

**Thematisch ambtsbericht inzake de positie van  
Syriërs in Egypte**

Juli 2014

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid

Afdeling Migratie en Asiel

Den Haag

	<b>Inhoudsopgave</b>	<b>Pagina</b>
<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Landeninformatie</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>Wet- en regelgeving</b>	<b>5</b>
3.1	<i>Niet-toeristische verblijfsvergunning</i>	6
3.2	<i>Verlenging</i>	10
3.3	<i>Andere soorten verblijfsvergunningen</i>	13
3.4	<i>Bewegingsvrijheid</i>	15
3.5	<i>Egyptische nationaliteit</i>	17
<b>4</b>	<b>Maatschappelijke positie</b>	<b>18</b>

## **1 Inleiding**

In dit thematisch ambtsbericht wordt de positie van Syriërs in Egypte beschreven, voor zover deze van belang is voor de beoordeling van asielerzoeken van personen die afkomstig zijn uit Syrië en voor besluitvorming over de terugkeer van afgewezen Syrische asielzoekers.

Dit thematisch ambtsbericht beslaat de periode van juli 2013 tot juli 2014.

Dit thematisch ambtsbericht is grotendeels gebaseerd op informatie afkomstig van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in Cairo. Om die reden wordt bronvermelding beperkt tot additionele bronnen die zijn gebruikt.

In hoofdstuk twee wordt ingegaan op politieke ontwikkelingen die van invloed zijn (geweest) op de positie van Syriërs in Egypte.

In hoofdstuk drie wordt wet- en regelgeving met betrekking tot inreis mogelijkheden en verblijfsrechten van Syriërs in Egypte geschetst.

In hoofdstuk vier wordt ingegaan op de maatschappelijke en sociale positie van Syriërs in Egypte.

## 2 Landeninformatie

Vraag:

*Welke politieke ontwikkelingen hebben de positie van Syriërs in Egypte beïnvloed?*

Antwoord:

Egypte en Syrië hadden lange tijd een goede relatie, zowel op economisch als op politiek gebied. Van 1958 tot 1961 waren Egypte en Syrië zelfs verenigd in één land: de Verenigde Arabische Republiek. Deze republiek viel in 1961 uiteen na onvrede in Syrië over de dominantie van Egypte. In 1970 kwam Hafez Al-Assad aan de macht in Syrië; hij zou het land regeren tot zijn dood in 2000, waarna zijn zoon Bashar Al-Assad de macht overnam. Na meer dan 40 jaar onder hetzelfde regime, de Baath-partij en de Al-Assad-familie, begon in maart 2011 in Syrië een opstand tegen het Al-Assad-bewind, nadat demonstraties in Tunesië en Egypte tot een machtswisseling leidden. De demonstraties in Syrië liepen uit op een bloedig conflict, dat tot op de dag van vandaag doorvoedt.<sup>1</sup>

Het gewapend conflict in Syrië heeft vele Syrische vluchtelingen tot gevolg die naar de buurlanden uitwijken, alsook naar Egypte. Tot de machtswisseling in Egypte in de zomer van 2013 bestond er een open-deurbeleid ten aanzien van Syriërs, die zonder al te grote beperkingen het land konden binnenkomen. Op 3 juli 2013 werd de Egyptische president Mohammed Morsi afgezet door de Egyptische strijdkrachten onder leiding van de Egyptische generaal Abdul Fatah Al-Sisi. Adly Mansour werd vervolgens aangesteld als interim-president.<sup>2</sup> Bij de eind mei 2014 gehouden presidentsverkiezingen werd de kandidaat van het leger en opperbevelhebber Al-Sisi met 97% van de stemmen verkozen tot president van Egypte.

Voor de opstand in Syrië in maart 2011 was er al sprake van een kleine Syrische gemeenschap in Egypte. Aan het begin van de opstand kwam een eerste golf van Syrische vluchtelingen Egypte binnen. Deze groep bestond voornamelijk uit welgestelde Syriërs en Syriërs met familie- of zakenbanden in Egypte.<sup>3</sup> Gedurende de eerste helft van 2013 nam het aantal vluchtelingen in Egypte afkomstig uit Syrië enorm toe. In oktober 2013 stonden er 125.499 Syrische vluchtelingen bij de Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen (UNHCR) geregistreerd, terwijl UNHCR op grond van een rapport van juni 2013 had gerekend op 100.000 registraties in december 2013.<sup>4</sup> Deze laatste golf van vluchtelingen uit Syrië bestond voornamelijk uit Syriërs, die zich voor hun aankomst in Egypte in landen als Libanon, Turkije of Jordanië hadden

---

<sup>1</sup> *The World Factbook – Syria*, CIA (12 mei 2014).

<sup>2</sup> *The World Factbook – Egypt*, CIA (12 mei 2014).

<sup>3</sup> *Joint Assessment for Syrian Refugees in Egypt*, UNHCR (november 2013).

<sup>4</sup> *Joint Assessment for Syrian Refugees in Egypt*, UNHCR (november 2013).

gevestigd, maar door de lagere kosten van levensonderhoud uiteindelijk naar Egypte waren doorgereisd om daar een bestaan op te bouwen.

