



> Retouradres: Postbus 16275 | 2500 BG | Den Haag

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Sub-Sahara Afrika (DAF)
Afdeling Ambtsberichten
T.a.v.
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal
Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 16275
2500 BG Den Haag
Infolijn 088 – 0430 430

www.ind.nl

Contactpersoon
Secretariaat
T 088 04 34289

Datum 14 december 2020
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Syrië

Datum
14 december 2020

Geachte

Ons kenmerk
3147996

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de uitvoeringspraktijk van de IND en de DT&V bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Syrië. De informatiebehoefte ten aanzien van een land van herkomst van een asielzoeker is als volgt:

Bijlagen
--

Deel 1 Politieke en veiligheidssituatie biedt informatie om een beoordeling op basis van artikel 15C van de Kwalificatierichtlijn mogelijk te maken. Het is daarbij van belang dat vooral duidelijk wordt wat de gevolgen zijn voor de veiligheidssituatie/mensenrechten. Deel 2 Identiteit, documenten en nationaliteit is bedoeld om het vaststellen van de identiteit en nationaliteit te vergemakkelijken, mede ook met het oog op eventuele terugkeer en om te kunnen beoordelen of wellicht sprake zou kunnen zijn dat iemand in aanmerking komt voor een buiten schuld vergunning. Deel 3 Mensenrechten gaat om onderwerpen die van belang zijn voor een toetsing of iemand als vluchteling wordt aangemerkt of dat er sprake is van een reëel risico op schending van artikel 3 EVRM. Deel 4 Vluchtelingen en ontheemden is vooral van belang voor de beoordeling of er sprake is van een verblijfs- of vestigingsalternatief. Deel 5 Terugkeer ziet op gerelateerde onderwerpen.

Ik wijs op het asielbeleid ten aanzien van Syrië, zoals neergelegd in de Vreemdelingencirculaire 2000 (C) C7/27. In dit beleid is bepaald dat de IND aanneemt dat vreemdelingen uit Syrië die vanuit het buitenland terugkeren, bij of na inreis in het algemeen een reëel risico lopen op ernstige schade. Om die reden komt een vreemdeling uit Syrië in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder b Vw als de vreemdeling geen actieve aanhanger is van het regime.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van relevante, reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Syrië.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

1. Politieke en veiligheidssituatie

1.1. Veiligheidssituatie

- 1.1.1. Kunt u een update geven van de veiligheidssituatie en machthebbers per provincie dan wel per regio [regeringsgebied, Koerdisch gebied, regio-Idlib, gebieden met aanwezigheid van Turkse strijdkrachten en gelieerde Syrische groepen (met name regio's Afrin, Tel Abyad en Ras al-Ain)]?
 - 1.1.1.1. Is er sprake van willekeurig of systematisch/gericht geweld? Indien het om gericht geweld gaat, tegen welke groepen is het geweld gericht? Bijvoorbeeld tegen soennieten door (regerings)milities en tegen Alawieten en christenen door antiregeringsmilities. Indien het om willekeurig geweld gaat, kunt u dan aangeven op welke schaal er gevechten plaats vinden en welke gevolgen dit heeft voor de burgerbevolking.
 - 1.1.1.1.1. Kunt u een kwantificatie geven van de (geschatte) aantallen slachtoffers, zowel van gewapend militair geweld, als van gerichte acties van de zijde van de regering (leger, veiligheidsdiensten en milities) als van oppositiegroeperingen/milities? In het laatste AAB werd op verschillende plaatsen melding gemaakt van frequente arrestaties/verdwijningen/detenties van personen, o.a. in regeringsgebied; om welke aantallen gaat het (bij benadering) daarbij?
 - 1.1.1.1.2. Lopen personen die vanwege hun etniciteit/geloof mogelijk als aanhangers van het regime gezien worden, risico het slachtoffer te worden van gerichte aanslagen van de zijde van oppositiemilities ook in regeringsgebied, zoals de regio rond Hama en Homs?
 - 1.1.1.2. Was er sprake van wijdverbreide incidenten of vonden deze in een bepaalde regio/stad geconcentreerd plaats?
 - 1.1.1.3. Welke groeperingen/ facties/ personen/ commandanten zijn daarbij betrokken c.q. verantwoordelijk voor het geweld?
 - 1.1.1.4. Kunt u een overzicht geven van de Syrische inlichtingen- en veiligheidsdiensten die in Syrië actief zijn?
 - 1.1.1.4.1. Kunt u aangeven waar deze diensten actief zijn en wat hun activiteiten zijn?
 - 1.1.1.4.2. Monitoren deze diensten de Syrische diaspora in Europa en zo ja, doen zij dit onder andere door medewerkers als asielzoekers naar Europa te sturen?
 - 1.1.1.5. Wie beschikt effectief over de macht/ heeft de controle in de diverse steden/regio's/provincies?
 - 1.1.1.6. Vindt er gedwongen rekrutering/ronseling plaats door het leger en/of de milities? Zo ja, door wie, waar en op welke schaal? Wie zijn hiervan het slachtoffer (mannen, vrouwen, kinderen, bepaalde bevolkingsgroepen, etc)?
- 1.1.2. In hoeverre is IS nog actief in Syrië en in welke gebieden?
 - 1.1.3. Kunt u een update geven hoe de basisvoorzieningen zijn per provincie dan wel per regio [regeringsgebied, Koerdisch gebied, regio-Idlib, gebieden met aanwezigheid van Turkse strijdkrachten en gelieerde Syrische groepen (met name regio's Afrin, Tel Abyad en Ras al-Ain)]?

