



> Retouradres: Postbus 16275 | 2500 BG | Den Haag

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie DAF
Afdeling Ambtsberichten (08.D.)
t.a.v.
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag

Postbus 16275
2500 BG Den Haag

Infolijn 088 – 0430 430

www.ind.nl

Contactpersoon

Secretariaat

T 088

Datum

18 juli 2024

Ons kenmerk

Bijlagen

--

Datum 18 juli 2024
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Libië

Geachte ,

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de uitvoeringspraktijk van de IND en de DT&V bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Libië. De informatiebehoefte ten aanzien van een land van herkomst van een asielzoeker is als volgt:

Het huidige asielbeleid ten aanzien van Libië is neergelegd in de Vreemdelingencirculaire 2000 (C) C7/22. In dit beleid is in C7/22.3.2 bepaald dat de IND de volgende groepen aanmerkt als risicogroep:

- a) (vermeende) opposanten van een feitelijke machthebber, inclusief gewapende groeperingen en milities;
- b) mensenrechtenactivisten en mensenrechtenadvocaten;
- c) leden van het justitieel apparaat;
- d) vrouwen die maatschappelijk of politiek actief zijn;
- e) journalisten;
- f) werknemers van non-gouvernementele organisaties;
- g) LHBT's;
- h) (bekeerde) christenen; en
- i) Qadhafi-loyalisten die voorafgaand aan vertrek uit Libië hun normale woonplaats hadden in gebieden waar milities en brigades die behoren tot de voormalige GNA de macht hebben.

De IND beschouwt in ieder geval als Qadhafi-loyalisten vreemdelingen die behoren tot de Warfalla, Warshefana, Si'an, Tarhuna, Tawergha's, Gwelish, Mashashiya's, Toearegs en Tobu's.

Voorts neemt de IND aan dat het niet mogelijk is de bescherming van de autoriteiten of internationale organisaties te verkrijgen, noch dat er een binnenlands beschermingsalternatief in Libië aanwezig is voor vreemdelingen behorend tot de genoemde risicogroepen, tenzij uit het individuele dossier blijkt dat de vreemdeling zich elders kan vestigen (C7/22.5).

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
18 juli 2024

Ons kenmerk

In het algemeen wordt t.a.v. adequate opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen aangenomen dat algemene opvangvoorzieningen niet beschikbaar en/of toereikend zijn en de autoriteiten geen zorg dragen voor de opvang (C7/22.6).

Wij verzoeken u zoveel mogelijk een globaal en actueel beeld van de situatie in Libië te geven. Indien er incidenten of risico's genoemd worden, verzoek ik u deze zoveel mogelijk context te geven en voor zover mogelijk in een breder perspectief te plaatsen. Indien vragen volgens u in de context van Libië van ondergeschikt belang zijn, verzoeken wij u dit vanuit uw expertise aan te geven. Hetzelfde geldt voor onderwerpen of aandachtsgroepen die u van belang acht, maar die niet in de ToR terugkomen. Het wordt op prijs gesteld indien significante wijzigingen ten aanzien van de vorige verslagperiode worden benoemd, voor zover relevant ook per regio. U wordt ook gevraagd bij de verschillende onderwerpen expliciet in te gaan op relevante, eerder door het Ministerie van Buitenlandse Zaken gepubliceerde (deel)ambtsberichten over Libië. Daarnaast verzoek ik u melding te maken van recente rapporten die over een hieronder bevroegd onderwerp zijn geschreven door/vanuit de EUAA.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

Algemene gegevens

1. Inwoneraantal
2. Bevolkingsdichtheid
3. Bevolkings spreiding
4. Enkele geografische kenmerken (berggebied/woestijn enz.) die mogelijk van invloed zijn op de strijd

