



> Retouradres: Postbus 16275 | 2500 BG | Den Haag

Aan  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Directie DAF  
Afdeling Ambtsberichten (08.D.)  
t.a.v.  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 16275  
2500 BG Den Haag  
Infolijn 088 – 0430 430

[www.ind.nl](http://www.ind.nl)

**Contactpersoon**  
Secretariaat

T

Datum 24 november 2022  
Betreft Terms of Reference voor thema-ambtsbericht over Tamils in Sri Lanka

**Datum**  
24 november 2023

**Ons kenmerk**  
5061096

**Bijlagen**  
--

Geachte

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de uitvoeringspraktijk van de IND en de DT&V bespreking behoeven in het door u uit te brengen thema-ambtsbericht met betrekking tot Tamils in Sri Lanka. De informatiebehoefte ten aanzien van een land van herkomst van een asielzoeker is als volgt:

Deel 1 Algemeen biedt kader als context voor de overige informatie in het thema-ambtsbericht. Deel 2 betreft Identiteit en Documenten. Deel 3 Mensenrechten gaat om onderwerpen die van belang zijn voor een toetsing of iemand als vluchteling wordt aangemerkt of dat er sprake is van een reëel risico op schending van artikel 3 EVRM. Deel 4 Terugkeer ziet op gerelateerde onderwerpen.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw thema-ambtsbericht expliciet melding te maken van relevante, reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Sri Lanka.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

## 1. Algemeen

### 1.1. Gegevens over het land

- 1.1.1. Kunt u een korte beschrijving geven van het land en aangeven hoe groot het is en hoeveel inwoners het land telt?
- 1.1.2. Kunt u kort beschrijven wat de belangrijkste etnische/religieuze groepen in het land zijn, hoe groot deze groepen ongeveer zijn en waar zij met name wonen? Kunt u de relatie tussen etniciteit en religie vermelden?
- 1.1.3. Kunt u in het kort de staatsinrichting beschrijven?

- 1.1.4. Kunt u in het kort ingaan op de veiligheidsorganisaties in Sri Lanka, te weten leger, politie en veiligheidsdienst? Kunt u voor wat betreft de politie ook kort ingaan op de Criminal Investigation Department (CID) en de Terrorist Investigation Division (TID) en daarbij aangeven wat de taken zijn van CID resp. TID?
- 1.1.5. Kunt u aangeven welke centrale registratiesystemen van de autoriteiten er in het land zijn en hoe daarvan gebruik wordt gemaakt?
- 1.1.6. Kunt u voor het begrip van de lezer in het kort een beschrijving geven van de burgeroorlog die decennia heeft geduurd tussen de LTTE en opeenvolgende regeringen en die in 2009 eindigde?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
24 november 2023

**Ons kenmerk**  
5061096

## 1.2. Politieke en bestuurlijke ontwikkelingen

- 1.2.1. Kunt u ingaan op de belangrijkste politieke en bestuurlijke ontwikkelingen die sinds uw vorige ambtsbericht uit 2014 hebben plaatsgevonden onder de opeenvolgende presidenten? Kunt u daarbij in ieder geval aandacht besteden aan de volgende onderwerpen:
  - 1.2.1.1. Eventuele wijzigingen in de bevoegdheden van de president.
  - 1.2.1.2. In zijn algemeenheid de regeerstijl en de houding van de opeenvolgende regeringen t.o.v. minderheden in het land.
  - 1.2.1.3. Ontwikkelingen m.b.t. het 13<sup>e</sup> amendement bij de Grondwet (devolutie van bevoegdheden aan de provincies), in hoeverre dat al of niet ten volle geïmplementeerd was/is, meer specifiek in de Oostelijke en Noordelijke Provincie waar de Tamils met name wonen.
  - 1.2.1.4. De stand van zaken m.b.t. het afleggen van verantwoording door de autoriteiten over mensenrechtenschendingen begaan door de autoriteiten gedurende de oorlog met de LTTE en daarna.
  - 1.2.1.5. Eventuele ontwikkelingen m.b.t. een waarheids- en verzoeningscommissie.
- 1.2.2. Kunt u ingaan op de achtergrond van de protesten die in juli 2022 hebben geleid tot het opstappen van Gotabaya Rajapaksa als president?
- 1.2.3. Speelt de Rajapaksa familie nog een (grote) rol van betekenis in de Sri Lankaanse politiek, op landelijk dan wel provinciaal niveau? Zo ja, waar en op welke wijze(n)?
- 1.2.4. Speelt de LTTE nog enige rol van betekenis in Sri Lanka? Zo ja, waar en op welke wijze(n)?
- 1.2.5. Spelen Tamil politieke partijen een rol van betekenis in Sri Lanka, zowel op landelijk dan wel provinciaal niveau, zo ja, waar en op welke wijze(n)?