Datum

14 december 2020

Ons kenmerk

3147996

1.1.4. Welke informatie wordt aan personen gevraagd in het kader van "reconciliation agreements"? Bieden deze agreements bescherming tegen mensenrechtenschendingen?

1.1.5. Bewegingsvrijheid

1.1.5.1. Kunnen personen binnen Syrië reizen van het ene gebied naar het andere gebied en zijn de voorwaarden voor deze reizen veranderd in de verslagperiode? Met gebieden wordt hier bedoeld regeringsgebied, Koerdisch gebied, de regio-Idlib en gebieden met aanwezigheid van Turkse strijdkrachten en gelieerde Syrische groepen (met name regio's Afrin, Tel Abyad en Ras al-Ain). Zo ja, geldt dit voor alle groepen (vrouwen, mannen, religieuze groepen, etnische groepen, terugkeerders) en kan dat van elk van de vier gebieden naar elk ander gebied? Zo nee, welke groepen niet en vanuit welke gebieden naar welke gebieden niet? Spelen coronamaatregelen hierbij een rol?

1.1.5.2. Kunnen personen vrij reizen binnen de gebieden regeringsgebied, Koerdisch gebied, de regio-Idlib en gebieden met aanwezigheid van Turkse strijdkrachten en gelieerde Syrische groepen (met name regio's Afrin, Tel Abyad en Ras al-Ain) en zijn de voorwaarden voor deze reizen veranderd in de verslagperiode? Zo ja, geldt dit voor alle groepen (vrouwen, mannen, religieuze groepen en etnische groepen)? Zo nee, welke groepen niet en binnen welke gebieden niet? Spelen coronamaatregelen hierbij een rol?

1.1.5.3. Zijn de (internationale) vliegvelden open in Syrië? Spelen coronamaatregelen hierbij een rol?

1.2. *Politiek(e)-bestuurlijke ontwikkelingen*

1.2.1. Kunt u een beknopte beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Syrië sinds het algemeen ambtsbericht Syrië van mei 2020 en de informatie uit het ambtsbericht actualiseren?

2. Identiteit, nationaliteit en documenten

In de TOR Syrië van december 2019 zijn geen vragen gesteld over documenten aangezien er in dezelfde maand een thema-ambtsbericht Syrië Documenten is verschenen. Gezien het tijdsverloop tussen dit thema-ambtsbericht van december 2019 en het ambtsbericht dat gaat verschijnen op basis van deze TOR bevat deze TOR wel vragen over documenten.

2.1. *Identificatieplicht en identificerende documenten*

2.1.1. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht?

2.1.1.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht?

2.1.1.2. In hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?

2.1.2. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument? Welke (andere) documenten zijn in Syrië wettelijk verplicht en/of onmisbaar voor burgers door bestuurlijke vereisten, waar dienen deze documenten toe? Wie kunnen deze documenten aanvragen en verkrijgen?