Veiligheidssituatie

5. Kunt u een update geven van de veiligheidssituatie en machthebbers in de verschillende gebieden in Libië sinds het vorige algemeen ambtsbericht?
6. Welke actoren hebben controle in welke gebieden en hoe zijn de onderlinge verhoudingen? Kunt u daarbij ook ingaan op het organisatieniveau van de partijen? Hebben er al dan niet gewelddadige confrontaties plaatsgevonden? Zo ja, waar? Welke gevolgen heeft dit voor burgers?
7. Hoe is de algemene veiligheidssituatie voor burgers in het dagelijks leven in de verschillende regio's in Libië? Kunt u per regio in gaan op de veiligheidsomstandigheden?
8. Op welke schaal vonden geweldsincidenten ((zelfmoord)aanslagen, gevechten door veiligheidstroepen en/of milities, geweld tijdens protesten, geweld door gewapende groepen) plaats in de verschillende regio's? Welke gevolgen hadden deze voor de burgerbevolking (aantallen doden en gewonden, en indien van toepassing hun profiel en eventuele trends)? Kunt u

- ook ingaan op de spreiding van het geweld over de regio c.q. het gebied?
Gaat het hierbij om willekeurig of gericht geweld?
9. Op welke schaal vonden er politiek gemotiveerde aanslagen plaats en wie of wat waren doelwit en slachtoffers van deze aanslagen?
 10. Komen verdwijningen/ontvoeringen voor in Libië ? Op wat voor schaal?
 11. Komen buitengerechtelijke executies en moorden voor? Op wat voor schaal? Welke groeperingen/elementen maken zich schuldig aan buitengerechtelijke executies, moorden, aanslagen en verdwijningen/ontvoeringen en is iets te zeggen over aanleiding(en)?
 12. Op welke schaal vonden arrestaties en detenties van burgers plaats? Wat waren de voornaamste redenen voor deze arrestaties en detenties? Is er iets te zeggen over de mate van willekeur die hierbij een rol speelde; dat wil zeggen, konden burgers over het algemeen een reden aanwijzen voor de arrestaties en detenties (welke) en gevolgen van hun uitlatingen en handelingen inschatten?
 13. In welke/wat voor soort gevallen komt ernstige mishandeling en/of marteling voor door personen verbonden aan veiligheidseenheden/-bewegingen, al dan niet uit naam van hun functie of rol?
 14. Worden Libische burgers geconfronteerd met het moeten betalen van smeergeld of losgeld bij arrestaties, detenties of ontvoeringen waar politieke of aan de overheid gelieerde milities/overheidsafdelingen bij betrokken zijn? Hoe vaak komt dit voor?
 15. Vindt er gedwongen rekrutering/ronseling plaats door het leger en/of de milities? Zo ja, door wie, waar en op welke schaal? Wie zijn hiervan het slachtoffer (vrouwen, kinderen, bepaalde bevolkingsgroepen, et cetera)?
 16. Op welke wijze zijn buitenlandse actoren (nog) actief op veiligheidsgebied in Libië? Welke gevolgen heeft dit voor Libische burgers en/of (voormalige) buitenlandse strijders in Libië?
 17. Wat is de mate van bescherming van burgers in verschillende gebieden/regio's door autoriteiten dan wel andere actoren? In hoeverre is het mogelijk zich aan een dreiging te onttrekken door zich elders in het land te vestigen (wat is nodig voor dit laatste)?
 18. Is er sprake van een verbetering of verslechtering van de veiligheidssituatie sinds het laatste ambtsbericht?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
18 juli 2024

Ons kenmerk

Bewegingsvrijheid

19. Kunt u een update geven van de bewegingsvrijheid van burgers in Libië sinds het laatste algemeen ambtsbericht? Kunt hierbij ingaan op interne reisbeperkingen en zijn er in- en uitreisvoorwaarden/-regels?
20. Hoe is de situatie op en rondom de (burgerluchtvaart)vliegvelden in Libië? Welke (internationale)vliegvelden zijn open in Libië? Kunnen burgers uit het controlegebied van de regering in het oosten van Libië via een luchthaven in het westen van Libië uitreizen? En andersom?
21. Kan er meer inzicht worden gegeven in de situatie bij controleposten en wie er bij de controleposten op grond waarvan in de problemen kan komen?
22. In hoeverre bestaan er databases van milities met gezochte personen op basis van hun (vermeende) oppositionele activiteiten of identiteit? Voor zover deze databases nog steeds bestaan: wat wordt verstaan onder vermeende oppositionele activiteiten en hoe wordt dit vastgesteld door deze milities? Kunt u hiervan voorbeelden geven?

