



30-8

Aan

Minister voor APP

## nota

Aanbieding wetsvoorstel in 2024 niet afbouwen dubbele  
AHK aan MR en RvS

### TER BESLISSING

Directie

Datum

29 augustus 2023

Onze referentie

2023-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)

3

### Aanleiding

- Als onderdeel van de augustusbesluitvorming overweegt het kabinet om de dubbele algemene heffingskorting in het referentieminimumloon in 2024 niet af te bouwen. Aangezien dit bij wet moet worden geregeld en een wetsvoorstel mee zou lopen in het pakket Belastingplan, is bijgevoegd wetsvoorstel uit voorzorg opgesteld.
- Het wetsvoorstel is uit voorzorg geagendeerd voor de Ministerraad/Begrotingsraad (MR) van aanstaande donderdag 31 augustus. Na instemming van de MR zou het wetsvoorstel als onderdeel van het pakket Belastingplan worden aangeboden ter advisering aan de Afdeling advisering van de Raad van State (RvS).
- Bijgevoegd vindt u de stukken behorende bij dit traject. De stukken zijn afgestemd met WBJA, FEZ en ASEA.

### Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u om, als de augustusbesluitvorming hiertoe aanleiding geeft, akkoord te gaan met het wetsvoorstel (Bijlage 1).

#### Voorafgaand aan de MR van 31 augustus:

- Indien u akkoord bent met het wetsvoorstel, verzoeken we u de stukken voor de MR af te doen door tekening van het MR-aanbiedingsformulier (Bijlage 2) en deze met het wetsvoorstel bij AZ aan te laten leveren. Bijgevoegd is een annotatie voor de MR-behandeling (Bijlage 3).
- Ook wordt u verzocht om voorafgaand aan de MR al een conceptwetsvoorstel onderhands te laten delen met de Raad van State. U hoeft de vicepresident van de RvS niet voorafgaand aan de MR te bellen over een spoedadvies.

Na afloop en na instemming van de MR, maar uiterlijk op 31 augustus:

- Wordt u verzocht de memorie van toelichting (Bijlage 1) te ondertekenen en het wetsvoorstel te laten aanleveren bij het ministerie van Financiën, die aanbieding van het gehele pakket Belastingplan verzorgt.

### Kernpunten

#### *Het wetsvoorstel*

- Als mogelijk onderdeel van een pakket koopkrachtmaatregelen regelt het bijgevoegde wetsvoorstel dat de afbouw van de dubbele algemene heffingskorting in de berekening van het referentieminimumloon gedurende 2024 wordt bevroren. Hiertoe worden de Algemene nabestaandenwet en de

Participatiewet gewijzigd. De maatregel zorgt ervoor dat de bijstandsuitkeringen en de Anw-uitkering in 2024 sterker zullen stijgen.

- Daarnaast wordt de eerder voorgenomen versnelling van de afbouw in 2025 niet doorgevoerd. Deze versnelling was nog niet opgenomen in wetgeving.
- In de startnota van het kabinet Rutte-IV was een afbouw van 5%-punt per halfjaar ingeboekt voor 2024 en 2025, een verdubbeling van het afbouwtempo. Met de bevrozing wordt ook de versnelling geschrapt. Dit zorgt voor een groter budgettair beslag van de maatregel.

**Datum**

29 augustus 2023

**Onze referentie**

2023-

#### Budgettair effect van de wetwijziging

<b>Prijzen 2023 (x € 1 mln.)</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>Struc.</b>
Bevriezen in 2024 en schrappen versnelling in 2025	0	127	227	247	249	252	0
w.v. schrappen versnelling in 2024-2025	0	60	141	160	162	163	0
w.v. Bevriezen dubbele AHK in 2024	0	67	86	87	87	88	0

- Los gezien heeft de maatregel onderstaande inkomenseffecten voor huishoudens met een bijstandsuitkering. Het geïsoleerde effect op het aandeel huishoudens in armoede is in 2024 te klein om weer te geven.

#### Inkomenseffecten van de wetwijziging

<b>Soort huishouden met bijstand</b>	<b>2024 T.o.v. reguliere tempo (wet)</b>	<b>2024 T.o.v. versnelde afbouw (geboekt)</b>
alleenstaande	0,6%	1,1%
alleenstaande ouder	0,3%	0,7%
Paar zonder kinderen	0,6%	1,2%
paar met kinderen	0,5%	0,9%

- Uitgaande van huidige wetgeving, wordt door de maatregel de alleenverdienersproblematiek met een jaar verlengd, tot 2036. Dit leidt tot een beperkte verhoging van de kosten van een oplossing.

#### Behandeling Ministerraad

- Aanstaande donderdag 31 augustus vindt de MR plaats waarin het wetsvoorstel is geagendeerd.
- Indien u akkoord bent met het wetsvoorstel verzoeken we u het MR-aanbiedingsformulier (Bijlage 2) te ondertekenen en deze met het wetsvoorstel aan de MR aan te bieden. U vraagt de MR u te machtigen het wetsvoorstel voor spoedadvies bij de RvS aanhangig te maken en om u te machtigen om na ontvangst van dit advies de gewenste aanpassingen aan te brengen om vervolgens het wetsvoorstel voor verzending aan de Tweede Kamer (TK) bij de Koning aan te bieden.
- U treft hierbij aan de annotatie ten behoeve van de behandeling in de MR (Bijlage 3).

