



> Retouradres: Postbus 16275 | 2500 BG | Den Haag

Aan  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Directie Sub-Sahara Afrika (DAF)  
Afdeling Ambtsberichten

Postbus 20061  
2500 EB Den Haag

Datum 24 maart 2020  
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Egypte

Geachte

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de uitvoeringspraktijk van de IND en de DT&V bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Egypte. De informatiebehoefte ten aanzien van een land van herkomst van een asielzoeker is als volgt:

Deel 1 Politieke en veiligheidssituatie biedt informatie om een beoordeling op basis van artikel 15C van de Kwalificatierichtlijn mogelijk te maken. Het is daarbij van belang dat vooral duidelijk wordt wat de gevolgen zijn voor de veiligheidssituatie/mensenrechten. Deel 2 Identiteit, documenten en nationaliteit is bedoeld om het vaststellen van de identiteit en nationaliteit te vergemakkelijken, mede ook met het oog op eventuele terugkeer en om te kunnen beoordelen of wellicht sprake zou kunnen zijn dat iemand in aanmerking komt voor een buiten schuld vergunning. Deel 3 Mensenrechten: naleving en schendingen gaat om onderwerpen die van belang zijn voor een toetsing of iemand als vluchteling wordt aangemerkt of dat er sprake is van een reëel risico op schending van artikel 3 EVRM. Deel 4 Vluchtelingen en ontheemden is vooral van belang voor de beoordeling of er sprake is van een verblijfs- of vestigingsalternatief. Deel 5 Terugkeer ziet op gerelateerde onderwerpen.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van relevante, reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Egypte.

Ik verzoek u melding te maken – waar mogelijk - van Arabische benamingen van bijvoorbeeld organen, posities en verklaringen.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

Turfmarkt 147

2511 DP Den Haag

Postbus 16275

2500 BG Den Haag

Infolijn 088 – 0430 430

[www.ind.nl](http://www.ind.nl)

**Contactpersoon**

Secretariaat

T

**Datum**

24-03-2020

**Ons kenmerk**

**Bijlagen**

--

## 1. Politieke en veiligheidssituatie

### 1.1. Politiek(e)(-bestuurlijke) ontwikkelingen

- 1.1.1. Kunt u een beknopte beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Egypte sinds de zomer van 2013?

### 1.2. Veiligheidssituatie

- 1.2.1. Kunt u een beschrijving geven van de veiligheidssituatie in Egypte? Is er sprake van willekeurig of systematisch/gericht geweld? Indien het om gericht geweld gaat, tegen welke groepen is het geweld gericht? Indien het om willekeurig geweld gaat, kunt u dan aangeven op welke schaal en welke gevolgen dit heeft voor de burgerbevolking.
- 1.2.2. Was er sprake van wijdverbreide incidenten of vonden deze in een bepaalde regio/stad geconcentreerd plaats?
- 1.2.3. Welke groeperingen en/of personen zijn daarbij betrokken c.q. verantwoordelijk voor het geweld?
- 1.2.4. Wie beschikt effectief over de macht/ heeft de controle in de diverse steden/regio's/provincies?
- 1.2.5. Vindt er gedwongen rekrutering/ronseling plaats door het leger en/of de milities? Zo ja, door wie, waar en op welke schaal? Wie zijn hiervan het slachtoffer (vrouwen, kinderen, bepaalde bevolkingsgroepen, et cetera)?

### 1.3. Binnenlandse bewegingsvrijheid

- 1.3.1. Zijn er beperkingen met betrekking tot binnenlandse bewegingsvrijheid van Egyptenaren? Zo ja, wat zijn deze beperkingen en voor wie gelden ze? Kunt u hierbij specifiek aandacht besteden aan de bewegingsvrijheid in de Sinai en het gebied langs de grens met Libië?

## 2. Identiteit, nationaliteit en documenten

### 2.1. Identificatieplicht en identificerende documenten

- 2.1.1. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht en zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht en in hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?
- 2.1.2. Wat zijn de belangrijkste handelingen waarvoor een identiteitsdocument is vereist en op welke manier kan men zich bij deze handelingen identificeren?
- 2.1.3. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument? Welke (andere) documenten zijn in Egypte wettelijk verplicht en/of onmisbaar voor burgers door bestuurlijke vereisten, waar dienen deze documenten toe? Wie kunnen deze documenten aanvragen en verkrijgen?
  - 2.1.3.1. Wat is de geldigheidsduur van deze documenten?
  - 2.1.3.2. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd (en eventueel verlengd) en op welke wijze/procedure?
  - 2.1.3.3. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd?
  - 2.1.3.4. Dient het aanvragen van identiteitsdocumenten en het afhalen ervan in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden gemachtigd? Wie kan hiervoor worden gemachtigd en hoe kan dit worden geregeld?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

