



> Retouradres: Postbus 16275 | 2500 BG | Den Haag

Aan  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Directie Sub-Sahara Afrika (DAF)  
Afdeling Ambtsberichten  
T.a.v. [REDACTED]  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal  
Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 16275  
2500 BG Den Haag  
[REDACTED]

[www.ind.nl](http://www.ind.nl)

**Contactpersoon**  
Secretariaat  
[REDACTED]

Datum 8 juli 2020  
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Russische Federatie

**Datum**  
8 juli 2020

**Ons kenmerk**  
2969115

**Bijlagen**  
--

Geachte [REDACTED],

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de uitvoeringspraktijk van de IND en de DT&V bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in de Russische Federatie. De informatiebehoefte ten aanzien van een land van herkomst van een asielzoeker is als volgt:

Deel 1 Politieke en veiligheidssituatie biedt informatie om een beoordeling op basis van artikel 15C van de Kwalificatierichtlijn mogelijk te maken. Het is daarbij van belang dat vooral duidelijk wordt wat de gevolgen zijn voor de veiligheidssituatie/mensenrechten. Deel 2 Identiteit, documenten en nationaliteit is bedoeld om het vaststellen van de identiteit en nationaliteit te vergemakkelijken, mede ook met het oog op eventuele terugkeer en om te kunnen beoordelen of wellicht sprake zou kunnen zijn dat iemand in aanmerking komt voor een buiten schuld vergunning. Deel 3 Mensenrechten gaat om onderwerpen die van belang zijn voor een toetsing of iemand als vluchteling wordt aangemerkt of dat er sprake is van een reëel risico op schending van artikel 3 EVRM. Deel 4 Vluchtelingen en ontheemden is vooral van belang voor de beoordeling of er sprake is van een verblijfs- of vestigingsalternatief. Deel 5 Terugkeer ziet op gerelateerde onderwerpen.

Het geldende asielbeleid ten aanzien van de Russische Federatie is neergelegd in C7.22 van de Vreemdelingencirculaire. De informatie uit voorgaande ambtsberichten is gebruikt bij de totstandkoming van dit beleid.

In het beleid is opgenomen dat LHBTI's afkomstig uit Tsjetsjenië worden beschouwd als een groep die systematisch wordt blootgesteld aan vervolging in de zin van artikel 1A Vluchtelingenverdrag.

Als risicogroep zijn aangewezen LHBTI's afkomstig uit alle delen van de Russische Federatie (met uitzondering van Tsjetsjenië), politieke activisten en andere personen die significant kritiek leveren op het regeringsbeleid en Jehova's getuigen.

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

Aangenomen wordt dat het voor LHBTI's niet mogelijk is de bescherming van de autoriteiten of internationale organisaties te verkrijgen.

**Datum**  
8 juli 2020

Ten aanzien van LHBTI's wordt terughoudend een vlucht- of vestigingsalternatief tegengeworpen. Aangenomen wordt dat er voor LHBTI's uitsluitend een vlucht-vestigingsalternatief is indien wordt voldaan aan alle voorwaarden zoals neergelegd in C2/3.4 Vc en uit de verklaringen van de vreemdeling blijkt dat hij langere tijd zonder problemen elders in de Russische Federatie heeft verbleven en daar ook thans een goed sociaal netwerk heeft. Aan LHBTI's die afkomstig zijn uit Tsjetsjenië zal in beginsel geen beschermingsalternatief worden tegengeworpen.

**Ons kenmerk**  
2969115

Ten aanzien van de adequate opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen wordt aan de hand van paragraaf B8/6 Vc beoordeeld of adequate opvang voor amv's aanwezig is. Voor de Russische Federatie geldt in ieder geval dat de algemene opvangvoorzieningen niet beschikbaar en/of toereikend zijn en dat de autoriteiten geen zorg dragen voor de opvang.

Aan de hand van het nieuwe ambtsbericht zal worden beoordeeld of het nu geldende asielbeleid strookt met de recente ontwikkelingen.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van relevante, reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over de Russische Federatie

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

## **1. Politieke situatie**

### *1.1. Politiek(e)-bestuurlijke ontwikkelingen*

1.1.1. Kunt u een beknopte beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in de Russische Federatie sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit het ambtsbericht actualiseren?