Egypte heeft een turbulente periode doorgemaakt in de afgelopen twee jaar. De lange termijn gevolgen daarvan zijn nu nog moeilijk te overzien, maar het is evident dat onder meer de economische en veiligheidssituatie redenen geven tot zorgen van de internationale gemeenschap. Na het gedwongen vertrek van Mohammed Morsi als president van Egypte op 3 juli 2013 werden Syriërs door de Egyptische media neergezet als handlangers van de Moslimbroeders. Onbevestigde geruchten deden de ronde als zou een Syriër betrokken zijn geweest bij de moord op een Egyptische politieagent. De algemene reputatie van Syriërs in Egypte verslechterde en de algemene opinie in Egypte over de in dat land verblijvende Syriërs werd negatiever dan daarvoor.

Hoewel Syriërs eerder niet op voorhand een visum hoefden te regelen om Egypte in te reizen, verklaarde de Egyptische regering op 8 juli 2013 dat de soepele regeling met betrekking tot visa voor Syriërs werd verscherpt en dat er visa-restricties voor Syrische vluchtelingen werden ingevoerd. Bij binnenkomst in Egypte moest op voorhand een visum voor dat land zijn geregeld. Syriërs kunnen verschillende soorten visa aanvragen: een toeristen-, een studie- of een werkvisum. Er is geen specifieke visumsoort gevraagd. Het hebben van een visum is de verplichting.

Ook kwam er de eis van een veiligheidscontrole voor iedere Syriër die Egypte wilde inreizen. Deze laatste maatregel werd aanvankelijk ingevoerd als een tijdelijke veiligheidsmaatregel, maar is tot op de dag van vandaag van kracht. De gevolgen van dit beleid zijn niet alleen lastig voor Syriërs die nog in Syrië wonen, maar ook voor Syriërs die in andere landen verblijf houden of al in Egypte wonen. Familiehereniging is moeilijker omdat de Egyptische autoriteiten dezelfde regels zijn gaan hanteren voor Syriërs die al familieleden in Egypte hebben wonen. Ook neemt de aanvraagprocedure voor een visum voor binnenkomst in Egypte veel tijd in beslag door de veiligheidscontrole.

### **3 Wet- en regelgeving**

Vraag:

*In welke wetgeving/besluit zijn de inreis mogelijkheden en verblijfsrechten van Syriërs in Egypte geregeld?*

Antwoord:

Egypte kent een gemengd rechtssysteem met Franse en islamitische invloeden. Naast de Grondwet kent Egypte de volgende vormen van wetgeving:

verdragen, presidentiële besluiten en wetten. Aan de Grondwet kan getoetst worden door het Hoogste Constitutionele Hof (*Supreme Constitutional Court*).<sup>5</sup>

Egypte heeft het Vluchtelingenverdrag van 1951 en het Aanvullend Protocol van 1967 ondertekend, maar met een voorbehoud met betrekking tot vijf artikelen, namelijk de artikelen 12, 20, 22, 23 en 24. In 1980 werd dit Verdrag als nationale wetgeving erkend bij presidentieel besluit 331, en in 1981 bij presidentieel besluit 331/1980 geïmplementeerd in de nationale wetgeving.<sup>6</sup> Algemene regels met betrekking tot verblijfsvergunning, verlenging en termijnen zijn te vinden in wet 89/1960 (gewijzigd bij wet 49/1968, 124/1980, 100/1983 en 989/1996) en in besluit 8180/1996. In wet 26/1975 zijn de voorwaarden te vinden voor het verkrijgen van de Egyptische nationaliteit.<sup>7</sup>

### 3.1 *Niet-toeristische verblijfsvergunning*

Vraag:

*Wat is de procedure voor het verkrijgen van een niet-toeristische verblijfsvergunning?*

Antwoord:

In Egypte wordt de verblijfsvergunning die aan Syrische vluchtelingen wordt verstrekt, gewoon een verblijfsvergunning genoemd. De niet-toeristische verblijfsvergunning in Egypte betreft een verblijfsvergunning voor een bepaalde groep mensen (zie verder paragraaf 3.3 *Andere soorten verblijfsvergunningen*). Voor binnenkomst in Egypte moeten Syriërs een visum aanvragen bij de Egyptische ambassade in het land waar zij verblijf houden. Hierbij wordt gerefereerd aan andere landen waar Syriërs zouden verblijven en aan de Egyptische ambassade in dat land waar zij een visum kunnen aanvragen (dus niet uitsluitend bij de Egyptische ambassade in Damascus. Het is niet bekend of er voorwaarden worden gesteld aan (de status van dit) verblijf in een ander land. Syriërs kunnen bij de Egyptische ambassade in Damascus een visum aanvragen, maar in de praktijk is het erg moeilijk om het visum op die manier te krijgen. Een toeristenvisum wordt bijna niet meer afgegeven. Het is ook onduidelijk hoe het proces precies werkt. Vaak wordt een visum afgegeven op basis van een interventie in Egypte (familieuitnodiging, studievizum, werkvisum). Het administratief werk wordt dan in Cairo gedaan en op basis daarvan wordt in Damascus het visum afgegeven. Syriërs kunnen bij een Egyptische ambassade in een ander land een visum aanvragen.

---

<sup>5</sup> *The World Factbook – Egypt*, CIA (12 mei 2014).

<sup>6</sup> *Asylum and Migration in the Mashrek*, Euro-Mediterranean Human Rights Network (2008).