Datum

24-03-2020

Ons kenmerk

- 2.1.3.4.1. Kan een vrouw zelfstandig reis- en identiteitsdocumenten aanvragen en afhalen of is instemming en/of begeleiding door een (mannelijk) familielid/echtgenoot vereist?
- 2.1.3.5. Kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan. Zo ja, op welke wijze/procedure?
- 2.1.4. Worden er biometrische gegevens/vingerafdrukken/pasfoto's etc. opgeslagen in een centrale database?
- 2.1.5. Zo ja, van welke personen worden hierin de genoemde gegevens geregistreerd? Welke instantie(s) is/zijn hiermee belast? Welke instanties hebben toegang tot deze centrale database?
- 2.1.6. Is bekend of bepaalde (etnische/religieuze) groepen worden gediscrimineerd bij de afgifte van identiteits- en reisdocumenten?
- 2.1.7. Kunt u informatie geven over de omvang en aard van documentfraude in de praktijk?
  - 2.1.7.1. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
24-03-2020

**Ons kenmerk**

## 2.2. *Nationaliteit*

- 2.2.1. Welke nationaliteitswetgeving is thans van kracht en wordt deze in de praktijk toegepast?
- 2.2.2. Hoe verkrijgt men de nationaliteit van Egypte van rechtswege?
- 2.2.3. Hoe verkrijgt men de nationaliteit via naturalisatie?
- 2.2.4. Hoe verliest men de nationaliteit van Egypte?
- 2.2.5. Wat zijn de voorwaarden voor het herverkrijgen van de nationaliteit als men die verloren heeft of er afstand van heeft gedaan?
- 2.2.6. Is het mogelijk om naast de Egyptische nationaliteit nog een andere nationaliteit te bezitten?

## 3. **Mensenrechten: naleving en schendingen**

### 3.1. *Positie van specifieke groepen*

- 3.1.1. Etnische groepen
  - 3.1.1.1. Wat is de positie van etnische minderheden in de Egyptische samenleving? Kunt u hierbij specifiek aandacht besteden aan de Nubiërs, Berbers en Bedoeïnen?
- 3.1.2. Staatloze Palestijnen
  - 3.1.2.1. Zijn er ontwikkelingen of veranderingen met betrekking tot de positie van staatloze Palestijnen in Egypte? Kunt u hierbij ingaan op hun achtergrond en mogelijke negatieve belangstelling.
  - 3.1.2.2. Kunnen kinderen voortkomend uit een gemengd huwelijk tussen een Palestijnse vader en een Egyptische moeder zonder meer de Egyptische nationaliteit via hun Egyptische moeder verkrijgen? Zo ja, hoe gaat dit precies in zijn werk?
  - 3.1.2.3. Kunt u informatie geven omtrent de verblijfsmogelijkheden van staatloze Palestijnen in Egypte? Indien zij illegaal in Egypte verblijven, hoe verkrijgen zij legaal verblijf?
  - 3.1.2.4. Is het hen toegestaan te werken?
  - 3.1.2.5. Hoe werken de wetsbepalingen uit in de praktijk?
  - 3.1.2.6. Kan men zich met een verblijfsvergunning bewegen en vestigen in heel Egypte?

3.1.2.6.1. Wat zijn de mogelijkheden voor staatloze Palestijnen met een Egyptisch reisdocument/vluchtelingenpaspoort, die willen terugkeren naar Egypte?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

3.1.3. Religieuze groepen

3.1.3.1. Kunt u aangeven hoe de positie is van religieuze minderheden in Egypte? Kunt u hier met name aandacht besteden aan de positie van kopten, andere stromingen binnen het christendom en joden? Ik verzoek u hierbij aan te geven of er wijzigingen zijn geweest in de positie van christenen ten opzichte van hun positie zoals verwoord in het TAB positie van christenen in Egypte uit 2012.

**Datum**  
24-03-2020

**Ons kenmerk**

3.1.3.2. Wat is de positie van niet-soennitische moslim-minderheden in Egypte?

3.1.4. Vrijheid van godsdienst en levensovertuiging

Ik verzoek u bij onderstaande vragen mogelijk in te gaan op de reactie uit de sociale omgeving, eventuele bescherming door de autoriteiten en regionale verschillen.

3.1.4.1. Wat is de positie van moslims die de islam niet praktiseren? Ervaren niet-praktiserende moslims problemen en zo ja, welke problemen?

3.1.4.2. Wat is de positie van atheïsten? Ervaren atheïsten problemen met het feit dat zij atheïst zijn en zo ja, welke problemen?

3.1.4.2.1. Zijn er gevallen bekend van strafrechtelijke vervolging vanwege atheïsme? Zo ja, welke straffen zijn er opgelegd?

