb	nb	nb	nb	nb	nb
SZW	0	5	5	2	3	0
VenW	2	5	7	3	4	0
vws/JenG	nb	nb	nb	nb	nb	nb
VROM/WWI	1	6	7	2	5	1
<b>Totaal</b>	<b>19</b>	<b>44</b>	<b>63</b>	<b>32</b>	<b>31</b>	<b>8</b>

Het is niet uitgesloten dat de tabel regelgeving bevat waarvan de voorbereiding is gestart vóór 1 januari 2009.  
Nb = niet bekend.

In 2010 zijn tot nu toe in totaal 20 wijzigingen in wetten, AMvB's en ministeriële regelingen doorgevoerd. De wetten, AMvB's en ministeriële regelingen zijn in vijf gevallen ingegaan op de vaste veranderdata. De minimale invoeringstermijn is voor bijna alle wijzigingen korter dan de twee maanden die worden gesteld bij vvm (vanaf 1 januari 2010 is de minimale invoeringstermijn twee maanden). In slechts één geval is de minimale invoeringstermijn van toepassing. In onderstaande tabel is aangegeven welke regelingen zijn gepubliceerd dan wel in werking zijn getreden in 2010 en in hoeverre is voldaan aan de uitgangspunten van de vvm-systematiek.

Overzicht wijzigingen in wetten, AMvB's en Ministeriële Regelingen rijksbreed in 2010 (1/1/2010 t/m 1/2/2010).

Departementen	Aantal wetten	Aantal AMvB's	Aantal Ministeriële Regelingen	Totaal	Aantal inwerking-treding op vvm-data	Aantal inwerking-treding op overige data	Aantal > 2 mnd invoerings-termijn
BZK	0	0	0	0	0	0	0
EZ	2	1	0	3	1	2	1
FIN	0	1	8	9	4	5	0
JUS	0	0	3	3	0	3	0
LNV	0	0	5	5	0	5	0
OCW	nb	nb	nb	nb	nb	nb	nb
SZW	0	0	0	0	0	0	0
VenW	0	0	0	0	0	0	0
vws/JenG	nb	nb	nb	nb	nb	nb	nb
VROM/WWI	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>16</b>	<b>20</b>	<b>5</b>	<b>15</b>	<b>1</b>

Nb = niet bekend

De nieuwe werkwijze met de vvm-systematiek betekent een grote verandering ten opzichte van de huidige manier van werken. Hoewel de tabellen geen oordeel geven of al dan niet terecht wordt afgeweken van het vvm-systeem door middel van het valide toepassen van uitzonderingsgronden, is wel helder dat de (toetsing van de) implementatie van het vvm-systeem op dit moment nog meer aandacht vraagt. Daarvoor is een zorgvuldige monitoring onontbeerlijk.

In de komende maanden wordt een haalbaarheidsstudie uitgevoerd naar de mogelijkheden voor structurele monitoring van de toepassing van vvm in het beleids- en wetgevingsproces en naar een uniforme wijze van aanlevering van informatie over aankomende regelgeving. De gedachte daarbij is om zoveel mogelijk aan te sluiten bij het bestaande systeem van elektronische publicaties van wet- en regelgeving. Naar verwachting zal de haalbaarheidsstudie rond de zomer van 2010 gereed zijn. Op basis hiervan zal een structureel systeem van monitoring worden ingericht met behulp waarvan de toepassing van vvm nauwkeurig kan worden gevolgd.

Omdat in de komende jaren steeds meer wetten, AMvB's en Ministeriële Regelingen onder de werking van de vvm-systematiek zullen vallen, wordt het belang van een goede toepassing van de vvm-systematiek voor de reductie van administratieve lasten voor bedrijven en instellingen snel groter.

Het adviescollege toetsing administratieve lasten (ACTAL) heeft onder meer in zijn advies van 14 januari 2010 het kabinet geadviseerd een standpunt te bepalen over

de verdere invoering van het vvm-systeem bij uitvoeringsorganisaties, zelfstandige bestuursorganen en medeoverheden.

Het gaat hierbij om de toepassing van vvm op zogenaamde beleidsregels. Dit is een vergaande verbreding van de toepassing van vvm waarover het kabinet, gelet op zijn demissionaire status, nu geen besluit wil nemen. Bovendien vindt het kabinet het raadzaam om eerst de recente verbreding van de toepassing van vvm naar alle wetten, AMvB's en ministeriële regelingen gestalte te laten krijgen. Hierbij is immers sprake van een ingroeimodel. Op basis van de monitoring en de evaluatie kan een volgend kabinet dan een besluit nemen over verdere verbreding van vvm. De toepassing van vvm op regelgeving van medeoverheden kan door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de orde worden gesteld in de bestuurlijke overleggen tussen het rijk en respectievelijk de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Interprovinciaal Overleg (IPO). Uiteindelijk beslissen de medeoverheden zelf of en in hoeverre zij VVM invoeren voor hun regelgeving.

#### **Transparantere informatie over regelgeving**

De website van antwoordvoorbedrijven.nl wordt steeds meer door ondernemers herkend en erkend als belangrijke bron van informatie over wet- en regelgeving, vergunningvereisten, subsidies, toezicht en belastingen. Deze informatie is opgenomen in 62 zogenaamde branchewijzers. Die branchewijzers vindt men op de website antwoordvoorbedrijven.nl.

Ondernemers kunnen nu in één oogopslag zien met welke regels zij te maken hebben in hun branche. Daarmee wordt een veelgehoorde irritatie bij ondernemers weggenomen. Het doel was om in 2011 voor 62 branches specifieke branchewijzers te realiseren. Dit doel is midden 2009 gehaald.

De branches waar de branchewijzers het meest voor worden geraadpleegd zijn Horeca, Kinderopvang en Detailhandel (non food).

*De Dienstenrichtlijn is geïmplementeerd en geldt vanaf 2010 in de hele EU. Deze richtlijn maakt het voor dienstverleners een stuk gemakkelijker zowel in eigen land als in Europa te ondernemen. Als gevolg van de richtlijn hebben alle lidstaten de bezem door hun regelgeving moeten halen, ze hebben het uitgangspunt van de Lex Silencio Positivo moeten implementeren en ze hebben een centrale overheidswebsite opgetuigd die ondernemers helder en duidelijk informeert over de regels waaraan ze moeten voldoen. Dit zal de ontwikkeling van de digitale dienstverlening voor ondernemers verder stimuleren en naar verwachting resulteren in positieve economische effecten door een toename van het dienstenverkeer.*

Het einddoel voor 2011 was om voor de website 1,5 miljoen bezoekers op jaarbasis te halen. Met de groeipercentages van de afgelopen jaren is dat doel inmiddels bereikt. Ook gemeenten zijn steeds beter aangesloten bij Antwoord voor Bedrijven. Op meer dan 80% van de gemeentelijke websites wordt een link aangeboden naar antwoordvoorbedrijven.nl.

In 2007 is gestart met een meldpunt voor ondernemers, waar zij terecht kunnen met klachten over regeldruk en vragen over wet- en regelgeving. Het meldpunt regelgeving is sinds september 2008 ondergebracht bij Antwoord voor Bedrijven. Het is belangrijk dat er een kanaal voor ondernemers is om meldingen over regeldruk te doen. Daarnaast verkrijgt de overheid met de meldingen nieuwe inzichten in knelpunten rondom regelgeving.

Sinds december 2009 kunnen ondernemers die onder de Dienstenrichtlijn vallen via de berichtenbox van Antwoord voor Bedrijven digitaal zaken met de overheid afhandelen. De overheid is dan verplicht om via de berichtenbox digitaal te antwoorden.

Sinds kort is een aparte vvm-functionaliteit – ‘Weten wat er voor u verandert?’ – op de website van Antwoord voor Bedrijven geïnstalleerd. Hierdoor kunnen ondernemers snel en eenvoudig zien welke wet- en regelgeving voor hen verandert. Ze kunnen voor hun bedrijfsvoering hierop anticiperen.

Waar ondernemers via de branchewijzers informatie over wet- en regelgeving krijgen, worden ze met nalevingshulp verder geholpen de wet- en regelgeving na te leven. De vorm van nalevingshulp kan per branche verschillen. De afgelopen tijd:

- zijn 2 pilots uitgevoerd binnen de branche Rubber & Kunststof en Verblijfsrecreatie;
- is in de Bouw een stappenplan gemaakt van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO);
- is voor de Scheepvaart aanvullende voorlichting gegeven over de nieuwe wetgeving rond scheepsafvalstoffen;
- is binnen de multifunctionele Landbouw een kompas ontwikkeld met uitleg over de geldende wet- en regelgeving;
- is voor de Kinderopvang een beslisboom gemaakt voor beginnende ondernemers;
- wordt samen met de Transportsector gewerkt aan een betere ontsluiting van de regels rond venstertijden voor vrachtwagens.

Ook worden er de komende maanden nieuwe thema's opgepakt met een meer brancheoverstijgende focus zoals brandveiligheid, de Wet Arbeid Vreemdelingen, de VAR en ZZP'ers. Ook de Watersportbranche, Autobranche en de branche van Bed & Breakfast krijgen extra aandacht.

### **Sneller**

De vergunningverlening van rechtswege, oftewel de Lex Silencio Positivo, is één van de middelen waarmee tijdige vergunningverlening wordt bevorderd. Oorspronkelijk zou de Lex Silencio bij 24 additionele vergunningstelsels van de rijksoverheid worden ingevoerd. Het kabinet heeft later besloten bij in totaal 89 additionele vergunningstelsels de Lex Silencio in te voeren. Dit naar aanleiding van een door de Kamer gevraagde heroverweging voor ruimere toepassing van de Lex Silencio bij vergunningstelsels binnen én buiten de Dienstenrichtlijn. Daarnaast worden 45 vergunningstelsels afgeschaft of omgezet in algemene regels.

De oorspronkelijke doelstelling van 24 extra Lex Silencio stelsels was eind 2009 met de implementatie van de Dienstenwet al nagenoeg bereikt. Dat aantal wordt in 2011 dus fors overschreden. Verdere invoering van de Lex Silencio op vergunningstelsels van de rijksoverheid vindt plaats via een verzamelwetsvoorstel en een verzamel AMvB van Justitie en via specifieke wetgeving.

#### **Betere service**

Voor het verbeteren van de gemeentelijke dienstverlening aan bedrijven is sinds vorig jaar het Bewijs van Goede Dienst beschikbaar. Het Bewijs van Goede Dienst bestaat uit een meetlat en een meethandleiding, waarmee gemeenten zelf in beeld kunnen brengen in welke mate ze voldoen aan de 10 belangrijkste wensen van ondernemers over de dienstverlening. Gemeenten die een meting hebben uitgevoerd en een verbeterplan hebben opgesteld komen in aanmerking voor het Bewijs van Goede Dienst, een certificaat dat namens het kabinet wordt afgegeven.

**25%**

*Percentage in NL gevestigde bedrijven dat wordt bereikt via de 50 gemeenten die nu al actief zijn met Bewijs van Goede Dienst*

Gemeenten worden door het Rijk en de VNG gestimuleerd en gefaciliteerd om aan de slag te gaan met het Bewijs van Goede Dienst. Via de 'Tijdelijke regeling stimulering betere dienstverlening aan bedrijven' kunnen gemeenten een voucher aanvragen voor het uitvoeren van de meting, het opstellen en uitvoeren van het verbeterplan in het kader van het Bewijs van Goede Dienst.

Ook het bedrijfsleven dringt er bij gemeenten op aan om te gaan werken met het Bewijs van Goede Dienst. Dit heeft er toe geleid dat nu 50 gemeenten werken met het Bewijs van Goede Dienst.

Bovendien hebben nog eens 50 gemeenten toegezegd aan de slag te gaan in 2010. Eind 2010 is gepland dat 150 gemeenten bezig zijn met de meting of het verbeterplan, of al over een Bewijs van Goede Dienst beschikken.

In navolging van de aanpak voor gemeenten wordt inmiddels ook met andere dienstverlenende organisaties een Bewijs van Goede Dienst ontwikkeld. Samen met de Belastingdienst/ Douane, UWV, KvK, VWA, Arbeidsinspectie, Dienst Regelingen LNV, RDW, Unie van Waterschappen en AgentschapNL worden de belangrijkste wensen van ondernemers over de dienstverlening van deze organisaties in beeld gebracht.

Vervolgens worden deze wensen meetbaar gemaakt en wordt de meting uitgevoerd. Hierna wordt een gericht verbeterplan opgesteld en komt de organisatie in aanmerking voor een Bewijs van Goede Dienst.

Medio 2010 is een uitreiking van het Bewijs van Goede Dienst aan twee van de tien organisaties gepland, te weten aan de KvK Zuid West Nederland en aan Dienst Regelingen LNV. Eind 2010 beschikken naar verwachting vijf van de tien organisaties over een Bewijs van Goede Dienst.

---

*‘Goed initiatief van LNV om ondernemers te horen over het functioneren en de dienstverlening van Dienst Regelingen. Ondernemers hebben daar goed gehoor aan gegeven. Nu zaak de door de ondernemers aangedragen suggesties en verbeter punten door te voeren waardoor ondernemers snel, efficiënt en met minder administratieve lasten geholpen worden.’*

Ton Hokken, LTO Nederland

---

In bijlage v wordt de voortgang van de invoering van Bewijs van Goede Dienst bij gemeenten en dienstverlenende organisaties weergegeven.

### 2.3 Merkbaar

#### *De macrometing*

Om inzicht te krijgen in de manier waarop ondernemers regeldruk bij het ondernemen beleven, heeft het Kabinet ook in 2010 de ‘belevingsmonitor Regeldruk’ laten uitvoeren. Evenals de afgelopen twee jaar zijn ruim 1200 bedrijven gevraagd naar hun perceptie over regeldruk in het algemeen en naar hun beleving van deze regeldruk op bepaalde indicatoren: administratieve lasten, nalevingskosten, hinder van inspecties en voortdurend wijzigende regelgeving.

In onderstaande tabel zijn deze indicatoren en bijbehorende scores, evenals de Kabinetsdoelstelling op deze indicatoren opgenomen. Het beeld van de scores op deze vier doelstellingen is dat de uitkomsten in grote lijnen overeenkomen met de scores in 2008 en 2009.

% van de ondernemers dat aangeeft nauwelijks of geen hinder te ondervinden van:	Doelstelling	Score 2008	Score 2009	Score 2010	Mutatie t.o.v. 2009
1 onnodige informatieverplichtingen	40	33	33	31	-2
2 hoge kosten om te voldoen aan regelgeving	45	37	36	37	+1
3 strenge eisen van toezichthouders	60	53	55	53	-2
4 voortdurend wijzigen van wetten en regels	55	48	43	45	+2

Ten opzichte van vorig jaar is er in de regeldruk in de beleving van de ondernemer al met al weinig beweging te zien. De grootste klacht van ondernemers is – evenals vorig jaar – dat het ‘allemaal zo lang duurt’. Dat geldt voor zowel gemeenten als voor overige overheidsinstanties.

### **Een aantal aspecten waarop de beleving zich in de gewenste richting beweegt**

- ondernemers zijn minder tijd kwijt met het voldoen aan alle regels en verplichtingen;
- minder ondernemingen hebben wet- en regelgeving op hun agenda staan als probleem of belemmering bij het ondernemen;
- Er zijn minder klachten over foutieve afhandeling en gebrek aan professionaliteit bij overheidsinstanties.

Ook in vergelijking met de eerste meting uit 2008 is er praktisch geen beweging in regeldrukperceptie bij ondernemers te zien, ondanks de cijfermatig aantoonbare vermindering van de regeldruk op basis van het reductieprogramma.

Ondanks intensievere communicatie over kabinetsmaatregelen door ondermeer radiospots en brancheartikelen lijkt het bereik van de campagne dit jaar te zijn afgenomen. Dit kan een verklaring zijn voor stabiele scores op bovenstaande indicatoren.

In de monitor van 2008 en 2009 werd aangegeven dat ondernemers die iets van de communicatiecampagne hebben gezien en gehoord, positiever zijn over de gehele regeldrukoperatie dan zij die hier niets van hebben meegekregen.

In internationaal verband doet Nederland het overigens niet slecht. Weliswaar komt regeldruk op de eerste plaats als men vraagt wat ondernemers bezighoudt. In andere landen is dat juist het afnemende aantal orders en komt regeldruk op de tweede plaats. Daartegenover staat dat in ons land maar 23% van de ondernemers regeldruk als grootste belemmering ziet. Voor andere Europese landen is dat gemiddeld 34% en daarmee scoort Nederland qua 'hinder' beter dan andere landen.

### **Het meten van de perceptie van Regeldruk**

*Samen met Zuid-Korea en het Verenigd Koninkrijk is Nederland een voorloper op het gebied van het meten van de beleving van ondernemers aangaande regeldrukvermindering. In dat opzicht kan niet gemakkelijk teruggevallen worden op ervaringen en lessen van anderen.*

*De oeso heeft daarom nu het initiatief genomen om de ervaringen en behoeften uit de verschillende landen te inventariseren en wil hieruit door middel van 'expert meetings' een best practice voor perceptieonderzoek van regeldruk ontwikkelen.*

*Kijken we naar de resultaten in het Verenigd Koninkrijk, dan blijkt dat de algemene bevindingen in het vk overeenkomen met die in Nederland. Ook daar komt de beleving van ondernemers over de inspanningen en de resultaten van het regeldrukprogramma niet altijd overeen met de geboekte resultaten. De vermindering van de papieren rompslomp van wet- en regelgeving wordt door bedrijven niet als dusdanig herkend en ook is in het vk de aanvankelijk positieve verschuiving tot een halt gekomen. In de periode 2008-2009 gaf slechts 1% aan minder tijd kwijt te zijn aan het naleven van*

wetten en regels en net als in Nederland was slechts 3% van mening dat de regeldruk daadwerkelijk afgenomen was.

De Algemene Rekenkamer in het VK concludeert dat het merkbaar verminderen van regeldruk (en kosten) voor bedrijven alleen dan kan slagen als departementen - veel meer dan nu - een grondig begrip hebben over welke onderdelen van hun beleid bedrijven als hinderlijke regelgeving ervaren en welke aspecten van dat beleid juist tot een positieve(re) perceptie leidt.

Onder andere wordt voorgesteld om nalevingsassistentie en branchewijzers in te voeren om zo de bekendheid met de voor het bedrijf geldende wet- en regelgeving meer onder de aandacht te brengen.

De Britten hebben op basis van deze bevindingen – als eerste stap – eind 2009 hun macro belevingsmonitor inhoudelijk aangepast door daarin op een aantal terreinen waar in de afgelopen periode een reductie is doorgevoerd bij een groep ondernemers hierover zeer gedetailleerde interviews af te nemen. In dit opzicht lijkt deze methode van data verzameling op de in Nederland gehanteerde micro belevingsmonitor.

### **De micrometing**

Kijken we naar de regeldrukbeleving van de individuele ondernemer (door middel van de micro-belevingsmonitor) dan krijgen we een veel positiever beeld.

Vrijwel alle genomen reductiemaatregelen worden door de geïnterviewde ondernemers herkend. Dit sluit aan bij de uitkomsten van de belevingsmonitor van vorig jaar. Bijna alle geïnterviewde ondernemers zijn van mening: 'De overheid is op de goede weg, maar er is nog veel te doen.' De ondernemers vinden het dan ook goed dat de overheid een specifiek programma heeft ten aanzien van de vermindering van regeldruk. Dit is in hun ogen essentieel om 'de regelzucht van de overheid te beteugelen'.

Alle ondervraagde ondernemers zijn van mening dat door de maatregelen van het kabinet de regeldruk de afgelopen jaren niet is gestegen. 'De kraan is redelijk dicht gedraaid'. Sommige ondernemers geven zelfs aan dat de regeldruk voor het eerst in decennia is afgenomen. Dit is een trendbreuk met de ontwikkelingen over de afgelopen decennia waarvan de ondernemers aangeven dat in hun beleving de regeldruk in die periode sterk is toegenomen.

Alle ondervraagde ondernemers vinden het verder van groot belang dat ook een volgend kabinet een stevig programma voert op het verminderen van regeldruk. Zij hopen dat de overheid dan wel meer durft te snijden in wet- en regelgeving en verantwoordelijkheden meer neer durft te leggen bij de ondernemer. Nu treft de overheid vooral efficiency-maatregelen zeggen ondervraagde ondernemers. Om de regeldruk echt te verminderen is het ook nodig om regels echt te schrappen.

Een andere overeenkomst met vorig jaar is dat de verschillende maatregelen wisselend worden ervaren.

De vereenvoudigingen van de afgelopen jaren op het gebied van lonen, belastingen en premies worden over het algemeen positief ervaren door de ondernemers. Men is vooral te spreken over de digitalisering van de dienstverlening door de Belasting-

dienst, de aanpassing van de Wet Arbeid Vreemdelingen en de verbetering van de WIA. Wisselende reacties worden bijvoorbeeld gegeven op de maatregelen ten aanzien van het elektronisch factureren en de verpakkingsbelasting.

Ten aanzien van het elektronisch factureren zijn ondernemers die veel facturen versturen erg positief. Zij geven aan dat dit een besparing oplevert in tijd en geld. Ondernemers met minder facturen zijn vaak nog niet overgegaan op elektronisch factureren en hebben er een extra handeling bij gekregen doordat zij de digitale facturen nog uitprinten voor hun papieren administratie. Voor wat betreft de verpakkingsbelasting zijn de ondernemers tevreden over het feit dat de grens is verlegd naar 50.000 kg. Dit betekent voor een grote groep bedrijven dat zij niet langer belastingplichtig zijn.

De ondernemers ervaren nog wel regeldruk door controle en zij zijn ontevreden over de belasting zelf, omdat hun indruk is dat het overgrote deel van de verpakkingsbelasting richting de algemene middelen van de overheid stroomt en niet wordt ingezet om het milieu te ontlasten.

Op het terrein van *verslaglegging en vennootschappen* worden de onderzochte maatregelen ten dele herkend en wisselend ervaren. De ondernemers die bekend zijn met de samenvatting van de fiscale en commerciële jaarrekening vinden het een verbetering, maar geven wel aan dat zij vaak alsnog een commerciële jaarrekening laten opstellen. Soms voor eigen inzicht, maar vaak omdat de bank of aan andere partij nog steeds om een commerciële jaarrekening vraagt.

De maatregel om de statistiekverplichting voor ondernemers te verminderen wordt (nog) niet gemerkt. Bijna alle ondernemers zijn niet op de hoogte van het feit dat een aantal enquêtes vanuit het CBS zijn samengevoegd in de 'conjunctuur-enquête' (COEN).

Aandacht heeft nog de regelgeving op het terrein *omgeving*. De ondernemers die (ver)bouwen of activiteiten ondernemen die het milieu belasten ervaren de verbeteringen op dit gebied over het algemeen (nog) niet. De verbeteringen als gevolg van de nieuwe WRO en de uniformering van het Gebruiksbesluit worden nog niet als dusdanig ervaren. De regeling uniforme saneringen wordt wel als een echte verbetering gezien. Daarnaast wordt de wijziging van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij ervaren als een toename en ook de invoering van de milieuzones wordt door de transportsector gezien als een toename.

De geïnterviewde ondernemers zijn over het algemeen kritisch over de genomen maatregelen op het terrein van *veiligheid, risico en arbeidsomstandigheden*. Zij ervaren dat nog steeds alles vastgelegd en verantwoord moet worden. Een goed voorbeeld daarvan is de Arbo-regelgeving. Het is goed dat er via [www.arboportaal.nl](http://www.arboportaal.nl) een overzicht is van alle verplichtingen op het terrein van arbeidsomstandigheden, maar voor de vermindering van de regeldruk is het vooral van belang dat er in deze regelgeving wordt gesneden. De branche RI&E heeft wel wat geholpen, maar de ondernemers zijn van mening dat er nog steeds veel te doen is.

Positiever zijn de ondernemers over de verbeteringen op het terrein van *toezicht*. Ook daar is volgens de ondernemers nog veel te verbeteren, maar bij de Rijksinspecties merken zij wel dat er sprake is van een cultuurverandering en een werkwijze met geïntegreerd toezicht.

Om de regeldruk structureel te verminderen moet bij nieuwe wet- en regelgeving al vroeg in het beleids- en wetgevingsproces aandacht worden besteed aan regel-drukgevolgen.

Departementen zetten zich daarom in om de aandacht voor regeldruk te verinnerlijken: gedurende het gehele beleidsproces, waarvan regelgeving een onderdeel is, dient de aandacht voor regeldruk voortdurend en als vanzelfsprekend mee worden gewogen.

Het adviescollege toetsing administratieve lasten (ACTAL) zet zich in om deze verinnerlijking te stimuleren. ACTAL heeft met de meeste departementen een convenant gesloten waarin staat dat het departement zelf verantwoordelijk is voor de relevante toetsing, zoals deze tot dan toe – ex ante – door ACTAL werd uitgevoerd. Momenteel wordt geëvalueerd in hoeverre de departementen de toetsing zelf goed verrichten en zo voldoende aandacht besteden aan regeldruk.

#### **ACTAL**

Het adviescollege ACTAL bestaat tot 1 juli 2011. De missie van ACTAL is het bijdragen aan de cultuuromslag binnen de overheid zodat de regeldruk voor bedrijven, burgers, instellingen en professionals automatisch en blijvend wordt verlicht. Mede met het oog op het feit dat de einddatum voor ACTAL in zicht komt is inmiddels een drietal onderzoeken gestart:

- de evaluatie van ACTAL zelf;
- het derde verinnerlijkingonderzoek naar de mate van verinnerlijking bij de departementen;
- de eerdergenoemde evaluatie van de convenanten tussen ACTAL en de departementen.

---

*‘Er is de afgelopen jaren veel gebeurd om de regeldruk voor bedrijven te verminderen. Tegelijkertijd blijft de aanwas van regelgeving groot.*

*Als de overheid écht de regeldruk wil verminderen, dan vergt dat blijvende aandacht van de regelgevers. Regelgevers moeten leren om bij nieuwe regelgeving zelfstandig en automatisch te bedenken wat de gevolgen daarvan voor de regeldruk zijn.*

*Voor deze zogenaamde verinnerlijking is 2010 het jaar van de waarheid. ACTAL heeft met enkele ministeries een convenant afgesloten. Die ministeries moeten in 2010 laten zien of en in hoeverre ze in staat zijn om ook zonder extern toezicht de noodzakelijke aandacht aan regeldruk blijven geven.*

*Provincies en gemeenten zijn de afgelopen jaren pas begonnen om het belang van een lagere regeldruk te ontdekken. Zij moeten voort op de ingeslagen weg.*

*Ten slotte is de Tweede Kamer bezig met een proef om structureel de gevolgen van initiatief-wetsvoorstellen en amendementen voor de regeldruk in beeld te brengen. Slechts enkele Kamerleden hebben daar tot nu toe gebruik van gemaakt. Ook daar is de verinnerlijking dus nog geenszins voltooid.’*

*Steven van Eijck, voorzitter Adviescollege Toetsing Administratieve lasten (ACTAL)*

---

Het is belangrijk een visie te ontwikkelen op wat er in de toekomst zal moeten gebeuren met de functie die ACTAL nu vervult. De gegevens die door deze onderzoeken beschikbaar komen zijn daarbij onmisbaar. Een nieuw kabinet is hier aan zet.

### ***Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)***

Een belangrijk nieuw instrument voor de verinnerlijking van onder meer administratieve lasten is het Integraal Afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK). Het IAK is een werkwijze om de kwaliteitsaspecten voor beleid en regelgeving integraal te kunnen beoordelen en te verantwoorden, ondersteund door een ICT-hulpmiddel. De ontwikkeling van het IAK is mede geïnspireerd door de toepassing van Regulatory Impact Assessments bij verantwoording van beleid en regelgeving in andere landen.

In december 2009 heeft het kabinet het IAK gepresenteerd en aangekondigd hiermee in 2010 ervaring op te doen in proefprojecten bij alle ministeries. Voor de totstandkoming van het IAK zijn alle 110 geïnventariseerde toetsen, hulpmiddelen, handleidingen, kabinetsstandpunten en andere instrumenten die in meer of mindere mate worden gebruikt bij de voorbereiding van beleid of regelgeving doorgelicht op mogelijkheden voor harmonisering en vereenvoudiging. Daarbij is een onderscheid aangebracht tussen enerzijds wel en anderzijds niet door de Ministeraad voorgeschreven elementen bij de voorbereiding van beleid en regelgeving. Het IAK bevat thans 16 verplichte toetsen voor de kwaliteitsaspecten van beleid en wetgeving.

Om regeldruk voor bedrijven te voorkomen en tegen te gaan is de Bedrijfseffectentoets (onderdeel van het IAK) vooral belangrijk alsmede de ACTAL toets inzake administratieve lasten.

Verder bevat het IAK allerlei nuttige, maar niet verplichte, hulpmiddelen om beleid en wetgeving te maken (bijvoorbeeld een catalogus met beleidsinstrumenten en hun voor- en nadelen). Het IAK wordt ondersteund door een ICT-hulpmiddel, dat de gebruiker op een handige manier langs de verschillende toetsingsvragen leidt, zodat geen relevante aspecten over het hoofd kunnen worden gezien en de antwoorden op de diverse vragen op een heldere manier kunnen worden geregistreerd.

Op basis van de ervaringen met het IAK in de proefprojecten en de gelijktijdige verbetering van de gebruikersvriendelijkheid van het IAK zelf, zal naar verwachting in 2011 een beslissing worden genomen hoe het IAK bij voorbereiding van beleid en regelgeving en verantwoording daarover structureel zal worden toegepast. Hierbij wordt ook bezien op welke wijze toepassing van het IAK het meest effectief organisatorisch verankerd en verantwoord kan worden. Daarbij wordt gebruik gemaakt van internationale onderzoeken en best practices uit andere landen.

Juist de randvoorwaarden voor toepassing van het IAK zijn sterk bepalend voor de mate waarin het IAK een bijdrage kan leveren aan de versterking van de kwaliteit van beleid en regelgeving zonder onnodige regeldruk of bestuurlijke drukte.

#### 4.1 Bedrijfsleven

De Commissie Regeldruk Bedrijven onder voorzitterschap van de heer Wientjes heeft vanaf april 2008 een belangrijke bijdrage geleverd aan de aanpak van regeldruk. De onafhankelijke Commissie heeft het kabinet vanuit de praktische invalshoek van de leden kritisch gevolgd op het te voeren beleid op het gebied van regeldruk en kwam met voorstellen om de regeldruk in het bedrijfsleven verder structureel te verminderen. De Commissie sprak de overheid aan om de regeldruk aan te pakken, maar ook het bedrijfsleven om knelpunten aan te dragen en de regeldruk vanuit het bedrijfsleven zelf te verminderen.

De Commissie heeft gewerkt met als vertrekpunt 'van wantrouwen naar vertrouwen'. Het doel was om vanuit deze filosofie projecten agenderen binnen de volgende thema's:

- Vertrouwen en vergunningen;
- Vertrouwen en toezicht;
- Omgaan met risico's in de samenleving;
- Regelgevingdynamiek.

---

*'Een goede ontwikkeling vind ik het lokaal afschaffen van vergunningen door gemeenten, zoals de vergunningen voor uithangborden en vlaggenmasten. Want minder regels in onze branche zorgen voor meer tijd en aandacht voor de klant, de winkel en de medewerkers. Dit leidt weer tot meer rendement en uiteindelijk werkgelegenheid. En dat is in deze tijd hard nodig.'*

Jan Meerman, voorzitter CBW-MITEX

---

De Commissie heeft een fors aantal adviezen aan het kabinet gegeven op verschillende terreinen. Daarnaast heeft de Commissie een aantal thema's aangeleverd die in de Crisis en Herstelwet en het Aanvullende Beleidsakkoord zijn opgenomen. Belangrijk voor de verdere inrichting van regelgeving is het advies dat de Commissie binnenkort zal uitbrengen om de zogenaamde Hightrust-benadering op bepaalde domeinen verder in te vullen.

## De resultaten van de commissie Wientjes in vogelvlucht

### Adviezen (grotendeels) overgenomen

- Verpakkingenbelasting
- Eerstedagmelding
- Kleine baantjes
- Besluit prijsaanduiding
- Voortgangsrapportage Programma Regeldruk
- Exploitatievergunning
- ICT-beleid
- Vereenvoudiging loonheffing
- Exportsubsidie
- Watervergunning
- Identificatieplicht
- Horizonwetgeving

### Adviezen die niet geheel overeenkwamen met andere beleidsdoelstellingen van het kabinet

- Drank en Horecawet
- Zorgverzekeringswet

### Thema's in aanvullende Beleidakkoord overgenomen

- Vergunningvrij Bouwen
- Gebiedsgerichte regelgeving
- Vergunningverlening Windparken
- NEN-normen
- Uittreksels Handelsregister

### Adviezen in beraad bij kabinet

- Reclamevergunning
- Loonbelastingverklaring

### Ondersteuning van beleid

- Vertrouwen in Wetgeving

## 4.2 Gemeenten

Voor ondernemers zijn gemeenten vaak het eerste aanspreekpunt vanuit de overheid. Voor een merkbare reductie van de regeldruk door de overheid als geheel is het van belang dat ook gemeenten werk maken van de vermindering regeldruk en verbetering dienstverlening.

Gemeenten hebben hierin hun eigen verantwoordelijkheid en autonomie. Het kabinet stimuleert samen met regionale regeldruk ambassadeurs gemeenten om de regeldruk te verminderen en de gemeentelijke dienstverlening te verbeteren. Dit past ook in het streven van de gemeenten om in 2015 het overheidsloket te zijn voor bedrijven en burgers.

Voor een volledig overzicht van het gebruikte instrumentarium verwijzen wij u naar de brief die gelijktijdig met deze rapportage aan de Tweede Kamer is verstuurd in antwoord op de motie Elias over prikkels voor gemeenten (Kamerstuk 2009-2010, 29515, nr. 313).

---

*'De burger staat centraal als het gaat om het werk van gemeenten. Maar dat geldt natuurlijk net zo goed voor bedrijven.*

*Gemeenten hebben zichzelf daarom in de afgelopen jaren een ambitieus doel gesteld: wat willen bedrijven en hoe kunnen wij hen hierbij helpen? Het afschaffen van overbodige regelgeving bijvoorbeeld of het schrappen van nutteloze en vaak kostbare vergunningen. Of gewoon door een snellere en professionelere dienstverlening. Wij zorgen ervoor dat bedrijven hun zaken snel en zeker kunnen regelen. En zijn er dan toch problemen? Met mediation lossen we die wel op. Gewoon een goed gesprek om tot een voor iedereen geschikte oplossing te komen.*

*Besturen doen we samen. We moeten dus geen last van elkaar hebben maar elkaar juist helpen en profiteren van wat we samen kunnen bereiken.'*

*Annemarie Jorritsma, voorzitter VNG*

---

De inzet van het kabinet heeft geleid tot een Bestuursakkoord met de VNG en een convenant met de 36 grootste gemeenten (G4+G32).

In het Bestuursakkoord, dat loopt tot 2011 is onder andere afgesproken dat gemeenten de administratieve lasten voor bedrijven met 25% verminderen. Het convenant is afgesloten tussen het Rijk, MKB-NL en de 36 grootste gemeenten en loopt tot eind 2011.

VNG en gemeenten hebben de afspraken vertaald naar de collegeprogramma's en voeren deze nu uit. 68% van de gemeenten (inclusief 24 grote gemeenten) hebben de modelverordeningen overgenomen. Als gemeenten de modelverordeningen volledig hebben overgenomen dan neemt de AL met 26% af. Door aanpassing van de voor het bedrijfsleven grote ergernissen heeft de merkbaarheid ruim aandacht gekregen: vergunningen voor terrassen, voorwerpen langs de weg en reclame zijn geschrapt; de horeca-exploatievergunning is sterk vereenvoudigd.

Zo zat de gemeente Rotterdam in mei 2009 op een reductie van 36%. Rotterdam stevent nu af op een realisatie van 45% in 2010. Dit is een lastenbesparing van ca. € 1 mln voor de Rotterdamse ondernemers. Daarnaast doet de stad het ook goed op het gebied van de dienstverlening. Ondernemers beoordelen deze met een ruime 7.

Deze gemeenten zijn samen goed voor het merendeel van de bedrijven in Nederland. Het heeft er toe geleid dat veel gemeenten aan de slag zijn gegaan. Uit een recente meting blijkt dat de gemeenten per 1 maart 2010 de administratieve lasten met 11% hebben verminderd. Eind 2011 zal dit percentage zijn opgelopen tot 22%.

Naast het agenderen en maken van bestuurlijke afspraken met de gemeenten en het beschikbaar stellen van het Bewijs van Goede Dienst (zie paragraaf 2.2) ondersteunde het kabinet de gemeenten op nog meer manieren.

---

*‘De Regiegroep Regeldruk en vNG hebben deze regeerperiode grote stappen gezet in het faciliteren van gemeenten om de regeldruk fors te verminderen. Zo zijn alleen al in de model-APV van de vNG vijf vergunningen geschrapt, kan de horecaexploitatievergunning inmiddels worden afgeschaft, is het opvragen van een KvK-uittreksel niet meer nodig en is samen met de werkgeverskoepels het Bewijs van Goede dienst ontwikkeld. Een instrument dat aanvraagtermijnen verkort, het toezicht integreert en de dienstverlening aan ondernemers professionaliseert.*

*Gemeenten zijn dus op een geweldige manier ondersteund, maar moeten het nu ook waar gaan maken. De G36 heeft ervoor getekend, maar slechts een paar steden zijn klaar. We wachten af of de rest het voor elkaar krijgt.’*

*Loek Hermans, Voorzitter MKB Nederland*

---

### ***Voucherregeling***

Van 2007-2009 ondersteunde het kabinet met een voucherregeling 260 gemeenten financieel om hun regelgeving door te lichten en verbeterplannen op te stellen. 50% van de gemeenten hebben deze verbeterplannen reeds geïmplementeerd. Zo heeft de gemeente Leiden met behulp van deze regeling alle best practices op gebied van regeldrukvermindering opgevraagd en gekeken of deze ook in Leiden konden worden ingevoerd. Daarbij zijn in anderhalf jaar tijd 58 dereguleringsmaatregelen doorgevoerd.

De reclamevergunning, flyervergunning, collectevergunning, de ventvergunning en de objectvergunning zijn afgeschaft. De terrasvergunning is verder eenvoudiger gemaakt en wordt nu voor onbepaalde tijd uitgegeven. Alles bij elkaar levert dit een besparing van 15 % administratieve lasten voor ondernemers op en een besparing van ruim 54.000 uur aan aanvraagtijd in weken voor burgers en bedrijven.

### ***Overige instrumenten***

Instrumenten die zijn ontwikkeld om gemeenten te ondersteunen bij de aanpak van regeldruk zijn ondermeer de Lokale Effectentoets, Lex Silencio voor autonome vergunningsstelsels, Voorbereidingsmodule bouwaanvragen, Subsidiekader gemeenten, Toolkit Lokaal Toezicht en het Bewijs van Goede Dienst.

### ***Kennisdeling***

Het samenwerkingsverband van de ministeries van Economische Zaken, Financiën en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de vNG ‘Minder Regels Meer Service’ heeft vele workshops gegeven aan ambtenaren, raadsleden en bestuurders over regeldruk. Dit gaf de deelnemers goed inzicht in de wijze waarop regeldruk verminderd kan worden. Het delen van best practices in het magazine en op de website minderregelsmeerservice.nl heeft er toe geleid dat gemeenten direct goede voorbeelden integraal konden overnemen.

### Een paar voorbeelden van de regeldrukaanpak van gemeenten

- De gemeente Rotterdam heeft diverse regels voor ondernemers en burgers versoepeld. Zo kan iedereen zonder vergunning producten huis-aan-huis en op straat verkopen. Winkeliers hoeven voor een deel geen vergunning meer aan te vragen voor het uitstellen van spullen.
- De gemeente Middelburg vereenvoudigt 21 vergunningen en ontheffingen. Zo wordt een vijftal aparte vergunningen voor een nieuwbouwproject geïntegreerd in één omgevingsvergunning.
- Door het aanpassen van de kapverordening mogen bedrijven en particulieren in Terneuzen bomen zonder vergunning kappen (met uitzondering van de soorten op de 'monumentale bomenlijst').
- De gemeente Enschede heeft de doorlooptijden van vergunningverlening voor vergunningen met 50% verkort.
- De gemeente Zoetermeer heeft de terrasvergunning uit de Algemene Plaatselijke Verordening geschrapt en vervangen door een melding vooraf.
- Het digitale geïntegreerde aanvraagformulier Werken in de Openbare Ruimte (W1OR) stelt ondernemers in Amsterdam in staat om via een beslisboom er achter te komen welke ontheffingen of vergunningen nodig zijn voor werkzaamheden in de openbare ruimte. Vervolgens kan er met behulp van een digitaal formulier op het internet een geïntegreerde aanvraag gedaan worden
- Een aantal gemeenten (waaronder Amsterdam en Den Haag) hebben het concept 'Horeca 1' ingevoerd, waarbij ondernemers die een horecabedrijf willen beginnen de benodigde vergunningen digitaal kunnen aanvragen. Met gemeenten en Horeca Nederland wordt dit momenteel doorontwikkeld tot een geheel digitaal dossier (Horeca Digitaal) waarin op termijn ook de resultaten van de controle bezoeken zijn opgenomen.

### 4.3 Europa

Eind vorig jaar heeft de toenmalige Europese Commissie een Mededeling gepubliceerd over de resultaten van haar actieprogramma om de administratieve lasten voor bedrijven op een aantal geselecteerde terreinen met maar liefst 33% terug te brengen in 2012. Voor alle 13 prioritaire terreinen heeft de Commissie een reductieplan opgesteld dat voor het bedrijfsleven in Europa een totale besparing van € 40,4 miljard zal bedragen. De eerste tranche is al doorgevoerd. Deze 48 maatregelen zijn al genomen en leveren € 7,5 miljard reductie op. De overige maatregelen moeten nog door de Europese Raad en het Europese Parlement worden aangenomen. Daarnaast zijn er nog voor € 2 miljard aan reductievoorstellen bij de Commissie in voorbereiding.

