



nota

**TER ONDERTEKENING**

Aan: MPVO

**Primair Onderwijs**

**Van**

Persoonsgegevens

**Datum**

1 september 2023

**Referentie**

41069691

**Bijlagen**

Kamerbrief Invulling motie Westerveld c.s. - Toepassing generieke korting en besteding middelen

### **Aanleiding**

Uw voorganger heeft op 13 februari jl. de Tweede Kamer geïnformeerd over het besluit een korting toe te passen op het budget van de samenwerkingsverbanden (hierna: swv-en). Dit besluit is genomen naar aanleiding van de motie Westerveld en de achterblijvende afbouw van reserves bij de swv-en.

Het uitgangspunt voor de toepassing van deze korting zijn de jaarrekeninggegevens 2022. Deze gegevens waren in februari nog niet beschikbaar en er is in de brief van 13 februari geen uitspraak gedaan over de hoogte van de korting en besteding van de middelen. Deze gegevens zijn nu wel beschikbaar en met deze kamerbrief informeert u de Tweede Kamer over de hoogte van de korting en de bestedingsdoelen van de middelen.

### **Geadviseerd besluit**

- Gaat u akkoord met het versturen van bijgevoegde Kamerbrief? (Planning is brief versturen op Prinsjesdag)

### **Kernpunten**

- U geeft verder invulling aan de motie Westerveld als aanvulling op de brief die uw voorganger op 13 februari aan de Kamer heeft gestuurd.
- U geeft aan het belangrijk te vinden door te pakken op dit onderwerp omdat de reserves van de samenwerkingsverbanden al langer onderwerp van gesprek zijn.
- In 2020 zijn de swv-en gevraagd om met een plan te komen om de reserves af te bouwen en bij de tweede monitor van dit plan was duidelijk dat de swv-en afweken van het originele plan en de afbouw minder snel ging dan was gepland.
- Naar aanleiding van de derde monitor, die geen duidelijke afbouw van de reserves bij swv-en liet zien en vanwege de breed aangenomen motie Westerveld is besloten om een korting toe te passen.
- Ook is voor de zomer de motie Bisschop/Peters, waarin een verlenging van het afbouwplan met twee jaar werd voorgesteld, verworpen door de Kamer. U ziet dat als extra signaal om door te pakken.
- Uit de jaarverslagen van de swv-en blijkt ook dat het bovenmatig eigen vermogen van de sector sterk afwijkt van de door de sector zelfgemaakte plannen. Het bovenmatig eigen vermogen is in 2022 gedaald van € 132

mln. naar €116 mln. maar is veel hoger dan de € 39 mln. die in het originele plan was beoogd.

- Voor het bepalen van de korting heeft u zich laten leiden door de twee uitgangspunten uit de motie. De generieke korting is substantieel en de middelen kunnen worden behouden voor passend onderwijs.
- Het bedrag dat gekort zal worden bedraagt € 31,5 mln. De middelen die resteren na de compensatie (€ 19,9 mln.) moeten dit jaar worden uitgegeven.
- Uw voorganger heeft de swv-en gevraagd om met bestedingsdoelen voor deze middelen te komen, maar daar is uiteindelijk geen gehoor aan gegeven.
- U heeft de volgende drie doelen uitgekozen:
  - Residentieel Onderwijs
    - U komt met de middelen tegemoet aan jeugdigen in de leeftijd 12-18 jaar, die tijdelijk dag en nacht verblijven in een jeugdhulpaccommodatie. Swv-en kunnen namens een coalitie van regionale partijen extra geld aanvragen voor onderwijs aan deze leerlingen. U verhoogt de subsidie met € 12 mln. De subsidieregeling staat al open. Door het verhogen van het subsidieplafond kan, los van het aantal aanvragen, altijd het maximum bedrag per leerling worden uitgekeerd.  
Daarnaast wilt u in uitzonderlijke situaties financieel ondersteunen als residentiële scholen niet uitkomen met de middelen.
  - Expertise en Garantiebekostiging
    - U wilt de gevolgen van het afschaffen van de expertise- en garantiebekostiging verzachten.
  - Hoogbegaafdheid
    - U verhoogt de subsidie hoogbegaafdheid voor het voltijds HB-deel met € 2,5 mln. Swv-en kunnen hier een eenmalige subsidie aanvragen voor scholen die beschikken over een voltijds HB-voorziening. Ook deze subsidieregeling is al opengesteld. Door het verhogen van het plafond van het amendementsdeel van de regeling, hoeft bij overvraging het maximumbedrag (€ 130.000) niet of minder naar beneden te worden bijgesteld.
- U geeft aan de komende periode te gebruiken om in gesprek te gaan met de swv-en over hoe deze middelen kunnen worden besteed aan goed onderwijs. Eventuele besluitvorming over een toekomstige korting is aan een nieuw kabinet.

## Toelichting

Voor de korting baseert u zich op standen van het eigen vermogen op 31 december 2022. Bij schrijven van de brief waren deze nog niet beschikbaar. Vanaf 1 juli jl. zijn deze cijfers beschikbaar gekomen en bent u met de volgende nota's gevraagd een besluit te nemen over de hoogte van de korting en de besteding van de middelen:

- Generieke korting swv-en en inzet middelen (proza 1425592)

- U heeft mondeling aangegeven akkoord te gaan met lijn van deze nota. Op basis van deze nota is het gesprek met FIN gestart. Het voorgestelde bedrag voor de generieke korting in deze nota ligt iets hoger dan het uiteindelijk te korten bedrag. Het bedrag is naar beneden bijgesteld omdat het totale bedrag van de mogelijke doelen lager uitviel.
- Inzet middelen generieke korting SWV (proza 1429150)
  - Gesprekken met FIN, waarbij het uitgangspunt is geweest om alle middelen, na toepassing van de korting en compensatie<sup>1</sup>, te kunnen behouden heeft geresulteerd in dit voorstel, waardoor het te korten bedrag naar beneden is bijgesteld ten aanzien van de eerdere nota. Conform de wens van de Kamer willen we alleen middelen korten voor zover ze kunnen worden uitgegeven aan passend onderwijs. In overleg met FIN is gekeken naar doelmatige mogelijkheden voor het besteden hiervan. (In deze nota staat abusievelijk het bedrag van € 31,9 mln. genoemd als het bedrag dat wordt gekort, dat moet dus 31,5 zijn).

Deze nota's worden met de Kamerbrief meegestuurd. Alleen de namen zijn van de notaschrijver zijn gelakt.

In het overleg van 7 september met de sectorraden is het besluit ten aanzien van de korting en de besteding van de middelen toegelicht aan de voorzitters van de sectorraden Sectorraad SWV VO en Netwerk LPO.