2.1.3. Worden er biometrische gegevens/vingerafdrukken/pasfoto's et cetera opgeslagen in een centrale database?

2.1.4. Zo ja, van welke personen worden hierin de genoemde gegevens geregistreerd? Welke instantie(s) is/zijn hiermee belast? Welke instanties hebben toegang tot deze centrale database?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
14 december 2020

Ons kenmerk
3147996

- 2.1.5. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

2.2. Documenten

Paspoort

- 2.2.1. Hoe wordt de handtekening en/of vingerafdruk aangebracht in een Syrisch paspoort? Met de hand bij ontvangst van het document of wordt het vanuit het aanvraagformulier meegeprint op de kaart met de persoonsgegevens in het paspoort?
- 2.2.2. Moet een Syriër bij verblijf in Syrië het paspoort in persoon ophalen of kan dit door een derde persoon worden gedaan?
- 2.2.3. Is het bij een paspoortaanvraag vanuit het buitenland met hulp van iemand met een volmacht in Syrië nodig dat de aanvrager aantoonbaar in het buitenland te zijn, bijvoorbeeld door het laten zien van beeldopnames?

Datum

14 december 2020

Ons kenmerk

3147996

Identiteitskaart

- 2.2.4. Worden identiteitskaarten van vóór 2006 erkend door de Syrische autoriteiten? Uit het ambtsbericht Syrië van 2015 pagina 14 kan worden opgemaakt dat dit niet meer zo zou zijn. Bij de IND zien we echter veel identiteitskaarten van vóór 2006 van dezelfde serie als de kaarten van ná 2006. De huidige serie geldige kaarten lijkt te zijn begonnen in 2003 of 2004.

Familie / huwelijk

- 2.2.5. Kan het voorkomen dat een kind dat wel wordt vermeld in het familieboekje niet wordt vermeld op een jaren later afgegeven familie-uittreksel?
- 2.2.6. Op een *bayan zawaj* ('huwelijksakte') wordt een rubriek vermeld met de naam *raqm al-wathiqah* ('nummer van het document') en een rubriek met de naam *raqm al-wagi'a* ('nummer van de gebeurtenis'). Waarnaar verwijzen deze nummers? Waarnaar verwijst *aqd* ('akte') op een *bayan zawaj*?
- 2.2.7. Worden door een shariarechtbank bij een bekrachtiging van een traditioneel huwelijk twee originele documenten opgemaakt, een voor de administratie van de rechtbank en een voor het echtpaar?
- 2.2.8. Is het mogelijk een traditioneel huwelijk te sluiten zonder in het bezit te zijn van een identiteitsdocument?
- 2.2.9. Wat is een besluit (*qarar*) van een shariarechtbank over de bevestiging van een huwelijk (*tathbit zawaj*) waarin sprake is van een aanklager (*al-mad'iyah*) en een verweerder (*al-mad'a 'alaih*), dit zijn de beide huwelijkspartners, waarin de partijen het niet eens lijken te zijn terwijl beide partijen graag het huwelijk willen zien worden bevestigd?
- 2.2.10. Is een origineel familieboekje nodig om met een minderjarig kind te kunnen uitreizen?

Overig

- 2.2.11. Zijn er overheidsinstanties in regeringsgebied die documenten uitgeven als ware zij nog steeds gevestigd in wat nu oppositiegebied is (bijvoorbeeld documenten fysiek afgegeven in Hama maar uit naam van het register in Idlib)? Zo ja, hoe is dat op het document te zien?
- 2.2.12. Wat is een *return coupon*? Is dit hetzelfde als een *bitaqa 'awda*?
- 2.2.12.1. Wat is het doel van deze kaart?

- 2.2.12.2. Wie geeft deze kaart af?
- 2.2.12.3. Bestaan deze alleen voor reizen tussen Syrië en Libanon?
- 2.2.12.4. Wie moet/mag hier gebruik van maken?
- 2.2.12.5. Moet de kaart worden ingeleverd bij terugkeer naar Syrië?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum

14 december 2020

Ons kenmerk

3147996

2.3. Nationaliteit

- 2.3.1. Kan een buitenechtelijk geboren kind met een Syrische vader in het bezit komen van identificerende en familierechtelijke documenten als identiteitskaart, paspoort, geboorteakte? Maakt het hierbij uit in welk land het kind is geboren?

3. Mensenrechten

3.1. Positie van specifieke groepen

3.1.1. Algemeen

- 3.1.1.1. Wat is de mate van bescherming van burgers in verschillende gebieden/provincies door autoriteiten dan wel andere actoren?
- 3.1.1.2. Zijn er bepaalde (sociale) groepen die van bescherming uitgesloten zijn/aan wie voorwaarden zijn opgelegd om bescherming te genieten?
- 3.1.1.3. Zijn alle ambtenaren, inclusief leraren, lid van de Baath-partij?
 - 3.1.1.3.1. Worden ambtenaren ontslagen en/of uit de Baath-partij gezet als zij dienstplichtweigerende kinderen hebben?
- 3.1.1.4. Kunnen burgers die afkomstig zijn uit gebieden die worden geassocieerd met de oppositie enkel om die reden problemen ondervinden van de zijde van de autoriteiten?
- 3.1.1.5. Ondervinden familieleden van personen die in de negatieve aandacht staan hierdoor zelf problemen?

