



Nieuwsbrief IBI

Nummer 86, 23 oktober 2018

Hierbij ontvangt u de zesentachtigste nieuwsbrief Interbestuurlijke Informatie (IBI). De nieuwsbrief IBI bestrijkt het brede terrein van financieel interbestuurlijke informatie.

In deze nieuwsbrief:

- 1. Begrotingsbehandeling BZK**
- 2. Macrobudget gebundelde uitkering participatiewet**
 - 2a. Stand van zaken
 - 2b. *Oproep praktijkvoorbeelden gebruik data sociaal domein*
- 3. Voortgang evaluatie verdeelmodellen sociaal domein**
- 4. Kamerbrief verantwoording 2017 door gemeenten**
- 5. Commissie BBV**
 - 5a. *Website commissie BBV*
 - 5b. *Notitie*
- 6. Aardgaslozewijken**
- 7. Sport spuc**
- 8. Rechtmatigheidsverklaring**
- 9. BOFV/ BOWOZ.**
- 10. Herinnering workhop SiSa voor starters**
- 11. Informatie voor derde**
 - 11a. *Aanlevermomenten Iv3*
 - 11b. *Financiële kengetallen gepubliceerd*
 - 11c. *Provinciale IV3-middag*
- 12. ADR-review SiSa 2017**
- 13. SiSa 2018**
 - 13a. *Verantwoordinglijst 2018*
 - 13b. *Nieuwe conceptversies documentatie SiSa 2018*

1. Begrotingsbehandeling BZK

In week 42 is gesproken met de Tweede Kamer over de begroting van het ministerie van BZK. De minister maakte in de beantwoording een onderscheid tussen twee thema's. Het eerste deel betrof onderwerpen die raken aan de democratische rechtsstaat en het andere deel had betrekking op het openbaar bestuur en democratie. Zie voor een kort verslag de volgende [link](#).

2. Macrobudget gebundelde uitkering participatiewet

De voorlopige verdeling voor 2019 en definitieve verdeling voor 2018 van het macrobudget gebundelde uitkering participatiewet zijn bekend. Het voorlopige budget 2019 is € 6.219,7 miljoen. € 108 miljoen daarvan is voor het vangnet gereserveerd, ten behoeve van tekortgemeenten in 2017. Het definitieve budget 2018 is € 6.216,- miljoen, dat is € 298 miljoen hoger dan het voorlopige budget. Het macrobudget wordt voorlopig vastgesteld in september voorafgaand aan het uitvoeringsjaar. Het macrobudget wordt gedurende het boekjaar nog bijgesteld naar aanleiding van gewijzigde inzichten in conjunctuur, realisaties, Rijksbeleid en loon- en prijsbijstelling. Hierover worden gemeenten geïnformeerd bij het nader voorlopig budget in het voorjaar en bij de definitieve toekenning van de budgetten in september.

U kunt meer informatie vinden via deze [link](#).

3. Voortgang evaluatie verdeelmodellen sociaal domein

Stand van zaken

Op 30 april 2018 heeft de Minister van BZK de [eindrapportage](#) van het kwalitatieve onderzoek naar de verdeling van de middelen voor gemeenten in het sociaal domein aangeboden aan de Tweede Kamer. In dit rapport zijn knelpunten geïdentificeerd en wordt geadviseerd de verdeling in het gemeentefonds voor het sociaal domein aan te gaan pakken.

In het bestuurlijk overleg van mei 2018 hebben Rijk en VNG afspraken gemaakt over het vervolg. Besloten is om de evaluatie te vervolgen met een breed kwantitatief vervolgonderzoek gericht op een integrale nieuwe verdeling van de middelen in het gemeentefonds voor het sociaal domein per 2021. Vanwege de inhoudelijke samenhang tussen de diverse onderdelen binnen het sociaal domein, betreft het vervolgonderzoek zowel de nieuwe als oude taken in het sociaal domein. De uitkomsten van het kwalitatieve onderzoek vormen hiervoor het vertrekpunt.