---

<sup>1</sup> Op dit moment is er nog één swv dat nog niet het jaarverslag heeft aangeleverd. Voor de berekening van de korting, compensatie en daardoor overblijvende middelen is uitgegaan van een volledige compensatie van dit swv, maar omdat het swv nog geen jaarverslag heeft aangeleverd is deze niet meegenomen in de compensatieregeling. De compensatieregeling valt voor nu dan ook lager uit dan in eerdere nota's opgenomen.



**TER BESLUITVORMING**

Aan: MPVO

**Primair Onderwijs**

**Van**

Persoonsgegevens

**Datum**

17 augustus 2023

**Referentie**

40424437

**Bijlagen**

# nota

Inzet middelen generieke korting reserves SWV

## Aanleiding

Door middel van de nota *Generieke korting swv-en en inzet middelen* (prozanr.: 1425592) bent u gevraagd een besluit te nemen over de hoogte van de generieke korting en de besteding van de resterende middelen. U heeft mondeling aangegeven akkoord te gaan met de voorgestelde hoogte van de korting en bestedingsdoelen van deze middelen, onder voorbehoud van de uitkomsten van het gesprek met het ministerie van Financiën (FIN) over de besteding van de middelen. Dit gesprek is bepalend of middelen mogen terugvloeien naar het (passend) onderwijs. Deze gesprekken zijn nu positief afgerond, met FIN is afgesproken dat we dit verwerken in het eerstvolgende moment in plaats van bij Najaarsnota. We moeten deze dan uiterlijk maandag 21 augustus in onze administratie verwerken. Daarom leggen we in deze nota de bestedingsdoelen ter besluitvorming aan u voor.

## Geadviseerd besluit

- Gaat u akkoord met een generieke korting van in totaal € 31,9 mln.?
- Gat u akkoord met de voorgestelde bestedingsdoelen á € 19,9 mln. als bestemming voor de resterende middelen van de generieke korting swv?

## Kernpunten

- Met het toepassen van een korting van € 31,5 mln. blijft er na compensatie € 19,9 mln.<sup>1</sup> over om te behouden voor passend onderwijs. Wij stellen de onderstaande concrete bestedingsdoelen voor. In de toelichting vindt u meer informatie over de drie opties. Deze tabel plus vergelijkbare toelichting is ook gedeeld met FIN.

	Beschrijving	Bedrag
1.	Aanvullende bekostiging expertise- en garantiebekostiging	€ 1,9 mln.
2.	Aanvullende bekostiging Residentieel Onderwijs	€ 3,5 mln.
3.	Verhogen subsidieplafonds Hoogbegaafdheid (HB) & Residentieel onderwijs (RO)	HB: € 2,5 mln. RO: € 12 mln.

<sup>1</sup> Voorbehoud ten aanzien van deze cijfers: er is nog één swv waarvan het jaarverslag nog niet is ingeleverd; in 2021 had dit swv een bovenmatig eigen vermogen, waardoor dit waarschijnlijk geen grote invloed heeft op de te besteden middelen, wel kan er als gevolg van een nieuwe berekening bij eventuele aanlevering een kleine wijziging ontstaan.

- De voorgestelde generieke korting is iets lager ten opzichte van het voorstel in de vorige nota (€ 31,9 mln. vs. € 35 mln.). Op deze manier kunnen alle resterende middelen opnieuw worden ingezet voor passend onderwijs.
- Voor onderdeel 1, de expertise- en garantiebekostiging (EGB), ontvangt u gelijktijdig een nota ter besluitvorming (prozanr.: 40150257). Het bedrag in de tabel hierboven komt overeen met ons advies in de EGB-nota.
- Voor onderdeel 3 geldt dat er een wijzigingsregeling voor de subsidies moet komen. Voor HB alleen om het subsidieplafond te verhogen. Voor RO om het subsidieplafond te verhogen én om het betaalritme aan te passen. Het betaalritme moet aangepast worden zodat een groter deel van de hele regeling in 2023 wordt uitbetaald. We komen met deze wijziging niet in de knel met het maximale percentage dat als voorschot verleend mag worden in 2023.
- In de vorige nota over de reserves swv-en stonden ook de opties 'Schuiven van kasritme subsidieregeling RO' (optie 4), 'extra compensatie voor swv-en' (optie 5) en 'extra middelen voor so/vso-scholen' (optie 6). We adviseren dus om hier geen middelen voor in te zetten. De belangrijkste reden, zoals ook in de vorige nota stond, is dat dit niet evident doelmatig is.
- FIN is akkoord met deze wijziging. Het vergt wel dat dit wordt ingebracht bij de Begrotingsraad van 23 augustus, hiervoor ontvangt u separaat nog voorbereiding voor. Tevens heeft FIN aangegeven dat een kasschuif bij de subsidieregeling RO (optie 3) niet mogelijk is. Door een aanpassing van het betaalritme in de subsidieregeling is een kasschuif dus niet nodig.
- De wijzigingen zullen worden verwerkt in de centrale ISB<sup>2</sup>-ronde bij Miljoennota. Hierbij hebben departementen de mogelijkheid wijzigingen in hun (lopende) begroting te verwerken bij Miljoennota en deze wijzigingen op Prinsjesdag aan de Tweede Kamer te sturen. Het is van belang om deze wijziging hierin te laten meelopen, zodat de vrijgekomen middelen dit jaar nog doelmatig en rechtmatig kunnen worden ingezet.
- Voor een tijdige uitvoering van de generieke korting heeft DUO uiterlijk 24 augustus duidelijkheid nodig over de hoogte van de generieke korting.

### **Toelichting bestedingsdoelen**

1. De expertise- en garantiebekostiging (EGB) wordt per 2024 afgeschaft. Dit is een overgangsregeling uit 2003 om expertise op specifieke scholen te kunnen behouden. Deze heeft door een amendement uit de TK een meer structureel karakter gekregen. Uit een recente quick scan van de inspectie bleek dat de EGB-scholen niet meer fundamenteel verschilde van niet EGB-scholen. Om die reden heeft voormalig MPVO Wiersma besloten de EGB af te schaffen en de middelen in te zetten voor het amendement De Hoop en Westerveld

---

<sup>2</sup> ISB staat voor *Incidentele suppletoire begroting*. Een ISB is een voorstel aan de Tweede Kamer om de lopende begroting te wijzigen.

over de instandhouding van de preventieve netwerken pro/vso. Twee besturen die relatief veel EGB-middelen ontvangen en de sectorraad GO hebben zich beklagd over het snelle stopzetten van deze middelen en de effecten daarvan. Met € 1,9 mln. kan in 2023 nog 75% van de middelen aan alle schoolbesturen worden toegekend. Daarmee kunnen de besturen zich beter voorbereiden op de afschaffing van de EGB.

