



> Retouradres: Postbus 16275 | 2500 BG | Den Haag

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie DAF
Afdeling Ambtsberichten (08.D.)
t.a.v. [REDACTED]
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal
Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 16275
2500 BG Den Haag
Infolijn 088 – 0430 430

www.ind.nl

Contactpersoon
Secretariaat

[REDACTED]

3 juni 2025

Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Eritrea

Datum: 3 juni 2025

Ons kenmerk
6439113

Bijlagen
--

Geachte [REDACTED]

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Asiel en Migratie en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Minister van Asiel en Migratie en de uitvoeringspraktijk van de IND en de DT&V bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Eritrea. De informatiebehoefte ten aanzien van een land van herkomst van een asielzoeker is als volgt:

Het huidige asielbeleid ten aanzien van Eritrea is neergelegd in de Vreemdelingencirculaire 2000 (C) C7/13. De belangrijkste elementen daaruit zijn dat een vergunning wordt verleend op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder b, Vw aan: vreemdelingen die aannemelijk hebben gemaakt dat zij zijn gedeserteerd; vreemdelingen die aannemelijk hebben gemaakt dat zij vanwege hun dienstweigering of dienstplichtontduiking in de negatieve aandacht van de autoriteiten staan; het militaire onderdeel van de nationale dienstplicht moeten vervullen; vreemdelingen die aannemelijk hebben gemaakt illegaal Eritrea uitgereisd te zijn en vreemdelingen die Eritrea op legale wijze hebben verlaten waarbij de vreemdeling individuele omstandigheden naar voren heeft gebracht die aannemelijk maken dat hij bij terugkeer wordt blootgesteld aan ernstige schade. Verder wordt in het algemeen aangenomen dat Eritrese onderdanen zich niet tot de autoriteiten kunnen wenden voor bescherming en dat er voor hen geen binnenlands beschermingsalternatief aanwezig is. Ook geldt dat opvang voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen in het algemeen niet beschikbaar en/of toereikend is en dat de autoriteiten geen zorg voor opvang dragen. Gedwongen terugkeer vindt niet plaats naar Eritrea.

Wij verzoeken u zoveel mogelijk een globaal en actueel beeld van de situatie in Eritrea te geven. Indien er incidenten of risico's genoemd worden, verzoek ik u deze zoveel mogelijk context te geven en voor zover mogelijk in een breder perspectief te plaatsen. Indien vragen volgens u in de context van Eritrea van

ondergeschikt belang zijn, verzoeken wij u dit vanuit uw expertise aan te geven. Hetzelfde geldt voor onderwerpen of aandachtsgroepen die u van belang acht, maar die niet in de ToR terugkomen. Het wordt op prijs gesteld indien significante wijzigingen ten aanzien van de vorige verslagperiode worden benoemd, voor zover relevant ook per regio. U wordt ook gevraagd bij de verschillende onderwerpen expliciet in te gaan op relevante, eerder door het Ministerie van Buitenlandse Zaken gepubliceerde (deel)ambtsberichten over Eritrea. Daarnaast verzoek ik u melding te maken van recente rapporten die over een hieronder bevestigd onderwerp zijn geschreven door/vanuit de EUAA. Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum: 3 juni 2025

Ons kenmerk
6439113

Politieke en veiligheidssituatie

Veiligheidssituatie

1. Kunt u een beknopte beschrijving geven van de belangrijkste ontwikkelingen op veiligheidsgebied in Eritrea sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit dat ambtsbericht actualiseren?
2. Kunt u ingaan op de betrekkingen tussen Eritrea en Ethiopië gedurende de verslagperiode?
3. Kunt u hierbij specifiek ingaan op eventuele mensenrechtenschendingen door Eritrese troepen in de verslagperiode in Tigray?
4. Kunt u beschrijven of het conflict in Tigray ook gevolgen heeft voor de veiligheidssituatie in Eritrea zelf?
5. Kunt u beschrijven of Eritrea gedurende de verslagperiode zich mengde in het conflict tussen de Ethiopische autoriteiten en de Amhaarse Fano militieën? Zo ja: hoe deden ze dit?
6. Kunt u de betrekkingen tussen Eritrea en Somalië kort beschrijven?
7. Kunt u de betrekkingen tussen Eritrea en Egypte kort beschrijven?
8. Kunt u eventuele relevante betrekkingen tussen Eritrea en andere landen kort beschrijven?

Politiek(e)-(-bestuurlijke) ontwikkelingen

9. Kunt u een beknopte beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Eritrea sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit dat ambtsbericht actualiseren?
10. Is er (inmiddels) sprake van enig, al dan niet georganiseerd, binnenlands verzet van de Eritrese bevolking tegen het huidige regime in Eritrea? En zo ja hoe uit zich dat?

