



Ministerie van Justitie

Legis

Samen werken aan
betere wetgeving

14-09-2010



Opbouw van de presentatie

1. Waarom LEGIS?
2. Uitdaging en aanpak
3. Wat hebben we bereikt en wat willen we nog bereiken?
4. Contouren van het nieuwe wetgeven
5. Programmamanagement Legis



1. Waarom LEGIS?

De samenleving is complexer en dynamischer geworden

dat weerspiegelt zich in wetgeving

- hoe houden we zelf het overzicht?
- hoe kunnen wetgeving zo inrichten dat burgers, bedrijven en uitvoeringsorganisaties er goed mee uit de voeten kunnen?



1. Waarom LEGIS?

“Van wetgeving als tekst,
naar
wetgeving als service”



1. Waarom LEGIS?

wetgeving als service, voor:

burgers en bedrijven

- wet- en regelgeving “op maat” aanbieden
- transparant wetgevingsproces van begin tot eind
- mogelijkheid om te participeren in wetgevingsproces

uitvoeringsinstanties

- structureel samenwerken in de wetgevingsketen
 - standaardisatie van begrippen
 - afstemmen op elkaars werkprocessen
 - leren van elkaar

wetgevers

- wetgevingsproces optimaal faciliteren door handige applicaties
 - beschikbare kennis integraal aanbieden
- samenwerking met ketenpartners gedurende het proces



Breder kader

beleidsprogramma kabinet 2007-2011

“Een dienstbare overheid stelt burgers centraal en is een organisatie waarin burgers zich herkennen.”

Wat willen burgers van de overheid?

- snelle en zekere dienstverlening
- éénmalig gegevens verstrekken
 - begrijpelijke taal
 - meer vertrouwen



Breder kader

programma vernieuwing rijksdienst

beoogt:

minder ambtelijke drukte

minder regeldruk

kwaliteit van regels versterken

meer efficiency in processen die beleidsontwikkeling ondersteunen

betere uitvoerbaarheid van beleid



Breder kader

Nota “vertrouwen in wetgeving”:
integraal en cyclisch wetgevingsbeleid

- **Integraal:** borging wetgevingskwaliteit in elke fase van beleidsproces
- **Cyclisch:** kwaliteit is continu proces: praktijkervaringen gebruiken om beleid, wetgeving en uitvoering verder te verbeteren.



2. Uitdaging en aanpak

- **samenwerken bij het maken van wetgeving**
 - beleid-wetgeving-uitvoering
 - Raad van State
 - Parlement
- ***complex, door***
 - aantallen stakeholders
 - verschillende rollen en ieders verantwoordelijkheden
- ***nodig:***
 - veranderingsbereidheid en –vaardigheid
 - politiek en bestuurlijk draagvlak
 - flexibele en stapsgewijze aanpak



2. Uitdaging en aanpak

- ***slim gebruik van digitale middelen***
ter ondersteuning van het wetgevingsproces
- ***complex, door***
diversiteit aan begrippen, werkwijzen en systemen
- ***nodig:***
 - standaardisatie in begrippen, werkwijzen, systemen
≈ ***afspraken met ketenpartners***



2. Uitdaging en aanpak



...de noodzaak van standaardisatie...

14-09-2010



2. Uitdaging en aanpak

Uitgangspunten

- **de gebruiker centraal**
- **de dynamiek gebruiken en beheersbaar maken**
- **in veranderproces**
NIET SLIM: iedereen tegelijk willen veranderen
WEL SLIM: klein beginnen op een plaats waar energie zit en daarna opschalen
- **in technisch opzicht**
NIET SLIM: eisen in beton gieten en nooit meer van je plan afwijken
WEL SLIM: snel en concreet producten opleveren en steeds een stukje beter maken



Samenwerking vorm geven *onder meer door:*

- samen optrekken in kleinschalige projecten
- gerichte communicatie
- opleidingen en trainingen



