



MJenV  
MRb  
SJenV

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Strafrechtketen

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Beslisnota bij TK-brief Ontwikkelingen rondom ECRIS

**Datum**  
14 juli 2023

**Ons kenmerk**  
4766099

## 1. Aanleiding

- Er is vastgesteld dat er in het EU-recht en het Nederlands recht geen grondslag is voor de verstrekking van strafbeschikkingen in ECRIS-verband. Met dat huidige inzicht, is de conclusie nu dat er sinds 2012 ruim 22.000 verstrekkingen onterecht zijn gedaan. Met u is besloten om de Kamer hierover te informeren.
- Voorts bent u geïnformeerd over het ontbreken voor de grondslag voor de bevragingen van ECRIS voor niet strafrechtelijke doelen. U heeft besloten om, vanwege het belang voor de openbare orde en de veiligheid, hangende het wetstraject en indien er geen toereikend alternatief is de bevragingen voort te zetten en de Kamer hier over te informeren.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt verzocht in te stemmen met verzending van de bijgevoegde Kamerbrief, ondertekend door de minister voor Rechtsbescherming.

## 3. Kernpunten

Met de Kamerbrief informeert u de Kamer over het volgende:

- Het veranderend inzicht met betrekking tot de grondslag voor de verstrekking van strafbeschikkingen in ECRIS-verband. Het was weliswaar de bedoeling geweest van de wetgever om de desbetreffende verstrekkingen te doen, maar naar nu is gebleken ontbreekt de grondslag daarvoor. De conclusie is dat daarmee in het verleden ruim 22.000 verstrekkingen onterecht aan EU-lidstaten en het Verenigd Koninkrijk hebben plaatsgevonden.
- De mitigerende maatregelen. Met ingang van 23 september 2022 zijn de verstrekking van strafbeschikkingen in ECRIS-verband stopgezet. Aan alle centrale autoriteiten is verzocht de onterecht verstrekte strafbeschikking – zover daar al sprake van was – uit de eigen strafregisters te verwijderen.
- De mogelijke gevolgen voor betrokkenen. Het is op voorhand niet te bepalen hoe ernstig de nadelige gevolgen voor de betrokkenen zijn geweest. Het is praktisch ondoenlijk om alle betrokkenen op individueel niveau te benaderen en te informeren. Wel wordt er nu gewerkt aan (interne) afspraken om met een betrokkene – van wie het ons bekend is dat er nadelige gevolgen zijn – te bezien hoe deze nadelige gevolgen gerepareerd kunnen worden of op welke wijze hem in tegemoetgekomen kan worden.
- Een andere kwestie met betrekking tot de grondslag voor de bevraging van ECRIS voor niet-strafrechtelijke doeleinden. Bij de implementatie van de nieuwe ECRIS

richtlijn zijn ook vragen gerezen over de grondslag voor de bevraging van ECRIS voor niet strafrechtelijke doeleinden. De ECRIS-richtlijn biedt lidstaten de mogelijkheid om ECRIS te bevragen voor niet-strafrechtelijke doeleinden, als hier een grondslag voor is in het nationale recht. Recent is geconcludeerd dat de grondslag voor deze bevragingen ontbreekt. Vanwege het belang voor de openbare orde en veiligheid worden de bevragingen hangende het wetstraject voortgezet.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Strafrechtketen

**Datum**  
14 juli 2023

**Ons kenmerk**  
4766099

#### **4. Toelichting**

De onjuiste uitleg van ECRIS-kaderbesluit door de Nederlandse wetgever ligt ten grondslag aan de onterechte verstrekkingen van strafbeschikkingen in ECRIS-verband. Met dat nieuwe inzicht is nu geconcludeerd dat er geen grondslag is voor de voornoemde verstrekkingen, en dat het ook niet de bedoeling is om op grond van het ECRIS-kaderbesluit strafbeschikkingen aan andere EU-lidstaten te verstrekken. Deze verstrekkingen in het kader van ECRIS zijn nu stopgezet.

Naast de grondslag voor verstrekkingen van strafbeschikkingen speelt een ander vraagstuk: het bevragen van ECRIS voor niet strafrechtelijke doeleinden. Momenteel worden er via ECRIS justitiële gegevens uitgewisseld van burgers van andere lidstaten van de EU. Die uitwisseling vindt plaats voor onder andere verschillende vreemdelingrechtelijke en naturalisatieprocedures, de afgifte van Verklaringen Omtrent het Gedrag (VOG's) voor burgers uit de Benelux, screening van potentiële adoptie- en pleegouders en van de uitvoering van de wet Bibob. Een veroordeling in een andere EU lidstaat kan aanleiding zijn om een aanvraag af te wijzen of een reeds verleende vergunning in te trekken, als het gepleegde strafbare feit een daarvoor krachtens wet of beleid voldoende reden is. De ECRIS-richtlijn biedt lidstaten de mogelijkheid om ECRIS te bevragen voor niet-strafrechtelijke doeleinden, als hier een grondslag voor is in het nationale recht. Voor de genoemde bevragingen van ECRIS voor niet-strafrechtelijke doeleinden blijkt momenteel een expliciete wettelijke grondslag te ontbreken in de Wet Justitiële en strafvorderlijke gegevens. In de zomer zal een wetsvoorstel in consultatie gaan om deze grondslag te introduceren. Vanwege het belang van de bevragingen voor het waarborgen van de openbare orde en veiligheid is besloten om de bevragingen voort te zetten.

#### **5. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking**

##### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.