In het bestuurlijk overleg is tevens besloten om voorafgaand aan het kwantitatieve vervolgonderzoek eerst een traject te doorlopen om te komen tot een passende en gedragen onderzoeksmethode. SEO Economisch Onderzoek is in september 2018 gestart met dit methodologisch onderzoek. Met betrokken partijen wordt bezien welke onderzoeksmethode het meest geschikt is bij de verdeelonderzoeken in het gemeentefonds. De gebruikelijke methode is mogelijk minder geschikt voor de taken in het sociaal domein op dit moment, bijvoorbeeld vanwege de aard van de taken en de fase van transformatie waarin gemeenten zich bevinden. Het eindresultaat van het tussenonderzoek is een rapportage waarin de mogelijke onderzoeksmethoden zijn opgenomen, inclusief voor- en nadelen van de verschillende methoden en een weging op grond van een beoordelingskader. Het tussenonderzoek wordt begeleid door een stuurgroep bestaande uit BZK, VWS, VNG en onafhankelijke deskundigen met bestuurlijke en wetenschappelijke expertise. Daarnaast is een klankborggroep ingesteld met als deelnemende partijen: de Ministeries van BZK, Financiën, VWS en SZW, de VNG, ROB, NDSD, Divosa, CPB en enkele gemeenten. Naar verwachting is het tussenonderzoek medio november 2018 afgerond. De fondsbeheerders zullen op basis van de eindrapportage en in afstemming met betrokken partijen de meest geschikte onderzoeksmethode selecteren. Op verzoek van de VNG is in het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 8 oktober jl. besloten tot bespreking van het tussenonderzoek in twee VNG-commissieronden: één voor het gesprek en één voor het formuleren van het advies. De bestuurlijk besluitvorming Rijk-VNG over de te hanteren onderzoeksmethode vindt naar verwachting eind januari 2019 plaats.

De geselecteerde onderzoeksmethode zal vervolgens worden toegepast in het kwantitatieve verdeelonderzoek, dat na het bovengenoemde methodologische onderzoek zal starten. De onderzoekers zullen in dit kwantitatieve onderzoek een verdeelmodel voor het sociaal domein ontwikkelen dat zo veel mogelijk aansluit op de geobjectiveerde verschillen in taakopgave/kosten tussen gemeenten. De hierboven genoemde stuurgroep zal ook het kwantitatieve onderzoek begeleiden. Daarnaast zullen begeleidingscommissies worden ingesteld.

Oproep praktijkvoorbeelden gebruik data sociaal domein

Voor het ontwikkelen van een verdeling gemeentefonds voor het sociaal domein is het – ongeacht de te kiezen onderzoeksmethode – belangrijk dat kan worden beschikt over financiële data en meer beleidsmatige gegevens over het sociaal domein. Het verzamelen van relevante gegevens is onderdeel van bovengenoemd kwantitatief verdelonderzoek. Ter voorbereiding daarop komen wij graag in contact met gemeenten of andere partijen die goede praktijkvoorbeelden hebben van het verzamelen en analyseren van data over de gemeentelijke uitvoeringspraktijk in het sociaal domein. Indien u de fondsbeheerders hierin van nuttige informatie denkt te kunnen voorzien, kunt u mailen naar postbus.gf@minbzk.nl.

4. Kamerbrief verantwoording 2017 door gemeenten

De brief over de verantwoording 2017 door gemeenten is naar de Tweede Kamer gezonden [Link](#). Er is sprake van een verdere toename van het aantal gemeenten met een goedkeurende verklaring. Voor het verslagjaar 2016 had 81% van de gemeenten een goedkeurende verklaring en voor het verslagjaar 2017 is dit percentage verder gestegen naar 87%. Daarmee is de situatie sinds 2015 weer grotendeels genormaliseerd, waarbij echter opgemerkt wordt dat een goedkeurende verklaring (weer) binnen het bereik moet komen van iedere gemeente. Vooral de gemeenten die sinds 2015 geen goedkeurende verklaring meer hebben gekregen, vormen een zorgpunt.

Voor de eerste keer sinds de decentralisatie van de taken in het sociaal domein in 2015, is het sociaal domein niet langer de hoofdreden waarom gemeenten geen goedkeurende controleverklaring krijgen. Andere oorzaken zijn belangrijker geworden, zoals de fouten die gemaakt worden bij aanbestedingen. Daarmee is niet gezegd dat de verantwoording over het sociaal domein niet meer van belang is. Gemeenten en zorgaanbieders kost het nog steeds veel geld, tijd en energie om deze verantwoording af te leggen. Daarom is de voortgaande zoektocht van belang naar vormen van verantwoording, die minder (administratief) belastend zijn en in ruimere mate overeenstemmen met de intentie van de transformatie in het sociaal domein.