2. Uitdaging en aanpak

Onze aanpak: *wendbaar*



14-09-2010



3. Wat hebben we al bereikt en wat willen we nog bereiken?

Planning Legis

1-1-2009 – 31-12-2012

5 tranches

1. **Start en analyse**
2. **Operationaliseren**
3. **Schalen; opschalen, handhaven of beperken**
voortzettingbesluit o.g.v. programmareview en bestuurlijk draagvlak
4. **Realisatie wetgevingservices en brede implementatie**
5. **Beleggen en afsluiten**

14-09-2010



3. Wat hebben we al bereikt en wat willen we nog bereiken?

Eerste resultaten tranche 1

- ✓ programmaorganisatie ingericht
- ✓ bestaand wetgevingsproces systematisch in kaart gebracht
- ✓ ontwikkelpad voor wetgevingsproces nieuwe stijl gereed
- ✓ communicatiestrategie gereed

- ✓ rijksbreed experiment met internetconsultatie
- ✓ op weg naar een gemeenschappelijke voorziening voor uitwisseling van gegevens over wetgevingsvoortgang
- ✓ integraal afwegingskader voor beleid en wetgeving online
- ✓ intakeprocedure en lopende intakes nieuwe praktijkprojecten



3. Wat hebben we al bereikt en wat willen we nog bereiken?

Beoogde resultaten tranche 2

rijksbreed ondersteunend systeem voor wetgeving

- voor alle partners in de wetgevingsketen
- ondersteuning bij inrichting en uitvoeren van hun taken
- samen verder te optimaliseren en uit te breiden



Plan van Aanpak 2e tranche

- Betere inrichting wetgevingspraktijk
 - E-diensten
 - Beter toegankelijk wetgevingskader
 - IST-onderzoek
- Identificeren knelpunten in regelgeving voor eOverheid
 - Onderzoek



Ondersteunende projecten (afgerond)

- Configuratieomgeving
 - Infrastructuur voor e-diensten
 - Praktijkttest omgeving
- Procesruimte
 - Ruimte en faciliteiten voor uitvoering projecten



Ondersteunende projecten (lopend)

IST-onderzoek

- Totstandkoming van wetgeving in kaart gebracht (proces, product, ondersteuning)
- Zowel hoe het zou moeten gaan (kader)
- Als hoe het echt gaat (praktijk)
- Afronding augustus 2010



Projectportfolio 2010

Project

1. Internetconsultatie
2. Afwegingsdossier (IAK)
3. KCW-website
4. Kennisbank wetgeving
5. Procesverkenner
6. Bronverkenner
7. Wetgevingseditor
8. Wetgevingsvoortgang
9. Implementatieverbanden



Internetconsultatie

Website waarop burgers en bedrijven kunnen reageren op voorgenomen regelingen.



Afwegingsdossier

Hierin maak je samen een integrale afweging over voorgenomen beleid en regelgeving en kun je de resultaten delen.



KCW-website

- Rijkshuisstijl
- Accounts voor beleid en uitvoering



Kennisbank wetgeving

Een collectie van bronnen die regels, standaarden, best practices en andere kennis bevat voor het maken van regelgeving (inhoud en proces).

Bij een aantal bronnen (Aanwijzingen, Draaiboek, Handboek Wetgeving en Europa) kun je voorstellen doen voor wijziging, tips geven etc.



Procesverkenner

De procesverkenner geeft een overzichtelijk beeld van het wetgevingsproces, de betrokkenen en de documenten en verbindt ze met de kennisbank.



Bronverkenner

De bronverkenner ontsluit de kennisbank met een gestructureerde termenlijst (ontologie) op het gebied van wetgeving en wetgevingskwaliteit.



Wetgevingseditor

Hiermee werken meer mensen tegelijk aan een regeling. Via de editor kun je sjablonen gebruiken en automatisch een wijzigingswet genereren.



Wetgevingsvoortgang

Verschaffen van inzicht in de voortgang van wetgevingstrajecten.



Implementatieverbanden

Het beter vastleggen, bijhouden en ontsluiten van verbanden tussen Europese richtlijnen en de Nederlandse regels die deze implementeren.