1.1.2. Bewegingsvrijheid

1.1.2.1. Kunt u een update geven van de informatie uit het vorige ambtsbericht aan de hand van de volgende vragen:

1.1.2.1.1. Kan aan iemand een uitreisverbod worden opgelegd?

1.1.2.1.1.1. Zo ja, onder welke omstandigheden is dit mogelijk?

1.1.2.1.1.2. Hoe wordt dit uitreisverbod vastgelegd en uitgevoerd?

1.1.2.1.1.3. Is het mogelijk om ondanks een uitreisverbod naar andere voormalige Sovjetrepublieken te reizen?

1.1.2.1.2. Wordt informatie over uitreisverboden ook aan de grensbewaking doorgegeven, bijvoorbeeld elektronisch? Met andere woorden, zou het mogelijk zijn om ondanks een uitreisverbod met het eigen paspoort uit te reizen?

1.1.2.1.3. Wanneer in het kader van een uitreisverbod het paspoort wordt ingenomen, wordt dan alleen het buitenlands paspoort ingenomen

of ook het binnenlands paspoort? Met andere woorden, zou iemand ondanks een ingenomen paspoort wegens een uitreisverbod met zijn binnenlands paspoort naar een voormalige Sovjetrepubliek kunnen reizen?

- 1.1.2.2. Kunnen burgers van de Russische Federatie zich binnen de Russische Federatie vestigen waar ze willen?
- 1.1.2.3. Welke handelingen moet een persoon verrichten om zich van het ene adres (in de ene plaats) uit te schrijven en zich in te schrijven op een nieuw adres (eventueel in een andere plaats)?
- 1.1.2.4. Welke handelingen wordt een inwoner van de Russische Federatie geacht te verrichten als hij tijdelijk elders (binnen de Russische Federatie) verblijft?
- 1.1.2.5. Welke handelingen wordt een burger van de Russische Federatie geacht te verrichten wanneer hij naar het buitenland vertrekt om zich daar permanent te vestigen?
- 1.1.2.6. Kunt u aangeven welke vrijheidsbeperkingen de autoriteiten hebben doorgevoerd n.a.v. de coronacrisis? Worden bijv. reisbewegingen gemonitord en zijn medische of andere gevoelige persoonsgegevens op grote schaal beschikbaar geworden voor de autoriteiten? Wordt er door de autoriteiten ook voor andere doeleinden gebruik gemaakt van de informatie dan om corona te bestrijden, bijv. om personen met een bepaald profiel extra te monitoren?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
8 juli 2020

**Ons kenmerk**  
2969115

## **2. Identiteit, nationaliteit en documenten**

### *2.1. Identificatieplicht en identificerende documenten*

- 2.1.1. Kunt u aangeven of de informatie uit het vorige ambtsbericht nog actueel is, aan de hand van de volgende vragen:
- 2.1.2. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht?
  - 2.1.2.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht?
  - 2.1.2.2. In hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?
- 2.1.3. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument? Welke (andere) documenten zijn in de Russische Federatie wettelijk verplicht en/of onmisbaar voor burgers door bestuurlijke vereisten, waar dienen deze documenten toe? Wie kunnen deze documenten aanvragen en verkrijgen?
  - 2.1.3.1. Wat is de geldigheidsduur van deze documenten?
  - 2.1.3.2. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd (en eventueel verlengd) en op welke wijze/procedure?
  - 2.1.3.3. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd?
  - 2.1.3.4. Dient het aanvragen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen ook derden hiervoor worden gemachtigd? Wie kan hiervoor worden gemachtigd?
  - 2.1.3.5. Kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan. Zo ja, op welke wijze/procedure?
  - 2.1.3.6. Wat zijn de belangrijkste handelingen waarvoor een identiteitsdocument is vereist en op welke manier kan men zich bij deze handelingen identificeren?
- 2.1.4. Worden er biometrische gegevens/vingerafdrukken/pasfoto's etc. opgeslagen in een centrale database?

- 2.1.5. Zo ja, van welke personen worden hierin de genoemde gegevens geregistreerd? Welke instantie(s) is/zijn hiermee belast? Welke instanties hebben toegang tot deze centrale database?
- 2.1.6. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?
- 2.1.6.1. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
8 juli 2020

**Ons kenmerk**  
2969115

## 2.2. Nationaliteit

- 2.2.1. Hoe verkrijgt men de nationaliteit van de Russische Federatie van rechtswege?
- 2.2.2. Hoe verkrijgt men de nationaliteit via naturalisatie?
- 2.2.3. Hoe verliest men de nationaliteit van de Russische Federatie?
- 2.2.4. Wat zijn de voorwaarden voor het herverkrijgen van de nationaliteit als men die verloren heeft of er afstand van heeft gedaan?

