

bijlage

Bijlage B stavaza bestuursakkoord rijk-provincies

Bijlage nummer 2
Datum
Ons Kenmerk

Bijlage B. Bestuursakkoord rijk-provincies

Onderwerp	Afspraak/Actie	Stand van zaken
Provinciale bestuurskracht	<ul style="list-style-type: none">- Uitvoeren analyses, benchmarks en visitaties- Ontwikkelen generieke provinciale benchmark	Op koers. Alle provincies zullen uiterlijk 2011 een bestuurskrachtonderzoek uitvoeren. De vier Randstadprovincies (via visitatie), Groningen en Limburg hebben dit inmiddels gedaan. IPO (i.s.m. BZK) bevordert dat de andere provincies dit ook z.s.m. oppakken. IPO doet onderzoek naar doorontwikkeling van www.watdoetjeprovincie.nl (benchmark)
Partnerschap rijk en provincies	<ul style="list-style-type: none">- Op beleidsterreinen afspraken maken op hoofdlijnen- De provincies aanspreken op resultaten- Consequenties verbinden aan niet-nakomen afspraken	Gerealiseerd. Ambtelijk en bestuurlijk onderwerp van overleg.
	Jaarlijkse strategische conferentie kabinet en IPO	Niet gerealiseerd. Conferentie in 2009 heeft geen doorgang gevonden.
	Evaluatie Bestuursakkoord in 2011	Gerealiseerd. Samen met IPO en VNG is een gezamenlijke evaluatie uitgevoerd door een onafhankelijk derde. De uitkomst wordt begin juli aan de Tweede Kamer aangeboden.
Partnerschap provincies en gemeenten	<ul style="list-style-type: none">- Faciliteren van trajecten bij gemeenten die de bestuurskracht	Gerealiseerd.

Datum

	<p>vergroten</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bevorderen en coördineren van de inzet van instrumenten ter verkrijging van inzicht in de gemeentelijke bestuurskracht 	
	<ul style="list-style-type: none"> - Formuleren nieuw beleidskader gemeentelijke herindeling 	Gerealiseerd.
	<ul style="list-style-type: none"> - Onderzoeken van de wijze waarop gemeenten de stap naar schaalvergroting kunnen zetten 	Gerealiseerd.
Interbestuurlijk toezicht	<ul style="list-style-type: none"> - Ontwikkelen sectorspecifieke beleidskaders en bijbehorende informatiearrangementen voor het gebruik van het generieke toezichtsinstrumentarium - Bestuurlijk overleg VROM, BZK, IPO en VNG over afspraken over de borging van de kwaliteit van de uitvoering van de VROM-regelgeving (uiterlijk december 2008) - Wetsvoorstellen aanpassing VROM-regelgeving vóór 2010 bij de TK 	<p>Op koers.</p> <p>Conceptmodel beleidskader taakverwaarlozing is in ontwikkeling. Vaststelling voor de zomer.</p> <p>De Kamer heeft in mei de aangepaste planning voor de herziening van het interbestuurlijk toezicht ontvangen. In het najaar volgt een voortgangsrapportage.</p> <p>De herziening van het Interbestuurlijk Toezicht wordt geïmplementeerd door een interbestuurlijke programmaorganisatie van BZK, departementen, IPO en VNG. Streven blijft om begin 2011 de herziening af te ronden.</p> <p>Bestuurlijk overleg: Gerealiseerd.</p> <p>Aanpassing VROM-regelgeving: Op koers.</p>
Bestuurlijke verhoudingen Europa – rijk - provincie	<ul style="list-style-type: none"> - Het leveren van een structurele bijdrage aan het in stand houden van voorwaarden voor het Europa-proof zijn van provincies en gemeenten - Vastleggen in een actieplan van 	Voorwaarden van het "Europa-proof zijn" in stand houden: Gerealiseerd.