3.1.2. Etnische groepen

- 3.1.2.1. Kunt u voor de hierboven genoemde vier gebieden informatie geven over de positie van staatloze Palestijnen, zowel juridisch als in de praktijk?
 - 3.1.2.1.1. Moeten Palestijnen in Syrië elk jaar hun verblijfsvergunning verlengen? Zo ja, geldt dit voor alle groepen Palestijnen, ongeacht wanneer ze naar Syrië zijn gekomen?
 - 3.1.2.1.2. Moeten Palestijnen die een uitreis toestemming krijgen hun verblijfsvergunning inleveren? Zo ja, geldt dit voor alle groepen Palestijnen, ongeacht wanneer ze naar Syrië zijn gekomen?
- 3.1.2.2. Wat is de rol van de UNRWA? Kan de UNRWA bescherming bieden en zo ja, aan welke groep(en)? Zijn er nog UNRWA-kampen in Syrië en zo ja, wat is de situatie in deze kampen? Wat is de impact van de coronacrisis hier?
- 3.1.2.3. Kunt u voor de hierboven genoemde vier gebieden informatie geven over de positie van staatloze Koerden, zowel juridisch als in de praktijk?
- 3.1.2.4. Moeten staatsburgers van Koerdische afkomst uit de provincie Hasaka zich laten registreren in Raqqqa? En daar ook hun documenten van de burgerlijke stand ophalen?

3.1.3. Dienstplichtigen, dienstweigeraars en deserteurs

Ik verzoek u alhier een beschrijving te geven van het systeem van militaire dienstplicht. Dienstplicht blijft een belangrijk onderwerp in Syrische asielzaken. Ik verzoek u de vragen ook te beantwoorden voor de

reservistendienst en weigeraars van de reservistendienst en bij de informatie duidelijk aan te geven wat eventueel de verschillen zijn tussen dienstplichtigen en reservisten.

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum

14 december 2020

Ons kenmerk

3147996

- 3.1.3.1. Kunt u aangeven wat voor dit onderwerp relevante wijzigingen zijn sinds het ambtsbericht Syrië van mei 2020?
- 3.1.3.2. In hoeverre worden regelingen nageleefd als de maximale leeftijd voor dienstplichtigen en vrijstelling vanwege enig zoon zijn of dat zijn broers reeds hebben gediend? Kunnen deze personen later alsnog worden opgeroepen voor de dienstplicht?
- 3.1.3.3. Worden er nog steeds reservisten opgeroepen en kan worden aangegeven of daarbij sprake is van specifieke groepen die wel of juist niet te maken hebben met oproeping als reservist (bijvoorbeeld op basis van leeftijd, eerdere militaire rang, woonplaats)?
- 3.1.3.4. Kunt u aangeven hoe verlofregelingen zijn geregeld in het Syrische leger? Frequentie, duur, document, wie tekent hiervoor?
- 3.1.3.5. Is het zijn van zeeman grond voor uitstel van de dienstplicht? Zo ja, voor hoeveel jaar kan dit een grond zijn?
- 3.1.3.6. Kunnen mannen die nog niet hun dienstplicht hebben vervuld uiterlijk drie maanden voordat hun dienstplicht zal beginnen een paspoort aanvragen (met een geldigheid van twee jaar) en daarna niet meer?
- 3.1.3.7. Wordt een opleiding aan een militaire technische opleiding gezien als vorm van dienstplicht?
 - 3.1.3.7.1. Of geldt iemand dan als beroepsmilitair?
 - 3.1.3.7.2. Is het verplicht om na een dergelijke opleiding een aantal jaren in het leger werkzaam te blijven? Zo ja, hoeveel jaar?
 - 3.1.3.7.3. Geldt als stoppen met een dergelijke opleiding als desertie?
- 3.1.3.8. Mag een militair boekje worden meegenomen naar het buitenland? Het moeten tonen van boekje bij uitreis lijkt te suggereren van wel.
- 3.1.3.9. Syriërs stellen dat er twee data zijn voor wat betreft uitstel van de dienstplicht. De eerste datum staat in het militaire boekje, maar dat is niet de echte datum. De echte datum is gerelateerd aan de datum van aanmelding voor de dienstplicht. In de periode tussen deze data zou extra uitstel kunnen worden aangevraagd of worden uitgereisd. Na de tweede datum wordt iemands naam pas zichtbaar in databases. Is het hier gestelde juist?
- 3.1.3.10. Moeten dienstplichtigen naast hun militaire boekje en civiele identiteitskaart ook hun paspoort inleveren als zij in het leger gaan?
- 3.1.3.11. Kunnen Syriërs in Libanon uitstel van de dienstplicht of reservistendienst krijgen op grond van een (tijdelijke) Libanese werkvergunning? En dan ook naar Syrië reizen? Zo ja, hoe vaak kan hiermee uitstel worden gekregen?
- 3.1.3.12. Hoe vaak kan een student zijn laatste studiejaar laten mislukken om zodoende opnieuw uitstel te krijgen op grond van studie?
- 3.1.3.13. Wordt uitstel wegens studie altijd gegeven voor maximaal één jaar? Maakt het hierbij uit of iemand studeert in Syrië of daarbuiten?
- 3.1.3.14. Wat is de procedure voor uitstel wegens studie bij studeren in het buitenland?
- 3.1.3.15. Als de vader van een enig zoon hertrouwt of een tweede vrouw trouwt en met deze vrouw opnieuw een zoon krijgt, geldt de eerdere zoon dan nog steeds als enig zoon ondanks dat hij een halfbroer heeft?