Politiek(e)(-bestuurlijke) ontwikkelingen

23. Kunt u een beknopte beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Libië sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit het ambtsbericht actualiseren?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Leefomstandigheden

24. Hoe zijn de huidige leefomstandigheden voor inwoners van de verschillende gebieden in Libië? Is de toegankelijkheid van basisvoorzieningen (zoals de toegang tot drinkwater, voeding, elektriciteit, brandstof, gezondheidszorg, scholing, huisvesting) in bepaalde gebieden en/ of voor verschillende bevolkingsgroepen slechter ten opzichte van de algehele situatie in Libië? In hoeverre wordt deze situatie beïnvloed door de machthebbers in het land, bijvoorbeeld door gebieden doelbewust af te snijden van de toegang tot basisvoorzieningen en doelbewust elektriciteitsinfrastructuur en andere infrastructuur en voorzieningen aan te vallen?

Datum

18 juli 2024

Ons kenmerk

Identiteit, nationaliteit en documenten

Identificatieplicht en identificerende documenten

25. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht? Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht? In hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?
26. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument? Welke (andere) documenten zijn in Libië wettelijk verplicht en/of onmisbaar voor burgers door bestuurlijke vereisten, waar dienen deze documenten toe? Wie kunnen deze documenten aanvragen en verkrijgen?
27. Kunt u aangegeven hoe en bij welke overheidsinstantie de nationale identiteitskaart en het paspoort kan worden aangevraagd? Is het mogelijk om deze documenten aan te vragen vanuit het buitenland?
28. Wat is de geldigheidsduur van de Libische identiteitskaart?
29. Wordt het oude handgeschreven groene Libische paspoort nog steeds gebruikt als identiteitsbewijs of als reisdocument?
30. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?
31. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?

Nationaliteit

32. Welke mogelijkheden zijn er voor staatloze Libiërs om de Libische nationaliteit te (her)verkrijgen op basis van de betreffende nationaliteitswetgeving (welke wetsartikelen)?

Mensenrechten

Positie van specifieke groepen

33. Zijn er bepaalde (sociale) groepen die van bescherming uitgesloten zijn/aan wie voorwaarden zijn opgelegd om bescherming te genieten?

Vrijheid van meningsuiting

34. Kunt u de situatie van journalisten, mensenrechtenactivisten en- advocaten in het laatste ambtsbericht actualiseren? Door welke handelingen of uitblijven van handelingen kan een persoon worden beschouwd als (mensenrechten) activist? Kunt u ook aangegeven wat de positie is van familieleden van deze personen?

35. Kan worden aangegeven hoe de positie van Libische personen die werken voor een NGO is en de informatie hierover in het laatste ambtsbericht geactualiseerd worden?
36. Wat is de positie van leden van het justitieel apparaat en hoe heeft hun situatie zich ontwikkeld sinds het laatste ambtsbericht?
37. Wat is de positie van personen die oppositioneel zijn (bijvoorbeeld demonstranten) tegen één van de dominante 'regeringen' en gewapende groepen/milities? Bij welke activiteiten kan iemand als vermeend opposant worden gezien en welke consequenties kan dat hebben? Staan zij in de negatieve aandacht van autoriteiten of specifieke groeperingen? Worden vrouwelijke opposanten anders behandeld dan mannelijke opposanten/lopen zij een groter risico, en zo ja, op welke manier?
38. Kunt u de informatie over het monitoren van internet en sociale media in het laatste ambtsbericht actualiseren?
39. Zijn er gevallen bekend van personen die zijn veroordeeld op basis van de inhoud van hun weblog, facebook- of twitterpagina? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?