Datum

	<p>de betrokkenheid van de decentrale overheden bij de besluitvorming in de Europese Unie en over impactanalyses voor de decentrale overheden van Europese beleidsvoorstellen, uiterlijk eind 2008.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Toepassing artikel 2 Fvw op nieuw Europees beleid - Twee keer per jaar bestuurlijk overleg BZK, BZ IPO en VNG over voortgang afspraken en over andere Europese ontwikkelingen - Betrekken IPO en VNG bij verenigbaarheid van publieke dienstverlening en interne marktregels 	<p>Actieplan: Gerealiseerd.</p> <p>Art 2 FVW: Op koers.</p> <p>Bestuurlijk Overleg: Gerealiseerd. Overleg vindt halfjaarlijks plaats</p> <p>Diensten van Algemeen Economisch Belang: Gerealiseerd.</p>
	<p>Nauwe samenwerking Rijk en grensprovincies in het kader van het traject grensoverschrijdende samenwerking decentrale overheden</p>	<p>Op koers.</p> <p>Het mandaat van de grensmakelaar en de Task Force is verlengd tot ultimo 2010. Hiermee wordt beoogd een goede transitie van het GROS dossier naar de nieuwe Tweede Kamer en bewindslieden te bewerkstelligen. Tot eind 2010 wordt gewerkt aan een voorstel voor een duurzame lange termijn aanpak van de grensoverschrijdende problematiek in samenwerking met de buurlanden België en Duitsland. De Tweede Kamer is op 24 april bij gezamenlijk brief van BZK en BZ geïnformeerd over deze stand van zaken. De vaste kamer commissie van Binnenlandse Zaken heeft besloten de behandeling van de brief aan te houden totdat een nieuw kabinet is aangetreden.</p>
<p>Financiële verhoudingen</p>	<p>Twee keer per jaar bestuurlijk overleg financiële verhouding BZK, FIN, IPO en VNG</p>	<p>Gerealiseerd.</p>
	<p>Onverkorte toepassing en naleving van artikel 2 Fvw</p>	<p>Permanente activiteit.</p>
	<p>Nader onderzoek uiterlijk in 2010 en daaropvolgende besluitvorming over provinciale belasting</p>	<p>Nader onderzoek: gerealiseerd. Dit kabinet zal geen besluit meer nemen over een nieuwe provinciaal belastinggebied vanwege de val van het kabinet.</p>

Datum

	Onderzoek Rfv naar de financiële verhouding in den brede (gereed uiterlijk in 2008)	Gerealiseerd. Onderzoek van de Rfv is afgerond. Er is overleg gevoerd met het IPO. Het kabinet heeft een kabinetsstandpunt uitgebracht.
	<ul style="list-style-type: none"> - Met kracht voortzetten van SiSa-beleid - Wijze van invoering single information en single audit voor ILG bij midterm review in 2010 - Invulling geven aan uitwerking SiSa tussen medeoverheden voor specifieke uitkeringen en voor autonome middelen - Beschikbaar stellen faciliteiten voor efficiënt verloop van SiSa - Halfjaarlijks overleg Rijk en provincies 	<p>Voortzetten SiSabeleid: Gerealiseerd. Permanente activiteit.</p> <p>Invoering SiSa voor ILG: Onderzoek loopt; in de 2^e helft van 2010 wordt meer bekend</p> <p>SiSa tussen medeoverheden gerealiseerd. Autonome middelen; go/no-go dit jaar.</p> <p>Faciliteiten voor efficiënt verloop SiSa: gerealiseerd.</p> <p>Gerealiseerd. Overleg Rijk en provincies vindt halfjaarlijks plaats.</p>
Kwaliteit van de dienstverlening	Gebruik maken van open standaarden en bij voorkeur ook van open source software	Gerealiseerd.
	<ul style="list-style-type: none"> - Vereenvoudigen provinciale vergunningstelsels, vóór 2008 - Verminderen aantal specifieke uitkeringen en toepassing van SiSa - Ontwikkeling (in 2008) en benutting van een provinciale benchmark regeldruk en administratieve lasten - Onderzoek met VROM naar vermindering interbestuurlijke lasten - Onderzoek met BZK naar vermindering interbestuurlijke lasten - Doorlichting subsidieverordeningen op vermindering aanvraag- en verantwoordingslasten - Lobby LNV, BZK en IPO naar de Europese Commissie voor vereenvoudiging van Europese regelgeving. 	Permanente activiteit.