3.1.4.3. Wat is de positie van afvallige moslims? Ervaren afvallige moslims problemen die te maken hebben met het feit dat zij zich hebben afgekeerd van de islam, en zo ja, welke problemen? Daarbij verzoek ik u aandacht te besteden aan de vraag wat onder afvalligheid wordt verstaan.

3.1.4.3.1. Zijn er gevallen bekend van strafrechtelijke vervolging vanwege afvalligheid van de islam? Zo ja, welke straffen zijn er opgelegd?

3.1.4.4. Wat is de positie van personen die voorheen islamitisch waren en zich hebben bekeerd tot het christendom? Ervaren deze personen problemen die te maken hebben met het feit dat zij zich bekeerd hebben, en zo ja, welke problemen?

3.1.4.4.1. Zijn er gevallen bekend van strafrechtelijke vervolging van bekeerde christenen? Zo ja, welke straffen zijn er opgelegd?

3.1.4.5. Wat is de positie van personen die voorheen koptisch-orthodox waren en zich hebben bekeerd tot de islam? Ervaren deze personen problemen die te maken hebben met het feit dat zij zich bekeerd hebben, en zo ja, welke problemen?

3.1.5. Dienstplichtweigeraars en deserteurs  
Ik verzoek u alhier een beschrijving te geven van het systeem van militaire dienstplicht.

- 3.1.5.1. Wie zijn er dienstplichtig in Egypte?
  - 3.1.5.2. Is dienstplichtweigering en/of desertie formeel en wettelijk strafbaar?
  - 3.1.5.3. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt in Egypte daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen dienstplichtweigeraars en deserteurs?
  - 3.1.5.4. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?
  - 3.1.5.5. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen dienstweigeraars en deserteurs?
  - 3.1.5.6. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van dienstweigering of desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging?
    - 3.1.5.6.1. Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?
  - 3.1.5.7. Voor zover van toepassing wordt u verzocht de bepalingen, voorwaarden en daadwerkelijke toepassing/uitvoering in praktijk van regelingen voor gewetensbezwaren en/of regelingen voor het vervullen van een niet-militaire dienstplicht (alternatieve dienstplicht) weer te geven.
  - 3.1.5.8. Hoe worden dienstplichtigen gerekruteerd en opgeroepen?
  - 3.1.5.9. Welke documenten worden aan dienstplichtigen verstrekt?
  - 3.1.5.10. Wat is de normale dienstplichtperiode en zijn daar uitzonderingen op?
  - 3.1.5.11. Hoe wordt de dienstplicht ingevuld bijvoorbeeld qua trainingen, indeling luchtmacht, landmacht, marine?
  - 3.1.5.12. Zijn er uitstel-, vrijstelling- of afkoopregelingen?
    - 3.1.5.12.1. Zo ja, hoe worden deze toegepast? En kunnen deze ook vanuit het buitenland worden geregeld?
    - 3.1.5.12.2. Komen er misstanden voor tijdens de militaire dienstplicht en zo ja, wat voor soort misstanden zijn dit?
    - 3.1.5.12.3. Hoe is de positie van homoseksuelen in militaire dienst?
    - 3.1.5.12.4. Wordt er gebruik gemaakt van anaal onderzoek tijdens de medische keuring om vast te stellen of iemand homoseksueel is?
  - 3.1.5.13. Wat zijn de gevolgen voor dienstweigeraars en deserteurs die naar Egypte terugkeren vanuit het buitenland?
  - 3.1.5.14. Hoe zijn de omstandigheden in militaire gevangnissen?
- 3.1.6. Leden van oppositiepartijen/politieke activisten
- 3.1.6.1. Kunt u aangeven wat de positie is van (leden van) oppositiepartijen, politici, politieke activisten en dissidenten in Egypte?
  - 3.1.6.2. In welke mate kunnen oppositieleiden, politici, politieke activisten en dissidenten hun werkzaamheden uitvoeren in Egypte?
  - 3.1.6.3. Kunnen zij Egypte legaal uitreizen?
  - 3.1.6.4. Zijn er momenteel politieke partijen of andere groepen/organisaties verboden in Egypte? Zo ja, welke en hoe wordt hier tegen opgetreden?
    - 3.1.6.4.1. Hoe is de positie van sympathisanten, aanhangers en (voormalig) leden van de Moslimbroederschap?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
24-03-2020

**Ons kenmerk**

- 3.1.6.4.2. Worden sympathisanten, aanhangers en (voormalige) leden van de Moslimbroederschap en aanhangers van andere islamistische politieke groeperingen strafrechtelijk vervolgd? Zo ja, op basis van welke wetgeving?
- 3.1.6.5. Wat beschouwt de Egyptische overheid als terrorisme? Op grond waarvan betitelen de Egyptische autoriteiten een persoon of groep als terroristisch? Hoe wordt er omgegaan met personen en groepen die als terroristisch worden beschouwd?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
24-03-2020

**Ons kenmerk**

### 3.1.7. LHBT

Ik verzoek u zoveel mogelijk onderscheid te maken tussen de verschillende subcategorieën en daarbij ook in te gaan op regionale verschillen.