2. Vanuit VWS wordt ingezet op een transitie in de Jeugdzorg naar kleinschaligheid. Dit raakt ook de financiering van het residentieel onderwijs. Door kleinschaligheid wordt dit duurder. Om ook de transitie voor het residentieel onderwijs te kunnen maken zijn er extra middelen vanuit OCW beschikbaar gesteld. Voor in ieder geval een schoolbestuur geldt dat zij aangegeven dat hun regio hier al flinke stappen op heeft gezet en dus niet uitkomt met de huidige en nieuwe middelen (de subsidie RO). Zij werken aan een verzoek om aanvullende bekostiging. Zij geven aan zonder extra middelen geen residentieel onderwijs meer aan te kunnen bieden. Dat zou voor de regio problemen kunnen opleveren. Op basis van een conceptaanvraag gaat het om een bedrag van ruim € 3,5 mln. De aanvraag is nog niet binnen en zal uiteraard secuur beoordeeld worden op nut en noodzaak. Er is ook een kans dat andere schoolbesturen nog een aanvraag indienen.
3. De huidige subsidieplafonds voor de subsidieregelingen hoogbegaafdheid en residentieel onderwijs zijn zo vastgesteld dat er een grote kans op overvraging is. Dat betekent dat alle aanvragen niet volledig worden toegekend en dus niet alle plannen uitgevoerd kunnen worden. Met de voorgestelde verhogingen gaan we uit van de maximale aanvragen. Dan kunnen alle aanvragen sowieso worden toegekend, maar waarschijnlijk zal er dus ook budget overblijven. De subsidieregelingen voor hoogbegaafdheid en residentieel onderwijs worden in december 2023 beschikt. Het verhogen van de subsidieplafonds en het wijzigen van het betaalritme voor RO vergt een wijziging van de subsidieregelingen.



**TER BESLUITVORMING**

Aan: MPVO

**Primair Onderwijs**

**Van**

Persoonsgegevens

**Datum**

25 juli 2023

**Referentie**

40123994

**Bijlagen**

# nota

Generieke korting SWV - bepaling hoogte en inzet  
overgebleven middelen

## Aanleiding

Op 13 februari is door middel van een brief aan de Tweede Kamer aangekondigd dat er een generieke korting zal worden toegepast op het budget van samenwerkingsverbanden (hierna: swv-en). Dit naar aanleiding van de achterblijvende afbouw van de reserves en motie Westerveld<sup>1</sup> (zie ook toelichting onder kopje historie). Deze motie verzoekt de bekostiging voor swv-en te verlagen en de middelen te behouden voor passend onderwijs, Swv-en die op 31 december 2022 geen bovenmatig publiek eigen vermogen (hierna: bovenmatig eigen vermogen) hebben of als gevolg van deze korting een eigen vermogen hebben dat lager is dan de signaleringswaarde zullen hiervoor worden gecompenseerd.

U krijgt deze nota omdat uiterlijk 24 augustus duidelijkheid nodig is over de omvang van deze generieke korting. Aanvullend wordt u gevraagd een beslissing te nemen over de bestemming voor de overgebleven middelen.

## Geadviseerd besluit

- Gaat u akkoord met een generieke korting van € 35 mln. op de bekostiging 2023 van de swv-en en de compensatie van € 13 mln. voor swv-en die geen bovenmatig eigen vermogen hebben of als gevolg deze korting onder de signaleringswaarde schieten?
- Gaat u akkoord om de middelen die overblijven na uitkering van de compensatie (€ 22 mln.) zoveel als mogelijk in te zetten voor verschillende doelen, waaronder hoogbegaafdheid en residentieel onderwijs?<sup>2</sup>

## Kernpunten

- Er is sprake van een bovenmatig eigen vermogen als het eigen vermogen van een swv hoger is dan de signaleringswaarde. Deze waarde is in 2020 door de inspectie ontwikkeld op verzoek van OCW. De inspectie heeft deze signaleringswaarde niet ontwikkeld als norm, maar als startpunt voor het gesprek over te hoge eigen vermogens. Voor swv-en is de signaleringswaarde 3,5% van de totale bruto baten. De reserves bij swv-

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2022-2023, 36200-VIII, nr. 103

<sup>2</sup> NB: FIN moet hier nog wel officieel mee in stemmen

en liggen al geruime tijd onder een vergrootglas (zie toelichting, onder kopje historie).

- Uit de jaarverslagen van 2022 blijkt dat het bovenmatig eigen vermogen van de swv-en is afgenomen van € 131,4 mln. in 2021 naar € 116,1 in 2022. Echter, het restant is veel hoger dan de swv-en in het oorspronkelijke plan dat is opgeleverd ten tijde van voormalig minister Slob aangaven namelijk € 39 mln.
- Er zijn door de swv-en redenen aangedragen waarom de reserves nog steeds fors bovenmatig zijn. In de toelichting worden enkele mogelijke aanleidingen uitgelicht. Ondanks deze redenen is er eerder toch voor gekozen om over te gaan tot de korting, en dit wordt ook gesteund door een brede meerderheid in de Tweede Kamer.
- Bij het bepalen van de hoogte van de korting kan gekozen worden om de nadruk te leggen op het reduceren van het bovenmatige eigen vermogen of op het doelmatig kunnen inzetten van de resterende middelen. Bij een nadruk op het eerste punt zal de korting hoger zijn (en meer tegemoetkomen aan het sentiment in de TK), maar zal een deel van het resterende budget waarschijnlijk niet doelmatig ingezet kunnen worden. FIN moet dan volgens de begrotingsregels nog formeel instemmen met de keuzes om deze middelen een andere bestemming te geven. Dit loopt mee in de reguliere begrotingsmomenten.  
Als budget geen andere bestemming krijgt, vloeit dit in principe terug naar FIN. Bij een nadruk op het tweede punt, zal er een lagere korting worden toegepast, omdat het aantal mogelijke, doelmatige bestedingsdoeleinden beperkt is. Met dit punt sluiten we meer aan bij de zorgen van het veld en voorkomen we dat geld niet meer ingezet kan worden voor (passend) onderwijs.
- Met de eerste optie wordt meer tegemoetgekomen aan het sentiment in de Tweede Kamer, maar met het tweede sluiten we meer aan bij de zorgen van het veld en voorkomen we dat we geld terug halen bij de swv-en dat uiteindelijk niet meer ingezet kan worden voor (passend) onderwijs. Bij nadruk op punt 1 past een (hoge) korting van bijvoorbeeld € 77,1 mln., namelijk het verschil tussen het huidige bovenmatig eigen vermogen 2022 (€ 116,1 mln.) en het bovenmatig eigen vermogen 2022 op basis van het oorspronkelijke plan (€ 39 mln.). Bij nadruk op punt 2 past een lage korting die afhankelijk is van wat doelmatig in te zetten is. We adviseren u derhalve om te kiezen voor een korting die recht doet aan beide wensen en te kiezen voor een korting die daartussen zit.  
We adviseren een korting van € 35 mln. Deze korting zit met een afronding naar beneden halverwege de korting van punt 1. Er zal hierbij voor € 13 mln. worden gecompenseerd en er resteert € 22 mln.<sup>3</sup>. Met de