Twee substantiële voorstellen van de Commissie worden momenteel in de Europese Raad en het Europees Parlement behandeld:

- e-facturering (met een besparingspotentieel van € 281 mln. voor het Nederlandse bedrijfsleven)
- vrijstelling jaarrekeningplicht voor micro-ondernemingen met een besparingspotentieel van € 200 mln voor het Nederlandse bedrijfsleven. Het Europees Parlement heeft zich inmiddels uitgesproken voor het voorstel van vrijstelling

van micro-ondernemingen van de jaarrekeningverplichtingen. De voorstellen liggen nu ter behandeling bij de Raad. Nederland heeft bij de Commissie aangedrongen op concrete maatregelen ter versterking van het EU-actieprogramma voor bedrijven. Zo zijn in 2009 ondermeer 62 concrete reductievoorstellen door de Nederlandse regering aan Commissievoorzitter Barroso overhandigd. Vijfentwintig voorstellen waar Nederland zich de afgelopen jaren hard voor heeft gemaakt, zijn opgenomen in de reductieplannen van de Commissie. Zodra deze worden doorgevoerd, zal bekend zijn hoeveel de besparingen voor het Nederlandse bedrijfsleven bedragen. Nederland zal zich ook blijven inzetten voor merkbare reducties buiten de 13 domeinen van het huidige EU-actieprogramma, bijvoorbeeld op de terreinen van subsidies en de privacy wetgeving. In bijlage IV is een volledig overzicht opgenomen van zowel de resultaten van Nederlandse voorstellen ten behoeve van het EU-actieprogramma, als de Nederlandse prioriteiten voor de toekomst.

#### **Voorbeelden van resultaten van voorstellen die Nederland in het Europese reductieprogramma heeft ingebracht.**

- *Nederland heeft op het terrein van de financiële dienstverlening een 20-tal concrete voorstellen gedaan aan de Europese Commissie tot aanpassingen in richtlijnen die tot minder onnodige regeldruk kunnen leiden voor financiële instellingen. Inmiddels heeft de Commissie een aantal van die voorstellen overgenomen. Deze hebben o.a. betrekking op een efficiëntere informatieverstrekking door financiële instellingen aan consumenten. Daarnaast heeft de Commissie positief gereageerd op een aantal Nederlandse voorstellen m.b.t. de MiFID-richtlijn (markten in financiële instrumenten) en vormen van elektronische communicatie van beleggingsinstellingen.*
- *Vermindering van de administratieve voorwaarden (zowel administratieve lasten als nalevingkosten) waaraan bedrijven die gebruikmaken van het Europees Sociaal Fonds (ESF) en het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) moeten voldoen.*
- *Invoering van het elektronische logboek voor grote visserij-schepen (>24 meter). Voor schepen tussen 15 en 24 meter lang wordt het elektronische logboek per 1 juli 2010 en voor schepen tussen 12 en 15 meter lang per 1 januari 2011 ingevoerd.*
- *De vergunningplicht ten aanzien van de handel in bioproteïnen is afgeschaft en vervangen door toezicht achteraf.*
- *De HACCP-verplichting voor mest-intermediairs is komen te vervallen voor zover door deze intermediairs geen bewerking van de mest plaatsvindt.*
- *De eisen voor de aanvraag en de wijziging van een vergunning voor het produceren en distribueren van diergeneesmiddelen zijn vereenvoudigd.*
- *De Europese Commissie heeft aangegeven in 2010 specifiek aandacht te willen geven aan herziening van de digitale tachograaf. Tien technische aanpassingen zullen de mogelijkheden voor fraude verminderen en het gebruiksgemak vergroten.*

Ter versterking van de Europese regeldrukaanpak voor de komende 10 jaar heeft Nederland samen met het Verenigd Koninkrijk en Denemarken het strategische rapport 'Smart Regulation: a cleaner, fairer and more competitive Europe' opgesteld. Het rapport is in maart jl. aan de Kamer aangeboden en bevat concrete aanbevelingen aan de Europese instellingen, gekoppeld aan 'good practices' binnen Europa ter illustratie.

Rode draad van het rapport is 'Smart Regulation', die niet alleen leidt tot reductie van onnodige regeldruk voor bedrijven, maar ook bijdraagt aan de belangrijke economische, sociale en milieugerelateerde uitdagingen van deze tijd. Daartoe is een actief gedeeld eigenaarschap en gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle EU-instellingen en lidstaten een noodzakelijke voorwaarde.

Nederland zal zich de komende tijd met name op de volgende aandachtspunten richten:

- robuuste monitoring van de toe- en afnames van de administratieve lasten voortkomend uit Europese regelgeving;
- een meer tastbaar vereenvoudigingprogramma met targets die economische baten opleveren, waarbij ook andere belastende regeldrukaspecten met een Europese oorsprong worden betrokken;
- een systeem van toezicht dat meer ruimte biedt aan lidstaten om risicobenadering toe te passen;
- een systeem van 'impact assessments' als meer operationeel instrument voor betere Europese voorstellen;
- de inzet van alternatieve reguleringsinstrumenten;
- een breder en sterker mandaat voor de bestaande adviesorganen (Groep Stoiber en Impact Assessment Board);
- effectieve communicatie van de resultaten.

## Korte leeswijzer

Tabel 1 geeft de ontwikkeling van de regeldruk per ministerie weer (daarbij zijn de toenames in mindering gebracht op de reducties); In grafieken is de ontwikkeling van de regeldruk weergegeven.

Tabel 2 toont de gerealiseerde maatregelen voor administratieve lasten van 1/3/2007 tot en met eind 2011. Deze tabel bevat ook de maatregelen die door het kabinet zijn genomen en worden uitgevoerd voor eind 2011;

Tabel 3 somt de maatregelen op die zijn voorbereid en waarover (onder meer) nog door de Tweede en Eerste Kamer moet worden besloten. De meeste maatregelen zijn inmiddels aan de Kamer voorgelegd;

Tabel 4 somt de maatregelen op die door de Kamers controversieel zijn benoemd; Tabel 5 bevat de reductiemaatregelen die zijn overeengekomen in het aanvullend beleidsakkoord.

De reductiemaatregelen in tabel 2, 3 en 4 worden toegelicht volgens de volgende criteria:

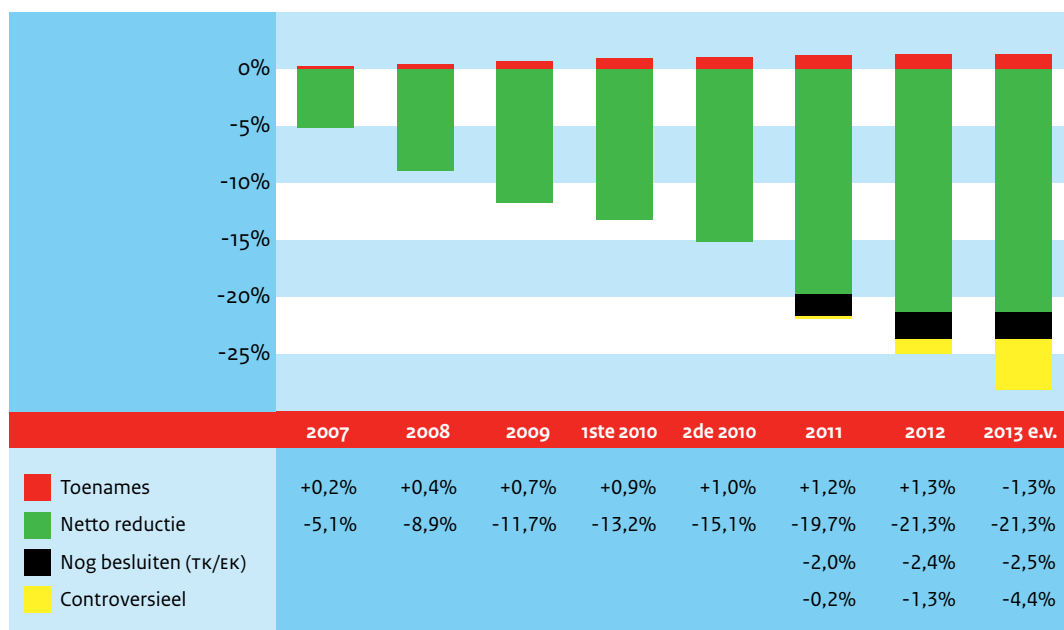
- Een korte beschrijving van de maatregel die wordt voorgesteld als oplossing;
- Welk(e) ministerie(s) is (zijn) verantwoordelijk voor de maatregel;
- Wanneer is/wordt de oplossing gerealiseerd (ingangdatum / data);
- Wat het effect is van de maatregelen (reductie of toename groter dan 1 € mln) en daarnaast nog enkele maatregelen met een kleiner effect waarbij de merkbaarheid voor ondernemers van belang is.

Tabel 1. Ontwikkeling van de regeldruk door Administratieve Lasten

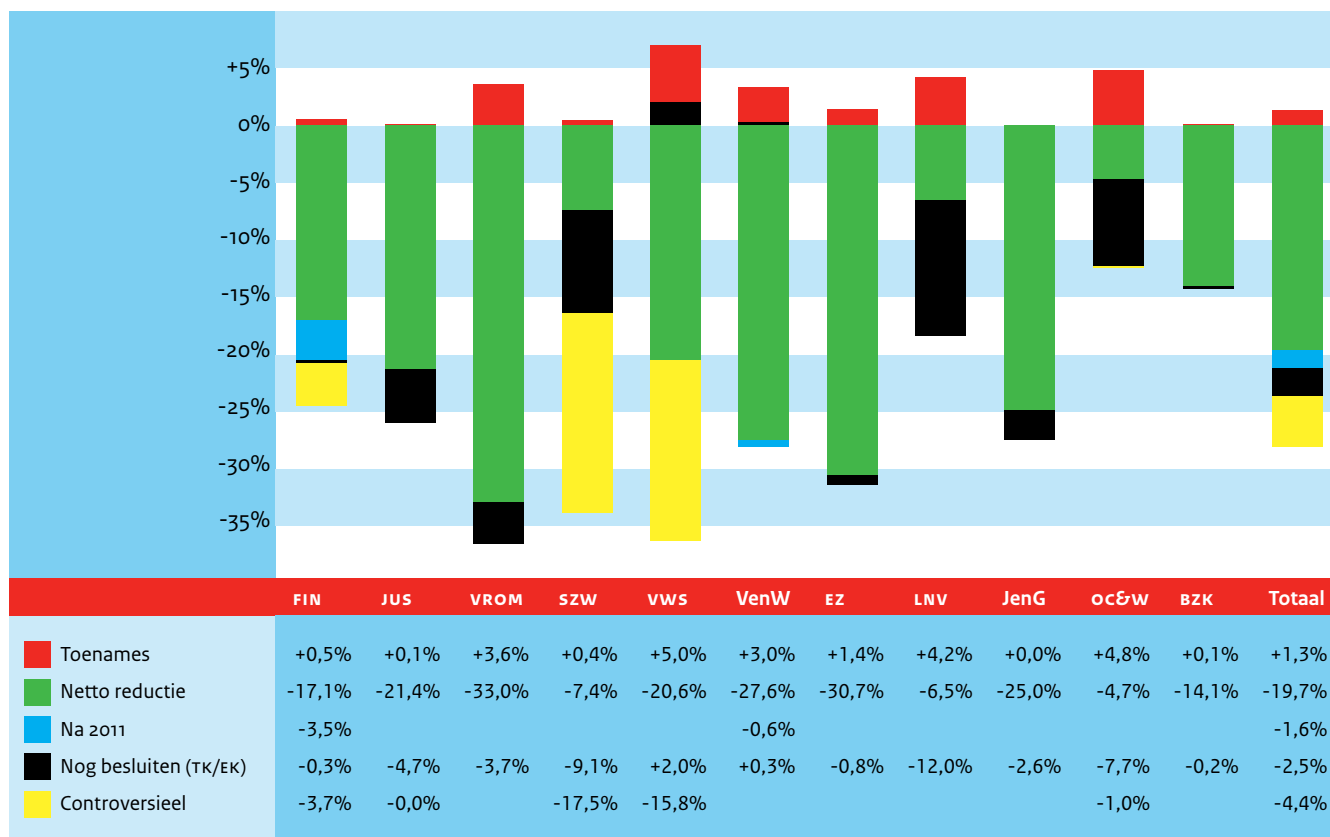
Ministerie	Netto reductie administratieve lasten							Maatregelen die zijn voorbereid					overig	Totaal in %	
	Realisatie tot nu toe			Realisatie die wordt behaald				Nog besluiten (TK/EK)			Controversieel				
	Nul- meting	t/m 2009	1ste½ 2010	2de½ 2010	2011	in mln	in %	2de½ 2010	2011	in %	2011	2012			2013 e.v.
Financiën	4116	-398	-44	-70	-192	-704	-17,1%					-38	-114	-159	-24,6%
Justitie	1298	-209	-3		-65	-277	-21,4%		-61	-4,7%					-26,1%
VROM	1258	-263	-37	-106	-9	-415	-33,0%	+4	-62	-4,6%				+11	-36,7%
SZW	988	-21	-4	+2	-50	-73	-7,4%	-1	-46	-4,7%	-14	-38	-114	-51	-34,0%
VWS	481	-10	-16		-73	-99	-20,6%		+10	2,0%		-19	-57		-34,4%
VenW	424	-101	-6		-11	-118	-27,8%	-5	+6	0,3%				-2	-28,2%
EZ	290	-52	-21		-16	-89	-30,7%		-3	-0,8%					-31,5%
LNV	205	-6	-5		-2	-13	-6,5%		-25	-12,0%					-18,5%
JenG	11		-1,3		-1,5	-2,8	-25,0%		-0,3	-2,6%					-27,7%
OC&W	10	-0,8	+0,5	-0,1		-0,4	-4,7%		-0,8	-7,7%	-0,1				-13,4%
BZK	9	-0,3	-0,7		-0,4	-1,4	-14,1%		+0,6	+6,2%					-7,9%
<b>Totaal</b>	<b>9091</b>	<b>-1062</b>	<b>-137</b>	<b>-173</b>	<b>-419</b>	<b>-1791</b>	<b>-19,7%</b>	<b>-2</b>	<b>-181</b>	<b>-2,0%</b>	<b>-14</b>	<b>-103</b>	<b>-285</b>	<b>-194</b>	<b>-28,3%</b>
Cumulatief %		-11,7%	-13,2%	-15,1%	-19,7%			-19,7%	-21,7%		-21,9%	-22,9%	-26,1%	-28,3%	

(Nog besluiten: onder meer door de Tweede en Eerste Kamer; Overig: o.a. realisaties ná 2011)

Grafiek 1 Jaarlijkse ontwikkeling administratieve lasten



Grafiek 2 Procentuele ontwikkeling administratieve lasten



Tabel 2 Gerealiseerde maatregelen (incl. maatregelen met toekomstig effect)