## 3. Mensenrechten

### 3.1. Positie van specifieke groepen

- 3.1.1. Etnische groepen  
Kunt u aangeven of de informatie uit het vorige algemeen ambtsbericht gewijzigd is? Aan deze informatie lagen de volgende vragen ten grondslag:
- 3.1.1.1. Kunt u aangeven of en in hoeverre etnische minderheden gediscrimineerd worden in de Russische Federatie?
- 3.1.1.2. Zijn er bepaalde etnische minderheden die meer dan andere minderheden worden gediscrimineerd en zo ja, welke zijn dat?
- 3.1.1.3. Zo ja, op welke wijze worden zij gediscrimineerd?
- 3.1.1.4. Treedt de Russische overheid op tegen discriminatie van etnische minderheden?
- 3.1.1.5. Zo ja, op welke wijze?
- 3.1.1.6. Bieden de autoriteiten bescherming tegen discriminatie van etnische minderheden?
- 3.1.1.7. Zo ja, op welke wijze?
- 3.1.1.8. Op welke wijze wordt het discriminatieaspect meegewogen door de autoriteiten wanneer door iemand van een minderheid aangifte gedaan wordt van bijvoorbeeld mishandeling?
- 3.1.1.9. Op welke wijze rapporteert de media over etnische minderheden?
- 3.1.2. Religieuze groepen
- 3.1.2.1. Kunt u een update geven van de beschrijving in het vorige ambtsbericht?
- 3.1.2.2. Kunt u daarbij specifiek aandacht besteden aan de positie van Jehova's getuigen?
- 3.1.2.2.1. Hoe verhoudt de Russische overheid zich tot Jehova's getuigen?
- 3.1.2.2.2. Hoe verhoudt de Russische maatschappij zich tot Jehova's getuigen?

- 3.1.2.3. Worden Jehova's getuigen actief vervolgd? Zo ja, kunt u iets zeggen over de aard en de frequentie van de vervolging?
  - 3.1.2.3.1. Is bekend welke straffen aan hen worden opgelegd en worden zij zwaarder gestraft wanneer zij bij herhaling worden veroordeeld??
- 3.1.2.4. Kunt u de positie van Moslims in de Russische Federatie beschrijven?
  - 3.1.2.4.1. Hoe verhoudt de Russische overheid zich tot moslims?
  - 3.1.2.4.2. Hoe verhoudt de Russische maatschappij zich tot moslims?
- 3.1.2.5. Kunt u aangeven welke stromingen binnen de Islam in de Russische Federatie als extremistische of terroristische organisatie zijn aangemerkt?
- 3.1.2.6. Kunt u een beschrijving geven van de positie van leden van de Scientologykerk in de Russische Federatie?
  - 3.1.2.6.1. Hoe verhoudt de Russische overheid zich tot hen?
  - 3.1.2.6.2. Hoe verhoudt de Russische maatschappij zich tot hen?
- 3.1.2.7. Zijn in de verslagperiode leden van de Scientologykerk strafrechtelijk vervolgd?
  - 3.1.2.7.1. Zo ja, wat was de aard van de vervolging?
  - 3.1.2.7.2. Indien een veroordeling heeft plaatsgevonden, welke straffen waren opgelegd?
    - 3.1.2.7.2.1. Kunt u een update geven van de uitkomsten van de inval bij Scientologykerk in Sint-Petersburg in juni 2017, waarover u in het vorige ambtsbericht schreef?
- 3.1.2.8. In het vorige ambtsbericht beschrijft u op pagina 60 dat de terrorisme- en extremismewetgeving vaak werd toegepast op religieuze minderheden. Kunt u aangeven of hier naast Jehova's getuigen ook andere Christenen door geraakt worden?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
8 juli 2020

**Ons kenmerk**  
2969115

### 3.1.3. Dienstplichtweigeraars en deserteurs

Ik verzoek u alhier een update te geven van het systeem van militaire dienstplicht aan de hand van de volgende vragen:

- 3.1.3.1. Is dienstplichtweigeren en/of desertie formeel en wettelijk strafbaar?
- 3.1.3.2. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt in de Russische Federatie daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen dienstplichtweigeraars en deserteurs?
- 3.1.3.3. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?
- 3.1.3.4. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen dienstweigeraars en deserteurs?
- 3.1.3.5. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van dienstweigeren of desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging?
  - 3.1.3.5.1. Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?
- 3.1.3.6. Voor zover van toepassing wordt u verzocht de bepalingen, voorwaarden en daadwerkelijke toepassing/uitvoering in praktijk van regelingen voor gewetensbezwaren en/of regelingen voor het vervullen van een niet-militaire dienstplicht weer te geven.
- 3.1.3.7. Hoe worden dienstplichtigen gerekruteerd en opgeroepen?