5. Commissie BBV

Website commissie BBV

Inmiddels is de oriëntatiefase om te komen tot een nieuwe website per 1 januari 2019 afgesloten. Binnenkort wordt door het ministerie van BZK een definitieve keuze gemaakt voor de leverancier. De voorbereidingen zijn in gang om de bestaande website 'om te zetten' naar de nieuwe te beginnen met de geplaatste informatie. Vervolgens is het de bedoeling een forum te openen, waar vragen kunnen worden gesteld en waar collega's op kunnen reageren. Daarmee kunnen kennis en (praktijk)ervaringen worden uitgewisseld. Uiteraard blijft het mogelijk om vragen aan de commissie BBV voor te leggen.



Notities

Binnenkort verschijnt een nieuwe notitie op de website van de commissie BBV: geprognoteerde balans en EMU-saldo. Deze bevat handreikingen voor het opstellen van de geprognoteerde (meerjaren-)balans en voor de wijze van berekenen van het EMU-saldo. Hierin wordt ook meer duiding gegeven aan de betekenis voor raadsleden en andere bestuurders: de bedoeling om meer naar toekomstige ontwikkelingen te kijken en eerder signalen af te geven om daardoor zo nodig eerder bij te sturen.

Er wordt de laatste hand gelegd aan de bijstelling van de kadernota rechtmatigheid erop gericht om die op korte termijn te publiceren. Daarmee komen de voorgaande kadernota maar ook eerder uitgebrachte notities en gepubliceerde vragen en antwoorden te vervallen. Daardoor blijft er één informatiebron over om te raadplegen. In de kadernota worden schematisch weergegeven welke actoren (accountant, rekenkamer, auditcommissie) een rol kunnen spelen op dit gebied.

Tevens heeft de commissie besloten om twee nieuwe notities op te willen stellen en heeft daarvoor de contouren bepaald. Een daarvan gaat over "prospectief inzicht": welke informatie is van belang om te betrekken bij het verkrijgen van inzicht in toekomstige ontwikkelingen. Naast de geprognoteerde balans gaat het bijvoorbeeld ook over indicatoren en kengetallen en de verbanden tussen de verschillende elementen. Een andere betreft 'lokale heffingen': wat is het belang, welke informatie is gewenst en welke kosten mogen worden toegerekend?

6. Aardgaslozewijken

Minister Ollongren (Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties) kent aan 27 gemeenten een decentralisatie-uitkering toe voor het aardgasvrij maken van een wijk. Daarvoor is uit de Klimaatvelop van het kabinet 120 miljoen euro beschikbaar. In het Programma Aardgasvrije Wijken doen gemeenten kennis en ervaring op om bestaande wijken haalbaar en betaalbaar te verduurzamen. In totaal hadden 74 gemeenten een plan ingediend. Meer informatie hierover kunt u vinden via deze [link](#).

7. Sport Spuc

Gemeenten kunnen van 15 oktober tot 1 december 2018 de specifiek uitkering Sport online aanvragen. De SiSa-contactpersoon van de gemeente hebben hierover bericht van DUS-I ontvangen, waarover wij u eerder informeerde. Geen mail ontvangen? Mail dan met spuk-sport@minvws.nl. Meer informatie over de specifieke uitkering en aanvraagprocedure kunt u vinden via deze [link](#).



8. Rechtsmatigheidsverklaring

Het college van B en W legt vanaf het boekjaar 2021 zelf verantwoording af, over de rechtmatigheid in de jaarstukken. De gemeente Zeist organiseerde ter voorbereiding hierop een bijeenkomst. Hierbij kwamen de volgende onderwerpen aan bod:

- Jan van der Bij van het ministerie van BZK schetste het wettelijk kader en de verwachte ontwikkeling van de rechtmatigheidsverantwoording
- Ferry Timp van de gemeente Leiden presenteerde de lessons learned. Gemeente Leiden zat al eerder in een VNG-pilot inzake het thema en heeft sinds 2011 al een 'In-Control-Statement' in de jaarstukken.
- David Zijlmans van Baker Tilly Berk deelde inzichten over de randvoorwaarden en proces van implementatie.
- Gemeente Zeist heeft reeds duidelijke beelden bij het concretiseren van de bijbehorende auditmethodologie. Maurice Fugers sprak de deelnemers toe over zijn visie en hoe hij dit heeft aangepakt.

De gemeente Almere organiseert de volgende bijeenkomst. Wilt u meer weten over dit onderwerp, neem dan gerust contact op met de VNG via info@vng.nl.