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Jaarrekeningrecht: samenval jaarrekening op commerciële en fiscale grondslag</b>	<b>Financiën, Justitie</b>	<b>dec 2007</b>	<b>Reductie: 335</b>
<p>Vanaf het boekjaar 2007 kunnen kleine vennootschappen een commerciële jaarrekening op fiscale waarderingsgrondslag opstellen. Dit betekent dat de informatie uit de fiscale aangifte gebruikt kan worden voor de commerciële jaarrekening en dit kan kosten besparen. Dit gaat nog eenvoudiger als gebruik wordt gemaakt van SBR, waarbij ook kan worden volstaan met een verkorte winstaangifte.</p>			
<b>Verkorte winstaangifte</b>	<b>Financiën, Justitie</b>	<b>jan 2010 - jan 2012</b>	<b>Reductie: 271</b>
<p>De Belastingdienst heeft in samenwerking met accountants, fiscaal adviseurs en software-ontwikkelaars een verkorte winstaangifte voor de vennootschapsbelasting op basis van SBR (XBRL) ontwikkeld voor kleine ondernemers. Het gebruik hiervan leidt tot minder administratieve lasten, minder last van controle door de belastingdienst en sneller zekerheid.</p> <p>Deze verkorte winstaangifte bevat nog maar 400 in plaats van de reguliere 1.600 vragen. De deelnemer aan de pilot rapporteert enkel over de fiscale cijfers. Er wordt nu nog in een pilot gedraaid met een aantal intermediairs. Het is de planning dat het vanaf 2011 beschikbaar is.</p> <p>Dit gezamenlijke initiatief heeft er overigens toe geleid dat ook de reguliere aangifte vennootschapsbelasting – dus zonder SBR – opnieuw is beoordeeld. Dit heeft ertoe geleid dat ook in die gevallen voor kleine ondernemers een fors aantal vragen kan komen te vervallen. De gevolgen hiervan zijn in termen van AL echter van een andere orde dan bij het gebruik van XBRL.</p> <p>Er komt verder ook nog een verkorte winstaangifte voor de inkomstenbelasting op basis van SBR. Dat ligt echter complexer doordat de aangifte naast het resultaat van de onderneming ook privé betreft. Hiervoor zal tot en met 2011 een pilot lopen, met de planning dat deze vanaf 2012 beschikbaar is. Daar zullen in potentie veel meer ondernemers voordeel van hebben.</p> <p>De verwachting is dat het initiatief van een aantal banken om voor kredietrapportages ook gebruik te maken van SBR vanaf april 2010 een positieve impuls zal geven aan het aantal ondernemers dat gebruik zal gaan maken van de verkorte winstaangifte.</p>			
<b>Vereenvoudiging vergoedingen en verstrekkingen</b>	<b>Financiën, SZW, VWS</b>	<b>jan 2011</b>	<b>Reductie: 124</b>
<p>Het systeem van vrije vergoedingen en verstrekkingen aan werknemers wordt sterk vereenvoudigd. Er zijn nu nog een groot aantal categorieën vergoedingen en verstrekkingen waarvoor allemaal aparte regels gelden, zoals bijvoorbeeld werkkleding, kerstpakketten, laptops, fietsen en bedrijfsfitness.</p> <p>De nieuwe werkkostenregeling die per 2011 wordt ingevoerd heeft een forfaitair karakter. Er komt een forfaitaire vrijstelling van 1,4% van de fiscale loonsom. Tot een maximum van dit bedrag is de werkgever dus vrij om onbelast vergoedingen en verstrekkingen aan zijn werknemers te geven. Als blijkt dat het daadwerkelijke bedrag hoger ligt, dan moet over het meerdere een eindheffing worden betaald. Dat betekent dat dit dus allemaal niet meer per werknemer hoeft te worden bijgehouden.</p>			
<b>Onderneming starten</b>	<b>Financiën, EZ</b>	<b>mrt 2008 - mrt 2010</b>	<b>Reductie: 9</b>
<p>Een startende ondernemer kan nu direct bij de Kamer van Koophandel terecht voor de inschrijving in het Handelsregister en aanmelding bij de Belastingdienst. Dan moet het gaan om een eenmanszaak, vof, cv of maatschap. Bij een eenmanszaak krijg je direct het btw-nummer mee. In de andere gevallen wordt deze door de Belastingdienst binnen 5 werkdagen toegezonden.</p> <p>In navolging van dit initiatief wordt – in het kader van het mogelijk maken van online inschrijven en muteren in het Handelsregister – nog onderzocht of het voor het starten van een bedrijf benodigde btw-nummer voortaan ook online kan worden aangevraagd.</p>			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Afschaffen Eerstedagsmelding</b>	Financiën, szw	jan 2009	Reductie: 4
<p>De algemene verplichting voor het indienen van eerstedagsmeldingen bij indienstneming is afgeschaft. De inspecteur kan werkgevers hiertoe nog wel een specifieke verplichting opleggen als sprake is van bijzondere risico's op fraude of illegale tewerkstelling.</p>			
<b>Elektronische facturering</b>	Financiën	dec 2007 - dec 2013	Reductie: 281
<p>Er worden per jaar ongeveer 500 miljoen facturen opgemaakt. De factuur is een essentieel onderdeel van de administratie voor de BTW. In totaal is het ruim 10% van de totale nulmeting. Daarom is de stap naar elektronische facturering nog steeds een belangrijk onderdeel van de te bereiken vereenvoudiging.</p> <p>Elektronisch rekeningen versturen was al toegestaan, maar hierbij waren zeer strenge regels van toepassing. Deze regels gelden vanaf nu niet meer voor facturen binnen Nederland. Nederland is daarmee voorloper in Europa. Zo kunnen veel bedrijven voortaan elektronische facturen vormvrij verzenden. Bijvoorbeeld als een pdf-bestand per e-mail, maar grotere efficiencywinsten zijn te behalen door gebruik van bijv. UBL 2.0. Hiervoor worden ook voorlichting gegeven over de tools die hiervoor kunnen worden gebruikt of nog worden ontwikkeld, zoals een XBRL taxonomie.</p> <p>De Europese Commissie heeft intussen ook een aantal voorstellen gedaan om zoveel mogelijk barrières weg te nemen voor elektronisch factureren. Daardoor zal elektronisch factureren over de grens ook eenvoudiger worden, wat een extra stimulans zal zijn om er gebruik van te maken.</p> <p>De rijksoverheid wil elektronische facturering stimuleren door zelf als 'launching customer' te gaan optreden. Dit project richt zich specifiek op het factureren van bedrijven aan overheden, waarbij ondersteuning wordt gegeven aan beide partijen. In 2010 moet de overheid 10% van de facturen elektronisch ontvangen en verwerken.</p> <p>Deze integrale aanpak moet een gestage toename van deze vorm van factureren teweegbrengen. De daadwerkelijke kostenbesparing voor ondernemers kan hoger uitpakken, aangezien er ook efficiencyvoordelen aan zitten.</p>			
<b>Kwartaalaangifte BTW</b>	Financiën	jan 2009 - jul 2009	Reductie: 39
<p>Ondernemers kunnen er nu voor kiezen om per kwartaal BTW-aangifte te doen en dus niet langer per maand. Daarmee kunnen ze deze aangifte beter aan de wensen van het eigen bedrijfsproces aanpassen. In totaal hebben al zo'n 100.000 ondernemers gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.</p>			
<b>Digitalisering en flexibilisering schattingsopgaven voor IB en VpB</b>	Financiën	jan 2009 - jan 2011	Reductie: 35
<p>Ondernemers kunnen de schatting van hun inkomsten voor de inkomensheffing en Zorgverzekeringwet digitaal doorgeven. Zo is direct zichtbaar of er betaald moet worden. Ook kunnen ondernemers de voorlopige aanslag tussentijds wijzigen via hetzelfde programma. De schatting wordt hierdoor steeds nauwkeuriger.</p> <p>Dit blijkt dermate goed te werken dat er nu wordt gekeken om de verplichting van het indienen van een schatting voor de meeste ondernemers te laten vervallen. Daarmee worden ook een groot aantal Dit zal voor de inkomstenbelasting al kunnen gelden voor het lopende jaar 2010 en voor de vennootschapsbelasting in 2011.</p>			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Douaneprocedures elektronisch</b>	Financiën	jan 2010 - jan 2011	Reductie: 27
<p>Door de open grenzen binnen de EU is het toezicht op in- en uitvoer van goederen door douane een gezamenlijke Europese aangelegenheid. Daarin staat naast het vergroten van de veiligheid het versterken van de concurrentiepositie van de Europese markt centraal.</p> <p>De douaneprocedures worden vereenvoudigt en zoveel mogelijk papierloos. De goederenstromen worden in de komende jaren zo gecontroleerd dat het bedrijfsleven zo min mogelijk oponthoud heeft. Dit gebeurt op basis van risico-informatie, die door de lidstaten onderling elektronisch wordt uitgewisseld. Hierdoor kan de Douane vooraf bepalen of goederen de grens mogen passeren.</p> <p>Het elektronisch uitwisselen van gegevens tussen de douanekantoren in de lidstaten van de Europese Unie én het bedrijfsleven, ondersteunt de uitvoering van de nieuwe wetgeving. Onder de noemer Electronic Customs, of eCustoms, ontwikkelen de lidstaten alle nieuwe automatiseringssystemen die nodig zijn.</p> <p>Er is een Europees identificatienummer ingevoerd, waardoor bedrijven zich niet in ieder land afzonderlijk hoeven te registreren.</p>			
<b>Elektronische BTW-aangifte</b>	Financiën	jul 2008 - dec 2011	Reductie: 20
<p>De BTW-aangifte was al elektronisch. Dat was echter niet het geval voor de zogenoemde suppletieaangifte, waarmee achteraf correcties kunnen worden gemaakt als teveel is aangegeven en betaald. Dat kan nu dus ook elektronisch.</p> <p>De elektronische BTW-aangifte is ook sneller en eenvoudiger geworden, doordat het nu mogelijk is om de BTW-aangifte (inclusief ICL) met gebruikmaking van XBRL direct vanuit de administratie in te dienen.</p>			
<b>Elektronische aangifte accijns en EMCS</b>	Financiën	jan 2009 - jan 2011	Reductie: 16
<p>Op het terrein van de accijnzen kan met ingang van 2009 elektronisch aangifte worden gedaan en zal later het EMCS (Excise Movement and Control System) worden ingevoerd.</p>			
<b>Meer digitale afhandeling door de belastingdienst</b>	Financiën	jul 2008 - jan 2009	Reductie: 15
<p>De belastingdienst werkt aan meer en betere dienstverlening via internet, door het invullen en verzenden van formulieren via internet mogelijk te maken. Zo kan bijvoorbeeld de VAR online worden aangevraagd, een verzoek om uitstel of een bezwaar digitaal worden ingediend.</p>			
<b>BTW-aangiften met gebruikmaking van XBRL</b>	Financiën	dec 2008 - dec 2011	Reductie: 9
<p>Aangifte omzetbelasting</p> <p>De elektronische BTW-aangifte is sneller en eenvoudiger. Het is nu mogelijk om de BTW-aangifte (inclusief ICL) met gebruikmaking van XBRL direct vanuit de administratie te dienen.</p>			
<b>Vereenvoudiging berekening heffingsrente</b>	Financiën	jan 2010	Reductie: 5
<p>De heffingsrente voor de IB en VPB werd berekend vanaf de dag volgend op het midden van het tijdvak waarop de belastingaanslag betrekking had, dus veelal vanaf 1 juli van het belastingjaar. Dit leidde tot inconsistenties, die vaak ten nadele van de belastingplichtige waren. De irritatie hierover had veel bezwaarschriften tot gevolg. Dit wordt nu voorkomen, doordat de heffingsrente nu wordt berekend vanaf 1 januari van het volgende jaar.</p>			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Automatische verlenging VAR</b>	Financiën	jan 2010	Reductie: 4
Ondernemers en dga's hoeven geen Verklaring Arbeidsrelatie (VAR) meer aan te vragen als zich gedurende de afgelopen drie jaar geen wijziging heeft voorgedaan. Deze wordt dan automatisch voor het begin van het nieuwe jaar toegezonden.			
<b>Vervallen en digitalisering vergunningen</b>	Financiën	dec 2007	Reductie: 4
Een aantal vergunningen zijn afgeschaft, vervangen door algemene regels of gestroomlijnd door digitale formulieren. Zo is de bunkervergunning voor het gebruik van accijnsgoederen aan boord van schepen komen te vervallen. Hiervoor kan worden volstaan met een zogenoemde bunkerverklaring van de leverancier.			
<b>Overgang naar digitaal Eurovignet</b>	Financiën	okt 2008 - jan 2009	Reductie: 3
Deze vereenvoudiging van het heffingssysteem bespaart kosten omdat naar verwachting veel vaker dan nu het geval is vanuit het bedrijf of de auto zelf aangifte zal worden gedaan. Ook het elektronisch aangeven zelf, het niet meer hoeven bewaren en het bij controle op verzoek tonen van het papieren vignet en de vermindering van het aantal gevallen waarin vrachtauto's worden aangehouden, bespaart kosten.			
<b>Gebruikelijkloonregeling DGA</b>	Financiën	jan 2010	Reductie: 3
De gebruikelijkloonregeling houdt in dat de directeur groot aandeelhouder geacht wordt een loon te krijgen dat gebruikelijk is voor het niveau van de functie en de duur van het werk. Dat heeft echter ook tot gevolg dat er ook loonaangifte moet worden gedaan in het geval dat er in werkelijkheid geen loon wordt betaald. Zolang dit gebruikelijk loon onder de € 5000 blijft, geldt dit straks niet meer. Dit geldt voor zo'n 17.000 ondernemers met een BV.			
<b>Vervanging G-rekeningstelsel door een depotstelsel</b>	Financiën	jan 2012	Reductie: 2
Bij het inlenen van personeel of gebruikmaken van onderaannemers kan de aansprakelijkheid voor de loonheffingen worden beperkt door een gedeelte van de factuur op een zogenoemde geblokeerde G-rekening bij een bank te storten. Deze G-rekening en de informele rechtstreekse storting zullen komen te vervallen. Hiervoor in de plaats komt het depotstelsel. Inhoudelijk zal de depotregeling erg veel lijken op een combinatie van de G-rekening en de informele rechtstreekse storting. Het depotstelsel zal de zekerheid bieden die gold voor een storting op een G-rekening, maar zal de gebruiksvriendelijkheid en het gemak kennen van de informele rechtstreekse storting. De rekening (depot) wordt niet meer bij een bank gehouden, zoals bij de G-rekening het geval is. In plaats daarvan wordt een depot aangehouden bij de belastingdienst waaraan geen kosten meer zijn verbonden.			
<b>EU BTW-pakket: teruggave van buitenlandse BTW</b>	Financiën	jan 2010	Reductie: 2
Het is voor ondernemers nu een stuk makkelijker om BTW terug te vragen over aankopen gedaan in een andere EU-lidstaat. Een Nederlandse ondernemer kan zijn verzoek tot teruggaaf dan indienen bij de Nederlandse belastingdienst. Deze neemt vervolgens het administratieve traject voor zijn rekening en stuurt het verzoek door naar de belastingdienst van de lidstaat van teruggaaf. Daarbij zijn termijnen gesteld, die moeten zorgen voor een snellere teruggaaf. De besparing ziet enkel op het niet langer noodzakelijk zijn om hiertoe een verklaring bij de Nederlandse belastingdienst op te vragen. De daadwerkelijke besparingen op buitenlandse administratieve lasten zullen vele malen hoger zijn.			
<b>Integratie van heffingen op minerale oliën</b>	Financiën	jan 2010	Reductie: 1
Minerale oliën zoals LPG, gasolie en halfzware olie konden afhankelijk van het gebruik worden belast met accijns of energiebelasting. Ze worden voortaan alleen nog belast met accijns. De energiebelasting wordt dan ingebouwd in het accijnstarief. Voor LPG leidt alleen overheveling van EB naar accijns niet tot een echte oplossing en daarom is een uniform accijnstarief ingevoerd. Er wordt dan geen onderscheid meer gemaakt naar de bestemming.			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Vervallen bijdrage bij registreren van akten</b>	Financiën	jan 2008	Reductie: 0,8
Een onderhandse akte kan bij de Belastingdienst worden geregistreerd, om later het bestaan van een document dat relevant is voor fiscale doeleinden te kunnen aantonen. Hier hoeft nu niet meer voor worden betaald.			
<b>Helpdesk intermediairs</b>	Financiën	jun 2008	Reductie: 0,1
Er is een speciale helpdesk voor intermediairs, zodat direct contact kan worden opgenomen met medewerkers die speciaal zijn getraind om vragen van intermediairs snel en deskundig te beantwoorden. Dan gaat het over de status en de voortgang van dossiers van cliënten. Hierdoor kan snel en deskundig antwoord op deze specifieke vragen worden gegeven, geen doorkiesnummers en een gemiddelde wachttijd van minder dan vijf seconden. Daarnaast wordt voorrang gegeven bij terugbelverzoeken voor de regiokantoren, waardoor klanten niet voor wachttijd hoeven te betalen.			
<b>Vereenvoudiging belasting op erven en schenken</b>	Financiën	jan 2010	Reductie: 0,1
De successiewet uit 1956 is op verschillende onderdelen vereenvoudigd. Zo zijn de tarieven omlaag gegaan, de vrijstellingen omhoog en het aantal tariefgroepen verminderd. Ook de bedrijfsopvolging gaat veel makkelijker en goedkoper worden. De bedrijfsopvolging kan dan ook bij leven plaatsvinden.			
<b>Vereenvoudiging loonaangifte voor DGA</b>	Financiën	jan 2010	
Besloten vennootschappen met alleen een of meer directeuren-groootaanbeelhouders (dga's) mogen vanaf 2010 aangifte loonheffingen doen over tijdvakken die nog niet zijn begonnen. Zo kunnen deze bv's in januari al in één keer aangifte doen voor alle tijdvakken van 2010. Daar komt nog bij dat er minder gegevens dan bij een normale loonaangifte hoeven worden ingevuld.			
<b>Milieudifferentiatie autokostenfictie</b>	Financiën	jan 2008	Toename: 0,2
In de loonheffing is de milieudifferentiatie in de autokostenfictie een maatregel die voor werkgevers met werknemers die een auto van de zaak privé mogen gebruiken, een extra vastlegging in de administratie gaat vergen. De invoering betreft hier voornamelijk een aanpassing in de software voor de aangifte voor de loonheffing binnen het kader van de gebruikelijke jaarlijkse aanpassingen. Voor het huidige wagenpark is de vastlegging bij invoering eenvoudig omdat het lage percentage alleen voor zes bestaande autotypen geldt.			
<b>Verpakkingenbelasting</b>	Financiën jan 2010	jan 2008 -	Toename: 0,6
De verpakkingenbelasting is ingevoerd op 1 januari 2008 als nieuwe milieubelasting in het Nederlandse belastingstelsel. Daarbij is nauw aangesloten bij het bestaande systeem van Nedvang dat door veel bedrijven al werd gebruikt ter invulling van de verplichtingen uit het Verpakkingenbesluit.			
Er is vanaf het begin de vinger aan de pols gehouden om te bekijken hoe de praktische toepassing van de belasting eruit ziet. Dit heeft geleid tot een aantal vereenvoudigingen per 1 januari 2009, zoals het halveren van het aantal tarieven, vrijstellen van logistieke hulpmiddelen zoals pallets. Daarnaast is er een mogelijkheid geïntroduceerd om maatwerkafspraken te maken ter vereenvoudiging van de uitvoering.			
Er is bij de invoering uitgegaan van ongeveer 8000 tot 10.000 belastingplichtige bedrijven. Het merendeel van de ondernemers komt namelijk niet in de buurt van de drempel van 15.000kg. Het blijkt in de praktijk echter nog maar te gaan om 4000 bedrijven.			
Een verhoging van de drempel naar 50.000kg per 2010 zal het aantal belasting en administratieplichten verder beperken met 30%.			
<b>Aanpassing vrijstellingsregeling Wft</b>	Financiën	jun 2008	Toename: 1
De advisering bij verzekeringen die samen met een lening worden aangeboden is niet langer vrijgesteld van de adviesregels.			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Nieuw regime algemeen nut beogende instellingen (ANBI's)</b>	Financiën	jan 2008	Toename: 1
Om voor de diverse faciliteiten in aanmerking te komen moeten ANBI's voortaan een beschikking aanvragen bij de inspecteur. ANBI's met een beschikking moeten voortaan jaarlijks een vragenformulier in plaats van jaarstukken naar de Belastingdienst opsturen.			
<b>WWFT</b>	Financiën	aug 2008	Toename: 1
<p>Onder de oude wetgeving moesten telkens twee wetten worden geraadpleegd. Met de invoering van de WWFT zijn alle verplichtingen nu te vinden in één wet. Een ander voordeel voor de instellingen is de invoering van de risicogeoriënteerde benadering. Dit houdt in dat instellingen meer vrijheid krijgen met betrekking tot het nemen van maatregelen. Welke maatregelen moeten worden genomen, hangt namelijk af van het risico dat een bepaald type cliënt, relatie, product of transactie met zich meebrengt. De instelling maakt deze risico-inschatting zelf.</p> <p>De fiscale verplichting voor financiële instellingen om een kopie te bewaren van het identificatiedocument (het zogenoemde 'kopietje paspoort') is geschrapt. De WWFT eist slechts dat de gegevens van het document moeten worden vastgelegd en stelt dus niet de voorwaarde dat een afschrift van het document moet worden bewaard.</p>			
<b>Implementatie RL. Herverzekering</b>	Financiën	sep 2008	Toename: 2
De richtlijn herverzekering geeft uitvoering aan enkele voorstellen uit het 'actieplan voor financiële diensten' ter verwezenlijking van een geïntegreerde markt. Het doel is om een gemeenschappelijk toezicht hierop te introduceren. Dit leidt tot een aantal lastenverzwaringen, namelijk door statenbeheer en programma van werkzaamheden, noodzaak van inschakeling van een actuaire en hantieren van een solvabiliteitsmarge.			
<b>Implementatie transparantierichtlijn</b>	Financiën	jan 2009	Toename: 2
De transparantierichtlijn introduceert een gemeenschappelijk systeem voor het openbaar maken van jaarlijkse, halfjaarlijkse en tussentijdse (kwartaal) financiële informatie door beursvennootschappen in de Europese Unie. De transparantierichtlijn heeft als doel een gedegen informatievoorziening voor beleggers te garanderen en bij te dragen aan efficiënte en geïntegreerde effectenmarkten			
<b>Medische btw-vrijstelling</b>	Financiën	jan 2008 - jan 2009	Toename: 2
De reikwijdte van de (para)medische vrijstelling in de Wet op de omzetbelasting 1968 is beperkt. Voortaan zullen (para)medische beroepsbeoefenaren alleen zijn vrijgesteld voor het verrichten van specifieke werkzaamheden op het vlak van de gezondheidskundige verzorging van de mens.			
<b>Initiatiefwet Depla/De Vries (banksparen)</b>	Financiën	jan 2008	Toename: 3
De administratieve lasten (aanvullende rensignering) zullen bij financiële instellingen stijgen met 2,85 miljoen euro per jaar omdat het aantal deelnemers stijgt.			
<b>Uitbreiding elektronische bevoegdheden deurwaarder bij derdenbeslag</b>	Justitie	jul 2009	Reductie: 2
Deze wijziging in het wetboek van Burgerlijke rechtsvordering maakt het mogelijk dat een derdenbeslag elektronisch in plaats van schriftelijk kan worden betekend. Verder krijgen deurwaarders meer mogelijkheden om bij het UWV de informatie op te vragen die zij nodig hebben om beslag bij derden te leggen. De besparing van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven wordt geschat op € 2,1 miljoen. Verder zal het voorstel een aanzienlijke besparing van de financiële lasten voor het bedrijfsleven van ongeveer € 6 miljoen opleveren omdat de inschakeling van handelsinformatiebureaus niet meer noodzakelijk is.			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Afschaffing verplicht procuraat (en invoering van elektronischrolberichtenverkeer)</b>	<b>Justitie</b>	<b>sep 2008</b>	<b>Reductie: 0,1</b>
<p>Voortaan kunnen advocaten zelf optreden bij civiele rechtszaken in een ander arrondissement. Ze zijn niet meer verplicht daarvoor een collega-advocaat, een procureur, in te schakelen. Het verplicht procuraat houdt in dat in civiele rechtszaken een advocaat alleen zaken op eigen naam mag doen in zijn eigen arrondissement (bij zijn 'eigen' rechtbank of hof).</p>			
<b>Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)</b>	<b>VROM</b>	<b>jan 2008</b>	<b>Reductie: 199</b>
<p>Voor ongeveer 37.000 bedrijven is met de komst van het Activiteitenbesluit op 1 januari 2008 de vergunningplicht omgezet in algemene regels en zijn er 1300 minder Wvo-vergunningen nodig zijn. Er wordt gewerkt aan het onderbrengen van de AIM (speciale internettoepassing die de regelgeving rondom het Activiteitenbesluit verduidelijkt) in het Omgevingsloket online. De AIM-module maakt het bovendien mogelijk digitaal een milieumelding te doen bij het bevoegd gezag.</p>			
<b>Omgevingsvergunning en verruiming bouwvergunningvrij bouwen</b>	<b>VROM</b>	<b>jul 2010</b>	<b>Reductie: 106</b>
<p>Bundelen van vergunningen in één omgevingsvergunning  De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt dat zo'n 25 vergunning-, ontheffing- en andere toestemmingstelsels van VROM en andere departementen en overheden worden samengevoegd tot één omgevingsvergunning. Zo hebben burgers en ondernemers nog maar te maken met één loket, één beschikking en één procedure. De aanvraag kan digitaal worden gedaan en behandeld. Zo werkt het ministerie van VROM aan de verbetering van de dienstverlening door de overheid.  De totale administratieve lastenreductie ten gevolge van Wabo, de uitvoeringsregelgevingen (Bor en Mor) en het Omgevingsloket online komt neer op circa € 105 miljoen per jaar voor bedrijven. Hierin zijn de effecten van de voorgestelde regeling voor vergunningvrij bouwen (in het Besluit omgevingsrecht) verdisconteerd (20 mln euro per jaar). Nu is voor veel relatief kleine verbouwingen nog een vergunning vereist. Dat kost tijd en geld, waardoor bouwprojecten uit- en soms afgesteld worden. Het aantal bouwwerken zonder bouwvergunning wordt flink uitgebreid.  Op 23 maart heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Invoeringswet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op 1 april is de laatste regelgeving rond de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gepubliceerd in het Staatsblad en de Staatscourant. Het gaat hier om: de Invoeringswet Wabo, het Invoeringsbesluit, het Besluit Omgevingsrecht (Bor), waarin de regels rondom vergunningvrij bouwen zijn opgenomen, en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Hiermee kan de Wabo ingaan per 1 juli 2010. In mei wordt de versie van de ICT-tool Wabo, het Omgevingsloket online, waarin nog een aantal verbeterpunten is opgenomen opgeleverd. De minister van Vrom beoordeelt in mei of deze versie voldoende functioneert om ook daadwerkelijk per 1 juli met de Wabo van start te gaan. Bij deze beoordeling zullen IPO en VNG worden betrokken.</p>			
<b>Exploitatiefase milieuvergunningen</b>	<b>VROM</b>	<b>jan 2008 - jan 2011</b>	<b>Reductie: 35</b>
<p>Begin januari 2008 is na zorgvuldig onderzoek een circulaire gestuurd aan de besturen van gemeenten en provincies met daarin het verzoek om mee te werken aan een lastenreductie in de exploitatiefase van de milieuvergunning (in toekomst de omgevingsvergunning) en bij het opstellen van vergunningen zoveel mogelijk aan te sluiten bij het Activiteitenbesluit. In de circulaire zijn tien onderwerpen aangereikt waarbij het bevoegd gezag bij nieuwe vergunningen of een voorgenomen wijziging kan bijdragen aan de realisatie van een lastenreductie voor vergunningplichtige ondernemers.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 Maandelijks registratie van energie- en water te vervangen door het bewaren van de jaarnota;</li> <li>2 Aansluiten bij het Gebruiksbesluit m.b.t. brandpreventievoorschriften;</li> <li>3 Het voorschrijven van afvalregistraties beperken tot wettelijke vereisten, behoudens specifieke gevallen en zoveel mogelijk standaardiseren;</li> <li>4 Terughoudend te zijn met voorschrijven van grondstoffen- of waterbesparingsonderzoeken;</li> <li>5 Bij verkeer en vervoer aan te sluiten bij het Activiteitenbesluit, d.w.z. alleen bij bedrijven met meer dan 500 medewerkers en als het niet aannemelijk is dat het bedrijf alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen van vervoer door medewerkers tegen te gaan;</li> </ol>			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<p>6 Geen afvalpreventieonderzoeken meer voor te schrijven;</p> <p>7 Bij verplicht stellen van energieonderzoek aan te sluiten bij Activiteitenbesluit (50.000 kWh en 25.000 m<sup>3</sup>);</p> <p>8 Keuringsfrequentie van vloeistofdichte voorzieningen op 1 per 6 jaar;</p> <p>9 Aansluiten bij Activiteitenbesluit en een nulsituatieonderzoek bodem alleen voorschrijven bij oprichting en verandering van een inrichting;</p> <p>10 Terughoudend te zijn met het voorschrijven van geluidscontrolemetingen.</p> <p>Met dit pakket is berekend een gefaseerde administratieve lastenreductie te realiseren, met het verstrekken of aanpassen van nieuwe vergunningen, van 8,75 miljoen euro in 2008, 17,5 miljoen in 2009, oplopend tot 35 miljoen euro per jaar in 2011.</p>			
<b>Gebruiksbesluit (fase 1)</b>	<b>VROM</b>	<b>nov 2008</b>	<b>Reductie: 26</b>
De voorschriften met betrekking tot brandveilig gebruik van gebouwen zijn in het Gebruiksbesluit geüniformeerd. Het aantal bedrijven dat verplicht is een gebruiksvergunning aan te vragen is door het Gebruiksbesluit aanzienlijk verminderd. Voor 80% van de gevallen is de vergunningplicht verdwenen en kan worden volstaan met een melding.			
<b>Tweede fase modernisering algemene regels (Activiteitenbesluit 2e fase) (1e tranche)</b>	<b>VROM</b>	<b>jan 2010</b>	<b>Reductie: 25</b>
In de eerste tranche Tweede fase activiteitenbesluit wordt voor 3500 bedrijven waaronder crematoria, recreatieve visvijvers, vellenoffset, mechanische textielverwerking, laboratoria en praktijkruimten, natuursteenbewerkende industrie, de koude vleesverwerking en de inrichtingen voor het traditioneel schieten de vergunningsplicht omgezet in algemene regels. Dit levert vanaf 1 januari 2010 een administratieve lastenvermindering van 24,5 miljoen euro per jaar op. De AL-reductie is 2,8 mln euro hoger dan eerder gecommuniceerd. Dit heeft te maken met de inwerkingtreding van de waterwet en als gevolg daarvan de overheveling van indirecte lozingen van VenW naar VROM. Met de eerste tranche wordt voor een aantal bedrijven (waaronder de praktijkruimten en laboratoria) de vergunningplicht voor deze indirecte lozingen vervangen door algemene regels. Dit brengt een AL-reductie met zich mee, die voor de inwerkingtreding van de Waterwet was toe te rekenen aan VenW, maar nu de waterwet van kracht is bij VROM thuishoort.			
<b>Nieuw Wet en Besluit op de ruimtelijke ordening</b>	<b>VROM</b>	<b>jul 2008</b>	<b>Reductie: 23</b>
Bedrijven die willen bouwen of verbouwen hebben te maken met de Wet ruimtelijke ordening (WRO). Deze wet is vernieuwd waarbij vele procedures en beroepsprocedures gedigitaliseerd, versneld en vereenvoudigd zijn. Zo is de duur van de bestemmingsplanprocedure ruim gehalveerd van 58 naar 24 weken, wat vooral te maken heeft met het vervallen van de goedkeuring van bestemmingsplannen door provincies.			
<b>Regeling uniforme saneringen (2e tranche)</b>	<b>VROM</b>	<b>jul 2007</b>	<b>Reductie: 8</b>
Vereenvoudiging bij saneringen die aan bepaalde criteria voldoen ten aanzien van omvang en aard van de verontreiniging. De bedrijven en burgers die met deze saneringen worden geconfronteerd hebben minder onderzoekskosten en hoeven geen saneringsplan te schrijven. Een melding via een standaard meldingsformulier volstaat. Vanaf vijf weken na de melding kan worden gestart met saneren. Dit vereenvoudigde saneringsregime leidt uiteraard ook tot minder uitvoeringslasten bij het bevoegd gezag.			
<b>Aanpassing Besluit Glastuinbouw</b>	<b>VROM</b>	<b>okt 2009</b>	<b>Reductie: 4</b>
Met de inwerkingtreding van het Besluit Glastuinbouw per 1 okt 2009 zijn de verbruiksdoelstellingen voor bestrijdingsmiddelen en voor meststoffen in substraatteelt geschrapt. Verder zijn de voorschriften m.b.t het registreren van bestrijdingsmiddelen en rapportage-onderdelen uit de jaarrapportage komen te vervallen. Met name deze aanpassingen leiden tot een merkbare lastenvermindering voor bedrijven. Voorts zijn de voorschriften met betrekking tot het gebruik van assimilatiebelichting aangepast.			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Besluit detectie radioactief schroot</b>	VROM	jul 2009	Reductie: 4
<p>Bedrijven met een omzet tussen de 100 en 500 ton roestvrij-staalschroot per jaar vallen niet langer onder het Besluit detectie radioactief schroot. Daarnaast zijn de voorschriften met betrekking tot de te gebruiken detectie-apparatuur, de registratie van meetgegevens en de vereiste vaardigheden en bekwaamheden op een aantal punten verduidelijkt, vereenvoudigd en beter aangepast aan de dagelijkse praktijk.</p>			
<b>Durp (Digitale Uitwisseling van Ruimtelijke Processen)</b>	VROM	jul 2008 - jan 2010	Reductie: 3
<p>De Wet ruimtelijke ordening kent de verplichting om nieuwe ruimtelijke plannen digitaal beschikbaar te stellen. Deze verplichting werd eerder uitgesteld tot 1 januari 2010 om gemeenten de tijd te geven om aan de wettelijke verplichtingen te voldoen.</p> <p>VROM organiseerde in het najaar 2009 nog vier praktijkdagen voor gemeenten om nog in de praktijk ervaring op te doen met digitale plannen. Digitale en vergelijkbare ruimtelijke plannen zijn beter toegankelijk voor burgers, bedrijven en medeoverheden en maken het eenvoudiger om actuele en betrouwbare ruimtelijke informatie te verstrekken, waardoor rechtsongelijkheid vermindert. Daarnaast zijn digitale plannen een stap in de richting van een betere informatiehuishouding, snellere procedures én digitale plannen leveren een bijdrage aan een betere handhaving.</p>			
<b>Wijziging hoofdstuk Afvalstoffen van de Wm m.b.t. diverse onderwerpen</b>	VROM	nov 2008	Reductie: 2
<p>De reductie bestaat uit het weghalen van de overlap tussen het hoofdstuk afvalstoffen en de Kaderwet diervoeders. Dit betekent voor ondernemers in de diervoedersector minder registraties van afgegeven afvalstoffen en minder registraties op een lijst van inzamelaars; minder vaak overleggen van gegevens over de afvalstoffen; minder begeleidingsbrieven aan transporteurs; minder vaak melden van de ontvangst bij het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen.</p>			
<b>Uitvoeringsregeling inzake de examinering en diplomering van personen en certificering van bedrijven die werkzaamheden verrichten aan koelinstallaties waarbij gefluoreerde broeikasgassen vrijkomen</b>	VROM	jan 2010	Reductie: 2
<p>De regeling geeft uitvoering aan het Besluit gefluoreerde broeikasgassen milieubeheer en het Besluit ozonlaagafbrekende stoffen milieubeheer en bevat eisen voor de examinering en diplomering van personeel en de certificering van bedrijven die werkzaamheden aan koelinstallaties verrichten waarbij gefluoreerde broeikasgassen of gereguleerde stoffen vrij kunnen komen. De verplichtingen zijn met de komst van een 3-tal EU-verordeningen geharmoniseerd waardoor een level playing field is bereikt. De lastenreductie bedraagt 2,3 mln. per jaar en is het gevolg van een andere manier van AL-berekening, waardoor een aantal zaken niet meer meetellen (andere definities, 1 mln.), minder bedrijven dienen over een bedrijfscertificaat te beschikken en er gelden geen eisen meer voor bedrijven die auto-airco's installeren/onderhouden. Verder zijn de certificeringseisen teruggebracht (geen installatiecontrole meer e.d.) en is voor specifieke activiteiten een eenvoudiger diploma vereist.</p>			
<b>Aanpassingsbesluit emissiehandel II</b>	VROM	sep 2007	Reductie: 1
<p>Het Besluit handel in emissierechten is gewijzigd wegens een aanpassing van de definitie van verbrandingsinstallatie, het uitsluiten van een aantal kleine emittenten, de uitbreiding van het systeem van handel in broeikasgasemissierechten met distikstofoxide of lachgas en het toestaan dan niet geaccrediteerde verificateurs emissieverslagen kunnen verifiëren, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan.</p>			
<b>Aanpassing Bbsh: corporaties kunnen 1 set gegevens aanleveren ipv voorheen 3</b>	VROM	mrt 2008	Reductie: 1
<p>Met de aanpassing van het Besluit beheer sociale huurwoningen (Bbsh) is de informatievoorziening beter afgestemd op de administratie van corporaties en zijn daardoor gegevens makkelijker aan te leveren aan WWI/CFV en het Waarborgfonds Sociale Woningbouw.</p>			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Intrekking overleggen KvK uittreksel bij aanvraag bouwvergunning</b>	VROM	jul 2009	Reductie: 1
<p>Het Besluit indieningsvereisten aanvraag bouwvergunning (Biab) en het bijbehorende aanvraagformulier (MR) zijn inmiddels aangepast en per 1 juli 2009 in werking getreden. Met het vervallen van de verplichting voor de aanvrager van een bouwvergunning om de gegevens over de bij de uitvoering betrokken partijen over te leggen, wordt, in het bijzonder vanwege het vervallen van de eis inzake het uittreksel uit het handelsregister, een reductie van 1 miljoen euro per jaar bereikt.</p>			
<b>Wijziging Basisregistratie van Adressen en Gebouwen (BAG)</b>	VROM	jul 2009	Reductie: 0,8
<p>Op 1 juli 2009 is de wet- en regelgeving rond de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) in werking getreden. Gemeenten zijn dan verplicht om de Landelijke Voorziening met hun BAG gegevens te vullen. De BAG vormt een belangrijke basis voor de verbetering van de dienstverlening door alle overheden. Minder rompslomp bij het invullen van formulieren, snelle en adequate dienstverlening in het kader van openbare orde en veiligheid en het voorkomen en opsporen van fraude. De BAG bevat ondermeer gegevens over panden, stand- en ligplaatsen én alle woonplaatsen, straatnamen en nummeraanduidingen worden geregistreerd. Deze gegevens zijn noodzakelijk binnen een goed werkend stelsel van basisregistraties. BAG is daarom ook benoemd als prioriteit in het Nationaal Uitvoeringsprogramma Dienstverlening en E-overheid.</p> <p>Ook de Landelijke Voorziening is op 1 juli 2009 'in de lucht'. Alle gemeenten leveren hun gegevens aan de voorziening en afnemers kunnen de gegevens gebruiken. Vanaf 1 juli 2011 moeten de BAG gegevens worden gebruikt in alle overheidstoepassingen; dit is voor alle bestuursorganen een wettelijke verplichting. Denk bijvoorbeeld aan gebruik door hulpdiensten en de vele geografische toepassingen.</p>			
<b>Schrappen Besluit financiële zekerheid</b>	VROM	nov 2009	Reductie: 0,7
<p>Op verzoek van de Kamer wordt het Besluit financiële zekerheid afgeschaft. Het Besluit wordt in de praktijk nauwelijks toegepast en het bedrijfsleven (afvalbranches) is negatief over het Besluit. Dit levert een administratieve lastenreductie van 694.000 euro per jaar op.</p>			
<b>Vereenvoudiging Regeling monitoring handel emissierechten</b>	VROM	sep 2008	Reductie: 0,3
<p>Door de vereenvoudiging van de Regeling monitoring handel in emissierechten verminderen de administratieve lasten; voor de kleinere bedrijven gelden er minder monitoringsverplichtingen, zoals de halvering van de meetfrequentie en het afschaffen van bepaalde meetverplichtingen voor bepaalde ketels.</p>			
<b>Integratie milieuvlaglegging</b>	VROM	jul 2009	Reductie: 0,3
<p>Voor de grotere inrichtingen geldt vanaf 2010 één rapportageplicht (in plaats van twee) waardoor bij een belangrijk deel van de inrichtingen een aanzienlijke kostenreductie wordt gerealiseerd. Bovendien hoeven de inrichtingen over het algemeen over minder onderwerpen gegevens te verzamelen en/of te rapporteren. Daarnaast is de dienstverlening verbeterd door de webapplicatie (e-MJV) per 1-1-2010. In een door VROM uitgevoerd belevingsonderzoek onder 155 bedrijven bleek dat bedrijven zeer te spreken zijn over de integratie van de rapportageverplichtingen van het MJV en E-PRTR.</p>			
<b>Verlenging geldigheidstermijn mededelingen productenbesluiten</b>	VROM	jul 2008	Reductie: 0,3
<p>De huidige geldigheidstermijn van 5 jaar is vervangen door een onbepaalde geldigheidstermijn.</p>			
<b>Vervallen PBV-verklaring als bewijslast voor vloestofdichte vloeren</b>	VROM	okt 2008	Reductie: 0,1
<p>De PBV-verklaring, een bewijs van het Plan Bodembeschermende Voorzieningen dat het bedrijf in kwestie aan de normen voor de inspectie van een vloestofdichte vloer voldeed, is sinds 2 oktober 2008 afgeschaft. Wanneer een onafhankelijke geaccrediteerde inspecteur in zijn inspectierapport concludeerde dat alles in orde was, moest daar bovenop nog een PBV-verklaring worden afgegeven. Nu hoeft dat niet meer en komt er een einde aan een overbodige bureaucratische maatregel.</p>			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties</b>	VROM	apr 2010	Toename: 0,2
<p>Op 1 april 2010 is het nieuwe Besluit Emissie-eisen Middelgrote Stookinstallaties (BEMS) van kracht. Het BEMS gaat de BEES-B vervangen en stelt ondermeer eisen ten aanzien van NOx, SO<sub>2</sub> en stofemissies. Stookinstallaties die na 1 april aanstaande in bedrijf worden genomen krijgen direct met de nieuwe eisen in het BEMS te maken. Bestaande stookinstallaties hoeven, op een enkele uitzondering na, pas in 2017 aan de eisen in het BEMS te voldoen. Tot die tijd blijven de huidige eisen uit BEES-B van kracht. De eisen ten aanzien keuring en onderhoud gaan wel voor alle stookinstallaties gelden vanaf 1 april 2010.</p> <p>Als gevolg van de introductie van nieuwe meetverplichtingen die samenhangen met de introductie van emissie-eisen voor fijn stof en methaan (ter realisatie van het door Europa aan Nederland opgelegde NEC-plafond), is bij een groter deel van de installaties een door een laboratorium uitgevoerde test vereist. De gemiddelde kosten per meting nemen hierdoor toe. Met de inwerking-treding van dit besluit vervalt het Besluit Typekeuring verwarmingstoestellen luchtverontreiniging stikstofoxiden en bijbehorende typekeuringsregelingen (VRM064) en wordt het Besluit emissie-eisen NOx-salpeterzuurfabrieken (VRM082) ingetrokken.</p>			
<b>Aanpassingsbesluit emissiehandel III</b>	VROM	jul 2009 - jan 2013	Toename: 0,4
<p>Landen binnen Europa hebben een nationaal emissieplafond (NEC-plafond) afgesproken om de uitstoot van verzurende en luchtverontreinigende stoffen te beperken. Daar Nederland het NEC-plafond voor NOx niet gaat halen met ongewijzigd beleid is een aanscherping van de prestatienormen in het systeem van handelbare NOx-emissierechten voor de jaren 2011 tot en met 2013 opgenomen. Met de aanscherping van de prestatienormen wordt in 2013 circa 5 kton NOx extra gereduceerd ten opzichte van de referentieontwikkeling waarin geen aanscherping van de prestatienormen plaatsvindt. Daarmee levert deze maatregel een bijdrage aan het zeker stellen van het NEC-plafond dat vanaf 2010 geldt voor NOx. Dit gebeurt maatschappelijk gezien op de meest kosteneffectieve wijze via emissiehandel bij industriële inrichtingen. De verwachting is dat in totaal ongeveer 90 inrichtingen nieuw onder het NOx-systeem zullen gaan vallen. Dit leidt tot een lichte toename van administratieve lasten (0,4 mln).</p>			
<b>Intrekking en Vervanging Besluit Beheer Batterijen door Besluit/Regeling batterijen en accu's 2008</b>	VROM	sep 2008	Toename: 0,9
<p>Het nieuwe Besluit bevat regels met betrekking tot de mededelingsplicht voor producenten en fabrikanten van batterijen en accu's en betreft een toename van de reikwijdte.</p>			
<b>Besluit en regeling acceptatie afvalstoffen</b>	VROM	jul 2009	Toename: 1
<p>De EU-implementatie van Beschikking 2003/33/EG regelt m.n. hoe gevaarlijke afvalstoffen voorafgaand aan acceptatie getoetst moeten worden op uitloging. Dit leidt in de aanloopfase (2009/2010) tot een administratieve lastentoeename van 1.006.200,- euro per jaar. Circa 75% van dat bedrag betreft de kosten voor het testen van afvalstoffen door de ontdoeners ervan. Omdat er later meer gegevens over de te storten afvalstoffen beschikbaar komen, en er dus minder getest hoeft te worden, zullen de administratieve lasten in de loop der jaren afnemen.</p>			
<b>Implementatie van E-PRTR (European Pollutant Release and Transfer Register)</b>	VROM	mrt 2008	Toename: 1
<p>Implementatie van E-PRTR (fase 1) leidt tot een toename van administratieve lasten voor 1500 inrichtingen. Bepaalde bedrijven moeten gegevens registreren en rapporteren volgens de European Pollutant Release Transfer Register (E-PRTR) verordening. De verordening verplicht de registratie van emissies naar water, lucht en bodem en afvaltransport.</p>			
<b>Wet op het overleg huurder verhuurder</b>	VROM	jan 2009	Toename: 5
<p>De nieuwe wet is voor meer particuliere verhuurders gaan gelden, namelijk ook voor particuliere verhuurders met minder dan 100 woningen. De grens is naar 25 woningen gegaan. Dat betekent dat de huurders van particuliere verhuurders met 25 tot 100 woningen ook recht hebben op informatie, overleg en advies. Huurders van particuliere verhuurders met minder dan 25 woningen hebben geen recht op informatie, overleg en advies.</p>			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>REACH</b>	<b>VROM</b>	<b>jul 2007</b>	<b>Toename: 19</b>
<p>Op 1 juni 2007 is de nieuwe Europese stoffenregelgeving REACH gefaseerd in werking getreden. De aanleiding voor dit nieuwe beleid is dat van veel stoffen die op de markt verkrijgbaar zijn, onvoldoende bekend is in hoeverre ze schadelijk zijn voor de mens en het milieu. Het is daarom moeilijk voor bedrijven, consumenten en werknemers de juiste maatregelen te nemen om veilig om te gaan met stoffen. Bedrijven hebben de verantwoordelijkheid gekregen om op basis van informatie over eigenschappen, gebruik en blootstelling de risico's van stoffen in kaart te brengen en hierop gebaseerd de nodige maatregelen te treffen ter bescherming van mens en milieu. Daarnaast is het belangrijk dat risicogegevens van stoffen ook bekend worden bij afnemers, consumenten en werknemers, zodat zij weten op welke wijze ze veilig met de stoffen kunnen omgaan. De overheid heeft een REACH-helptdesk ingericht waar bedrijven terecht kunnen voor meer informatie over REACH en de verplichtingen die het voor hen meebrengt. REACH leidde ertoe dat circa 40 Europese richtlijnen en verordeningen zijn ingetrokken. In Nederland heeft implementatie van REACH ertoe geleid dat de Wet milieugevaarlijke stoffen is ingetrokken.</p>			
<b>Wijziging Uitvoeringsregels Wet arbeid vreemdelingen</b>	<b>SZW</b>	<b>mei 2007</b>	<b>Reductie: 11</b>
<p>Per 1 mei 2007 zijn de grenzen opengegaan voor werknemers uit Polen en andere landen uit Midden- en Oost-Europa die op 1 mei 2004 tot de Europese Unie zijn toegetreden. Voor werknemers uit Polen, Slowakije, Hongarije, Tsjechië, Slovenië, Estland, Letland en Litouwen hoeven werkgevers voortaan geen tewerkstellingsvergunning meer aan te vragen. Sinds 2006 waren de eisen voor een aantal sectoren al versoepeld.</p>			
<b>Arbowet - Arboportaal</b>	<b>SZW</b>	<b>dec 2007</b>	<b>Reductie: 7</b>
<p>Op het arboportaal wordt voor alle sectoren inzichtelijk gemaakt wat de rechten, plichten en verantwoordelijkheden zijn om te voldoen aan de arbowetgeving. Het arboportaal (<a href="http://www.arboportaal.nl">www.arboportaal.nl</a>) is hiertoe in 2007 als faciliterend informatiekanaal voor werkgevers en werknemers ingericht. Medio 2010 wordt een nieuw, toegankelijker en gebruiksvriendelijker arboportaal gerealiseerd, gebaseerd op de wensen en eisen van de doelgroepen werknemers, werkgevers en preventiedewerkers.</p>			
<b>Vereenvoudiging kennisgevingen Arbeidsomstandighedenwet</b>	<b>SZW</b>	<b>jan 2010</b>	<b>Reductie: 2</b>
<p>Door vereenvoudiging en digitalisering van diverse formulieren voor kennisgevingen arbeidsomstandighedenregelgeving heeft de Arbeidsinspectie in de periode 2007 - 2009 een lastenreductie van 62 % gerealiseerd met een omvang van ruim 2 miljoen euro. Het betreft o.a. de kennisgeving voor het werken met asbest, de kennisgeving voor het werken met biologische agentia en de kennisgeving voor het totstandbrengen van bouwwerken.</p>			
<b>Wijziging Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten</b>	<b>SZW</b>	<b>jan 2010</b>	<b>Reductie: 2</b>
<p>Door de harmonisatie van het maatmaninkomen met het Sociale Verzekering-loon is er sprake van een vereenvoudiging van de uitvoering en vermindering van de administratieve lasten voor bedrijven door gebruik te maken van de polisadministratie. Door de harmonisatie hoeft het SV-loon in beginsel niet meer te worden uitgevraagd bij werkgevers. Dit levert vanaf 1 januari 2010 een administratieve lastenverlichting van € 1,8 mln per jaar op voor wat betreft arbeidsongeschiktheid. De daartoe strekkende wijziging van het schattingsbesluit is in werking getreden per 2008.</p>			
<b>Wet verbetering ziekmeldingsproces</b>	<b>SZW</b>	<b>nov 2008 - dec 2010</b>	<b>Reductie: 1</b>
<p>De ziekmelding van werknemers aan UWV voor werkgevers is vanaf 1 november 2008 van de 13e week van ziekte naar de 42e week verschoven. Daarnaast hoeft het herstel van de werknemer niet meer gemeld te worden. Dit betekent dat werkgevers minder vaak een melding hoeven te doen.</p>			
<b>Wijziging regelgeving keuring liften en drukapparatuur</b>	<b>SZW</b>	<b>dec 2009</b>	<b>Reductie: 0,3</b>
<p>Met de wijziging vervalt de periodieke keuring van liften met een maximale snelheid van 0,15 m/s. Dit kan voor bedrijven leiden tot een besparing van 600 euro per lift.</p>			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Wet gemeentelijke schuldhulpverlening</b>	<b>SZW</b>	<b>jul 2010</b>	<b>Toename: 2</b>
Het wetsvoorstel regelt dat burgers die in de schulden zitten en voor hulp aankloppen bij de gemeente binnen vier weken duidelijkheid krijgen over wat er gaat gebeuren. Met het voorstel wordt verwacht dat meer burgers een aanvraag voor schuldhulpverlening bij de gemeente indienen en dat door de beoogde verhoogde effectiviteit het aantal contacten tussen gemeente en schuldenaar zal toenemen.			
<b>Afschaffen Kaderregeling Administratieve Organisatie en Interne Controle</b>	<b>VWS</b>	<b>jan 2011</b>	<b>Reductie: 32</b>
De Kaderregeling AO/IC bevat voorschriften voor zorginstellingen rond de inrichting van de administratieve organisatie en de uitvoering van de interne controle functie. Het kabinet vindt dat afschaffing van deze regeling past bij de toenemende verantwoordelijkheid van de zorginstellingen voor hun eigen bedrijfsvoering. Voorwaarde is wel dat de dit duurzaam bij veldpartijen kan worden geborgd.			
<b>AWBZ-brede zorgregistratie (AZR)</b>	<b>VWS</b>	<b>jan 2009 - jan 2010</b>	<b>Reductie: 30</b>
Verdere uitwerking van de AWBZ brede zorgregistratie zorgt ervoor dat het aantal administratieve handelingen afneemt. Door de gedigitaliseerde wijze van informatie-uitwisseling worden processen betrouwbaarder en verlopen ze sneller.			
<b>Integratie nacalculatie in Jaarverslag maatschappelijke verantwoording</b>	<b>VWS</b>	<b>jan 2011</b>	<b>Reductie: 16</b>
De aanlevering van gegevens voor nacalculatie, die nodig is voor de definitieve vaststelling van budgetten, zal met deze maatregel niet meer separaat, maar als onderdeel van de jaarverantwoording gaan gelden. Waar mogelijk worden informatieverplichtingen aan de jaarverantwoording gekoppeld.			
<b>Besluit houdende wijziging van het Besluit zorgaanspraken AWBZ in verband met beperking van de aanspraak op extramurale ondersteunende begeleiding</b>	<b>VWS</b>	<b>jan 2009</b>	<b>Reductie: 4</b>
Door de beperking van zorgaanspraken in de AWBZ treedt een positief effect op voor de administratieve lasten van instellingen en professionals, omdat minder gebruik wordt gemaakt van deze aanspraken.			
<b>Wijziging Wet ambulancevervoer</b>	<b>VWS</b>	<b>jan 2010</b>	<b>Reductie: 3</b>
Het aantal ambulanceposten is van 72 naar 25 RAV's (Regionaal Ambulance Vervoer, analoog aan de veiligheidsregio's) teruggebracht. Daarnaast worden reducties bereikt door het deels herformuleren en deels schrappen van informatieverplichtingen.			
<b>Wijziging van de Drank- en Horecawet</b>	<b>VWS</b>	<b>jul 2010</b>	<b>Reductie: 0,4</b>
Door het wijzigen van de Drank- en Horecawet wordt een aantal merkbare maatregelen voor horecaondernemers geregeld en het vergunningstelsel vereenvoudigd, w.o. het melden van een nieuwe leidinggevende i.p.v. een nieuwe vergunning aanvragen bij een nieuwe leidinggevende.			
<b>Wijziging van de Zvw ivm verstrekking van bijdragen aan zorgaanbieders die inkomsten derven wegens zorg aan illegalen en van de AWBZ MHOO verzekering van groepen minderjarigen</b>	<b>VWS</b>	<b>jan 2009</b>	<b>Toename: 0,1</b>
Deze aanpassing van de Zorgverzekeringswet betreft een regeling, die zorgt voor een vergoeding (compensatie) aan zorgaanbieders die zorg hebben verleend aan illegalen.			
<b>Wijziging van de Zorgverzekeringswet en Wet op de zorgtoeslag houdende maatregelen om ook wanbetalers voor hun zorgverzekering te laten betalen (structurele maatregelen wanbetalers)</b>	<b>VWS</b>	<b>jul 2009</b>	<b>Toename: 0,6</b>
Wijziging van de Zorgverzekeringswet en Wet op de zorgtoeslag wordt gedaan om het aantal wanbetalers van zorgverzekeringen en het aantal onverzekerden terug te dringen. Werkgevers worden hierdoor eerder dan door tussenkomst van de rechter ingeschakeld om premies voor zorgverzekeringen te innen. De verwachting is dat dit een preventieve werking zal hebben, waardoor de administratieve lasten voor bedrijven zal afnemen.			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Wijziging van de Nadere regels attractie- en speeltoestellen</b> Overgangsregime eindigt.	VWS	mei 2008	Toename: 1
<b>BSN in de zorg</b> Invoering van het Burgerservicenummer (BSN) in de zorg maakt een eind aan het gebruiken van verschillende persoonsnummers. Hiermee wordt een betrouwbare en veilige uitwisseling van patiëntgegevens via het elektronische patiënten dossier mogelijk waardoor minder fouten ontstaan, declareren eenvoudiger wordt en de kans op identiteitsfraude verkleint.	VWS	jun 2009	Toename: 3
<b>AWBZ Besluit Zorgplan AWBZ zorg</b> Voor cliënten die langer dan 3 maanden zorg behoeven, wordt in samenspraak met de cliënt (op vrijwillige basis) een zorgplan opgesteld. Er worden geen vormvereisten aan het zorgplan gesteld.	VWS	jan 2009	Toename: 9
<b>Activiteitenbesluit, gedeelte van VenW. Algemene regels lozingen bedrijfsleven. 1e fase</b> Ca 1300 bedrijven merken dat er door het Activiteitenbesluit voor de lozingen geen aparte Wvo-vergunning meer nodig is, maar dat er algemene regels zijn gesteld. Alle Wvo-plichtige bedrijven, met uitzondering van de IPPC-plichtige bedrijven, merken dat bepaalde veel voorkomende afvalwaterstromen, zoals hemelwater, huishoudelijk afvalwater en koelwater nu ook onder de algemene regels vallen.	VenW	dec 2007	Reductie: 35
<b>Waterwet (beheer en gebruik van watersystemen)</b> Met deze wet worden acht bestaande wetten voor waterbeheer vervangen door één Waterwet en zes vergunningen door één vergunning. Minder regels, minder lasten. Zowel burgers als bedrijfsleven kunnen deze vergunning op een eenvoudige, digitale manier aanvragen.	VenW	dec 2009	Reductie: 19
<b>Digitaliseren APK-keuringsbewijs (printapplicatie APK-keuringsrapporten); afmelding APK door APK-keuringsstation direct on-line bij RDW</b> Bedrijven kunnen een APK-rapport afdrukken op blanco-papier. Bedrijven kunnen verder volstaan met het digitaal afmelden van de APK aan de RDW. Dit bespaart enkele minuten per APK. Vanwege de circa 7 miljoen jaarlijkse APK's bespaart dat circa € 18 mln.	VenW	okt 2007	Reductie: 18
<b>Besluit lozen buiten inrichtingen, algemene regels lozingen buiten inrichtingen</b> Met dit besluit vervalt de vergunningplicht voor alle lozingen vanuit activiteiten, die buiten inrichtingen plaatsvinden.	VenW	jan 2011	Reductie: 11
<b>Nieuwe Regeling voertuigen/Invoeren Europese typegoedkeuring</b> Deze lastenreductie is toe te schrijven aan de afschaffing van de nationale typegoedkeuring voor bedrijfsauto's en aanhangwagens, een vereenvoudiging van de (technische) eisen die gelden om een voertuig gekeurd te krijgen als taxi en een modernisering van de eisen voor een LPG/CNG erkenning. De ingangsdatum van 1 mei 2009 is gehaald.	VenW	mei 2009	Reductie: 9
<b>Modernisering APK</b> Het betreft aanpassingen aan de huidige APK, welke op korte termijn kunnen worden ingevoerd om de APK modern, effectiever en efficiënter te maken. Een APK-keuringsinstantie en APK-keurmeester krijgen ruimere mogelijkheden het APK-proces in te richten. Zo vervalt de controle van het kentekenbewijs, wordt de volgorde van administratieve en technische handelingen bij een APK-keuring niet langer voorgeschreven. Tevens vervallen enkele beperkingen op de voorgeschreven wijze van keuren bij hefinrichtingen. Verscheidene technische en administratieve aspecten van de APK-regelgeving worden vereenvoudigd. Zo zullen nieuw te introduceren datumafhankelijke APK-keuringseisen op een jaargrens vallen en worden de keuringseisen voor CO-uitstoot en verlichting vereenvoudigd.	VenW	mei 2009	Reductie: 9

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Aanpassing frequentie APK-keuring.</b>	VenW	jan 2008 - jan 2012	Reductie: 7
De APK-frequentie verandert van 3-1-1 in 4-2-2 voor benzineauto's. 3-1-1 betekent de eerste APK als de auto 3 jaar oud is en dan jaarlijks. 4-2-2 betekent de eerste APK als de auto 4 jaar oud is, dan tweejaarlijks en vanaf 8 jaar oud jaarlijks. Deze regeling geldt voor auto's vanaf 1 januari 2005.			
<b>Easy Rules als hulpmiddel bij vergunningverlening in de scheepvaart</b>	VenW	dec 2007	Reductie: 3
Het betreft een duidelijk afgebakende groep professionele gebruikers, die via de website wordt geïnformeerd via de website Easy Rules			
<b>Compensatie registratie kilometerstanden</b>	VenW	jul 2011	Reductie: 3
Gezien de toename van administratieve lasten voor bedrijven die met het opvolgen van het advies over de registratie van kmstanden gemoeid zijn, is Actal om advies gevraagd. Aan het advies van Actal de stijging van administratieve lasten te compenseren, zal gevolg worden gegeven (bron: Kamerbrief 11 april 2009 min. Eurlings)			
<b>Gecontroleerde Afgifte en Inname van Kentekenplaten (ΓΑΙΚ) On-line wvw h. iv; art. 70b,1</b>	VenW	nov 2007	Reductie: 1
Bedrijven kunnen volstaan met het digitaal doorgeven aan de RDW van de gegevens van de productie en distributie van kentekenplaten. Papieren rompslomp vervalt.			
<b>Ontgrondingenwet, wijziging in 2006</b>	VenW	jul 2007	Reductie: 1
De verbeterde coördinatie-regeling leidt ertoe dat een bedrijf met alle aanvragen bij één loket terecht kan. Dit betekent dat minder uren nodig zijn voor het indienen van aanvragen bij verschillende bevoegde gezagen. Het landelijk totaal voor deze besparing wordt geschat op ca. 1,0 mln euro per jaar. De mogelijkheid tot het stellen van algemene regels voor ontgrondingen vormt een tweede route voor het verminderen van administratieve lasten. Dit leidt tot een kostenreductie van 6,7% op de procedurekosten voor vergunningaanvragen, zijnde 0,3 mln euro. Deze besparing treedt niet instantaan op, maar pas nadat provincies algemene regels invoeren. Deze besparing van in totaal 1,3 mln euro komt ten goede aan de ca. 70 bedrijven die zich bezig houden met ontgrondingen op het land.			
<b>Digitaal beschikbaar stellen gegevens voor vrijwaringsbewijs</b>	VenW	okt 2007	Reductie: 1
Bedrijven kunnen volstaan met het digitaal doorgeven aan de RDW van gegevens over vrijwaringsbewijzen. Afschriften van vrijwaringsbewijzen hoeven niet langer bewaard te worden bij bedrijven. Dit bespaart tijd en geld omdat papieren vrijwaringsbewijzen niet meer nodig zijn voor de RDW. Bedrijven geven nog wel het vrijwaringsbewijs aan de klant.			
<b>Activiteitenbesluit, gedeelte van VenW. Algemene regels lozingen</b>	VenW	jan 2010	Reductie: 1
Er worden ruim 400 bedrijven onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit gebracht, die geen vergunning meer hoeven te hebben volgens de Waterwet.			
<b>Wijziging Regeling dienstrooster 10 juni 2007; schrappen van de verplichting het dienstrooster vooraf aan de Inspectie Verkeer en Waterstaat te sturen</b>	VenW	jun 2007	Reductie: 1
Het dienstrooster hoeft niet meer aan de Inspectie Verkeer en Waterstaat gezonden te worden.			
<b>RBML: Wijziging Wet luchtvaart (incl. implementatie annex 14) (Kamerstukken II 30.452)</b>	VenW	nov 2009 - jul 2010	Reductie: 0,6
De regeling veilig gebruik luchthavens leidt tot het vervallen van een aantal rapportages aan de overheid over de situatie op luchthavens. Voor tijdelijke luchtvaartterreinen is een lichte toename van lasten, ten gevolge van de verschuiving van verantwoordelijkheden, waardoor meer overheden hierbij betrokken zijn, die geïnformeerd moeten worden over de ophanden activiteiten. Per saldo is er echter een afname van de AL.			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Wijzigen Besluit vluchtuitvoering in verband met AOC-plicht</b>	VenW	jul 2008	Reductie: 0,3
De NL regeling voor werk en rusttijden is vervangen door een Europese regeling, die op punten afwijkt. Verder zij opgemerkt dat de EU in EASA verband aan een aanpassing van de regelingen werkt.			
<b>Schrappen van de verplichting tot wekelijkse inspecties van de voorraden levensmiddelen en aantekening daarvan in het scheepsdagboek uit het Schepelingenbesluit (HDJZ/SCH/2007-399) → STB 2007_448</b>	VenW	nov 2007	Reductie: 0,1
De voorraden levensmiddelen aan boord van schepen hoeven niet meer wekelijks maar maandelijks te worden geïnspecteerd.			
<b>CPV-vergunning</b>	VenW	jan 2009	Reductie: 0,1
<p>De eis van kredietwaardigheid voor toetreding tot het beroep zal worden teruggebracht tot hetgeen Europees is voorgeschreven. Circa 80% van de vergunninghouders beschikt al over een Communautaire vergunning (met ongeveer dezelfde vergunningeisen als de CPV). Hierdoor vervallen 50 vergunningen per jaar. Het jaarlijks aantal Communautaire vergunningen zal met circa 20 stijgen (van 110 naar 130 per jaar). De administratieve lasten voor bedrijven zullen per saldo met € 60.000 dalen (van €160.000 naar € 100.000). De legesinkomsten zullen met € 35.000 dalen.</p> <p>De vergunning voor busvervoer als nevenactiviteit, de zogenaamde beperkte vergunning, ofwel CPV-beperkt, zal worden afgeschaft. Voorafgaand aan de afschaffing zal worden onderzocht, hoe in plaats van de vergunningplicht, toezicht via de markt (zelfregulering) kan verlopen en de handhaving effectiever kan worden ingezet. Hierdoor vervallen 30 vergunningen per jaar. De legesinkomsten zullen met € 15.000 dalen.</p> <p>Ook in Europa staat verbeteren van regelgeving en vereenvoudiging van vergunningen hoog op de agenda. Het tij lijkt daarom gunstig om de geldigheidstermijn van de Communautaire vergunning ter discussie te stellen (verlengen van 5 jaar naar bijvoorbeeld 10 jaar).</p> <p>Hierdoor zullen 65 vergunningen minder per jaar worden afgegeven.</p> <p>De administratieve lasten voor bedrijven zullen dan dalen met € 50.000.</p>			
<b>wwg: Schrappen vergunning binnenlands beroepsvervoer, te realiseren met wwg</b>	VenW	mei 2009	Reductie: 0,1
De nationale vergunning voor goederenvervoer over de weg is voor nieuwe vergunninghouders komen te vervallen, er is alleen nog de communautaire vergunning nodig.			
<b>Vakbekwaamheid beroepschauffeurs (C en D-rijbewijs)</b>	VenW	sep 2008 - sep 2009	Toename: 2
Een beroepschauffeur dient over een bewijs van vakbekwaamheid te beschikken.			
<b>Bestrijding kilometerstellerfraude</b>	VenW	jul 2011	Toename: 3
De WVW 1994 wordt aangepast er wordt een erkenningsregeling ingesteld. De RDW gaat tellerstanden registreren. Door het registreren van zoveel mogelijk standen wordt een betrouwbaardere kilometerhistorie opgebouwd en wordt het lastiger om tellerstanden te veranderen zonder dat dit opvalt. Het verbod voor niet-erkenninghouders om standen aan te passen dient om teruggedraaipraktijken en het adverteren daarmee te ontmoedigen en te kunnen bestraffen. Het besluit is genomen op basis van hun eigen verzoek en advies. Het bedrijfsleven wordt voortdurend betrokken bij de uitwerking van de voorgenoemde maatregelen. Voorts vindt er compensatie plaats van de toename van de AL: 'compensatie registratie kilometerstanden'			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>MKB en Europees aanbesteden</b>	EZ	jul 2009 - jan 2011	<b>Reductie: 51</b>
<p>Met een combinatie van nieuwe regelgeving en flankerend beleid wordt het voor bedrijven eenvoudiger om mee te dingen naar overheidsopdrachten.</p> <p>Eigen verklaringen bij aanbesteden. Bij aanbestedingstrajecten moeten ondernemers vaak veel informatie op verschillende wijzen aanleveren. Hierin verklaren ondernemers in één keer te voldoen aan de gestelde uitsluitingsgronden en eisen, waarna alleen de winnaar nog bewijsstukken hoeft aan te leveren. Het streven is erop gericht dat rijksbrede toepassing van de eigen verklaring vanaf het voorjaar 2010 plaats zal vinden. Tegelijkertijd zal er door de VNG een oproep aan gemeenten en andere decentrale overheden worden gedaan om ook over te gaan op het gebruik van de eigen verklaring bij aanbestedingstrajecten. Het totale AL-reductiepotentieel bedraagt € 50 mln. € 25 mln hiervan is in de periode 2006-2009 reeds gerealiseerd door toegenomen gebruik van digitale publicatiemethoden (20 mln, aanbestedingskalender), en reeds ingevoerd gebruik van de eigen verklaring (€ 5 mln). In 2010 wordt € 10 mln reductie verwacht door verdere ingroei en uniformering van de eigen verklaring. Bij de invoering van de wet zal de resterende € 15 mln worden gerealiseerd. Op dat moment zal de uniforme eigen verklaring volledig zijn ingevoerd en wordt een extra reductie verwacht door digitalisering van processen (de 'Digitale Kluis').</p>			
<b>Afschaffing vertaalverplichting Europees octrooi (excl. Conclusies)</b>	EZ	mei 2008	<b>Reductie: 13</b>
<p>Bedrijven hoeven sinds 1 mei 2008 geen vertaalkosten meer te maken indien zij een Engelstalig Europees Octrooi in Nederland willen laten gelden.</p>			
<b>Afschaffen vergunningplicht Chinees textiel</b>	EZ	jan 2009	<b>Reductie: 10</b>
<p>Importeurs hebben per 1 januari 2009 geen invoervergunning meer nodig voor Chinees textiel.</p>			
<b>Invoering Vaste Verander Momenten</b>	EZ	jun 2010	<b>Reductie: 5</b>
<p>Wetten en AMVB's waarvan de voorbereiding is gestart ná 1 januari 2009 mogen nog maar op twee data ingaan: 1 januari en 1 juli. Ministeriële regelingen mogen daarnaast ook ingaan op 1 april of 1 oktober. De kennisnamekosten als gevolg van veelvuldig wijzigende regelgeving zullen daardoor dalen. Twee maanden van tevoren wordt de regelgeving openbaar gemaakt, zodat bedrijven voldoende tijd hebben om zich voor te bereiden op de nieuwe situatie. In de loop van 2010 zal het effect volledig merkbaar zijn.</p>			
<b>Meer categorieën vrijstellen van vergunningplicht (frequentiebesluit + NFP, diverse artikelen) (Marifoons)</b>	EZ	mrt 2008	<b>Reductie: 2</b>
<p>Sinds 4 maart 2008 is geen vergunning meer nodig voor marifoons</p>			
<b>Informatieve site over actuele wet- en regelgeving Telecom en Post</b>	EZ	dec 2007	<b>Reductie: 1</b>
<p>Bedrijven worden via website OPTA beter geïnformeerd over wet- en regelgeving telecom en post</p>			
<b>Verhoging drempelwaarden Intrastat voor import</b>	EZ	jan 2009	<b>Reductie: 1</b>
<p>Per 1 januari 2009 zijn de drempelwaarden Intrastat voor import aangepast van € 400.000 naar € 900.000. Hierdoor hoeven veel bedrijven geen statistische opgave meer te doen.</p>			
<b>Verhoging drempel Intrastat voor export, 2008</b>	EZ	jan 2008	<b>Reductie: 0,7</b>
<p>Per 1 januari 2008 hoeven exporterende bedrijven geen Intrastat-opgave meer te doen bij een totale export onder de €900.000. Dit was eerder € 400.000.</p>			
<b>Afschaffen dagtekeningsvereiste Colportagewet</b>	EZ	dec 2009	<b>Reductie: 0,6</b>
<p>Colporteurs hoeven overeenkomsten die via colportage tot stand zijn gekomen niet meer door de Kamer van Koophandel van een gewaarmerkte dagtekening te laten voorzien.</p>			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Afschaffen wagenparkenquôte</b>	EZ	jan 2008	Reductie: 0,2
De Wagenparkenquôte voor het CBS is afgeschaft. Voor alle bedrijven gezamenlijk betekent dit een vermindering van 10.000 enquôteformulieren per jaar.			
<b>Bel-me-niet register</b>	EZ	okt 2009	Toename: 0,3
Om overlast door telemarketing tegen te gaan is per 1 oktober 2009 een Bel-me-niet register opgezet. Bedrijven en organisaties mogen mensen die bij dit register zijn ingeschreven niet langer ongevraagd bellen om hun producten of diensten telefonisch aan te bieden.			
<b>Postwet 2008 en onderliggende regelgeving</b>	EZ	apr 2009	Toename: 0,8
De postmarkt is per 1 april 2009 geliberaliseerd. Nieuwe aanbieders kunnen zich op de markt begeven. Dit geeft meer keuze voor de consument, lagere prijzen en meer innovatie. Tegelijkertijd biedt de Postwet garanties dat een bepaald pakket aan postdiensten, de universele postdienst, beschikbaar en toegankelijk blijft voor de consument tegen uniforme en betaalbare tarieven.			
<b>Uitbreiding inschrijvingsplicht Handelsregister</b>	EZ	dec 2009	Toename: 2
Het Handelsregister geeft na het uitbreiden van de populatie informatie over alle ondernemingen en rechtspersonen in Nederland. Het Handelsregister zal onderdeel uitmaken van het stelsel van basisregistraties. Hiermee wordt op termijn dubbele uitvraag vermeden. De inschrijvingsplicht wordt o.a. uitgebreid voor eenmanszaken, land- en tuinbouwbedrijven, vrije beroepen, kerkgenootschappen en vereniging van eigenaars.			
<b>Diergeneesmiddelenwet/vergroting samenhang in registratieverplichtingen , diergeneesmiddelengebruik,</b>	LNV	jun 2010	Reductie: 13
De essentie van de logboekverplichting is dat bedrijfsmatige houders van dieren verplicht zijn een logboek bij te houden van de ontvangst, toepassing en vervoeding van diergeneesmiddelen en gemediceerde voeders. Onderzocht worden mogelijkheden om door juridische vereenvoudiging en door digitalisering van de administratieve verplichtingen de lasten te verminderen. Een aanpassing van de logboekverplichting zal 1 juli 2010 in werking treden.			
<b>Regeling preventie bestrijding en monitoring van besmettelijke dierziekten en zoönosen en TSE's</b>	LNV	jan 2009	Reductie: 3
De regeling Preventie bevat de nationale regels ter voorkoming van uitbraken van dierziekten. Deze regeling is eerder in 2004 gewijzigd. De aanleiding van wijziging in 2008 is de herziening van het preventiebeleid voor evenhoevigen. Eén wijziging van een aantal kleinere, leidt tot de helft van de AL-verlichting op deze regeling: dit artikel verplicht veehouders en houders van verzamelcentra en slachterijen de administratie van de reiniging en ontsmetting van veewagens te controleren en deels over te nemen in de eigen administratie. Deze handeling is niet langer verplicht voor veehouders. Dit levert een verlichting op van € 2,2 miljoen.			
<b>LBW/Regeling landbouwtelling en gecombineerde opgave</b>	LNV	mei 2007 - mei 2010	Reductie: 2
Met de Gecombineerde opgave worden gegevens zo veel mogelijk in één keer opgevraagd. Met deze opgave leveren agrarische ondernemers in één keer verplichte gegevens aan voor de Landbouwtelling, de mestwetgeving, subsidieaanvragen en de uitbetaling van de bedrijfstoelag. Jaarlijks doen dit ongeveer 80.000 agrarisch ondernemers. De laatste jaren zet de Dienst Regelingen in op het digitaal opgeven van de Gecombineerde opgave. In 2008 deden 40% van de ondernemers de opgave digitaal, in 2009 was dit 70% en het streven is dat in 2010 85% van de ondernemers digitaal aanlevert. Het digitaal invullen van de opgave heeft veel voordelen: het is sneller en makkelijker, percelen zijn alvast ingetekend, gegevens van vorig jaar overnemen is mogelijk, en er is veel minder kans op fouten of het doen van een onvolledige opgave. Door aanpassing van regelgeving en door toenemende elektronische opgave, zijn de administratieve lasten van de Gecombineerde opgave stapsgewijs met € 1,7 mln gedaald.			

