

**Van:** [REDACTED]  
**Aan:** [REDACTED]  
**Cc:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: verbod tabaksverkoop horeca  
**Datum:** vrijdag 25 november 2022 10:02:00  
**Bijlagen:** [image001.png](#)  
[image002.png](#)  
[image003.png](#)  
[image004.png](#)

---

Beste [REDACTED],

Bij deze wil ik jullie erop wijzen dat vandaag de Internetconsultatie is gestart van de regelgeving waarin het verbod op tabaksverkoop in supermarkten en horeca wordt geregeld. Deze consultatie is hier te vinden: [Overheid.nl | Consultatie verkoopverbod tabak supermarkten](https://overheid.nl/consultatie/verkoopverbod-tabak-supermarkten) ([internetconsultatie.nl](https://internetconsultatie.nl)).

Met vriendelijke groet,  
[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** maandag 10 januari 2022 11:47  
**Aan:** [REDACTED]@khn.nl  
**CC:** [REDACTED]  
[REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: verbod tabaksverkoop horeca

Beste [REDACTED],

Onze excuses, door de kerstperiode heeft onze reactie iets langer geduurd. Zie hieronder de antwoorden op de vragen die je hebt gesteld. Hopelijk geven deze voldoende duidelijkheid. Ook deze email zal worden gepubliceerd verband met artikel 5, derde lid van het WHO-verdrag inzake tabaksontmoediging.

Met vriendelijke groet,  
[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]@khn.nl  
**Verzonden:** maandag 13 december 2021 15:02  
**Aan:** [REDACTED]@minvws.nl  
**CC:** [REDACTED]@minvws.nl; [REDACTED]  
[REDACTED]@minvws.nl  
**Onderwerp:** RE: verbod tabaksverkoop horeca  
**Urgentie:** Hoog

Dag [REDACTED],

Twee vragen nav je mail:

1. Hoe rijmen jullie deze uitleg van de artt 14 en 15 Alcoholwet met het feit dat de losse verkoop van sigaretten vanachter de bar (dus verkoop anders dan via een automaat) altijd is toegestaan en er vanuit de NVWA ook nooit handhaving hierop heeft plaats gevonden (anders dan een keer twee sloffen wat dan niet werd beschouwd als 'kleinhandel')? Mijn inziens omdat die verkoop namelijk werd/wordt beschouwd als bij de horeca behorende

dienstverlening ter plaatse. En dus niet als 'kleinhandel'. En roken op het terras is nog steeds toegestaan.....Jullie standpunt klinkt als een andere invulling van een bestaande regel waarbij het de vraag is of dat kan nmm

Het per 1 januari 2015 vervallen Instellingsbesluit Bedrijfschap Horeca en Catering kwalificeerde horecabedrijven destijds als: ondernemingen, waarin de verstrekking van logies, gepaard gaande met dienstverlening of de verstrekking van maaltijden, spijzen of dranken voor verbruik ter plaatse, als bedrijf plaats heeft. In die tijd werd, zoals u ook aangeeft, de verkoop van tabak in de horeca als dienstverlening aangemerkt. Inmiddels is het Instellingsbesluit met de opheffing van de bedrijfslichamen vervallen en zijn de artikelen van de Alcoholwet onverkort van toepassing. De Hoge Raad kwalificeerde in 1980 de verkoop van drie stoffen sigaretten in een stationsrestaurant al als kleinhandel (arrest HR 29 april 1980, NJ 1980, 445).

Zoals in de voorgaande e-mail is aangegeven is VWS van mening dat ook de verkoop van kleinere hoeveelheden tabak in de horeca niet meer als een bij de horeca behorende dienstverlening hoort. Ten eerste past het niet bij het geldende rookverbod in de horeca. Daarnaast heeft VWS deze mening in 2017 al geventileerd naar aanleiding van een vraag van KHN hierover bij de internetconsultatie van het uitstalverbod:

"Verder vraagt Koninklijk Horeca Nederland of de verkoop van tabaksproducten vanachter de bar is/blijft toegestaan, nu een zelfstandig aankooptransactie via een tabaksautomaat straks wordt verboden. In de Drank- en Horecawet staat dat het verboden is een horecalokaliteit tevens in gebruik te hebben voor het uitoefenen van de kleinhandel. De verkoop van tabaksproducten vanachter een bar in een horecalokaliteit valt onder de definitie van kleinhandel. Dit betekent dat er in een horecalokaliteit met een DHW-vergunning geen tabaksproducten verkocht mogen worden vanachter de bar."

2. Over de regelgeving per 2024. Je hebt het alleen over supermarkten of 'verkooppunten die in overwegende mate eet- en drinkwaren verstrekken aan particulieren'. Dus de bouwmarkt en de kledingwinkel mogen straks tabak verkopen?

Hoe zit dat straks met 'tankstations'. Wat is daar tegenwoordig volgens jullie de hoofdmoot? Horeca of tanken?