<sup>7</sup> <https://intranetapps.unhcr.org/cgi-bin/texis.exe/refworld/intranet/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=50518a122>

Of een visum al dan niet wordt afgegeven, hangt af van het resultaat van het onderzoek door de Egyptische Staatsveiligheidsdienst (*Amn Al-Dawla*). Het is niet bekend op basis waarvan een onderzoek door *Amn Al-Dawla* wordt gedaan. Bij aanvraag van een visum wordt de overgelegde informatie naar *Amn Al-Dawla* gestuurd. Mogelijk gaat het hierbij om een achtergrondcontrole. Syriërs moeten een veiligheidscontrole door deze dienst ondergaan. Over de duur van deze veiligheidscontrole kan geen nadere indicatie worden gegeven. Wat er in de praktijk wordt gecontroleerd door deze dienst is niet bekend. Vermoedelijk zal worden gekeken naar het bestaan van een eventueel strafblad, de vrienden- en kennissenkring van de aanvrager, alsmede naar eventuele betrokkenheid bij de Moslimbroederschap of een terroristische organisatie.

De Egyptische ambassade in Damascus is gesloten, maar een aantal medewerkers werkt vanuit het Sheraton hotel in Damascus. UNHCR probeert al geruime tijd contact te krijgen met deze medewerkers om te kijken of er visa worden uitgegeven, maar is daar tot nu toe niet is geslaagd. Aangenomen mag worden dat het op dit moment moeilijk, zo niet onmogelijk is voor Syriërs om een visum aan te vragen bij de Egyptische ambassade in Damascus.

Vragen:

*Waar, en op welke wijze kan deze niet-toeristische verblijfsvergunning worden aangevraagd, en wat zijn de kosten?*

*Onder welke voorwaarden wordt een niet-toeristische verblijfsvergunning afgegeven aan Syriërs?*

Antwoord:

Na aankomst in Egypte kan de Syrische vluchteling een vluchtelingenstatus aanvragen bij UNHCR. Het is niet verplicht om een vluchtelingenstatus bij UNHCR aan te vragen.

Voor het aanvragen van een vluchtelingenstatus is nodig:

- een registratieformulier UNHCR;
- een kopie identiteitsdocumenten (paspoort, rijbewijs, identiteitskaart).  
In principe is een kopie van één van de genoemde documenten voldoende om bij UNHCR een vluchtelingenstatus aan te vragen. 98% van de Syriërs hebben paspoorten laten zien bij de aanvraag. UNHCR probeert het moeilijk te maken voor Syriërs zonder paspoorten een vluchtelingenstatus aan te vragen. De reden hiervoor is het voorkomen van valse identiteit. Uitzonderingen kunnen worden gemaakt, maar wel op basis van overtuigende redenen;
- 4 pasfoto's en 4 pasfoto's van eventueel bijgeschreven personen in het paspoort (kinderen);
- een kopie van documenten, die van belang kunnen zijn voor de aanvraag van de vluchtelingenstatus.

Van UNHCR ontvangt men vervolgens een *Yellow Card* registratiekaart. UNHCR stuurt maandelijks een lijst van bij hen geregistreerde vluchtelingen naar het Egyptische ministerie van Buitenlandse Zaken. Dit ministerie stuurt deze lijst door naar de Egyptische Staatsveiligheidsdienst voor een veiligheidscontrole.

UNHCR erkent Syriërs niet als vluchtelingen (dus geen *prima facie* status). Van *prima facie* – vluchtelingschap is sprake als er collectieve vervolging van een groep mensen is of dreigt. Het enkele feit dat iemand tot die bepaalde bevolkingsgroep hoort maakt hem/haar dan al tot vluchteling. Syriërs worden alleen als asielzoekers geregistreerd. Officiële reden hiervoor is het voorkomen van het verlenen van vluchtelingenstatus aan oorlogsmisdadigers.

Syriërs konden zich ook vóór 8 juli 2013 registreren bij UNHCR. Syriërs die in Egypte na 8 juli 2013 aankwamen en die in het bezit zijn van een verblijfsvergunning op basis van UNHCR-registratie, zijn door twee veiligheidscontroles gekomen.

Met de registratiekaart van UNHCR kan een verblijfsvergunning voor 6 maanden worden aangevraagd. Een verblijfsvergunning kan ook momenteel nog zonder UNHCR-registratie worden aangevraagd.

Voor het aanvragen van een verblijfsvergunning is de hierbij te volgen procedure als volgt:

- de (Syrische) vluchteling moet bij het ministerie van Buitenlandse Zaken in Egypte een referentienummer halen. Dit is het nummer dat naar aanleiding van de lijst van UNHCR door het ministerie van Buitenlandse Zaken aan de vluchteling is gegeven;
- na 15 tot 20 dagen gaat de vluchteling naar het ministerie van Binnenlandse Zaken in Egypte;
- bij het ministerie van Binnenlandse Zaken kan de vluchteling een tijdelijke verblijfsvergunning aanvragen met de benodigde formulieren en stempels, die bij dit ministerie te verkrijgen zijn;
- na 5 werkdagen kan de verblijfsvergunning worden opgehaald en komt deze in de UNHCR-registratiekaart (niet in het paspoort);
- Syrische vluchtelingen moeten door de veiligheidscontrole heenkomen, wil er een verblijfsvergunning door de Egyptische autoriteiten worden afgegeven.

Het hele registratieproces inclusief de veiligheidscontrole kan naar schatting één of twee maanden duren.