---

<sup>3</sup> De korting voor swv po bedraagt € 21 mln. en er wordt € 7 mln. gecompenseerd. De korting voor vo bedraagt € 14 mln. en er wordt € 6 mln. gecompenseerd. De leerlingentellingen op basis waarvan deze



voorgestelde korting wordt het budget van de swv-en serieus gekort, maar verwachten deze middelen voor een goed deel te kunnen behouden voor passend onderwijs.

- In principe ontvangen de swv-en gelijktijdig ook de over 2023 ontvangen loonbijstelling. Die bedraagt ca. € 34 mln. voor swv po en € 35 mln. voor swv vo. Tegenover de loonbijstelling staan in principe ook hogere cao-kosten van swv-en en zal dus in principe niet leiden tot een hogere reserve. Het betekent wel dat er geen swv-en op achteruitgaan ten opzichte van de eerdere beschikking voor 2023. Het is juridisch kwetsbaar een verlaging toe te passen die ervoor zorgt dat de definitieve beschikking lager uitvalt dan de voorlopige.
  - Een alternatief is om een groter percentage, in dit voorbeeld 100% en 50% van het totale bedrag aan reserves van € 116,1 mln., te korten. Een ander alternatief is om de loonbijstelling als uitgangspunt te nemen, waarbij wel geldt dat de verdeling tussen po en vo anders is en geen recht doet aan de verhouding van het bovenmatig eigen vermogen in het po en vo.

	Voorstel	Korting op loonbijstelling	50% korting	100% korting
Totaalbedrag korting	€ 35	€ 69 mln.	€ 58 mln.	€ 116 mln.
Waarvan PO	€ 21	€ 34 mln.	€ 35 mln.	€ 71 mln.
Waarvan VO	€ 14	€ 35 mln.	€ 23 mln.	€ 45 mln.
Overblijvende middelen na compensatie inzet passend onderwijs	€ 22	€ 38 mln.	€ 34 mln.	€ 61 mln.
Aantal swv-en dat minder krijgt dan voorlopige beschikking	0	0	49 <sup>4</sup>	82

- Het totale bedrag korten betekent overigens niet dat alle reserves ook zijn afgebouwd. Er blijft ook na toepassing van de korting nog bovenmatig

---

berekeningen zijn gemaakt, zijn nog niet volledig definitief. Bij de definitieve berekening kunnen er dus kleine verschuivingen optreden.

<sup>4</sup> De korting in po is hoger dan de loonbijstelling waardoor een groot aantal swv-en er heel licht op achteruitgaat ten opzichte van de voorlopige beschikking.

eigen vermogen in de sector over. Om hier wel voor te zorgen is een korting nodig die hoog genoeg is dat de grootste overschrijder geen bovenmatig eigen vermogen meer heeft. Een dergelijke korting zou het zesvoudige betreffen van het totale bedrag. Nagenoeg alle swv-en zouden dan moeten worden gecompenseerd.

- In de brief van 13 februari<sup>5</sup> heeft uw voorganger aangegeven voornemens te zijn de korting nogmaals toe te passen indien dit nodig is. U kunt dus volgend jaar opnieuw een korting toepassen om de bovenmatige eigen vermogens verder af te bouwen. Daarmee geeft u ook invulling aan het derde verzoek van de motie Westerveld, namelijk het maken van toekomstige afspraken met de swv-en om verdere opbouw van bovenmatig eigen vermogens te voorkomen.
- Naar aanleiding van de aankondiging voor het toepassen van de korting zijn swv-en gevraagd plannen aan te leveren voor deze middelen. Aangezien zij het niet eens zijn met deze korting zijn hebben zij hier geen gehoor aan gegeven.
- Voor de bestemming van middelen zijn de volgende mogelijke doelen geïdentificeerd, hier moet FIN nog wel formeel mee instemmen:

Optie	Beschrijving	Bedrag	Haalbaarheid
1.	Aanvullende bekostiging Expertise- en garantiebekostiging <sup>6</sup>	€ 1,5 mln.	Goed.
2.	Aanvullende bekostiging Residentieel Onderwijs	~ € 2 mln.	Goed.
3.	Verhogen subsidieplafonds HB & Residentieel onderwijs	Maximaal ~€ 2,5 mln. + maximaal ~€ 12 mln.	Redelijk. Er is echter een aanzienlijke kans dat het geld niet wordt uitgegeven. Dit gebeurt namelijk alleen bij overvraging. <sup>7</sup>
4.	Schuiven van kasritme subsidieregeling Residentieel Onderwijs	€ 8 mln.	Slecht. Hiervoor moet goedkeuring komen van FIN.
5.	Herverdelen naar swv-en met liquiditeitsproblemen.	Maximaal € 6,8 mln.	Niet doelmatig.
6.	Uitkeren aan scholen in het (v)so	variabel	Niet doelmatig.

<sup>5</sup> Kamerstukken II 2022-2023, 36200 VIII, nr. 203.

<sup>6</sup> Hierover ontvangt u op korte termijn een aparte nota.

<sup>7</sup> Hierbij geldt voor residentieel onderwijs ook nog dat voormalig minister Wiersma ervoor heeft gekozen om de beschikbare middelen voor de regeling niet helemaal te benutten en om te buigen. Hiermee zou dit nu weer worden teruggedraaid zonder dat daar een inhoudelijk goede reden voor is.

