



> Retouradres: Postbus 16275 | 2500 BG | Den Haag

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Afrika
Cluster Ambtsberichten
T.a.v. [REDACTED] 1
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Directie Dienstverleners
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal
Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 16275
2500 BG Den Haag

www.ind.nl

Datum 22 maart 2019
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Eritrea

Contactpersoon
Secretariaat
T 088 04 34289
Landenspecialist
T 0615206868

Geachte [REDACTED], 1

Datum
22 maart 2019

Ons kenmerk
2546370

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Eritrea.

Bijlagen
Geen

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Eritrea. We verzoeken u, zich hierbij te concentreren en beperken op zaken die veranderd zijn ten opzicht van het uitgebreide Algemeen Ambtsbericht uit 2018.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Politieke ontwikkelingen

- 1.1. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen en hervormingen in Eritrea sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit dat ambtsbericht actualiseren?
- 1.2. Kunt u ingaan op de ontspanning in de verhouding met met name buurland en voormalig vijand Ethiopië en de gevolgen hiervan voor Eritrea en de regio
- 1.3. Kunt u ingaan op de wellicht al geconstateerde, mogelijke en verwachte gevolgen van de verbeterde verhouding tussen beide landen op de binnenlandse situatie en bijvoorbeeld, de binnenlandse vrijheden om te reizen, de mogelijkheden om het land vrij te verlaten en de duur en aard van de nationale dienstplicht?

- 1.4. Kunt u ingaan op de ontwikkelingen m.b.t. de verhoudingen met de andere buurlanden en andere landen die van belang zijn met betrekking tot ontwikkelingen in Eritrea. Is er daarbij ook sprake van toenadering van Eritrea tot specifieke landen en een afnemend international isolement? Is er sprake van nieuwe allianties en zo ja, welke zijn dat dan?
- 1.5. Hebben zich ook ontwikkelingen voorgedaan aan de grens met Sudan en zo ja welke, wanneer en met welke gevolgen?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
22 maart 2019

Ons kenmerk
2546370

2. Veiligheidssituatie

- 2.1. Kunt u aangeven of er zich op dit gebied wijzigingen of ontwikkelingen hebben voorgedaan ten aanzien van hetgeen u in uw vorige AAB hierover heeft geschreven en zo ja, welke?
- 2.2. Wat is de stand van zaken m.b.t. de Ethiopische en Eritrese troepen in de grensgebieden (zoals het betwiste grensgebied bij Badme)? Hebben de Ethiopische troepen zich al uit Badme teruggetrokken en zijn er ook door de Eritrese strijdkrachten terugtrekkende bewegingen gemaakt of in voorbereiding?
- 2.3. Kunt u ingaan op de situatie aan de grenzen, de grensposten en aangeven welke grensposten en gedurende welke periode open waren gesteld, wat die openstelling precies inhield en hoe de huidige situatie inmiddels is? In hoeverre is er in de huidige situatie nog sprake van controle op en strafbaarstelling van (illegale?) uitreis? Hoe verhoudt de in ieder geval tijdelijke openstelling van een aantal grensposten zich tot illegale uitreis? Kunt u aangeven wat de (tijdelijke) openstelling van de grenzen betekent voor de mogelijkheden die de Eritrese overheid biedt voor vrijwillige of gedwongen terugkeer? Zijn daar voorwaarden en/of sancties aan verbonden? Kunt u ingaan op wat dit betekent voor de mogelijkheden van legale uitreis? Zijn deze mogelijkheden toegenomen?
- 2.4. Hoe kunnen de Eritrese autoriteiten momenteel vaststellen of degenen die voor of tijdens de openstelling van de grenzen zijn uitgereisd, illegaal zijn vertrokken uit Eritrea of uit zijn gereisd op plaatsen en momenten dat dit feitelijk gewoon was toegestaan? Is het door de openstelling van de grenzen door de overheid nog vast te stellen of en wanneer iemand (tijdens de periode van openstelling, maar ook daarvoor) het land (ooit) illegaal heeft verlaten?

3. Documenten

Kunt u aangeven of er zich wijzigingen voor hebben gedaan of sprake is van voortschrijdend inzicht op het gebied van documenten ten opzichte van wat u in uw vorige Algemeen Ambtsbericht vermeldde en zo ja welke? Is de informatie uit het vorige AAB nog altijd juist en geldig? Kunt u als er zich geen wijzigingen of voortschrijdende inzichten hebben voorgedaan, wat dit onderwerp betreft vooral verwijzen naar hetgeen u in uw vorige Algemeen Ambtsbericht heeft gemeld?

