



> Retouradres:

Aan  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Directie Sub-Sahara Afrika (DAF)  
Afdeling Ambtsberichten

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

[www.ind.nl](http://www.ind.nl)

**Contactpersoon**  
Secretariaat

Datum 6 juli 2020  
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Ethiopië

**Datum**  
**06-07-2020**

Geachte

**Ons kenmerk**  
2966162

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de uitvoeringspraktijk van de IND en de DT&V bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Ethiopië. De informatiebehoefte ten aanzien van een land van herkomst van een asielzoeker is als volgt:

**Bijlagen**  
--

Deel 1 Politieke en veiligheidssituatie biedt informatie om een beoordeling op basis van artikel 15C van de Kwalificatierichtlijn mogelijk te maken. Het is daarbij van belang dat vooral duidelijk wordt wat de gevolgen zijn voor de veiligheidssituatie/mensenrechten. Deel 2 Identiteit, documenten en nationaliteit is bedoeld om het vaststellen van de identiteit en nationaliteit te vergemakkelijken, mede ook met het oog op eventuele terugkeer en om te kunnen beoordelen of wellicht sprake zou kunnen zijn dat iemand in aanmerking komt voor een buiten schuld vergunning. Deel 3 Mensenrechten gaat om onderwerpen die van belang zijn voor een toetsing of iemand als vluchteling wordt aangemerkt of dat er sprake is van een reëel risico op schending van artikel 3 EVRM. Deel 4 Vluchtelingen en ontheemden is vooral van belang voor de beoordeling of er sprake is van een verblijfs- of vestigingsalternatief. Deel 5 Terugkeer ziet op gerelateerde onderwerpen.

Voor Ethiopië is op dit moment geen landgebondenbeleid, en wordt derhalve naar de algemene VC verwezen.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van relevante, reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Ethiopië.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

## 1. Politieke en veiligheidssituatie

Directie Dienstverlening  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

### 1.1. Veiligheidssituatie

- 1.1.1. Kunt u ingaan op de belangrijkste veranderingen in de veiligheidssituatie in Ethiopië en daarbij ook ingaan op belangrijke ontwikkelingen en incidenten in de verschillende deelstaten en regio's?
- 1.1.2. Kunt u ingaan op de door uiteenlopende bronnen en organisaties gemelde toename van geweldsincidenten en de achtergrond hiervan. Is dit vaak willekeurig geweld geweest of gericht tegen specifieke groepen?

Datum  
06-07-2020

Ons kenmerk  
2966162

### 1.2. Politiek(e)-bestuurlijke ontwikkelingen

Kunt u een beknopte beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Ethiopië sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit dat ambtsbericht actualiseren?

- 1.2.1. Wat zijn momenteel de belangrijkste legale oppositiebewegingen?
- 1.2.2. Wat zijn momenteel de belangrijkste illegale oppositiebewegingen?
- 1.2.3. In hoeverre bedienen de illegale oppositiepartijen zich van gewelddadige methodes?
- 1.2.4. In hoeverre opereren zij in Ethiopië en/of daarbuiten?
- 1.2.5. Kunt u specifiek ingaan op de rol van en ontwikkelingen rondom het OLF?
- 1.2.6. Kunt u ingaan op de ontwikkelingen in de verhoudingen met de buurlanden en daarbij met name de verhouding met Eritrea, Somalië, Sudan en Zuid-Sudan?

## 2. Identiteit, nationaliteit en documenten

2.1. Kunt u aangeven welke wijzigingen zich hebben voorgedaan ten aanzien van (identificerende) documenten, zoals identiteitskaarten, paspoorten, geboorteaktes en vluchtelingendocumenten ten aanzien van wat u in het vorige Algemeen Ambtsbericht heeft beschreven en in hoeverre er voortgang is geboekt op het gebied van de zogenaamde Vital Events Registration?

- 2.1.1. Kunt u aangeven over welke documenten Ethiopiërs momenteel over het algemeen beschikken en in hoeverre het mogelijk is om in Ethiopië te functioneren zonder dergelijke documenten te bezitten?
- 2.1.2. Worden de vingerafdrukken die worden opgenomen bij een aanvraag voor een paspoort opgeslagen in een centrale database? Welke instantie(s) is/zijn hiermee belast? Welke instanties hebben toegang tot deze centrale database? Is onderzoek mogelijk op basis van vingerafdrukken uit de database? Zo ja, welke instanties zijn hierbij betrokken?
- 2.1.3. Worden er inmiddels ook vingerafdrukken of andere biometrische gegevens opgeslagen bij het aanvragen van identiteitskaarten, vluchtelingendocumenten, of andere documenten? Zo ja, welke biometrische gegevens?
- 2.1.4. Kunt u ingaan op de mogelijkheden en beperkingen voor legaal in Ethiopië verblijvende vreemdelingen, waaronder mensen uit Eritrea, om de Ethiopische nationaliteit te verkrijgen?