9. BOFV/BOWOZ

Op 8 oktober 2018 vonden zowel het bestuurlijk overleg financiële verhoudingen (BOFV) als het bestuurlijk overleg WOZ (BOWOZ) plaats. Het BOFV vindt minimaal twee keer per jaar plaats en is de plek voor de medeoverheden om op bestuurlijk niveau afspraken te maken met het Rijk. Het BOWOZ vindt gemiddeld een keer per twee jaar plaats. Daarin worden onderwerpen besproken rondom de wet WOZ. Op dit moment worden de verslagen afgerond. In de volgende IBI-nieuwsbrief zullen we u nader informeren over de uitkomst van deze overleggen.

10. Herinnering workshop SiSa voor starters

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) organiseert op vrijdag 9 november 2018 voor nieuwe SiSa-medewerkers van provincie, gemeenten of gemeenschappelijke regelingen de workshop SiSa voor starters.

[Er zijn momenteel nog enkele plekken beschikbaar!](#)



Met deze workshop wil het ministerie medewerkers die minder dan zes maanden werkzaam zijn bij gemeenten of gemeenschappelijke regelingen, op weg helpen met het verzamelen, invullen en indienen van de SiSa (Single information, Single audit) stukken bij het CBS.

Bent u een nieuwe SiSa-medewerker bij een provincie, gemeente of gemeenschappelijke regeling en belast met het verzamelen, invullen en indienen van de SiSa-stukken bij het CBS? Dan kunt u zich aanmelden via het aanmeldingsformulier (met verdere informatie) dat de SiSa-contactfunctionaris van uw organisatie afgelopen maand heeft ontvangen, via postbusibi@minbzk.nl onder vermelding van aanmelding SiSa-workshop voor starters.

11. Informatie voor derde

Aanlevermomenten Iv3

Binnenkort staan er weer twee aanlevermomenten voor Iv3 op de agenda, hierbij attenderen wij u nog op de twee data.

1 november – 3^e kwartaal levering Iv3

15 november – Begrotingscijfers Iv3

We adviseren u deze levering tijdig te doen om eventuele maatregelen te voorkomen.

Daarnaast zullen een groot aantal gemeenten op 1 januari 2019 herindelen, dit heeft gevolgen voor het aanleveren van de Iv3 gegevens. De betreffende gemeenten zijn hierover via een brief geïnformeerd.

Financiële kengetallen gepubliceerd

De financiële kengetallen van de gemeenten zijn –net als in voorgaande jaren– weer gepubliceerd door het Ministerie van BZK. Op de website www.financiengemeenten.nl zijn deze te vinden en kunnen de gemeenten gemakkelijk onderling vergeleken worden, bijvoorbeeld per provincie of per grootteklasse.

Provinciale IV3-middag

Op vrijdag 2 november vindt in Utrecht van 13:00 tot 16:30 de provinciale IV3-middag plaats. Het is een middag voor iedereen die bij de provincie werkt en te maken heeft met de IV3-aanlevering/of er (meer) gebruik van wil maken. Een middag waarop u met collega's uit andere provincies tips & tricks uit kan wisselen en we vanuit het CBS & BZK het gesprek met u aangaan. Meer informatie en aanmelding, dit kan nog t/m 31 oktober via postbusibi@minbzk.nl.

12. ADR-review SiSa 2017

Momenteel voert de ADR de reviews uit voor de SiSa. Naar aanleiding van voorlopige bevindingen heeft de ADR besloten, om bij één kantoor nader onderzoek te verrichten. Dit heeft ook gevolgen voor de planning. Oorspronkelijk was de planning om de werkzaamheden op 1 november af te ronden. De nieuwe planning is dat de ADR haar rapport op 1 december 2018 zal opleveren.

13. SiSa 2018

Verantwoordingslijst 2018

Inmiddels is de verantwoordingslijst op de [website](#) al aardig gevuld door de verschillende verstrekkers van specifieke uitkeringen of provinciale middelen. Nog enkele regelingen ontbreken. Er wordt naar gestreefd deze uiterlijk op 1 november ook toe te voegen aan de website. Na deze datum vragen wij u de verantwoordingslijst te controleren en onvolkomenheden door te geven via de contactformulieren op de [website](#). BZK gaat dan in overleg met de betreffende verstrekker van de uitkering en zal de verantwoordingslijst in overleg met de vertrekker aanpassen.

Nieuwe conceptversies documentatie SiSa 2018

Rond **2 november** worden er een aantal nieuwe conceptversies van de SiSa documentatie 2018 gepubliceerd op www.rijksoverheid.nl/sisa, onder het kopje SiSa 2018.