- Een verdere toelichting op de doelen wordt gegeven in de toelichting.
- DUO herrekent alle eerder gecommuniceerde budgetten voor 2023 voor po-scholen en swv-en in oktober. Dit vanwege onder andere de ontvangen loonbijstelling. Daarvoor heeft het uiterlijk 24 augustus duidelijkheid nodig over de bekostigingsbedragen die in de regeling komen, waaronder de hoogte van de generieke korting. De regeling moet uiterlijk 18 september door u worden ondertekend en daarna gepubliceerd in de Staatscourant.
- Met een kamerbrief zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd over deze invulling van de motie.
- Medio september wordt in de TK besproken wat wel of niet controversieel is. We gaan ervan uit, omdat de korting op basis van een breed aangenomen motie wordt uitgevoerd<sup>8</sup>, dat dit onderwerp niet controversieel is. Als dat toch het geval is, dan kan dat nog worden aangepast in de regelgeving, zodat er geen korting wordt toegepast en geen compensatie wordt uitbetaald. Het is daarna niet meer mogelijk om alsnog een generieke korting in 2023 toe te passen.
- De (vertegenwoordigers van de) swv-en proberen de generieke korting op verschillende manieren tegen te houden. Allereerst hebben ze dat geprobeerd via gesprekken met OCW (zowel ambtelijk als met uw voorganger), en via de Tweede Kamer. De verwachting is dat zij dit ook op andere manieren zullen blijven proberen, bijvoorbeeld via juridische procedures. Wij verwachten echter dat de generieke korting juridisch stand zal houden.

## Toelichting

In deze toelichting wordt eerst ingegaan op de generieke korting, vervolgens de mogelijke bestemming van de middelen en tot slot de historie van dit traject. Aan het eind vindt u de twee relevante TK-moties volledig uitgeschreven.

### Toelichting op de generieke korting

#### Resultaten jaarverslag 2022 en gevolgen korting

	<b>SWV po</b>	<b>SWV vo</b>	<b>SWV totaal</b>
Totaal aantal SWV	76	75	151
Aanleveringen per 31/7/2022	76	74	150
Aantal swv met een bovenmatig eigen vermogen ultimo <b>2022</b>	59	43	102

---

<sup>8</sup> De motie is ingediend door GL, PvdA, SP, PvdD, D66, Bij1, DENK en PVV, en werd bij stemming gesteund door bijna alle andere partijen. Alleen de SGP heeft tegen de motie gestemd.

Datum  
25 juli 2023

Totaalbedrag bovenmatig eigen vermogen ultimo <b>2022</b>	€ 71,- mln.	€ 45,1 mln.	€ 116,1
Aantal swv met een bovenmatig eigen vermogen ultimo <b>2021</b>	65	58	123
Totaalbedrag bovenmatig eigen vermogen ultimo <b>2021</b>	€ 60,9 mln.	€70,6 mln.	€ 131,4

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de swv-en in totaal het bovenmatig eigen vermogen hebben afgebouwd van € 131,4 mln. naar € 116,1 mln. Daarmee bouwen de swv-en voor het derde jaar achtereen het bovenmatig eigen vermogen af. De afbouw is echter een stuk lager dan in het originele plan (€ 39 mln.), dat was opgesteld op verzoek van voormalig minister Slob (zie ook historie), en dat swv-en in september 2022 nog hadden aangegeven in de derde monitorrapportage (€ 71 mln.).

Opvallend is dat het volume van het bovenmatig eigen vermogen in het primair onderwijs is toegenomen terwijl het aantal swv-en met een bovenmatig eigen vermogen is afgenomen. Voor het voortgezet onderwijs is zowel het aantal swv-en afgenomen als het volume. Daarbij is het volume van het bovenmatig eigen vermogen in het voortgezet onderwijs ook gelijk aan de afgegeven verwachting in de derde monitorrapportage. Dat reflecteert zich ook in de voorgestelde korting voor po en vo. Deze korting voor po is een stuk hoger dan dat voor vo. Wat de reden is voor de afname in het vo ten opzichte van de stijging in het po weten we op dit moment niet.

Het is belangrijk aan te geven dat hoewel de swv-en het bovenmatig eigen vermogen niet afbouwen zoals aangegeven in het oorspronkelijke plan er wel sprake is van structurele afbouw. Bij scholen in het po en vo is er in de afgelopen vijf jaar alleen maar sprake van een toename van reserves.

In de derde monitorrapportage zijn meerdere redenen genoemd voor het minder snel afbouwen van de bovenmatige eigen reserves, die hadden vooral betrekking op de afbouw in 2021 maar kunnen ook een verklaring zijn voor de achterblijvende afbouw in 2022. De belangrijkste factoren die dan genoemd worden zijn de coronapandemie, die ervoor zorgde dat geplande projecten niet gerealiseerd konden worden waardoor er ook geen middelen konden worden ingezet, en de toename van financiële middelen, met als beste voorbeeld de middelen in kader van het Nationaal Programma. Ook werd het lerarentekort genoemd, een structureel tekort aan handen om plannen te maken en uit te voeren.

Daarbij speelde ook mee dat als gevolg van het niet beschikbaar zijn van bepaalde informatieproducten vanuit DUO, zoals het kijkglas III, swv-en onvoldoende zicht hadden op het aantal leerlingen in het v(so) en daarmee ook op de middelen die nodig zijn om hen allemaal op een goede plek te krijgen.

Daarnaast geven swv-en aan dat OCW vaak op een laat moment in het jaar incidentele middelen verstrekt. Zoals de verhoging van het budget in 2022 met betrekking btw-heffing bij ter beschikking stellen van personeel en een uitkering voor de opstartfase van de ouder- en jeugdsteunpunten. In de Kamerbrief naar aanleiding van de korting is aangegeven dat dit het budgetrecht van het parlement raakt waardoor het niet mogelijk is hier eerder over te communiceren.

#### Voorgestelde korting en gevolgen

Op basis van de gegevens uit het jaarverslag 2022 is ons voorstel om een korting toe te passen van € 35 mln. op de bekostiging van de swv-en. De korting voor swv po bedraagt € 21 mln. en de korting voor vo bedraagt € 14 mln.<sup>9</sup> Bij deze korting wordt er € 13 mln. uitgekeerd aan compensatie: € 7 mln. in het po en € 6 mln. in het vo. Er blijft € 22 mln. over om in 2023 te besteden aan passend onderwijs. Over de inzet van deze middelen moet FIN wel formeel instemmen.

Om de eventuele (financiële) gevolgen van de korting te bepalen hebben we gekeken naar de solvabiliteitscijfers van 2022 van de swv-en. De solvabiliteit geeft inzicht in de financiële gezondheid op lange termijn. De inspectie hanteert hierbij een signaleringswaarde van 0,3. Hierbij geldt dat een hogere waarde een grotere financiële zekerheid betekent. Het gemiddelde van de sector in 2021 was 0,66 voor swv-en in het po en 0,76 voor swv-en in het vo.