- 3.1.3.8. Is er een dienstplicht voor vrouwen?
  - 3.1.3.9. Welke documenten worden aan dienstplichtigen verstrekt?
  - 3.1.3.10. Wat is de normale dienstplichtperiode en zijn daar uitzonderingen op?
  - 3.1.3.11. Zijn er uitstel-, vrijstelling- of afkoopregelingen?
    - 3.1.3.11.1. Zo ja, hoe worden deze toegepast?
- 3.1.4. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten
- 3.1.4.1. Hoe heeft de oppositiebeweging zich ontwikkeld sinds het vorige ambtsbericht?
  - 3.1.4.2. Hoe is de Russische overheid sinds het vorige ambtsbericht omgegaan met de oppositiebeweging?
  - 3.1.4.3. Kunt u een beeld schetsen van de frequentie en aard van de vervolgingen en veroordelingen van leden van oppositiepartijen en politieke activisten, zowel op strafrechtelijke als op administratierechtelijke grond?
  - 3.1.4.4. Hebben sinds de vorige verslagperiode meer arrestaties plaatsgevonden in het kader van de demonstraties die in de vorige verslagperiode hebben plaatsgevonden?
  - 3.1.4.5. Komt het voor dat Rusland Interpol gebruikt om politieke opposanten uitgeleverd te krijgen aan Rusland?
- 3.1.5. LHBTI
- Ik verzoek u zoveel mogelijk onderscheid te maken tussen de verschillende subcategorieën en daarbij ook in te gaan op regionale verschillen.
- 3.1.5.1. Kunt u een update geven over de situatie van LHBTI's in de Russische Federatie sinds het vorige ambtsbericht? De vragen die aan die informatie ten grondslag lagen zijn de volgende:
  - 3.1.5.2. Is homoseksualiteit of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar?
    - 3.1.5.2.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing?
    - 3.1.5.2.2. Wordt in de Russische Federatie daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen homoseksuelen?
    - 3.1.5.2.3. Voeren de autoriteiten een actief vervolgingsbeleid tegen LHBTI's?
  - 3.1.5.3. Kan het bekend zijn van (toegeschreven) LHBTI-gedragingen of -geaardheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een commuun delict?
    - 3.1.5.3.1. Zijn er gevallen bekend waarin dit heeft plaatsgevonden?
  - 3.1.5.4. Hoe wordt de wetwijziging die het propageren van niet-traditionele relaties onder minderjarigen strafbaar stelt, die medio 2013 van kracht werd, in de praktijk gehandhaafd?
    - 3.1.5.4.1. Zijn er in de verslagperiode gevallen bekend van personen die op grond van deze wet zijn gearresteerd, aangeklaagd en/of veroordeeld?
    - 3.1.5.4.2. Zo ja, om wat voor gevallen gaat het?
  - 3.1.5.5. Is er sprake van discriminatie en/of actieve buitensluiting van LHBTI's door de autoriteiten en/of door medeburgers?
    - 3.1.5.5.1. Zo ja, op welke gebieden vindt die discriminatie plaats?
    - 3.1.5.5.2. Ondervinden LHBTI's discriminatie op de arbeidsmarkt?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
8 juli 2020