Het betreft:

1. *de concept SiSa-bijlage 2018*
2. *de concept invulwijzer SiSa 2018*
3. *de concept procedure aanlevering verantwoordingsinformatie 2018*
4. zodra de accountantsgroep SiSa de nota verwachting accountantscontrole heeft besproken, zal ook deze op de website worden geplaatst.
5. tabel van fouten en onzekerheden 2018

De vraag aan u als gemeente, gemeenschappelijke regeling, provincie of departement is om na te gaan of de stukken **compleet, helder en juist** zijn. Hieronder een korte toelichting per documentatie hoe kunt u hieronder vinden. Geef wijzigingen door aan het ministerie van BZK via het contactformulier op de website www.rijksoverheid.nl/sisa.

1. Controle concept (ODS) SiSa-bijlage 2018

Er is binnenkort een nieuwe concept versie van de SiSa-bijlage 2018 te raadplegen via onze website www.rijksoverheid.nl/sisa onder het kopje SiSa 2018. Met deze versie kunt u ons helpen de cellen te controleren. De vraag daarbij is: kunt u de benodigde informatie ook daadwerkelijk invullen in een cel? Deze versie kunt u niet gebruiken voor het indienen van uw verantwoording over 2018 voor 15 juli 2019 (T+1). Let op: het betreft een conceptversie hetgeen betekent dat er nog wijzigingen kunnen optreden en dat deze versie niet voor indiening kan worden gebruikt. U ontvangt begin januari een bijlage, die op maat gemaakt is voor uw organisatie.

2. Controle invulwijzer SiSa 2018

De SiSa invulwijzer 2018 kunt u zien als een handleiding/invulhulp bij het invullen van de SiSa bijlage. Per specifieke uitkering is een toelichting opgenomen. Ook kunt u in deze invulwijzer in hoofdstuk twee de wijzigingen t.o.v. 2017 vinden en technische hulp bij het invullen. Mocht u een vraag hebben over de Sisa-bijlage, dan kunt u deze hier vaak in terug vinden. Is er in deze documentatie iets onduidelijk, of heeft u toch meer informatie nodig dan vragen wij u dit door te geven via de contactformulieren op de [website](http://www.rijksoverheid.nl/sisa).

3. Controle nota procedure SiSa 2018

In de nota procedure verantwoordinginformatie SiSa 2018 staat de procedure rond de SiSa verantwoording over het jaar 2018 toegelicht, op grond van artikel 4 van de Regeling informatieverstrekking SiSa. Deze Regeling van informatieverstrekking wordt tot op heden jaarlijks van een update voorzien. Heeft u vragen met betrekking tot deze procedure toelichting dan kunt u deze stellen via de contactformulieren op de [website](http://www.rijksoverheid.nl/sisa).

4. Controle nota verwachting accountantscontrole 2018

In de nota verwachting accountantscontrole SiSa 2018, is de controleprocedure voor de controlerend accountant toegelicht. Heeft u vragen met betrekking tot deze controleprocedure, dan kunt u deze stellen via de contactformulieren op de [website](http://www.rijksoverheid.nl/sisa).

5. Tabel van fouten en onzekerheden 2018

Per SiSa 2018 zullen er een aantal aanpassingen gedaan worden met betrekking tot het downloaden en indienen van de tabel van fouten en onzekerheden.

1. Het format voor de tabel van fouten en onzekerheden wordt per SiSa 2018 niet meer gepubliceerd via de website, maar u ontvangt dit format van het CBS. Momenteel nog niet op maat, maar hier wordt komende jaren wel naar toegewerkt.
2. In de tabel van fouten en onzekerheden dient per SiSa 2018 te worden aangegeven, wat de strekking is van de controleverklaring. Zowel voor de rechtmatigheid als de getrouwheid. Dit dient ook in het verslag van bevindingen te worden aangegeven, bij de tabel van fouten en onzekerheden door de accountant.

Strekking controleverklaring rechtmatigheid: vul hier de strekking van de accountantsverklaring in	Goedkeurend
Strekking controleverklaring getrouwheid: vul hier de strekking van de accountantsverklaring in	Oordeelonthouding

3. Daarnaast verklaart het college zoals ook afgelopen jaren in de aanbiedingsbrief, dat het ingediende excel-format gelijk is aan de door de accountant opgenomen tabel van fouten en onzekerheden in het verslag van bevindingen. Afgelopen jaren bleken deze twee tabellen, niet altijd gelijk te zijn. Wat extra acties tot gevolg had voor accountants en medeoverheden. We raden u dan ook aan het excel bestand pas na afstemming met de accountant in te dienen.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.