Gerealiseerde AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Conceptbesluit Vleeskuikens</b>	LNV	jun 2010	Toename: 3
<p>Met het Vleeskuikenbesluit wordt richtlijn 2007/43/EG uitgevoerd waarin minimumnormen ter bescherming van vleeskuikens zijn opgenomen. Hoe hoger een veehouder de bezettingsdichtheid van vleeskuikens wil opvoeren, aan des te meer voorschriften de vleeskuikenhouders dienen te voldoen. Nieuw is dat op het gebied van dierenwelzijn gaat worden gemonitord. Dit betekent eenmalig gegevens vastleggen over voeding, vocht, huisvesting, ventilatie, soort, hoeveelheid en sterfte. Voor een deel gebeurde dat al op grond van het eigen kwaliteitssysteem van de sector, Integrale Keten Beheersing (IKB). Nieuwe EG-verplichting is dat per stal moet worden geregistreerd (afhankelijk van de gewenste bezettingsgraad). Afhankelijk van nationale invulling komt er eerst monitoring van één jaar (Deze gaat naar verwachting in per 1 juli 2009), dan wel een tweejarige monitoring (vanaf 1 juli 2010, ingangsdatum richtlijn). Toename AL met € 2,7 miljoen</p>			
<b>Wijziging van de Meststoffenwet (differentiatie fosfaatgebruiksnorm)</b>	LNV	jan 2010	Toename: 5
<p>Door deze wijziging kunnen bedrijven ontkomen aan strenge forfaitaire normen voor bemesting van de grond. Als een bedrijf hiervoor kiest moet de mestruimte per bedrijf worden bepaald. Daartoe moet een fosfaatnorm voor landbouwgrond worden vastgesteld, door periodiek het fosfaatgehalte van de bodem te meten. De AL zullen door dit wijzigingsvoorstel weliswaar stijgen met € 6,7 mln, maar de toename van de AL is lager dan eerder door LNV begroot (was € 10,5 mln).</p>			
<b>Verbetering informatiesysteem in de jeugdzorg</b>	JenG	jan 2010 - dec 2011	Reductie: 3
<p>Door het verbeteren van het Informatiesysteem in de Jeugdzorg, wordt de aanlevering van gegevens vereenvoudigd en zijn zorgverleners voor cliënten minder tijd kwijt per melding.</p>			
<b>Maatregelen m.b.t. standaardiseren erkennen leerbedrijven</b>	OCenW	aug 2008	Reductie: 0,6
<p>Leerbedrijven worden vanaf 1 augustus 2008 eens in de 4 jaar erkend in plaats van eens in de 2 jaar.</p>			
<b>Efficiencyverbetering monumentenwet</b>	OCenW	jan 2009	Reductie: 0,2
<p>Bij de vergunningsaanvraag voor monumenten is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de bouwvergunning</p>			
<b>Aanpassing Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek: Versterking Besturing</b>	OCenW	aug 2010	Reductie: 0,1
<p>Deze wijziging van de WHW leidt voor bedrijven tot minder administratieve lasten onder meer door het vervallen van het verzoek tot aanwijzing en het vervallen van het aanleveren van gegevens over het verlenen van vrijstellingen aan studenten.</p>			
<b>Wijziging wet op de Kinderopvang i.v.m. herziening gastouderopvang</b>	OCenW	jan 2010	Toename: 0,5
<p>Misbruik en oneigenlijk gebruik van de tegemoetkoming voor gastouderopvang moet worden voorkomen. De wetwijziging moet met ingang van 2010 leiden tot een beter toezicht op gastouders en maakt het betalingsverkeer tussen ouders en gastouders/opvangouders inzichtelijk. Dit leidt tot een geringe administratieve lastentoename van € 0,5 mln. De wetwijziging levert budgettair overigens flinke besparingen op.</p>			
<b>Lijkbezorging: vereenvoudiging wet en digitalisering besluit</b>	BZK	jan 2010 - jan 2011	Reductie: 1
<p>De Wet op de lijkbezorging is in de eerste helft van 2009 aangenomen. Deze wijziging zal leiden tot een forse reductie van ongeveer € 650.000. Dat is ongeveer 15% van de totale AL van deze wet. De wijziging op de Wet op de lijkbezorging omvat o.a. het laten vervallen van een aantal voorschriften (bijvoorbeeld registratie asbus) en het verruimen van mogelijkheden en termijnen (bijvoorbeeld termijn voor begraven en crematie). Aanvullend wordt het in de toekomst mogelijk digitaal aangifte van overlijden te doen. Justitie werkt aan een wetsvoorstel elektronische aangifte burgerlijke stand en dit omvat mede de digitalisering van de verklaring van overlijden en het verlof tot begraven/cremeren. De hiermee gepaard gaande reductie van administratieve lasten bedraagt ongeveer € 0,4 mln.</p>			

Tabel 3 Voorbereide maatregelen

Vorbereide AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>EU BTW-pakket: harmonisering factuurvereisten</b>	Financiën	jan 2013	Reductie: 13
De Europese Commissie heeft voorgesteld om de factuureisen dusdanig te harmoniseren dat lidstaten geen aanvullende eisen meer mogen stellen. Daardoor hoeft een leverancier geen rekening meer te houden met eisen die door belastingdiensten worden gesteld van het land waar de klant is gevestigd.			
<b>Vereenvoudiging en flexibilisering van het BV-recht</b>	Justitie	jul 2011	Reductie: 51
De rechtsvorm BV wordt vanuit zowel het nationale als het internationale perspectief aantrekkelijker gemaakt. Er wordt beter aangesloten bij de wensen in de praktijk. Formaliteiten zoals verplichte minimumkapitaal van € 18.000 en verplichte bankverklaring komen te vervallen. Daarnaast wordt meer flexibiliteit geboden aan de BV's; aandeelhouders kunnen een eigen bestuur benoemen, meer vrijheid bij het bepalen van stemverhoudingen. Deze vrijheid bevordert de slagvaardigheid van de onderneming. Doorrekening van recente gegevens over een groter aantal nieuwe BV's per jaar leidde tot een aanpassing van de nulmeting van het BV-recht en dus ook tot een hoger reductiepotentieel van het huidige wetsvoorstel.			
<b>Herziening van het stelsel van preventief toezicht</b>	Justitie	jan 2011	Reductie: 10
Het programma Herziening Toezicht Rechtspersonen houdt een verbeterd systeem van toezicht op rechtspersonen in. Dit wordt bereikt door het huidige systeem van preventief toezicht te vervangen door een systeem van permanente screening van rechtspersonen. De verklaring van geen bezwaar wordt afgeschaft. De beschikbare informatie over rechtspersonen wordt efficiënter benut en handhavinginstrumenten worden effectiever gebruikt. Doel is het misbruik van rechtspersonen (financieel-economische criminaliteit), ook na oprichting, tegen te gaan. Het afschaffen van de verklaring van geen bezwaar levert een verwachte besparing voor het bedrijfsleven op van € 9,5 miljoen. Daarnaast wordt verwacht dat de afschaffing van de verklaring van geen bezwaar een gunstig effect heeft op het vestigingsklimaat voor bedrijven.			
<b>Modern Migratiebeleid waaronder verbetering regeling kennismigranten</b>	Justitie	jan 2011	Reductie: 0,4
Inzake de kennismigranten streeft het Modern Migratiebeleid naar een eenvoudiger systematiek voor hooggekwalificeerde arbeidsmigranten. De AL voor bedrijven zullen met ongeveer 15% afnemen, terwijl de toezichtlasten en nalevingskosten gelijk zullen blijven. Deze afname is het gevolg van het feit dat veel benodigde gegevens zullen worden opgevraagd uit reeds bestaande databases van de overheid. Daarnaast zal voor referenten worden gewerkt met een persoonlijke internetpagina, waar men wijzigingen kan invullen in plaats van het schriftelijk doorgeven van deze wijzigingen. Deze wijziging zal voor een afname van de tijdsbesteding zorgen.			
<b>Wetsvoorstel lastenverlichting</b>	Justitie	jul 2010	Reductie: 0,3
<p>Het wetsvoorstel bevat voorstellen tot lastenvermindering op Justitieterrein die op korte termijn kunnen worden gerealiseerd. Het wetsvoorstel beoogt het rechtsverkeer gemakkelijker te maken en voor diverse branches vereenvoudigingen door te voeren; zoals</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• het verlichten van het deponeringsregime van een fusie- of splitsingsvoorstel;</li> <li>• het schrappen van de aanwezigheidsvergunning voor kansspelautomaten;</li> <li>• het schrappen van de verplichting om 'beroep of betrekking' in het nachtregister te vermelden;</li> <li>• het mogelijk maken van elektronische verzending van het loonstrookje;</li> <li>• het mogelijk maken van mededelingen aan werknemer langs elektronische weg en</li> <li>• het afschaffen van de personeelsinstructie voor particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. Elektronische authentieke aktes Justitie 2011 e.v.</li> </ul> <p>In het verlengde van het mogelijk maken van elektronische uitwisseling van onderhandse aktes en algemene voorwaarden (kamerstukken 31 358), gaat nu ook de mogelijkheid van het elektronisch opstellen van en uitwisselen van (grossen) van authentieke aktes verder worden uitgewerkt. De noodzakelijk wetgeving en uitvoeringsmaatregelen worden momenteel onderzocht en voorbereid. Verwacht resultaat vanaf 2011.</p>			

Vorbereide AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Personenvennootschappen (Wetsvoorstel en invoeringswet)</b>	Justitie	jan 2011	
<p>Het wetsvoorstel biedt een moderne en flexibele wettelijke regeling van de personenvennootschappen waarin voor de praktijk belangrijke verbeteringen zijn aangebracht ten opzichte van de bestaande regeling. De meest zichtbare verandering is de mogelijkheid voor vennoten om een openbare vennootschap rechtspersoonlijkheid te geven. Daarnaast wordt het achterhaalde onderscheid tussen beroep en bedrijf geschrapt, worden bestuur en vertegenwoordiging en de regeling voor winst en verlies beter geregeld en staat continuïteit voorop bij de regeling van ontbinding en voortzetting van de vennootschap. De gecombineerde Commissie Vennootschapsrecht van de Nederlandse Orde van Advocaten en de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie hebben op 8 oktober 2008 bij de Tweede Kamer aangedrongen op voortvarende afhandeling van de wetsvoorstellen. Naast deze steun vanuit de belangrijkste organisaties van de juridische beroepspraktijk heeft de – onafhankelijke en breed samengestelde – Commissie vennootschapsrecht zich positief uitgelaten over zowel de ontwerp-Vaststellingswet (28746) als het wetsvoorstel Invoeringswet titel 7.13 BW (Kamerstukken II 2008–2009, 31 065, nr. 15). Er is sprake van een verwaarloosbare kleine toename van de AL.</p>			
<b>Voorstel versterking en verbreding van het toezicht op collectieve beheersorganisaties auteursrecht</b>	Justitie	jan 2011	Toename: 0,4
<p>Voor het bedrijfsleven dat auteurs- en c.q. of nabuurrechtelijk beschermde werken gebruikt brengt het wetsvoorstel geen wettelijke informatieverplichtingen mee. Voor de aangewezen organisaties van collectief beheer worden daarentegen, in bescheiden mate, wel administratieve lasten geschapen. Voor het bedrijfsleven dat voor gebruik van auteursrechtelijk beschermt werk betaalt zal meer duidelijkheid ontstaan over de inning en de verdeling van de vergoedingen door de auteursrechtorganisaties. Tevens introduceert het wetsvoorstel een onafhankelijke en laagdrempelige geschillencommissie waar het bedrijfsleven terecht kan met geschillen over de hoogte en de toepassing van auteursrechttarieven.</p>			
<b>Tweede fase modernisering algemene regels (Activiteitenbesluit 2e fase) (2e tranche)</b>	VROM	jan 2011	Reductie: 30
<p>Met dit wijzigingsbesluit worden circa 3.600 afvalgerelateerde bedrijven onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit gebracht. Het betreffen bedrijven die onder andere onder de volgende sectoren vallen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Inrichtingen ter ondersteuning van openbare werken, zoals gemeentewerven, milieustraten en onderhoudsteunpunten;</li> <li>• Autodemontagebedrijven;</li> <li>• Inzameling en opslag van autobanden en tweedehands accu's;</li> <li>• Kunststof, metaal en papierrecycling;</li> <li>• Bunkerstations voor de binnenvaart;</li> <li>• Rioolwaterzuiveringsinstallaties;</li> <li>• Opslag van grond en bagger;</li> <li>• Opslag van papier en textiel;</li> <li>• Opslag van groenafval.</li> </ul> <p>Het onder algemene regels brengen van deze bedrijven brengt een administratieve lastenverlichting van circa 30 miljoen per jaar voor het bedrijfsleven met zich mee.</p>			

Vorbereide AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Voorgenomen wijzigingen Besluit Melden</b>	<b>VROM</b>	<b>jan 2011</b>	<b>Reductie: 21</b>
<p>Het Besluit melden wordt n.a.v. een evaluatie aangepast. Alle wijzigingen tezamen hebben een aanzienlijke reductie van administratieve lasten tot gevolg. Lastenverlagend zijn het uitzonderen van de meldplicht voor kunststoffen, banden en dierlijke bijproducten die onder de Europese Verordening 1774/2002 vallen en afvalstromen producentenverantwoordelijkheid (bijv. batterijen inzamelen via winkels) en het vereenvoudigen van de meldplicht voor afvalstoffen uit het publieke domein. Voor een aantal afvalstromen geldt al een vereenvoudigde meldingsprocedure, de zogenaamde inzamelaarsregeling. De inzamelaarsregeling wordt uitgebreid met ondermeer banden, veegvuil, rioolslib en afvalstoffen die behoren tot de code 17 van de Europese Afvalstoffenlijst (Eural), zoals bitumineus bouw- en sloopafval, voorzover het geen gevaarlijk afval is. Dit geeft voor de bedrijven die deze afvalstoffen inzamelen bij verschillende bedrijven een aanzienlijke lastenverlichting. Op de begeleidingsbrief moet wel de lokatie van herkomst worden vermeld. Ook scheepsafvalstoffen worden onder de inzamelaarsregeling gebracht. Lastenverhogend zullen onder meer zijn het uitbreiden van de Inzamelaarregeling en het onder meldplicht laten vallen alle sorteerinrichtingen voor bouw- en sloopafval en groencomposteerderijen, waarvoor het bedrijfsleven, met het oog op een gelijk speelveld binnen de branches, zelf heeft verzocht. Bij repeterende vrachten zijn minder begeleidingsbrieven nodig. Slechts één keer per week, per vervoersmiddel, moet bij repeterende vrachten een begeleidingsbrief aanwezig zijn, waarop alle afzonderlijke transporten worden vermeld. Bij het inzamelen door vrijwilligers van papier en dergelijke en bij de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en daarmee vergelijkbare afvalstoffen van bedrijven is een begeleidingsbrief niet meer vereist.</p>			
<b>Integratie afvalwaterbepalingen voor niet-inrichtingen (Besluit lozingen afvalwater buiten inrichtingen)</b>	<b>VROM</b>	<b>jan 2011</b>	<b>Reductie: 9</b>
<p>Met dit besluit vervalt de vergunningplicht voor een groot deel van de lozingen vanuit activiteiten die buiten inrichtingen plaatsvinden. In verband met de inwerkingtreding van de waterwet per 22 december 2009 komt de eerder door VenW berekende reductie ten goede aan VROM.</p>			
<b>Besluit Stralingsbescherming en min. regelingen</b>	<b>VROM</b>	<b>jan 2011</b>	<b>Reductie: 1</b>
<p>In het huidige systeem van meldingen en vergunningen voor radioactieve stoffen en toestellen worden drie categorieën onderscheiden: vrijstelling, alleen melding of voorafgaande schriftelijke vergunning. In het beoogde vergunningstelsel zal een verfijning plaatsvinden, waarbij meer met algemene regels en meldingen zal worden gewerkt, naast standaard- en maatwerkvergunningen. Hierbij zal meer uitgegaan worden van de Europees rechtelijke mogelijkheden en te verwachten risico's voor mens en milieu. Randvoorwaarden voor een keuze zijn dat het huidige stralingsbeschermingsniveau gehandhaafd moet blijven en dat het nieuwe systeem eenduidig, uitvoerbaar en handhaafbaar moet zijn.</p>			
<b>Wet op de basisregistratie ondergrond (BRO)</b>	<b>VROM</b>	<b>jan 2013</b>	<b>Reductie: 0,7</b>
<p>De BRO biedt het bedrijfsleven de mogelijkheid gegevens over de ondergrond die door of in opdracht van de overheid zijn verzameld om niet her te gebruiken voor eigen gebruik of voor het ontwikkelen van nieuwe diensten. De bestaande kosten voor het hergebruik van de gegevens die onder de BRO zullen vallen, komen te vervallen. Nu moet er nog een bescheiden bedrag aan abonnementskosten voor DINO (rond de 1000 euro per jaar voor DINO) of een bedrag per gegevensset voor BIS (kan tot enkele tienduizenden euro's oplopen) worden betaald. Met name voor de kleine bedrijfjes is dit naar verwachting een interessante ontwikkeling.</p>			
<b>Wijziging Besluit GGO's</b>	<b>VROM</b>	<b>jul 2011</b>	<b>Reductie: 0,4</b>
<p>Het Besluit Genetisch Gemodificeerde Organismen wordt vereenvoudigd. Kern van de voorstellen is dat de vergunningplicht voor de twee laagste risicoklassen voor toepassingen in laboratoria wordt omgezet in een meldingsplicht onder algemene regels. Het eerste concept van het herziene Besluit GGO is medio 2008 aan de doelgroep voorgelegd. Op basis van de inbreng zijn verdergaande vereenvoudigingsvoorstellen in het concept besluit verwerkt. Hierdoor is weliswaar enigszins vertraging opgelopen in het proces maar dit weegt op tegen de grotere lastenverlichting voor de biotechnische industrie en onderzoeksweld die zal worden bereikt. Naast de vermindering in lasten wordt ook bereikt dat er een jaarlijkse reductie van de wachttijd met 28.875 dagen optreedt. Hierdoor kan de doelgroep eerder met activiteiten aan de gang en wordt de concurrentiekracht vergroot.</p>			

Vorbereide AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Wijziging wetsvoorstel modernisering milieureportage (mer)</b>	VROM	jul 2010	Reductie: 0,4
<p>Op 1 juli 2010 treedt het nieuwe wettelijke stelsel voor milieueffectbeoordeling ( m.e.r.) in werking. De herziening van de mer-wetgeving leidt tot een belangrijke verlaging van de regel- en lastendruk en een meer samenhangend systeem van milieubeoordelingen voor plannen en projecten.</p> <p>Het zwaartepunt van de milieubeoordeling ligt straks op het niveau van plannen en bij projecten waar belangrijke afwegingen in relatie tot het milieu aan de orde zijn die niet worden meegenomen in de vergunning.</p> <p>De belangrijkste vermindering van regel- en lasten druk komt door de vereenvoudiging van de procedure voor alle projecten. Er hoeft bijvoorbeeld geen startnotitie worden opgesteld, de Commissie voor de m.e.r. hoeft in de beginfase van de procedure (richtlijnenfase) niet meer verplicht om advies te worden gevraagd en het meest milieuvriendelijke alternatief (MMA) vervalt. Ook de uitgebreide procedure kent dus minder procedurele verplichtingen dan de huidige project-m.e.r nu.</p>			
<b>Wijziging van de Wet voorkeursrecht gemeenten (deel 2: vereenvoudiging bekendmaking en aanbiedingsprocedure)</b>	VROM	okt 2010	Reductie: 0,1
<p>Met het wetsvoorstel tot vereenvoudiging van de Wet voorkeursrecht gemeenten (TK 2007/2008, 31285) worden de procedure voor aanbidding van met een voorkeursrecht belaste gronden door bedrijven aan de overheid en de rechterlijke procedures vereenvoudigd en de kenbaarheid van het voorkeursrecht voor burgers en bedrijven door aanpassing van de bekendmakings- en inwerking-tredingsprocedures verbeterd. Dit alles leidt tot een geschatte reductie van de administratieve lasten van € 115.420,-.</p>			
<b>Bouwwerkbesluit (Bouw-, Gebruiks- en SloopBesluit (BGSB))</b>	VROM	jan 2011	
<p>VROM/WWI werkt aan het samenvoegen van het Gebruiksbesluit, het Bouwbesluit en delen van het Besluit aanvullende regels veiligheid wegtunnels en het Besluit typekeuring verwarmingstoestellen luchtverontreiniging stikstofoxiden alsmede integratie van de overige voorschriften van de gemeentelijke bouwverordeningen in één AMvB o.b.v. de Woningwet. Doel is verdere afstemming tussen bouwtechnische, installatie- en gebruiksvoorschriften. Regelgeving zal transparanter worden. Tevens afstemming met NEN-normen en certificeringregelingen. Daarbij wordt tevens bezien in hoeverre ook voor de laatste 20% van de gevallen de gebruiksvergunningplicht (toestemming voor brandveilig gebruik van bouwwerken) kan vervallen en dus voor alle gevallen kan worden volstaan met algemene regels/meldingsplicht. Ook wil VROM het slopen ander het regime van melding te brengen. Dat betekent dat de sloopvergunning wordt vervangen door algemene regels inclusief melding. De lokale verschillen verdwijnen hiermee. Of asbest hierin mee kan lopen is nog in discussie.</p>			
<b>Besluit externe veiligheid buisleidingen</b>	VROM	jan 2011	Toename: 0,0
<p>Nieuwe regelgeving voor de ruimtelijke, technische, beheers- en veiligheidsaspecten van hoofdtransportleidingen van gevaarlijke stoffen. De nalevingkosten stijgen, maar zijn voor de sector haalbaar en betaalbaar. De administratieve lasten stijgen incidenteel met € 205.200,- en structureel met € 20.000,- jaarlijks bij 40 exploitanten. Samengevat is de administratieve lasten toename beperkt. Hierbij kan tevens in aanmerking worden genomen dat in leidingkilometers de exploitanten merendeels reeds voldoen aan soortgelijke verplichtingen op basis van de Gaswet, de Mijnbouwwet of het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999. Daarnaast is het algemeen gebruik in de buisleidingensector om een veiligheidsbeheerssysteem in werking te hebben om de integriteit van de buisleidingen te borgen vanuit het eigen bedrijfsbelang en de leveringszekerheid.</p>			
<b>Uitbreiding emissiehandel met luchtvaartactiviteiten (wijziging Wm, Amvb en regeling monitoring)</b>	VROM	jan 2010	Toename: 0,3
<p>De luchtvaartsector wordt per 1.1.2012 onder het Europese systeem van emissiehandel (ETS) gebracht. Hieraan voorafgaand is per 1.1.2010 een proefperiode ingesteld. In die periode moet de vliegtuigexploitant wel monitoren overeenkomstig een goedgekeurd monitoringsplan emissies en een geverificeerd emissieverslag indienen, maar hoeft hij nog geen emissierechten in te leveren. De introductie van ETS voor de luchtvaart leidt tot een lastentoe name van € 348.400 per jaar. Deze lasten zijn met name het gevolg van de kosten voor het opstellen en laten verifiëren van het emissieverslag.</p>			

Vorbereide AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Drinkwaterwet</b>	<b>VROM</b>	<b>jul 2010</b>	<b>Toename: 1</b>
Doelstelling van de Drinkwaterwet is de bevordering van de volksgezondheid door de voorziening van drinkwater aan alle consumenten op een maatschappelijk verantwoorde wijze te waarborgen. De komst van de Drinkwaterwet zal leiden tot een toename van administratieve lasten en inspectielasten, o.a. omdat de waterleidingbedrijven meer gegevens aan de minister van VROM moeten overleggen.			
<b>Wijziging Vuurwerkbesluit ter implementatie EU richtlijn pyrotechnische artikelen</b>	<b>VROM</b>	<b>jul 2010</b>	<b>Toename: 3</b>
De toename wordt veroorzaakt door de implementatie van een Europese richtlijn voor het op de markt brengen van pyrotechnische artikelen. Gevolg hiervan is dat alle vuurwerk verplicht moet worden voorzien van een CE-keurmerk typekeuring (zowel professioneel als consumentenvuurwerk). De nieuwe bepalingen worden gefaseerd van toepassing. Per 4 juli 2010 voor het lichtere vuurwerk (categorie 1, 2 en 3), per 4 juli 2013 voor het zwaardere vuurwerk (cat. 4), pyrotechnische artikelen voor theatergebruik en overige pyro-artikelen.			
<b>Herzieningswet toegelaten instellingen volkshuisvesting</b>	<b>VROM</b>	<b>jan 2012</b>	<b>Toename: 12</b>
De Herzieningswet toegelaten instellingen volkshuisvesting bevat nieuwe regels over woningcorporaties. De wet leidt volgens een globale raming tot eenmalige administratieve lasten voor de ongeveer 430 woningcorporaties gezamenlijk van ruim € 53,5 mln. en structurele adm. lasten van ruim € 11,5 mln. op jaarbasis, waarbij de lasten worden meegerekend die volgen uit het op de woningcorporaties van toepassing worden van de in het BW te stellen regels over de maatschappelijke onderneming. De raming is globaal, omdat de nog op te stellen uitwerking van een aantal zaken in een algemene maatregel van bestuur pas een scherp beeld zal geven. De eenmalige post 'administratieve scheiding' van € 45 mln. vloeit voort uit het door woningcorporaties moeten gaan naleven van de transparantierichtlijn, wat weer volgt uit het in het wetsvoorstel aan hen opdragen van diensten van algemeen economisch belang. De verwachting is dat deze wet niet meer door de huidige TK wordt behandeld en dat pas het nieuwe kabinet zich erover zal buigen met (afhankelijk van de samenstelling van de nieuwe coalitie) mogelijke ingrijpende aanpassingen. Dit kan weer consequenties hebben voor de administratieve lasten.			
<b>Voorstel van Wet tot wijziging van de Arbeidsomstandighedenwet ten aanzien van de risico inventarisatie &amp; evaluatie (RI&amp;E)</b>	<b>SZW</b>	<b>jan 2011 - jan 2013</b>	<b>Reductie: 86</b>
In de eerste helft van 2009 is door SZW en sociale partners in de Werkgroep RI&E gesproken over de wijze waarop een vereenvoudiging van het risico inventarisatie- & evaluatie (RI&E) stelsel voor bedrijven met ten hoogste 25 werknemers mogelijk is. Deze gesprekken hebben resultaat opgeleverd. Afgesproken is dat de verplichte toets op de RI&E voor deze bedrijven komt te vervallen, indien er sprake is van een door het tripartite Steunpunt RI&E erkende RI&E, met instemming van sociale partners en betrokkenheid van een arbodeskundige daarbij. Als onderdeel van dit pakket zijn tevens afspraken gemaakt over het inzage-recht van werknemers in de RI&E. SZW is voornemens deze wettelijk te verankeren. Geplande invoerdatum: 1 januari 2011.			
<b>Wetsvoorstel harmonisatie en vereenvoudiging socialezekerheidswetgeving</b>	<b>SZW</b>	<b>jan 2011</b>	<b>Reductie: 2,9</b>
In het wetsvoorstel worden voorstellen gedaan tot harmonisatie en vereenvoudiging op het gebied van premieheffing voor de werknemersverzekeringen en de arbeidsongeschiktheidsregelingen. Een voorstel om de administratieve lasten voor werkgevers te verminderen is de mogelijkheid voor werkgevers om via één maandelijks aangifte collectief ziekteaangifte aan het UWV te doen voor een aantal situaties in de Ziektewet. Zoals ziekteaangifte in verband met zwangerschap of bevalingsverlof, orgaandonatie of ongeval van no-risk polis. Vooral voor werkgevers met veel werknemers betekent dat een aanzienlijke administratieve lastenverlichting.			

Vorbereide AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Wetsvoorstel om binnen Pensioenwet mogelijk te maken dat bestaande ondernemingspensioenfondsen worden samengevoegd (multi opf)</b>	SZW	jan 2011	Reductie: 0,2
Dit wetsvoorstel beoogt het – binnen de kaders van de Pensioenwet – mogelijk te maken dat ondernemingspensioenfondsen worden samengevoegd. Door de voorgestelde aanpassingen kan een opf actief worden voor meer ondernemingen (zonder onderlinge band), mits dat het gevolg is van het samengaan van opf'en. Dit wordt een multi-opf genoemd. Het multi-opf biedt met name een mogelijkheid om de belasting ten aanzien van de governance te verlichten.			
<b>Wijziging van de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen (voorwaardelijke machtiging en dwangbehandeling)</b>	VWS	jan 2010	Reductie: 3
De Wet bijzondere opname psychiatrische ziekenhuizen wordt toekomstbestendig gemaakt. Reductiemaatregelen worden getroffen om passende zorg voor de psychiatrische patiënt bij dwangopname te realiseren. Uitgangspunt hierbij is dat de zorgbehoefte van de patiënt centraal dient te staan. De maatregelen, die worden genomen, hebben een positief effect op de administratieve lasten.			
<b>Wijziging Wet op de lijkbezorging</b>	VWS	jan 2011	Reductie: 0,4
Verdere inzet van ICT vermindert handmatige handelingen.			
<b>Transparant maken kwaliteit eerstelijnszorg</b>	VWS	jan 2011	Toename: 10
Opgenomen bedrag betreft een toename van administratieve lasten, omdat nadere invulling wordt gegeven aan het transparant maken van de kwaliteit van de eerste lijnszorg, die onder meer nodig is in het kader van de keuzevrijheid van patiënten. Het opgenomen bedrag kan nog wijzigen, omdat er nog proeven lopen. Daarbij is de verhouding tussen nieuwe informatieverplichtingen en samenloop met bedrijfseigen registraties nog onduidelijk. Bij de berekening van AL is uitgegaan van de meest belastende variant op dit moment.			
<b>Inspecties verblijven</b>	VenW	dec 2010	Reductie: 4
Als gevolg van de implementatie van het maritieme arbeidsverdrag wordt de verplichting tot wekelijkse inspectie gewijzigd in een maandelijkse inspectie.			
<b>Wet Beheer Rijkswaterstaatswerken (droog), vereenvoudiging vergunningen</b>	VenW	mrt 2010	Reductie: 2
Bedrijven die in opdracht van de minister van Verkeer en Waterstaat werkzaamheden uitvoeren aan waterstaatswerken (dijken, wegen, waterwegen en dergelijke), hoeven daarvoor geen vergunning op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken meer aan te vragen. Het gaat om werkzaamheden voor de aanleg, wijziging, verbetering of beheer van waterstaatswerken of voor de regeling van het verkeer over de waterstaatswerken. Het schrappen van deze zogenaamde 'vergunning eigen dienst' was een belangrijke wens van bedrijven in de Grond-, Weg- en Waterbouwsector.			
<b>Afschaffen van de verplichting voor buitenlandse zeevarenden op</b>	VenW	dec 2010	Reductie: 0,8
De verplichting om als buitenlandse officier een Nederlands monsterboekje te hebben komt te vervallen.			
<b>Boordcomputer taxi</b>	VenW	jun 2010	Reductie: 0,2
De Boordcomputer Taxi registreert arbeids-, rij- en rusttijden betrouwbaarder. Dit verbetert de controle en vergroot het inzicht in de veiligheid. De boordcomputer Taxi leidt tot een vermindering van administratieve lasten voor taxiondernemers omdat zij niet meer een uitgebreide papierwinkel moeten bijhouden. Voordelen van de boordcomputer zijn verder een verbetering van gelijke concurrentievoorwaarden en een vergroting van de transparantie voor de klant bij het afrekenen van de rit.			

Vorbereide AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Implementeren van het ballastwaterverdrag</b>	VenW	jan 2011	Toename: 6
Met de implementatie van de verdragsverplichtingen zullen nadere voorschriften en informatieverplichtingen gaan gelden voor ballastwater ter voorkoming van de verspreiding van schadelijke uitheemse organismen en ziektekiemen			
<b>Scorecard energiebedrijven per kwartaal</b>	EZ	jul 2011	Reductie: 3
In de loop van 2011 kunnen energiebedrijven per kwartaal gegevens aanleveren over dienstverlening aan consumenten, in plaats van iedere maand.			
<b>Vervallen omzetstatistieken bij kleine bedrijven</b>	EZ	dec 2011	Reductie: 0,5
Indien de kwaliteit van de uitkomsten dit toelaat zal de door het CBS veroorzaakte lastendruk op het midden- en kleinbedrijf in de detailhandelsector substantieel afnemen. In plaats daarvan worden de uitkomsten samengesteld op zo nauwkeurig mogelijke ramingen op basis van de BTW-gegevens van ondernemingen. Op jaarbasis kan dit neerkomen op het vervallen van jaarlijks ongeveer 100.000 enquêtes. De lastenvermindering zal pas in 2011 volledig behaald kunnen worden. Belangrijk risico hierbij is de verhoging van de BTW-aangiftegrens van 7000 naar 15 000 euro en de kabinetsmaatregel per 1 juli 2009 waarbij bedrijven de mogelijkheid hebben gekregen om van maandaangifte over te stappen op kwartaalaangifte.			
<b>Initiatiefwetsvoorstel Warmtewet</b>	EZ	jul 2010	Toename: 0,4
De Warmtewet moet zorgen voor reële prijzen voor stadsverwarming, meer leveringszekerheid, en versterking van de positie van afnemers, waaronder ook MKB.			
<b>Wet dieren (opschoning uitvoeringsregelgeving)</b>	LNV	jul 2011	Reductie: 13
De Wet dieren integreert een zestal wetten die elk afzonderlijk op verschillende aspecten rond dieren zien, sluit ook aan bij Europese plannen tot integratie op dit gebied en brengt eenheid in de verschillende systemen. Door harmonisatie en integratie worden voordelen behaald zowel bij de sector als bij de uitvoering en handhaving. Dit zal met name in de uitvoeringsregelgeving concreet tot uitdrukking komen. Gedacht moet worden aan integratievoordelen van toegankelijker regels met op elkaar afgestemde verplichtingen, vergunningen, registraties en meldingen. Beoogde inwerkingtreding is 1 juli 2011.			
<b>AL-Reductie op diversie Europese verplichtingen</b>	LNV	jul 2011	Reductie: 12
Op een aantal Europese verplichtingen zal naar AL-reductie worden gestreefd. Ingezet wordt o.a. op de Animal health law, de herziening van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid en het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid, de acceptatie van elektronisch bewijs van aankomst in restitutie zaken, de reductie van invoercertificaten, het toestaan van het elektronisch transportdocument, de vereenvoudiging van het handelsdocument voor handelaren in dierlijke bijproducten, de evaluatie en wijziging van Europese wetgeving voor voedselveiligheid en diergeneesmiddelen.			
<b>Vereenvoudiging indicatiestelling</b>	JenG	jan 2010	Reductie: 0,3
Afname van het aantal cliënten dat moet worden teruggestuurd voor herindicatie als gevolg van het schrappen van de omvang uit het indicatiebesluit.			
<b>Vereenvoudiging subsidiering</b>	JenG	jan 2011	Reductie: 0,2
Het mogelijk maken van budgetsubsidiering waardoor verantwoording van de werkelijke kosten komt te vervallen.			
<b>Vereenvoudiging verslaglegging en jaardocument</b>	JenG	dec 2011	Reductie: 0,1
Het afstemmen van de verslaglegging binnen de jeugdzorg met aanpalende sectoren, zoals de AWBZ.			
<b>Effectiever en efficiënter Toezicht op sector Kinderopvang</b>	OCenW	dec 2011	Reductie: 0,6
Momenteel wordt onderzocht wat de mogelijkheden zijn voor het efficiënter en effectiever maken van toezicht op de kinderopvang en gastouderopvang. De verwachting is dat de administratieve lasten per bedrijf zullen dalen.			

