



> Retouradres:

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Afrika

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

www.ind.nl

Contactpersoon

Secretariaat

Datum 11 september 2019

Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Azerbeidzjan

Datum

11 september 2019

Ons kenmerk

2700757

Bijlagen

..

Geachte _____,

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de uitvoeringspraktijk van de IND en de DT&V bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Azerbeidzjan. De informatiebehoefte ten aanzien van een land van herkomst van een asielzoeker is als volgt:

Deel 1 Politieke en veiligheidssituatie biedt informatie om een beoordeling op basis van artikel 15C van de Kwalificatierichtlijn mogelijk te maken. Het is daarbij van belang dat vooral duidelijk wordt wat de gevolgen zijn voor de veiligheidssituatie/mensenrechten. Deel 2 Identiteit, nationaliteit en documenten is bedoeld om het vaststellen van de identiteit en nationaliteit te vergemakkelijken, mede ook met het oog op eventuele terugkeer en om te kunnen beoordelen of wellicht sprake zou kunnen zijn dat iemand in aanmerking komt voor een buitenschuld-vergunning. Deel 3 Mensenrechten gaat om onderwerpen die van belang zijn voor een toetsing of iemand als vluchteling wordt aangemerkt of dat er sprake is van een reeel risico op schending van artikel 3 EVRM. Deel 4 Vluchtelingen en ontheemden is vooral van belang voor de beoordeling of er sprake is van een verblijfs- of vestigingsalternatief. Deel 5 Terugkeer ziet op gerelateerde onderwerpen.

In het landgebonden deel van de Vreemdelingencirculaire is bepaald dat de IND een verblijfsvergunning kan verlenen aan personen die behoren tot de Armeense bevolkingsgroep of aan personen die gehuwd zijn met iemand die behoort tot deze bevolkingsgroep.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van relevante, reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Azerbeidzjan.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

1. Politieke en veiligheidssituatie

1.1. Veiligheidssituatie

- 1.1.1. Is er sprake van willekeurig of systematisch/gericht geweld? Indien het om gericht geweld gaat, tegen welke groepen is het geweld gericht. Indien het om willekeurig geweld gaat, kunt u dan aangeven op welke schaal er gevechten plaats vinden en welke gevolgen dit heeft voor de burgerbevolking.
- 1.1.2. Was er sprake van wijdverbreide incidenten of vonden deze in een bepaalde regio/stad geconcentreerd plaats?
- 1.1.3. Zijn er wijzigingen in de veiligheidssituatie t.o.v. de informatie in het vorige ambtsbericht?

Datum

11 september 2019

Ons kenmerk

2700757

1.2. Politiek(e)-(-bestuur/ijke) ontwikkelingen

- 1.2.1. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Azerbeidzjan sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit het ambtsbericht actualiseren?

2. Identiteit, nationaliteit en documenten

2.1. Identificatieplicht en identificerende documenten

- 2.1.1. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht?
- 2.1.2. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument? Welke documenten zijn in Azerbeidzjan onmisbaar voor burgers voor bestuurlijke vereisten? Wie kunnen deze documenten aanvragen en verkrijgen?
 - 2.1.2.1. Wat is de geldigheidsduur van deze documenten?
 - 2.1.2.2. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd (en eventueel verlengd) en op welke wijze/procedure?
 - 2.1.2.3. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd?
 - 2.1.2.4. Dient het aanvragen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden gemachtigd? Wie kan hiervoor worden gemachtigd?
 - 2.1.2.5. Kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan. Zo ja, op welke wijze/procedure?
 - 2.1.2.6. Vanaf welke leeftijd geldt de identificatieplicht?
 - 2.1.2.7. In hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?
- 2.1.3. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?
 - 2.1.3.1. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?

2.2. Nationaliteit

- 2.2.1. Hoe verkrijgt men de nationaliteit van Azerbeidzjan van rechtswege?
- 2.2.2. Hoe verkrijgt men de nationaliteit via naturalisatie?
- 2.2.3. Hoe verliest men de nationaliteit van Azerbeidzjan?
- 2.2.4. Wat zijn de voorwaarden voor het herverkrijgen van de nationaliteit als men die verloren heeft of er afstand van heeft gedaan?

