



> Retouradres: Postbus 1794, 2280 DT Rijswijk

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Afrika
Cluster Ambtsberichten en Terugkeer
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 16275
2500 BG Den Haag

Infolijn 088 – 0430 430

www.ind.nl

Datum
29 juni 2017

Datum 29 juni 2017
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht China

Geachte,

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Veiligheid en Justitie en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in China.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over China.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Landeninformatie

1.1. Politieke ontwikkelingen

- 1.1.1. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in China sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit het ambtsbericht actualiseren?

1.2. Veiligheidssituatie

- 1.2.1. Ik verzoek u dit hoofdstuk ten opzichte van het vorige ambtsbericht in het geheel te actualiseren en daarbij met name aandacht te besteden aan de recente ontwikkelingen in/met betrekking tot Tibet (TAR) en Xinjiang (zie 2.5).

1.3. Documenten

- 1.3.1. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument?

- 1.3.1.1. Kunt u een beschrijving geven van deze documenten (doel, geldigheidsduur, etc.)?
- 1.3.1.2. Zijn eerste generatie identiteitsbewijzen niet meer geldig sinds 1 januari 2013 en zo ja, kan men zonder problemen het oude document inwisselen voor een nieuwe generatie ID kaart?
- 1.3.1.3. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd (en eventueel verlengd) en op welke wijze/procedure?
- 1.3.1.4. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd?
- 1.3.1.5. Dient het aanvragen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden gemachtigd? Wie kan hiervoor worden gemachtigd?
- 1.3.1.6. Dient het ophalen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden gemachtigd? Wie kan hiervoor worden gemachtigd?
- 1.3.1.7. Wordt bij de afgifte van paspoorten en/of andere identiteitsdocumenten altijd gecheckt of iemand gezocht wordt?
 - 1.3.1.7.1. Zijn hiervoor centrale lijsten beschikbaar, bijv. via computersystemen?
 - 1.3.1.7.2. Wordt aan gezochte mensen een paspoort onthouden?
- 1.3.1.8. Kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan. Zo ja, op welke wijze/procedure?
- 1.3.2. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht?
 - 1.3.2.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht?
 - 1.3.2.2. In hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?
 - 1.3.2.3. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste handelingen waarvoor een identiteitsdocument is vereist en op welke manier men zich hierbij kan identificeren?
- 1.3.3. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?
 - 1.3.3.1. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?
- 1.3.4. Worden er biometrische gegevens/vingerafdrukken/pasfoto's etc. opgeslagen in een centrale database?
 - 1.3.4.1. Zo ja, van welke personen worden hierin de genoemde gegevens geregistreerd? Welke instantie(s) is/zijn hiermee belast? Welke instanties hebben toegang tot deze centrale database?

2. Mensenrechten

Kunt u daar waar relevant, bij de hieronder genoemde onderwerpen, aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

2.1. Juridische context

- 2.1.1. Verdragen
- 2.1.2. Grondwet
- 2.1.3. Overige nationale wetgeving
 - 2.1.3.1. Zijn er veranderingen geweest t.a.v. de nationaliteitswetgeving in China? Zo ja, welke?