- 3.1.3.16. Kan een familielid uitstel regelen voor een dienstplichtige?
- 3.1.3.17. Was/is het gebruikelijk in Syrië dat nomaden niet hun dienstplicht vervullen, ondanks hun Syrische nationaliteit?
- 3.1.4. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten
- 3.1.4.1. Hoe wordt in de vier genoemde gebieden omgegaan met personen die zich op politieke wijze keren tegen de daar aanwezige machthebbers?
- 3.1.5. LHBT - Ik verzoek u zoveel mogelijk onderscheid te maken tussen de verschillende subcategorieën en daarbij in te gaan op verschillen tussen regeringsgebied, Koerdisch gebied, de regio-Idlib en gebieden met aanwezigheid van Turkse strijdkrachten en gelieerde Syrische groepen (met name regio's Afrin, Tel Abyad en Ras al-Ain).
- 3.1.5.1. Is mannelijke en vrouwelijke homoseksuele gerichtheid op zichzelf wettelijk strafbaar en/of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar? Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde strafmaat?
- 3.1.5.2. Wordt in Syrië daadwerkelijk strafvervolging ingezet tegen homoseksuelen?
- 3.1.5.3. Voeren de autoriteiten een actief vervolgingsbeleid tegen LHBT's? Zo ja, kunt u een indicatie geven van de schaal waarop dit gebeurt? Kunt u aangeven waaruit het politieonderzoek en het strafvorderlijk onderzoek bestaat en hoe dit verloopt?
- 3.1.5.4. Kunt u aangeven welke straffen in de praktijk worden opgelegd?
- 3.1.5.5. Kan het bekend zijn van (toegeschreven) LHBT gedragingen of gerichtheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een algemeen delict?
- 3.1.5.6. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke ernstige gevallen van discriminatie van LHBT's door de autoriteiten en/of door medeburgers. Indien LHBT's ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?
- 3.1.5.7. Zijn gevallen bekend van eerwraak in verband met seksuele oriëntatie of genderidentiteit en kan hiertegen effectieve bescherming van de overheid worden ingeroepen?
- 3.1.5.8. Zijn er maatschappelijke organisaties die opkomen voor de rechten van LHBT's en zo ja, welke en waaruit bestaan hun activiteiten?
- 3.1.6. Vrouwen
- Ik verzoek u een schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen en daarbij in te gaan op verschillen tussen regeringsgebied, Koerdisch gebied, de regio-Idlib en gebieden met aanwezigheid van Turkse strijdkrachten en gelieerde Syrische groepen (met name regio's Afrin, Tel Abyad en Ras al-Ain).
- 3.1.6.1. In welke mate zijn vrouwen vertegenwoordigd in (hogere) posities in het maatschappelijk leven?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
14 december 2020