Datum

	<ul style="list-style-type: none"> - Bevorderen meer divers personeelsbestand - Bevorderen integriteitsbeleid - Opstelling kwaliteitshandvesten en verantwoording daarover 	<p>Op koers.</p> <ul style="list-style-type: none"> • In opdracht van BZK voert Div, het Landelijk Netwerk Diversiteitsmanagement, voor de sector provincies activiteiten uit om de diversiteit in de samenstelling van het personeelsbestand te stimuleren. <p>Div heeft in samenwerking met 8 provincies een business case en een stappenplan diversiteitbeleid ontwikkeld. Ook zijn de A&O-fondsen gemeentes, provincies en waterschappen gestart met een programma om de diversiteit binnen deze sectoren te vergroten. De individuele provincies kunnen in aanmerking komen voor subsidie.</p> <p>Het aandeel alloctonen in de publieke sector blijft achter op de doelstelling. Daar zal de komende tijd extra inzet op gepleegd moeten worden.</p>
Financiële afspraken	- Inzet van middelen per provincie/project ter ontlasting van de Rijksbegroting	<p>Op koers.</p> <p>De bijdragen van €200 miljoen voor 2008 en 2009 zijn gestort door de provincies.</p>

Beleidsmatige afspraken bestuursakkoord rijk – provincies:

Regeling	Toelichting	Stand van zaken
Natuurwetten	Aanpassing wet na evaluatie	<p>Niet gerealiseerd.</p> <p>De decentralisatie wordt geregeld in het wetsvoorstel strekkende tot integratie van de natuurwetgeving. Het is aan het volgende kabinet om te besluiten over indiening van dit wetsvoorstel bij de Tweede Kamer. De technisch-inhoudelijke voorbereiding wordt voortgezet door LNV.</p>
Faunafonds	Realisatie van aanpassing relevante regelgeving om te komen tot decentralisatie	<p>Niet gerealiseerd.</p> <p>Inhoudelijk bestaat over de wijze waarop de provincies invulling gaan geven aan de huidige taken overeenstemming tussen IPO en LNV. Over de financiering</p>

Datum

<p>Nota Ruimte middelen bovenlokaal</p>	<p>Realisatie projectenregeling als instrument naast het ILG</p>	<p>hiervan bestaat geen overeenstemming. Het nieuwe kabinet zal daarover moeten besluiten. Noodzakelijke wettelijke verankering moet geregeld worden in nieuwe natuurwet.</p> <p>Niet gerealiseerd. De wijziging van de FES-wet is door de Tweede Kamer controversieel verklaard. Tot die tijd zullen de middelen voor deze projecten via een specifieke uitkering of via het ILG aan gemeenten worden verstrekt.</p>
<p>MIRT</p>	<p>Continuering praktijk van gebiedsopgaven.</p>	<p>Gerealiseerd.</p>
<p>N-wegen en vaarwegen</p>	<p>In 2008 akkoord over overdracht voorgestelde (vaar)wegen</p>	<p>N-Wegen: gerealiseerd. De N-wegen die gedecentraliseerd zouden worden zijn inmiddels overgedragen aan betreffende provincies. Vaarwegen: Er is geen overeenstemming over de Fries-Groningse kanalen bereikt. Er volgt nieuw bestuurlijk overleg.</p>
<p>Regionaal Spoor</p>	<p>Opnemen in mobiliteitsvisie en evaluatie spoorwetgeving</p>	<p>Gerealiseerd. Het kabinetsstandpunt over de evaluatie van de spoorwetgeving "Spoor in beweging" is in juni 2009 uitgebracht. Daarin zijn maatregelen aangekondigd ter versterking van de positie van decentrale overheden en regionale vervoerders en verbetering van de samenwerking ten aanzien van het regionaal spoorvervoer. Deze worden nu in overleg met de betrokken partijen uitgewerkt.</p>
<p>Bedrijventerreinen</p>	<p>Uitwerking kabinetsreactie Taskforce Herstructurering Bedrijventerreinen</p>	<p>Op koers. Het convenant voor bedrijventerreinen tussen IPO, VNG en het Rijk is ondertekend. Het Rijk heeft inmiddels van alle provincies een Provinciaal Herstructureringsprogramma ontvangen. Op basis van deze ontvangen programma's zal het Rijk overgaan tot het uitkeren van de decentralisatieuitkering Bedrijventerreinen.</p>