2.2. Toezicht en rechtsbescherming

2.3. Naleving en schendingen

- 2.3.1. Vrijheid van meningsuiting

- 2.3.1.1.
 - 2.3.1.1.1. Zijn alle internetproviders in overheidshanden of zijn er ook private providers? Indien er private providers zijn, staan deze (inhoudelijk) onder controle van de overheid? Zo ja, onder controle van welke overheidsdienst(en)?
 - 2.3.1.1.2. Moeten de private providers door de overheid gevraagde gegevens over hun klanten verplicht leveren?
 - 2.3.1.1.3. Moeten gebruikers van internetcafé's hun gegevens achterlaten voordat ze gebruik kunnen maken van de faciliteiten van het internetcafé? Worden de activiteiten van bezoekers gemonitord door het internetcafé?
 - 2.3.1.1.4. Zijn internetcafé's verplicht tot het plaatsen van een internetfilter en zo ja, wie controleert dat?
 - 2.3.1.1.5. Zijn privé-gebruikers verplicht tot het plaatsen van een internetfilter en zo ja, wie controleert dat?
 - 2.3.1.1.6. Proberen de autoriteiten de inhoud van facebook-, en twitterpagina's en internetdiscussiegroepen in de gaten te houden en zo ja, op welke wijze?
 - 2.3.1.1.7. Is het op een website/weblog buiten China plaatsen van informatie op dezelfde wijze strafbaar als het in China plaatsen van informatie op een website/weblog? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
 - 2.3.1.1.8. Wat is de stand van zaken inzake het wetsontwerp "Methods for Governance of Internet Information Services"?
 - 2.3.1.1.9. Wat is de rol van de Cyberspace Administration m.b.t. internet?
- 2.3.1.2. Kunt u ingaan op de positie van journalisten? Zijn er journalisten naar aanleiding van hun werkzaamheden opgepakt? Zo ja, zijn aan hen (strafrechtelijke) maatregelen opgelegd?
- 2.3.1.3. Is er ten opzichte van de laatste verslagperiode spraken van een verandering in de situatie van de vrijheid van meningsuiting?
- 2.3.2. Vrijheid van vereniging en vergadering
 - 2.3.2.1. Kunt u ingaan op de positie van (actieve) dissidenten? Hoeveel zijn er (bij benadering) opgepakt en hoeveel daarvan zijn er uiteindelijk veroordeeld? Kunt u aangeven waarom zij zijn veroordeeld?
- 2.3.3. Vrijheid van godsdienst en levensovertuiging
 - 2.3.3.1. Kunt u de houding van de Chinese autoriteiten ten aanzien van Falun Gong en andere Qigong-bewegingen beschrijven? Kunt u daarbij ook ingaan op de houding van de Chinese autoriteiten t.a.v. familieleden van aanhangers van Falun Gong en andere Qigong-bewegingen?
 - 2.3.3.2. Kunt u ingaan op de ondergrondse (protestantse) kerken/huiskerken en de houding van de Chinese autoriteiten ten aanzien van deze kerken? Kunt u daarbij ook aandacht besteden aan de vraag of de huiskerken worden ingelijfd door de geaccepteerde christelijke kerken.
 - 2.3.3.2.1. Indien een lid van een huiskerk te maken heeft met een repressieve lokale autoriteit, kan hij zich dan aan problemen onttrekken door zich in een andere provincie te vestigen?
 - 2.3.3.3. Kunt u de situatie van aanhangers van de religieuze stroming Quánnéng Shén- of Dōngfāng Shǎndiàn-secte (Kerk van de Almachtige God of Eastern Lightning) beschrijven?

- 2.3.3.3.1. Kunt u hierbij ingaan op de reden om toe te treden tot deze stroming, op de aantallen aanhangers, de geografische verspreiding in China?
- 2.3.3.3.2. Kunt u voorts ingaan op de (gewelddadige) acties van de beweging? Wie zijn daarvoor verantwoordelijk?
- 2.3.3.4. Kunt u de situatie van aanhangers van de religieuze stroming 'justification by faith' beschrijven?
- 2.3.3.5. Kunt u ingaan op de situatie van de Rooms-Katholieke kerk in China?
- 2.3.3.6. Welke organisaties worden door de autoriteiten als 'evil cult' aangemerkt en hoe behandelen de Chinese autoriteiten aanhangers van zo'n evil cult? Kunt u daarbij – voor zover relevant ingaan op de verschillen per provincie?
 - 2.3.3.6.1. Is de wijze waarop een aanhanger van een 'evil cult' door de autoriteiten wordt bejegend afhankelijk van de positie van iemand binnen zo'n evil cult (volgeling, leider etc.)?
 - 2.3.3.6.2. Indien een lid van een 'evil cult' te maken heeft met een repressieve lokale autoriteit, kan hij zich dan aan problemen onttrekken door zich in een andere provincie te vestigen?
- 2.3.3.7. Zijn er gevallen bekend waarbij mensen vanwege hun geloof uit de ouderlijke macht zijn gezet?
- 2.3.3.8. Bewegingsvrijheid
 - 2.3.3.8.1. Wordt bij de uitreis altijd gecheckt of iemand gezocht wordt?
 - 2.3.3.8.1.1. Geldt dit zowel voor lokale als voor hogere autoriteiten?
 - 2.3.3.8.1.2. Zijn hiervoor centrale lijsten beschikbaar, bijv. via computersystemen?
 - 2.3.3.8.1.3. Geldt voor gezochte mensen in het algemeen een verbod om het land te verlaten?
 - 2.3.3.8.2. Ik verzoek u de informatie omtrent de *hukou*-registratie te actualiseren.
 - 2.3.3.8.2.1. In hoeverre is de *hukou*-registratie gedigitaliseerd?
 - 2.3.3.8.2.2. Wie is er precies verantwoordelijk om bepaalde veranderingen van situatie te laten opnemen (veranderen dus) in het Hukou-familieboekje? (te denken valt aan: geboorte van kinderen, het voor langere tijd weggaan uit China, trouwen en scheiden, verandering van woonplaats, buiten je eigen hukou-regio werken, etc.). In geval getrouwd nog bij de ouders van een van de gehuwden wonen, en men gaat scheiden, moeten zowel de vrouw als haar man dit dan laten veranderen (kan het bijvoorbeeld dat er in één hukou-boekje staat dat de vrouw is gescheiden maar dat de man nog geregistreerd staat als getrouwd? En als ze een eigen huishouding/woning hebben, krijgt elk van hen dan een eigen hukou-boekje, als ze op zichzelf gaan wonen? Als men terug gaat naar zijn/haar ouders na de scheiding, komt men dan weer in de hukou van de ouders te staan?)
- 2.3.4. Rechtsgang
- 2.3.5. Arrestaties, bewaring en detenties
 - 2.3.5.1. Welke vormen van detentie kent China? Kunnen personen zonder proces worden vastgehouden en zo ja, op welke schaal komt dit voor en wie zijn er voornamelijk slachtoffer van?