**Ons kenmerk**  
2969115

- 3.1.5.5.2.1. Zo ja, hoe uit zich dat en wat kunnen LHBTI's hier tegen ondernemen?
- 3.1.5.5.3. Ondervinden LHBTI's problemen in militaire dienst wegens hun geaardheid?
  - 3.1.5.5.3.1. Zo ja, om wat voor soort problemen gaat het en wat kunnen zij hiertegen ondernemen?
- 3.1.5.5.4. Ondervinden LHBTI's problemen bij het ontvangen van medische zorg?
  - 3.1.5.5.4.1. Zo ja, om wat voor soort problemen gaat het en wat kunnen zij hiertegen ondernemen?
- 3.1.5.5.5. Worden LHBTI's op andere wijze beperkt in hun bestaansmogelijkheden, bijvoorbeeld bij het aanvragen van documenten, onderdak, inkomsten, onderwijs?
  - 3.1.5.5.5.1. Zo ja, op welke wijze vindt deze beperking plaats en kunnen zij hier iets tegen ondernemen?
- 3.1.5.5.6. Kunt u aangeven of er in de verslagperiode gevallen bekend zijn van personen die vanwege hun geaardheid gedwongen zijn opgenomen in een psychiatrische kliniek om hen te 'genezen'?
  - 3.1.5.5.6.1. Zo ja, op welke schaal komt dit voor?
  - 3.1.5.5.6.2. Op welke juridische grondslag worden de betrokken personen in een dergelijke kliniek opgenomen?
  - 3.1.5.5.6.3. Welke behandeling ondergaan deze personen?
  - 3.1.5.5.6.4. Is het bekend om welke klinieken het gaat en wat de omstandigheden zijn in deze klinieken?
- 3.1.5.5.7. Kloppen berichten in de media dat zij niet in dienst worden aangenomen als blijkt dat zij homoseksueel zijn?
  - 3.1.5.5.7.1. Zo ja, hoe verloopt dit?
- 3.1.5.5.8. Is er sprake van geweld tegen LHBTI's?
- 3.1.5.5.9. Zo ja, kunt u toelichten waar dit geweld uit bestaat?
- 3.1.5.5.10. Treden de Russische autoriteiten op tegen dergelijk geweld?
- 3.1.5.5.11. Zijn er gevallen bekend waarin door de autoriteiten niet werd opgetreden?
- 3.1.5.5.12. Is het in deze verslagperiode ook voorgekomen dat individuen of groepen radicalen homoseksuelen lokten via het internet/sociale media om ze te mishandelen, te molesteren of te vernederen, en kunt u deze gevallen beschrijven?
  - 3.1.5.5.12.1. Kunt u aangeven waar in Rusland zich deze gevallen voordeden?
- 3.1.5.5.13. In hoeverre kunnen LHBTI's aan problemen met deze groepen of individuen ontkomen door zich elders in het land te vestigen?
- 3.1.5.6. Bieden de autoriteiten bescherming tegen discriminatie van homoseksuelen?
  - 3.1.5.6.1. Zo ja, op welke wijze?
  - 3.1.5.6.2. Zijn er gevallen bekend waarin de autoriteiten hiertegen geen bescherming boden?
- 3.1.5.7. Op welke wijze wordt het discriminatieaspect meegewogen door de autoriteiten wanneer door een homoseksueel aangifte gedaan wordt van bijvoorbeeld mishandeling?
- 3.1.5.8. Bestaat er anti-discriminatiewetgeving die LHBTI's tegen discriminatie beschermt?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
8 juli 2020

**Ons kenmerk**  
2969115

- 3.1.5.9. Is er verschil in de positie van LHBTI's tussen de steden en de meer rurale gebieden?
- 3.1.5.10. Onder welke voorwaarden of omstandigheden is het voor LHBTI's mogelijk om relaties te hebben in de Russische Federatie?
- 3.1.5.11. Komt het voor dat twee mannen of twee vrouwen samenwonen?
  - 3.1.5.11.1. Hoe wordt hier tegenaan gekeken?
- 3.1.5.12. Bestaat er een 'homoscene' in de Russische Federatie?
  - 3.1.5.12.1. In welke mate kan deze functioneren?
- 3.1.5.13. Zijn LHBTI-websites, waaronder datingsites, vrij om te opereren in de Russische Federatie?
  - 3.1.5.13.1. Kunnen LHBTI's vrij gebruik maken van dergelijke sites?
    - 3.1.5.13.1.1. Zo nee, in welk opzicht niet?
- 3.1.5.14. Bestaan er in de Russische Federatie belangenverenigingen voor LHBTI's?
  - 3.1.5.14.1. Zo ja, welke en wat doen zij precies?
  - 3.1.5.14.2. In welke mate kunnen zij vrij opereren?
  - 3.1.5.14.3. Zijn er in de verslagperiode gevallen bekend van (samenwerkende) organisaties die vervolgd/veroordeeld zijn op grond van de anti-LHBTI propagandawet?
- 3.1.5.15. Op welke wijze rapporteert de media over homoseksuelen?
- 3.1.5.16. Zijn er voorbeelden van homoseksuelen die in het openbaar uitkomen voor hun homoseksualiteit?
- 3.1.5.17. Welke specifieke informatie is beschikbaar over de mensenrechtensituatie van lesbische vrouwen?
- 3.1.5.18. Kunt u specifiek aandacht besteden aan de positie van LHBTI's in de deelrepubliek Tsjetsjenië?
  - 3.1.5.18.1. Kunt u daarbij aangeven welke mogelijkheden LHBTI's uit Tsjetsjenië in de praktijk hebben om zich elders in de Russische Federatie te vestigen?
- 3.1.5.19. Kunt u een beschrijving geven van de positie van interseksuelen in de Russische Federatie?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
8 juli 2020