### 3. Mensenrechten

#### 3.1. Positie van specifieke groepen

- 3.1.1.1. Wat is de mate van bescherming van burgers in verschillende gebieden/provincies door autoriteiten dan wel andere actoren?
- 3.1.1.2. Zijn er bepaalde (sociale) groepen die van bescherming uitgesloten zijn/aan wie voorwaarden zijn opgelegd om bescherming te genieten?

#### 3.1.2. Etnische groepen

- 3.1.2.1. Kunt u met name ingaan op de positie van en de behandeling van mensen van Eritrese afkomst, mensen met een Eritrese nationaliteit, mensen van gemengd Ethiopische/Eritrese afkomst, Oromo, Amharen, Tigrinya, inwoners van de Ogaden en etnische Somali?
- 3.1.2.2. Is er sprake van vervolging of discriminatie van bepaalde minderheden door medeburgers en/of overheid en in hoeverre kunnen zij daartegen bescherming krijgen van de overheid?
- 3.1.2.3. Zijn er delen van Ethiopië waar bepaalde etnische groepen achtergesteld worden door de overheid?
- 3.1.2.4. Kunnen mensen problemen ondervinden met de overheid louter omdat ze behoren tot een bepaalde etnische groepering of alleen indien zij verdacht worden van lidmaatschap van en/of betrokkenheid bij bepaalde specifieke groeperingen zoals het OLF of het ONLF?
- 3.1.2.5. Kunt u ingaan op de behandeling van mensen die verdacht worden van betrokkenheid bij het OLF, ONLF of Ginbot 7 of die daadwerkelijk lid zijn of zijn geweest van één van deze organisaties?
- 3.1.2.6. Kunt u ingaan op de ontwikkelingen rondom onderling etnisch geweld in Ethiopië en houding die daarbij door de centrale overheid, verschillende deelstaatregeringen en politieke bewegingen wordt ingenomen?

#### 3.1.3. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten

- 3.1.3.1. Kunt u ingaan op het monitoren van politieke opposanten in het buitenland. In hoeverre en op welke wijze worden zij door de Ethiopische autoriteiten in de gaten gehouden?
- 3.1.3.2. Welke activiteiten worden gemonitord en op wat voor manier?
- 3.1.3.3. Spelen ambassades en/of informanten hierbij een rol en zo ja, op welke manier verloopt dit dan, hoe gaan zij daarbij te werk? Is er informatie bekend over de betrokkenheid en werkwijze van de Ethiopische inlichting- en veiligheidsdiensten op dit gebied en in hoeverre deze veranderd is onder het huidige regime?
- 3.1.3.4. Wat zijn de mogelijke gevolgen van marginale oppositionele activiteiten, zoals deelname aan demonstraties waarbij men niet is gearresteerd maar wel is gefotografeerd of gefilmd?
- 3.1.3.5. Bestaat er risico op represailles als men deelneemt aan een demonstratie in Nederland of andere landen buiten Ethiopië en de beelden daarvan op Youtube of andere openbare media verschijnen?
- 3.1.3.6. Hoe handelt de Ethiopische overheid in dat soort situaties?

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**

06-07-2020

**Ons kenmerk**

2966162

- 3.1.3.7. Vindt er (na een eventuele terugkeer) hiervoor mogelijk strafrechtelijke vervolging plaats? Zo ja, hoe luidt de aanklacht dan en welke strafmaat staat er op?
- 3.1.3.8. Wat is de positie van (vermeende) sympathisanten en leden van door de Ethiopische autoriteiten voorheen als terroristisch aangemerkte organisaties zoals het OLF, de ONLF en Ginbot 7?
- 3.1.3.9. Hoe wordt er in Ethiopië omgegaan met leden van oppositiepartijen?

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**

06-07-2020

**Ons kenmerk**

2966162

### 3.2. *Naleving en schendingen*

- 3.2.1. Kunt u de informatie uit uw vorige Algemeen Ambtsbericht over de naleving en schending van mensenrechten in Ethiopië en de verschillende daarin behandelde vrijheden actualiseren, voor zover er zich wijzigingen hebben voorgedaan.

## 4. **Vluchtelingen en ontheemden**

Ik verzoek u ten aanzien van het gebruik van de term vluchteling rekening te houden met het onderscheid in het dagelijks taalgebruik en het juridische begrip vluchteling.