Bewegingsvrijheid

11. Hebben zich in de praktijk wijzigingen voorgedaan wat betreft het restrictieve uitreisbeleid?
12. Wie komen er wel en wie niet in aanmerking voor een uitreisvisum? Kunnen personen die in de negatieve aandacht staan van de Eritrese autoriteiten in aanmerking komen voor een uitreisvisum?
13. Kunt u de informatie over de situatie aan de grenzen en het mogelijke grensverkeer met de buurlanden, zowel over land als met het vliegtuig, actualiseren?

14. Was het gedurende de verslagperiode mogelijk om via grensovergangen zonder problemen naar Ethiopië of Sudan te gaan voor een kortstondig bezoek voor bijvoorbeeld handel of aan familie?
15. Welke documentatie moet bij de uit- en inreis getoond worden als het een tijdelijk verblijf in aangrenzend land betreft?
16. Kunt u beschrijven hoe dit in de praktijk gaat?
17. Is het voor bepaalde bevolkingsgroepen makkelijker om in en uit te reizen voor een kortstondig bezoek dan voor anderen?
18. Kunt u ingaan op de mogelijkheden om bij illegale uitreis de grensbewaking te omzeilen?
19. Is het bijvoorbeeld mogelijk om zonder hulp uit te reizen of is er vrijwel altijd hulp van een reisagent/mensensmokkelaar bij nodig?
20. Kunt u ingaan op mogelijke medewerking bij uitreis door (corrupte) overheidsfunctionarissen?
21. Is het mogelijk voor minderjarigen om op basis van een uitreisvisum van de ouders het land samen met hen legaal te verlaten? Zo ja, voor welke leeftijden/ onder welke condities is dit mogelijk?
22. Kunt u een actueel beeld schetsen van de binnenlandse reisbeperkingen en de controle daarop?
23. Kunt u ingaan op mogelijkheden om de binnenlandse controle op reisbeperkingen te omzeilen?
24. Is het mogelijk om zonder controles via de weg met gemotoriseerd vervoer naar de grens te reizen? En met ongemotoriseerd vervoer?
25. Wat geldt in Eritrea als reis waar je een reisvergunning voor nodig hebt?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum: 3 juni 2025

Ons kenmerk

6439113

Documenten en nationaliteit

Identificerende documenten, reisdocumenten en documenten dienstplichtigen

26. Kunt u de informatie over de verschillende in Eritrea gebruikelijke identificerende documenten actualiseren?
27. Welk(e) identificerende document(en) zijn in Eritrea noodzakelijk voor het afnemen van overheidsdiensten, zoals: scholing, financiële diensten, communicatiediensten (simkaarten, internet), medische hulp, elektriciteit, water, et cetera?
28. Zijn er bij schoolgang documenten die als (indicatief) bewijs van de gestelde identiteit overlegd moeten worden? Is dit bij alle scholen hetzelfde?
29. Kunt u het gebruik en de noodzaak van de (*family*) *residence card* (*Tigrinya: nebarinnet kard*) in de praktijk gedetailleerd beschrijven?
30. Kunt u hierbij specifiek ingaan op de registratie van nieuwgeborenen op de *family residence card*? Worden alle nieuwgeborenen consequent op deze kaart geregistreerd? Tot hoe lang na de geboorte kunnen kinderen op deze kaart bijgeschreven worden?
31. Is registratie op de (*family*) *residence card* voldoende om in het dagelijks leven in Eritrea te functioneren en om in aanmerking te komen voor overheidsdiensten?
32. Wordt bij afgifte van een nieuwe *residence card* de oude kaart aan de houder teruggegeven?
33. Is de uitgifte van paspoorten gedigitaliseerd? Zo ja, vanaf wanneer is er sprake van digitale registrering? Van welke andere documenten wordt de uitgifte digitaal geregistreerd en vanaf wanneer?

- 34 In het AAB van mei 2022 staat dat er altijd een nummer van een identiteitsdocument op het binnenlands reisvisum (Tigrinya: *menqesaqesi*) staat. Aan welk identiteitsdocument is dit nummer ontleend?
- 35 Welke documenten krijgen dienstplichtigen die hun dienstplicht hebben vervuld? Kunt u hierbij een onderscheid maken tussen de militaire en civiele dienstplicht?
- 36 Kunt u de rechten beschrijven die worden verleend via de verschillende categorieën op het uitreisvisum? In het bijzonder de categorieën "date of issue"; "date of expiry" en "period of stay" als deze op het huidige uitreisvisum vermeld worden? Wat zijn de gevolgen van het overschrijden van de op het visum aangegeven data?
- 37 Kunt u beschrijven wat de "seven year card" is, welke mogelijkheden dit biedt en of er een verschil is met de diasporastatus zoals beschreven in eerdere ambtsberichten?
- 38 Kunt u hierbij specifiek beschrijven wie voor deze card in aanmerking komen? Hoe lang dient de aanvrager minimaal in het buitenland te hebben gewoond? Hoe kun je deze kaart aanvragen?
- 39 Welke rechten en plichten zijn er aan de kaart verbonden?
- 40 Hoe lang is deze kaart geldig? Kan de houder aansluitend een nieuwe kaart aanvragen?