- 3.1.7.1. Is mannelijke en vrouwelijke homoseksuele gerichtheid an sich wettelijk strafbaar en/of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar? Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde strafmaat? Ik verzoek u hierbij ook in te gaan op het in oktober 2017 ingediende wetsvoorstel waarmee homoseksuele daden mogelijk expliciet strafbaar zullen worden gesteld.
- 3.1.7.2. Wordt in Egypte daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen LHBT's?
- 3.1.7.3. Voeren de autoriteiten een actief vervolgingsbeleid tegen LHBT's? Zo ja, kunt u een indicatie geven van de schaal waarop dit gebeurt? Kunt u aangeven waaruit het politieonderzoek en het strafvorderlijk onderzoek bestaat en hoe dit verloopt?
- 3.1.7.4. Kunt u aangeven welke straffen in de praktijk worden opgelegd?
- 3.1.7.5. Zijn er gevallen bekend waarin mensen op basis van andere strafbepalingen werden veroordeeld vanwege hun seksuele oriëntatie of genderidentiteit? Welke strafbepalingen werden gebruikt in deze gevallen?
- 3.1.7.6. Kan het bekend zijn van (toegeschreven) LHBT gedragingen of gerichtheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een algemeen delict?
- 3.1.7.7. Wat is de positie van LHBT's in detentie?
- 3.1.7.8. Worden transgenders systematisch achtergesteld?
- 3.1.7.9. Kunnen transgenders in Egypte een geslachtsveranderingsoperatie ondergaan? Worden de geslachtsoperaties vergoed door de Egyptische autoriteiten?
- 3.1.7.10. Hebben transpersonen toegang tot medische steun en zorg, met name medische steun en zorg die verband houdt met de geslachtsveranderende operatie?
- 3.1.7.11. Kunnen transpersonen hun geslacht wettelijk laten veranderen? Zo ja, onder welke voorwaarden? Zo nee, wat is de situatie in de praktijk voor diegenen die wel een operatie ondergaan, maar niet hun geslacht te kunnen veranderen? Kunnen transgenders na hun operatie hier openlijk voor uitkomen?
- 3.1.7.12. Zijn er gevallen bekend van personen die openlijk uitkwamen voor hun seksuele geaardheid? Wat zijn de gevolgen voor personen die openlijk uitkomen voor hun geaardheid?
- 3.1.7.13. Op welke wijze rapporteren de media over LHBT's?

- 3.1.7.14. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke ernstige gevallen van discriminatie van LHBT's door de autoriteiten en/of door medeburgers. Indien LHBT's ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?
- 3.1.7.15. Zijn er maatschappelijke organisaties die opkomen voor de rechten van LHBT's en zo ja, welke en waaruit bestaan hun activiteiten en kunnen zij in vrijheid opereren?
- 3.1.7.16. Zijn er opvangmogelijkheden voor LHBT personen die vrezen voor bijvoorbeeld geweld of gedwongen uithuwelijking?

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**

24-03-2020

**Ons kenmerk**

### 3.1.8. Vrouwen

Ik verzoek u een schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 3.1.8.1. Kunt u aangeven hoe de positie van de vrouw is in Egypte. In hoeverre is een Egyptische vrouw in staat om te voorzien in haar eigen bestaansmogelijkheid? Kunt u hierbij aandacht besteden aan eventuele regionale verschillen?
- 3.1.8.2. Wat is de positie van een vrouw met een buitenechtelijk kind? Kan zij haar kind bijvoorbeeld haar achternaam en nationaliteit doorgeven en hoe wordt hierop gereageerd vanuit de sociale omgeving? Wat is de positie van het buitenechtelijke kind?
- 3.1.8.3. Wat is de positie van gescheiden Egyptische vrouwen?