De kosten voor een verblijfsvergunning op basis van een Syrisch paspoort is 8 LE voor bijvoorbeeld een toeristenvisum van drie tot zes maanden of voor een



studentenvisum voor één jaar. Daarbij moet er ook 3 LE voor het stempel worden betaald. Syriërs die via UNHCR hun verblijfsvergunning aanvragen zijn vrijgesteld van de 8 LE. Zij moeten alleen de kosten van het stempel betalen.

Er zijn geen gevallen bekend van Syriërs die niet door de veiligheidscontrole heen zijn gekomen als ze al bij UNHCR geregistreerd zijn. Er is nog geen Syriër geweigerd voor een verblijfsvergunning op basis van de registratie bij UNHCR (zogenaamde *Yellow Card* registratiekaart).

De *Yellow Card* is voor achttien maanden geldig en geeft Syriërs in Egypte recht op een verblijfsvergunning voor zes maanden met de mogelijkheid tot verlenging.

Vluchtelingen (niet-zijnde Syriërs) die door UNHCR zijn erkend, krijgen een *Blue Card*, die geldig is voor drie jaar. De *Blue Card* geeft de houder ervan ook recht op een verblijfsvergunning voor zes maanden met de mogelijkheid tot verlenging.

Naast de bij UNHCR geregistreerde Syrische vluchtelingen is er een groep Syriërs die voor juli 2013 Egypte zijn binnen gekomen. Deze groep kreeg een verblijfsvergunning voor 6 maanden. Onder deze groep bestaat de vrees voor uitzetting aangezien deze termijn inmiddels is verlopen. Het betreft hier Syriërs die aan politieke activiteiten of demonstraties hebben deelgenomen en die dus niet door de veiligheidscontrole heen zijn gekomen. Of dit ook daadwerkelijk zal gebeuren, is niet bekend. Tot op heden is niets bekend over uitzetting van Syriërs. De procedures voor verlenging zijn hetzelfde voor geregistreerde en niet-geregistreerde vluchtelingen.

Vragen:

*Wat zijn (verder) de geldende beperkingen of rechten met betrekking tot deze niet-toeristische verblijfsvergunning (bijvoorbeeld betreffende toegang tot school en werk), en waaruit blijkt dat in de praktijk?*

*Is er sprake van voorwaarden/rechten/plichten, die specifiek voor Syriërs gelden?*

*Zijn Syriërs in Egypte vrij in de keuze van hun verblijfplaats?*

Antwoord:

Op grond van het presidentieel besluit van september 2012 van de toenmalige president Morsi hebben Syriërs recht op toegang tot onderwijs en gezondheidszorg. Dit besluit is nog steeds van kracht.

In de praktijk kampt men met een tekort aan leraren, waardoor veel Syriërs alsnog bij publieke scholen worden geweigerd. In het geval van een systematische weigering van Syrische vluchtelingen bij een publieke school neemt UNHCR contact op met het ministerie van Onderwijs. Syrische kinderen die naar Egyptische scholen gaan, kampen vaak met problemen door taal- en/of

niveaoverschil. Om dit probleem op te lossen hebben Syriërs zelf ook scholen opgezet om de geconstateerde taal- en/of niveaoverschillen te omzeilen. 76% van de Syrische schoolgaande kinderen zit op een Egyptische publieke school, 19% zit op een Egyptische/anderstalige privéschool.<sup>8</sup>

De meerderheid van de Syrische kinderen gaan daadwerkelijk naar Egyptische scholen. Een kleine groep Syrische kinderen is geregistreerd bij Egyptische scholen, maar volgt bij wijze van uitzondering onderwijs in aparte door Syrische leraren opgerichte scholen. Zij volgen echter het Egyptische leerplan en doen examens op Egyptische scholen.

Syrische vluchtelingen in Egypte mogen niet werken. Uit het UNHCR rapport *Joint Assessment for Syrian Refugees in Egypt* (november 2013) blijkt echter dat iets minder dan de helft van de Syrische vluchtelingen een inkomen uit (illegale) arbeid heeft.

Er zijn met uitzondering van het veiligheidsonderzoek geen officiële beperkingen of plichten die alleen voor Syriërs gelden. De plicht om een inreisvisum voor Egypte te hebben en het verbod op werken, gelden ook voor andere nationaliteiten. Deze plicht kan niet als uitzonderlijk worden aangeduid.

Syrische vluchtelingen zijn vrij in hun verblijfplaats binnen Egypte. Een meerderheid van deze vluchtelingen is woonachtig in Cairo (42%) en in Alexandrië (22%).<sup>9</sup>

### 3.2 Verlenging

Vraag:

*Is verlenging van een niet-toeristische verblijfsvergunning mogelijk?*

*Zo ja, onder welke voorwaarden, hoe vaak, en voor hoe lang per verlenging?*

Antwoord:

Verlenging van de verblijfsvergunning is mogelijk. Syrische vluchtelingen kunnen een verlenging van 6 maanden krijgen. In principe kunnen zij oneindig verlengen, maar steeds slechts voor een periode van 6 maanden. Verlenging voor een periode langer dan 6 maanden is voor Syrische vluchtelingen op dit moment niet mogelijk.

Vraag:

*Gelden dezelfde voorwaarden als de tijdelijke niet-toeristische verblijfsvergunning voor Egypte al is verlopen?*

---

<sup>8</sup> *Joint Assessment for Syrian Refugees in Egypt*, UNHCR (november 2013).