		Datum
Friese taal	In te stellen stuurgroep rapporteert binnen half jaar na BA	Deels gerealiseerd. Stuurgroep heeft zich beperkt tot het onderdeel onderwijs. Het rapport van de stuurgroep wordt na de zomer aan de Tweede Kamer verzonden.
DLG	Opties rol provincies worden door rijk en provincies gezien	Op koers. In de provincies Noord-Brabant en Zeeland is in 2009 een samenwerkingspilot met DLG gestart. In 2010 is ook een pilot met de provincie Limburg afgesproken.
Rijkswaterstaat	Samenwerking tussen rijk en provincies intensiveren	Gerealiseerd.
BLS	Afloop huidige BLS periode	Niet gerealiseerd. Het BLS zoals dat van toepassing was voor de periode 2005-2009 wordt in 2010 ingetrokken. De beoogde decentralisatie in 2010 van het provinciale deel van de geldstroom naar het Provinciefonds, heeft geen doorgang gevonden. Met uitzondering van de in 2010 voor de Tijdelijke Stimuleringsregeling Woningbouw beschikbare financiële middelen zijn er op dit moment voor de periode 2010-2014 geen financiële middelen van het Rijk beschikbaar om de woningbouw te stimuleren.
Modernisering monumentenzorg	Uitgewerkte plannen naar TK	Gerealiseerd. De Tweede Kamer heeft de Beleidsbrief over de modernisering van de monumentenzorg eind 2009 aangenomen, met enkele amendementen. Samengevat zijn de belangrijkste maatregelen: 1. Vanaf 2012 is een structureel restauratiebudget beschikbaar dat gebiedsgericht wordt ingezet. 2. De minister van OCW stelt een rijksstructuurvisie cultureel erfgoed op, die wordt afgestemd met IPO, VNG, LNV en VROM. 3. Het belang van de provinciale organisaties monumentenzorg, te weten de steunfunctie monumentenzorg, de erfgoedhuizen en de monumentenwacht

		Datum
Provinciale steunpunten monumenten en archeologie	Overeenstemming IPO en OCW over voorwaarden decentralisatie	<p>wordt erkend en ze krijgen een nadrukkelijke plaats in de regionale kennisinfrastructuur.</p> <p>In 2009 heeft het rijk € 19 mln in het provinciefonds gestort t.b.v. de gezamenlijke aanpak van de gebiedsgerichte restauratie van rijksmonumenten. In de tweede helft van 2010 bezien provincies en rijk kijken of de beoogde doelen behaald zijn.</p> <p>Gerealiseerd. Overeenstemming bereikt eind 2008. De (volledige) bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de steunfunctie is per 1 januari 2009 gedecentraliseerd van het rijk naar provincies. Per 1 januari 2009 is een bedrag van €816.000 per jaar in het provinciefonds gestort voor de periode 2009-2013.</p>
Rijksdienst Cultureel erfgoed Stroomlijning bedrijfsgerichte regelingen	Zie modernisering monumentenzorg Overleg met de provincies door het rijk	<p>Gerealiseerd.</p> <p>Op koers. Twee provincies participeren namens IPO in de Werkgroep Uniform Subsidiekader om conform de aanwijzingen voor de regelgeving voor het Rijk (december 2009, nr. 3086514, houdende vaststelling van Aanwijzingen voor subsidieverstrekking) een vertaalslag te maken naar provinciale subsidies. De verwachting is dat er voor de zomer 2010 nadere afspraken kunnen worden gemaakt over de samenwerkingsopgaven uit het bestuursakkoord.</p>
Jeugdzorg	Evaluatie	<p>Gerealiseerd. Het kabinet heeft op 9 april 2010 een visie op de jeugdzorg gepresenteerd. Daarbij wordt ingegaan op de rol van gemeenten en provincies op terrein van het jeugdbeleid. Met het IPO zijn in november 2009 afspraken gemaakt over de financiering van de provinciale jeugdzorg voor 2010 en 2011 (Afsprakenkader jeugdzorg 2010 en</p>

