



staatssecretaris van justitie en veiligheid

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beslisnota bij beleidsreactie op CKM rapport 'Onzichtbare slachtoffers van mensenhandel in 2022'

Datum
6 oktober 2023
Ons kenmerk
4954620

1. Aanleiding

Op 25 september jl. heeft het Centrum tegen Kinderhandel en Mensenhandel (CKM) het rapport 'Onzichtbare slachtoffers van mensenhandel in 2022' (hierna: 'het rapport') gepubliceerd. Dit rapport vindt u in bijlage 1. Op 28 september jl. heeft de Vaste Commissie voor Justitie en Veiligheid een verzoek gedaan om op dit rapport te reageren. Met deze brief wil ik u dit verzoek in.

De commissie heeft verzoek gedaan om de beleidsreactie vóór het commissiedebat programma samen tegen mensenhandel op 26 oktober a.s. aan de Tweede Kamer toe te zenden.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd in te stemmen met de beleidsreactie op het rapport van het CKM.

3. Kernpunten

Het rapport richt zich op het aantal slachtoffers van mensenhandel dat in 2022 in beeld kwam via de online hulpverleningstool *Chat met Fier*. Via de tool kunnen slachtoffers van geweld (anoniem) met een zorgprofessional chatten. In 2022 zijn in totaal 229 unieke personen op de chat gekomen met een hulpvraag rondom mensenhandel.

In het rapport wordt aanbevolen om (1) een strategie te ontwikkelen die ziet op de aanpak van personen die moedwillig seks tegen betaling hebben met (minderjarige) slachtoffers van mensenhandel en (2) prioriteit te geven aan de aanpak van ouders die hun eigen kinderen uitbuiten en aan het bereiken en beschermen van de betrokken slachtoffers. Ten slotte wordt een beroep gedaan om de aanpak van klanten en de rol van ouders bij uitbuiting te verankeren in het Programma Samen tegen mensenhandel.

4. Toelichting reactie

In de brief wordt toegelicht dat klanten van seksuele diensten zich bewust moeten zijn van hun verantwoordelijkheid. Het kabinet heeft daarom in 2021 gewerkt aan een pakket maatregelen dat ervoor zorgt dat klanten zich bewust zijn van hun rol

en verantwoordelijkheid.¹ Dit pakket bestaat uit drie delen. (1) Klanten zijn per 1 januari 2022 strafbaar als zij een seksuele dienst afnemen van een sekswerker van wie ze weten of ernstige reden hebben om te vermoeden dat sprake is van dwang, uitbuiting of mensenhandel (via artikel 273g Sr). (2) Om klanten te informeren over de nieuwe strafbaarstelling en om verantwoord klantengedrag te stimuleren, is de campagne 'Niet alles is wat het lijkt' gestart. (3) Ten slotte wordt momenteel onderzoek gedaan naar klanten. Nieuwe inzichten zullen waar dit opportuun is bij nadere beleidsontwikkeling betrokken worden.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding

Datum
6 oktober 2023

Ons kenmerk
4954620

Over de aard en omvang van ouders die hun kinderen seksueel uitbuiten is nog weinig bekend. De laatste jaren zijn enkele zaken voor de rechter geweest waarin een ouder is veroordeeld voor de uitbuiting van een eigen kind. De politie en het openbaar ministerie herkennen de signalen uit de onderzoeken heel gering en niet in dezelfde mate als uit het onderzoek blijkt. Zonder signalen is het lastig voor politie hier actief op in te zetten. Niettemin zijn de geschetste signalen verschrikkelijk en is het van belang dat de signalen die bekend zijn ook daadwerkelijk bij politie terechtkomen. In dat kader zijn er afspraken gemaakt tussen de politie en Chat met Fier over het doorverwijzen van slachtoffers van mensenhandel die op de chat komen naar de AVIM-eenheid in de regio waar zij wonen. Gezamenlijk wordt bezien of er naast deze afspraken initiatieven opgezet kunnen worden die kunnen bijdragen aan het delen van signalen van het CKM naar politie.

Ten slotte wordt toegelicht dat uit het veld geen brede wens volgt om in het Actieplan een specifieke focus te wijden aan de aanpak van klanten of ouders die hun eigen kinderen uitbuiten. Wel wordt in het Actieplan ingezet op het creëren van brede bewustwording over het fenomeen mensenhandel.

4.1 Politieke context

In het coalitieakkoord is bepaald dat het Programma Samen tegen mensenhandel wordt voortgezet, en dat hier jaarlijks 2 miljoen euro voor beschikbaar wordt gesteld. We trachten om het Actieplan voor het commissiedebat op 26 oktober a.s. met de Tweede Kamer te delen. Mocht dit niet haalbaar blijken, dan wordt een hoofdlijnenbrief met de Kamer gedeeld.

4.2 Financiële overwegingen

N.v.t

4.3 Juridische overwegingen

N.v.t

4.4 Krachtenveld

Brief is opgesteld en afgestemd met J&V (DRC en DGPenV), politie, openbaar ministerie en VWS.

4.5 Strategie

N.v.t

4.6 Uitvoering

N.v.t

4.7 Implementatie

N.v.t.

¹ Kamerstukken II 2021, 28638, nr. 205.

4.8 Communicatie

N.v.t

4.9 Ontwikkelingen hiervoor

Naar aanleiding van de cijfers van Chat met Fier uit 2021 is het Ministerie van Justitie en Veiligheid, samen met het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, met het CKM en Fier hierover in gesprek gegaan. Naar aanleiding van de cijfers uit 2022 zullen wij dat opnieuw doen.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

N.v.t

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding

Datum
6 oktober 2023

Ons kenmerk
4954620