**Ons kenmerk**  
2969115

### 3.1.6. Vrouwen

Ik verzoek u een update te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 3.1.6.1. Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen?
  - 3.1.6.1.1. Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
  - 3.1.6.1.2. Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is?
  - 3.1.6.1.3. Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in het land bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken?
  - 3.1.6.1.4. Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw?
- 3.1.6.2. Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen?
- 3.1.6.3. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?
- 3.1.6.4. Kunt u een beschrijving geven van de positie van vrouwen in de Noordelijke Kaukasus?



- 3.1.7. (Alleenstaande) minderjarigen  
Kunt u een update geven van de informatie over alleenstaande minderjarigen uit het vorige ambtsbericht op basis van de volgende vragen?
- 3.1.7.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
  - 3.1.7.2. Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?
  - 3.1.7.3. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht?
  - 3.1.7.4. Bestaan er (overigens) specifieke bepalingen ten aanzien van minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar bereiken?
  - 3.1.7.5. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt? Zo ja, vanaf welke leeftijd?
    - 3.1.7.5.1. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
    - 3.1.7.5.2. Hebben minderjarigen toestemming nodig om uit te reizen?
  - 3.1.7.6. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
    - 3.1.7.6.1. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
    - 3.1.7.6.2. Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd?
    - 3.1.7.6.3. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
    - 3.1.7.6.4. Indien er opvangtehuizen zijn, kunt u dan informatie geven over voorzieningen als het kunnen volgen van onderwijs, de kwaliteit van de medische zorg, de kwaliteit van het eten, de beschikbaarheid van nachtopvang, en de beschikbaarheid van sanitaire voorzieningen.
    - 3.1.7.6.5. Hoe is het toezicht op opvanghuizen geregeld?
    - 3.1.7.6.6. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
    - 3.1.7.6.7. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?
  - 3.1.7.7. Is er een stelsel van jeugdbescherming en pleegzorg beschikbaar? Zo ja, zijn deze voorzieningen geregeld bij wet, en hoe is het toezicht geregeld?

### 3.2. *Naleving en schendingen*

- 3.2.1. Vrijheid van meningsuiting
  - 3.2.1.1. Mensenrechtenactivisten
    - 3.2.1.1.1. Kunt u een update geven van de informatie uit de vorige ambtsbericht?
    - 3.2.1.1.2. Kunt u beschrijven hoe de houding van de Russische autoriteiten, en van de maatschappij is, tegenover andere activisten, bijvoorbeeld vrouwenactivisten, milieuactivisten, en anderen?
  - 3.2.1.2. Journalistiek/persvrijheid
    - 3.2.1.2.1. Kunt u een update geven van de informatie uit het vorige ambtsbericht?
  - 3.2.1.3. Demonstraties