### 3.1.9. FGM

- 3.1.9.1. Kunt u informatie geven over de schaal waarop FGM in de praktijk voorkomt in Egypte? Is hierbij een onderscheid te maken naar de verschillende bevolkingsgroepen, religies, regio's, platteland/stad en opleidingsniveau?
- 3.1.9.2. Om welke type FGM gaat het daarbij volgens de definitie van de WHO?
- 3.1.9.3. Op welke leeftijd vindt FGM plaats?
- 3.1.9.4. Wie bepaalt of een meisje besneden wordt? Zijn dit de ouders, of (indien deze wegvallen of tegen de ingreep zijn) de familie of ook de hele gemeenschap/ bevolkingsgroep?
  - 3.1.9.4.1. Kunnen meisjes zich tegen deze beslissing verzetten, en zich eraan onttrekken?
- 3.1.9.5. Hoe kijken de religieuze leiders in Egypte tegen FGM aan?
- 3.1.9.6. Wordt FGM in Egypte beschouwd als een cultureel of als een religieus verschijnsel?
- 3.1.9.7. Door wie wordt FGM uitgevoerd in Egypte?
- 3.1.9.8. Komt het voor dat vrouwen die reeds besneden zijn (in een lichtere vorm) opnieuw besneden worden (in een zwaardere vorm)?
  - 3.1.9.8.1. Zo ja, kunt u aangeven in welke situaties dit gebeurt (bijvoorbeeld bij een bepaalde bevolkingsgroep, leeftijdscategorie, huwelijken, e.d.)?
- 3.1.9.9. Is FGM in Egypte bij wet verboden?
  - 3.1.9.9.1. Zo ja, wordt de wetgeving actief gehandhaafd?
  - 3.1.9.9.2. Zo ja, is het mogelijk om aangifte te doen tegen FGM?
  - 3.1.9.9.3. Zo ja, worden overtreders vervolgd? Zo ja, zijn er al overtreders veroordeeld? Zo ja, wat waren de straffen/waaruit bestaat de veroordeling?

- 3.1.9.10. Kunnen meisjes/ vrouwen bij de overheid aankloppen voor bescherming? Is dit wel eens voorgekomen? Indien de autoriteiten bescherming kunnen bieden, waaruit bestaat deze bescherming?
  - 3.1.9.11. Zijn er organisaties (ngo's) waar meisjes kunnen aankloppen voor bescherming?
  - 3.1.9.12. Is het mogelijk zich aan vrouwenbesnijdenis te onttrekken door zich aan de invloedssfeer van de familie te onttrekken?
  - 3.1.9.13. Zijn er in Egypte plaatsen aan te wijzen waar meisjes en vrouwen zelfstandig (zonder steun van familie) kunnen verblijven, zonder dat zij een reëel risico lopen om FGM te moeten ondergaan?
  - 3.1.9.14. Kunt u informatie geven over ontwikkelingen met betrekking tot de beschermingsmogelijkheden tegen FGM?
  - 3.1.9.15. Is bekend wat er gebeurt als een onbesneden meisje of vrouw na afwijzing van de asielaanvraag terugkeert naar Egypte? Komt het voor dat zo'n vrouw alsnog besneden wordt ook al heeft zij de gangbare leeftijd waarop besneden wordt ondertussen gepasseerd en heeft zij de volwassen leeftijd bereikt?
- 3.1.10. Bloed- en erekwesties
- 3.1.10.1. Kunt u aangeven in hoeverre bloed- en eerwraak in Egypte voorkomt? Kunt u bij de beantwoording van de vragen aangeven of er eventueel verschillen zijn tussen verschillende etnische groepen of regio's?
    - 3.1.10.1.1. Zo ja, is bloed- en/of eerwraak strafbaar onder het geldende strafrecht in Egypte? Zo ja, welke bestraffing staat daarop en vinden er daadwerkelijk veroordelingen plaats? Hoe wordt er in de praktijk omgegaan met bloed- en eerwraak?
  - 3.1.10.2. Bestaan er alternatieve oplossingen voor bloed- en erekwesties?
    - 3.1.10.2.1. Zo ja, welke en worden deze ook in de praktijk toegepast? Worden de autoriteiten hierbij betrokken? Zo nee, wordt een eventuele oplossing door de autoriteiten geaccepteerd?
  - 3.1.10.3. Zijn de Egyptische autoriteiten ook daadwerkelijk in staat bescherming te bieden bij bloed- en erekwesties? Kunt u aangeven welke maatregelen de autoriteiten nemen indien iemand om bescherming tegen bloedwraak of eerwraak verzoekt?
- 3.1.11. (Alleenstaande) minderjarigen
- 3.1.11.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
  - 3.1.11.2. Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?
  - 3.1.11.3. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht?
  - 3.1.11.4. Bestaan er (overigens) specifieke bepalingen ten aanzien van minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar bereiken?
  - 3.1.11.5. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt? Zo ja, vanaf welke leeftijd?
    - 3.1.11.5.1. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
  - 3.1.11.6. Hebben minderjarigen toestemming nodig om uit te reizen?
  - 3.1.11.7. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen? Hoe wordt dit geregeld met betrekking tot de voogdij?