Vorbereide AL-Maatregel	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Wijziging Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, wijziging accreditatiestelsel</b>	<b>OCenW</b>	<b>jan 2011</b>	<b>Reductie: 0,2</b>
<p>Het accreditatiestelsel wordt in 2010 gewijzigd: Voorheen was er sprake van uitgebreide toetsing van nieuwe opleidingen. Met de wijziging wordt na een positieve instellingstoets de toetsing van nieuwe opleidingen beperkt.</p>			
<b>Digitaliseren informatieverplichtingen BVE</b>	<b>OCenW</b>	<b>jun 2010</b>	<b>Reductie: 0,0</b>
<p>Een aantal informatieverplichtingen van niet-bekostigde onderwijsinstellingen is gedigitaliseerd</p>			
<b>Vervangen Wet Openbaarmaking Topinkomens door Wet Normering Topinkomens</b>	<b>BZK</b>	<b>jan 2011</b>	<b>Reductie: 0,0</b>
<p>Door de voorgenomen introductie van de Wet normering uit publieke middelen gefinancierde bezoldiging topfunctionarissen (WNT) en de gelijktijdige intrekking van de wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens (WOPT) wordt een aantal administratieve vereenvoudigingen gerealiseerd. Er wordt gebruik gemaakt van hetzelfde begrippenkader als bij de openbaarmaking van de beloning van bestuurders van vennootschappen in de marktsector (2:383 BW e.v.). Dit begrippenkader is eenvoudiger en wordt bovendien in het zorgveld voor de openbaarmaking al toegepast. Bovendien kan en zal bij de WNT, in tegenstelling tot de WOPT, het normbedrag vooraf worden vastgesteld. Daarnaast is het normbedrag verhoogd: organisaties hoeven daardoor voor minder mensen de bezoldiging te melden. De administratieve lasten voor bedrijven blijven beperkt tot organisaties uit de zorg en de woningbouwcorporaties.</p>			

Tabel 4 Controversiële maatregelen

Controversiële maatregelen	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>Vereenvoudiging loonheffingen</b>	<b>Financiën, SZW, VWS</b>	<b>jan 2012 - jan 2013</b>	<b>Reductie: 380</b>
<p>De loonheffingen kunnen sterk worden vereenvoudigd, maar daar zijn dan wel verschillend maatregelen voor nodig. Die maatregelen moeten ervoor zorgen dat minder regels, minder details en minder verschillen in de regelgeving zitten. De heffingen worden dan transparanter en begrijpelijker, waardoor iedere werkgever weer de mogelijkheid en de keus heeft om het zelf te doen.</p> <p>De verschillen tussen de loon en premieheffingen in de loonaangifte kunnen worden weggenomen, waardoor er straks nog maar één loonbegrip overblijft. Hiervoor ligt een wetsvoorstel in de Tweede Kamer, waarvoor gezien de laatste ontwikkelingen de inwerkingtreding wordt voorzien per 2012. Door een uniform loonbegrip zal de aangifte veel eenvoudiger worden. Het loonstrookje zal ook makkelijker uit te leggen zijn. Er zijn al enkele stappen gezet, maar het effect zal pas daadwerkelijk merkbaar zijn als er sprake is van een uniform loonbegrip. Daarnaast wordt er momenteel ook gekeken naar de mogelijkheid om af te stappen van het zogenoemd voortschrijdend cumulatief rekenen, een manier waarop premies werknemersverzekeringen worden berekend. Daardoor hoeven werkgevers bij de berekening van de premies in een tijdvak geen rekening te houden met de hoogte van het loon van voorgaande tijdvakken.</p> <p>De verwachting is dat deze en verdere stappen zoals een loonsomheffing, de loonaangifte dermate eenvoudig wordt dat er fors op de kosten van de loonaangifte bespaard kan worden. De invoering van de Werkkostenregeling per 2011 speelt daarbij ook een belangrijke rol, aangezien werkgevers dan kunnen profiteren van het wegnemen van een groot aantal details in de behandeling van vergoedingen aan werknemers en loon in natura (zie hierna). Dit alles biedt de ruimte aan de markt voor eenvoudiger en dus goedkopere producten en diensten van softwareleveranciers en salarisverwerkers.</p>			
<b>Privacyregelgeving</b>	<b>Justitie</b>	<b>jan 2011</b>	<b>Reductie: 0,2</b>
<p>Het wetsvoorstel Wijziging wet bescherming persoonsgegevens voorziet in een verlaging van de regeldruk voor bedrijven. De regels voor direct marketing worden versoepeld, het doorgeven van gegevens aan derde landen wordt gemakkelijker en zwarte lijsten hoeven minder vaak te worden voorgelegd aan het College bescherming persoonsgegevens. In totaal levert dit voorstel een reductie van ongeveer 2,5 miljoen in de kosten van ondernemers (€ 2,3 milj nalevingskostenreductie en € 0,2 milj. administratieve lastenreductie). Verder worden enkele amvb's aangepast. Dat leidt ertoe dat het aantal vrijstellingen wordt uitgebreid, dat de meldingsplicht voor grote ondernemingen eenvoudiger wordt en dat het mogelijk wordt om te melden in de Engelse taal. Bij deze voorstellen is zoveel mogelijk rekening gehouden met de wensen van het bedrijfsleven.</p>			
<b>Minimaliseren uitvraag dagloonvaststelling</b>	<b>SZW</b>	<b>jan 2011</b>	<b>Reductie: 14</b>
<p>Met het invoeren van de eenduidige loonaangifte zal UWV zich voor de dagloonvaststelling bijna geheel kunnen baseren op de gegevens uit de polisadministratie. Hierdoor hoeft UWV nog nauwelijks extra uitvraag te doen bij werkgevers om het dagloon voor uitkeringen vast te stellen. Medio 2009 is UWV voor de WW gestart met het vaststellen van de daglonen op basis van de gegevens uit de polisadministratie.</p>			
<b>Vereenvoudiging socialezekerheidswetgeving</b>	<b>SZW</b>	<b>dec 2012</b>	<b>Reductie: 8</b>
<p>De voorgenomen vereenvoudiging hangt samen met voorgenomen maatregelen om tot een eenduidige loonaangifte te komen. Dit onderwerp is controversieel verklaard.</p>			
<b>Vervallen experimenteer regelingen met invoering wetsvoorstel competentiegerichte kwalificatiestructuur en opleidingsdomeinen</b>	<b>OCenW</b>	<b>jan 2011</b>	<b>Reductie: 0,1</b>
<p>Met de invoering van competentiegericht onderwijs vervallen de extra eisen voor jaarlijks aanvragen van experimentele opleidingen. Niet-bekostigde onderwijsinstellingen en exameninstellingen dienen dan alleen nog voor iedere nieuwe opleiding de licentie(s) aan te vragen. De opleidingen waarvoor reeds een experimentele status was aangevraagd worden automatisch omgezet naar de structurele situatie.</p>			

Tabel 5 Overige maatregelen overeengekomen in het aanvullend beleidsakkoord

Maatregel aanvullend beleidsakkoord	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.1
<b>Vereenvoudiging loonaangifte</b>	<b>Financiën, SZW, VWS</b>	<b>jan 2011 - 2013 e.v.</b>	<b>Reductie: 500</b>
<p>De loonheffingen kunnen sterk worden vereenvoudigd, maar daar zijn dan wel verschillende maatregelen voor nodig. Die maatregelen moeten ervoor zorgen dat minder regels, minder details en minder verschillen in de regelgeving zitten. De heffingen worden dan transparanter en begrijpelijker, waardoor iedere werkgever weer de mogelijkheid en de keus heeft om het zelf te doen.</p> <p><i>Werkkostenregeling</i>  Het systeem van vrije vergoedingen en verstrekkingen aan werknemers wordt sterk vereenvoudigd. Er is nu nog een groot aantal categorieën vergoedingen en verstrekkingen waarvoor allemaal aparte regels gelden, zoals bijvoorbeeld werkkleding, kerstpakketten, laptops, fietsen en bedrijfsfitness.  De nieuwe werkkostenregeling die per 2011 wordt ingevoerd heeft een forfaitair karakter. Er komt een forfaitaire vrijstelling van 1,4% van de fiscale loonsom. Tot een maximum van dit bedrag is de werkgever dus vrij om onbelast vergoedingen en verstrekkingen aan zijn werknemers te geven. Als blijkt dat het daadwerkelijke bedrag hoger ligt, dan moet over het meerdere een eindheffing worden betaald. Dat betekent dat dit dus allemaal niet meer per werknemer hoeft te worden bijgehouden.</p> <p><i>Uniformering loonbegrip</i>  De verschillen tussen de loon- en premieheffingen in de loonaangifte kunnen worden weggenomen, waardoor er straks nog maar één loonbegrip overblijft. Hiervoor ligt een wetsvoorstel in de Tweede Kamer, waarvoor gezien de laatste ontwikkelingen de inwerkingtreding wordt voorzien per 2012. Door een uniform loonbegrip zal de aangifte veel eenvoudiger worden. Het loonstrookje zal ook makkelijker uit te leggen zijn. Er zijn al enkele stappen gezet, maar het effect zal pas daadwerkelijk merkbaar zijn als er sprake is van een uniform loonbegrip. Daarnaast wordt er momenteel ook gekeken naar de mogelijkheid om af te stappen van het zogenoemd voortschrijdend cumulatief rekenen, een manier waarop premies werknemersverzekeringen worden berekend. Daardoor hoeven werkgevers bij de berekening van de premies in een tijdvak geen rekening te houden met de hoogte van het loon van voorgaande tijdvakken.</p> <p>De verwachting is dat door deze en verdere stappen zoals een loonsomheffing, de loonaangifte dermate eenvoudig wordt dat er fors op de kosten van de loonaangifte bespaard kan worden. Dit alles biedt de ruimte aan de markt voor eenvoudiger en dus goedkopere producten en diensten van softwareleveranciers en salarisverwerkers.</p>			
<b>2 Kleine banen</b>	<b>Financiën, SZW</b>	<b>jan 2010</b>	<b>Incidentele Reductie</b>
<p>Kleine baantjes van jongeren zijn in 2010 vrijgesteld van premies en ZVW bijdrage, vooralsnog voor de duur van een jaar. Van een kleine baan is sprake ingeval de werknemer jonger is dan 23 jaar en het loon lager is dan een voor die leeftijd geldende loongrens. Zo geldt voor een 22-jarige bijvoorbeeld een grens van € 600 per maand.</p> <p>Het plan was om dit uit te breiden naar de loonbelasting per 2011. Daarmee zouden deze kleine baantjes volledig vrij zijn van loonheffingen, met als gevolg dat de werkgever minder administratieve lasten zou hebben voor de loonheffingen. Er is echter in overleg met de Tweede Kamer voor gekozen om de regeling eerst te evalueren voor er verdere stappen worden genomen.</p>			

Maatregel aanvullend beleidsakkoord	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>3 WTV en deeltijd ww</b> In verband met de crisis is een aantal arbeidsmarktmaatregelen getroffen: <ol style="list-style-type: none"> <li>1 Bijzondere beleidsregels ontheffing verbod op werktijdverkorting,</li> <li>2 Besluit deeltijd WW tot behoud van vakkrachten,</li> <li>3 Besluit wederopenstelling deeltijd WW.</li> </ol> Deze maatregelen zijn ingevoerd met zo min mogelijk administratieve lasten. Vanwege de tijdelijkheid van de regelingen zijn deze lasten tijdelijk van aard en vormen ze geen onderdeel van het AL-saldo.	SZW	2009-2011	Incidentele lasten
<b>4 Vaker toestaan vergunningsvrij bouwen</b> De Eerste Kamer heeft ingestemd met het Besluit omgevingsrecht, waardoor het aantal bouwwerken zonder bouwvergunning flink wordt uitgebreid als het bestemmingsplan dat toelaat. Dan kunnen er hoofdzakelijk op achtererven zonder omgevingsvergunning ook grotere aan- en uitbouwen en bijgebouwen worden gebouwd. Als dat bouwen echter in strijd is met het bestemmingsplan, is alsnog een omgevingsvergunning nodig. Het gaat daarbij niet om een vergunning voor het bouwen (vergelijkbaar met de huidige bouwvergunning waarbij getoetst wordt aan het Bouwbesluit 2003 en de bouwverordening – het aantal bouwvergunningen zal dus afnemen), maar louter om een planologische omgevingsvergunning (vergelijkbaar met de huidige ontheffing van het bestemmingsplan). Het bevoegd gezag beslist of deze vergunning wordt afgegeven. Richtdatum van inwerkingtreding van het Besluit is gelijktijdig met de Wabo op 1 juli 2010. De totale administratieve lastenreductie ten gevolge van Wabo, de uitvoeringsregelgevingen (waaronder het Besluit Omgevingsrecht) en het Omgevingsloket online komt neer op circa € 105 miljoen per jaar voor bedrijven. Hierin zijn de administratieve lasten effecten, ad € 20,5 mln euro per jaar, van het vaker toestaan van vergunningvrij bouwen (in het Besluit omgevingsrecht) verdisconteerd. Voor burgers levert het vaker toestaan van vergunningsvrij bouwen een reductie van 14,8 mln euro en 3.000 uren per jaar op.	VROM	juli 2010	Reductie: 20,5
<b>5 Meer gebiedsgerichte toepassing van bouw- en milieuregelgeving: Actieprogramma vernieuwing instrumentarium gebiedsontwikkeling</b> De hoofddoelstelling van het Actieprogramma vernieuwing instrumentarium gebiedsontwikkeling is het zorgen voor generieke voorwaarden die ruimte scheppen voor versnelling in de ontwikkeling van gebieden en die een impuls geven aan de integrale gebiedskwaliteit.  Om dit te bereiken wordt gewerkt aan de volgende (clusters van) projecten: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. bezinning op het stelsel van omgevingsrecht (o.a. verdere stroomlijning en vereenvoudiging wetgeving op beleidsterreinen van VROM, LNV en VenW);</li> <li>2. beter werken met Europese (milieu)regelgeving (o.a. in Brussel beter anticiperen op lokale impact van regelgeving);</li> <li>3. ondersteuning bij uitvoering van projecten op basis van de Crisis- en herstelwet.</li> </ol> Daarbij komt onder meer aan de orde: <ul style="list-style-type: none"> <li>• versterken van de vroege fase van de planvorming (o.a. vertalen adviezen Elverding naar gebiedsontwikkeling);</li> <li>• vergroten kennis en kunde (o.a. ontwikkelen van VNG van RO netwerk voor gemeenten);</li> <li>• meer steun op projectniveau.</li> </ul> Op 4 december 2009 is de Tweede Kamer per brief (30844 nr. 47) geïnformeerd over de voortgang van het Actieprogramma. Dit onderwerp is vanwege de demissionaire status van het kabinet door de Tweede Kamer controversieel verklaard. Dat betekent dat nieuwe besluitvorming, bijvoorbeeld over de verdere ontwikkeling van het omgevingsrecht, aan een volgend kabinet wordt overgelaten. De gedachtevorming over en ondersteuning van gebiedsontwikkeling gaan onverminderd door.	VROM i.s.m. LNV en VenW		Reductie: 20,5

Maatregel aanvullend beleidsakkoord	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<p><b>6 Snellere vergunningverlening windparken</b></p> <p>De realisatie van windparken op zee wordt gemakkelijker gemaakt door de vergunningprocedure anders in te richten. In het nationaal waterplan worden windgebieden aangewezen waarbinnen marktpartijen exclusieve ontwikkelrechten kunnen verwerven. Vervolgens kan (bouw)vergunningverlening buiten concurrentie plaatsvinden, en dankzij de gebiedsselectie door de overheid kan dit op basis van minder gedetailleerde aanvragen geschieden.</p> <p>Versnelling van windparken op het land wordt vooral gerealiseerd door heldere regels en consistent beleid op een bij de problematiek passend bestuursniveau. Het Rijk is sinds maart 2009 verantwoordelijk voor en coördineert procedures bij parken boven de 100 MW. In de Crisis- en Herstelwet is vastgelegd dat provincies verantwoordelijk zijn voor windenergieprojecten tussen 5 en 100 MW. Kennis en expertise worden gebundeld en initiatiefnemers sneller bediend. De aanpassingen in de financiering van de SDE (Stimulering Duurzame Energieproductie) zijn nog in onderzoek (vertraagd) en moeten aanvragers meer zekerheid bieden voor hun investeringsbeslissingen op lange termijn. De AMVB windturbines (waarmee de Tweede Kamer heeft ingestemd) zorgt voor heldere regels rond geluid en veiligheid en daardoor minder lokale discussie over windenergieprojecten. Na invoering van de Wabo hoeven aanvragers nog maar bij één loket van de overheid langs voor hun omgevingsvergunning. Om duidelijkheid te geven over waar windenergie op termijn door kan groeien wordt gewerkt aan een lange termijn ruimtelijke visie.</p>	V&W, VROM	2010	
<p><b>7 Verlicht regelregime voor kleine ondernemingen, zoals op het gebied van jaarrekeningen</b></p> <p>Op 31 mei 2007 is het wetsvoorstel 'Flex BV' ingediend bij de Tweede Kamer, waardoor het mogelijk wordt dat een BV wordt opgericht zonder het nu verplichte minimumkapitaal van € 18.000. Naar verwachting zal het wetsvoorstel 1 juli 2011 in werking treden (verwerkte AL-reductie € 51 mln). Het verkrijgen van een VAR is vergemakkelijkt, evenals de loonaangifte voor dga's (AL-reductie € 3 mln). Met ingang van kalenderjaar 2010 worden VAR-beschikkingen voortaan automatisch verstrekt als zich gedurende drie jaar geen wijziging heeft voorgedaan (AL-reductie € 4 mln). De loonaangifte voor de dga is vergemakkelijkt door het laten vervallen van een aantal rubrieken voor de dga als niet-verzekerde werknemer. Deze maatregel is per 1 januari 2010 ingegaan. Deze en andere maatregelen zijn gemeld in de voortgangsnotitie 'vergemakkelijken van doorgroei' (TK 2009-2010, 31311, nr. 31).</p> <p>Verlicht regelregime voor kleine ondernemingen op het gebied van jaarrekeningen kan mogelijk worden gemaakt als het voorstel van de Europese Commissie tot aanpassing van de 4e richtlijn wordt goedgekeurd door de Raad en het Europees Parlement. Dit voorstel maakt het voor afzonderlijke lidstaten mogelijk de nieuwe categorie micro-ondernemingen uit te sluiten van de werkingssfeer van de richtlijn. Het gaat hier om verplichtingen om een jaarrekening en een jaarverslag op te stellen en te publiceren. Begin maart 2010 heeft het Europees Parlement dit voorstel goedgekeurd; de Raad moet het voorstel nog goedkeuren. Onderzoek naar de specifieke effecten van deze maatregel in Nederland heeft aangetoond dat micro-ondernemingen circa € 200 mln kunnen besparen op advies- en accountantskosten bij het wegvallen van de verplichtingen om een jaarrekening en een jaarverslag op te stellen en te deponeren bij de Kamer van Koophandel.</p>	Justitie, EZ, Financiën	2008-2011	
<p><b>8 Eigen verklaring bij Europees aanbesteden</b></p> <p>Met een combinatie van nieuwe regelgeving en flankerend beleid wordt het voor bedrijven eenvoudiger om mee te dingen naar overheidsopdrachten.</p> <p>Bij aanbestedingstrajecten moeten ondernemers vaak veel informatie op verschillende wijzen aanleveren. In de eigen verklaring verklaren ondernemers in één keer te voldoen aan de gestelde eisen, waarna alleen de verkrijger van de opdracht nog bewijsstukken hoeft aan te leveren. Het streven is erop gericht dat rijksbrede toepassing van de eigen verklaring vanaf het voorjaar 2010 plaats zal vinden. Tegelijkertijd wordt er een oproep aan gemeenten en andere decentrale overheden gedaan om ook over te gaan op het gebruik van de eigen verklaring bij aanbestedingstrajecten.</p> <p>Het totale AL-reductiepotentieel bedraagt € 50 mln. € 25 mln hiervan is in de periode 2006-2009 reeds gerealiseerd door toegenomen gebruik van digitale publicatiemethoden (20 mln, aanbestedingskalender), en reeds ingevoerd gebruik van de eigen verklaring (€ 5 mln).</p> <p>In 2010 wordt € 10 mln reductie verwacht door verdere groei en uniformering van de eigen verklaring. Bij de invoering van de nieuwe Aanbestedingswet zal de resterende € 15 mln. worden gerealiseerd. Op dat moment zal de uniforme eigen verklaring volledig zijn ingevoerd en wordt een extra reductie verwacht door digitalisering van processen (de 'Digitale Kluis').</p>	EZ	juni 2010	Reductie: 10

Maatregel aanvullend beleidsakkoord	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>9 Lastenarm maken NEN-normen</b>	EZ	2010	
<p>In opdracht van EZ is bij het NEN een project gestart waarin wordt onderzocht hoe nationale normen waarnaar in wetgeving wordt verwezen lastenarmer gemaakt kunnen worden. De inhoud van deze normen moet alleen het hoogst noodzakelijk dekken en daarmee de lasten tot een minimum beperken. In overleg met onder anderen de Commissie Wientjes en VNO-NCW/MKB/NL is gekozen pilots uit te laten voeren door NEN op het gebied van bouw en brandveiligheid. De opdracht voor de pilots is verleend. Uit de pilots moet blijken of de normen op deze terreinen leesbaarder en minder belastend kunnen worden door toepassing van de in dit project ontworpen blauwdruk. De pilots worden eind 2010 afgerond. Als de pilots succesvol zijn, zal NEN worden gevraagd toepassing van de blauwdruk op te nemen in het reguliere normalisatieproces. Het onderzoek naar het gratis maken van dwingend verwezen normen is uitgebreid met een verkenning naar de mogelijkheden om ook internationale normen hierin mee te nemen. Aan de Europese normalisatie-instellingen is gevraagd naar de mogelijkheden van het gratis ter beschikking stellen van de internationale normen waar dwingend naar wordt verwezen. Voorbereiding voor besluitvorming door het kabinet hangt mede af van het antwoord van de Europese normalisatie-instellingen.</p>			
<b>10 Vervallen verplichting aanleveren uittreksels KvK</b>	EZ	direct	
<p>Omdat de overheid zelf via KvK-online in het Handelsregister kan kijken, heeft het kabinet besloten niet langer uittreksels uit het Handelsregister op te vragen. In een aantal gevallen moeten hiervoor verplichtingen uit de wet worden geschrapt. Daartoe is een verzamel AMvB opgesteld die medio 2010 in werking zal treden.</p> <p>Medeoverheden zijn ook opgeroepen niet langer uittreksels op te vragen. De VNG adviseert alle gemeenten om bij vergunningaansvragen door ondernemers voortaan de eis van een uittreksel van de Kamer van Koophandel achterwege te laten. De VNG en de KvK hebben een samenwerkingsovereenkomst gesloten waardoor deze lastenverlichting mogelijk wordt.</p>			
	VROM, V&W		
<p>Op Prinsjesdag 2009 heeft het Kabinet de crisis en herstelwet in gediend. Doel van de wet is procedures voor grote infrastructurele en bouwprojecten te versnellen. Het gaat om 57 projecten op verschillende terreinen van kustbescherming, tot het aanleggen van wegen en renovatie van bruggen en (duurzame) energievoorziening. De wet bevat twee categorieën wetswijzigingen: die van tijdelijke aard (tot 2014), o.a. voor beroepsprocedures en milieueffectrapportages; daarnaast de algemene wetswijzigingen die voor het hele ruimtelijke domein gelden en die een structureel karakter hebben.</p> <p>Medio maart 2010 heeft de Eerste Kamer met deze wet ingestemd. De wet is op 31 maart 2010 in werking getreden.</p>			
<p>Het rijk en de VNG werken samen aan het eenvoudiger maken van vergunningverlening door gemeenten. In dit kader zijn de VNG modelverordeningen aanmerkelijk vereenvoudigd. Een groot deel van de gemeenten neemt deze modelverordeningen over. Daarnaast zijn er vereenvoudigingen doordat vergunningen worden geïntegreerd (in de WABO en de Watervergunning) en deze door de overheid gecoördineerd worden behandeld. Voor de Horeca zijn in een aantal gemeenten vereenvoudigingen doorgevoerd waardoor alle benodigde vergunningen middels een vragenlijst op internet kunnen worden aangevraagd; de ondernemer krijgt een gecoördineerde vergunning (Horeca 1).</p>			
<p>Met de VNG zijn afspraken gemaakt over vermindering van de regeldruk rond de Horeca</p>			
<p>Exploitatievergunning. Bedrijven hoeven deze vergunning in de toekomst alleen aan te vragen als ze overlastgevend zijn of als het bedrijf geen Drank en Horeca Vergunning nodig heeft en het wel nodig is om een BIBOB toets uit te voeren. Deze aangepaste Horeca Exploitatievergunning is in 2009 in de VNG modelverordeningen opgenomen. VNG en het rijk stimuleren gemeenten om deze aangepaste Horeca Exploitatievergunning in hun gemeente in te voeren.</p>			

Maatregel aanvullend beleidsakkoord	Ministerie	Data	AL-effect in € mln.
<b>14 Grensoverschrijdend E-factureren i.s.m. EU</b>	<b>EZ, Financiën</b>	<b>jan 2011</b>	
<p>De economische crisis dwingt bedrijven tot besparingen en efficiencyverbetering. Verdere automatisering en optimalisatie van bedrijfsprocessen helpt daarbij. Een kostenplaats waar met behulp van ICT besparingen en efficiencyverbetering kunnen worden doorgevoerd, is het factureren. Het verplicht factureren op papier is daarbij een bekende ergernis van het bedrijfsleven en een bron van administratieve lasten. Het kabinet maakt zich binnen de EU sterk voor de daadwerkelijke invoering van de herziening van de richtlijn e-factureren, waardoor elektronisch factureren in alle EU-landen in dezelfde vorm mogelijk wordt. Nederland heeft zelf, net als een aantal EU-landen, een internationale standaard geadopteerd en zal de internationale ontwikkelingen op dit gebied blijven volgen. Nederland zal de EU-landen die deze standaard nog niet hebben geadopteerd oproepen dat zo snel mogelijk te doen.</p>			
<b>15 Kwartaalaangifte BTW</b>	<b>Financiën</b>	<b>juli 2009</b>	<b>Reductie: 39</b>
<p>Per 1 juli 2009 is het voor ondernemers mogelijk gemaakt te kiezen om BTW-aangifte per kwartaal te doen en dus niet langer per maand. Daarmee kunnen ze deze aangifte beter aan de wensen van het eigen bedrijfsproces aanpassen. In totaal hebben al zo'n 60.000 ondernemers gebruik gemaakt van deze mogelijkheid, in aanvulling op de aanpassing van het grensbedrag per 1 januari 2009.</p>			
<b>16 Stimuleringspakket arbeidsmarkt</b>	<b>SZW</b>	<b>2010 e.v.</b>	<b>Toename v.a. 2010</b>
<p>Het kabinet heeft in het kader van de crisis in het aanvullend beleidsakkoord 'Werken aan toekomst' een omvangrijk stimuleringspakket aangekondigd op het gebied van arbeidsmarkt (waaronder jeugdwerkloosheid), onderwijs en kennis. Binnen dit pakket is een reeks maatregelen getroffen waarmee de inzetbaarheid van mensen kan worden verbeterd (omscholingsbonus, EVC bij ontslag, leerwerkloketten, subsidieregeling leren en werken). Bedoeling, maar nog onzeker, is dat het wetsvoorstel niet leidt tot onnodige regeldruk voor werkgevers.</p>			

Tabel 1 Gerealiseerde maatregelen (incl. maatregelen met toekomstig effect), gerealiseerde maatregelen (incl. maatregelen met toekomstig effect)reductie van inhoudelijke nalevingskosten.

Gerealiseerde INK-Maatregel	Ministerie	Jaar	AL-effect in € mln.
<b>WWFT</b>	<b>Financiën</b>	<b>aug 2008</b>	<b>Reductie: 128</b>
<p>Onder de oude wetgeving moesten telkens twee wetten worden geraadpleegd. Met de invoering van de WWFT zijn alle verplichtingen nu te vinden in één wet. Een ander voordeel voor de instellingen is de invoering van de risicogeoriënteerde benadering. Dit houdt in dat instellingen meer vrijheid krijgen met betrekking tot het nemen van maatregelen. Welke maatregelen moeten worden genomen, hangt namelijk af van het risico dat een bepaald type cliënt, relatie, product of transactie met zich meebrengt. De instelling maakt deze risico-inschatting zelf.</p> <p>De fiscale verplichting voor financiële instellingen om een kopie te bewaren van het identificatiedocument (het zogenoemde 'kopietje paspoort') is geschrapt. De WWFT eist slechts dat de gegevens van het document moeten worden vastgelegd en stelt dus niet de voorwaarde dat een afschrift van het document moet worden bewaard.</p>			
<b>Wetsvoorstel elektronische akten en elektronische algemene voorwaarden</b>	<b>Justitie</b>	<b>jul 2010</b>	<b>Reductie: 58</b>
<p>Het wetsvoorstel maakt elektronische onderhandse akten, zoals elektronische verzekeringspolissen, mogelijk. Dat bespaart verzekeraars kosten van papier, enveloppen en porto. Het wetsvoorstel verruimt ook de mogelijkheden om gebruik te maken van elektronische algemene voorwaarden en om overeenkomsten langs elektronische weg tot stand te laten komen. Als alle polissen (levens-, schade,- en zorgpolissen) elektronisch zouden worden betekend dat een besparing van ruim € 51 miljoen. Het bijbehorende amvb maakt het mogelijk dat mededelingen elektronisch worden gedaan. Dat levert een maximale besparing op van € 6,9 miljoen. In totaal een maximale besparing van bijna € 58 miljoen.</p>			
<b>Ontheffing wasplaatsverplichting voor gesloten bedrijven</b>	<b>LNV</b>	<b>jan 2010</b>	<b>Reductie: 35</b>
<p>Op alle veehouderijbedrijven met tien of meer evenhoevige dieren moest vanaf 1 januari 2009 een wasplaats aangelegd worden. Deze verplichting geldt niet meer vanaf 1 januari 2010. Voor de helft van de ongeveer 20.000 melkveebedrijven vervalt hiermee een verplichte investering van tussen de € 3.000 en € 5.000.</p>			
<b>Besluit bodemkwaliteit</b>	<b>VROM</b>	<b>jan 2008</b>	<b>Reductie: 15</b>
<p>Bodem+ monitort de implementatie van het Besluit bodemkwaliteit bij bevoegde gezagen. Het Implementatieteam Besluit bodemkwaliteit stuurt de monitoring aan. Alle overheidspartijen hebben hier zitting in. Voor de onderwerpen monitoring en uitvoeringsknelpunten sluit het bedrijfsleven aan bij het Implementatieteam. Voor de onderdelen Bouwstoffen, Grond en baggerspecie en Kwalibo zijn drie werkgroepen actief met praktijkdeskundigen van de meest betrokken organisaties, inclusief marktpartijen. De resultaten van de monitoring worden gebruikt om de uitvoering van het Besluit bodemkwaliteit verder te verbeteren en zonedig ook beleidsmatige aanpassingen te doen. Ook levert de monitoring informatie op die nodig is om het Besluit bodemkwaliteit in 2011 te evalueren. Dit is drie jaar na inwerkingtreding, zoals is toegezegd aan de Tweede Kamer. Bij de evaluatie staat de vraag centraal of de doelstellingen van het Besluit bodemkwaliteit zijn behaald.</p>			
<b>Wijziging Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij</b>	<b>VROM</b>	<b>apr 2008</b>	<b>Reductie: 7</b>
<p>Als gevolg van de mogelijkheid van interne saldering wordt naar schatting jaarlijks 7 mln euro bespaard op de investeringskosten in emissiearme technieken.</p>			

Gerealiseerde INK-Maatregel	Ministerie	Jaar	AL-effect in € mln.
<b>Overgang naar digitaal Eurovignet</b>	<b>Financiën</b>	<b>okt 2008 - 2009</b>	<b>Reductie: 7</b>
Deze vereenvoudiging van het heffingssysteem bespaart kosten omdat naar verwachting veel vaker dan nu het geval is vanuit het bedrijf of de auto zelf aangifte zal worden gedaan. Ook het elektronisch aangeven zelf, het niet meer hoeven bewaren en het bij controle op verzoek tonen van het papieren vignet en de vermindering van het aantal gevallen waarin vrachtauto's worden aangehouden, bespaart kosten.			
<b>Mijnbouwwet: verlaging frequentie testen en versoepeling vereisten monstername</b>	<b>EZ</b>	<b>jun 2009</b>	<b>Reductie: 7</b>
Voor boorinstallaties is de frequentie van verplichte testen verlaagd en zijn vereisten voor monstername versoepeld. Dit scheelt jaarlijks € 6,5 mln aan nalevingskosten.			
<b>Metrologiewet: vervanging benzinepompen</b>	<b>EZ</b>	<b>feb 2009</b>	<b>Reductie: 4</b>
In de overgangperiode van de IJkwet naar de Metrologiewet zijn voor benzinepomphouders belemmeringen weggenomen bij vervanging van onderdelen van IJkwetgekeurde pompen. Dit geldt ook voor vloeistofmeetinstallaties die in de industrie gebruikt worden. Dit scheelt bijna € 4 miljoen inhoudelijke nalevingskosten.			
<b>Versoepeling Deconstructieregeling</b>	<b>LNV</b>	<b>jan 2010</b>	<b>Reductie: 4</b>
Door de bewaartermijn voor kleine kadavers en kadavers uit de pluimveesector te verruimen dalen de inhoudelijke nalevingskosten doordat minder transportbewegingen tussen Rendac en de aangifteplichtige plaats zullen vinden.			
<b>Aanpassing Wet giraal effectenverkeer</b>	<b>Financiën</b>	<b>jan 2010</b>	<b>Reductie: 3</b>
De wijziging moet beleggingsondernemingen en uitgevende instellingen 16,5 miljoen euro per jaar aan besparingen opleveren. De bescherming van de Wge wordt uitgebreid. Door de uitbreiding tegen de gevolgen van een faillissement van een beleggingsonderneming worden aparte bewaarbedrijven overbodig bij de bescherming van beleggers. Daarnaast moet het aantal fysieke stukken (effecten aan toonder) worden teruggebracht door het gebruik van verzamelbewijzen (zogenaamde globals) voor te schrijven.			
<b>Dividendnota</b>	<b>Financiën</b>	<b>jan 2011</b>	<b>Reductie: 2</b>
Een dividendnota is niet langer verplicht bij een dividenduitkering aan de directeur-groootaandeelhouder (DGA) of indien inhouding van dividendbelasting achterwege blijft in het geval dat de deelnemingsvrijstelling van toepassing is of als sprake is van een fiscale eenheid.  De overige dividendnota's mogen voortaan elektronisch worden verstrekt. Een papieren exemplaar is niet langer nodig. Dividendnota's worden opgesteld door financiële instellingen die dividend uitkeren aan klanten die hun aandelen bij de bank in depot hebben gegeven. Het schrappen van miljoenen papieren dividendnota's per jaar leidt tot een aanzienlijke administratieve lastenverlichting.			
<b>Afschaffen verplichte telefooncellen</b>	<b>EZ</b>	<b>jan 2009</b>	<b>Reductie: 2</b>
De verplichting voor de universele dienstverlener om openbare telefooncellen te exploiteren is vervallen. Er zijn inmiddels voldoende alternatieven beschikbaar zoals mobiele telefonie. De exploitatie van winstgevendende telefooncellen wordt vrijwillig voortgezet. Dit levert een besparing op van € 2 mln. per jaar.			
<b>Afschaffing besluit prijsaanduiding kappers</b>	<b>EZ</b>	<b>dec 2009</b>	<b>Reductie: 0,7</b>
De specifieke voorschriften met betrekking tot de wijze waarop kappers prijzen van kappersactiviteiten dienen te vermelden, komen te vervallen.			