Ons kenmerk
3147996

- 3.1.6.2. In welke mate nemen zij aan politieke activiteiten deel en wat is hun rol daarin?
 - 3.1.6.3. In hoeverre gelden voor vrouwen bijzondere gedrags- en kledingcodes die niet voor mannen gelden?
 - 3.1.6.4. Zijn er strikte gender normen in de samenleving mbt. gender expressie, rolverdeling, seksualiteit, onderwijs- en beroepsmogelijkheden?
 - 3.1.6.5. Hebben vrouwen uitreistoestemming nodig?
 - 3.1.6.6. Kunt u ingaan op de positie van de verwesterde vrouw?¹
 - 3.1.6.7. Zijn vrouwen handelingsbekwaam?
 - 3.1.6.8. Kunnen vrouwen dienst nemen als beroepsmilitair?
 - 3.1.6.9. Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden (ook echtgenoot) of door overheidsfunctionarissen?
 - 3.1.6.9.1. Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
 - 3.1.6.9.2. Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is?
 - 3.1.6.9.3. Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in het land bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken?
 - 3.1.6.9.4. Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw?
 - 3.1.6.10. Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen?
 - 3.1.6.11. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?
 - 3.1.6.12. Komt eerwraak voor in Syrië en kunnen vrouwen hiertegen effectieve bescherming oproepen?
 - 3.1.6.13. Heeft een vrouw toestemming nodig van haar vader of voogd voor het sluiten van een traditioneel huwelijk?
- 3.1.7. (Alleenstaande) minderjarigen
- 3.1.7.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
 - 3.1.7.2. Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?
 - 3.1.7.3. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht?
 - 3.1.7.4. Bestaan er (overigens) specifieke bepalingen ten aanzien van minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar bereiken?
 - 3.1.7.5. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt? Zo ja, vanaf welke leeftijd?
 - 3.1.7.6. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
 - 3.1.7.7. Hebben minderjarigen toestemming nodig om uit te reizen? Zo ja, van wie? Beide ouders of alleen de persoon met de wilaya (vader dan wel voogd)?
- 3.1.8. Mensenrechtenactivisten
- 3.1.8.1. Hoe wordt in de vier genoemde gebieden omgegaan met personen die rapporteren over mensenrechtenschendingen in hun regio?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
14 december 2020

Ons kenmerk
3147996

¹ Zie voor de definitie de uitspraak van de ABRS van 21 november 2018, <https://www.raadvanstate.nl/@111690/201701423-1-v2/>.

3.1.9. Journalisten

- 3.1.9.1. Hoe wordt in de vier genoemde gebieden omgegaan met journalisten die kritisch rapporteren over de situatie en/of de autoriteiten in hun regio?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

3.2. *Naleving en schendingen*

3.2.1. Vrijheid van meningsuiting

- 3.2.1.1. Kunnen personen die in het verleden een enkele keer hebben deelgenomen aan een demonstratie hierdoor nog steeds problemen ondervinden?
- 3.2.1.2. Proberen de autoriteiten de inhoud van facebook-, instagram- en twitterpagina's en internetdiscussiegroepen in de gaten te houden en zo ja, op welke wijze?
- 3.2.1.3. Zijn er gevallen bekend van personen die zijn veroordeeld op basis van de inhoud van hun weblog, facebook-, instagram- of twitterpagina? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
- 3.2.1.4. Zijn alle internetproviders in overheidshanden of zijn er ook private providers? Indien er private providers zijn, staan deze (inhoudelijk) onder controle van de overheid? Zo ja, onder controle van welke overheidsdienst(en)?
- 3.2.1.5. Moeten de private providers door de overheid gevraagde gegevens over hun klanten verplicht leveren?
- 3.2.1.6. Moeten gebruikers van internetcafés hun gegevens achterlaten voordat ze gebruik kunnen maken van de faciliteiten van het internetcafé? Worden de activiteiten van bezoekers gemonitord door het internetcafé?
- 3.2.1.7. Zijn internetcafés verplicht tot het plaatsen van een internetfilter en zo ja, wie controleert dat?
- 3.2.1.8. Zijn privé-gebruikers verplicht tot het plaatsen van een internetfilter en zo ja, wie controleert dat?
- 3.2.1.9. Worden bij ondervragingen mensen gevraagd hun wachtwoorden te geven van hun facebook-, instagram- of twitterpagina?
- 3.2.1.10. Wordt bij legaal vertrek uit Syrië uitreizenden gevraagd naar hun wachtwoorden van hun facebook- of twitterpagina?
- 3.2.1.11. Wordt bij legale binnenkomst in Syrië reizigers gevraagd naar wachtwoorden van hun facebook- of twitterpagina?
- 3.2.1.12. Is het op een website/weblog buiten Syrië plaatsen van informatie op dezelfde wijze strafbaar als het in Syrië plaatsen van informatie op een website/weblog? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
- 3.2.1.13. Is het verplicht om alle mobiele telefoons op naam te registreren?
- 3.2.1.14. Wordt de inhoud van het mobiele telefoonverkeer (inclusief sms-berichten) gemonitord?
- 3.2.1.15. Hoe gaan de Syrische autoriteiten om met Syriërs die lange tijd in het buitenland hebben verbleven en vervolgens terugkeren naar Syrië: wordt gecheckt of zij op internet kritiek hebben geleverd op het regime en zo ja, welke vormen van kritiek kunnen leiden tot problemen?
- 3.2.1.16. Wordt alle post vanuit Syrië naar het buitenland gecontroleerd?