- 2.3.5.2. Is er sprake van (vormen van) buitengerechtelijke detentie? Zo ja, op welke schaal komt dit voor en wie is hiervoor verantwoordelijk? Onderneemt de Chinese overheid hier actie tegen?
- 2.3.6. Verdwijningen en ontvoeringen
- 2.3.7. Buitengerechtelijke executies en moorden
- 2.3.8. Doodstraf

2.4. *Positie van specifieke groepen*

Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

- 2.4.1. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten/ mensenrechtenadvocaten

2.4.2. Vrouwen

Ik verzoek u een beknopte schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 2.4.2.1. Kunt u een beschrijving geven van de positie van alleenstaande vrouwen en ongehuwde moeders in China?
- 2.4.2.2. Kunt u daarbij tevens ingaan op de positie van kinderen van alleenstaande vrouwen?
- 2.4.2.3. Kunt u aandacht besteden aan de omstandigheden bij terugkeer van alleenstaande Chinese moeders met één of meerdere kinderen die buiten China zijn geboren? Hebben of krijgen dergelijke kinderen (automatisch) de Chinese nationaliteit? Kunt u ingaan op de procedures hiervoor? Is de *social compensation fee* inmiddels afgeschaft?
- 2.4.2.4. Kunt u in dit kader in ieder geval ingaan op de opvangmogelijkheden in de plaats waar de moeder oorspronkelijk vandaan komt of elders?

2.4.3. LGBT

- 2.4.3.1. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke ernstige gevallen van discriminatie van LGBT's door de autoriteiten en/of door medeburgers. Indien LGBT's ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?
- 2.4.3.2. Zijn er maatschappelijke organisaties die opkomen voor de rechten van LGBT's en zo ja, welke en waaruit bestaan hun activiteiten?

2.4.4. Alleenstaande minderjarigen

- 2.4.4.1. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
- 2.4.4.2. Voor welke minderjarigen zijn deze opvanghuizen bestemd?
- 2.4.4.3. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
- 2.4.4.4. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang repatrianten in het bijzonder?
- 2.4.4.5. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?

2.4.5. Milieu-activisten en vakbondsleden

2.5. *Situatie in specifieke gebieden*

Kunt u een actualisering geven van de situatie in Tibet (TAR), Xinjiang, Binnen-Mongolië en Hongkong? (aangezien er recent twee thematische ambtsberichten zijn uitgekomen over Oeigoeren en Tibetanen, slechts beperken tot de periode na het uitkomen van deze ambtsberichten)

3. Vluchtelingen en ontheemden

3.1. Ontheemden- en vluchtelingenstroom

- 3.1.1. Kunt u hier een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst.

3.2. Opvang in de regio

- 3.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen? Kunt u in ieder geval ingaan op de situatie van Tibetanen in Nepal en India en Oeigoeren in Turkije.
- 3.2.2. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

3.3. Activiteiten internationale organisaties

- 3.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties in en ten aanzien van het land van herkomst?
- 3.3.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit China?

3.4. Terugkeer

- 3.4.1. Worden uitgeprocedeerde asielzoekers bij terugkeer in China vastgehouden door de autoriteiten ter vaststelling van hun identiteit en nationaliteit?
- 3.4.2. Bestaan er terugname-overeenkomsten tussen China en Turkije?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,
Namens deze,