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
8 juli 2020

**Ons kenmerk**  
2969115

- 3.2.1.3.1. Kunt u een update geven van de informatie uit het vorige ambtsbericht?
- 3.2.1.4. Proberen de autoriteiten de inhoud van facebook-, en twitterpagina's en hun Russische equivalenten en internetdiscussiegroepen in de gaten te houden en zo ja, op welke wijze?
- 3.2.1.5. Zijn er gevallen bekend van personen die zijn veroordeeld op basis van de inhoud van hun weblog, facebook- of twitterpagina of Russische netwerkaccounts als Odnoklassniki.ru, VKontakte en Moy Mir? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
- 3.2.1.5.1. Op pagina 17 van het vorige ambtsbericht wordt beschreven dat artikel 282 van het wetboek van strafrecht was afgeschaft en dat het Hoogerechtshof oude zaken wilde heropenen. Kunt u aangeven welk vervolg dit heeft gekregen?
- 3.2.1.6. Zijn alle internetproviders in overheidshanden of zijn er ook private providers? Indien er private providers zijn, staan deze (inhoudelijk) onder controle van de overheid? Zo ja, onder controle van welke overheidsdienst(en)?
- 3.2.1.7. Moeten de private providers door de overheid gevraagde gegevens over hun klanten verplicht leveren?
- 3.2.1.8. Zijn privé-gebruikers verplicht tot het plaatsen van een internetfilter en zo ja, wie controleert dat?
- 3.2.1.9. Worden bij ondervragingen mensen gevraagd hun wachtwoorden te geven van hun facebook- of twitterpagina hun Russische sociale media?
- 3.2.1.10. Wordt bij legaal vertrek uit de Russische Federatie uitreizenden gevraagd naar hun wachtwoorden van hun facebook- of twitterpagina of hun Russische sociale media?
- 3.2.1.11. Wordt bij legale binnenkomst in de Russische Federatie reizigers gevraagd naar wachtwoorden van hun facebook- of twitterpagina hun Russische sociale media?
- 3.2.1.12. Is het op een website/weblog buiten de Russische Federatie plaatsen van informatie op dezelfde wijze strafbaar als het in de Russische Federatie plaatsen van informatie op een website/weblog? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
- 3.2.1.13. Is het verplicht om alle mobiele telefoons op naam te registreren?
- 3.2.1.14. Wordt de inhoud van het mobiele telefoonverkeer (inclusief sms-berichten) gemonitord?
- 3.2.1.15. Kunt u aangeven op welke schaal en op welke wijze (online) activiteiten van de diaspora gemonitord worden door de Russische autoriteiten?
- 3.2.1.15.1. Indien iemand vanuit het buitenland berichten op sociale media plaatst waar de Russische autoriteiten negatief tegenover staan, hoe aannemelijk is het dan dat de Russische autoriteiten daarvan op de hoogte raken gelet op hun wijze van monitoring?
- 3.2.1.15.2. Indien iemand niet eerder in de negatieve aandacht heeft gestaan van de Russische autoriteiten, hoe waarschijnlijk is het dan dat de Russische autoriteiten de online activiteiten van zo'n persoon monitoren?
- 3.2.1.15.3. Indien iemand niet zelf online post maar te zien is in online posts van anderen (bijv. op foto's/filmpjes), hoe waarschijnlijk is het dan dat de betreffende persoon in de persoonlijke negatieve aandacht van de Russische autoriteiten komt te staan?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
8 juli 2020

**Ons kenmerk**  
2969115

### 3.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering

3.2.2.1. Kunt u de informatie uit het vorige ambtsbericht updaten?

### 3.2.3. Vrijheid van godsdienst en levensovertuiging

3.2.3.1. Kunt u de informatie uit het vorige ambtsbericht updaten?

3.2.3.1.1. Kunt u daarbij specifiek de Jehova's getuigen, de moslims en de leden van de Scientology kerk bespreken? Zie ook onder 'religieuze groeperingen'.

**Directie Dienstverleners**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
8 juli 2020

**Ons kenmerk**  
2969115

### 3.3. Toezicht en rechtsbescherming

3.3.1. Kunt u een update geven van de informatie uit het vorige ambtsbericht aan de hand van de volgende vragen?

3.3.2. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?

3.3.2.1. Vindt de aangifte mondeling en/of schriftelijk plaats?

3.3.2.2. Worden aangiftes doorgaans in behandeling genomen?

3.3.2.2.1. Van welke factoren hangt dit af?

3.3.2.3. Worden aangiften doorgaans voldoende voortvarend behandeld?

3.3.2.3.1. Van welke factoren hangt dit af?

3.3.2.4. Krijgt men doorgaans een schriftelijke bevestiging van de aangifte?

3.3.2.5. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?

3.3.2.6. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties?

3.3.2.6.1. Van welke factoren hangt dit af?

Zijn er gevallen bekend waarin aangiftes niet werden opgenomen wegens het behoren tot een specifieke groep door de aangever?

3.3.2.6.2. Zo ja, kunt u dit nader toelichten?

3.3.2.7. In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties behulpzaam zijn bij het zoeken van bescherming bij een hogere autoriteit?

3.3.2.8. Welke rol speelt de Ombudsman in het rechtssysteem van de Russische Federatie?

3.3.2.9. Kan de rechterlijke macht als onafhankelijk worden beschouwd?

3.3.2.9.1. Wat is hiervan de reden?

3.3.2.10. Kunt u aangeven welke rol het Openbaar Ministerie in de theorie en praktijk in het Russische rechtssysteem speelt?

3.3.2.11. Zijn er gevallen bekend van personen die problemen ondervonden van de zijde van de Russische autoriteiten nadat zij een zaak voor het Europese Hof hadden gebracht?