Datum

14 december 2020

Ons kenmerk

3147996

3.2.2. Vrijheid van godsdienst en levensovertuiging

- 3.2.2.1. Kunt u met betrekking tot afvalligen van de islam beschrijven hoe de afvalligheid hun positie beïnvloedt, zowel juridisch als in de dagelijkse praktijk?
- 3.2.2.2. Is hierbij een verschil tussen mannen en vrouwen en is hierbij een verschil tussen regeringsgebied, Koerdisch gebied, de regio-Idlib en gebieden met aanwezigheid van Turkse strijdkrachten en gelieerde Syrische groepen (met name regio's Afrin, Tel Abyad en Ras al-Ain)?
- 3.2.2.3. Kunnen afvalligen van de islam bescherming van de autoriteiten inroepen?
- 3.2.2.4. Kunnen religieuze groeperingen nog steeds hun religie uitoefenen en hun gebedshuizen bezoeken? Zijn deze gebedshuizen doelwit van de strijd? Geldt dit voor alle religieuze groeperingen in dezelfde mate?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
14 december 2020

Ons kenmerk
3147996

3.3. Toezicht en rechtsbescherming

3.3.1. Aangifte doen

- 3.3.1.1. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?
- 3.3.1.2. Worden aangiftes in behandeling genomen? Van welke factoren hangt dit af?
- 3.3.1.3. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
- 3.3.1.4. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties? Van welke factoren hangt dit af?

3.3.2. Wetgeving

- 3.3.2.1. Is toestemming van de vader of voogd nodig voor de medische behandeling van een kind? Zo ja, hoe wordt dit in praktijk geregeld als de vader of voogd is vermist? Of is toestemming van een van de ouders genoeg? Of moeten beide ouders toestemming geven?
- 3.3.2.2. Kan een stiefvader de juridische voogdij (wilaya) krijgen over een stiefkind? Zo ja, hoe werkt dit in de praktijk?
- 3.3.2.3. Moeten bij een mukhala'a-scheiding beide partners aanwezig zijn of kan dit ook via een gemachtigde (familielid, advocaat) worden geregeld?
- 3.3.2.4. Wordt de dispensatie van een huwelijk van een minderjarige geregeld in een aparte procedure met een apart document of wordt dit meegenomen door de sharierechtbank bij de bekrachtiging van een huwelijk waarbij een (of twee) minderjarige is betrokken?
- 3.3.2.5. Kunnen politieagenten ontslag nemen? Speelt de rang die iemand heeft hierbij een rol?
 - 3.3.2.5.1. Wat is de straf voor een politieagent die zijn werk verlaat? Wordt dit gezien als desertie of als werkweigering van een ambtenaar?
- 3.3.2.6. Kan iemand die geen nationaal nummer heeft vanwege geboorte in oppositiegebied later alsnog een nationaal nummer krijgen?
- 3.3.2.7. Hoe is de woonregistratie geregeld in Syrië? Is het verplicht een verhuizing door te geven?

3.3.3. Rechtsgang

- 3.3.3.1. Functioneert de rechtspraak in regeringsgebied in Syrië en zo ja, hoe en in welke mate?