Etnische groepen

40. Kunt u een overzicht geven van de stammen die nog steeds als pro-Qadhafi worden gezien en wat is hun positie in de verschillende gebieden? Staan zij nog steeds in de negatieve aandacht van autoriteiten of specifieke groeperingen? Hoe bepalen autoriteiten of specifieke groepen de stamachtergrond van een persoon?
41. Kunt u de situatie van Qadhafi-loyalisten en hun familieleden sinds het laatste ambtsbericht actualiseren? Worden Qadhafi-loyalisten nog steeds vervolgd? Zo ja, door wie, op welke schaal vindt dit plaats en waar in Libië? Welke omstandigheden maken dat iemand te vrezen heeft voor vervolging op deze grond?
42. Wat zijn de invloedrijkste stammen in Libië en hebben hierin verschuivingen plaatsgevonden sinds het laatste ambtsbericht? Hebben er verschuivingen plaatsgevonden in de allianties die stammen zijn aangegaan met de twee regeringen?
43. Kunt u een update geven over de positie van Tawergha's? Hoe wordt deze stam gedefinieerd?
44. Kunt u aangeven welke stammen discriminatie ondervinden door de regerende partijen en/of milities en in welke gebieden?
45. Kunt u een update geven van de positie van staatloze Libiërs?
46. Kunt u een update geven over de positie van staatloze Palestijnen in Libië? In hoeverre zijn zij in staat/worden zij in staat gesteld/worden zij belemmerd om deel te nemen aan het maatschappelijke en sociale leven?

Religieuze groepen

47. Kunt u de informatie over de vrijheid van godsdienst en levensovertuiging in het laatste ambtsbericht actualiseren en daarbij aandacht besteden aan (bekeerde) christenen, afvalligen, atheïsten, bekeerlingen en agnosten?
48. Welke handelingen (of uitblijven van handelingen) kunnen resulteren in het worden gezien als afvallige of afwijkend van de heersende sociale normen en wat zijn de gevolgen daarvan?
49. Kunt u een update geven van de positie van Soefi's en Ibadi's sinds het laatste ambtsbericht?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum

18 juli 2024

Ons kenmerk

LHBTIQA+'ers

50. Welke wijzigingen zijn er ten aanzien van de vorige verslagperiode aangaande de algemene maatschappelijke situatie van LHBTIQA+'ers in Libië in de verschillende (controle)gebieden?
51. Zijn sinds het laatste algemeen ambtsbericht gevallen bekend waarbij daadwerkelijk strafvervolging is ingezet tegen LHBTIQA+'ers? Zo ja, kunt u deze gevallen beschrijven?
52. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke ernstige gevallen van discriminatie van LHBTIQA+'ers door de autoriteiten en/of door medeburgers. Indien LHBTIQA+'ers ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?
53. Zijn er maatschappelijke organisaties die opkomen voor de rechten van LHBTIQA+'ers en zo ja, welke en waaruit bestaan hun activiteiten?

Vrouwen

54. Welke veranderingen zijn er ten opzichte van de vorige verslagperiode aangaande de algemene maatschappelijke positie van meisjes en vrouwen in Libië?
55. Welke veranderingen zijn er ten opzichte van de vorige verslagperiode aangaande de mogelijkheid aangifte te doen en bescherming te krijgen voor meisjes en vrouwen die het slachtoffer zijn van (seksueel) geweld?
56. Zijn er vrouwenrechtenorganisaties actief in Libië en zo ja hoe is de situatie voor deze organisaties?
57. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?

(Alleenstaande) minderjarigen

58. Kunt u de informatie met betrekking tot (alleenstaande)minderjarigen in het laatste ambtsbericht actualiseren?
59. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
60. Als opvang bij ouders/familie niet mogelijk is, zijn er algemene overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder? Zo ja, wordt naar lokale maatstaven aan de minderjarigen in deze opvangvoorzieningen het volgende geboden: toegang tot het onderwijs en medische zorg, beschikbaarheid van eten kleding en hygiëne? Zo nee, zijn er particuliere opvangvoorzieningen /ngo's die opvang bieden aan minderjarigen? Welke?
61. In voorgaand ambtsbericht werd er gesproken over een inventarisatie door het Libische ministerie van Sociale Zaken van de regering in Tripoli met betrekking tot de opvang-, verzorgings- en beschermingsfaciliteiten voor minderjarigen in Libië. Is hier inmiddels meer over bekend?
62. Is er psychologische hulp beschikbaar voor (alleenstaande)minderjarigen die dit nodig hebben? Zo ja, welke hulp is er beschikbaar?
63. Wat is de positie van buitenechtelijke kinderen en kinderen met staatloze ouders?