3.3.2.11.1. Zo ja, wat was de aard van de problemen die zij ondervonden?

3.3.2.12. In hoeverre speelt corruptie een rol in het rechtssysteem in de Russische Federatie?

3.3.2.13. Wat wordt er gedaan om corruptie te bestrijden?

3.3.2.14. Welke rol spelen Kozakken in het Russische rechtssysteem?

3.3.2.14.1. Onder wiens gezag staan zij?

### 3.3.3. Wetgeving

3.3.3.1. Kunt u aangeven wat de ontwikkelingen zijn in de verslagperiode op het gebied van anti-extremisme- en anti-terroriswettenwetgeving?

3.3.3.1.1. Welk effect heeft deze wetgeving op de fundamentele mensenrechten in Rusland, met name voor groepen als minderheden, LHBTI's, mensenrechtenactivisten, journalisten en religieuze organisaties? Kunt u, in het vervolg op het vorige

- ambtsbericht, hierbij ook specifiek aandacht besteden aan het effect op Jehova's getuigen?
- 3.3.3.2. Kunt u beschrijven welke beschermingsmogelijkheden er zijn tegen huiselijk geweld?
  - 3.3.3.3. Hoe werken deze mogelijkheden in de praktijk uit?
- 3.3.4. Rechtsgang
- 3.3.4.1. Kunt u een beschrijving geven van de strafrechtelijke procedure vanaf de arrestatie tot aan de eventuele veroordeling, en daarbij ook het eventuele verschil tussen theorie en praktijk bespreken?
    - 3.3.4.1.1. Heeft een verdachte toegang tot een advocaat?
    - 3.3.4.1.2. Zo ja, hoe is dit vormgegeven?
  - 3.3.4.2. Arrestaties, bewaring en detenties
    - 3.3.4.2.1. Kunt u de informatie over dit onderwerp in het vorige ambtsbericht actualiseren?
- 3.3.5. Mishandeling en foltering
- 3.3.5.1. Kunt u de informatie over dit onderwerp in het vorige ambtsbericht actualiseren?
  - 3.3.5.2. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen
- 3.3.6. Verdwijningen en ontvoeringen
- 3.3.6.1. Kunt u de informatie over dit onderwerp in het vorige ambtsbericht actualiseren?
- 3.3.7. Buitengerechtelijke executies en moorden
- 3.3.7.1. Kunt u de informatie over dit onderwerp in het vorige ambtsbericht actualiseren?

#### **4. Vluchtelingen en ontheemden**

Ik verzoek u ten aanzien van het gebruik van de term vluchteling rekening te houden met het onderscheid in het dagelijks taalgebruik en het juridische begrip vluchteling.

- 4.1.1 Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en/of vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst?
- 4.1.2 Worden er buitenlandse vluchtelingen opgevangen in de Russische Federatie?
  - 4.1.2.1 Zo ja, op basis van welke wetgeving en hoe werkt dit in de praktijk?
- 4.1.3 Wat is de situatie van Syrische vluchtelingen in de Russische Federatie?
- 4.1.4 Wat is de situatie van vluchtelingen uit Oekraïne in de Russische Federatie?
- 4.1.5 Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties die zich bezighouden met vluchtelingen en ontheemden in de Russische Federatie?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
8 juli 2020

**Ons kenmerk**  
2969115

## 5. Terugkeer

- 5.1.1. Zijn er gevallen bekend waarin migranten die (gedwongen) terugkeren bij aankomst door de autoriteiten problemen krijgen? Zo ja, wat was hun behandeling? Kunt u beschrijven wat de feitelijke problemen zijn? Maakt het hierbij uit welk soort document iemand bij zich heeft bij terugkeer?
- 5.1.2. Zijn er leden van specifieke groepen die bij terugkeer vaker problemen krijgen dan leden van andere groepen en zo ja, voor welke groepen geldt dat? Maakt het hierbij welk soort document iemand bij zich heeft bij terugkeer?
- 5.1.3. Kunt u aangeven of personen die terugkeren op basis van de terug- en overnameovereenkomst anders worden behandeld of een andere procedure moeten doorlopen dan op grond van de overeenkomst verwacht zou mogen worden?
- 5.1.4. Zijn er concrete aanwijzingen dat personen die om vermeende politieke redenen in het buitenland hebben verbleven, of ex-asielzoekers, verhoogde aandacht van de autoriteiten mogen verwachten bij terugkeer? Zo ja, wat zijn de gevolgen voor de betreffende persoon?
  - 5.1.4.1. Zo ja, hoe weten de Russische autoriteiten dat het een ex-asielzoeker betreft?
- 5.1.5. Hoe wordt een persoon behandeld die terugkeert nadat hij illegaal was uitgereisd, omdat hij een uitreisverbod had?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid  
Namens deze,

[Redacted signature]