<sup>9</sup> *Joint Assessment for Syrian Refugees in Egypt*, UNHCR (november 2013).

Antwoord:

De voorwaarden zijn hetzelfde als de voorwaarden voor de verblijfsvergunning. Ook als de verblijfsvergunning is verlopen, wordt er in de regel een verlenging toegekend. Er hoeft geen boete te worden betaald, mits betrokkene een registratiekaart van UNHCR heeft en het visum bijgesloten is.

De boete voor het verblijven in Egypte met een verlopen verblijfsvergunning is 150 LE, maar geen boete bij UNHCR registratie. De boete moet betaald worden bij het verlengen van de verlopen verblijfsvergunning of bij het verlaten van Egypte. De reiziger krijgt in het laatste geval geen uitreisstempel als de boete niet wordt betaald. Deze regel is van toepassing op alle buitenlanders in Egypte, met uitzondering van: diplomaten, piloten, zeelui, burgers van buurlanden, burgers die beschermd zijn door internationale verdragen, en burgers met een door de minister van Binnenlandse Zaken afgegeven vrijstelling.

Vragen:

*Kan elke vreemdeling in Egypte een verlenging van de niet-toeristische verblijfsvergunning aanvragen?*

*Zo nee, wie niet?*

*Gelden er uitzonderingen voor Syriërs?*

Antwoord:

In beginsel kan iedere vreemdeling een verlenging aanvragen, maar alleen Syriërs moeten door de veiligheidscontrole heenkomen. Voor zover bij UNHCR bekend zijn er geen gevallen van vluchtelingen bij wie de verlenging werd geweigerd. De verlenging is telkens voor 6 maanden.

Vragen:

*Wat is de procedure voor het verlengen van een niet-toeristische verblijfsvergunning?*

*Waar, en hoe kan deze worden aangevraagd, en wat zijn de kosten?*

Antwoord:

De verlengingsprocedure is dezelfde als de procedure voor de verblijfsvergunning. De voorwaarden die voor de laatste gelden, gelden ook voor de verlenging. Dit betekent dat er officieel voor iedere verlenging een veiligheidscontrole wordt gedaan. De verlenging kan worden aangevraagd bij het ministerie van Binnenlandse Zaken. De procedure is verder dezelfde als de procedure voor het aanvragen van een verblijfsvergunning. De verlenging is gratis.

Vragen:

*Indien de aanvraag voor een niet-toeristische verblijfsvergunning wel of niet in behandeling wordt genomen, krijgt men hiervan een bewijs?*

*Indien de aanvraag voor een niet-toeristische verblijfsvergunning wordt afgewezen, krijgt men hiervan een bewijs?  
Wat zijn de gronden om een niet-toeristische verblijfsvergunning te weigeren?*

Antwoord:

Er worden geen formulieren ter bevestiging van het in behandeling nemen verstrekt. Er worden evenmin formulieren ter bevestiging van ontvangst, weigering of toekenning verstrekt. Er zijn geen gevallen bij UNHCR bekend, waarbij de verlenging werd geweigerd. Redenen voor een weigering zouden mogelijk te maken kunnen hebben met het veiligheidsonderzoek door de Staatsveiligheidsdienst.

Vraag:

*Hebben Syriërs met een niet-toeristische verblijfsvergunning in Egypte dezelfde rechten als Egyptenaren (zoals mogen werken en toegang tot school)?  
Zo ja, waaruit blijkt dat?*

Antwoord:

Syriërs die in het bezit van een verblijfsvergunning zijn, hebben recht op toegang tot onderwijs en gezondheidszorg. Zij mogen niet werken, maar in de praktijk doen zij dat wel.

Vragen:

*Moet de aanvraag voor een verlenging van een verblijfsvergunning in persoon worden gedaan?  
Of kan dat door een derde, of vanuit het buitenland worden gedaan?  
Zo ja, waar, en op welke wijze, en wat zijn de kosten?*

Antwoord:

Officieel mag alleen de aanvrager zelf of een familielid (hoofd van de familie) een verlenging van de verblijfsvergunning aanvragen. In de praktijk kunnen echter ook andere personen door het betalen van steekpenningen de verlenging aanvragen. Iemand kan voor een andere persoon de verlenging aanvragen, maar het formulier moet ondertekend zijn door de aanvrager. Tevens moet er een getekende verklaring van de aanvrager bijgevoegd worden, waarbij deze de tweede persoon aanwijst als plaatsvervanger. Deze plaatsvervanger moet zijn paspoort of identiteitskaart kunnen laten zien, maar hoeft verder geen andere documenten of formulieren in te leveren. De procedure is verder hetzelfde. De verlenging kan worden aangevraagd bij het ministerie van Binnenlandse Zaken. De procedure voor verlenging door een derde is hetzelfde, alleen moet er een getekende verklaring van de aanvrager bijgevoegd worden, en de plaatsvervanger moet zijn identiteitskaart laten zien. Verlenging voor Syrische vluchtelingen is gratis.

### 3.3 *Andere soorten verblijfsvergunningen*

Vragen:

*Zijn er andere verblijfsvergunningen dan de niet-toeristische verblijfsvergunning beschikbaar voor Syriërs?*

*Zo ja, kunt u hiervoor dan dezelfde vragen beantwoorden als bij Verlenging hierboven?*

Antwoord:

Er bestaan verschillende verblijfsvergunningen in Egypte, maar deze worden over het algemeen niet aan Syriërs verleend.