- 3.3.3.2. Hoe wordt iemand opgeroepen die voor de rechter moet verschijnen?
- 3.3.3.3. Heeft een verdachte toegang tot een advocaat en zo ja, hoe is dit geregeld?
- 3.3.3.4. Hoe is de rechtspraak geregeld in Koerdisch gebied, de regio-Idlib en gebieden met aanwezigheid van Turkse strijdkrachten en gelieerde Syrische groepen (met name regio's Afrin, Tel Abyad en Ras al-Ain)?
- 3.3.3.5. Arrestaties, bewaring en detenties
 - 3.3.3.5.1. Hoe wordt omgegaan met tegenstanders van het regime? Door wie worden zij gearresteerd en hoe wordt met hen omgegaan na arrestatie?
 - 3.3.3.5.2. Hoe wordt omgegaan met gevangenen? Is hierbij een verschil aan te geven tussen gevangenen?
- 3.3.3.6. Doodstraf
 - 3.3.3.6.1. Hoe vaak en voor welke delicten wordt de doodstraf opgelegd?
 - 3.3.3.6.2. Worden er ook executies uitgevoerd?
 - 3.3.3.6.3. Is er een mogelijkheid van gratie? Zo ja, wordt gratie verleend?
- 3.3.4. Mishandeling en foltering
 - 3.3.4.1. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen
- 3.3.5. Verdwijningen en ontvoeringen
 - 3.3.5.1. Op welke schaal komen verdwijningen voor?
 - 3.3.5.2. Welke groeperingen maken zich schuldig aan verdwijningen en ontvoeringen?
 - 3.3.5.3. Kan tegen de dreiging hiervan bescherming worden gezocht?
 - 3.3.5.4. Worden daders gestraft en zo ja, door wie?
- 3.3.6. Buitengerechtelijke executies en moorden
 - 3.3.6.1. Op welke schaal komt dit voor?
 - 3.3.6.2. Welke groeperingen maken zich schuldig aan buitengerechtelijke executies en moorden?
 - 3.3.6.3. Kan tegen de dreiging hiervan bescherming worden gezocht?
 - 3.3.6.4. Worden daders gestraft en zo ja, door wie?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
14 december 2020

Ons kenmerk
3147996

4. Vluchtelingen en ontheemden

Ik verzoek u ten aanzien van het gebruik van de term vluchteling rekening te houden met het onderscheid in het dagelijks taalgebruik en het juridische begrip vluchteling.

- 4.1. Zijn er gebieden in Syrië waar binnenlandse ontheemden worden opgevangen? Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?

5. Terugkeer

- 5.1. Welke groepen keren terug naar Syrië? Kunt u de aantallen terugkeerders (geregistreerden en geschatte aantallen personen die niet-geregistreerd zijn teruggekeerd) aangeven vanuit de buurlanden?
- 5.2. Vanuit welke gebieden vindt terugkeer plaats?
- 5.3. Naar welke gebieden vindt terugkeer plaats? Is dit meestal de voormalige woonplaats?
- 5.4. Welke voorwaarden stellen de Syrische autoriteiten voor terugkeer?
- 5.5. Hoe reizen terugkeerders naar Syrië en via welke grensovergangen?
 - 5.5.1. Welke controles vinden plaats bij grensovergangen, inclusief luchthaven, en wordt hierbij onderscheid gemaakt naar etniciteit en/of religie?
- 5.6. Zijn er gevallen bekend waarin migranten die (gedwongen) terugkeren bij aankomst door de autoriteiten problemen krijgen? Zo ja, wat was hun behandeling?
- 5.7. Indien er aanwijzingen zijn dat mishandeling bij terugkeer plaatsvindt: Zijn er leden van specifieke groepen die bij terugkeer vaker worden mishandeld dan leden van andere groepen en zo ja, voor welke groepen geldt dat? Maakt het hierbij uit welk soort document iemand bij zich heeft bij terugkeer?
 - 5.7.1. Spelen hierbij zaken een rol als etniciteit, stamachtergrond, religie, soort documenten die iemand heeft, vermoeden van een asielaanvraag, al dan niet illegaal zijn uitgereisd, duur van verblijf in buitenland, verblijf in welk buitenland, uitreisvisum verlopen of niet, kritische uitingen ten opzichte van het regime, vrijwillige terugkeer of niet?
- 5.8. Is er meer bekend over de behandeling van terugkeerders uit Europa in relatie tot contacten met de veiligheidssector en dan met name: is terugkeer vanuit Europa mogelijk zonder voorafgaand contact met de veiligheidssector en zo dit het geval is, op welke wijze?
- 5.9. Staan dienstplichtweigeraars en reservistendienstweigeraars in de speciale aandacht van de autoriteiten bij terugkeer?
- 5.10. Zijn er (internationale) organisaties actief die ondersteuning bieden aan terugkeerders?
- 5.11. Hebben buurlanden van Syrië regelingen getroffen waarmee in dat land verblijvende Syriërs tijdelijk kunnen terugkeren naar Syrië en daarna weer worden toegelaten in het desbetreffende buurland? Zo ja, welke buurlanden en welke regelingen? Wie komen daarvoor in aanmerking?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum

14 december 2020

Ons kenmerk

3147996