3. Mensenrechten

3.1. Positie van specifieke groepen

3.1.1. Etnische groepen

3.1.1.1 Hoe is het gesteld met de mensenrechten van etnische minderheden in Azerbeidzjan?

3.1.1.2 Wat is bij benadering het aantal etnisch Armenen dat in Azerbeidzjan verblijft?

3.1.1.3 Zijn etnisch Armenen als zodanig herkenbaar in de samenleving in Azerbeidzjan?

3.1.2. Dienstplichtweigeraars en deserteurs

Ik verzoek u alhier een beschrijving te geven van het systeem van militaire dienstplicht.

3.1.2.1. Is dienstplichtweigering en/of desertie formeel en wettelijk strafbaar?

3.1.2.2. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt in Azerbeidzjan daadwerkelijk strafvervolgning ingezet tegen dienstplichtweigeraars en deserteurs?

3.1.2.3. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?

3.1.2.4. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen dienstweigeraars en deserteurs?

3.1.2.5. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van dienstweigering of desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging?

3.1.2.5.1. Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?

3.1.2.6. Voor zover van toepassing wordt u verzocht de bepalingen, voorwaarden en daadwerkelijke toepassing/uitvoering in praktijk van regelingen voor gewetensbezwaren en/of regelingen voor het vervullen van een niet-militaire dienstplicht weer te geven.

3.1.2.7. Hoe worden dienstplichtigen gerekruteerd en opgeroepen? Is het in de praktijk mogelijk om zich aan rekrutering te onttrekken?

3.1.2.8. Welke documenten worden aan dienstplichtigen verstrekt?

3.1.2.9. Wat is de normale dienstplichtperiode en zijn daar uitzonderingen op?

3.1.2.10. Zijn er uitstel-, vrijstelling- of afkoopregelingen?

3.1.2.10.1. Zo ja, hoe worden deze toegepast?

3.1.3. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten

Kunt u ingaan op de positie van leden van oppositiepartijen/politieke activisten?

3.1.4.1 Zijn er politieke partijen of politieke organisaties specifiek verboden? Zo ja, wat is de straf op lidmaatschap van een verboden politieke partij of organisatie?

3.1.4. LHBTI

Ik verzoek u zoveel mogelijk onderscheid te maken tussen de verschillende subcategorieën en daarbij ook in te gaan op regionale verschillen.

3.1.4.1. Is mannelijke en vrouwelijke homoseksuele gerichtheid op zichzelf wettelijk strafbaar en/of is het verrichten van homoseksuele

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise

Land en Taal

Datum

11 september 2019

Ons kenmerk

2700757

- handelingen formeel en wettelijk strafbaar? Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde strafmaat?
- 3.1.4.2. Voeren de autoriteiten een actief vervolgingsbeleid tegen LHBT's? Zo ja, kunt u een indicatie geven van de schaal waarop dit gebeurt? Kunt u aangeven waaruit het politieonderzoek en het strafvorderlijk onderzoek bestaat en hoe dit verloopt?
- 3.1.4.3. Kunt u aangeven welke straffen in de praktijk worden opgelegd?
- 3.1.4.4. Kan het bekend zijn van (toegeschreven) LHBT gedragingen of gerichtheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een algemeen delict?
- 3.1.4.5. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke ernstige gevallen van discriminatie van LHBT's door de autoriteiten en/of door medeburgers. Indien LHBT's ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?
- 3.1.4.6. Zijn er maatschappelijke organisaties die opkomen voor de rechten van LHBT's en zo ja, welke en waaruit bestaan hun activiteiten?
- 3.1.4.7. Kunt u specifiek ingaan op de arrestaties in september 2017? Heeft deze actie gevolgen gehad voor de positie van lhbt's in de periode daarna?

3.1.5. Vrouwen

Ik verzoek u een schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 3.1.5.1. Zijn vrouwen handelingsbekwaam?
- 3.1.5.2. Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen?
- 3.1.5.2.1. Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
- 3.1.5.2.2. Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is?
- 3.1.5.3. Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen?
- 3.1.5.4. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?

3.1.6. (Alleenstaande) minderjarigen

- 3.1.6.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
- 3.1.6.2. Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?
- 3.1.6.3. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht?
- 3.1.6.4. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt? Zo ja, vanaf welke leeftijd?
- 3.1.6.4.1. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
- 3.1.6.5. Hebben minderjarigen toestemming nodig om uit te reizen?