Documenten van de burgerlijke stand

- 41 Kunt u een update geven van de registratie van gebeurtenissen op het gebied van de burgerlijke stand in de praktijk? En kunt u aangeven of deze levensgebeurtenissen stelselmatig worden geregistreerd en of hier stelselmatig documenten van uitgegeven worden?

Nationaliteit

- 42 Zijn er wijzigingen in de wetgeving geweest ten aanzien van het verkrijgen van de nationaliteit van Eritrea dan wel het verlies ervan?
Zo ja, wat voor wijzigingen zijn dat?

Mensenrechten

Positie van specifieke groepen

- 43 Kunt u een update geven over of er (sociale, etnische en religieuze) groepen zijn die van bescherming zijn uitgesloten of aan wie voorwaarden zijn opgelegd om bescherming van de autoriteiten te krijgen? Is er ook sprake van problemen tussen burgers van verschillende bevolkingsgroepen onderling?
- 44 Kunt u beschrijven hoe (sociale, etnische of religieuze) groepen die in de negatieve aandacht staan worden behandeld? Kunt u beschrijven welke impact dit heeft op het dagelijks leven van deze groep of groeperingen en hun toegang tot voorzieningen?
- 45 Kunt u ingaan op de positie van mensenrechtenactivisten?
- 46 Kunt u ingaan op de positie van journalisten?

Dienstplicht, dienstplichtweigeraars en deserteurs

- 47 Kunt u ingaan op de nationale dienstplicht en dan met name voor zover zich hierin wijzigingen hebben voorgedaan, of nieuwe informatie bekend is geworden, over zaken als rekruteringsmethoden, duur, vrijstelling van de dienstplicht, behandeling van vrouwen en prevalentie van seksueel geweld?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum: 3 juni 2025

Ons kenmerk
6439113

- 48 Kunt u de informatie uit het vorige ambtsbericht over de civiele dienstplicht aanvullen en actualiseren? Zoals: wie krijgen alleen een civiele dienstplicht opgelegd, wat zijn de aard en omstandigheden van de werkzaamheden, komen deze dienstplichtigen in aanmerking voor een uitreisvisum en zo ja wie wel en wie niet? Kunt u specifiek ingaan op de vraag in welke mate er sprake is van dwang, onmenselijke behandeling, (seksueel) geweld of wrede disciplinaire bestraffing? Zijn er binnen de civiele dienstplicht ook posities die juist duiden op bepaalde privileges of een bevoorrechte positie?
- 49 Kunt u aangeven of deserteurs en dienstplichtontduikers onder druk worden gezet zich te melden door hun familieleden te bestraffen? Zo ja: kunt u dit beschrijven? Kunt u hierbij beschrijven onder welke specifieke situaties of omstandigheden de autoriteiten dit doen?
- 50 Worden reservisten die weigeren civiele taken uit te voeren ook gestraft? Op welke wijze?
- 51 Hebben er na het beëindigen van de oorlog in Tigray mobilisaties of demobilisaties plaatsgevonden? Kunt u deze beschrijven?
- 52 Kunnen dienstplichtweigeraars of ontduikers in Eritrea diensten afnemen (zoals: scholing, financiële diensten, communicatiediensten (simkaarten, internet), medische hulp, elektriciteit, water, verlengen van het rijbewijs, et cetera) of contact hebben met de autoriteiten zonder hierdoor gestraft te worden of naar de dienstplicht te worden gestuurd?
- 53 Kunt u ingaan op de mogelijkheden van deserteurs en dienstplichtontduikers om gedurende meerdere jaren onder de radar van de autoriteiten te blijven in Eritrea?

Leden van oppositiepartijen / politieke activisten

- 54 Is er sprake van binnenlandse oppositie?
- 55 In hoeverre worden gewone burgers die zich al dan niet publiekelijk negatief uitten over het regime, vervolgd?

Vrouwen

- 56 Bestaat er voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van, en bescherming te vinden tegen, (seksueel) geweld? Kunt u hierbij een onderscheid maken tussen huiselijk geweld, geweld door derden en door overheidsfunctionarissen?

(Alleenstaande) minderjarigen

- 57 Kunt u een update geven over de beschikbaarheid van adequate opvang voor deze groep?

Diaspora

- 58 Kunt u aangeven of en hoe het Eritrese regime invloed uitoefent op Eritreeërs in de diaspora?