Particuliere opvangvoorzieningen (individueel per opvanghuis te beantwoorden)

64. Biedt de opvangvoorziening naar lokale maatstaven toegang tot het onderwijs en medische zorg, beschikbaarheid van eten kleding en hygiëne?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum

18 juli 2024

Ons kenmerk

65. Voor welke minderjarigen is deze opvangvoorziening bestemd (denkt u aan: leeftijd, geslacht, religies en levensovertuigingen)?
66. Worden er specifieke doelgroepen van minderjarigen opgevangen, zoals weeskinderen of straatkinderen en/of zijn specifieke doelgroepen uitgesloten van de opvang?
67. Zijn er (particuliere) opvanglocaties waarvan bekend is dat zij vrijwillig of gedwongen terugkerende minderjarigen opvangen?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
18 juli 2024

Ons kenmerk

Toezicht en rechtsbescherming

68. Kunt u een update geven van de rechtsbescherming in Libië sinds het voorgaande ambtsbericht en ingaan op het functioneren van de rechtspraak in de verschillende gebieden in Libië?
69. Indien de autoriteiten in Libië niet in staat zijn alle burgers bescherming te bieden, welke mogelijkheden bestaan er om effectief bescherming te zoeken bij andere actoren zoals stammen en lokale autoriteiten en bij andere hogere autoriteiten of internationale organisaties? Van welke factoren hangt dit eventueel af?
70. Wat is er bekend in Libië over het vogelvrij verklaren van een stamlid door de stam? Bestaat er een 'vogelvrijverklaring' die afgegeven wordt aan de familie van de vogelvrijverklaarde? Zo ja, hoe ziet zo'n verklaring eruit? Wat zijn de alternatieve beschermingsmogelijkheden voor iemand die vogelvrij is verklaard door zijn stam?
71. Bestaan in Libië informele stamrechtbanken waar het gewoonterechte (stamrecht) wordt uitgesproken en waar conflicten worden beslecht?

Arrestaties, bewaring en detenties

72. Kunt u een update geven van de behandeling van arrestanten en gedetineerden en van de situatie in detentielocaties voor migranten?
73. Wat is er bekend over arrestatiebevelen in Libië en zijn er verschillen in de instanties (politie/ rechtspraak) die de arrestatiebevelen uitvoeren in Libië?

Doodstraf

74. Hoe vaak en voor welke delicten wordt de doodstraf opgelegd?
75. Worden er ook executies uitgevoerd?
76. Is er een mogelijkheid van gratie? Zo ja, wordt gratie verleend?

Mishandeling en foltering

77. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.

Vluchtelingen en ontheemden

Ik verzoek u ten aanzien van het gebruik van de term vluchteling rekening te houden met het onderscheid in het dagelijks taalgebruik en het juridische begrip vluchteling.

78. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit Libië sinds het laatste ambtsbericht? En daarbij

ingaan op het aantal ontheemden (absoluut en relatief), toe- of afname, herkomst en belangrijkste oorzaken en kenmerken.

79. Zijn er gebieden in Libië waar binnenlandse ontheemden worden opgevangen? Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?
80. Zijn er binnenlandse ontheemden die weer zijn teruggekeerd naar het oorspronkelijke woongebied?
81. Kunt u ingaan op de positie van vluchtelingen en migranten in Libië?

Terugkeer

82. Zijn er gevallen bekend waarin migranten die (gedwongen) terugkeren bij aankomst door de autoriteiten problemen krijgen (bijvoorbeeld vanwege illegale uitreis)? Zo ja, wat was hun behandeling? Kunt u beschrijven wat de feitelijke problemen zijn? Maakt het hierbij uit welk soort document iemand bij zich heeft bij terugkeer?
83. Is terugkeer naar Libië voor bepaalde (risico)groepen onmogelijk, en zo ja, waarom?
84. Welke reisroutes (luchthavens, routes via land en zee) zijn beschikbaar voor reizen naar Libië?
85. Zijn er andere landen (ook buiten de EU) die terugkeer naar Libië realiseren?
86. Kunt u een overzicht geven van de feitelijke machthebbers die de grensovergangen controleren?
87. Onder welk gezag valt Mitiga International Airport? Welke relatie is er tussen de partij die het voor het zeggen heeft op deze luchthaven en de erkende centrale overheid?
88. Welke risico's zijn er indien een vreemdeling overgedragen wordt aan de autoriteiten van Mitiga International Airport?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Minister van Asiel en Migratie
Namens deze,

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
18 juli 2024

Ons kenmerk