Tabel 2 Overzicht van de geplande maatregelen voor reducties van inhoudelijke nalevingskosten

nk-Maatregel	Ministerie	Data	NL-effect in € mln.
<b>Milieu/veiligheid</b>	<b>VROM</b>	<b>2010</b>	<b>Reductie: 61</b>
<p>VROM heeft maatregelen genomen om de € 96 mln. nalevingskosten gevaarlijke stoffen en bodembescherming te verminderen. Een belangrijk deel van deze eerder berekende kosten (circa 61 mln) blijkt niet voort te komen uit wettelijke verplichtingen maar te zijn ontstaan door onduidelijkheden in de uitvoeringspraktijk. VROM heeft samen met VNO/NCW en MKB-Nederland een traject in gang gezet om informatievoorziening aan overheden en bedrijfsleven over de betreffende maatregelen te verbeteren.</p> <p>Het gaat hierbij om de volgende maatregelen:</p> <p>De verplichting om gevaarlijke stoffen in een lekbak op te slaan indien met vloeistofdichte vloer wordt gewerkt. Deze maatregel geldt alleen voor een werkvoorraad van meer dan 50 liter of kg brandbare vloeistoffen. Dit met het oog op de brandveiligheid. Voor overige verpakte gevaarlijke stoffen is een lekbak niet verplicht.</p> <p>De verplichting om een lekbak te laten certificeren. In de regelgeving is nooit sprake geweest van een dergelijke verplichting. Deze indruk is ontstaan vanwege de gelijkwaardigheid van een lekbak met een vloeistofdichte vloer, die wel gecertificeerd moet zijn. Een lekbak moet niet zijn gecertificeerd.</p> <p>Gasflessen verplicht in een gasbox. Het is niet verplicht om gasfles in een gasbox op te slaan. Opslag in de buitenlucht heeft vanuit veiligheidsoptiek sterk de voorkeur.</p> <p>Verplichte halfjaarlijkse keuring voor rook- en warmte afvoerinstallaties. In regels van de overheid wordt dit niet geeïst. Jaarlijkse keuring is voldoende.</p> <p>Om nog meer reductiemogelijkheden in beeld te brengen is in april door VROM een pilot uitgevoerd in aanwezigheid van vakspecialisten uit bedrijfsleven en overheid. Indien deze aanpak succesvol is, wordt de komende maanden deze benadering uitgebreid naar andere werkgebieden van VROM.</p>			
<b>Milieu/veiligheid</b>	<b>VROM</b>	<b>2011</b>	<b>Reductie: 35</b>
<p>Door VROM is in april een pilot uitgevoerd in aanwezigheid van vakspecialisten uit bedrijfsleven en overheid om reducties en vereenvoudigingen op het spoor te komen. Indien deze aanpak succesvol is, wordt de komende maanden deze benadering uitgebreid naar andere werkgebieden van VROM.</p>			
<b>Poortwachter</b>	<b>SZW</b>	<b>2011</b>	<b>Reductie: 47</b>
<p>Door verbeteringen in de informatievoorziening, onder meer door communicatie via het arboportaal (<a href="http://www.arbo.nl">www.arbo.nl</a>), over de uitvoering van de Wet verbetering Poortwachter kan worden voorkomen dat werkgevers overbodige activiteiten verrichten. Deze maatregel draagt vooral bij aan een betere beleving van de nalevingslasten. Het uitzoeken van welke re-integratieactiviteiten gedekt worden door welke verzekering vergt veel tijd van werkgevers. Door middel van een kleine aanvullende private verzekering, zouden werkgevers hierbij ondersteund kunnen worden. Het initiatief om zo'n product op de markt te introduceren ligt bij private partijen. SZW zal het Verbond van Verzekeraars op dit product en de potentiële reductiemogelijkheid attenderen. EIM heeft de reductie berekend op 47 miljoen minus de afsluitkosten voor deze verzekering.</p>			
<b>Mest/ overige terreinen LNV</b>	<b>LNV</b>	<b>2011</b>	<b>Reductie: 24</b>
<p>Voor een aantal onderzochte maatregelen betreffende mest geldt dat zij bij nader inzien niet worden gedeeld door het bedrijfsleven en de Kamer. Onderzoek loopt naar alternatieve maatregelen op het terrein van LNV:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• het laten vervallen van het oppervlakte vereiste in het Varkensbesluit</li> <li>• mest (kleine percelen samen bemonsteren)</li> <li>• mest (Spoor 2)</li> <li>• verleggen controlefrequentie zelfkazende boeren</li> <li>• vergemakkelijken (voor)onderzoek natuurgegevens via Gegevensautoriteit Natuur</li> <li>• gedragscodes i.p.v. ontheffingsaanvragen i.h.k.v. Flora- en faunawet</li> </ul>			

NK-Maatregel	Ministerie	Data	NL-effect in € mln.
<b>Warenwet</b>	<b>VWS</b>	<b>2011</b>	<b>Reductie: 41</b>
<p>Binnen de Warenwet zijn er drie soorten nalevingskosten geïdentificeerd, welke in de komende jaren kunnen optellen tot een reductie van nalevingskosten van € 41 mln. en uiteen vallen in twee delen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 De EU verordening over <i>tracking en tracing</i> (EU General Food Law ((EG) 178/2002)) bepaalt dat bedrijven een systeem moeten hebben om binnen vier uur zijn partijen terug te kunnen traceren. De overheid stelt hier geen nadere regels aan en het is aan een bedrijf zelf om hier invulling aan te geven. <i>Hygiënecodes</i> helpen bedrijven en instellingen te werken volgens een minimum norm met betrekking tot voedselveiligheid. De overheid legt hiervoor geen voorwaarden op, maar het is aan de doelgroep zelf om te zoeken naar eenduidigheid voor hun sector. De VWA verleent branches desgevraagd hulp bij de ontwikkeling van de hygiënecodes, zodat bedrijven niet zelf het wiel uit hoeven vinden en hetgeen hen kan helpen nalevingskosten te besparen. In de reguliere contacten met het bedrijfsleven is tot op heden geconstateerd dat er vanuit het bedrijfsleven geen behoefte is aan verdere ondersteuning vanuit de overheid. In de reguliere contacten kunnen knelpunten van naleving door het bedrijfsleven worden aangekaart, waarna afspraken gemaakt kunnen worden op welke manier de overheid kan ondersteunen om knelpunten weg te nemen.</li> <li>2 flexibilisering van het systeem van <i>etikettering</i> levert vooral voor kleine bedrijven die rechtstreeks aan consumenten leveren (ambachtelijke sector; slaggers en bakkers) lastenverlichting op. De Nederlandse overheid, evenals de sector zelf, zal zich blijven inzetten om het onderwerp op de Europese agenda te krijgen.</li> </ol>			
<b>ANDR (meet- en registratieverplichting)</b>	<b>VenW</b>	<b>2011</b>	<b>Reductie: 5</b>
<p>Het knelpunt van de meet- en ventilatievoorschriften gevaarlijke stoffen is dat de formele (internationale) voorschriften praktisch moeilijk uitvoerbaar zijn. Oplossen van het probleem van de onuitvoerbare voorschriften zal doorwerken in in vermeden boetes (vnl. in het buitenland), administratieve rompslomp en tijd. Dit is VN-ECE-regelgeving. Nederland dringt dus in Genève aan op wijziging.</p>			
<b>Zorgverzekering</b>	<b>VWS</b>	<b>2011</b>	<b>Reductie: 1</b>
<p>Schrappen van expliciete bepaling in Addendum van Zorgverzekeraars Nederland over het uitvoeren van materiële controles, het creëren van functionele eenheden en het aanstellen van aparte functionaris gegevensbescherming. De reductie kan alleen worden behaald als de Zorgverzekeraars Nederland meewerkt aan een dergelijke oplossing.</p>			
<b>Geldtransactiekantoren/ kansspelen</b>	<b>Financiën</b>	<b>2011</b>	<b>Reductie: 2</b>
<p>Verlagen kosten als gevolg van voorgeschreven functiescheiding, het centraal organiseren van opleidingen AO/IC en het afschaffen van de dubbele bankgarantie voor agentschappen. Voor amusementcentra afschaffen regionale afnameverplichting van opleiding rond voorkomen kansspelverslaving alsmede toelaten meer erkende opleiders.</p>			
<b>Zwemwaterwet</b>	<b>VROM</b>	<b>2011</b>	<b>Reductie: 1</b>
<p>Opnemen van meer doelvoorschriften in de nieuwe Zwemwaterwet. Ondernemers hebben dan meer vrijheid op een efficiëntere manier te voldoen aan de wet.</p>			
<b>Vereenvoudiging en flexibilisering van het BV-recht</b>	<b>Justitie</b>	<b>jul 2011</b>	<b>Reductie: 31</b>
<p>De rechtsvorm BV wordt vanuit zowel het nationale als het internationale perspectief aantrekkelijker gemaakt. Er wordt beter aangesloten bij de wensen in de praktijk. Formaliteiten zoals verplichte minimumkapitaal van € 18.000 en verplichte bankverklaring komen te vervallen. Daarnaast wordt meer flexibiliteit geboden aan de BV's; aandeelhouders kunnen een eigen bestuur benoemen, meer vrijheid bij het bepalen van stemverhoudingen. Deze vrijheid bevordert de slagvaardigheid van de onderneming. Doorrekening van recente gegevens over een groter aantal nieuwe BV's per jaar leidde tot een aanpassing van de nulmeting van het BV-recht en dus ook tot een hoger reductiepotentieel van het huidige wetsvoorstel.</p>			

№K-Maatregel	Ministerie	Data	NL-effect in € mln.
<b>Wetsvoorstel lastenverlichting</b>	<b>Justitie</b>	<b>jul 2010</b>	<b>Reductie: 26</b>
<p>Het wetsvoorstel bevat voorstellen tot lastenvermindering op Justitieterrein die op korte termijn kunnen worden gerealiseerd. Het wetsvoorstel beoogt het rechtsverkeer gemakkelijker te maken en voor diverse branches vereenvoudigingen door te voeren; zoals</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• het verlichten van het deponeringsregime van een fusie- of splitsingsvoorstel;</li> <li>• het schrappen van de aanwezigheidsvergunning voor kansspelautomaten;</li> <li>• het schrappen van de verplichting om 'beroep of betrekking' in het nachtregister te vermelden;</li> <li>• het mogelijk maken van elektronische verzending van het loonstrookje;</li> <li>• het mogelijk maken van mededelingen aan werknemer langs elektronische weg en</li> <li>• het afschaffen van de personeelsinstructie voor particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus.</li> </ul>			
<b>Vervallen fiscale jaaropgave</b>	<b>Financiën</b>	<b>jan 2013</b>	<b>Reductie: 26</b>
<p>De werkgever is nu nog verplicht om een jaaropgave te verstrekken, welke de werknemer kan gebruiken bij het invullen van de aangifte inkomstenbelasting. Deze verplichting zal worden afgeschaft, bijv. zodra deze gegevens door de belastingdienst voor iedereen worden opgenomen in de voorgevulde aangifte. Hierover zal nog een apart besluit vallen.</p>			

Tabel 3 Maatregelen inhoudelijke nalevingskosten in voorbereiding

Maatregelen in voorbereiding	Ministerie	Data	AL-effect € mln.
<b>Privacyregelgeving</b>	<b>Justitie</b>	<b>jan 2011</b>	<b>Reductie: 2</b>
<p>Het wetsvoorstel Wijziging wet bescherming persoonsgegevens voorziet in een verlaging van de regeldruk voor bedrijven. De regels voor direct marketing worden versoepeld, het doorgeven van gegevens aan derde landen wordt gemakkelijker en zwarte lijsten hoeven minder vaak te worden voorgelegd aan het College bescherming persoonsgegevens. In totaal levert dit voorstel een reductie van ongeveer 2,5 miljoen in de kosten van ondernemers (€ 2,3 milj nalevingskostenreductie en € 0,2 milj. administratieve lastenreductie). Verder worden enkele amvb's aangepast. Dat leidt ertoe dat het aantal vrijstellingen wordt uitgebreid, dat de meldingsplicht voor grote ondernemingen eenvoudiger wordt en dat het mogelijk wordt om te melden in de Engelse taal. Bij deze voorstellen is zoveel mogelijk rekening gehouden met de wensen van het bedrijfsleven.</p>			

## Knelpunten en oplossingsrichtingen nalevingskosten

Analyse knelpunten en inventarisatie werkbare oplossingen inzake knelpunten Nalevingskosten voortkomend uit 'Meting en Advisering Inhoudelijke Nalevingskosten'.

Nieuwegein, april 2010

drs.ing. P.M.H.H. Bex  
drs. A.C.P. Piet  
drs. H. Robijn  
K.P. van den Berg MSc

## Voorwoord

Voor u ligt het rapport 'Knelpunten en oplossingsrichtingen nalevingskosten.' In dit rapport worden oplossingsrichtingen aangedragen voor de – in de ogen van het bedrijfsleven – 24 meest belastende knelpunten voor het bedrijfsleven. Wanneer deze oplossingsrichtingen zijn gerealiseerd, kan hiermee een potentiële reductie van de nalevingskosten van minimaal 600 miljoen Euro voor het bedrijfsleven worden gerealiseerd.

Ik heb met veel interesse de werksessies voorgezeten en ben met de inzet van alle deskundigen van zowel de overheid, de toezichthouders als het bedrijfsleven gekomen tot concrete oplossingsrichtingen voor de aangedragen knelpunten. Dit resultaat is vooral te danken aan de constructieve houding van alle partijen.

In het rapport zijn de oplossingsrichtingen per knelpunt samengevat en is een activiteitenplanning opgenomen. In dit voorwoord doe ik u, op basis van mijn ervaringen met de werksessies, enkele concrete suggesties toekomen om de regel-druk – en daaruit voortkomende lasten voor het bedrijfsleven – structureel te verminderen.

### ***1 Structureel overleg over de implementatie en uitvoering van regelgeving***

Overheid en bedrijfsleven zijn het vaak eens over het doel en de intenties van de regelgeving. Uit de werksessies blijkt dat de meeste knelpunten worden veroorzaakt door discussie over de uitvoering van regelgeving. Het gaat hierbij dan om verschillen van inzicht over de implementatie van de regelgeving en de invulling hiervan in de praktijk.

De meeste ministeries, uitvoeringsorganisaties en toezichthouders geven aan wel in overleg te gaan met het bedrijfsleven. Het is echter opvallend dat deze overlegstructuren zeer verschillend zijn vormgegeven. Dit loopt uiteen van incidenteel overleg tot regelmatige vaste overlegstructuren. Daarnaast is het niet altijd voor alle relevante partijen duidelijk dat dergelijke overleggen bestaan en wie daaraan kan deelnemen.

Ik adviseer u daarom om de betrokken autoriteiten te verzoeken na te gaan op welke wijze overleg tussen overheid en bedrijfsleven structureel en toegankelijk kan worden vormgegeven. Aandachtspunt daarbij is dat knelpunten goed kunnen worden geagendeerd door een onafhankelijke voorzitter die in verschillen van inzicht tussen overheid en bedrijfsleven kan adviseren, juist om langer lopende discussies te slechten.

### ***2 Terugkoppeling van uitvoering en toezicht naar beleid***

De in de werksessies besproken knelpunten zijn gesignaleerd in de uitvoering of tijdens het toezicht. Ondanks dat deze knelpunten soms al lange tijd bij de autoriteiten en zelfs binnen een ministerie bekend zijn, worden deze niet opgelost. Door de ervaringen van uitvoeringsorganisaties en toezicht terug te koppelen naar het betreffende ministerie, kan de beleidscyclus sneller worden gesloten. In dit proces is het belangrijk dat de overheid kritisch beziet of zorgvuldig is omgegaan met doel- en middelvoorschriften in de regelgeving. Dit kan voorkomen dat

(1) privatisering van de regelgeving (oftewel certificering) naar de sector leidt tot hogere kosten voor het bedrijfsleven. En (2) doelregelgeving onbedoeld de discussie over de interpretatie van de regelgeving doorschuift naar de uitvoeringsorganisaties en/of de toezichthouders.

Ik adviseer u daarom na te gaan op welke wijze de terugkoppeling van uitvoering en toezicht naar beleid kan worden gerealiseerd (door in evaluatiebepalingen expliciet de uitvoeringslasten te betrekken). Deze informatie vormt een belangrijke basis voor het structureel overleg tussen overheid en bedrijfsleven. Ik wil hierbij benadrukken dat voor decentrale regelgeving ook de betrokkenheid van de mede-overheden belangrijk is.

### ***3 Decentralisatie vergroot discussie over regelgeving en uitvoering***

Provincies, gemeenten en waterschappen hebben de autonome bevoegdheid om aanvullende regelgeving of maatwerkvoorschriften op te stellen. Hiermee wordt de mogelijkheid geboden om in te spelen op specifieke lokale omstandigheden, dat geeft de nodige flexibiliteit voor zowel de overheid als voor bedrijven. Deze decentralisatie van regelgeving is echter ook vaak aanleiding voor discussie en nalevingskosten, dit blijkt bijvoorbeeld wanneer gemeenten regelgeving onderling verschillend interpreteren, aanvullen en uitvoeren. Het reduceren van de nalevingskosten zal daarom vooral door de decentrale overheden (zoals gemeenten) en in de uitvoering moeten worden gerealiseerd.

Ik adviseer u daarom om de kennisuitwisseling tussen decentrale overheden te vergroten en bijvoorbeeld via de uitwisseling van 'Best Practices' de kwaliteit van de uitvoering te verbeteren. Hierbij is de betrokkenheid van organisaties als de vng, het IPO en de Unie van Waterschappen belangrijk. Door bij het selecteren van 'Best Practices' het bedrijfsleven – vno-ncw en MKB Nederland – te betrekken, kan worden gewaarborgd dat voor het bedrijfsleven de minst belastende alternatieven worden gekozen.

### ***4 Werk aan 'level playing field' voor bedrijven***

In de werksessies is vaak aangegeven dat de hoge kosten voor de naleving van regelgeving een ongelijk 'level playing field' voor bedrijven tot gevolg hebben. Dit geldt vooral binnen Europa en meer specifiek ten opzichte van de onze directe buurlanden. Enkele voorbeelden die in dit kader mijns inziens aandacht verdienen:

- De kosten voor het toezicht op het kwaliteitssysteem van slachterijen en vleesverwerkende industrie worden direct doorberekend. De tarieven voor deze inspecties zijn anders opgebouwd dan in de omliggende landen. Het Nederlandse bedrijfsleven heeft hierdoor direct hogere nalevingskosten dan de bedrijven in de omliggende landen. Ik adviseer u daarom de huidige interpretatie van het rapport 'Maat houden' te heroverwegen.
- De Nederlandse arbeidsomstandigheden regelgeving is in overleg met de sector tot stand gekomen en heeft geleid tot een evenwichtig arbo-beleid. Hierover zijn bedrijfsleven, overheid en de vakbonden het eens. Een deel van de maat -

regelen is echter strenger dan in de ons omringende landen. Het is belangrijk dat een vergelijkbaar 'level playing field' ontstaat en daarom adviseer ik u in Brussel te pleiten voor gelijke implementatie van de Europese regels.

#### **5 Onafhankelijk advies bij conflicten met de overheid**

Een deel van de knelpunten komt voort uit verschillen van inzicht over de interpretatie van regelgeving door overheid en bedrijfsleven. In een dergelijke situatie neemt de overheid het uiteindelijke besluit en is het alleen via de Algemene wet Bestuursrecht (Awb) mogelijk om via bezwaar en beroepsprocedures tegen beslissingen van de overheid in te gaan. In veel gevallen wegen de kosten voor het doorlopen van deze procedures niet op tegen de baten. Hierdoor zijn bedrijven vaak geneigd – ook vanwege het belang van een goede relatie met de overheid – om in dergelijke situaties toch te voldoen aan de gestelde eisen. Het bedrijfsleven blijft hierbij achter met hoge kosten en een gevoel van onrechtvaardigheid.

Ik adviseer u daarom om na te gaan op welke wijze bedrijven, die een verschil van mening hebben met de overheid over de interpretatie van regelgeving, dit kunnen voorleggen aan een onafhankelijke deskundige instantie. Ik denk hierbij aan een kennisinstituut als de Nationale ombudsman, een regionale mediator of een meer inhoudelijk adviesorgaan zoals InfoMil dat overheden adviseert over de implementatie van Milieuregelgeving.

#### **6 Brancheorganisaties moeten kwaliteit leveren**

Bij de voorbereidingen van de werksessies is veel aandacht besteed aan een fundamentele probleemanalyse, een goede formulering van de knelpunten en onderbouwing hiervan met concrete voorbeelden uit de praktijk. Hierdoor is een aantal knelpunten nog voor de werksessie opgelost door het geven van een duidelijke toelichting over de regelgeving en de interpretatie daarvan. Ondanks de voorbereidingen bleek nog in de werksessies dat de omvang en relevantie van sommige knelpunten beperkt kon worden onderbouwd door het bedrijfsleven. Hierdoor ontstaat de indruk dat knelpunten, die voortkomen uit zeer bijzondere of specifieke bedrijfsomstandigheden, worden geformuleerd als generieke knelpunten voor een gehele sector.

Ik adviseer brancheorganisaties om knelpunten beter te onderzoeken en te onderbouwen voordat in overleg wordt gegaan met de overheid. Iedere uitzondering hoeft immers niet te leiden tot een nieuwe regel.

Tenslotte, wil ik mijn waardering uitspreken over de bijdrage die zowel de deelnemers van de overheid als de deelnemers vanuit het bedrijfsleven hebben geleverd aan het formuleren van de oplossingsrichtingen. Ik heb er vertrouwen in dat de gedefinieerde acties zowel door de overheid als het bedrijfsleven voortvarend worden opgepakt en ben gaarne bereid om in september de voortgang hiervan gezamenlijk te bespreken.

Hoogachtend,  
*Karla Peijs*

## Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>99</b>
<b>2</b>	<b>Knelpuntinventarisatie</b>	<b>100</b>
2.1	Selectie van de knelpunten	100
2.2	De werkwijze	101
<b>3</b>	<b>Aandachtspunten per werksessie</b>	<b>103</b>
3.1	Werksessie 1 – Warenwet en Hygiënecodes	104
3.2	Werksessies 2 – 5 Milieu	104
3.3	Werksessie 6 – Gemeentelijke regelgeving	107
3.4	Werksessie 7 – Arbeidsomstandigheden	107
3.5	Werksessie 8 – Afstemming overige knelpunten	108
<b>4</b>	<b>Uitkomsten van de werksessies</b>	<b>109</b>
4.1	Overzicht van de oplossingsrichting per knelpunt	109
4.2	Tijdspad van de gemaakte afspraken	111
4.3	Effecten van de gemaakte afspraken	112
<b>5</b>	<b>Conclusies</b>	<b>115</b>
Bijlage I	Planning	117
Bijlage II	Kwantificering van de gemaakte afspraken	119

## Inleiding

In het kader van vermindering van regeldruk voor bedrijven is begin 2009 het rijksbrede project 'Meting en Advisering Inhoudelijke Nalevingskosten' uitgevoerd. In dit project zijn in gesprekken met ondernemers 130 knelpunten over regelgeving aangegeven. Het gaat hierbij om knelpunten die hoge nalevingskosten<sup>1</sup> veroorzaken<sup>1</sup>. Het bedrijfsleven heeft, via VNO-NCW en MKB Nederland aangedrongen op het oplossen hiervan.

De Regiegroep Regeldruk coördineert de rijksbrede aanpak voor het terugdringen van de regeldruk voor bedrijven. In overleg met VNO-NCW en MKB Nederland heeft de Regiegroep Regeldruk een project 'Knelpunten en oplossingsrichtingen nalevingskosten' geïnitieerd. De doelstellingen van dit project kunnen als volgt worden samengevat:

- Het selecteren van de 24 knelpunten die volgens het bedrijfsleven (1) de hoogste prioriteit hebben om te worden opgelost en (2) hoge nalevingskosten veroorzaken.
- Het in gezamenlijk overleg met overheid en het bedrijfsleven identificeren van oplossingsrichtingen voor deze 24 knelpunten.

In het project is veel aandacht besteed aan een fundamentele probleemanalyse, een goede formulering van de knelpunten en onderbouwing hiervan met concrete voorbeelden uit de praktijk. Dit is vooraf met deskundigen van overheid en bedrijfsleven afgestemd en hierbij is tevens nagegaan welke oplossingsrichtingen mogelijk zijn. De resultaten zijn vastgelegd in factsheets.

Het gezamenlijk overleg heeft plaatsgevonden in werksessies die zijn samengesteld met relevante vertegenwoordigers van overheid en bedrijfsleven. De werksessies zijn voorgezeten door mevrouw K. Peijs, Commissaris van de Koningin in Zeeland.

In het voorliggende rapport zijn de resultaten van de werksessies samengevat<sup>2</sup>. Hoofdstuk 2 geeft een overzicht van de geselecteerde knelpunten en een samenvatting van de werkwijze. In hoofdstuk 3 zijn de aandachtspunten samengevat voor overheid en bedrijfsleven die in de werksessies naar voren zijn gekomen. Hoofdstuk 4 behandelt de uitkomsten van de werksessies met achtereenvolgens aandacht voor de oplossingsrichtingen, het tijdspad waarbinnen de gemaakte afspraken zullen worden nagekomen en de effecten van de afspraken op de nalevingskosten of administratieve lasten. Het rapport wordt afgesloten met enkele conclusies en aanbevelingen.

<sup>1</sup> Nalevingskosten zijn de kosten voor het bedrijfsleven om te voldoen aan verplichtingen uit de wet- en regelgeving. De nalevingskosten kunnen worden berekend volgens de methodiek beschreven in 'Meten is Weten II' van de Regiegroep Regeldruk.

<sup>2</sup> In deelrapport 'Plan van Aanpak knelpunten en oplossingsrichtingen nalevingskosten' is een volledige beschrijving opgenomen van de knelpunten, de oplossingsrichtingen en de daarbij overeengekomen planning.

### 2.1 Selectie van de knelpunten

Het platform Regeldruk van vno-ncw en MKB Nederland heeft knelpunten geselecteerd die (1) de hoogste prioriteit hebben om te worden opgelost en (2) hoge nalevingskosten veroorzaken. Deze – eerste tranche – selectie heeft uiteindelijk geresulteerd in 24 knelpunten verdeeld over vier thema's. Onderstaande figuur geeft hiervan een overzicht. De selectie is afgestemd met de relevante ministeries en teruggekoppeld aan de Coördinatoren Regeldruk.

Figuur 1 Overzicht van geselecteerde knelpunten

#### Thema 1: Warenwet en Hygiëncodes

- 1 Strengere eisen borging voedselveiligheid – Infoblad 65
- 2 Strengere eisen bij voormalige levensmiddelen – Infoblad 84
- 3 Kosten inspecties EG-erkenning
- 4 Strengere normen vwa bij opstellen Hygiëncodes
- 5 Registratie bij ongekoelde presentatie
- 6 Registratie bij temperatuurmetingen

#### Thema 2: Milieu

- 7 Onduidelijkheid door tegensprekende zwembadcontroles
- 8 Hoge kosten voor maatregelen legionellabestrijding
- 9 Proportionaliteit opslag gevaarlijke stoffen
- 10 ADR veiligheidsadviseur voor ziekenhuizen
- 11 Hoge kosten Wvo-vergunning voor ziekenhuizen
- 12 Erkenningsplicht individuele producten Regeling Bodemkwaliteit
- 13 Vloeistofdichte vloeren voor autowasbedrijven

#### Thema 3: Gemeentelijke regelgeving en (decentrale) uitvoering

- 14 Brandveiligheid: Vuurlastberekening rubber en kunststof
- 15 Brandveiligheid: Ondeskundige invulling interpretatieruimte Gebruiksbesluit
- 16 Oprukkende woningen in een omgeving met bedrijven
- 17 Lange doorlooptijden bouwvergunningen
- 18 Oneerlijke concurrentie door maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit
- 19 Kosten door Milieuzones voor vrachtauto's

#### Thema 4: Arbeidsomstandigheden

- 20 Onevenredige veiligheidsvoorschriften arbeidsomstandigheden
- 21 Stand der Techniek/Stand der Wetenschap arbeidsmiddelen
- 22 Discussie over de CE-markering bij machines
- 23 Geluidsmetingen arbeidsomstandigheden
- 24 Aanvullende Risico-inventarisatie & evaluatie (ARIE)

## 2.2 De werkwijze

De Regiegroep Regeldruk heeft, in overleg met VNO-NCW en MKB Nederland, het project 'Knelpunten en oplossingsrichtingen nalevingskosten' geïnitieerd. Op aanraden van de brancheorganisaties is daarbij gekozen voor de oplossingsgerichte aanpak die eerder is gevolgd voor de totstandkoming van de kabinetsreactie op het advies van de Commissie Fundamentele Verkenningen Transport (Commissie Noordzij). In die aanpak is via een intensief proces van interviews en werksessies met de belanghebbenden toegewerkt naar afspraken over oplossingen van de knelpunten.

Voor dit project is daarom voor een vergelijkbare aanpak gekozen, waarbij procesmatig de volgende werkwijze is gehanteerd:

### ***Stap 1: Formuleren knelpunt en inventariseren oplossingsrichtingen***

De voorwaarden voor succes voor dit project zijn heldere en eenduidige knelpunten die herkenbaar zijn voor zowel de overheid, het bedrijfsleven of andere belanghebbende. Daarom is bij de voorbereiding van de werksessies veel aandacht besteed aan een fundamentele probleemanalyse, een goede formulering van de knelpunten en onderbouwing hiervan met concrete voorbeelden uit de praktijk.

In gesprekken met vertegenwoordigers van het bedrijfsleven – soms aangevuld met gesprekken met ondernemers – zijn de knelpunten uitgewerkt en eventuele oplossingsrichtingen hiervoor aangedragen. De resultaten van deze gesprekken zijn samengevat in factsheets en ter aanvulling voorgelegd aan deskundigen van de overheid.

In een factsheet staat een beschrijving van het knelpunt, waarbij het perspectief van het bedrijfsleven leidend is geweest. Ook is de beleidsmatige en juridische context aangegeven. Om recht te doen aan soms sterk verschillende meningen over een knelpunt, zijn deze verschillen per belanghebbende partij opgenomen in de factsheets.

### ***Stap 2: Werksessies onder leiding van een onafhankelijke voorzitter***

Om voor alle knelpunten te komen tot concrete oplossingsrichtingen en hierover afspraken te maken, zijn werksessies georganiseerd. Aan iedere werksessie hebben vertegenwoordigers vanuit het bedrijfsleven en de overheid deelgenomen. De overheid is in alle werksessies vertegenwoordigd geweest door afgevaardigden van het verantwoordelijke ministerie, de toezichthouder en waar relevant de betreffende uitvoeringsorganisatie of medeoverheid. Voor enkele knelpunten zijn daarnaast ook andere belanghebbenden uitgenodigd zoals de vakbond.

Tijdens de werksessies is inhoudelijk gediscussieerd over zowel het knelpunt als de (mogelijke) oplossingen. Daarbij zijn concrete afspraken gemaakt over het (gedeeltelijk) oplossen van de knelpunten, zodat duidelijk is wie wanneer welke activiteit gaat uitvoeren. Deze afspraken zijn per knelpunt vastgelegd in een actieplan en zijn toegevoegd aan de factsheets.

De werksessies zijn voorgezeten door mevrouw K. Peijs, Commissaris van de Koningin in Zeeland.

***Stap 3: Afstemmen en vastleggen van de afspraken.***

De factsheets met de gemaakte afspraken en het actieplan zijn ter afstemming en reactie toegestuurd aan de relevante partijen. De reacties zijn beoordeeld en verwerkt in de factsheets. De factsheets met uitgebreide beschrijving van het knelpunt, de oplossingsrichtingen en de afgesproken acties zijn opgenomen in een afzonderlijke deelrapportage 'Plan van Aanpak knelpunten en oplossingsrichtingen nalevingskosten.' In dit rapport is hiervan een samenvatting opgenomen.

In totaal zijn 16 van de 24 knelpunten geagendeerd voor een werksessie. Deze werksessies hebben plaatsgevonden op 22 januari, 4 februari en 18 februari jl. Omwille van de efficiëntie en effectiviteit van een werksessie zijn knelpunten geclusterd behandeld. In totaal zijn 8 werksessies georganiseerd (zie onderstaande tabel voor een overzicht).

Thema's en knelpunten	Werksessies							
	1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Thema 1. Warenwet en Hygiëncodes</b>								
Strengere eisen borging voedselveiligheid – Infoblad 65	■							
Strengere eisen bij voormalige levensmiddelen – Infoblad 84	■							
Kosten inspecties EG-erkenning	■							
Strengere normen vwa bij opstellen Hygiëncodes	■							
Registratie bij ongekoelde presentatie	■							
Registratie bij temperatuurmetingen								■
<b>Thema 2. Milieu</b>								
Onduidelijkheid door tegensprekende zwembadcontroles		■						
Hoge kosten voor maatregelen legionellabestrijding		■						
Proportionaliteit opslag gevaarlijke stoffen			■					
ADR veiligheidsadviseur voor ziekenhuizen				■				
Hoge kosten Wvo-vergunning voor ziekenhuizen				■				
Erkenningsplicht individuele producten Regeling Bodemkwaliteit					■			
Vloestofdichte vloeren voor autowasbedrijven								■
<b>Thema 3. Gemeentelijke regelgeving en (decentrale) uitvoering</b>								
Brandv.: Vuurlastberekening rubber en kunststof								■
Brandv.: Ondeskundige invulling interpretatieruimte Gebruiksbesluit								■
Oprukkende woningen in een omgeving met bedrijven						■		
Lange doorlooptijden bouwvergunningen						■		
Oneerlijke concurrentie door maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit								■
Kosten door Milieuzones voor vrachtauto's								■
<b>Thema 4. Arbeidsomstandigheden</b>								
Onevenredige veiligheidsvoorschriften arbeidsomstandigheden							■	
Stand der Techniek/Stand der Wetenschap arbeidsmiddelen							■	
Discussie over de CE-markering bij machines							■	
Geluidsmetingen arbeidsomstandigheden								■
Aanvullende Risico-inventarisatie & evaluatie (ARIE)								■

Tijdens de werksessies is een aantal aandachtspunten naar voren gekomen die kenmerkend zijn voor het ontstaan of oplossen van de aangedragen knelpunten. In de nu volgende paragrafen worden deze per werksessie kort toegelicht.

### **3.1 Werksessie 1 – Warenwet en Hygiëncodes**

In deze werksessie zijn knelpunten behandeld die te maken hebben met Warenwet en Hygiëncodes. De meeste van deze knelpunten zijn of kunnen binnen afzienbare termijn worden opgelost door het maken van afspraken over de uitvoeringspraktijk.

Samenvattend zijn de volgende aandachtspunten in deze werksessie naar voren gekomen:

- Discussies tussen overheid en bedrijfsleven blijven soms meer dan 5 jaar bestaan. Ook in de reguliere overleggen wordt dan geen overeenstemming bereikt. Deze discussies blijven bestaan doordat het bedrijfsleven en overheid bij de eigen standpunten blijven. Het is opvallend dat dergelijke discussies gaan over de uitvoering van de regelgeving, terwijl er wel overeenstemming is over het achterliggende beleidsdoel (voedselveiligheid voor de consument).
- De scheidslijn tussen beleidsmaker en toezichthouder is soms erg dun. Bij discussies tussen toezichthouder en het bedrijfsleven, laat in dit geval het ministerie van VWS zich inhoudelijk adviseren door de vwa alvorens een beslissing te nemen. Dit advies wordt nagenoeg altijd overgenomen. Het bedrijfsleven heeft hierdoor het gevoel dat onvoldoende wordt geluisterd naar haar argumenten.
- De overheid heeft structureel overleg met het bedrijfsleven over de uitvoering van de Warenwet en Hygiëncodes. Hierin kunnen discussiepunten over de regelgeving worden geagendeerd. Toch blijkt uit de praktijk dat – vaak vanwege de vele verschillende belangen en agendapunten – knelpunten onvoldoende kunnen worden opgelost. Aandacht voor dit proces bij de voorzitter van deze overleggen is daarom belangrijk.
- De kosten voor het toezicht op het kwaliteitssysteem van slachterijen en vleesverwerkende industrie worden direct doorberekend aan het bedrijfsleven. De tarieven voor deze inspecties zijn anders opgebouwd dan in de omringende landen. Het Nederlandse bedrijfsleven ervaart hierdoor direct hogere nalevingskosten dan de bedrijven in de omringende landen (en daarmee is geen sprake van een gelijk level playing field).

### **3.2 Werksessies 2 – 5 Milieu**

De werksessies met het thema milieu zijn in te delen in een aantal categorieën. Deze werksessies zijn bijgewoond door de relevante vertegenwoordigers van overheid en bedrijfsleven.

#### ***Werksessie 2 – Legionella en zwembaden***

Tijdens de werksessie over legionella en zwembaden is vooral ingegaan op de norm voor legionella in leidingwater en zwembadwater en de wijze waarop het toezicht hierop is vormgegeven door de provincies. Een belangrijk deel van de knelpunten wordt opgelost in de nieuwe wetgeving die hiervoor in voorberei-

ding is. Daarnaast kan coördinatie van de wijze van toezicht nalevingskosten voorkomen.

Samenvattend zijn de volgende aandachtspunten in deze werksessie naar voren gekomen:

- Voor bepaalde knelpunten wordt door het ministerie naar een oplossing gezocht zonder dat het bedrijfsleven hiervan op de hoogte is. Zo is de norm voor legionella in de huidige situatie reeds lange tijd een discussiepunt. Dit wordt nu op korte termijn opgelost door aanpassing van de regelgeving. Het bedrijfsleven was beperkt van deze ontwikkelingen op de hoogte.
- In de wet- en regelgeving kunnen middelvoorschriften voorkomen die op onderdelen achterhaald zijn. Door meer gebruik te maken van doelregelgeving kan het bedrijfsleven – in dit geval zwembaden – aan de doelen voldoen die met de regelgeving worden nagestreefd.
- Een ministerie kan – vanwege de keuze voor decentralisatie van het toezicht – zeer beperkt invloed uitoefenen op de wijze waarop dit toezicht wordt vormgegeven door de decentrale overheden. In dit geval gaat het om het Ministerie van VROM als regelgever en de provincies als toezichthouders. De verschillen tussen provincies zijn de aanleiding dat decentralisatie de discussie over regelgeving en uitvoering vergroot. Daarnaast is terugkoppeling over de uitvoering en het toezicht naar het beleidsverantwoordelijke ministerie belangrijk om hierop te kunnen anticiperen.
- Het georganiseerde bedrijfsleven speelt een belangrijke rol in de communicatie tussen overheid en bedrijfsleven.

### ***Werkessie 3 – Proportionaliteit opslag gevaarlijke stoffen***

In de regelgeving voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen zijn maatregelen opgenomen voor de opslag tot 10 ton en maatregelen wanneer meer dan 10 ton in een ruimte wordt opgeslagen. Deze regelgeving – de zogenaamde PGS15 – is recentelijk in overleg met het bedrijfsleven tot stand gekomen. Het verschil in maatregelen onder en boven de 10 ton is tijdens de werksessie ter discussie gesteld.

Samenvattend zijn de volgende aandachtspunten in deze werksessie naar voren gekomen:

- De overheid heeft structureel overleg gevoerd met het bedrijfsleven over het tot stand komen van de nieuwe regelgeving. Dit is een uitvoerig en langlopend traject geweest. Desondanks heeft het bedrijfsleven niet alle aandachtspunten – vaak vanwege de vele verschillende belangen en agendapunten – onder de aandacht kunnen brengen.
- Het in kaart brengen en aangeven voor hoeveel bedrijven de regelgeving in de praktijk tot hoge nalevingskosten leidt is niet altijd direct mogelijk. Zowel de overheid als het georganiseerde bedrijfsleven hebben hierin slechts beperkt inzicht (het gaat dan vooral om het aantal bedrijven dat net over de grens van 10 ton opslag in een ruimte heen gaat en als gevolg daarvan onevenredig hoge nalevingskosten ervaart).

#### **Werkessie 4 – Ziekenhuizen**

In de werksessie zijn twee knelpunten van ziekenhuizen besproken. Het knelpunt over de eis tot het hebben van een ADR veiligheidsadviseur kan redelijk eenvoudig worden opgelost. Het knelpunt over het meten van afvalwater wordt vooral veroorzaakt door decentralisatie van de regelgeving aan de waterschappen. Inmiddels is in de huidige regelgeving deze verantwoordelijkheid overgedragen aan gemeenten maar is dit knelpunt nog niet opgelost.

Samenvattend zijn de volgende aandachtspunten in deze werksessie naar voren gekomen:

- Regelgeving – in dit geval het ADR – is soms breed van toepassing waardoor bepaalde branches onevenredige nalevingskosten ervaren. In de uitvoering van de regelgeving kan dit voor ziekenhuizen redelijk eenvoudig worden opgelost. De betreffende brancheorganisaties moeten deze knelpunten wel signaleren en bespreekbaar maken met het ministerie.
- Een ministerie, maar ook een brancheorganisatie van decentrale overheden (in dit geval de Unie van Waterschappen), kan – vanwege de keuze voor decentralisatie van de regelgeving – zeer beperkt invloed uitoefenen op de wijze waarop de regelgeving en het toezicht wordt vormgegeven door de decentrale overheden. Uit de praktijk van de ziekenhuizen blijken (meet)verplichtingen zeer verschillend te worden vormgegeven. Hieruit blijkt dat decentralisatie de discussie vergroot over regelgeving en uitvoering.
- Het georganiseerde bedrijfsleven speelt een belangrijke rol om knelpunten over de uitvoering van regelgeving te agenderen bij het verantwoordelijke ministerie. Structureel overleg over de implementatie en uitvoering van de regelgeving had ervoor kunnen zorgen dat de problemen van ziekenhuizen eerder zouden zijn opgelost.

#### **Werkessie 5 – Erkenningsplicht individuele producent regeling Bodemkwaliteit**

Tijdens de werksessie over de erkenningsplicht individuele producent regeling Bodemkwaliteit is gesproken over de verplichting voor producenten van bouwstoffen, grond en baggerspecie om een individuele erkenning aan te vragen op basis van een milieucertificaat. Het gaat hierbij om een ingewikkeld complex van regelgeving en uitvoering.

Samenvattend zijn de volgende aandachtspunten in deze werksessie naar voren gekomen:

- Structureel overleg over de implementatie en uitvoering van de regelgeving is nog geen garantie dat alle knelpunten worden opgelost. Deze regelgeving is immers in nauw overleg met het bedrijfsleven opgesteld en akkoord bevonden.
- De indruk bestaat dat bepaalde marktpartijen de uitvoering van de regelgeving beïnvloeden. Voor het oplossen van bepaalde knelpunten is het belangrijk dat hiermee zorgvuldig wordt omgegaan.

### 3.3 Werksessie 6 Gemeentelijke regelgeving

In deze werksessie zijn knelpunten behandeld over regelgeving die in medebewind door gemeenten wordt uitgevoerd. Het gaat om regelgeving die gemeenten de autonome bevoegdheid geeft om (nieuw) bouwactiviteiten te beïnvloeden. Uit de praktijk blijkt dat gemeenten zeer verschillend gebruik maken van deze bevoegdheid. Soms met hoge nalevingskosten voor het bedrijfsleven tot gevolg. Om te komen tot concrete oplossingen voor deze knelpunten zal vaak in overleg moeten worden getreden met de betreffende gemeente.

Samenvattend zijn de volgende aandachtspunten in deze werksessie naar voren gekomen:

- In bepaalde situaties overzien gemeenten de consequenties van nieuwe ruimtelijke plannen (zoals inbreiding) onvoldoende. Het gevolg is dat of de overheid of het bedrijfsleven maatregelen moet nemen om ontstane knelpunten – zoals klachten over geluidsoverlast – op te lossen.
- De communicatie over ruimtelijke plannen via lokale kranten is ontoereikend om het bedrijfsleven hierover te informeren. Bedrijven ervaren dit als bewust onvolledig informeren, zeker wanneer niet alle belanghebbenden actief zijn geïnformeerd.
- Bedrijven ervaren dat deze knelpunten worden doorgeschoven naar het bedrijfsleven via milieuvergunningprocedures, aanvullende eisen in het kader van het activiteitenbesluit of beperking van bedrijfsuitbreiding. De kosten voor de te nemen maatregelen wegen bovendien niet op tegen de juridische kosten om hiertegen in het verweer te gaan. Het bedrijfsleven ervaart hierdoor direct hogere nalevingskosten en een sterk gevoel van onrechtvaardigheid.
- Een ministerie, maar ook een brancheorganisatie van decentrale overheden (in dit geval de VNG die niet bij de werksessie aanwezig was), kan – vanwege de keuze voor decentralisatie van de regelgeving – zeer beperkt invloed uitoefenen op de wijze waarop deze regelgeving wordt vormgegeven door gemeenten. Het oplossen van deze knelpunten zal daarom vooral door gemeenten moeten worden gerealiseerd.

### 3.4 Werksessie 7 Arbeidsomstandigheden

In deze werksessie zijn knelpunten behandeld die te maken hebben met arbeidsomstandigheden. Eventuele knelpunten over de uitvoering kunnen vaak in overleg met de Arbeidsinspectie worden opgelost.

Samenvattend zijn de volgende aandachtspunten in deze werksessie naar voren gekomen:

- De overheid (en ook de vakbonden) schatten risico's hoger in dan het bedrijfsleven. Voor bepaalde arbeidsrisico's staan deze risico's volgens de werkgevers dan niet in verhouding tot de te nemen maatregelen. Het onderbouwen van dergelijke risico's is een voorwaarde voor het verkrijgen van draagvlak voor het gevoerde beleid of de te nemen maatregelen.
- De in Nederland gehanteerde normen blijken strenger te zijn dan Europese normen. Ondanks dat de meeste normen in overleg tussen het Nederlandse

bedrijfsleven, overheid en vakbonden tot stand komen, ervaren Nederlandse bedrijven negatieve gevolgen van dit ongelijke 'level playing field'.

### 3.5 Werksessie 8 Afstemming overige knelpunten

In voorbereidingen naar de werksessies (stap 1. Formuleren knelpunt en inventariseren oplossingsrichtingen) is met alle relevante stakeholders afstemming geweest over het knelpunt en de mogelijke oplossingrichting hiervoor. Gedurende dit overleg is een aantal knelpunten opgelost of geagendeerd in reeds lopende overlegstructuren tussen overheid en bedrijfsleven.

Het bedrijfsleven heeft – via VNO-NCW en MKB-Nederland – over deze knelpunten het vertrouwen uitgesproken dat hiervoor een oplossing is of op termijn zal worden gevonden. Deze acht knelpunten zijn in een aparte werksessie besproken zodat deze opgenomen kunnen worden in de activiteitenplanning.

Samenvattend zijn de volgende aandachtspunten in de voorbereiding naar deze werksessie naar voren gekomen:

- Binnen de overheid – en vooral bij het ministerie van VROM – bestaan diverse overlegstructuren om knelpunten over de regelgeving, de uitvoering en het toezicht te agenderen. Bepaalde overleggen worden door het bedrijfsleven als zeer constructief ervaren en dragen bij aan betere kwaliteit van de regelgeving, de uitvoering en de naleving.
- Voor bepaalde knelpunten is een uitspraak van een onafhankelijke partij belangrijk, deze processen kosten soms meer tijd dan wenselijk.