Naleving en schendingen

Vrijheid van meningsuiting

- 59 Kunt u een update geven over de vrijheid van meningsuiting?

Journalistiek/persvrijheid

- 60 Kunt u aangeven hoe het momenteel gesteld is met de persvrijheid?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum: 3 juni 2025

Ons kenmerk

6439113

Toegang tot (sociale) media

- 61 Proberen de autoriteiten de inhoud van sociale media of publicaties op internet in de gaten te houden en zo ja op welke wijze?
- 62 Zijn er in Eritrea mogelijkheden om buiten de controle van de autoriteiten te internetten, telefoneren of via de satelliet naar buitenlandse televisiezenders kijken? Zo niet, hoe surveilleert het regime personen het gebruik van deze diensten?
- 63 Zijn er berichten over het screenen van onlineactiviteiten/sociale media van personen bij aankomst in Eritrea? Worden Eritreeërs buiten Eritrea gevolgd en gescreend?
- 64 Hebben publicaties op internet of sociale media door Eritreeërs in de diaspora gevolgen voor familieleden in Eritrea? Zo ja welke?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum: 3 juni 2025

Ons kenmerk

6439113

Toezicht en rechtsbescherming

- 65 Kunt u ingaan op de mogelijkheden om bij problemen met een niet-statelijke actor bescherming te verkrijgen van de Eritrese autoriteiten of ten aanzien hiervan een update geven?
- 66 Kunt u hierbij, indien nodig, ingaan op de (verschillen in) beschermingsmogelijkheden voor de onder 3.1 genoemde groepen.
- 67 Is er nieuws over de inwerkingtreding van het nieuwe Burgerlijke Wetboek, zoals gepubliceerd in 2015, of is de *Transitional Civil Code of Eritrea* nog altijd geldig?

Vluchtelingen en ontheemden

Ik verzoek u ten aanzien van het gebruik van de term vluchteling rekening te houden met het onderscheid in het dagelijks taalgebruik en het juridische begrip vluchteling.

- 68 Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en/of vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst?

Terugkeer

- 69 Krijgen migranten die gedwongen terugkeren bij aankomst problemen met de autoriteiten? Kunt u deze problemen beschrijven? Krijgt iedereen hier mee te maken of betreft dit personen met een bepaald profiel? Maakt het hierbij uit welk soort document iemand bij zich heeft bij terugkeer?
Kunt u ingaan op de risico's bij terugkeer voor personen die:
 - 70 Eritrea illegaal zijn uitgereisd?
 - 71 Eritrea legaal zijn uitgereisd?
 - 72 Vrijwillig terugkeren maar niet meer over het paspoort met uitreisvisum beschikken waarmee zij Eritrea hebben verlaten?
 - 73 Legaal zijn uitgereisd, gedwongen terugkeren en niet meer over het paspoort of uitreisvisum beschikken waarmee zij zijn uitgereisd?
 - 74 Wat zijn de risico's voor mensen in Eritrea als zij de diasporabelasting betalen voor een familielid in Nederland?
 - 75 Zijn er gevallen bekend dat iemand die er wel voor kiest om de diasporabelasting te betalen bij terugkeer evengoed problemen krijgt? Zo ja, waaruit bestaan deze problemen?
 - 76 Zijn er risico's verbonden aan vrijwillige terugkeer? Kunt u ingaan op de situatie van personen die vrijwillig terugkeerden? Hebben zij toegang tot voorzieningen van de overheid, zoals voedselbonnen, zorg, onderwijs?

- 77 Kunt u aangeven of mensen die legaal zijn uitgereisd binnen een bepaalde periode terug moeten keren? Zo ja, wat zijn de gevolgen als zij later dan de aangegeven periode terugkeren?
- 78 Kunt u aangeven vanuit welke landen gedwongen terugkeer plaatsvindt naar Eritrea? Hoeveel personen zijn uit deze landen gedwongen teruggekeerd en hoe zijn deze mensen door de Eritrese autoriteiten behandeld? Krijgen deze mensen hun bezittingen terug? Hebben zij toegang tot voorzieningen van de overheid, zoals voedselbonnen, zorg, onderwijs?
- 79 Zijn er gevallen bekend van Eritreeërs die vanuit Sudan gedwongen worden om terug te keren naar Eritrea? Zo ja: kunt u beschrijven wat hoe de autoriteiten omgaan met Eritreeërs die vanuit Sudan terugkeren naar Eritrea?
- 80 Zijn er gevallen bekend van Eritreeërs die vanuit Ethiopië gedwongen worden om terug te keren naar Eritrea? Zo ja: kunt u beschrijven wat hoe de autoriteiten omgaan met Eritreeërs die vanuit Ethiopië terugkeren naar Eritrea?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum: 3 juni 2025

Ons kenmerk
6439113

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Minister van Asiel en Migratie
Namens deze,