- 4.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en/of vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst?
  - 4.2. Zijn er gebieden in Ethiopië waar binnenlandse ontheemden worden opgevangen? Zo ja,
    - 4.2.1. Wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?
  - 4.3. Wat zijn de wettelijke bepalingen in Ethiopië met betrekking tot vreemdelingen uit Eritrea?
    - 4.3.1. Kunt inzicht geven in de toegang tot de asielprocedure in Ethiopië en ingaan op recente beperkingen die Ethiopië naar verluidt heeft ingevoerd?
    - 4.3.2. Gelden er bepaalde beperkingen voor specifieke groepen uit Eritrea en zo ja welke beperkingen en voor welke groepen?
    - 4.3.3. Komt het voor de (Eritrese) asielzoekers als zij niet worden geregistreerd/niet worden erkend als vluchteling worden teruggestuurd?
    - 4.3.4. Is het mogelijk voor Eritrese minderjarigen om asiel aan te vragen?
    - 4.3.5. Hoe verloopt de registratie door de ARRA van (Eritrese) asielzoekers in Ethiopië?
    - 4.3.6. Kunnen (Eritrese) asielzoekers zich vrij vestigen in Ethiopië?
    - 4.3.7. Kunnen (Eritrese) asielzoekers en erkende vluchtelingen in Ethiopië werken, zich vrij bewegen en aanspraak maken op voorzieningen?
    - 4.3.8. Wat hebben asielzoekers en erkende vluchtelingen nodig om Ethiopië te verlaten? Hebben zij een uitreisvisum nodig en zo ja onder welke voorwaarden kunnen zij dat krijgen?
    - 4.3.9. Bestaat er een uitreisboete na illegaal verblijf? Zo ja, wat is de (maximale) hoogte hiervan?
- Wordt in de asielwetgeving en/of praktijk onderscheid gemaakt naar nationaliteit van de vreemdeling/?

## 5. Terugkeer

- 5.1. Zijn er gevallen bekend waarin migranten die (gedwongen) terugkeren bij aankomst door de autoriteiten problemen krijgen? Zo ja, wat was hun behandeling? Kunt u beschrijven wat de feitelijke problemen zijn? Maakt het hierbij uit welk soort document iemand bij zich heeft bij terugkeer?
- 5.2. Zijn er gevallen bekend van negatieve bejegening van andere terugkerende migranten, bijvoorbeeld mensen die in het buitenland bij demonstraties tegen het bewind in beeld zijn geweest?
- 5.3. Welke problemen kunnen terugkerende ex-asielzoekers mogelijk ondervinden? Hoe kijken de Ethiopische autoriteiten aan tegen het aanvragen van asiel in het buitenland? Worden Ethiopiërs die in het buitenland asiel hebben aangevraagd gezien als opposanten? Of wordt terugkeer juist door de Ethiopische autoriteiten gestimuleerd en zo ja hoe dan?
- 5.4. Zijn er leden van specifieke groepen die bij terugkeer vaker in de negatieve belangstelling van de Ethiopische autoriteiten staan dan leden van andere groepen en zo ja, voor welke groepen geldt dat? Maakt het hierbij uit welk soort document iemand bij zich heeft bij terugkeer, zoals een paspoort of laissez-passer?
- 5.5. Kunt u ingaan op de risico's bij terugkeer voor mensen die zich niet in Ethiopië zelf maar later tijdens hun verblijf in het buitenland bij oppositionele groeperingen hebben aangesloten? Kunt u ook ingaan op de risico's voor mensen die alleen in de media als aanhangers van oppositionele groeperingen in beeld zijn geweest? Zijn er mogelijke negatieve gevolgen voor mensen die slechts marginaal, bijvoorbeeld als deelnemer bij een demonstratie, in beeld zijn geweest?
- 5.6. Kunt u ingaan op de positie van mensen die behoorden tot voorheen verboden groeperingen zoals het OLF? Welke risico's lopen zij bij een eventuele terugkeer en hangt dit af van bepaalde factoren, zo ja welke?
- 5.7. Zijn er risico's verbonden aan vrijwillige terugkeer? Wordt hierbij onderscheid gemaakt tussen personen die het land illegaal hebben verlaten en personen die het land op legale wijze hebben verlaten? Zijn er risico's voor personen die het land hebben verlaten zonder toestemming van de autoriteiten?
- 5.8. Welke stappen/procedures dienen te worden doorlopen voorafgaand aan vrijwillige terugkeer naar Ethiopië? Hoe verloopt het proces van vrijwillige terugkeer na aankomst op de luchthaven tot aan herintegratie in Ethiopië?
- 5.9. Kunt u ingaan op de terugkeer van Eritreeërs met een vluchtelingenstatus in Ethiopië? Behouden zij hun status en rechten? Is het mogelijk voor vreemdelingen die in Ethiopië een asiel of erkende vluchtelingenstatus hebben verkregen om terug te keren naar Ethiopië na een verblijf in een derde land? Moeten zij voor de terugkeer nog in het bezit zijn van een geldige vluchtelingenpas of een speciaal visum?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid  
Namens deze,

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
06-07-2020

**Ons kenmerk**  
2966162