We hebben gekeken wat het effect van een korting van € 35 mln. zou zijn op deze gegevens. Na het toepassen van bovenstaande korting zijn er drie swv-en die als gevolg van de korting onder de signaleringswaarde voor solvabiliteit valt. Op dit moment zijn er al 15 swv-en die een solvabiliteit hebben lager dan de signaleringswaarde. Van deze 15 worden er 12 volledig gecompenseerd, waardoor de situatie niet verslechtert. De andere 3 worden gedeeltelijk gecompenseerd, hun eigen vermogen ligt boven de signaleringswaarde in 2022 maar door de korting daalt het eigen vermogen onder deze waarde, en gaan er wel op achteruit. Een onderschrijding van de signaleringswaarde betekent niet dat een swv onder verscherpt toezicht komt, evenals een hogere solvabiliteit ook niet betekent dat er mogelijk niet bezuinigd moet worden door een swv na toepassen van de korting. Het geeft echter wel een indicatie dat een dergelijke korting wel voor financiële risico's kan zorgen bij een aantal swv-en. Bij deze korting lijkt het aantal swv-en dat risico's loopt aanvaardbaar.

We hebben ook gekeken wat het effect is als er een korting wordt gehanteerd ter hoogte van de loonbijstelling en van 50% van de totale overschrijding. Aansluitend is er ook gekeken wat er gebeurt als het totale bedrag wordt gekort. Daarbij is goed te zien dat het risico sterk oploopt bij hogere kortingen.

	Loonbijstelling	50% korting	100% korting
--	-----------------	-------------	--------------

<sup>9</sup> Als gevolg van afrondingsverschillen telt dit niet op € 35 mln.

Totaalbedrag korting	€ 69 mln.	€ 57 mln.	€ 116 mln.
Waarvan PO	€ 34 mln.	€ 35 mln.	€ 71 mln.
Waarvan VO	€ 35 mln.	€ 21 mln.	€ 45 mln.
Overblijvende middelen inzet passend onderwijs	€ 38 mln.	€ 34 mln.	€ 61 mln.
Aantal extra swv-en lagere solvabiliteit	6	5	21

#### Technische toepassing van de generieke korting

- Om de reserves van swv-en te verlagen is het alleen mogelijk om een generieke korting op de bekostiging toe te passen en vervolgens sommige swv-en te compenseren. De korting en compensatie vindt op hetzelfde moment plaats.
- Het terugvorderen van reserves op individueel niveau is op dit moment juridisch niet mogelijk. Daar is een wetwijziging voor nodig. Deze wetwijziging is al aan de TK aangekondigd, maar bevindt zich nog in de voorbereidende fase.
- Het toepassen van de korting bestaat uit twee componenten:
  1. Het bedrag per leerling voor zware ondersteuning wordt verlaagd. Dit bedrag is voor alle swv-en po resp. vo gelijk. Het bedrag wordt gepubliceerd in de *Regeling bekostiging WPO en WEC 2023*, samen met alle andere bedragen voor po-scholen en swv-en.
  2. Swv-en kunnen (deels) worden gecompenseerd voor deze generieke korting. Dit gebeurt automatisch op basis van een nieuwe, aparte regeling:
    - Swv-en die voor de generieke korting onder de signaleringswaarde zaten, krijgen de volledige korting terug.
    - Swv-en die eerst een bovenmatig eigen vermogen hadden, maar na toepassing van de korting onder de signaleringswaarde komen, worden gecompenseerd tot die waarde.
    - Swv-en die ook na toepassing van de korting een bovenmatig eigen vermogen hebben ontvangen geen compensatie.
- De financieringssystematiek van passend onderwijs gaat uit van vaste budgetten per swv. Als swv-en meer uitgeven dan wat ze krijgen voor zware ondersteuning, betalen de scholen onder het swv automatisch mee aan het tekort. Door het toepassen van de generieke korting kan het gebeuren dat scholen meebetalen aan de korting. Het swv kan ze hiervoor eventueel compenseren. De scholen die het betreft zullen hierover geïnformeerd worden.

#### **Bestemming middelen**

Om middelen eventueel nog in 2023 te kunnen uitgeven en te behouden voor passend onderwijs, zoals is verzocht in de motie Westerveld, moet er gebruik

worden gemaakt van bestaande regelingen.<sup>10</sup> Het opzetten van een nieuwe regeling is niet meer te realiseren voor het einde van het jaar. Omdat het rijk een kas-verplichtingenstelsel hanteert, kunnen niet uitgeputte middelen in een jaar niet worden meegenomen naar het volgende jaar. Deze middelen komen ten bate van de algemene middelen, wat de facto betekent dat ze in mindering komen op de staatsschuld. In de motie die oproep tot de korting is echter de wens uitgesproken om de middelen te behouden voor het doel van passend onderwijs.

Om middelen toe te voegen aan een bestaande regeling is het nodig om een wijzigingsregeling op te stellen voor deze regeling. Daarin wordt het subsidieplafond en/of de gewenste uitkeringsmomenten aangepast. Of de middelen ook daadwerkelijk kunnen worden uitgegeven is afhankelijk van of er overvraging is bij een subsidieregeling. De regelingen zijn nu namelijk zo opgezet dat bij een hoger aantal aanvragen de middelen die een swv ontvangt naar beneden wordt bijgesteld. Met deze ophoging van het subsidieplafond kan worden voorkomen dat deze bijstelling naar beneden nodig is. Daarbij geldt ook dat een wijzigingsregeling ter goedkeuring zal worden voorgelegd aan FIN. Daarnaast zullen de middelen per najaarsnota aan de begroting moeten worden toegevoegd. Ook hier zal een gesprek met FIN moeten plaatsvinden; zij moeten formeel instemmen met de inzet van deze middelen.

Door middel van een brief in februari, die was gestuurd naar aanleiding van de aankondiging van het toepassen van de korting, zijn swv-en gevraagd om met plannen te komen waar de middelen aan konden worden besteed. Daar hebben de swv-en geen gehoor aan gegeven.

Voor de bestemming van de middelen komen de volgende onderwerpen in aanmerking.

Optie	Beschrijving	Bedrag	Haalbaarheid
1.	Aanvullende bekostiging Expertise- en garantiebekostiging	€ 1,5 mln.	Goed.
2.	Aanvullende bekostiging Residentieel Onderwijs	~ € 2 mln.	Goed.
3.	Verhogen subsidieplafonds HB & Residentieel onderwijs	maximaal ~€ 2,5 mln. + maximaal ~€ 12 mln.	Redelijk. Er is echter een aanzienlijke kans dat het geld niet wordt uitgegeven. Dit gebeurt namelijk alleen bij overvraging

<sup>10</sup> Daarbij geldt dat de middelen door OCW moeten worden betaald, maar niet ook al door de ontvangende partij hoeven te worden uitgegeven.