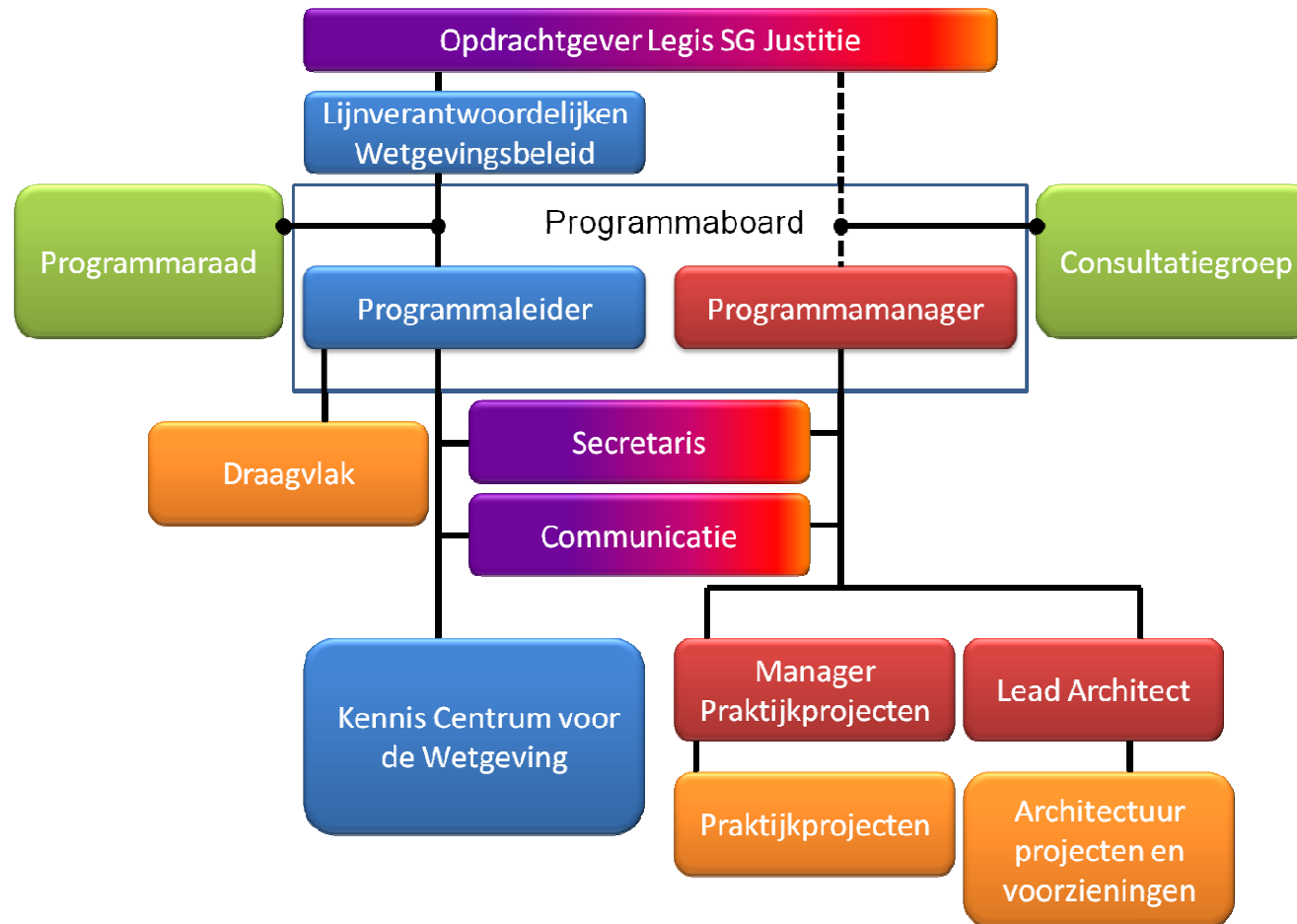
Nog in de intakefase

- **Authenticatie en identificatie**
 - Eenduidig wettelijk kader voor elektronische authenticatie, identificatie en machtiging
 - Integreren machtigingsvoorzieningen (AuSP, GMV, eHerkenning)
 - **Verantwoord gegevensgebruik**
 - Eisen aan generiek metadatabeheer i.v.m. aansluiting wetgeving op uitvoering
- SBR werkt aan een projectvoorstel



5. Programmamanagement Legis

Programmaorganisatie:



14-09-2010