#### 4.1 Overzicht van de oplossingsrichting per knelpunt

Tijdens de werksessies zijn per knelpunt afspraken gemaakt over het (gedeeltelijk) oplossen. Daarbij kunnen – op hoofdlijnen – vijf oplossingsrichtingen worden onderscheiden:

##### 1 *Het knelpunt is (deels) opgelost*

Voorafgaand aan de werksessie dan wel tijdens de werksessie zijn afspraken gemaakt die (vrijwel) direct leiden tot oplossing of vermindering van het knelpunt.

##### 2 *Aanpassing van de uitvoering (of overleg daarover)*

Voor het oplossen of verminderen van het knelpunt is aanpassing van de uitvoering nodig. Het gaat hier bijvoorbeeld om de handhaving, de vergunningverlening en de communicatie. Deze aanpassingen zijn besproken dan wel zullen in onderling overleg verder worden vormgegeven. Gemaakte afspraken kunnen meestal op relatief korte termijn (binnen 6 maanden) in werking treden.

##### 3 *Aanpassing van de regelgeving (of overleg daarover)*

Voor het oplossen of verminderen van het knelpunt is aanpassing van bijvoorbeeld Europese of nationale regelgeving nodig. Deze aanpassingen zijn besproken dan wel zullen in onderling overleg verder worden vormgegeven. Ook het opstellen van een gezamenlijke lobbyagenda richting de Europese commissie valt binnen dit type. De doorlooptijd waarbinnen de aanpassing kan worden geëffectueerd is afhankelijk van het niveau van de regelgeving dat aangepast dient te worden. Gemiddeld moet rekening worden gehouden met doorlooptijden langer dan 6 maanden. Bij Europese of internationale regelgeving is dat langer dan 1 jaar.

##### 4 *Nader onderzoek is noodzakelijk*

Het knelpunt of de oplossingsmogelijkheden zijn (gedeeltelijk) onvoldoende duidelijk om tot afspraken te kunnen komen. Er wordt nader onderzoek gedaan. Aangezien er eerst nog nader onderzoek nodig is, kan een oplossing niet op korte termijn worden verwacht.

##### 5 *Afspraken via reguliere overlegstructuren*

De belanghebbenden zijn op verschillende beleidsterreinen al uitvoerig met elkaar in overleg. Die overlegstructuren bieden ook de mogelijkheid om afspraken te maken over het (gedeeltelijk) oplossen van knelpunten. Voor dit type oplossingsrichting is het niet goed mogelijk om een indicatie van de doorlooptijd te geven.

In de onderstaande figuur is per knelpunt weergegeven welk type oplossingsrichting van toepassing is. Van ieder type oplossingsrichting kan een indicatie van de termijn voor het realiseren van een oplossing worden afgegeven. Tijdens de werksessie is hieraan in overleg met de stakeholders een planning gekoppeld (zie verder hiervoor paragraaf 4.2).

Figuur 2. Type oplossingsrichting per knelpunt.

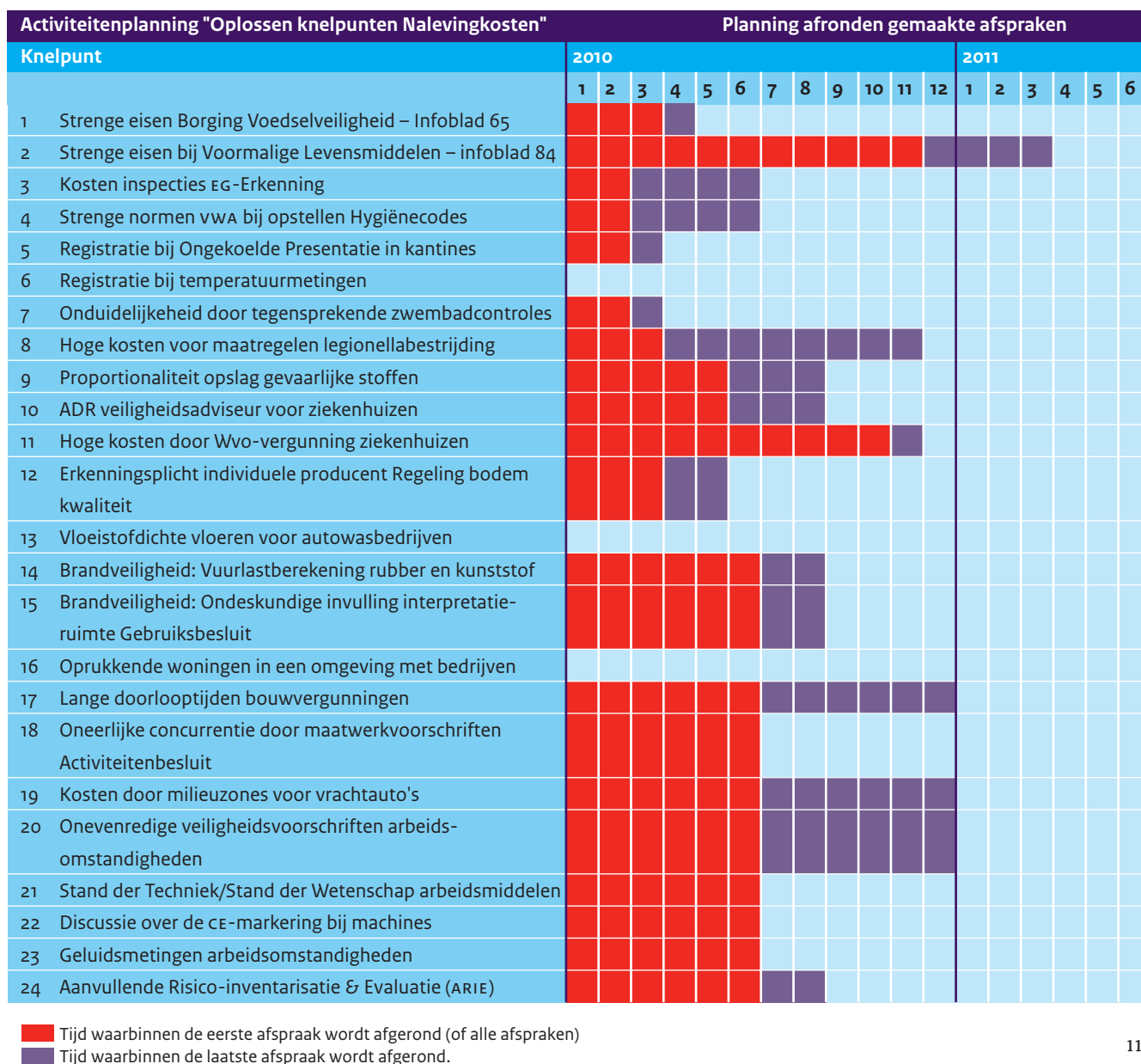
Type oplossingsrichting					
	Knelpunt is (deels) opgelost	Aanpassing van de uitvoering	Aanpassing van regelgeving	Nader onderzoek noodzakelijk	Oplossing via regulier overleg
<b>Thema 1: Warenwet en hygiëncodes</b>					
1	Strengere eisen Borging Voedselveiligheid - Infoblad 65				
2	Strengere eisen bij Voormalige Levensmiddelen – infoblad 84				
3	Kosten inspecties EG-Erkenning				
4	Strengere normen vwa bij opstellen Hygiëncodes				
5	Registratie bij Ongekoelde Presentatie in kantines				
6	Registratie bij temperatuurmetingen				
<b>Thema 2: Milieu</b>					
7	Onduidelijkheid door tegensprekende zwembadcontroles				
8	Hoge kosten voor maatregelen legionellabestrijding				
9	Proportionaliteit opslag gevaarlijke stoffen				
10	ADR veiligheidsadviseur voor ziekenhuizen				
11	Hoge kosten door Wvo-vergunning ziekenhuizen				
12	Erkenningsplicht individuele producent Regeling bodemkwaliteit				
13	Vloeistofdichte vloeren voor autowasbedrijven				
<b>Thema 3: Gemeentelijke regelgeving en (decentrale) uitvoering</b>					
14	Brandveiligheid: Vuurlastberekening rubber en kunststof				
15	Brandveiligheid: Ondeskundige invulling interpretatieruimte Gebruiksbesluit				
16	Oprukkende woningen in een omgeving met bedrijven				
17	Lange doorlooptijden bouwvergunningen				
18	Onerlijke concurrentie door maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit				
19	Kosten door milieuzones voor vrachtauto's				
<b>Thema 4: Arbeidsomstandigheden</b>					
20	Onevenredige veiligheidsvoorschriften arbeidsomstandigheden				
21	Stand der Techniek/Stand der Wetenschap arbeidsmiddelen				
22	Discussie over de CE-markering bij machines				
23	Geluidsmetingen arbeidsomstandigheden				
24	Aanvullende Risico-inventarisatie & Evaluatie (ARIE)				

#### 4.2 Tijdsplan van de gemaakte afspraken

Per knelpunt zijn de gemaakte afspraken vastgelegd in een actieplan met een tijdsplan. Vanzelfsprekend kan een oplossing van een knelpunt eerder worden bereikt wanneer aanpassing in de uitvoering gewenst is dan wanneer regelgeving dient te worden aangepast of nader overleg noodzakelijk is (zie ook paragraaf 4.1 voor een nadere toelichting).

In de onderstaande figuur is de planning van de gemaakte afspraken weergegeven, waarbij de planning voor de als eerste af te ronden afspraak is opgenomen en de planning van de als laatste af te ronden afspraak. Hiermee wordt de doorlooptijd van de gemaakte afspraken in beeld gebracht. Een uitgebreider overzicht van de doorlooptijd, met de planning per gemaakte afspraak per knelpunt is opgenomen in bijlage I.

Figuur 3. Activiteitenplanning van de gemaakte afspraken



### 4.3 Effecten van de gemaakte afspraken

Van de gemaakte afspraken zijn de mogelijke effecten op de nalevingskosten, administratieve lasten en toezichtlasten berekend. Deze effecten geven de potentiële besparing weer. Bij de kwantificering van deze mogelijke besparing is uitgegaan wat een knelpunt nu aan lasten oplevert of zou opleveren zonder de gemaakte afspraken.

Het gaat om een besparing van bedrijfsvreemde kosten. Dit zijn kosten die bedrijven moeten maken om aan wet- en regelgeving te voldoen, die ze zonder deze wet- en regelgeving niet zouden hebben. Dat betekent dat niet de totale nalevingskosten van de regelgeving waarop het knelpunt betrekking heeft zijn berekend. Voor sommige knelpunten geldt dat het bedrijfsleven wel het beleidsdoel nastreeft, maar niet op de manier waarop de overheid dat het liefst zou willen. Hier kunnen verschillende redenen aan ten grondslag liggen, zoals haalbaarheid van de uitvoering.

De berekende potentiële besparing kent in dit rapport twee varianten.

- De eerste is een daadwerkelijke vermindering van lasten als gevolg van de gemaakte afspraken. Een voorbeeld hiervan is de invoering van een deelcertificaat voor de ADR veiligheidsadviseur in ziekenhuizen.
- De tweede variant is de situatie waarin de gemaakte afspraken voorkomen dat het bedrijfsleven extra tijd en kosten kwijt is aan de strikte naleving van of toezicht op de wet- en regelgeving, omdat het doel van de regelgeving op een andere manier dan de voorgeschreven werkwijze wordt nagestreefd. Een voorbeeld is de afspraak dat, tot de nieuwe Europese regelgeving in werking is, het toezicht op het wegen van stromen voormalige levensmiddelen binnen één supermarktorganisatie versoepelt als op een andere manier is geborgd dat voormalige levensmiddelen niet terug in de voedselketen of diervoederketen terechtkomen.

Het is niet voor alle knelpunten mogelijk om de oplossingsrichting(en) te kwantificeren. De knelpunten die niet kwantificeerbaar zijn en de knelpunten die via een ander overleg worden behandeld, zijn in de tabel weergegeven met een potentiële besparing van € 0. Dit betekent overigens niet dat er in ander overleg geen besparing zou kunnen worden gerealiseerd voor dat betreffende knelpunt. Voor 2 knelpunten geldt dat het knelpunt nader gespecificeerd moet worden voor een mogelijke kwantificering (aangegeven met n.n.b. in de onderstaande tabel). Voor 'Kosten inspecties EG-erkenning' geldt dat de potentiële besparing pas valt te bepalen nadat er verdere afspraken zijn gemaakt tussen overheid en bedrijfsleven.

Een toelichting op de gepresenteerde getallen vindt u in bijlage II. In de deelrapportage zijn de formules en een onderbouwing voor de gebruikte variabelen opgenomen. Alle gemaakte aannames en veronderstellingen zijn vastgelegd en teruggekoppeld met deskundigen van de overheid en/of het bedrijfsleven. In onderstaande tabel staat een overzicht van de kwantificering van de knelpunten.

Figuur 4. Kwantificering van de knelpunten.

Kwantificering effecten op de administratieve lasten, nalevingskosten en toezichtskosten		
Nr	Titel knelpunt	Potentiële besparing
1	Strengere eisen Borging Voedselveiligheid - Infoblad 65	€ 79.870.000*
2	Strengere eisen bij Voormalige Levensmiddelen – infoblad 84	tot € 62.150.800*
3	Kosten inspecties EG-Erkenning	nader te bepalen
4	Strengere normen vwa bij opstellen Hygiënecodes	tot € 1.161.700*
5	Registratie bij Ongekoelde Presentatie in kantines	tot € 5.772.000
6	Registratie bij temperatuurmetingen	€ 0
7	Onduidelijkheid door tegensprekende zwembadcontroles	tot € 39.027.200
8	Hoge kosten voor maatregelen legionellabestrijding	€ 0
9	Proportionaliteit opslag gevaarlijke stoffen	n.n.b.
10	ADR veiligheidsadviseur voor ziekenhuizen	€ 150.900
11	Hoge kosten door Wvo-vergunning ziekenhuizen	tot € 1.530.000
12	Erkenningsplicht individuele producent Regeling bodemkwaliteit	€ 75.000
13	Vloestofdichte vloeren voor autowasbedrijven	€ 0
14	Brandveiligheid: Vuurlastberekening rubber en kunststof	n.n.b.
15	Brandveiligheid: Ondeskundige invulling interpretatieruimte Gebruiksbesluit	€ 0
16	Oprukkende woningen in een omgeving met bedrijven	€ 337.500.000
17	Lange doorlooptijden bouwvergunningen	€ 58.900.000
18	Oneerlijke concurrentie door maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit	€ 0
19	Kosten door milieuzones voor vrachtauto's	€ 0
20	Onevenredige veiligheidsvoorschriften arbeidsomstandigheden	€ 0
21	Stand der Techniek/Stand der Wetenschap arbeidsmiddelen	€ 0
22	Discussie over de CE-markering bij machines	€ 0
23	Geluidsmetingen arbeidsomstandigheden	€ 0
24	Aanvullende Risico-inventarisatie & Evaluatie (ARIE)	€ 0
<b>Totaal</b>		<b>tot € 586.187.600</b>

\*Voorkomen toekomstige lasten

Een deel van de bedragen is gebaseerd op schattingen. Dat betekent dat de daadwerkelijke besparing die behaald kan worden hoger of lager kan uitvallen. De getallen geven een indicatie van de omvang van de mogelijke besparing voor het knelpunt. Bij een aantal bedragen is in de tabel aangegeven dat de potentiële besparing tot een bepaalde hoogte kan oplopen. Het gaat hier om knelpunten waarbij de oplossing voor besparingen binnen een bepaalde bandbreedte zorgt. Deze bandbreedte wordt onder andere bepaald doordat de problemen waar bedrijven mee te maken hebben verschillend zijn. Waar het ene bedrijf een beperkte aanpassing moet doen, moet een ander bedrijf ingrijpendere maatregelen nemen.

De grootste potentiële besparingen komen voort uit de afspraken die zijn gemaakt voor de knelpunten:

- 1 Oprukkende woningbouw in een omgeving met bedrijven. Het gaat hierom een werkelijke kostenbesparing voor het bedrijfsleven wanneer zorgvuldiger wordt omgegaan met de consequenties van oprukkende woningbouw. Dit kan door betere onderbouwing en communicatie over bouwplannen door gemeenten en het verbeteren van de toegang tot onpartijdige en deskundig advies. Het reduceren van deze nalevingskosten zal daarom vooral door gemeenten moeten worden gerealiseerd.

De omvang van deze besparing wordt veroorzaakt door de relatief hoge kosten per bedrijf. Brancheorganisaties hebben aangegeven aan dat de opgenomen berekening waarschijnlijk een onderschatting is. Bovendien zijn de kosten voor winstderving niet meegenomen. De werkelijke kosten zullen volgens de brancheorganisaties dan ook hoger liggen.

- 2 Strengere eisen Borging Voedselveiligheid – Infoblad 65. Het oplossen van dit knelpunt kan toekomstige lasten voorkomen, als bedrijven de gedetailleerde werkwijze van het voorbeeld in het infoblad niet strikt hoeven te volgen. De omvang van deze potentiële besparing wordt veroorzaakt door de omvang van de doelgroep en de gemiddelde tijdsbesteding.

- 3 Strengere eisen bij Voormalige Levensmiddelen – Infoblad 84. Het oplossen van dit knelpunt kan toekomstige lasten voorkomen, omdat bedrijven op dit moment de wet- en regelgeving als onwerkbaar beoordelen. De naleving is derhalve laag.

De oplossing is tweeledig. Op de korte termijn accepteert de vwa dat fysieke stromen van voormalige voedingsmiddelen niet worden gewogen. Supermarkten en distributiecentra zien daarom voorlopig af van het aanschaffen van weegapparatuur en personeel hoeft niet vrij te worden gemaakt om de ladingen voormalige levensmiddelen te wegen. Op de langere termijn, dat wil zeggen tot de inwerkingtreding van de nieuwe Europese verordening, zetten het ministerie van LNV, vwa en CBL zich in voor doelvoorschriften in de nieuwe herziene EG verordening. Uitgangspunt daarbij is de borging van retourstromen, zowel fysiek als op papier. Bij het ontbreken van alternatieven kan dit betekenen dat er alsnog gewogen moet worden.

Een onderbouwing van de bovenstaande en andere potentiële besparingen zoals opgenomen in figuur 4 is opgenomen in bijlage 11 van deze rapportage.

*1 Van de 24 door het bedrijfsleven als prioritair aangemerkte knelpunten met hoge nalevingskosten, kunnen 18 knelpunten worden opgelost.*

In dit project zijn 24 van de 130 additionele knelpunten uit het project ‘Meting en Advisering Inhoudelijke Nalevingskosten’ door deskundigen van overheid en het bedrijfsleven uitgewerkt. Daarvan zijn 18 knelpunten in publiek-private werksessies geagendeerd om te komen tot afspraken tussen overheid en bedrijfsleven die leiden tot een oplossing van het geschetste probleem. De overige 6 knelpunten kunnen in de bestaande overlegstructuren worden opgelost of hiervoor is nader onderzoek noodzakelijk.

*2 Voor de gesignaleerde oplossingsrichtingen is een concrete activiteitenplanning opgesteld.*

Discussie over de uitvoering van regelgeving veroorzaakt een belangrijk deel van de geselecteerde knelpunten. Het gaat hierbij dan om discussies over de implementatie van de regelgeving en hoe deze in de praktijk moet worden ingevuld. De meest gekozen oplossingsrichting is dan ook het aanpassen van de uitvoering (of overleg daarover).

Op hoofdlijnen zijn vijf oplossingsrichtingen te onderscheiden. Van ieder type oplossingsrichting kan een indicatie van de termijn waarbinnen een oplossing kan worden gerealiseerd worden afgegeven. Op volgorde van ‘snelheid’ zijn de vijf typen oplossingsrichtingen:

1	Het knelpunt is (deels) opgelost	–	2 knelpunten
2	Aanpassing van de uitvoering (of overleg daarover)	–	15 knelpunten
3	Aanpassing van de regelgeving (of overleg daarover)	–	1 knelpunt <sup>3</sup>
4	Nader onderzoek is noodzakelijk	–	2 knelpunten
5	Afspraken via SER of reguliere overlegstructuur	–	4 knelpunten

*3 Wanneer de gesignaleerde knelpunten worden opgelost kan een potentiële besparing worden gerealiseerd van minimaal € 600 miljoen.*

Voor 10 van de 16 knelpunten is het effect van de oplossingsrichtingen op de nalevingskosten gekwantificeerd. In totaal wordt de potentiële besparing geschat op € 586.187.600. Dit bedrag bestaat uit een potentiële besparing op de lasten en het voorkomen van toekomstige lasten.

Het is belangrijk op te merken dat deze kwantificering een schatting betreft die tot stand is gekomen op basis van beschikbare gegevens en (onderbouwde) aannames. Enkele brancheorganisaties geven aan dat de opgenomen berekening waarschijnlijk een onderschatting is. Bovendien is winstderving niet meegenomen in deze kosten. De werkelijke kosten zullen volgens de brancheorganisaties dan ook hoger liggen.

<sup>3</sup> Bij 7 knelpunten zal naast de uitvoering – toegerekend onder type oplossingsrichting 2 – ook een aanpassing van de regelgeving nodig zijn. Om dubbeltelling te voorkomen zijn deze niet als zodanig hier genoemd.

#### *4 Het oplossen van de knelpunten draagt direct bij aan het verbeteren van de kwaliteit, de uitvoering en het draagvlak van regelgeving*

Naast de kwantitatieve effecten van de oplossingen, heeft het bedrijfsleven aangegeven dat de winst van de gemaakte afspraken vooral ook kwalitatief van aard is. Veel ondernemers ervaren regelgeving nog als belastend. Kostenreducties zijn immers niet altijd voor ondernemers direct merkbaar.

Een aantal oplossingsrichtingen verbetert de toegankelijkheid van de overheid en geeft andere mogelijkheden om (verschillen in) de uitvoering ter discussie te stellen bij de overheid. Wanneer dit concreet leidt tot regelgeving die met behoud van het beleidsdoel, eenvoudiger en met minder moeite en kosten uitvoerbaar is, dan is sprake van directe winst voor zowel de ondernemer als de overheid.

#### *5 Uit de ervaringen met de werksessies komen enkele concrete suggesties om de regeldruk en daaruit voortkomende lasten voor het bedrijfsleven structureel te verminderen.*

Ondanks de verscheidenheid aan onderwerpen kan een deel van de knelpunten worden opgelost of zelfs worden voorkomen als overheid en bedrijfsleven met deze aandachtspunten aan de slag gaan:

- Structureel overleg over de implementatie en uitvoering van regelgeving: Het gaat vooral om het inzichtelijker en toegankelijker vormgeven van overlegstructuren.
- Terugkoppeling van uitvoering en toezicht naar beleid: Een belangrijk deel van de knelpunten is bij uitvoeringsorganisaties of toezichthouders bekend. Door deze informatie terug te koppelen aan het beleidsverantwoordelijke ministerie kan sneller op deze knelpunten worden ingespeeld.
- Decentralisatie vergroot discussie over regelgeving en uitvoering: Decentralisatie zorgt voor flexibiliteit, maar ook voor verschillende interpretatie van regelgeving. Door kennisuitwisseling van Best Practices tussen decentrale overheden – al dan niet onder regie van de Rijksoverheid – kan dit grotendeels worden voorkomen.
- Werk aan ‘level playing field’ voor bedrijven: Door gelijke spelregels wordt voorkomen dat Nederlandse bedrijven op achterstand komen ten opzichte van hun buitenlandse concurrenten.
- Onafhankelijk advies bij conflicten met de overheid: Als bedrijfsleven en overheid er niet meer uitkomen zoek dan naar mogelijkheden om met een onafhankelijke partij – zoals een kennisinstituut als de Nationale ombudsman, een regionale mediator of een meer inhoudelijk adviesorgaan zoals InfoMil dat overheden adviseert over de implementatie van Milieuregelgeving – te komen tot een oplossing.
- Brancheorganisaties moeten kwaliteit leveren: Soms zijn knelpunten het gevolg van incidentele situaties en is er geen noodzaak om regelgeving of de uitvoering aan te passen. Voordat brancheorganisaties in overleg gaan met de overheid moeten ze de problematiek goed in kaart hebben gebracht.

Analyse knelpunten en inventarisatie werkbare oplossingen inzake knelpunten Nalevingskosten voortkomend uit 'Meting en Advisering Inhoudelijke Nalevingskosten'.

Activiteitenplanning 'Oplossen knelpunten Nalevingskosten'																	
Knelpunt / Oplossing in Actieplan	2010												2011				
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5
1 Strengere eisen Borging Voedselveiligheid - Infoblad 65																	
1.1 Overleg infoblad 65 ten behoeve van risicobeheersing in de levensmiddelenketen	■	■	■														
1.2 Onderbouwde reactie op het alternatieve voorstel en overleg over het infoblad	■	■	■														
1.3 Bespreken van nieuwe infoblad in row	■	■	■	■													
1.4 Toezichtvoorschriften voor inspecteurs koppelen aan nieuw infoblad	■	■	■	■													
2 Strengere eisen bij Voormalige Levensmiddelen – infoblad 84																	
2.1 Werkwijze ten behoeve van de nieuwe verordening gezamenlijk bepalen	■	■	■														
2.2 Handhaven door de vwa tot de nieuwe verordening van kracht wordt	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
3 Kosten inspecties eG-Erkenning																	
3.1 Opzetten van gestructureerd overleg over de lastendruk en efficiëntie van inspecties van vwa met sectoren	■	■	■														
3.2 Voortgangsrapportage aan Regiegroep Regeldruk over efficiëntie bij inspecties	■	■	■	■	■	■											
3.3 Opzetten van branchegerichte aanpak t.b.v. inzicht in regelgeving, uitvoering en toezicht	■	■	■														
4 Strengere normen vwa bij opstellen Hygiëncodes																	
4.1 Bepalen rol van voorzitter row in langdurige discussies	■	■	■														
4.2 Opstellen module ongekoelde verkoop met bewaar- en consumptieadvies aan consument	■	■	■	■													
4.3 Toetsen module 'ongekoelde verkoop' door vwa	■	■	■	■	■												
4.4 Bespreken module 'ongekoelde verkoop' in row	■	■	■	■	■	■											
4.5 Accorderen nieuwe hygiëncode slagers	■	■	■	■	■	■											
5 Registratie bij Ongekoelde Presentatie in kantines																	
5.1 Aanpassen 'Warenwetregeling Vrijstelling gekoeld bewaren in kantines en restaurants'	■	■	■														
5.2 Terugkoppeling uitkomst overleg nieuwe Warenwetregeling	■	■	■														
6 Registratie bij temperatuurmetingen Geen acties benodigd																	
7 Onduidelijkheid door tegensprekende zwembadcontroles																	
7.1 Opstellen van een code voor zelfregulering	■	■	■	■	■												
7.2 Code voor zelfregulering voor advies voorleggen aan Ministerie van vrom	■	■	■	■	■	■											
7.3 Uitwerken aanpak voor integraal toezicht bij zwembaden	■	■	■	■	■	■											
7.4 Oprichten kennisplatform voor toezichthouders van zwembaden	■	■	■	■	■	■											
7.5 Oprichten samenwerkingsclusters	■	■	■	■	■	■											
7.6 Betrekken van belanghebbenden in het coördinatie overleg	■	■	■	■	■	■											
7.7 Ontwerpen nieuwe Zwemwaterwet	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
8 Hoge kosten voor maatregelen legionellabestrijding																	
8.1 Onderzoeken hoe het Drinkwaterbesluit zo snel mogelijk kan worden toegepast	■	■	■														
8.2 Inzichten Drinkwaterbesluit meenemen bij het opstellen Zwemwaterwet	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
8.3 Eenduidig handhaven op legionella in zwemwater	■	■	■														

■ Afgesproken actie wordt uitgevoerd.

**Activiteitenplanning 'Oplossen knelpunten Nalevingkosten'**

Knelpunt / Oplossing in Actieplan	2010												2011					
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6
9 Proportionaliteit opslag gevaarlijke stoffen																		
9.1 Aangeven welke categorieën bedrijven te identificeren zijn	■	■	■	■	■													
9.2 Indien mogelijk het aanleveren profielgegevens van bedrijven met een opslag van gevaarlijke stoffen boven de 10 ton	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■							
9.3 Bekijken profielen bedrijfsleven met bijbehorende voorstellen voor aanpassing PGS15	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■							
9.4 Bijeenkomst om de bevindingen van het bedrijfsleven te bespreken met het Ministerie van vrom	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■							
10 ADR veiligheidsadviseur voor ziekenhuizen																		
10.1 Deelcertificaat ontwikkelen voor ziekenhuizen	■	■	■	■	■	■												
10.2 Interne opleiding toetsen aan deelcertificaat i.v.m. vrijstelling	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■								
11 Hoge kosten door Wvo-vergunning ziekenhuizen																		
11.1 Opstellen en vaststellen van een handreiking met betrekking tot eenduidige eisen	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■						
11.2 Communiceren van eenduidige eisen met 'best practices'	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■					
12 Erkenningsplicht individuele producent Regeling bodemkwaliteit																		
12.1 Onderzoeken hoe de werking van de regeling Bodemkwaliteit kan worden gewijzigd	■	■	■	■														
12.2 Doorvoeren van de wijziging t.a.v. de erkenning op bedrijfsniveau	■	■	■	■	■													
13 Vloeistofdichte vloeren voor autowasbedrijven Geen acties benodigd																		
14 Brandveiligheid: Vuurlastberekening rubber en kunststof																		
14.1 Overleg over oplossingsrichtingen	■	■	■	■	■	■	■											
14.2 Terugkoppeling van gemaakte afspraken	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■								
14.3 Bespreken in werksessie (eventueel)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■								
15 Brandveiligheid: Ondeskundige invulling interpretatieruimte Gebruiksbesluit																		
15.1 Bespreken knelpunt in regulier overleg	■	■	■	■	■	■	■											
15.2 Terugkoppeling van gemaakte afspraken	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■								
16 Oprukkende woningen in een omgeving met bedrijven																		
16.1 Oproep: betere onderbouwing en verantwoording																		
16.2 Oproep: betere communicatie bevoegd gezag																		
16.3 Verbeteren (toegang tot) deskundigheid																		
17 Lange doorlooptijden bouwvergunningen																		
17.1 Transparantie van de doorlooptijd	■	■	■	■	■	■	■	■										
17.2 Gemeenten stimuleren tot maken globalere bestemmingsplannen	■	■	■	■	■	■	■	■										
17.3 Onderzoek vermindering aantal procedures	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
17.4 Communiceren werkwijze Wabo	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
18 Oneerlijke concurrentie door maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit																		
18.1 Bespreken knelpunt in het reguliere overleg	■	■	■	■	■	■	■	■										
18.2 Terugkoppeling van gemaakte afspraken	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■								
19 Kosten door milieuzones voor vrachtauto's																		
19.1 Inbrengen probleemgevallen in regulier overleg	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
19.2 Vereenvoudigen en harmoniseren procedures	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
19.3 Terugkoppeling van gemaakte afspraken	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
20 Onevenredige veiligheidsvoorschriften arbeidsomstandigheden																		
20.1 Opstellen van een gezamenlijke lobbyagenda	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
20.2 Bespreken van gegaste containers in SER-verband	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
20.3 Delen van informatie arbeidsrisico's met boren	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
20.4 Aanpak van wijze van communiceren	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
21 Stand der Techniek/Stand der Wetenschap arbeidsmiddelen																		
21.1 Aanpak wijze van communiceren	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
22 Discussie over de CE-markering bij machines																		
22.1 Overleg over concrete voorbeelden	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
23 Geluidsmetingen arbeidsomstandigheden																		
23.1 Overleg tussen szw en brancheorganisaties	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
23.2 Terugkoppeling van gemaakte afspraken aan de Regiegroep Regeldruk	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
24 Aanvullende Risico-inventarisatie & Evaluatie (ARIE)																		
24.1 Bespreken knelpunt en oplossingen via SER	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
24.2 Terugkoppeling gemaakte afspraken aan Regiegroep Regeldruk	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■

■ Afgesproken actie wordt uitgevoerd

■ Afgesproken actie waarvan onbekend is of/wanneer deze plaatsvindt

Per kwantificeerbaar knelpunt is aangegeven met welke formule de effecten van de oplossing(en) is bepaald. Daarna is de formule ingevuld en de potentiële besparing weergegeven in euro's. Daarbij is aangegeven of het gaat om een besparing van administratieve lasten (AL), nalevingskosten (NK), toezichtlasten (TL) of een combinatie hiervan. Voor een aantal knelpunten geldt dat deze wel kwantificeerbaar zijn, maar dat de potentiële besparing geen AL, NK of TL is. In die gevallen is duidelijk aangegeven om wat voor potentiële besparing het wel gaat.

In de gebruikte formules voor de kwantificering van de knelpunten komen steeds dezelfde variabelen terug. Hieronder volgt een beknopte toelichting op de gehanteerde variabelen:

- Q: Dit is de doelgroep die te maken heeft met het knelpunt, bijvoorbeeld het aantal bedrijven uit een sector.
- P: De kosten die de doelgroep maakt ('prijs'). De kosten kunnen bestaan uit verschillende componenten, zoals de tijd die moet worden besteed uitgedrukt in geld of de kosten voor het doorvoeren van aanpassingen.
- F: De frequentie heeft betrekking op hoe vaak iets zich voordoet per jaar. Als een bedrijf bijvoorbeeld twee maal per jaar een vergunning moet aanvragen dan is de frequentie twee.

### Thema 1: Warenwet en hygiënecodes

#### 1 *Strengere eisen Borging Voedselveiligheid – Infoblad 65*

Infoblad 65 beschrijft richtlijnen voor distributeurs, (groot)handelaren en retailers om gevaren die verbonden zijn aan (grondstoffen van) producten te beheersen. De VWA geeft in dit infoblad voorbeelden hoe bedrijven producten die ze inkopen kunnen controleren op risico's voor de voedselveiligheid. Vooral bij supermarkten bestaat de indruk dat de vwa de detailhandel verantwoordelijk stelt voor de beheersing van deze risico's in de hele keten. Deze verantwoordelijkheid kan de detailhandel nemen voor huismerken, niet voor merken.

In overleg met de vwa doet CBL een voorstel voor een pragmatisch alternatief voor het infoblad 65. Hierin wordt meegenomen:

- Dat onderscheid wordt gemaakt tussen huismerken en leveranciersmerken.
- Waar retailers verantwoordelijk voor kunnen zijn met betrekking tot (beheersing van) risico's voor de voedselveiligheid (verschil tussen huismerk en leveranciersmerk).
- Wanneer voor vwa voldoende is aangetoond dat een leverancier betrouwbaar is.

Bij onderstaande berekening gaat het niet zozeer om een potentiële besparing van lasten voor het bedrijfsleven als wel om het deels voorkomen van toekomstige lasten. Op dit moment wordt de voedselveiligheid op een andere manier geborgd dan de regelgeving wenst. Bedrijven zullen kosten moeten maken om aan de huidige regelgeving te kunnen voldoen. De gemaakte afspraken leiden er wel toe dat de toekomstige kosten binnen de perken blijven. Door de gemaakte afspraken

hoeven 815 bedrijven namelijk slechts voor een klein deel (20%) van de leveranciers (vooral nieuwe, onbekende leveranciers) gedetailleerde afspraken te maken. Het maken van gedetailleerde afspraken kost het bedrijfsleven € 1.225 per leverancier. Voor alle leveranciers wordt de betrouwbaarheid bepaald aan de hand van een leveranciersbeoordeling. Deze beoordeling is in onderstaande berekening niet meegenomen.

*Voorkomen toekomstige lasten (AL) =  $80 \times (\text{€ } 1.225 \times 815) = \text{€ } 79.870.000$ .*

## **2 Strengere eisen bij Voormalige Levensmiddelen – Infoblad 84**

Voormalige levensmiddelen zijn levensmiddelen die (geringe hoeveelheden) producten met/van dierlijke oorsprong bevatten en die niet (meer) voor menselijke consumptie worden bestemd. Deze voormalige levensmiddelen moeten op een bepaalde manier worden behandeld. Een van de eisen is dat zowel het levensmiddelenbedrijf als de vervoerder van de voormalige levensmiddelen de hoeveelheid weegt. Volgens de sector brengt wegen hoge kosten met zich mee voor de detailhandel, en supermarkten geven aan dat zij andere adequate systemen hebben die borgen dat voormalige levensmiddelen niet terugkomen in de levensmiddelenketen of diervoederketen.

De volgende afspraken zijn tijdens de werksessie gemaakt:

Tot de nieuwe Europese verordening in werking is (4 maart 2011), scherpert de vwa de handhaving met betrekking tot de borging van stromen voormalige levensmiddelen niet aan. Binnen één supermarktorganisatie accepteert de vwa het dat tot die tijd de fysieke stromen voormalige voedingsmiddelen niet gewogen worden. Controles worden wel gedaan, maar deze zijn signalerend van karakter.

Totdat met de inwerkingtreding van de nieuwe Europese verordening duidelijk is of de weegplicht voorgeschreven blijft, betekent dit dat in 2.940 (Q1) supermarkten en 430 (Q2) distributiecentra geen weegapparatuur hoeven aan te schaffen van € 500 - € 1000 (P1) en € 11.232 aan lasten voorkomen (P2) of € 59.904 aan lasten voorkomen (P3) omdat ze geen personeelsleden hoeven in te zetten voor het wegen.

*Voorkomen toekomstige lasten (NK) door het niet aanschaffen van weegschalen:=  
 $P1 * (Q1 + Q2) = \text{€ } 500/\text{€ } 1000 \times 3.370 = \text{€ } 1.685.000/\text{€ } 3.370.000$*

*Voorkomen toekomstige lasten (AL) door tijdsbesparing van personeel =  
 $(P2 * Q1) + (P3 \times Q2) = (\text{€ } 11.232 \times 2.940) + (\text{€ } 59.904 \times 430) = \text{€ } 58.780.800$*

## **3 Kosten inspecties EG-Erkenning**

Zowel kleine ondernemingen, zoals ambachtelijke slagerijen en vleesproducenten, als grote ondernemingen, zoals slachthuizen, hebben problemen met de erkenninginspecties en onderhoudinspecties van de vwa. Dit heeft onder andere te maken met:

- De kosten (afhankelijk van duur van de inspectie en aantal controleurs).
- De duur en efficiëntie van een inspectie.

Het politieke besluit van de Ministeries van LNV en vws om de kosten van bepaalde keuringen al dan niet door te berekenen aan de ondernemer is gebaseerd op het rapport 'Maat houden' uit 1996. Het bedrijfsleven is bereid te betalen voor de erkenning/toelating. Daar hebben zij ten opzichte van concurrentie profijt van. Waar ondernemers wel problemen mee hebben, is dat moet worden betaald voor systeeminspecties en toezicht, waarbij gecontroleerd wordt of het kwaliteitssysteem in orde is. Dat gebeurt op dit moment wel

De volgende afspraken zijn tijdens de werksessie gemaakt:

- Overleg over vermindering lastendruk en efficiëntie inspecties met de hele vleessector.
- Advies herziening interpretatie rapport 'Maat houden' (met als mogelijke uitkomst dat vwa de kosten van minder inspecties doorberekend aan de ondernemer) en herziening van de opbouw van tarieven.

Het was op het moment dat deze rapportage werd geschreven niet in te schatten wat de uitkomsten van het overleg tussen de toezichthouder en de sectoren zouden kunnen zijn. Ook was het niet duidelijk wat de mogelijke herziening van het rapport 'Maat houden' tot gevolg heeft. Het is daardoor niet mogelijk de effecten van deze afspraken op de AL van toezicht en nalevingskosten te berekenen. De verwachting is wel dat het overleg tussen de toezichthouder en de vleessector leidt tot meer efficiëntie van inspecties en daarmee lastenverlichting. Deze besparing moet te zijner tijd nader worden bepaald.

#### **4 Strenge normen VWA bij opstellen Hygiënecodes**

De soms moeizame samenwerking met de vwa heeft volgens een aantal brancheorganisaties onder andere te maken met de soms strikte interpretatie van de vwa van wet- en regelgeving waar het voedselveiligheid betreft. De verschillen in interpretatie veroorzaken discussies over risico's en haalbaarheid van eisen die de vwa stelt, dit leidt soms tot patstellingen en langdurig overleg tussen bedrijfsleven en toezichthouder. De interpretatieverschillen en discussies tussen toezichthouder en bedrijfsleven spelen ook bij een aantal infobladen. De genoemde oplossing is daarom ook van toepassing bij langdurige discussie rondom infobladen.

De volgende afspraken zijn tijdens de werksessie gemaakt:

Bij patstellingen en langdurige discussies tussen de vwa en het bedrijfsleven zou een onafhankelijke partij vws moeten adviseren over een beslissing. Het ministerie van vws bespreekt met de voorzitter op welke manier, tijdens het Regulier Overleg Warenwet (ROW), invulling kan worden gegeven aan de volgende onderwerpen:

- Het zichtbaar en bespreekbaar maken van langdurige discussies.
- Het consulteren van beide partijen bij patstellingen tussen vwa en het bedrijfsleven.
- Het onafhankelijk adviseren van vws ten aanzien van een beslissing in de discussie (waarmee een compromis is bereikt). Het ministerie van vws neemt de uiteindelijke beslissing.

De winst is bij dit knelpunt dat een toekomstige discussie over interpretatie van regelgeving bij het opstellen en herzien van hygiënecodes (en de interpretatie in infobladen) eerder dan nu het geval is (soms duren discussie 5 jaar of langer) geslecht worden. Het is voor de sector niet specifiek aan te geven welke tijds winst dit oplevert. De winst is vooral kwalitatief van aard.

***Specifiek voor de module Ongekoelde verkoop in de hygiënecode van slagers.***

De toezichthouder en de sector konden het niet eens worden over de eisen die moeten worden gesteld aan het ongekoeld presenteren en verkopen van bederfelijke producten. De toezichthouder was niet akkoord met de risicoanalyse die de sector heeft laten uitvoeren voor de meest kritische producten en wenste nader onderzoek gespecificeerd naar meerdere productgroepen.