#### Spoedadvies Afdeling advisering van de Raad van State

- Na instemming door de MR wordt het wetsvoorstel, als onderdeel van het pakket Belastingplan aangeboden voor een spoedadvies door de RvS.
- Er is ambtelijk contact geweest met de RvS. U hoeft de vicepresident van de RvS niet voorafgaand aan de MR te bellen over een spoedadvies.
- De RvS ontvangt graag woensdag ondershands een conceptwetsvoorstel, in de wetenschap dat het voorstel geheel of gedeeltelijk kan worden geschrapt of worden aangepast.

- Na instemming van de MR wordt u verzocht bijgaande memorie van toelichting (Bijlage 1) te ondertekenen. FIN verzorgt de aanvraag van een spoedadvies bij de RvS en de aanbieding bij het Kabinet van de Koning.
- De RvS zal uiterlijk 11 september haar advies uitbrengen.
- Na ontvangst van het advies van de RvS wordt het Nader rapport opgesteld en kan het wetsvoorstel aan de TK worden aangeboden.

**Datum**  
29 augustus 2023

**Onze referentie**  
2023 [REDACTED]

### Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Wetsvoorstel	Meezenden als bijlage aan MR, aan Kabinet van de Koning	
2	Aanbiedingsformulier MR	Aanbieden aan AZ	
3	Annotatie t.b.v. MR-behandeling	Ter informatie (niet verzenden)	

Min APP



Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

Aan [redacted] Minister voor APP

143

TER BESLISSING

Datum  
11 september 2023

Onze referentie  
[redacted]

Opgesteld door  
[redacted]

Tweede contactpersoon  
[redacted]

Uiterlijk bij  
13 september 2023

Bijlage(n)  
4

# nota

Aanbieding wetsvoorstel in 2024 niet afbouwen dubbele AHK aan TK

## Aanleiding

Als onderdeel van de augustusbesluitvorming heeft het kabinet besloten om in 2024 de dubbele algemene heffingskorting in het referentieminimum loon niet verder af te bouwen en de versnelde afbouw in 2025 te schrappen. Het wetsvoorstel hiertoe maakt onderdeel uit van het pakket Belastingplan 2024. Op 11 september heeft de Afdeling advisering van de Raad van State (RvS) advies uitgebracht. De RvS adviseert het voorstel bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal in te dienen (dictum a). Middels deze nota leggen wij de benodigde stukken voor indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer aan u voor.

## Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u akkoord te gaan met het nader rapport en de Koning te verzoeken het wetsvoorstel in te dienen bij de Tweede Kamer.
- Indien u akkoord bent met indiening van het wetsvoorstel, verzoeken wij u de memorie van toelichting (bijlage 1) en het nader rapport (bijlage 2) te ondertekenen.
- Wij verzoeken u deze stukken uiterlijk donderdagochtend 14 september te ondertekenen, zodat deze tijdig aangeleverd kunnen worden bij FIN om mee te lopen in de indiening van het pakket Belastingplan 2024.

## Kernpunten

- De RvS heeft geen inhoudelijke of redactionele opmerkingen bij het voorstel en adviseert het voorstel bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal in te dienen (dictum a). (bijlage 3)
- Er zijn geen wijzigingen aangebracht aan het wetsvoorstel of de memorie van toelichting na indiening bij de MR en de RvS.
- In het nader rapport bedankt u namens het kabinet de RvS voor de snelle advisering.
- Teksten uit de memorie van toelichting zijn verwerkt in het CW 3.1-formulier (bijlage 4). Dit formulier wordt door FIN meegezonden met het pakket Belastingplan 2024 (wetsvoorstel).
- De stukken zijn afgestemd met SV, ASEA, FEZ en WBJA.

## Toelichting

### Wetsvoorstel

- Het wetsvoorstel wijzigt de Algemene nabestaandenwet (Anw) en de Participatiewet zodat de Anw- en bijstandsuitkeringen in 2024 volledig

meestijden met de contractlonen. Het wetsvoorstel draagt daarmee bij aan de ondersteuning van de koopkracht van uitkeringsgerechtigden.

**Datum**  
11 september 2023

**Proces**

- FIN zorgt voor de doorgeleiding van het wetsvoorstel naar het Kabinet van de Koning, als onderdeel van het pakket Belastingplan 2024. De Tweede Kamer ontvangt de stukken op vrijdag 15 september onder embargo.
- De planning voor de parlementaire behandeling staat nog niet vast. Op 25 september wordt een openbare technische briefing gegeven aan de Tweede Kamer over het pakket Belastingplan 2024, inclusief onderhavig wetsvoorstel.

**Onze referentie**

**Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Actie</b>	<b>Informatie</b>
1	Wetsvoorstel	Memorie van toelichting ondertekenen; klaarmaken voor digitale en fysieke aanlevering bij FIN	
2	Nader rapport	Ondertekenen; klaarmaken voor digitale en fysieke aanlevering bij FIN	
3	Advies Raad van State	Ter informatie	
4	CW3.1-formulier	klaarmaken voor digitale en fysieke aanlevering bij FIN	