## 1.3. M.b.t. wetgeving

- 1.3.1. Kunt u in grote lijnen aangeven welke discussies er afgelopen jaren hebben gespeeld rondom de Prevention of Terrorism Act (PTA) en of dat al of niet geleid heeft tot wijzigingen in de PTA, zo ja, welke wijzigingen? Kunt u ingaan op de speciale bevoegdheden die de PTA geeft aan de veiligheidsorganisaties van het land, in ieder geval aan de politie, waaronder de CID en TID?

## 1.4. M.b.t. rechtsbescherming

- 1.4.1. Kunt u de stand van zaken aangeven m.b.t. de Human Rights Commission van Sri Lanka? In hoeverre heeft deze commissie de afgelopen jaren onafhankelijk en onpartijdig kunnen opereren en hoe is dat nu? Wie benoemt op dit moment de leden van de commissie? Is er iets te zeggen over hoeveel en wat voor soort klachten deze commissie het afgelopen jaar heeft behandeld – betrof dat ook zaken van Tamils

en/of mensen die opkomen voor de belangen van Tamils? - hoe de commissie in die zaken heeft geoordeeld en wat er vervolgens met dat oordeel is gedaan?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
24 november 2023

**Ons kenmerk**  
5061096

## **2. Identiteit en documenten**

### *2.1. Identificatieplicht en identificerende documenten*

- 2.1.1. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht?
  - 2.1.1.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht?
  - 2.1.1.2. In hoeverre wordt deze identificatieplicht in de praktijk gehandhaafd?
- 2.1.2. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument?
  - 2.1.2.1. Wordt de etniciteit vermeld op deze documenten?
  - 2.1.2.2. Wat is de geldigheidsduur van deze documenten?
  - 2.1.2.3. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd (en eventueel verlengd)?
- 2.1.3. Kan in beginsel iedereen deze documenten verkrijgen, dus ook Tamils?
- 2.1.4. Worden er biometrische gegevens/vingerafdrukken/pasfoto's et cetera opgeslagen in een centrale database? Zo ja,
  - 2.1.4.1. Welke instantie(s) is/zijn hiermee belast?
  - 2.1.4.2. Van welke personen worden hierin de genoemde gegevens geregistreerd?
  - 2.1.4.3. Staat de etniciteit ook vermeld in de database?
  - 2.1.4.4. Welke instanties hebben toegang tot deze centrale database?
- 2.1.5. Wordt iemand die gezocht wordt door de autoriteiten (bijv. door de politie, in zijn algemeenheid en meer specifiek door de CID of TID) geregistreerd in een (centrale) database?
  - 2.1.5.1. Zo ja, wat voor database(s)?
  - 2.1.5.2. En zo ja, is het mogelijk voor iemand die gezocht wordt door de autoriteiten (bijv. door de politie, in zijn algemeenheid en meer specifiek door de CID of TID) om een identiteitskaart of paspoort te verkrijgen?
- 2.1.6. Wordt iemand die na arrestatie (bijv. door de politie, in zijn algemeenheid en meer specifiek door de CID of TID) op borgtocht is vrijgelaten door de autoriteiten geregistreerd in een (centrale) database?
  - 2.1.6.1. Zo ja, wat voor database(s)?
  - 2.1.6.2. En zo ja, is het mogelijk voor iemand die na arrestatie (bijv. door de politie, in zijn algemeenheid en meer specifiek door de CID of TID) op borgtocht is vrijgelaten om een identiteitskaart of paspoort te verkrijgen?

## **3. Mensenrechten**

### *3.1. Positie van politieke opposanten/journalisten/mensen die opkomen voor mensenrechten*

- 3.1.1.1. Welke ruimte in Sri Lanka hebben politieke opposanten/journalisten/mensen die opkomen voor mensenrechten de afgelopen jaren in zijn algemeenheid gehad van de regering? En welke ruimte hebben zij nu? Zijn ze in de problemen gekomen, zo ja, wat voor problemen hebben zij ondervonden, van welke kant(en) en op welke schaal? En zo ja, welke onderwerpen lagen en liggen daarbij het meest gevoelig?
  - 3.1.1.1.1. Kunt u deze vragen ook specifiek beantwoorden voor politieke opposanten/journalisten/mensen die opkomen voor mensenrechten van Tamil afkomst en/of die zich bezig hielden/houden met onderwerpen/belangen die Tamils betreffen?

3.1.1.2. Is er in Sri Lanka sprake van monitoring van politieke opposanten/journalisten/mensen die opkomen voor mensenrechten en, zo ja, hoe en op welke schaal?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

3.1.1.2.1. Kunt u deze vraag ook specifiek beantwoorden voor politieke opposanten/journalisten/mensen die opkomen voor mensenrechten van Tamil afkomst en/of die zich bezig hielden/houden met onderwerpen/belangen die Tamils betreffen?