Wet 89/1960 maakt onderscheid tussen drie soorten van verblijfsvergunningen: speciale, normale en tijdelijke verblijfsvergunningen.<sup>10</sup>

De speciale en normale verblijfsvergunning zijn niet van toepassing op Syriërs die tijdens de Syrische burgeroorlog naar Egypte zijn gekomen. Zij worden hier dan ook buiten beschouwing gelaten.

De in paragraaf 3.1 beschreven verblijfsvergunning van 6 maanden wordt verleend op basis van artikel 20 van wet 89/1960, en kan op basis van de wettekst ook een verblijfsvergunning voor de duur van één jaar zijn. De minister van Binnenlandse Zaken heeft de bevoegdheid de duur van een verblijfsvergunning te bepalen op grond van artikel 21.<sup>11</sup>

Een bepaalde groep die nader geïdentificeerd is in besluit 8180/1996, komt in aanmerking voor een verblijfsvergunning tussen de 3 en 5 jaar.<sup>12</sup> Deze groep bestaat uit personen die een Egyptische moeder hebben, en buitenlandse investeerders die in de Egyptische economie willen investeren.<sup>13</sup> Houders van een dergelijke verblijfsvergunning mogen binnen deze periode maximaal 6 maanden buiten Egypte verblijven. Bij een verblijf in het buitenland langer dan 6 maanden moet er vóór de reis naar het buitenland een *re-entry* visum worden aangevraagd in Egypte. Deze kost LE 51,10 (ongeveer 5 euro) en is aan te vragen bij het ministerie van Binnenlandse Zaken. Paspoort met verblijfsvergunning, zegels en een formulier voor *re-entry* (beide te krijgen bij het ministerie van Binnenlandse Zaken) moeten worden aangeleverd. Meestal is het visum voor *re-entry* de volgende dag weer op te halen.

---

<sup>10</sup> Respectievelijk artikel 18, 19 en 20 van wet 89/1960.

<sup>11</sup> Wet 89/1960.

<sup>12</sup> Artikel 20 van wet 89/1960, gewijzigd bij wet 99/1996 jo. besluit 8180/1996.

<sup>13</sup> Syriërs krijgen van UNHCR geen vluchtelingenstatus. Zij worden alleen als asielzoekers geregistreerd en krijgen op basis daarvan een *Yellow Card* (registratiekaart).

Voorts is er de mogelijkheid voor een beperkte groep om een verblijfsvergunning te krijgen voor één jaar. Deze verblijfsvergunning betreft de niet-toeristische verblijfsvergunning, en is aan eisen gebonden. Het betreft hier onder andere personen met Egyptische familie tot de tweede graad<sup>14</sup>, personen die vastgoed in Egypte hebben, studenten die in Egypte studeren, personen boven de 50 jaar die al langer dan 5 jaar in Egypte verblijven en al die tijd in Egypte hebben gewerkt, kinderen van houders van een verblijfsvergunning van 5 jaar, en personen die als vrijwilliger in Egypte werken. Houders van een dergelijke verblijfsvergunning kunnen, net als houders van de verblijfsvergunning voor 3 tot 5 jaar, Egypte uitreizen voor niet langer dan 6 maanden zonder dat daarvoor een *re-entry* visum benodigd is. De procedure voor een *re-entry* visum voor langer verblijf in het buitenland is hetzelfde.

UNHCR heeft geen geregistreerde vluchtelingen die voor één van deze verblijfsvergunningen, noch die van één jaar, noch die van vijf jaar, in aanmerking zijn gekomen.

De procedure voor de verlenging van één van deze verblijfsvergunningen hierboven genoemd is in principe dezelfde als de procedure tot het verkrijgen ervan. Ook hier kan een tweede persoon de aanvraag tot verlenging doen. De aanvrager moet echter het formulier hebben ondertekend en een ondertekende machtiging meegeven aan de plaatsvervanger. Deze moet op zijn beurt een identiteitsbewijs laten zien bij het aanvragen van de verlenging.

Op grond van artikel 26 van wet 89/1960<sup>15</sup> kan de minister van Buitenlandse Zaken personen met een geldige tijdelijke verblijfsvergunning het land uitzetten, als zij een bedreiging vormen voor de veiligheid van de staat, de openbare orde of de volksgezondheid. Dit artikel werd ingeroepen in december 2013 als rechtvaardiging voor het vastzetten van Syrische vluchtelingen en intentie tot uitzetting. Deze Syrische vluchtelingen zitten vast, omdat zij criminele activiteiten hebben begaan (inclusief politieke activiteiten en het deelnemen aan demonstraties), of omdat zij geprobeerd hebben het land illegaal te verlaten.

De vluchtelingen werden uiteindelijk niet uitgezet. Op dit moment zitten er meer dan 140 vluchtelingen, van wie het merendeel Syrisch is, vast in Beheira. De Egyptische autoriteiten dreigen met het uitzetten van drie van hen.<sup>16</sup>

---

<sup>14</sup> Tot de tweede graad behoren ooms, tantes, neven, nichten, grootouders en halfbroers of halfzusters.

<sup>15</sup> Gewijzigd bij wet 88/2005.