- 3.1. Schoolpassen: Wanneer en voor welke periode wordt de schoolpas in het algemeen vooral verstrekt? Moet men de schoolpas afstaan tijdens vakanties of kan men deze het gehele jaar door gebruiken als identificatiemiddel?
- 3.2. Kunt u ook ingaan op de wijze van verkrijgen van andere niet officiële, indicatieve documenten zoals bijvoorbeeld de *Residence Card*. Op welke wijze

worden dergelijke documenten momenteel verkregen, hoe waarschijnlijk is het dat men een *Residence Card* beschikt en zijn er wijzigingen opgetreden ten opzichte van wat u in uw vorige Algemeen Ambtsbericht meldde?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

4. Mensenrechten

Datum
22 maart 2019

Kunt u daar waar relevant, bij de hieronder genoemde onderwerpen, aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

Ons kenmerk
2546370

Kunt u hier een beknopt overzicht geven (inclusief de data van inwerkingtreding) van nieuwe wetgeving, dus wetgeving die van kracht is geworden sinds uw vorige Algemeen Ambtsbericht.

4.1. Juridische context

4.1.1. Verdragen

4.1.2. Grondwet

4.1.3. Overige nationale wetgeving

4.1.3.1. In uw vorige Algemeen Ambtsbericht meldde u dat kindhuwelijken in Eritrea verboden zijn. Kunt u aangeven op grond van welke wet(ten), welke wetsartikelen of welke rechtspraak dit het geval is? Kunt u ook aangeven sinds wanneer kindhuwelijken in Eritrea verboden zijn en niet (meer?) rechtsgeldig zijn? Wat is de status van de kindhuwelijken die, ondanks het verbod, in Eritrea toch worden afgesloten?

4.2. Naleving en schendingen

4.2.1. Vrijheid van meningsuiting

4.2.1.1. Kunt u ingaan op veranderingen (mogelijke verruiming) van de communicatiemogelijkheden en vrijheid van meningsuiting? Heeft de ontspanning met Ethiopië ook geleid tot meer vrijheden voor de Eritrese bevolking op het gebied van de vrijheid van meningsuiting en de communicatie? Is het juist dat mensen in Eritrea toegang hebben tot Ethiopische televisie stations en zo ja, sinds wanneer hebben ze deze toegang?

4.2.2. Bewegingsvrijheid

4.2.2.1. Kunt u ingaan op veranderingen in de binnenlandse bewegingsvrijheid en de vrijheid om Eritrea te verlaten of er naartoe terug te keren (zie ook de vragen onder 2.3 en 2.4)?

4.2.2.2. Kunt u de informatie over (il)legale in- en uitreis actualiseren, aangeven wat veranderd is en wat hetzelfde is gebleven en ingaan op controleprocedures? Op welke wijze en waar (welke locaties aan de grens) vindt in de praktijk nog illegale uitreis plaats? Zijn er grote verschillen wat betreft grensbewaking van de landsgrenzen met Sudan en Ethiopië? Is er verschil in behandeling van degenen die een poging tot het verlaten van het land hebben ondernomen in de richting van Sudan of Ethiopië?

4.2.2.3. Kunt u aangeven of de interne bewegingsvrijheid van mensen in Eritrea tijdens de verslagperiode is gewijzigd en zo ja in welk opzicht? Heeft de in eerdere Algemene Ambtsberichten genoemde trend van een toenemende bewegingsvrijheid in Eritrea zich voortgezet?

- 4.2.2.4. Kunt u ingaan op het in gebruik komen van rechtstreekse vluchten tussen Asmara en Addis Abbeba en aangeven hoe bij uitgaande en inkomende reizigers gecontroleerd worden?
- 4.2.2.5. Kunt u aangeven waarop momenteel bij grensposten op land gecontroleerd wordt?
- 4.2.2.6. Zijn er inmiddels openbaar vervoer-verbindingen over land tussen Eritrea en Ethiopië in gebruik genomen zo ja welke?

- 4.2.3. Rechtsgang
- 4.2.4. Arrestaties, bewaring en detenties
- 4.2.5. Mishandeling en foltering
- 4.2.6. Verdwijningen en ontvoeringen
- 4.2.7. Buitengerechtelijke executies en moorden
- 4.2.8. Doodstraf

4.3. Positie van specifieke groepen

Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen? Kunt u aangeven of er zich veranderingen hebben voorgedaan in de positie van de hieronder genoemde groepen, ten opzicht van het laatste door u uitgebrachte Algemeen Ambtsbericht? Zo ja kunt die veranderingen dan toelichten.