4.	Schuiven van kasritme subsidieregeling Residentieel Onderwijs	€ 8 mln.	Slecht. Hiervoor moet goedkeuring komen van FIN.
5.	Herverdelen naar swv-en met liquiditeitsproblemen	Maximaal € 6,8 mln.	Niet doelmatig.
6.	Uitkeren aan scholen in het (v)so	variabel	Niet doelmatig.

1. Omdat de expertise- en garantiebekostiging wordt afgeschaft, zou voor twee instellingen in het (v)so een eenmalige overbrugging kunnen worden toegekend.
2. Een schoolbestuur in het onderwijs voor Gesloten Jeugdinstanties heeft aangegeven aanvullende bekostiging te vragen. Dit zou, wanneer de aanvraag wordt toegekend, hieruit kunnen worden gefinancierd.
3. De subsidieregelingen voor hoogbegaafdheid en residentieel onderwijs worden in december 2023 beschikt. We zouden middelen kunnen inzetten om het subsidieplafond te verhogen, zodat er geen kans is dat het budget per aanvraag naar beneden hoeft te worden bijgesteld vanwege overvraging.
4. De subsidie voor residentieel onderwijs wordt voor twee jaar vastgesteld (4 mln. dit jaar, en 8 mln. volgend jaar). We zouden alle middelen dit jaar kunnen uitbetalen, waardoor er dan 8 mln. van volgend jaar vrijvalt en dan voor een ander doel kan worden ingezet. De kans is echter zeer groot dat Financiën hier geen akkoord op zal geven.
5. Daarnaast zou het geld kunnen worden besteed aan swv-en met minder grote reserves zodat zij financieel steviger staan voor de toekomst. Dit zou dus een herverdeling betekenen binnen swv-en. Het gaat hier om swv-en die in 2022 geen bovenmatig eigen vermogen hebben en gecompenseerd worden voor de korting. Hiervan kan het eigen vermogen aangevuld worden tot aan de signaleringswaarde.
6. Het geld zou direct kunnen worden uitgekeerd naar scholen in het (v)so. Deze optie is niet erg doelmatig en het betreft slechts eenmalige middelen. Er is geen maximum aan verbonden; een hogere bijdrage vergroot wel het risico op hogere reserves bij deze scholen.

## **Historie**

Financiële staat van het onderwijs 2017 tot en met begrotingsbehandeling 2020



- November 2018: Publicatie FSvhO 2017 - extra aandacht op onnodige reservevorming in het voorwoord.
- Maart 2019: AO Lumpsum - toezegging MBVOM over onderzoek reserves door inspectie.
- Juni 2019: Kamerbrief voorlopige signaleringswaarde reserves nav onderzoek inspectie – eerste versie signaleringwaarde
- Oktober 2019: kamerbrief financiële positie onderwijsinstellingen 2018 - toezegging om in juni 2020 te komen met definitieve signaleringswaarde bovenmatig publiek eigen vermogen
- December 2019: Beleidsreactie FSvhO 2018 en het verhaal achter de cijfers (onderzoek naar redenen reserves) – inzicht in redenen voor reservevorming.
- Juni 2020: Kamerbrief signaleringswaarden voor mogelijk bovenmatig publiek eigen vermogen van onderwijsinstellingen - toezegging handhaving uit te werken voor besturen met een bovenmatig eigen vermogen zonder goede onderbouwing. Dit wordt mogelijk gemaakt vanaf 2024. De kamer wordt later verder geïnformeerd. Signaleringswaarde is uitgangspunt voor gesprek.

#### Aankondiging plan swv-en tot en met tweede monitorrapportage

- Oktober 2020: Begrotingsbehandeling OCW – Motie Westerveld<sup>11</sup> (verzoek tot handhaving over boekjaar 2021; ontraden/aangehouden) en Motie Van Meenen<sup>12</sup> (verzoek reserves swv per direct terug te vorderen; ontraden/aangehouden) - Aankondiging voormalig minister Slob dat swv-en per direct plannen moeten maken om hun reserves af te bouwen
- November 2020: Kamerbrief verbeteraanpak passend onderwijs 2020 – Aankondiging maatregel 23: Aanpakken van onnodige reserves.
  - Swv-en worden verwacht gezamenlijk een concreet plan op te stellen in samenspraak met andere belanghebbenden om de reserves doelmatig in te zetten voor het verbeteren van passend onderwijs. Dit plan wordt alleen goedgekeurd als die leidt tot een doelmatige inzet van reserves en de swv-en aangesproken kunnen worden op de voortgang. Swv-en hebben tot en met januari 2021 de tijd om het plan te maken. Als er geen (goed) plan komt, krijgen alle swv-en vanaf schooljaar 2021-2022 minder budget.
- Januari 2021: ontvangst gezamenlijk sectorplan van swv-en. In het plan wordt als doel gesteld dat de BEV in 2022 zijn afgebouwd, met een beperkte uitloop naar 2023. Onderdeel van het plan is dat OCW elk half jaar een monitor ontvangt met de ontwikkelingen omtrent de reserves. Indien de voortgang op het plan achterblijft, kan de generieke korting alsnog worden toegepast.

---

<sup>11</sup> Kamerstukken II 2020-2021, 35570-VIII-48

<sup>12</sup> Kamerstukken II 2020-2021, 35770-VIII-67

- Maart 2021: Kamerbrief over gezamenlijk plan swv-enen besluit om korting niet toe te passen.
  - Belangrijk aspect om de korting niet toe te passen is dat het plan met de medewerking van bijna alle swv-en tot stand is gekomen. Het plan wordt voor nu goedgekeurd en er wordt geen korting toegepast. Als de voortgang achterblijft of de monitoring onvoldoende vorm krijgt zal er alsnog een korting worden toegepast.
- Oktober 2021: Kamerbrief Eerste monitor afbouw bovenmatige vermogens swv-en passend onderwijs. Strekking brief:
  - Uit de rapportage blijkt dat het de verwachting is dat het bovenmatig eigen vermogen van de sector in 2023 vrijwel helemaal is afgebouwd. Het is goed om te zien dat de swv-en in een kort en dynamisch tijdsbestek aan de slag zijn gegaan met het doelbewust verminderen van reserves. De coördinerende rol die de Raden, Netwerk LPO en Sectorraad swv-en vo hierin hebben gespeeld verdient een compliment.
- Maart 2022: Kamerbrief Tweede monitor afbouw bovenmatige vermogens swv-en passend onderwijs. Strekking brief:
  - Swv-en zijn toegewijd aan het afbouwen van de reserves maar de voortgang op de afbouw van het eigen vermogen gaat nog niet overal zo snel als verwacht.
  - Alles overwegende wordt ervoor gekozen om voor nu geen generieke korting op het budget van swv-en toe te passen. Er is betrokkenheid om verder te werken aan gestelde doelen en er is het afgelopen jaar een forse stap gezet in het afbouwen van het bovenmatig eigen vermogen. Dit weegt zwaarder dan de constatering dat het bovenmatige eigen vermogen niet zo snel wordt afgebouwd als aanvankelijk was gepland (25% in plaats van 40%). Wel wordt er verbetering verwacht van de swv-en.