<sup>16</sup> *Egypt: Halt plans to forcibly return Syrian refugees and asylum seekers, end unlawful detentions*, Amnesty International Press Release (25 april 2014).

### 3.4 *Bewegingsvrijheid*

Vragen:

*Is het toegestaan Egypte in en uit te reizen met een niet-toeristische verblijfsvergunning?*

*Zo ja, kan de bezitter van zo'n niet-toeristische verblijfsvergunning vrij reizen naar ieder gewenst land?*

*Gelden er beperkingen met betrekking tot de periode waarin men buiten Egypte mag verblijven, of het aantal keren dat men buiten Egypte mag reizen?*

*Heeft de houder van een niet-toeristische verblijfsvergunning het recht naar Egypte terug te keren?*

Antwoord:

Syrische vluchtelingen met een *Yellow Card* registratiekaart van UNHCR mogen Egypte niet in- en uitreizen. De verblijfsvergunning in de registratiekaart staat dat niet toe. Syriërs kunnen niet in het bezit zijn van de UNHCR *Yellow Card* en tegelijkertijd een verblijfsvergunning op hun paspoort. Op het moment dat een Syriër in Egypte een verblijfsvergunning krijgt op basis van zijn *Yellow Card*, wordt door de Egyptische autoriteiten een eventuele andere verblijfsvergunning of visum op zijn paspoort geannuleerd.

Als Syrische vluchtelingen Egypte willen uitreizen, moeten zij hun vluchtelingendossier bij UNHCR beëindigen. UNHCR sluit dan het dossier en stuurt een bevestiging hiervan naar het ministerie van Buitenlandse Zaken. Dit ministerie stuurt het door naar het ministerie van Binnenlandse Zaken. Daar kan dan de verblijfsvergunning in het paspoort van de vluchteling worden geplaatst, zodat hij/zij het land kan uitreizen. Nadat de verblijfsvergunning in het paspoort van de vluchteling is geplaatst, moet deze binnen zeven dagen het land uitreizen. Hij/zij kan naar ieder land afreizen, waar hij/zij naar toe wilt. Terugkeer naar Egypte is dan niet meer mogelijk. De persoon die zeven dagen na sluiting van zijn UNHCR-dossier het land niet verlaat, wordt illegaal.

Het besluit tot sluiting van het UNHCR-dossier kan teruggedraaid worden, maar wel op basis van een interview en overtuigende redenen. Als een persoon naar Egypte wil terugkeren na het sluiten van zijn UNCHR-dossier en het verlaten van het land, moet hij/zij opnieuw een visum aanvragen (maar niet meer op basis van de vorige UNHCR-registratie, die niet meer geldig is). Hij/zij kan een visum aanvragen in een derde land.

Vragen:

*Bestaat er in Egypte een terugkeervisum?*

*Zo ja, waar kan zo'n terugkeervisum worden aangevraagd?*

*Wat is de procedure voor het verkrijgen van een terugkeervisum, en wat zijn de kosten?*

*Kan een ander dan betrokkene een terugkeervisum aanvragen?*

Antwoord:

In Egypte bestaat een *re-entry* visum. Dit kan echter niet worden aangevraagd door Syrische vluchtelingen met een verblijfsvergunning in hun registratiekaart. Houders van één van de vergunningen onder paragraaf 3.3 (*Andere soorten verblijfsvergunningen*) genoemd, kunnen wel een *re-entry* visum aanvragen. Op basis van de nieuwe Visumwet voor Syriërs (juli 2013) kunnen Syriërs die bij UNHCR geregistreerd zijn op basis van een uitreisvergunning het land verlaten. Voor terugkeer moeten zij opnieuw een Egyptisch visum aanvragen in het land waar zij zich bevinden. Syriërs die houder zijn van een niet-toeristisch visum, kunnen het land verlaten en terugkeren, zolang het verblijfsstempel geldig is. Studenten en Syriërs met een werk-visum kunnen een *multi-entry* visum krijgen.

Vragen:

*Wordt de niet-toeristische verblijfsvergunning ongeldig na een illegale uitreis uit Egypte (dus bij het ontbreken van een Egyptisch uitreisstempel in het paspoort)?*

*Wat gebeurt er als mensen die eerder in Egypte hebben verbleven, na een uitreis terugkeren naar Egypte met een verlopen vergunning, of met een vergunning maar zonder een Egyptisch uitreisstempel in hun paspoort?*

Antwoord:

Artikel 2 van wet 89/1960 bepaalt dat iedere buitenlander, dus ook vluchtelingen, in het bezit moeten zijn van een geldig reisdocument en een geldig visum bij in- en uitreizen. Na een illegale reis uit Egypte zal de Syriër in kwestie volgens UNHCR niet kunnen terugkeren naar Egypte, behalve met toestemming van het ministerie van Binnenlandse Zaken. Deze toestemming zal zelden tot nooit worden gegeven aan een Syriër, die illegaal het land is uitgegaan. Op grond van artikel 41 van wet 89/1960, gewijzigd bij wet 88/2005, is het illegaal inreizen strafbaar met gevangenisstraf, boete, of uitzetting.<sup>17</sup>

Personen die Egypte uitgereisd zijn en zonder uitreisstempel in hun paspoort terug naar Egypte willen, worden aan de grens geweigerd. Zij moeten toestemming van het ministerie van Binnenlandse Zaken krijgen om Egypte te mogen inreizen. Bij UNHCR zijn gevallen bekend waarbij een persoon met een verlopen verblijfsvergunning en zonder uitreisstempel gedetineerd werd en na onderhandeling werd vrijgelaten. In deze gevallen moeten zij direct na vrijlating hun papieren in orde laten maken.