**Datum**  
24 november 2023

3.1.1.3. Proberen de autoriteiten de inhoud van facebookpagina's, pagina's van X (voorheen Twitter) en internetdiscussiegroepen van politieke opposanten/journalisten/mensen die opkomen voor mensenrechten in Sri Lanka en in het buitenland in de gaten te houden en, zo ja, hoe en op welke schaal?

**Ons kenmerk**  
5061096

3.1.1.3.1. Kunt u deze vraag ook specifiek beantwoorden voor politieke opposanten/journalisten/mensen die opkomen voor mensenrechten van Tamil afkomst en/of die zich bezig hielden/houden met onderwerpen/belangen die Tamils betreffen?

3.1.1.4. Zijn er gevallen bekend van politieke opposanten/journalisten/mensen die opkomen voor mensenrechten die zijn veroordeeld op basis van de inhoud van hun weblog, facebookpagina of pagina op X en dergelijke? Zo ja, op welke schaal en op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?

3.1.1.4.1. Kunt u deze vraag ook specifiek beantwoorden voor politieke opposanten/journalisten/mensen die opkomen voor mensenrechten van Tamil afkomst en/of die zich bezig hielden/houden met onderwerpen/belangen die Tamils betreffen?

3.1.1.5. Hebben politieke opposanten/journalisten/mensen die opkomen voor mensenrechten, in zijn algemeenheid en zij die van Tamil afkomst zijn en/of die zich bezig hielden/houden met onderwerpen/belangen die Tamils betreffen, problemen ondervonden van de kant van derden? Zo ja, van de kant van wie, wat voor problemen en op welke schaal? En zo ja, hebben zij, wanneer zij problemen ondervonden van derden, bescherming kunnen krijgen bij de autoriteiten?

### 3.2. *Positie van Tamils*

3.2.1. Kunt u in zijn algemeenheid iets zeggen over hoe Tamils op dit moment door de autoriteiten bejegend worden in Sri Lanka? Worden zij door de autoriteiten al of niet beperkt in hun dagelijks leven? Zo ja, op welke wijze(n) en op welke schaal?

3.2.2. In de periode rondom de beëindiging in 2009 van het gewapende conflict tussen de autoriteiten en LTTE kwamen honderdduizenden Tamils terecht in ontheemdenkampen. In uw ambtsbericht uit 2014 gaf u aan dat die kampen er niet meer waren maar wel dat er zogeheten *Welfare Centres* waren waarin ontheemden verbleven. Kunt u aangeven of er nog *Welfare Centres* met langdurig ontheemden uit die tijd bestaan? Zo ja, waar, hoeveel mensen verblijven in die centra en onder welke omstandigheden? En zo nee, wanneer zijn de laatste *Welfare Centres* gesloten?

3.2.3. Mensen die verdacht werden van banden met de LTTE zijn in zogeheten rehabilitatiekampen terecht gekomen. Kunt u aangeven hoeveel Tamils in totaal in dat soort kampen terecht zijn gekomen? Kunt u ook melden hoeveel van dergelijke kampen er op dit moment nog zijn en hoeveel Tamils nog in dergelijke kampen vastgehouden worden? Indien er nog Tamils in dergelijke kampen worden vastgehouden kunt u dan iets zeggen over de zwaarte van de affiliatie die deze personen met de LTTE hadden?

- 3.2.4. Hoe kijken de autoriteiten aan tegen Tamils die familie zijn van (vermeende) oud-LTTE leden/sympathisanten? Ondervinden zij op dit moment problemen van de kant van de autoriteiten en zo ja, wat voor problemen op welke schaal? En zo ja, speelde de zwaarte van de LTTE-affiliatie van het familielid, of het familielid al of niet een belangrijke rol had gespeeld bij de LTTE, hierbij een rol?
- 3.2.5. Kunt u aangeven of er op dit moment Tamilorganisaties actief zijn in Sri Lanka? Zo ja, om wat voor soort organisaties gaat het daarbij? Op welke terreinen zijn die organisaties actief?
- 3.2.6. Hoe staat het met de militarisering in het noorden en oosten van het land waar de Tamils met name wonen? Is die nog steeds aanwezig, zo ja, welke vormen neemt dat aan? Indien die minder is geworden, sinds wanneer is dat het geval?
- 3.2.7. Bewegingsvrijheid
- 3.2.7.1. Ondervinden Tamils in het land interne reisbeperkingen, zo ja, waar en in welke vorm? Zijn er nog checkpoints van de autoriteiten, bijv. van het leger of de politie, langs de wegen en zo ja, waar, op welke schaal en controleert men daar (altijd) de identiteit van mensen die passeren?
- 3.2.7.2. Is er sprake van monitoring van Tamils door de autoriteiten en, zo ja, waar vindt dat plaats, hoe en op welke schaal?
- 3.2.7.2.1. Kunt u hierbij specifiek ingaan op Tamils die in rehabilitatiekampen hebben gezeten?
- 3.2.7.2.2. Kunt u hierbij ook specifiek ingaan op Tamils die familie zijn van (vermeende) oud-LTTE leden/sympathisanten? Kunt u daarbij de zwaarte van de affiliatie van het familielid, of het familielid al of niet een belangrijke rol had gespeeld bij de LTTE, betrekken?
- 3.2.7.3. Ondervinden Tamils problemen als zij het land wil uitreizen? Zo ja, wat voor soort problemen?
- 3.2.7.4. Is het mogelijk voor mensen, meer specifiek Tamils, die gezocht wordt door de autoriteiten (bijv. door de politie, in zijn algemeenheid en meer specifiek door de CID of TID) om het land uit te reizen?
- 3.2.7.5. Is het mogelijk voor mensen, meer specifiek Tamils, die na arrestatie door de autoriteiten (bijv. door de politie, in zijn algemeenheid en meer specifiek de CID of TID) op borgtocht zijn vrijgelaten uit te reizen?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
24 november 2023