#### Derde monitorrapportage en potentiële uitwerkingen t.a.v. generieke korting

In september 2022 heeft uw voorganger de derde monitorrapportage ontvangen. Op basis van die monitor is ambtelijk geadviseerd om geen korting toe te passen. De belangrijkste redenen hiervoor waren:

- In 2022 wordt weer een forse stap gezet in de afbouw van de reserves. De afbouw is voor 2022 zelfs hoger dan origineel gepland. Dat was ook noodzakelijk omdat in 2021 de afbouw sterk was achtergebleven.
- Er zijn een aantal factoren die buiten de schuld van de swv-en ligt die een generieke korting nu onverstandig maken. Het gaat dan bijvoorbeeld om het nog niet beschikbaar zijn van het kijkglas III bij DUO, waardoor swv-en onvoldoende zicht hebben op het aantal leerlingen in het (v)so en de middelen die nodig zijn om hen allemaal op een goede plek te krijgen.

- Uit de concept cijfers uit de jaarrekeningen over 2021 komt naar voren dat de swv-en (als enige onderwijssector) een deel van hun bovenmatige reserves al hebben afgebouwd.

Als alternatief is voorgesteld om wel een generieke korting toe te passen, met als belangrijkste redenatie dat de swv-en achterlopen op het originele plan en de verwachting is dat niet meer zal worden ingehaald. Uw voorganger heeft aangegeven dit advies (en ook het alternatief) niet over te nemen.

In oktober 2022 is op basis van deze informatie een nieuwe nota geschreven met als uitgangspunt een korting toe te passen op het budget van de swv-en op basis van de nog te verschijnen monitor begin 2023. Swv-en werden opgeroepen het bovenmatig eigen vermogen terug te storten aan OCW.

Uw voorganger heeft aangegeven nog niet akkoord te kunnen gaan met deze uitwerking vanwege meerdere vragen ten aanzien van de te gebruiken peildata voor de korting. Met name dat er pas op basis van de monitor in voorjaar '23 gekort kon worden was hierbij een reden om niet akkoord te kunnen gaan.

Op 24 november 2022 is bij de begrotingsbehandeling de motie Westerveld ingediend. Deze is door uw voorganger het "oordeel kamer" gegeven.

Op 8 december 2022 heeft de Tweede Kamer de motie aangenomen (zie hierna). Op basis van deze motie en voorgaande nota's is op 13 februari een brief naar de Tweede Kamer gestuurd waarin de korting is aangekondigd die nu verder gestalte krijgt in deze nota door een besluit te nemen over de hoogte van de korting. In de beslisnota die bij de brief naar de Tweede Kamer is gegaan wordt verder ingegaan op een aantal opties naar aanleiding van de verzoeken van uw voorganger in voorgaande nota's.

Zo is aangegeven dat het terugstorten van middelen door swv-en technisch mogelijk is, vooralsnog alleen in kleine aantallen, maar dat nog onderzocht moet worden of dit rechtmatig is. Het onderling overmaken van middelen door swv-en is evenwel niet (juridisch) mogelijk.

Daarna is in april nog een motie ingediend (zie hierna) die oproept om de swv-en meer tijd te geven voor de afbouw. Deze is in juni instemming gebracht, en verworpen door een ruime meerderheid.<sup>13</sup>

---

<sup>13</sup> Volt, Fractie Den Haan, Lid Gündoğan, Lid Omtzigt, de ChristenUnie, de SGP, het CDA, BBB, JA21, FVD en Groep Van Haga hebben voor deze gewijzigde motie hebben gestemd en de leden van de fracties van de SP, GroenLinks, DENK, de PvdA, de PvdD, D66, de VVD en de PVV ertegen.

## **Relevante moties**

*MOTIE VAN HET LID WESTERVELD C.S.  
Voorgesteld 24 november 2022*

*"De Kamer, gehoord de beraadslaging, constaterende dat 58% van het eigen vermogen van samenwerkingsverbanden bestaat uit bovenmatige reserves; constaterende dat dit geld is bedoeld voor onderwijs aan kinderen die extra ondersteuning nodig hebben; constaterende dat te veel kinderen (langdurig) thuis zitten of geen passend onderwijs krijgen; verzoekt de regering de bekostiging van samenwerkingsverbanden met te hoge reserves te verlagen, zodat ze niet nog meer reserves opbouwen; verzoekt de regering het deel dat daardoor minder overgemaakt wordt aan samenwerkingsverbanden uit te geven aan passend onderwijs; verzoekt de regering om met samenwerkingsverbanden toekomstbestendige afspraken te maken waardoor het opbouwen van zulke grote bovenmatige reserves niet meer kan, en gaat over tot de orde van de dag.*

*Westerveld De Hoop Kwint Wassenberg Van Meenen Sylvana Simons Van Baarle Beertema*

*GEWIJZIGDE MOTIE VAN DE LEDEN BISSCHOP EN PETERS TER VERVANGING  
VAN DIE GEDRUKT ONDER NR. 457  
Voorgesteld 6 juni 2023*

*De Kamer, gehoord de beraadslaging, overwegende, dat het actieplan voor afbouw van de bovenmatige reserves van samenwerkingsverbanden een looptijd heeft tot het einde van dit jaar en dat sprake is van extra investeringen in verband met grote opgaven als het wegwerken van corona-achterstanden; constaterende, dat de definitieve gegevens over 2022 nog niet bekend zijn, dat de gegevenslevering door DUO onzekerheden met zich brengt en dat de monitor van eind 2022 bovendien laat zien dat sprake is van een aanhoudende, substantiële daling van de reserves, ook als de extra investeringen worden meegerekend; verzoekt de regering, het actieplan voor de afbouw van bovenmatige reserves te verlengen met een jaar ten einde alle samenwerkingsverbanden gelegenheid te geven een passende bestemming te geven voor de extra middelen en pas tot korting op de bekostiging over te gaan nadat is voorzien in een goede wettelijke grondslag, en gaat over tot de orde van de dag.*

*Bisschop Peters*