



> Retouradres: Postbus 16275 | 2500 BG | Den Haag

Aan  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Directie Afrika  
Cluster Ambtsberichten  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 16275  
2500 BG Den Haag

Infolijn 088 – 0430 430

[www.ind.nl](http://www.ind.nl)

**Contactpersoon**  
Secretariaat

Datum 11 januari 2018  
Betreft Terms of Reference voor thematisch ambtsbericht veiligheidssituatie in  
Afghanistan

**Datum**  
11 januari 2018

**Ons kenmerk**  
2186943

**Bijlagen**  
--

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van en Justitie en Veiligheid het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de veiligheidssituatie in Afghanistan.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Afghanistan.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

## 1. Landeninformatie

### 1.1. Politieke ontwikkelingen

- 1.1.1. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Afghanistan sinds uw ambtsbericht van november 2016?
  - 1.1.1.1. Kunt u ingaan op het functioneren van de National Unity Government (NUG), meer specifiek de machtsstrijd tussen president Ashraf Ghani enerzijds en premier Abdullah Abdullah anderzijds en wat de belangrijkste gevolgen daarvan zijn?
- 1.1.2. Kunt u ingaan op de personen die op provinciaal, districts- of stedelijk niveau – al dan niet officieel benoemd – de feitelijke macht in handen hebben, en daarbij aangeven tot welke partij zij behoren?

- 1.1.3. Kunt u voor de grote steden in Afghanistan aangeven hoe de machtsverhoudingen liggen in deze steden en welke (oude) partijen de meeste invloed hebben?
- 1.1.4. Kunt u aangeven of er nog gevolg is gegeven aan de vredesbesprekingen met de Taliban o.l.v. de *Quadrilateral Coordination Group* en zo ja, wat de resultaten zijn?
- 1.1.5. Kunt u ingaan op het vredesakkoord dat gesloten is tussen de regering en de Hezb-i Islami van Hekmatyar en aangeven hoe dat tot op heden heeft uitgewerkt in de praktijk?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
11 januari 2018

**Ons kenmerk**  
2186943

## 1.2. Veiligheidssituatie

- 1.2.1. Ik verzoek u een beschrijving te geven van de veiligheidssituatie in Afghanistan en daarbij zoveel mogelijk per provincie en voor zoveel mogelijk provincies aan te geven hoe de situatie zich in de verslagperiode heeft ontwikkeld. Hetzelfde geldt voor de belangrijkste steden van Afghanistan, met name Kabul, Herat en Mazar-e-Sharif. Kunt u daarbij ook ingaan op de veiligheid van de grote doorgangswegen? Indien u spreekt over een wijziging van de situatie in een provincie, kunt u dan toelichten waaruit deze wijziging feitelijk bestond.
- 1.2.2. Ik verzoek u bij de beschrijving aan te geven op welke schaal er gevechten plaatsvinden en welke gevolgen deze hebben voor de burgerbevolking. Kunt u aangeven hoeveel geweldsincidenten er per provincie hebben plaatsgevonden. Kunt u daarbij aangeven hoeveel burgerslachtoffers (doden en gewonden) er per provincie zijn gevallen de afgelopen periode en kunt u daarbij de aard van het geweld vermelden?
- 1.2.3. Opbouw veiligheidsorganisaties in geheel Afghanistan
  - 1.2.3.1. Leger, politie en veiligheids-/inlichtingendienst. Ik verzoek u voor elke dienst afzonderlijk te rapporteren over de structuren (onderdelen; ministerie waar de dienst onder valt), etnische samenstelling, politieke kleur en effectieve macht, zowel in Kabul als elders in het land.
- 1.2.4. Kunt u de verschillende opstandelingengroepen bespreken en daarbij ingaan op hun (militaire) activiteiten en de gebieden waar zij (militair) actief zijn/die zij onder hun controle hebben? Kunt u daarbij in ieder geval ingaan op de Taliban, het Haqqani-netwerk, Al Qa'ida en *Islamic State's Khorasan Province (ISKP)*? Kunt u ook aangeven of, en zo ja, in hoeverre, de Hezb-i Islami van Hekmatyar de (militaire) activiteiten tegen de staat heeft gestopt sinds het vredesakkoord tussen deze partij en de regering in 2016?
- 1.2.5. Vindt er ronseling (gedwongen rekrutering) plaats en zo ja, waar, door wie en op welke schaal en vindt er ook ronseling van minderjarigen plaats? Ik verzoek u daarbij in te gaan zowel op de ANSF als op de opstandelingen (zoals de Taliban, het Haqqani-netwerk, Al Qa'ida, ISKP). Indien de Hezb-i Islami van Hekmatyar nog militaire activiteiten pleegt tegen de staat, kunt u dit dan ook aangeven voor deze partij?
- 1.2.6. Kunt u, indien er ronseling plaatsvindt door de opstandelingen, aangeven, in ieder geval voor de Taliban, hoe deze ronseling in zijn werk gaat, op welke schaal deze plaatsvindt en of er ook ronseling plaatsvindt onder andere etnische groepen dan de Pashtuns? Indien dat laatste plaatsvindt, kunt u dan aangeven om welke etnische groep(en)

- het gaat, op welke schaal dat gebeurt, waar dat gebeurt en hoe dat gebeurt?
- 1.2.7. Wat is de relatie tussen het nationale leger en de nationale politie enerzijds en eventuele milities van bepaalde partijen/personen anderzijds?
- 1.2.8. In hoeverre kunnen burgers bescherming vragen en krijgen bij de Afghaanse autoriteiten/veiligheidsorganisaties waar het gaat om bedreigingen van de kant van andere burgers die al of niet gelieerd zijn aan lokale krijgsheren? Kunt u daarbij, indien relevant, ingaan op de verschillende regio's/provincies/grote steden in Afghanistan? In hoeverre kunnen burgers bescherming vragen en krijgen bij de Afghaanse autoriteiten/veiligheidsorganisaties waar het gaat om bedreigingen van de kant van Taliban of andere opstandelingen? Kunt u daarbij, indien relevant, ingaan op de verschillende regio's/provincies/grote steden in Afghanistan?
- 1.2.9. Kunt u aangeven welke buitenlandse troepen in Afghanistan aanwezig zijn en wat het effect daarvan op de veiligheidssituatie is?

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**

11 januari 2018

**Ons kenmerk**

2186943

**1.3. Terugkeer**

- 1.3.1. Zijn er gevallen bekend waarin migranten die (gedwongen) terugkeren bij aankomst door de autoriteiten worden mishandeld? Zo ja, wat was hun behandeling?
- 1.3.2. Zijn er leden van specifieke groepen die bij terugkeer vaker worden mishandeld dan leden van andere groepen en zo ja, voor welke groepen geldt dat? Maakt het hierbij welk soort document iemand bij zich heeft bij terugkeer?

**2. Vluchtelingen en ontheemden**

**2.1. Ontheemden- en vluchtelingenstroom**

- 2.1.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en/of vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst?
- 2.1.2. Hoeveel ontheemden zijn er in totaal in Afghanistan en wat zijn de oorzaken van ontheemding? Kunt u aangeven hoeveel mensen er de afgelopen periode ontheemd zijn geraakt, uit welke provincies zij afkomstig zijn en om welke reden(en) zij ontheemd zijn geraakt en naar welke provincies zij zijn gegaan en om welke redenen zij ontheemd zijn geraakt?
- 2.1.3. Indien de afgelopen periode ontheemden zijn teruggekeerd naar hun woonplaats kunt u dit dan ook aangeven?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid  
Namens deze,