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**

24-03-2020

**Ons kenmerk**



- 3.1.11.7.1. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
  - 3.1.11.7.2. Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd?
  - 3.1.11.7.3. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
  - 3.1.11.7.4. Indien er opvangtehuizen zijn, kunt u dan informatie geven over voorzieningen als het kunnen volgen van onderwijs, de kwaliteit van de medische zorg, de kwaliteit van het eten, de beschikbaarheid van nachtopvang, de kleding en de beschikbaarheid van sanitaire voorzieningen; dit alles naar lokale maatstaven.
  - 3.1.11.7.5. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft?
  - 3.1.11.7.6. Hoe is het toezicht op opvanghuizen geregeld?
  - 3.1.11.7.7. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
  - 3.1.11.7.8. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?
- 3.1.12. Vrijheid van meningsuiting online
- 3.1.12.1. Welke internetproviders en telefoniebedrijven in overheidshanden of zijn er ook private providers? Indien er private providers zijn, staan deze (inhoudelijk) onder controle van de overheid? Zo ja, onder controle van welke overheidsdienst(en)?
  - 3.1.12.2. Moeten de private providers door de overheid gevraagde gegevens over hun klanten verplicht leveren?
  - 3.1.12.3. Moeten gebruikers van internetcafé's hun gegevens achterlaten voordat ze gebruik kunnen maken van de faciliteiten van het internetcafé? Worden de activiteiten van bezoekers gemonitord door het internetcafé?
  - 3.1.12.4. Zijn internetcafé's verplicht tot het plaatsen van een internetfilter en zo ja, wie controleert dat?
  - 3.1.12.5. Zijn privé-gebruikers verplicht tot het plaatsen van een internetfilter en zo ja, wie controleert dat?
  - 3.1.12.6. Wordt de inhoud van Facebook-, en YouTube accounts, Twitterpagina's, internetdiscussiegroepen en overige sociale mediaplatforms door de overheid gemonitord en zo ja, op welke wijze?
  - 3.1.12.7. Is het op een website/weblog plaatsen van informatie strafbaar? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
  - 3.1.12.8. Worden bij ondervragingen mensen gevraagd hun wachtwoorden te geven van hun Facebook- en/of YouTube-account en/of Twitterpagina en/of hun smartphone?
  - 3.1.12.9. Zijn er gevallen bekend van personen die zijn veroordeeld op basis van de inhoud van hun weblog, Facebook- en YouTube-account, Twitterpagina? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
  - 3.1.12.10. Is het verplicht om alle SIM-kaarten van mobiele telefoons op naam te registreren?
  - 3.1.12.11. Wordt de inhoud van het mobiele telefoonverkeer (inclusief sms-berichten) gemonitord?

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise

Land en Taal

**Datum**

24-03-2020

**Ons kenmerk**

- 3.1.12.12. Kunt u aangeven of, en zo ja op welke schaal de Egyptische autoriteiten gedrag/uitingen op sociale media van Egyptenaren in het buitenland monitoren? Hoe gaat men hierbij te werk? Maakt het hierbij bijvoorbeeld uit wat voor soort uitingen er worden gedaan, hoe vaak iemand uitingen doet, op welk sociale media platform de uitingen worden gedaan en hoeveel volgers iemand heeft?
- 3.1.12.13. Wordt bij legaal vertrek uit Egypte uitreizenden gevraagd naar hun wachtwoorden van hun sociale media accounts?
- 3.1.12.14. Wordt bij legale binnenkomst in Egypte gevraagd naar wachtwoorden van sociale media accounts?
- 3.1.12.15. Wat zijn de gevolgen voor Egyptenaren die in het buitenland uitingen hebben gedaan op sociale media met betrekking tot anti-islam, atheïsme, evangelisatie en vervolgens terugkeren naar Egypte?
- 3.1.12.16. Zijn er gevallen bekend van personen die, bij terugkeer naar Egypte, staande zijn gehouden en/of gearresteerd en/of veroordeeld zijn, nadat zij zich in het buitenland negatief hadden uitgelaten over de Egyptische overheid? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**

24-03-2020

**Ons kenmerk**

### 3.1.13. Journalistiek/persvrijheid

- 3.1.13.1. Hoe is het gesteld met de persvrijheid in Egypte?
- 3.1.13.2. Kunt u aangeven hoe de positie van journalisten in Egypte is? Kunnen zij hun werk uitvoeren of hebben zij te maken met onderdrukking, strafrechtelijke vervolging et cetera?
- 3.1.13.3. Kunnen zij Egypte legaal uitreizen zonder problemen?
- 3.1.13.4. Hoe is de positie voor andere personen werkzaam in de media?

### 3.1.14. Demonstraties

- 3.1.14.1. In hoeverre bestaat er in Egypte het recht op demonstreren en wordt dit recht in de praktijk gewaarborgd?
- 3.1.14.2. Kan enige vorm van betrokkenheid bij protest of kritiek leiden tot problemen en zo ja, waar bestaan deze uit?
- 3.1.14.3. Worden personen vervolgd/veroordeeld voor deelname aan demonstraties, en zo ja, op basis van welke wetgeving?

### 3.1.15. Mensenrechtenactivisten

- 3.1.15.1. Kunt u aangeven wat de positie is van mensenrechtenactivisten in Egypte? Kunnen zij hun werk uitvoeren of hebben zij te maken met onderdrukking, vervolging etc.?
- 3.1.15.2. Kunnen zij Egypte legaal uitreizen zonder problemen?