---

<sup>17</sup> *Asylum and Migration in the Mashrek*, Euro-Mediterranean Human Rights Network (2000).



### 3.5 *Egyptische nationaliteit*

Vraag:

*Kunnen kinderen van Syriërs, die geboren worden in Egypte, binnen een bepaalde tijd worden aangemeld bij de Egyptische autoriteiten, om in aanmerking te komen voor de Egyptische nationaliteit?*

*Zo ja, wat is die termijn?*

Antwoord:

Egypte hanteert in het algemeen het principe van *ius sanguinis*<sup>18</sup> en in twee uitzonderingsgevallen het principe van *ius soli*<sup>19</sup>.

Kinderen die een Egyptische vader hebben, kinderen die in Egypte geboren zijn uit een Egyptische moeder en van wie de nationaliteit van de vader niet duidelijk is, of van wie de vader staatloos is, kinderen die in Egypte geboren zijn en van wie de ouders niet bekend zijn, en kinderen die in Egypte te vondeling zijn gelegd, komen in aanmerking voor de Egyptische nationaliteit.<sup>20</sup>

Kinderen van Syrische vluchtelingen, die in Egypte geboren zijn, maar niet in de hiervoor genoemde categorie vallen, kunnen pas in aanmerking komen voor de Egyptische nationaliteit als zij 18 jaar oud zijn.<sup>21</sup> Dit geldt voor alle buitenlanders die in Egypte worden geboren. Een kind dat geboren wordt in Egypte, van wie de vader ook in Egypte is geboren, maar afkomstig is uit een land waar Arabisch de voertaal is of islam de godsdienst is, kan op zijn 18<sup>e</sup> jaar of binnen een jaar na zijn 18<sup>e</sup> verjaardag, de Egyptische nationaliteit aanvragen.<sup>22</sup>

Vraag:

*Hoe kunnen Syriërs in Egypte via naturalisatie in aanmerking komen voor de Egyptische nationaliteit?*

Antwoord:

Syriërs die niet in Egypte geboren zijn en geen Egyptische familiebanden hebben, kunnen pas naturaliseren als zij:

- tien jaar aaneengesloten in Egypte hebben gewoond;

---

<sup>18</sup> Het betreft hier een Latijnse uitdrukking die 'het recht van het bloed' betekent. Hiermee wordt een rechtsprincipe aangeduid, volgens welke de nationaliteit van een persoon wordt bepaald door de nationaliteit van zijn of haar (voor)ouders.

<sup>19</sup> Het betreft hier een Latijnse uitdrukking die 'het recht van de grond' betekent. Hiermee wordt een rechtsprincipe aangeduid, volgens welke de nationaliteit van een persoon wordt bepaald door de plaats waar hij of zij is geboren.

<sup>20</sup> Artikel 2, wet 26/1975.

<sup>21</sup> Artikel 4, lid 4, wet 26/1975.

<sup>22</sup> Artikel 4, lid 3, wet 26/1975.

- mentaal en fysiek gezond zijn (in zoverre dat zij geen last voor de samenleving zijn);
- goed gedrag en een goede reputatie hebben, geen strafblad hebben (een gerehabiliteerde kan ook in aanmerking komen);
- Arabisch spreken;
- een legaal inkomen hebben.<sup>23</sup>

Uit het bovenstaande vloeit voort dat op grond van de huidige Egyptische wetgeving Syrische vluchtelingen die tijdens de Syrische burgeroorlog naar Egypte zijn gekomen, de komende jaren niet zouden kunnen naturaliseren.

#### **4 Maatschappelijke positie**

Vraag:

*Wat is de maatschappelijke en sociale positie van Syriërs in Egypte? Komen Syriërs in het dagelijkse leven problemen tegen, en hebben deze problemen specifiek te maken met het feit dat zij Syriërs zijn?*

Antwoord:

De maatschappelijke en sociale positie van Syriërs in Egypte is moeilijk. Zelf worstelen veel Egyptenaren ook met de huidige politieke en sociale situatie in hun land. Het vinden van werk en het betalen van goed onderwijs is ook voor Egyptenaren lastig, laat staan voor Syrische vluchtelingen. Er zijn Syriërs die redelijk soepel zijn geïntegreerd in de Egyptische samenleving. Volgens UNHCR zijn dat de Syriërs die in de eerste groep van vluchtelingen begin 2011 naar Egypte zijn gekomen, met een goede financiële situatie en eventueel familie in Egypte. Het merendeel van de Syriërs heeft het echter moeilijk en kampt met geldgebrek, zware arbeidsomstandigheden, moeilijkheden op school, discriminatie, gezondheids- en/of integratieproblemen. Uit het UNHCR rapport *Joint Assessment for Syrian Refugees in Egypt* van november 2013 blijkt dat 23% van de Syriërs zich onveilig voelt in Egypte door toedoen van de autoriteiten en door de Egyptenaren zelf. De gastvrije stemming van de Egyptenaren ten opzichte van Syriërs is na de zomer van 2013 omgeslagen.

---

<sup>23</sup> Artikel 4, lid 4 en 5, wet 26/1975.