De volgende afspraken zijn tijdens de werksessie gemaakt:

Er is niet meer onderzoek nodig om te onderbouwen welke producten een slager wel/niet ongekoeld kan verkopen. KNS baseert de module op bestaande onderzoeken. In de module wordt opgenomen dat de slager de consument adviseert bederfelijke producten die de slager buiten de koeling presenteert, op de dag van aankoop te consumeren. Dit advies geldt voor alle producten.

Bij de onderstaande berekening gaat het niet zozeer om een potentiële besparing van lasten voor het bedrijfsleven als wel om het (deels) voorkomen van toekomstige lasten. Door de gemaakte afspraak hoeft geen nader onderzoek gedaan te worden door externe onderzoeksbureaus. De kosten voor een dergelijk onderzoek zijn € 2.500 (P2). De toezichthouder wilde 4 tot 8 extra onderzoeken (Q2). Het betekent ook dat er één richtlijn is voor de ongekoelde verkoop van alle bederfelijke producten in plaats van meerdere richtlijnen voor verschillende productsoorten. Dat betekent dat € 490 (P1) aan lasten wordt voorkomen voor 2.330 slagers en poeliers (Q1).

*Voorkomen toekomstige lasten (AL) =*

$(P1 * Q1) + (P2 * Q2) = (490 * 2.330) + (2.500 * 4 \text{ á } 8) = \text{€ } 1.151.700 \text{ en } \text{€ } 1.161.700,$   
*afhankelijk van het aantal uit te voeren onderzoeken.*

**5 Registratie bij Ongekoelde Presentatie in kantines**

Als gevolg van 'oude' wetgeving van de 'Warenwetregeling Vrijstelling gekoeld bewaren in kantines en restaurants' worden strenge registratieverplichtingen opgelegd aan de sectoren die bederfelijke producten voor directe consumptie ongekoeld presenteren. Voor andere vormen van ongekoelde presentatie van bederfelijke producten (niet bedoeld voor directe consumptie) gelden minder strenge registratieverplichtingen.

De volgende afspraken zijn tijdens de werksessie gemaakt:

De vwa en de cateringbranche gaan een gesprek aan met het ministerie van vws over aanpassing van de huidige Warenwetregeling Vrijstelling gekoeld bewaren in kantines en restaurants' met het doel de registratieverplichtingen te vermindern.

Idealiter wordt in de nieuwe 'Warenwetregeling Vrijstelling gekoeld bewaren in kantines en restaurants' geen registratieverplichting opgenomen. Dit betekent voor 3.600 restaurants en kantines (Q) een maximale besparing van € 1.603 per jaar.

$$\text{Potentiële besparing (AL)} = P \times Q = € 1.603 \times 3.600 = € 5.772.000$$

## Thema 2: Milieu

### 7 Onduidelijkheid door tegensprekende zwembadcontroles

Zwembaden worden door verschillende toezichthouders gecontroleerd. Deze letten elk op andere aspecten, maar spreken elkaar soms ook tegen. Zwembadhouders constateren dat er ook verschillen in toezicht zijn tussen provincies. In het Interprovinciaal Overleg (IPO) worden weliswaar richtlijnen afgesproken over toezicht, maar in de praktijk opereren provincies autonoom en kunnen er verschillen in zienswijze ontstaan. Zwembadhouders ervaren dat inspecteurs elkaar soms tegenspreken in hun constatering, ondernemers kunnen lastig bepalen of de betreffende inspecteur voldoende kundig is.

De volgende afspraken zijn tijdens de werksessie gemaakt:

- Het Ministerie van vrom zal de provincies actief stimuleren om samen te werken om zo te komen tot een aanpak voor integraal toezicht bij zwembaden.
- Het IPO kan een platform oprichten om kennis te borgen en uit te wisselen zodat de toezichthouders op de hoogte blijven van actuele ontwikkelingen en ook ervaringen en kennis kunnen uitwisselen. Het Ministerie van vrom zal hiervoor een signaal afgeven dat zij het oprichten van een kennisplatform wenselijk vindt.
- Door samenwerkingsclusters op te richten krijgen zwembaden nog maar één inspecteur op bezoek. Dit zou gedaan kunnen worden naar voorbeeld van de zuidelijke provincies (Zeeland/Noord-Brabant/Limburg). Door samenwerkingsclusters kan de beschikbare kennis beter worden geborgd en kunnen ervaringen worden uitgewisseld. Het Ministerie van vrom vindt het belangrijk dat er goed toezicht wordt gehouden. Het is wenselijk dat het Ministerie van vrom hierover in overleg treedt met de vrom-Inspectie om te bepalen of en op welke manier samenwerkingsclusters vorm kunnen krijgen.

Als de gemaakte afspraken ertoe leiden dat zwembadhouders niet meer te maken hebben met verschillende inzichten van toezichthouders dan betekent het dat 3.200 (Q) zwembaden € 196 (P3) besparen, omdat zij geen tijd kwijt zijn aan verschillen van inzicht. Het bedrijfsleven en de overheid zijn niet in staat gebleken om goed onderbouwde voorbeelden aan te leveren met hoeveel kosten een zwembadhouder wordt geconfronteerd door tegensprekende controles. Het is om die reden niet in te schatten hoeveel nalevingskosten zwembadhouders besparen als ze niet meer te maken hebben met tegensprekende controles. Het bedrijfsleven heeft wel voorbeelden aangedragen die voortkomen uit verschillen van inzicht bij toezichthouders. Als het toezicht overal gelijk wordt getrokken dan besparen zwembadhouders tussen € 1.000 (P1) en € 60.000 (P2) doordat ze geen maatregelen

len meer hoeven te nemen naar aanleiding van verschillen van inzicht. Na afstemming is in de berekening uitgegaan van het gegeven dat een zwembadhouder ongeveer eens per vijf (F) jaar daadwerkelijk kosten moet maken door aanpassingen in het zwembad te doen die toe te schrijven zijn aan verschillen van inzicht.

Potentiële besparing (AL) =  $P_3 \times Q = € 196 \times 3.200 = € 627.200$ .

Potentiële besparing (NK) ligt tussen  $(P_2 \times Q) \times F$  en  $(P_3 \times Q) \times F =$  ligt tussen

$(€ 1.000 \times 3.200) \times 0,2 = € 640.000$  en  $(€ 60.000 \times 3.200) \times 0,2 = € 38.400.000$ .

### **8 Hoge kosten voor maatregelen legionellabestrijding**

In de huidige wet- en regelgeving is vastgelegd dat wanneer een overschrijding van de norm van 100 kve aan legionella wordt geconstateerd, bedrijven dit moeten melden. De toezichthouder kan het bedrijf verplichten om de overschrijding van de norm aan het publiek kenbaar te maken. Dit gaat altijd in overleg met de GGD, want de GGD kan het gezondheidsrisico bepalen. Daarnaast moet het bedrijf maatregelen nemen. De GGD adviseert bedrijven altijd richting de gebruikers te communiceren als er merkbare maatregelen worden genomen om onnodige onrust door onbekendheid over legionella te beperken. Het is volgens de GGD meestal niet nodig om de pers/media in te lichten in verband met de onrust die daarmee wordt veroorzaakt. Vooral het publiek kenbaar maken van de overschrijding leidt tot onnodig hoge kosten, voornamelijk vanwege gedeerde inkomsten. In het concept-Drinkwaterbesluit blijft de norm voor legionella waarbij bedrijven maatregelen moeten nemen 100 kve, maar geldt de meldingsplicht voor een overschrijding van de norm pas bij 1.000 kve. Door deze aanpassing krijgen ondernemers gelegenheid om passende maatregelen te nemen en is het knelpunt van ondernemers voor het drinkwater opgelost.

Tijdens de werksessie heeft het bedrijfsleven aangegeven tevreden te zijn met de verhoging van de drempel voor de meldingsplicht, maar zou heel graag zo snel mogelijk alvast volgens de nieuwe regels willen handelen. Het Ministerie van VROM gaat onderzoeken of het mogelijk is dat de nieuwe wetgeving al voor daadwerkelijke invoering kan worden toegepast.

Zowel UNETO-VNI, AquaBasiC als RECRON geven aan dat de verhoging van de drempel van de meldingsplicht geen invloed heeft op administratieve lasten of nalevingskosten. Beheersmaatregelen zullen hetzelfde blijven kosten en als blijkt dat het leidingsysteem niet geschikt is om de legionella aangroei te beheersen dan zal het systeem moeten worden aangepast. Het bedrijfsleven heeft door de hogere drempel voor de meldingsplicht meer tijd om in te grijpen, maar de kosten blijven hetzelfde. Doordat het bedrijfsleven pas bij overschrijding van de norm van 1.000 kve dit hoeft te melden, bespaart het bedrijfsleven wel op imagoschade.

De gemaakte afspraken leiden niet tot een afname van administratieve lasten of nalevingskosten. Doordat het bedrijfsleven pas bij overschrijding van de norm van 1.000 kve dit hoeft te melden, bespaart het bedrijfsleven wel op imagoschade. In totaal zijn er ongeveer 17.850 (Q) bedrijven die over een risicovolle collectieve

waterleidinginstallatie beschikken, die te maken hebben met imagoschade wanneer bezoekers moeten worden geïnformeerd over een legionella besmetting. Deze bedrijven besparen tot € 350.000 (P) aan imagoschade<sup>4</sup>. Na afstemming met bedrijfsleven en de overheid is er in de berekening van uitgegaan dat in de huidige situatie jaarlijks ongeveer een achtste (F) van de bedrijven bezoekers moet informeren over een normoverschrijding. Bij de hogere drempel voor de meldingsplicht wordt ervan uitgegaan dat jaarlijks ongeveer een zestiende (F) van alle bedrijven bezoekers moet informeren over een normoverschrijding.

*Door het verhogen van de drempel voor de meldingsplicht kan de potentiële imagoschade af-nemen met maximaal  $(P \times Q) \times F = (\text{€ } 350.000 \times 17.850) \times 1/16 = \text{€ } 390.468.750$ .*

### **10 ADR veiligheidsadviseur voor ziekenhuizen**

Er is een aantal gevaarlijke afvalstoffen dat specifiek bij ziekenhuizen voorkomt. Deze afvalstoffen worden niet door ziekenhuizen zelf behandeld en meestal ook niet door ziekenhuizen zelf vervoerd. Ziekenhuizen geven aan dat ze nu een cursus (ADR veiligheidsadviseur) moeten volgen die beperkt relevant is voor ziekenhuizen. Er bestaat bij ziekenhuizen juist behoefte aan praktische kennis. Een ADR veiligheidsadviseur is in te huren als het alleen om het transport over de openbare weg zou gaan. Ziekenhuizen hebben een veiligheidsadviseur ook nodig om erop te letten dat de stoffen in de juiste verpakkingen zitten.

De volgende afspraken zijn tijdens de werksessie gemaakt:

- Het Ministerie van Verkeer en Waterstaat stelt in overleg met de ziekenhuizen vast hoe de cursus voor het deelcertificaat eruit komt te zien.
- Als ziekenhuizen een interne opleiding hebben dan kunnen ze deze toetsen aan de cursus voor het deelcertificaat en vrijstelling verkrijgen, waardoor de medewerker alleen nog het examen extern hoeft af te leggen.

Als de gemaakte afspraken ertoe leiden dat er een deelcertificaat voor ziekenhuizen komt voor de opleiding ADR veiligheidsadviseur, dan zijn medewerkers van ziekenhuizen die de cursus volgen daar minder tijd aan kwijt en ook zullen de cursuskosten voor ziekenhuizen lager zijn. Na afstemming met het bedrijfsleven en de overheid is er in de berekening van uitgegaan dat bij een deelcertificaat steeds jaarlijks 30 (Q1) ziekenhuizen een medewerker de opleiding ADR veiligheidsadviseur laten volgen. Hiermee besparen ziekenhuizen € 1.000 (P1) aan cursuskosten en € 2.220 (P3) voor de tijd die de medewerker aan de cursus besteedt. Na afstemming met het bedrijfsleven en de overheid is er in de berekening van uitgegaan dat bij een deelcertificaat steeds jaarlijks 30 (Q2) ziekenhuizen een medewerker de herhalingsopleiding ADR veiligheidsadviseur laten volgen. Hiermee besparen € 700 (P2) euro aan cursuskosten en € 1.110 (P4) aan tarief voor de medewerker.

*Potentiële besparing (NK) =  $((\text{€ } 1.000 + \text{€ } 2.220) \times 30) + ((\text{€ } 700 + \text{€ } 1.110) \times 30) = \text{€ } 150.900$ .*

<sup>4</sup> Dit bedrag is gebaseerd op voorbeelden van sauna's, het is daarom mogelijk geen representatief bedrag voor andere soorten bedrijven.

### **11 Hoge kosten door Wvo-vergunning ziekenhuizen**

Ziekenhuizen hebben begrip voor metingen bij het eindpunt, waar lozingen vanuit het ziekenhuis op het riool plaatsvinden. Ziekenhuizen geven aan niet te begrijpen waarom meetverplichtingen niet uniform zijn. De eisen zijn ongelijk qua meetpunten en meetverplichtingen. Wat ziekenhuizen betreft zou de lozingsnorm overal hetzelfde moeten zijn, immers alle ziekenhuizen werken met vergelijkbare stoffen (met eventueel onderscheid naar universitaire centra en reguliere ziekenhuizen). De waterschappen en het Ministerie van vrom geven aan dat lokale omstandigheden (zoals de totale belasting van de rioolwaterzuivering) een rol kunnen spelen bij het vaststellen van de lozingsvoorschriften voor individuele lozers.

De volgende afspraken zijn tijdens de werksessie gemaakt:

- De eenduidige eisen voor meetpunten en meetverplichtingen worden in overleg tussen het Ministerie van vrom, de vng en IPO, de Unie van Waterschappen en de ziekenhuizen opgesteld en vastgesteld in het Nationaal Wateroverleg (NWO).
- Als de eenduidige eisen qua meetpunten en meetverplichtingen zijn vastgesteld, worden deze eisen naar alle ziekenhuizen gecommuniceerd. Om ziekenhuizen daarbij praktische handvatten te geven worden 'best practices' verzameld hoe ziekenhuizen omgaan met meetpunten en meetverplichtingen. De Unie van Waterschappen communiceert de 'best practices' via een nieuwsbrief.

Als de gemaakte afspraken ertoe leiden dat ziekenhuizen niet meer te maken hebben wisselende eisen waardoor zij extra meetpunten moeten aanleggen en te maken hebben met extra meetverplichtingen dan besparen 153 (Q) ziekenhuizen tot € 10.000 (P) per jaar.

$$\text{Potentiële besparing (NK)} = P \times Q = \text{tot } € 10.000 \times 153 = \text{tot } € 1.530.000.$$

### **12. Erkenningsplicht individuele producent Regeling bodemkwaliteit**

Ongeveer 900 producenten (uit binnen- en buitenland) zijn individueel erkend door Bodem+ voor het produceren ten behoeve van de Nederlandse markt. Producenten moeten bij een wijziging van de rechtspersoon of het toevoegen van een nieuw product middels een geheel nieuw certificaat een nieuwe aanvraag indienen.

Tijdens de werksessie is afgesproken dat de erkenningsaanvraag in stand wordt gehouden, maar het Ministerie van vrom onderzoekt of de wijzigingsaanvraag omgezet kan worden naar een melding. Als het omzetten van de wijzigingsaanvraag naar een melding betekent dat producenten geen gegevens meer hoeven te verzamelen en mee te sturen dan bespaart een producent per wijzigingsaanvraag ongeveer € 250.

Op dit moment zijn ongeveer 900 (Q) producenten (uit binnen- en buitenland) individueel erkend door Bodem+ voor het produceren ten behoeve van de Neder-

landse markt. Producenten moeten bij een wijziging van de rechtspersoon of het toevoegen van een nieuw product middels een geheel nieuw certificaat een nieuwe aanvraag indienen. Het doen van een aanvraag kost een producent € 250 (P). Deze situatie zal niet zo vaak voorkomen. Het Ministerie van VROM schat in dat een producent eens in de drie jaar een aanvraag moet indienen (F). Als de gemaakte afspraken ertoe leiden dat producenten van bouwstoffen, grond en baggerspecie geen aanvraag meer hoeven te doen, maar in plaats daarvan een melding kunnen doen waarbij geen gegevens meegestuurd hoeven te worden dan besparen 900 (Q) producenten € 250 (P) per aanvraag.

$$\text{Potentiële besparing (AL)} = (P \times Q) \times F = (\text{€ } 250 \times 900) \times 1/3 = \text{€ } 75.000.$$

### **Thema 3: Gemeentelijke regelgeving en (decentrale) uitvoering**

#### **16 Oprukkende woningen in een omgeving met bedrijven**

In dit knelpunt speelt (de samenloop van) regelgeving op gebied van ruimtelijke ordening, milieu en externe veiligheid. Daarbij is door verdergaande decentralisatie steeds meer bevoegdheid en verantwoordelijkheid belegd bij het lokaal bevoegde gezag. Dit leidt tot verschillende probleemsituaties voor bedrijven. Bedrijven hebben het gevoel dat door het bevoegd gezag met verschillende maten wordt gemeten en weinig rekening wordt gehouden met bestaande en geplande (milieubelastende) bedrijfsactiviteiten. Vanwege de relatie met het lokaal bevoegde gezag beperken bedrijven hun verzet en weerstand tegen onwenselijk geachte ontwikkelingen.

Als de gemaakte afspraken ertoe leiden dat bedrijven door betere onderbouwing en verantwoording van de plannen van de gemeente geen maatregelen hoeven te nemen of bedrijfsactiviteiten hoeven te verplaatsen door oprukkende woningen dan levert dit een besparing op voor bedrijven. De besparing bestaat uit een aantal onderdelen, namelijk:

- Besparing op verplaatsing van activiteiten.
- Besparing op te nemen maatregelen.
- Besparing op verweer (o.a. juridische kosten).

Naast deze besparingen hebben bedrijven ook veel minder te maken met omzetzending, omdat ze niet in hun activiteiten worden belemmerd. Daarnaast zorgt oprukkende woningbouw er ook voor dat bedrijven niet meer kunnen of mogen uitbreiden. Als dat wordt verholpen dan hebben bedrijven ook minder te maken met omzetzending. In dit onderzoek wordt gekeken naar de besparing van lasten. Dat bedrijven te maken kunnen hebben met omzetzending door dit knelpunt wordt dus zeker onderkend, maar niet in dit onderzoek gekwantificeerd.

Als bedrijven onderzoek moeten laten uitvoeren en in verweer gaan kost dat een bedrijf minstens € 25.000 (P1) per jaar. De problematiek van oprukkende woningen speelt voor alle bedrijven. Er wordt vanuit gegaan dat 1% van de bedrijven hier jaarlijks tegen in verweer komt, dat zijn ongeveer 9.300 (Q1) bedrijven. Indien een bedrijf maatregelen moet nemen, bijvoorbeeld voor geluidsoverlast of geuroverlast kan dat € 200.000 (P2) of meer kosten. Er wordt vanuit gegaan dat 5% van de

bedrijven die zich verweren maatregelen nemen, dat betekent ongeveer 450 (Q<sub>2</sub>) bedrijven. Indien een bedrijf ervoor kiest om door alle belemmeringen de activiteiten te verplaatsen of zich gedwongen voelt om te verplaatsen kunnen de kosten oplopen tot meer dan € 1.000.000. Dit komt mede omdat een bedrijf wanneer het toch moet verplaatsen van de gelegenheid gebruik maakt om investeringen te doen en te anticiperen op toekomstige groei. Er wordt vanuit gegaan dat 25% van deze kosten toe te schrijven valt aan investeringen en anticiperen op toekomstige groei. Dat betekent dat een bedrijf te maken heeft met € 750.000 of meer aan werkelijke kosten van verplaatsing. Er wordt vanuit gegaan dat gemeenten in geval van gedwongen verplaatsing een bijdrage doen in de kosten van verplaatsing. Er wordt vanuit gegaan dat er een tegemoetkoming wordt gedaan voor 75% van de kosten. Dit betekent dat een bedrijf bij gedwongen verplaatsing € 187.500 (P<sub>3</sub>) of meer aan kosten heeft. Volgens het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL)<sup>5</sup> verplaatsen jaarlijks 18.000 bedrijven. Uit onderzoek van professor Pellenbarg<sup>6</sup> blijkt dat in 4,6% van de gevallen milieu-eisen en/of gemeentebestuur de reden zijn van bedrijfsverplaatsing. Er wordt vanuit gegaan dat het in 10% van deze gevallen gaat om gedwongen verplaatsing, dat komt neer op ongeveer 80 (Q<sub>3</sub>) bedrijven.

$$\text{Potentiële besparing (NK)} = (P_1 \times Q_1) + (P_2 \times Q_2) + (P_3 \times Q_3) = € 25.000 \times 9.300 + (€ 200.000 \times 450) + (€ 187.500 \times 80) = € 337.500.000.$$

### 17 Lange doorlooptijden bouwvergunningen

In de procedure voor bouwvergunningen kan onderscheid worden gemaakt naar het vooroverleg (vrijwillig) en het formele vergunningstraject, met wettelijk bepaalde beslistermijnen. Naast de bouwvergunning hebben bedrijven vaak ook andere vergunningen nodig voor de beoogde activiteiten kunnen worden gestart. Bedrijven vinden de totale doorlooptijd te lang. Daarvoor zijn vier 'oorzaken' aan te wijzen:

- De (inhoudelijke) complexiteit van de regelgeving.
- De duur van benodigde onderzoeken.
- De deskundigheid, assertiviteit en risicohouding van bevoegd gezag en aanvragers.

Duur en complexiteit van de procedure.

De volgende afspraken zijn tijdens de werksessie gemaakt:

- Het Ministerie van VROM bekijkt of de doorlooptijd van (de verschillende fasen in) het vergunningsproces transparant kan worden gemaakt.
- Het verminderen van het aantal bevoegdheden en daarmee het aantal verschillende procedures. Dit zou een besparing voor bedrijven kunnen opleveren.
- Brancheorganisaties communiceren de werkwijze van de Wabo naar hun achterban.

<sup>5</sup> Verhuizing van bedrijven en groei van werkgelegenheid, Ruimtelijk Planbureau (tegenwoordig PBL), 2007.

<sup>6</sup> Bedrijfsverplaatsingen door P.H. Pellenbarg in: Ruimtelijke aspecten van de bedrijvendynamiek in Nederland, P.H. Pellenbarg, P.J. M. van Steen en L.J.G. Wissen, 2005.

Als de gemaakte afspraken ertoe leiden dat bedrijven te maken hebben met een vermindering van het aantal procedures dan besparen 13.800 (Q1) bedrijven die gemiddeld jaarlijks een bouwvergunning aanvragen € 3.000 (P1) per jaar. Daarnaast kan een lange doorlooptijd ervoor zorgen dat bedrijven niet tijdig kunnen anticiperen op de markt en daarmee omzet mislopen. Het komt ook voor dat de vergunningaanvrager extra onderzoek moet laten uitvoeren om de aanvraag nader te onderbouwen. Er wordt vanuit gegaan dat dit voor 5% van de aanvragen geldt. Dat komt neer op ongeveer 700 (Q2) aanvragen waarbij extra onderzoek moet worden gedaan. Er wordt vanuit gegaan dat een onderzoek een bedrijf minstens

€ 25.000 (P2) kost. De mogelijke omzetsderving wordt in dit onderzoek niet gekwantificeerd, omdat dit onderzoek gericht is op lasten besparing.

$$\begin{aligned} \text{Potentiële besparing (AL)} &= (P1 \times Q1) + (P2 \times Q2) = (\text{€ } 3.000 \times 13.800) + (\text{€ } 25.000 \times 700) \\ &= \text{€ } 58.900.000. \end{aligned}$$

Prioritair domein	Resultaten prioritaire Nederlandse voorstellen t.b.v. EU-actieprogramma
<b>Aanbesteden</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De Nederlandse inzet voor verdere verlichting van de lasten rond aanbestedingen verloopt via de evaluatie EU- aanbestedingsrichtlijnen die in de loop van dit jaar zal starten. Voorstel is deze evaluatie te benutten om onder andere de toegang voor het MKB tot overheidsopdrachten te verbeteren.</li> <li>• Ook zal Nederland blijvende aandacht blijven vragen voor verhoging van de huidige drempels in het kader van het GPA (Government Procurement Agreement) naar het niveau van de decentrale overheden.</li> </ul>
<b>Arbo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het belangrijkste voorstel betreft de mogelijkheid bij de kaderrichtlijn over veiligheid en gezondheid van werknemers op het werk voor kleine bedrijven (met max. 10 werknemers) een verlicht regime in te voeren, met name bij de RI&amp;E-verplichting (risico-inventarisatie en evaluatie). In het voorjaar van 2010 zal besloten worden tot een vervolgonderzoek om hier concrete invulling te geven. Doel van dit onderzoek is te bekijken op welke wijze lidstaten meer vrijheid zouden kunnen krijgen ten aanzien van de RI&amp;E-verplichting. Nederland is direct betrokken bij dit traject.</li> <li>• Op het terrein van tijdelijke en mobiele bouwplaatsen is een niet-bindende gids ontwikkeld. Dit naar aanleiding van een uitvoerig onderzoek naar de implementatie van desbetreffende richtlijn die door de Commissie is uitgevoerd. De gids bevat de bepalingen van de richtlijn, beschrijft de minimale verplichtingen en verschaft praktische toelichtingen ter verduidelijking voor alle betrokken partijen in de keten. Hierbij kan worden gedacht aan het begrijpen en toepassen van de algemene preventiebeginselen, het vertalen van de verplichtingen in praktische taken en verantwoordelijkheden van betrokken partijen, de herkenning van specifieke gevaren tijdens bouwwerkzaamheden, het beheersen van de risico's gedurende het gehele bouwproces, het behoud van het overzicht door de taken en verantwoordelijkheden per bouwfase samen te vatten.</li> </ul>
<b>Cohesiebeleid</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De administratieve voorwaarden (zowel administratieve lasten als nalevingkosten) waaraan bedrijven die gebruikmaken van het Europees Sociaal Fonds (ESF) en het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (ERDF) moeten voldoen, zijn verminderd.</li> <li>• Het tweede wijzigingspakket van de Europese Commissie - met daarin een aantal vereenvoudigingsvoorstellen voor het cohesiebeleid - ligt nu in het Europees Parlement. Na deze ronde zal hoogstwaarschijnlijk niet opnieuw aan het verordeningenpakket worden gesleuteld. De Nederlandse inspanningen om tot verdere vereenvoudiging van Europees cohesiebeleid te komen richten zich dan ook voornamelijk op de programmaperiode na 2013.</li> <li>• Nederland zal zich bij de aankomende herziening van het Financieel Reglement in mei/juni dit jaar inzetten om de uitvoering van het Financieel Reglement van de EU te vereenvoudigen. Het heeft hiertoe al voorstellen aan de Europese Commissie gedaan middels een bijdrage aan de consultatie van de Europese Commissie voor de Herziening van het Financieel Reglement van de EU. De bijdrage bevatte voorstellen voor het vereenvoudigen van de uitvoering van subsidieverstrekking, de behandeling van contracten en het tussentijds afsluiten van structuurprogramma's en daarnaast voor de aanscherping en publicatie van de 'Annual Summary'.</li> <li>• Nederland zal zich blijven inzetten voor het invoeren van een lumpsum van 50.000 binnen het ESF. Dit om de scheve verhouding tussen subsidie en bijbehorende verantwoording recht te trekken.</li> </ul>

Prioritair domein	Resultaten prioritaire Nederlandse voorstellen t.b.v. EU-actieprogramma
<b>Farmacie</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nederland streeft naar meer mogelijkheden ten aanzien van de controle van de Europese gelden. Een mogelijkheid zou het variëren in intensiteit in de controles op basis van risicoselectie vooraf kunnen zijn. Ook zou het ‘high trust’ gedachtegoed van het Nederlandse Rijkssubsidiekader wat meer gevolgd kunnen worden.</li> <li>• Om de door de Commissie en lidstaten gewenste veranderingen door te kunnen voeren in de uitvoering van het ESF na 2013 is noodzakelijk dat de Commissie lidstaten meer en vroegtijdig gaat faciliteren in het beantwoorden van vragen en het geven van duidelijkheid over de interpretatie/uitvoering van het programma. Nederland stelt voor de mogelijkheid van schriftelijke afspraken te introduceren waaraan ook de EC-auditors zich bij latere controles hebben te houden.</li> <li>• De scheidslijn tussen geneesmiddelen en medische hulpmiddelen vervaagt steeds meer. Voor veel nieuwe producten is het niet direct duidelijk of ze aangeduid kunnen worden als geneesmiddel of als medisch hulpmiddel. Nederland heeft richting Commissie een voorstel gedaan om de samenhang te bevorderen in het stellen van eisen aan de kwaliteit, veiligheid en effectiviteit van geneesmiddelen en medische hulpmiddelen. Deze eisen zouden gebaseerd moeten zijn op een uitgebreide risico-analyse van het product. Dit zou moeten leiden tot een grote vereenvoudiging van het toelatingsproces tot de markt onder handhaving van hetzelfde niveau van veiligheid en kwaliteit. Door de procedure voor geneesmiddelen en medische hulpmiddelen te stroomlijnen valt in ieder geval de discussie weg over het besluit welke regelgeving op welk product van toepassing is. Dit zal een positief effect hebben op de beleefde administratieve lasten door de farmaceutische en medische hulpmiddelenindustrie.</li> <li>• Verder geldt op farmaceutisch terrein dat de roep om absolute veiligheid zich niet goed tot innovatie verhoudt. Incidenten die zich hebben voorgedaan hebben geleid tot aanpassing, verscherping van de regelgeving om zo te komen tot maximale veiligheid. De regels die zorgen voor veilige producten zijn nu zodanig gestapeld dat markttoelating voor nieuwe innovatieve producten zeer tijdrovend en ingewikkeld is geworden. Het is voor Nederland belangrijk deze balans meer in evenwicht te brengen.</li> <li>• Volgend op de eerder gedane voorstellen (in de Balkenende-brief en via de High Level Group) om de farmaceutische wetgeving te harmoniseren, zal Nederland een gesprek in Brussel arrangeren om deze voorstellen nogmaals onder de aandacht te brengen, zodat de voorstellen alsnog door de Commissie in wetgeving kunnen worden vertaald. Het Europese netwerk van de Regiegroep Regeldruk zal hier tevens voor worden benaderd om steun voor deze voorstellen te krijgen.</li> </ul>
<b>Financiële dienstverlening</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nederland heeft op dit terrein een 20-tal concrete voorstellen gedaan aan de Europese Commissie tot aanpassingen in richtlijnen die tot minder onnodige regeldruk – en daarmee lagere lasten – kunnen leiden voor financiële instellingen. Inmiddels heeft de Commissie een aantal van die voorstellen overgenomen. Deze hebben o.a. betrekking op een efficiëntere informatieverstrekking door financiële instellingen aan consumenten. Dit door een onderscheid te maken tussen essentiële informatie die te allen tijde actief aan (aspirant) consumenten dient te worden verstrekt en minder essentiële informatie die op verzoek van de consument kan worden verstrekt.</li> <li>• Daarnaast heeft de Commissie positief gereageerd op een aantal Nederlandse voorstellen met betrekking tot de MiFID-richtlijn (markten in financiële instrumenten). In de voor dit jaar voorziene evaluatie van die richtlijn zal aandacht worden besteed aan de bewaartermijnen van door beleggingsinstellingen opgestelde overzichten met betrekking tot financiële transacties.</li> </ul>

Landbouw

- Eenzelfde positieve reactie is ontvangen van de Commissie met betrekking tot het opslaan en bewaren van telefoongesprekken en andere vormen van elektronische communicatie van beleggingsinstellingen.
- Een ander voorbeeld dat de Commissie in beraad heeft, betreft de zogenaamde prospectus-richtlijn. De verplichting daarin om jaarlijks een aantal schriftelijk opgaves te doen van publiek gemaakte informatie kan worden geschrapt waardoor ook elektronische opgave kan volstaan.
- Met betrekking tot een aantal andere door Nederland gedane voorstellen zal verder worden gesproken met de Commissie. Het betreft hier bijvoorbeeld de verplichte vertaling van samenvattingen van prospectussen en het uitsluiten van zogenaamde 'captives' van de reikwijdte van de EU-herverzekeringsrichtlijn.

M.b.t. de volgende voorstellen is een verlichting van de Europese regeldruk voor bedrijven bereikt:

- Een uitzondering van de verplichting om een verzamelaanvraag in te dienen voor landbouwers die minder dan € 500 GLB-steun krijgen.
- Een herhaalde niet-naleving in het geval van herhaling binnen 3 kalenderjaren in plaats van jaren (cross compliance).
- De jaarlijkse kennisgeving van het aantal dieren in het kader van de identificatie en registratie van schapen en geiten (novembertelling) komt te vervallen voor bedrijfsmatige en hobbymatige schapen- en geitenhouders.
- De inkomenssteun in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) wordt als gevolg van de modulatie op basis van twee achtereenvolgende besluiten in twee fasen uitgekeerd. Thans wordt de steun in één besluit vastgesteld en uitgekeerd. Daarnaast worden de bedrijfsadviesystemen meer toegesneden op de behoefte van het bedrijfsleven.
- Invoering van het elektronische logboek voor grote visserij schepen (>24 meter). Voor schepen tussen 15 en 24 meter lang wordt het elektronische logboek per 1 juli 2010 en voor schepen tussen 12 en 15 meter lang per 1 januari 2011 ingevoerd.
- De vergunningplicht ten aanzien van de handel in bioproteïnen is afgeschaft en vervangen door toezicht achteraf.
- Bewerkte mest wordt niet langer beschouwd als dierlijk bijproduct.
- De HACCP-verplichting voor mest-intermediairs is komen te vervallen voor zover door deze intermediairs geen bewerking van de mest plaatsvindt.
- De eisen voor de aanvraag en de wijziging van een vergunning voor het produceren en distribueren van diergeneesmiddelen zijn vereenvoudigd.

Daarnaast heeft de vorige Europese Commissie in haar laatste mededeling toegezegd te werken aan voorstellen om:

- De kans op cross compliance controles te verminderen voor bedrijven die deelnemen aan private controlesystemen in het kader van de risicogebaseerde selectie;
- Het elektronische bewijs te accepteren in het kader van restitutiezaken (export landbouwproducten).
- Het aantal invoercertificaten verder te reduceren.
- De follow up controles in het kader van bagatelovertradingen te beperken tot 20%.
- Meer ruimte te laten aan lidstaten om visserijcontroles op basis van risicoanalyses te verrichten.

Prioritair domein	Resultaten prioritaire Nederlandse voorstellen t.b.v. EU-actieprogramma
<p><b>Statistiek</b></p>	<p>De komende jaren zal op de volgende EU-dossiers gestreefd worden naar een verdere vermindering van de regeldruk voor bedrijven: de nieuwe 'Animal Health Law', de herziening van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid en het GLB, de acceptatie van elektronisch bewijs van aankomst in restitutiezaken, de reductie van invoercertificaten, het toestaan van het elektronisch transportdocument, de vereenvoudiging van het handelsdocument voor handelaren in dierlijke bijproducten, de evaluatie en wijziging van Europese wetgeving voor voedselveiligheid en diergeneesmiddelen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Op het terrein van Intrastat zet Nederland vooral in op een verdere verlaging van de waarnemingsdrempel tot 90% voor de import en export van het goederenverkeer tussen lidstaten. Dit voor een meer merkbare reductie van de administratieve lastendruk van het MKB. Op dit moment zijn de drempels vastgesteld op ten minste 97% van de totale verzendingen en ten minste 95% van de totale aankomsten van goederen. In de huidige verordening van het Europees Parlement en de Raad zijn bepalingen opgenomen om in de toekomst de drempels verder te verlagen. Daarin is tevens bepaald dat op initiatief van de Europese Commissie de drempels verder kunnen worden verlaagd. Het Nederlandse voorstel dient ook ter compensatie van het feit dat introductie van het gewenste 'one-single-flow' systeem binnen Intrastat langer op zich zal laten wachten dan aanvankelijk gedacht, door de complexiteit van de materie zelf.</li> <li>• We blijven ons ook inzetten om i.h.k.v. modernisering van de Europese bedrijfs- en handelsstatistiek (MEETS) te werken aan verschillende onderzoeksprojecten die moeten leiden tot vermindering van de lasten voor ondernemingen. Dit door maximaal gebruik te maken van IT-technologie en methodologische innovatie, waaronder de toepassing van het elektronische format XBRL en waarbij tevens een hoge gegevenskwaliteit moet worden gegarandeerd.</li> </ul>
<p><b>Transport</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De Europese Commissie heeft aangegeven in 2010 specifiek aandacht te willen geven aan herziening van de digitale tachograaf. Tien technische aanpassingen zullen de mogelijkheden voor fraude verminderen en het gebruiksgemak vergroten. Later in 2010 zullen de uitkomsten worden gepresenteerd van de onlangs afgeronde publieke consultatie voor stakeholders over verbetermogelijkheden van de digitale tachograaf. Wat betreft de afgiftetermijn bestuurderskaart digitale tachograaf is er op 10 juli 2009 een overeenkomst tussen IVW en KIWA getekend. Daarmee wordt een volgende stap gezet in het uitplaatsen van taken van de IVW naar de markt. Naar verwachting vindt de uitgifte vanaf 1 juni 2010 plaats door KIWA.</li> <li>• Bij Euro Contrôle Route (ECR) is een meldpunt voor disproportionele boetes inzake de rij- en rusttijden ingericht. De meldingen worden onderzocht. Separaat is afgesproken dat lidstaten onderling contact op kunnen nemen om verschillen in interpretatie te bespreken en eventueel een advies op te stellen.</li> <li>• In Nederland zijn acties met betrekking tot de condities voor het gebruik van 45-voet ISO containers over de weg succesvol uitgevoerd, binnen de mogelijkheden die desbetreffende richtlijn biedt. Hiermee is een deel van het knelpunt opgelost. Deze richtlijn laat een vergelijkbare verruiming voor internationaal verkeer niet toe. Wat betreft de mogelijkheden bij grensoverschrijdend vervoer zijn Nederland en Duitsland nog in gesprek. Besprekingen met België hebben niet geleid tot het toestaan van grensoverschrijdend vervoer. Inzet op dit punt blijft dus van belang.</li> </ul>

Prioritair domein	Resultaten prioritaire Nederlandse voorstellen t.b.v. EU-actieprogramma
<p><b>Voedselveiligheid</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wat betreft VIHB-registratie is in de herziene kaderrichtlijn afval opgenomen dat onderzoek moet worden gedaan naar harmonisering van de registratie-eisen. Het Europese comitologietraject is op dit punt gestart. De alternatieve oplossing door aanpassing van nationale regelgeving is onderzocht maar vergt een langdurig besluitvormingstraject (langer dan 1 jaar). Naast het Europese traject is in het overleg tussen overheid en bedrijfsleven een alternatieve oplossingsrichting ingeslagen. Bedrijven hebben vooral bezwaar tegen de operationalisering van de criteria en dan met name de eisen gesteld in het VIHB-vakbekwaamheidsdiploma.</li> <li>• Nederland heeft eind 2009 voorstellen ingediend om de administratieve lasten die de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen (EVOA) met zich meebrengt te verlichten. De Europese Commissie neemt de EVOA-gerelateerde reductievoorstellen niet over. De Commissie zet in op efficiëntieverbetering in de uitvoering van EVOA door lidstaten te adviseren een elektronisch meldsysteem te hanteren. Nederland heeft al een dergelijk systeem. Op dit moment wordt in opdracht van EVO onderzoek uitgevoerd naar de verschillen in handhaving tussen Nederland, België en Duitsland.</li> <li>• Nieuwe dossiers die tevens de aandacht verdienen de komende tijd: vereenvoudiging van de douane afhandeling van de intra-EU kustvaart, het vergunningstelsel wegvervoer en cabotage en het opzetten van een Europese typegoedkeuring voor zowel brommobielen, quads (boven 15 kW) als ook elektrische voertuigen.</li> <li>• Het Nederlandse voorstel (etikettering) is gericht op de introductie van vaste verandermomenten en beperking van verplichte informatie op bijvoorbeeld etiketten tot wat strikt noodzakelijk is voor een goede consumentenbescherming: uitzonderingen voor kleine bedrijven die direct aan de consument leveren en andere vormen van productinformatie en/of toepassing van flyers, kaarten of informatie via internet in plaats van etikettering per product. Voor dit voorstel geldt dat Nederland het in Brussel onder de aandacht zal blijven brengen, zodat het voorstel alsdannog door de Commissie in beleid kan worden vertaald.</li> </ul>

Bewijs van Goede Dienst - Normenkader voor bedrijven



Procesfase

- In bezit van Goede dienst
- Verbeterplan gereed
- bezig met de Meting
- bezig met de planvorming aanpak
- Bestuurlijk gecommiteerd
- Niet actief
- Convenant G32 + G4 (G36)
- Samenwerkingsverband

Bron: Regiegroep Regeldruk/Agentschap NL februari 2010

Voortgang Bewijs van Goede Dienst	Voor-bereidende fase	Opzet organisatie specifieke aanpak	Bedrijfs bijeenkomsten	Opstellen normen	Meting/ verbeterplan	Uitreiking Bewijs van Goede Dienst
Agentschap NL			Mei			Najaar 2010
Arbeidsinspectie			April	Mei		Najaar 2010
Belastingdienst			Mei			Najaar 2010
Dienst Regelingen					Mei	Juni
Douane			Afwachting besluitvorming			
Kamer van Koophandel				April	Mei	Juni
Rijksdienst voor Wegverkeer						
uwv						
VWA			Mei	Juni		Najaar 2010
Waterschappen		Mei				

- Gerealiseerd
- Gepland/verwacht
- Wachten op besluitvorming

*De ministeries van Economische Zaken  
en Financiën ontregelen Nederland voor  
ondernemers*

**Colofon**

Deze brochure is een uitgave van:  
Regiegroep Regeldruk  
Ministerie van Economische Zaken  
Ministerie van Financiën

Postbus 91517 | 2509 EC Den Haag  
[www.rr.nl](http://www.rr.nl)

© Rijksoverheid | april 2010  
Foto © ministerie van Financiën