### 3.1.16. Werknemers van ngo's

- 3.1.16.1. Kunt u aangeven wat de positie is van werknemers van ngo's in Egypte? Kunnen zij hun werk uitvoeren of hebben zij te maken met onderdrukking, vervolging etc.?
- 3.1.16.2. Kunnen medewerkers van ngo's Egypte legaal uitreizen zonder problemen?

## 3.2. Toezicht en rechtsbescherming

- 3.2.1. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?
  - 3.2.1.1. Vindt de aangifte mondeling en/of schriftelijk plaats?

- 3.2.1.2. Worden aangiftes doorgaans in behandeling genomen? Van welke factoren hangt dit af? Speelt geslacht, etniciteit of religie hierbij een rol?
- 3.2.1.3. Worden aangiften doorgaans voldoende voortvarend behandeld? Van welke factoren hangt dit af?
- 3.2.1.4. Krijgt men doorgaans een schriftelijke bevestiging van de aangifte?
- 3.2.1.5. Bestaan er ten aanzien van de bovenstaande vragen regionale verschillen?
- 3.2.1.6. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
- 3.2.1.7. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties? Van welke factoren hangt dit af?
- 3.2.1.8. In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties bij het verkrijgen van bescherming behulpzaam zijn?

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**

24-03-2020

**Ons kenmerk**

### 3.2.2. Wetgeving

- 3.2.2.1. Welke wetgevingen zijn thans geldig op het gebied van familierecht en strafrecht en in hoeverre worden deze in de praktijk toegepast in Egypte?

### 3.2.3. Rechtsgang

- 3.2.3.1. Is er sprake van onafhankelijke rechtspraak in Egypte?
- 3.2.3.2. Indien iemand voor de rechter moet verschijnen, op welke wijze wordt hij of zij dan opgeroepen?
- 3.2.3.3. Wanneer worden verdachten voorgeleid in een militaire rechtbank? En in hoeverre verschilt het proces in een militaire rechtbank van een zaak die wordt behandeld in een civiele rechtbank?
- 3.2.3.4. Heeft een verdachte toegang tot een advocaat? Zo ja, hoe is dit vormgegeven?
- 3.2.3.5. Kunt u aangeven wat de positie is van leden van het justitieel apparaat in Egypte? Kunnen zij hun werk uitvoeren?
- 3.2.3.6. Zijn er aanwijzingen dat personen vals beschuldigd worden en ten onrechte worden veroordeeld in Egypte?
  - 3.2.3.6.1. Kunt u hierbij in ieder geval ingaan op (vermeende) leden van de Moslimbroederschap.

### 3.2.4. Arrestaties, bewaring en detenties

- 3.2.4.1. Hoe is de situatie van arrestanten wat betreft behandeling tijdens arrestatie, verhoor en detentie? Van welke factoren hangt dit eventueel af?
- 3.2.4.2. Wat kunt u zeggen over willekeurige aanhoudingen en buitengerechtelijke detenties?
- 3.2.4.3. Kunt u een beschrijving geven van de detentieomstandigheden in gevangenissen in Egypte? Kunt u aangeven hoe gevangenen worden behandeld? Wordt hierbij onderscheid gemaakt op basis van de ernst van het misdrijf waarvoor de gevangenen veroordeeld zijn?
- 3.2.4.4. Doodstraf
  - 3.2.4.4.1. Hoe vaak en voor welke delicten wordt de doodstraf opgelegd?
  - 3.2.4.4.2. Worden er ook executies uitgevoerd?
  - 3.2.4.4.3. Is er een mogelijkheid van gratie? Zo ja, wordt gratie verleend?

### 3.2.5. Mishandeling en foltering

- 3.2.5.1. Wat kunt u zeggen over mishandeling en foltering in Egypte?
- 3.2.5.2. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.

### 3.2.6. Verdwijningen en ontvoeringen, buitengerechtelijke executies en moorden

- 3.2.6.1. Wat kunt u zeggen over verdwijningen, ontvoeringen, buitengerechtelijke executies en moorden in Egypte?

## 4. Vluchtelingen en ontheemden

Ik verzoek u ten aanzien van het gebruik van de term vluchteling rekening te houden met het onderscheid in het dagelijks taalgebruik en het juridische begrip vluchteling.