3.2. Na/eving en schendingen

- 3.2.1. Vrijheid van meningsuiting
- 3.2.1.1. Mensenrechtenactivisten
Kunt u ingaan op de positie van mensenrechtenactivisten?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
11 september 2019
Ons kenmerk
2700757

- 3.2.1.2. Journalistiek/persvrijheid
Kunt u ingaan op de positie van journalisten in Azerbeidzjan? In welke mate en in welke gevallen is het mogelijk om in publicaties kritisch over de autoriteiten te schrijven?
- 3.2.1.3. Demonstraties
Hoe gaan de autoriteiten om met demonstraties waarin kritiek op de autoriteiten worden geuit? Is het deelnemen aan dergelijke demonstraties strafbaar? Op welke wijze gaan de autoriteiten om met deelnemers aan dergelijke demonstraties?
- 3.2.1.4. Proberen de autoriteiten de inhoud van Facebook-, en Twitterpagina's en internetdiscussiegroepen in de gaten te houden en zo ja, op welke wijze?
- 3.2.1.5. Zijn er gevallen bekend van personen die zijn veroordeeld op basis van de inhoud van hun weblog, Facebook- of Twitterpagina? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
- 3.2.2. Vrijheid van godsdienst en levensovertuiging
- 3.2.2.1. Wat is de religieuze samenstelling van de bevolking van Azerbeidzjan?
- 3.2.2.2. Is er sprake van discriminatie en geweld tegen personen die niet tot de sjiiitische islam behoren door de overheid of door derden? Hebben eventuele problemen specifiek te maken met het feit dat zij niet tot de sjiiitische islam behoren? Wat is de situatie van afvalligen?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
11 september 2019
Ons kenmerk
2700757

3.3. Toezicht en rechtsbescherming

- 3.3.1. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?
 - 3.3.1.1. Vindt de aangifte mondeling en/of schriftelijk plaats?
 - 3.3.1.2. Worden aangiftes in behandeling genomen?
 - 3.3.1.2.1. Van welke factoren hangt dit af?
 - 3.3.1.3. Worden aangiften doorgaans voldoende voortvarend behandeld?
 - 3.3.1.3.1. Van welke factoren hangt dit af?
 - 3.3.1.4. Krijgt men doorgaans een schriftelijke bevestiging van de aangifte?
 - 3.3.1.5. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
 - 3.3.1.6. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties?
 - 3.3.1.6.1. Van welke factoren hangt dit af?
- 3.3.2. Rechtsgang
- 3.3.2.1. Heeft een verdachte toegang tot een advocaat? Zo ja, hoe is dit vormgegeven?

3.3.3. Arrestaties, bewaring en detenties

Wat is bekend over de wijze waarop gearresteerden respectievelijk gevangenen feitelijk worden behandeld door de politie respectievelijk in detentie?

3.3.4. Mishandeling en faltering

Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgd en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om

overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

4. Vluchtelingen en ontheemden

Ik verzoek u ten aanzien van het gebruik van de term vluchteling rekening te houden met het onderscheid in het dagelijks taalgebruik en het juridische begrip vluchteling.

4.1 Kunt u ingaan op de situatie van ontheemden afkomstig uit Nagorno Karabach? Wat is hun verblijfsstatus? Hebben zij dezelfde rechten en plichten als andere inwoners? Hoe is hun huisvesting geregeld?

4.2 Hoe ziet de samenstelling van de bevolking die niet het Azerbeidzjaanse staatsburgerschap heeft eruit? Welk aandeel hebben vluchtelingen of asielzoekers hierin?

4.3 Houdt Azerbeidzjan zich voor zover bekend aan het verbod op refoulement?

Datum
11 september 2019
Ons kenmerk
2700757

5. Terugkeer

5.1.1. Zijn er gevallen bekend waarin migranten die (gedwongen) terugkeren bij aankomst door de autoriteiten problemen krijgen? Zo ja, wat was hun behandeling?

5.1.2. Indien er aanwijzingen zijn dat mishandeling bij terugkeer plaats vindt: Zijn er leden van specifieke groepen die bij terugkeer vaker worden mishandeld dan leden van andere groepen en zo ja, voor welke groepen geldt dat? Maakt het hierbij uit welk soort document iemand bij zich heeft bij terugkeer?

5.1.3. Kun je vrij reizen in Azerbeidzjan?

5.1.3.1. Zo nee, waarom niet?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

(Hoofd Team Onderzoek en Expertise Land en Taal)