**Ons kenmerk**  
5061096

#### **4. Terugkeer**

- 4.1.1. Kunt u een beschrijving geven van hoe de terugkeer van migranten die (gedwongen) terugkeren feitelijk verloopt op het internationale vliegveld van Colombo?
- 4.1.2. Zijn er gevallen bekend waarin migranten die (gedwongen) terugkeren bij aankomst door de autoriteiten problemen krijgen? Zo ja,
- 4.1.2.1. Op welke schaal gebeurde dat en wat was hun behandeling (bij aankomst op het vliegveld en eventueel daarna)? Kunt u beschrijven wat de feitelijke problemen waren?
- 4.1.2.2. Maakte het hierbij uit welk soort reisdocument iemand bij zich had bij terugkeer?
- 4.1.2.3. Maakte het hierbij verschil of iemand al of niet van Tamil afkomst was? Kunt u in dit verband aangeven hoe de autoriteiten kunnen vaststellen welke etniciteit iemand heeft?

- 4.1.2.4. Zijn er gevallen bekend van Tamils die bij terugkeer problemen hebben gekregen i.v.m. het hebben van (direct zichtbare) littekens of tatoeages die geassocieerd worden met de LTTE? Zo ja, op wat voor schaal en wat voor problemen?
- 4.1.2.5. Zijn er gevallen bekend van Tamils die bij terugkeer problemen hebben gekregen omdat zij familie zijn van (vermeende) oud-LTTE leden/sympathisanten? Zo ja, op wat voor schaal en wat voor problemen? En zo ja, speelde de zwaarte van de LTTE-affiliatie van het familielid, of het familielid al of niet een belangrijke rol had gespeeld bij de LTTE, hierbij een rol?
- 4.1.2.6. Zijn er gevallen bekend van Tamils die bij terugkeer problemen hebben gekregen omdat zij in Nederland of elders betrokken waren geweest bij een Tamilorganisatie? Zo ja, op wat voor schaal en wat voor problemen? En zo ja, naar aanleiding van welke verrichte activiteiten? Ging het hierbij om mensen die een prominente rol hadden gespeeld bij zo'n organisatie?
- 4.1.2.7. Zijn er gevallen bekend van Tamils die bij terugkeer problemen hebben gekregen omdat zij in Nederland of elders betrokken waren geweest bij demonstraties die de situatie van Tamils in Sri Lanka onder de aandacht brachten? Zo ja, wegens wat voor soort demonstraties, op wat voor schaal en wat voor problemen?
- 4.1.2.8. Maken de autoriteiten gebruik van gezichtsherkenning om Tamils die in het buitenland actief zijn voor de Tamil zaak te herkennen?
- 4.1.2.9. Vindt er bij terugkeer door de autoriteiten een check van online activiteiten plaats?
- 4.1.2.10. Zijn er gevallen bekend van inbewaringstelling na (gedwongen) terugkeer? Zo ja, op welke schaal, vanwege welke reden(en) en in hoeveel gevallen betrof het Tamils en in hoeveel gevallen anderen?
- 4.1.2.11. Maken de autoriteiten gebruik van een zogeheten watchlist? Zo ja, wat is het profiel van de mensen die daarop voorkomen?
- 4.1.2.12. Kunt u het profiel beschrijven van een persoon die bij terugkeer in de verhoogde aandacht zal staan van de autoriteiten?

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**

24 november 2023

**Ons kenmerk**

5061096

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid  
Namens deze,

(Hoofd Team Onderzoek en Expertise Land en Taal)