- 4.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en/of vluchtelingenstroom in en uit Egypte?
- 4.2. Zijn er gebieden in Egypte waar binnenlandse ontheemden worden opgevangen? Zo ja, door wie en wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?
- 4.3. Worden (buitenlandse) vluchtelingen opgevangen in Egypte? Zo ja, op basis van welke wetgeving en hoe werkt dit in de praktijk?
- 4.4. Wat zijn de wettelijke bepalingen in Egypte met betrekking tot Syriërs en Staatloze Palestijnen uit Syrië? Kunt u informatie geven dan wel een actualisatie ten opzichte van het vorige thematisch ambtsbericht geven omtrent de verblijfsmogelijkheden van Syriërs en staatloze Palestijnen uit Syrië in Egypte?
  - 4.4.1. Hoe verkrijgen zij legaal verblijf?
  - 4.4.2. Is het hen toegestaan te werken?
  - 4.4.3. Hoe werken de wetsbepalingen uit in de praktijk?
  - 4.4.4. Kan men zich met een verblijfsvergunning bewegen en vestigen in heel Egypte?
- 4.5. Wat zijn de wettelijke bepalingen in Egypte met betrekking tot overige vluchtelingen en asielzoekers in Egypte uit andere landen dan Syrië?
  - 4.5.1. Hoe verkrijgen zij legaal verblijf?
  - 4.5.2. Is het hen toegestaan te werken?
  - 4.5.3. Hoe werken de wetsbepalingen uit in de praktijk?
  - 4.5.4. Kan men zich met een verblijfsvergunning bewegen en vestigen in heel Egypte?
  - 4.5.5. Wordt in wetgeving en/of praktijk onderscheid gemaakt naar nationaliteit van de vreemdeling?

## 5. Uitreis en terugkeer

### 5.1. Legale uitreis

- 5.1.1. Heeft een Egyptenaar in het algemeen toestemming nodig om Egypte uit te reizen of geldt dit enkel voor uitreis naar bepaalde landen? Is er een tijdslimiet verbonden aan een eventueel uitreisvisum?
- 5.1.2. Is het mogelijk Egypte legaal uit te reizen ondanks een politie- of gerechtelijk onderzoek of wanneer een persoon in afwachting is van uitspraak in een (militaire) rechtszaak?

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**

24-03-2020

**Ons kenmerk**

- 5.1.2.1. Zo ja, is het mogelijk om (nieuwe) reis- en identiteitsdocumenten aan te vragen en te verkrijgen wanneer er een onderzoek of (militaire) rechtszaak loopt?
- 5.1.3. Is het mogelijk Egypte legaal uit te reizen voor een persoon die op borgtocht is vrijgelaten?
  - 5.1.3.1. Zo ja, kan iemand die op borgtocht is vrijgelaten nieuwe reis- en identiteitsdocumenten aanvragen en verkrijgen?
- 5.1.4. Indien iemand is veroordeeld door de (militaire) rechtbank voor een gevangenisstraf en deze nog niet heeft uitgezeten, kan deze persoon dan legaal Egypte uitreizen?
  - 5.1.4.1. Kunnen veroordeelden die hun gevangenisstraf nog moeten uitzitten reis- en identiteitsdocumenten zonder problemen aanvragen en verkrijgen bij de Egyptische autoriteiten?
- 5.1.5. Wanneer, door wie en aan wie worden uitreisverboden opgelegd?
  - 5.1.5.1. Worden uitgevaardigde uitreisverboden direct bekend gemaakt bij de grenspolitie?
- 5.1.6. Wie komen er op een nationale opsporingslijst te staan? Zijn dit alle personen met een uitreisverbod?
  - 5.1.6.1. Kan iemand met een uitreisverbod die niet op de nationale opsporingslijst staat toch Egypte uitreizen omdat mogelijk bij de grens niet bekend is dat hij/zij een uitreisverbod heeft opgelegd gekregen?
- 5.1.7. Komt het voor dat men door omkoping een schijnbaar legale uitreis kan regelen, terwijl men eigenlijk gezocht wordt of veroordeeld is?

## 5.2. Terugkeer

- 5.2.1. Zijn er gevallen bekend van Egyptische migranten of migranten die verblijfsrecht in Egypte hebben die (gedwongen) terugkeren en bij aankomst door de autoriteiten problemen krijgen? Zo ja, wat was hun behandeling? Kunt u beschrijven wat de feitelijke problemen zijn? Maakt het hierbij uit welk soort document iemand bij zich heeft bij terugkeer?
- 5.2.2. Wat zijn de procedures bij inreis van Egyptenaren? Maakt het bij inreis uit hoelang iemand in het buitenland is geweest? Wordt hierbij onderscheid gemaakt tussen personen die het land illegaal hebben verlaten? In hoeverre wordt iemand onderworpen aan een onderzoek?
- 5.2.3. Zijn er specifieke veiligheidsrisico's voor terugkeer vanuit Europa?
- 5.2.4. Kunt u aangeven of er momenteel (internationale) organisaties actief zijn in Egypte die ondersteuning bieden aan terugkeerders? Zo ja, welke organisaties zijn dit en hoe gaan zij te werk?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid  
Namens deze,

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**

24-03-2020

**Ons kenmerk**