



> Retouradres: Postbus 16275 | 2500 BG | Den Haag

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Afrika
Cluster Ambtsberichten

1

Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Directie Dienstverleners

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Turfmarkt 147

2511 DP Den Haag

Postbus 16275
2500 BG Den Haag

www.ind.nl

Contactpersoon
Secretariaat

Datum 12 november 2019

Betreft Terms of Reference voor thematisch ambtsbericht Guinee

Datum
12-11-2019

Ons kenmerk
2748446

Bijlagen
--

Geachte |

1

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de uitvoeringspraktijk van de IND en de DT&V bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de situatie in Guinee met betrekking tot *FGM*, minderjarigen en terugkeer.

Het geldende asielbeleid ten aanzien van Guinee is neergelegd in C7.12 van de Vreemdelingencirculaire. De informatie uit voorgaande ambtsberichten, meest recentelijk uit 2014, is gebruikt bij de totstandkoming van dit beleid. Voor Guinee geldt dat bescherming niet mogelijk wordt geacht voor vrouwen die aannemelijk hebben gemaakt te vrezen voor o.a. besnijdenis. In deze TOR staat de vraag centraal of dit beleid nog actueel is en of er adequate opvang voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen aanwezig is. Volgens het huidige beleid is er geen adequate opvang aanwezig.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van relevante, reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Guinee.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. FGM

- 1.1. Welke bevolkingsgroepen en in welke regio's praktiseren FGM in Guinee?
- 1.2. Indien bij een bepaalde bevolkingsgroep FGM voorkomt, geldt dit dan voor alle meisjes van deze bevolkingsgroep? Zo nee, wat maakt het onderscheid?
- 1.3. Om welke type FGM gaat het volgens de definitie van de WHO?
 - 1.3.1. Is er een trend waarneembaar in percentage en type?

- 1.3.2. Is hierbij een onderscheid te maken naar de verschillende bevolkingsgroepen, religies, regio's, platteland/ stad en opleidingsniveau?
- 1.4. In hoeverre is het risico op FGM regio afhankelijk (platteland/ stad)?
 - 1.4.1. Zijn er in Guinee regio's aanwezig waar FGM minder voorkomt?
- 1.5. Op welke leeftijd vindt FGM plaats?
 - 1.5.1. Is de ingreep verplicht voor elk meisje van deze leeftijd bij de betreffende bevolkingsgroep(en)?
 - 1.5.2. Is er een leeftijdsgrens waarboven FGM niet meer wordt toegepast? Maakt het hierbij uit of de vrouw/meisje op het platteland of de stad woont, en/of wel of niet onderwijs heeft genoten?
- 1.6. Wordt FGM in Guinee beschouwd als een cultureel of als een religieus verschijnsel?
 - 1.6.1. Hoe kijken de religieuze leiders in Guinee tegen FGM aan? Hoe staan Wahabieten tegenover FGM?
- 1.7. Door wie wordt FGM uitgevoerd in Guinee?
 - 1.7.1. Kan een meisje gedwongen worden de persoon die besnijdenissen uitvoert, op te volgen en daarvoor zelf besneden te worden? Dient er een familieband te bestaan tussen de besnijdstster en de beoogd opvolgster? Zo ja, welke?
- 1.8. Wie bepaalt of een meisje/vrouw besneden wordt? Zijn het alleen de ouders, of (indien deze wegvallen of tegen de ingreep zijn) de familie of ook de hele gemeenschap/ bevolkingsgroep?
 - 1.8.1. Is er een verband tussen opleidingsniveau van de ouders en FGM (komt het bijv. bij meisjes met hoogopgeleide ouders ook veel voor?)
- 1.9. Kan een meisje/vrouw zich tegen deze beslissing verzetten? Is het mogelijk zich aan besnijdenis te onttrekken door zich aan de invloedssfeer van de familie te onttrekken?
- 1.10. Hoe gaan gezinnen die hun dochter niet willen laten besnijden om met de sociale druk? In hoeverre is niet besnijden mogelijk? Zijn hier trends in te zien, zoals bijv. verhuisbewegingen?
- 1.11. Zijn er in Guinee plaatsen aan te wijzen waar meisjes en vrouwen kunnen verblijven, zonder dat zij een reëel risico lopen om FGM te moeten ondergaan?
- 1.12. In hoeverre kunnen meisjes en vrouwen in Guinee zich zelfstandig ergens in het land vestigen en kunnen zij zich daarbij zonder de steun van de familie staande houden?
- 1.13. Is het mogelijk dat een zelfvoorzienende vrouw (hoge opleiding/eigen inkomen) zich kan onttrekken aan FGM?
- 1.14. Hoe is de situatie van niet besneden vrouwen die in het huwelijk treden (worden zij alsnog besneden of brengt dit andere risico's met zich mee?)
- 1.15. Komt het voor dat vrouwen die reeds besneden zijn (in een lichtere vorm) opnieuw besneden worden (in een zwaardere vorm)?
 - 1.15.1. Zo ja, kunt u aangeven in welke situaties dit gebeurt (bijvoorbeeld bij een bepaalde bevolkingsgroep, leeftijdscategorie, huwelijken, e.d.)?
- 1.16. Hoe is de wetgeving in Guinee tegen FGM? Is de wet opgenomen in het Wetboek van Strafrecht?
 - 1.16.1. Wordt de wetgeving actief gehandhaafd?
 - 1.16.2. Is het mogelijk om aangifte te doen tegen FGM?
 - 1.16.3. Worden overtreders strafrechtelijk vervolgd? Zo ja, zijn er al overtreders veroordeeld? Zo ja, wat waren de straffen / waaruit bestaat de veroordeling?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
12-11-2019