		Datum
		2011).
ISV	Decentralere aanpak met afspraken op hoofdlijnen over door de provincies te leveren prestaties	Op koers. Naar verwachting zullen de ISV-middelen per 1 januari 2011 voor de rechtstreeks ontvangende gemeenten via een decentralisatie-uitkering worden overgeheveld naar het Gemeentefonds en voor niet-rechtstreeks ontvangende gemeenten via een decentralisatie-uitkering naar het Provinciefonds. Het Ministerie van WWI heeft daartoe een wetsvoorstel dat de oude wet ISV intrekt in ontwerp gereed.
ILG	Optimaliseren sturingsafspraken bij midterm review. Bezien mogelijkheden of verdere decentralisatie kan worden overwogen.	Op koers. Midtermreview 2010 is in volle gang als gezamenlijk project van LNV en de provincies. Het traject loopt tot en met de zomer.
Bodemsanering	Stedelijk deel loopt via ISV en de overige middelen (met uitzondering van de knelpuntmiddelen en bedrijvenregeling) via gemeente- en provinciefonds middels een decentralisatie uitkering.	Op koers. Het Convenant bodemsanering is gesloten op 10 juli 2009. De decentralisatie van de gelden naar gemeente- en provinciefonds verlopen vanaf 2010 via een decentralisatieuitkering. De bedrijvenregeling zal worden geëvalueerd. Hierbij wordt onderzocht wat de mogelijkheden zijn van decentraliseren.
BDU verkeer en vervoer	Evaluatie en besluitvorming over decentralisatie	Evaluatie op koers, besluitvorming niet gerealiseerd. De evaluatie BDU verkeer en vervoer loopt op dit moment. Dit in samenwerking tussen V&W en decentrale overheden. De evaluatie zal in de tweede helft van 2010 zijn afgerond. Er is een samenhang met de evaluatie WGR+. BZK en VenW hebben afspraken gemaakt om de evaluaties parallel en in samenhang uit te voeren. Besluitvorming is aan een nieuw kabinet.
WGR+	Evaluatie en besluitvorming over decentralisatie	Evaluatie op koers, besluitvorming niet gerealiseerd. Thans wordt deze wet geëvalueerd. Nog voor de zomer zal de bedoelde evaluatie

Datum

		<p>zijn voltooid. Het uit te brengen kabinetsstandpunt zal worden afgestemd met het kabinetsstandpunt op de evaluatie BDU Verkeer en Vervoer. Besluitvorming is aan een nieuw kabinet.</p>
Externe veiligheid	Overheveling naar provinciefonds	<p>Op koers. Deze overheveling zal plaatsvinden van 2011 tot en met 2014. Op termijn zal het grootste deel van de uitvoeringstaken bij gemeenten komen te liggen en zal de toedeling aan het provinciefonds worden heroverwogen.</p>
Regionale Historische Centra	Realiseren via wijziging Archiefwet	<p>Op koers. De decentralisatie is circa 9 maanden vertraagd als gevolg van het inlassen van een financiële analyse ter onderbouwing van de overdracht van taken en middelen. Wijziging van de archiefwet gepland in 2011.</p>