- 4.3.1. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten
- 4.3.2. Etnische minderheden
- 4.3.3. Religieuze minderheden
- 4.3.4. Vrouwen
- 4.3.4.1. Kunt u ingaan op het uithuwelijken van jongen meisjes. De mate waarin deze praktijk voorkomt, bij welke etnische groepen en of en zo ja, op welke wijze minderjarige meisjes zich hieraan kunnen onttrekken?
- 4.3.5. LGBT
- 4.3.6. Alleenstaande minderjarigen
- 4.3.6.1. Is er een informatie beschikbaar over particuliere opvanghuizen voor alleenstaande minderjarige kinderen?
- 4.3.6.2. Is er recente informatie beschikbaar over de omstandigheden in deze opvanghuizen?
- 4.3.6.3. Zijn de opvanghuizen toegankelijk voor uit Nederland terugkerende alleenstaande vreemdelingen?
- 4.3.7. Dienstplichtweigeraars en deserteurs
- 4.3.7.1. In hoeverre komt het voor en is het aannemelijk dat bepaalde categorieën personen (bijvoorbeeld plattelandsbewoners) die formeel wel dienstplichtig zijn in de praktijk niet door de overheid worden opgeroepen of gedwongen om hun dienstplicht te vervullen? Gaat dit om grote groepen of betreft het slechts individuele uitzonderingen?
- 4.3.7.2. Zijn er ten opzichte van het vorige Algemeen Ambtsbericht wijzigingen ten aanzien van de oproepen en recrutering voor de nationale dienstplicht?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
22 maart 2019

Ons kenmerk
2546370

4.3.8. Ethiopiërs en mensen van gemengde afkomst

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

5. Vluchtelingen en ontheemden

Datum
22 maart 2019

Kunt u aangeven of er zich op dit gebied wijzigingen of ontwikkelingen hebben voorgedaan ten aanzien van hetgeen u in uw vorige AAB hierover heeft geschreven en zo ja welke?

Ons kenmerk
2546370

5.1. Ontheemden- en vluchtelingenstroom

5.1.1. Kunt u aangeven wat het effect is geweest van de openstelling van de grenzen tussen Ethiopië en Eritrea op de vluchtelingenstroom. Hebben zich meer, of andere vluchtelingen in Ethiopië gevestigd nu uitreizen naar Ethiopië opeens voor iedereen mogelijk was? Zijn er ook mensen juist weer teruggekeerd, bijvoorbeeld na bezoeken aan familie- en vrienden?

5.2. Opvang in de regio

5.2.1. Kunt u ingaan op de situatie van Eritrese vluchtelingen in Ethiopië?
5.2.2. Kunt u ingaan op de situatie van Eritrese vluchtelingen in Sudan?

5.3. Activiteiten internationale organisaties

5.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties in en ten aanzien van het land van herkomst?
5.3.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Eritrea?

5.4. Terugkeer

Het staat u vrij de onder 2.3 en 2.4 gestelde vragen eventueel vooral in dit hoofdstuk te behandelen als u dat duidelijker en overzichtelijker lijkt.

5.4.1. Wat is er nu bekend over de behandeling bij terugkeer van personen die in het buitenland hebben verbleven en/of waarvan bekend is, dan wel vermoed wordt, dat zij asiel in het buitenland hebben aangevraagd? Ondervinden uitgeprocedeerde asielzoekers die terugkeren problemen met de autoriteiten. Is bekend hoeveel (welk percentage van) terugkerende asielzoekers problemen hebben ondervonden en welke problemen dit betrof? Zijn er veranderingen opgetreden ten aanzien van de situatie ten tijde van uw vorige ambtsbericht?

5.4.2. Kunt u ingaan op het risico en de mate van bestraffing bij terugkeer na legale uitreis, bij louter illegale uitreis, en bij illegale uitreis in combinatie met het niet (volledig) vervuld hebben van de nationale dienstplicht?

5.4.3. Van welke categorieën mensen is bekend dat zij zonder problemen kunnen terugkeren? Is er daarbij onderscheid te maken tussen iemand die gedwongen terugkeert of iemand die vrijwillig terugkeert? Kunnen personen die (minstens een jaar) in Sudan of Ethiopië hebben verbleven veilig terugkeren? Kunnen alle mensen die langer dan drie jaar in het buitenland hebben geleefd zonder problemen veilig terugkeren?

5.4.4. Heeft er in de verslagperiode (gedwongen) terugkeer plaatsgevonden van Eritreeërs vanuit westerse landen? Zo ja, is bekend wat er met deze terugkeerders is gebeurd?

5.4.5. Wat zijn de daadwerkelijk opgelegde en potentieel mogelijke repercussies van het ondertekenen van de spijtbetuinging zodra men terug in Eritrea is?

5.4.6. Kunt u de informatie over de *residence clearance form* en de mensen die hiervoor in aanmerking komen actualiseren? Zijn er veranderingen opgetreden ten opzichte van wat u hierover in eerder Ambtsberichten meldde? Is u bekend of er veel gebruik wordt gemaakt van de *residence clearance form* door terugkeerders en zo ja op welke schaal en of er ook gevallen bekend zijn van voormalig asielzoekers die van deze regeling gebruik hebben gemaakt?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum

22 maart 2019

Ons kenmerk

2546370

6. Mensenhandel

Kunt u ingaan op ontwikkelingen op dit gebied sinds het laatste door u uitgebrachte ambtsbericht?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Namens deze,



■■■■ (Hoofd Team Onderzoek en Expertise Land en Taal)