Het kabinet is voornemens de komende jaren het aantal verkooppunten van tabak te verminderen. In de Kamerbrief van 20 november 2020 staat toegelicht dat het verbod op online verkoop en in supermarkten (uitgewerkt als verkooppunten die overwegend eet- en drinkwaren verkopen) is voorzien voor respectievelijk 2023 en 2024. Daarna zal het aantal verkooppunten stapsgewijs worden teruggebracht naar enkel nog tabakspecialzaken na 2030. Een verbod op de verkoop van tabak bij tankstations is hierin de belangrijkste stap. Het is inderdaad mogelijk dat andere verkooppunten zullen overgaan tot de verkoop van tabak. We zullen dit de komende jaren monitoren. Mocht er ondanks de inzet van het kabinet geen afname zijn van het aantal verkooppunten dan zal dit worden meegenomen in bovengenoemd stappenplan. In de Algemene Maatregel van Bestuur waarin het verbod op online verkoop en in supermarkten/verkooppunten waar overwegend eet- en drinkwaren worden verkocht wordt uitgewerkt, worden de verkooppunten van een tankstation uitgezonderd van het verkoopverbod. Rondom tankstation ontstaan echter steeds vaker verschillende verkooppunten, terwijl er maar bij één verkooppunt wordt afgerekend voor de brandstof. In de formulering van de uitzondering van tankstations wordt hier rekening mee gehouden, zodat wordt voorkomen dat in die andere verkooppunten nog wel tabak kan worden verkocht. Voor een supermarkt of horeca instelling waar geen brandstoffen of alternatieve brandstoffen kunnen worden afgerekend, maar die zich wel bevindt op het terrein of in de omgeving van een tankstation, geldt het verkoopverbod dus wel. Samenvattend: enkel bij het betaalpunt waar de brandstof wordt afgerekend is de verkoop van tabak voorlopig nog toegestaan.

gr

Koninklijke Horeca Nederland

M: [@khn.nl](mailto:info@khn.nl)



Volg KHN:



KHN geeft de horeca power!  
Postbus 566, 3440 AN Woerden | Pelmolenlaan 10, 3447 GW Woerden



**Van:** [redacted]@minvws.nl>

**Verzonden:** maandag 22 november 2021 12:20

**Aan:** [redacted]@khn.nl>

**CC:** [redacted]@minvws.nl>; [redacted]

[redacted]@minvws.nl>

**Onderwerp:** verbod tabaksverkoop horeca

Geachte [redacted],

Graag maak ik u attent op het navolgende.

Op de website van Koninklijke Horeca Nederland (KHN) is vermeld dat tabaksautomaten per 1 januari 2022 nog zijn toegestaan, mits deze voldoen aan het uitstalverbod en volledig worden bediend door het personeel. Deze informatie is niet volledig voor wat betreft horecazaken.

Op grond van artikel 14 en 15 van de Alcoholwet is het verboden een horecalokaleiteit tevens in gebruik te hebben voor het uitoefenen van kleinhandel. Ook de verkoop van tabaksproducten en aanverwante producten (hierna: tabak) vanachter een bar valt onder het begrip kleinhandel. Dit betekent dat er in een horecalokaleiteit geen tabak verkocht mag worden.

Ik verwijs u ook naar het verslag van de internetconsultatie van het uitstalverbod, waar de regering een vraag van KHN hierover op eenzelfde manier heeft beantwoord. Door het verbod op sigarettenautomaten met ingang van 1 januari 2022 en het verkoopverbod voor tabak in horecalokaleiteiten, is vanaf 1 januari 2022 iedere vorm van tabaksverkoop en dus ook de verkoop van tabak via een tabaksautomaat in de horecalokaleiteit verboden. Het uitstalverbod doet hier niets aan af. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat dit alleen anders is als sprake is van een horecagelegenheid die geen vergunning heeft als bedoeld in de Alcoholwet. In die horecagelegenheden is de verkoop van tabak op dit moment nog wel toegestaan. Het gaat dan om gelegenheden waar geen alcoholhoudende drank wordt geschonken. Ook een tabaksautomaat kan worden geplaatst, mits voldaan wordt aan het uitstalverbod en deze alleen wordt bediend, en er afgerekend wordt, door het personeel dat de tabaksproducten ter hand stelt aan de consument. Daar moet wel het volgende bij worden opgemerkt.

Per 2024 wordt de verkoop van tabak in supermarkten verboden. De regelgeving hiervoor is nu in voorbereiding. Het gaat daarbij om alle verkooppunten die in overwegende mate eet- en drinkwaren verstrekken aan particulieren. Ook een horecagelegenheid waar geen alcohol wordt geschonken is een verkooppunt dat in overwegende mate eet- of drinkwaren verstrekt aan particulieren. De verkoop van tabak in deze gelegenheden zal daarmee ook in 2024 verboden worden. Het verbod om tabak te verkopen zal dan voor de gehele horeca gaan gelden. Hiermee wordt voor de verschillende vormen van horeca één lijn getrokken.

Het verkoopverbod voor tabak in de gehele horeca draagt bij aan de doelstelling van de regering om de verkoop van deze producten in de toekomst enkel nog toe te staan in tabaksspecialzaken. De conceptregelgeving zal binnen enkele maanden worden gepubliceerd voor de publieksconsultatie, ook uw organisatie kan dan reageren op de uitwerking van de regelgeving.

In verband met artikel 5, derde lid van het WHO-verdrag inzake tabaksontmoediging, zal deze correspondentie worden gepubliceerd op de website van de Rijksoverheid.

Heeft u nog vragen of opmerkingen, dan kunt u altijd contact opnemen.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

[redacted] | [redacted]  
Directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie (VGP)  
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
Parnassusplein 5 | 2511 VX | Den Haag  
Postbus 20350 | 2500 EJ | Den Haag

[redacted] | [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)