Ons kenmerk
2748446

- 1.17. Kunnen meisjes/ vrouwen bij de overheid aankloppen voor bescherming? Is dit wel eens voorgekomen? Indien de autoriteiten bescherming kunnen bieden, waaruit bestaat deze bescherming?
- 1.18. Zijn er organisaties (ngo's, verenigingen, kerkgenootschappen) waar meisjes kunnen aankloppen voor bescherming?
- 1.19. Zijn er tehuizen beschikbaar voor vrouwen die zich willen onttrekken aan FGM?
- 1.20. Is bekend wat er gebeurt als een onbesneden meisje of vrouw na afwijzing van de asielaanvraag terugkeert naar Guinee? Komt het voor dat zo'n vrouw alsnog besneden wordt ook al heeft zij de gangbare leeftijd waarop besneden wordt ondertussen gepasseerd en heeft zij de volwassen leeftijd bereikt?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
12-11-2019

Ons kenmerk
2748446

2. (Alleenstaande) minderjarigen

- 2.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
- 2.2. Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?
- 2.3. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht?
- 2.4. Bestaan er (overigens) specifieke bepalingen ten aanzien van minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar bereiken?
- 2.5. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteits-document worden verstrekt? Zo ja, vanaf welke leeftijd?
- 2.5.1. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
- 2.6. Hebben minderjarigen toestemming nodig om uit te reizen?

Opvang minderjarigen

- 2.7. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
- 2.7.1. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een minderjarige geen opvang bij familie, gemeenschap en/of instellingen heeft? Kunt u hierbij specifiek ook ingaan op het weeshuis La Maison du Bonheur?
- 2.8. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke? Kunt u hierbij ook specifiek ingaan op het weeshuis La Maison du Bonheur¹ in de wijk Dabompa (Dapombo/Dabomba/Dapompa) in de gemeente Matoto?
- 2.8.1. Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd? Kunt u hierbij ook specifiek ingaan op het weeshuis La Maison du Bonheur?
- 2.8.2. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar? Kunt u hierbij ook specifiek ingaan op het weeshuis La Maison du Bonheur?
- 2.9. Door wie worden de opvangtehuizen gerund (particulieren, ngo's, overheid)? Kunt u hierbij ook specifiek ingaan op het weeshuis La Maison du Bonheur?
- 2.10. Kunt u informatie geven over voorzieningen als het kunnen volgen van onderwijs, beschikbaarheid van medische zorg, beschikbaarheid van voedsel, de beschikbaarheid van nachtopvang, de kleding en de beschikbaarheid van sanitaire voorzieningen (dit alles naar lokale maatstaven) en voor welke opvangtehuizen dit geldt? Kunt u hierbij specifiek ook ingaan op het weeshuis La Maison du Bonheur?
- 2.11. Hoe is het toezicht op opvangtehuizen geregeld? Kunt u hierbij specifiek ook ingaan op het weeshuis La Maison du Bonheur?

¹ Ook bekend als Hakuna/Kunna Matata en La Maison du Bonheur Hakuna Matata de Dabompa

- 2.11.1. Is er een overheidsinstantie die de huizen controleert?
2.11.2. Welke opvangtehuizen voldoen aan de standaarden die de Guinese overheid hanteert?
2.12. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
2.13. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
12-11-2019

Ons kenmerk
2748446

Huiselijk geweld minderjarigen

- 2.14. Is het mogelijk om aangifte te doen tegen huiselijk geweld bij de Guinese autoriteiten?
2.15. Kan een minderjarige worden bijgestaan door een advocaat? Is rechtsbijstand mogelijk en toegankelijk? Zo ja, bij welke instantie(s) is dit mogelijk?
2.16. Bestaat er een speciale instantie voor de bescherming van minderjarigen in dit verband?
2.17. Treden de autoriteiten op bij aangifte van huiselijk geweld? Kan de overheid effectieve bescherming bieden en zo ja, waar bestaat deze uit?
2.18. Is er iets over huiselijk geweld opgenomen in wet- en regelgeving? Zo ja, wat en in welke wet- en regelgeving?

3. Terugkeer

- 3.1. Ondervinden vrouwen en/of minderjarigen die vanuit het buitenland terugkeren problemen bij de grens of elders?
3.2. Kan een terugkerende vrouw zich vestigen in een door haar gekozen stad/dorp of is een sociaal netwerk een vereiste? Indien een sociaal netwerk niet vereist is, hoe kan zij zichzelf staande houden en/of zijn er ngo's die hulp bieden?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
Namens deze,

1

Hoofd Team Onderzoek en Expertise Land en Taal)