



# Nieuwsbrief IBI

Nummer 91, 8 juli 2019

Hierbij ontvangt u de eenennegentigste nieuwsbrief Interbestuurlijke Informatie (IBI). De nieuwsbrief IBI bestrijkt het brede terrein van financieel interbestuurlijke informatie.

In deze nieuwsbrief:

- 1. Extra middelen jeugdzorg**
- 2. Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg in begroting en meerjarenraming**
- 3. Single information Single audit (SiSa)**
  - a. Attendering levering Iv3 en SiSa uiterlijk 15 juli
  - b. Regeling specifieke uitkering sport
  - c. Herhalingsbericht over: Tabel van fouten en onzekerheden 2018
- 4. Update 2de plaatsing IV3-begrotingen 2019**
- 5. Sneller betalen: zó doen we dat**
- 6. Regiodagen Gemeentefinanciën 2019**
- 7. MOOC 'Anders samenwerken werken door de Omgevingswet**

## 1. Extra middelen jeugdzorg

Het kabinet heeft besloten extra middelen toe te voegen aan het jeugdhulpbudget voor 2019, 2020 en 2021. Aanvullend wordt onderzoek verricht om te kunnen bepalen of, en zo ja in welke mate, gemeenten structureel extra middelen nodig hebben. In de brief "uitkomsten voorjaarsnotabesluitvorming jeugdzorg en GGZ" die op 27 mei jl. aan de VNG is verzonden is tevens vermeld dat het van belang is dat de provinciale toezichthouders het voorgenomen onderzoek en de uitkomsten daarvan meewegen in de beoordeling van de meerjarenraming in de gemeentelijke begroting. En dat het Rijk hiertoe in overleg met de provinciale toezichthouders met een richtlijn komt. Deze richtlijn is inmiddels tot stand gekomen en is hieronder integraal opgenomen en tevens te vinden als bijlage in de gemeentefondsrubriek op internet van de [meicirculaire 2019](#).

## 2. Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg in begroting en meerjarenraming

De circulaire Gemeentefonds is grondslag voor het opnemen van de bedragen aan Algemene uitkering uit het gemeentefonds in de begroting en meerjarenraming. In de meicirculaire 2019 is opgenomen dat:

De circulaire Gemeentefonds is grondslag voor het opnemen van de bedragen aan Algemene uitkering uit het gemeentefonds in de begroting en meerjarenraming. In de meicirculaire 2019 is opgenomen dat:

*Het kabinet heeft besloten extra middelen toe te voegen aan het jeugdhulpbudget. In 2019 gaat het om € 420 miljoen (waarvan € 20 miljoen tijdelijk aan de jeugdautoriteit beschikbaar wordt gesteld, zie paragraaf 2.4.4) en in 2020 en 2021 om jaarlijks € 300 miljoen. De middelen worden verdeeld via de maatstaven van het subcluster Jeugdhulp (verdeling voormalige integratieuitkering Sociaal domein, onderdeel Jeugd). Aanvullend wordt onderzoek verricht om te kunnen bepalen of, en zo ja in welke mate, gemeenten structureel extra middelen nodig hebben. Daarnaast worden de komende maanden bestuurlijke afspraken gemaakt tussen Rijk en VNG over hoe het jeugdhulpstelsel effectiever, efficiënter en beter kan gaan functioneren.*

*Meer informatie is te vinden in de brief die op 27 mei jl. aan de VNG is verzonden.*

In de brief van de minister en staatssecretaris van VWS aan de VNG van 27 mei 2019 met kenmerk 1535302-191323-J over de voorjaarsbesluitvorming jeugdzorg en ggz (bijgevoegd) is toegelicht waarom er voor drie jaar extra middelen zijn toegevoegd:

*"De extra financiële middelen voor de geconstateerde volumegroei worden voor drie jaar beschikbaar gesteld. Het Rijk kan gemeenten op dit moment financieel niet structureel tegemoetkomen. Het verdiepend onderzoek stelt immers dat daartoe de grondslag ontbreekt: de vraag of de geconstateerde groeiende vraag naar jeugdzorg een boeggolf is of, en zo ja in welke mate, een structureel karakter heeft, is nog niet te beantwoorden. Tegelijkertijd is het begrijpelijk dat gemeenten belang hebben bij meerjarige zekerheid over het jeugdzorgbudget."*

Ook is in de brief de zwaarwegendheid van het onderzoek naar de structurele middelen benoemd:

*"De opdrachtformulering zal bepaald worden met instemming van zowel het Rijk als de VNG. Het onderzoek wordt uitgevoerd door een onafhankelijke partij(en). De resultaten van het onderzoek dienen als inbreng van de komende kabinetsformatie. De uitkomsten van het onderzoek zijn zwaarwegend. Dit in het licht van de jeugdhulpplicht van gemeenten en de noodzaak van sluitende begrotingen. De uitkomsten van het onderzoek worden bestuurlijk gewogen in het licht van de door betrokken partijen verrichtte inspanningen en afgesproken bestuurlijke maatregelen. Indien Rijk en gemeenten in de bestuurlijke weging niet tot overeenstemming komen, wordt een en ander voorgelegd aan een – gezamenlijk benoemde - commissie van wijzen die een semi-bindend oordeel geeft (vergelijkbaar met arbitrage)."*

Tevens is in die brief de volgende passage opgenomen:

*"Het is van belang dat de provinciale toezichthouders het voorgenomen onderzoek en de uitkomsten daarvan meeweegt in de beoordeling van de meerjarenraming in de gemeentelijke begroting. Het Rijk komt hiertoe in overleg met de provinciale toezichthouders tot een richtlijn ten aanzien van de meerjarenraming jeugd in de gemeentelijke begroting. Deze richtlijn wordt door de provinciale toezichthouder op uniforme wijze gehanteerd. De richtlijn is erop gericht dat de toezichthouder meeweegt dat er nog onderzoek loopt dat erop is gericht om een nieuw kabinet te laten besluiten over een passend budget voor 2022 en latere jaren. Hierdoor worden gemeenten in staat gesteld om in het licht van de afspraken een meerjarenraming in de begroting op te nemen voor uitgaven jeugd."*

Het Ministerie van BZK, VNG en de provinciale toezichthouders hebben de volgende richtlijn afgesproken.

### **2019, 2020 en 2021**

Voor de jaren 2019, 2020 en 2021 heeft het kabinet respectievelijk € 400 miljoen, € 300 miljoen en € 300 miljoen extra middelen jeugdzorg beschikbaar gesteld. Deze extra middelen zijn toegevoegd aan de algemene uitkering. Zie tabel 2.2.1 op pagina 8 van de meicirculaire. De algemene uitkering is naar de aard van de raming structureel. Het feit dat de algemene uitkering korttijdelijk fluctueert, in dit geval door de extra middelen jeugdzorg, betekent niet dat deze hogere baten als incidenteel aangemerkt worden. De via de algemene uitkering extra beschikbaar gestelde middelen jeugdzorg zijn voor de jaren 2019 tot en met 2021 derhalve als structureel aan te merken. Dit is in lijn met de notitie structurele en incidentele lasten en baten van de commissie BBV die bepaalt dat de soort of de eigenschap

van een begrotingspost binnen een taakveld in eerste instantie bepalend is of een post als incidenteel of structureel aangemerkt wordt.

### **2022 en 2023**

Op dit moment is niet zeker of uitgaven structureel en autonoom zijn, danwel onderdeel van een tijdelijke boeggolf, lokaal beleid, of anderszins. Daarmee is het niet zeker dat er vanaf 2022 extra budget (in dezelfde omvang als in 2021) nodig is. Een nieuwe kabinet besluit of, en zo ja in welke mate, extra middelen beschikbaar worden gesteld. Gemeenten spelen zelf ook een actieve rol in de transformatie en daarmee ook in het kunnen beperken van de uitgaven.

Met ingang van 2022 zijn de extra middelen jeugdzorg niet begroot. Zie tabel 2.2.1 op pagina 8 van de meicirculaire. Omdat de extra middelen jeugdzorg met ingang van 2022 niet meer opgenomen zijn in de algemene uitkering, is het niet meer reëel om deze extra middelen jeugdzorg te ramen bij de algemene uitkering. Het volgend kabinet besluit over het budget vanaf 2022 op basis van zwaarwegend onderzoek.

Het is primair aan gemeenten om te bepalen hoe zij baten en lasten ramen. Indien gemeenten voor de jaren 2022 en 2023 gebruik willen maken van een stelpost om een sluitende meerjarenraming te presenteren, accepteert de toezichthouder deze tot een maximum van (het meest actuele beeld van het gemeentelijk aandeel in) € 300 miljoen voor 2021.

Voorwaarde hierbij is dat de gemeente tevens zelf maatregelen neemt in het kader van de transformatie rondom jeugdzorg en ggz, mede gericht op beheersing van de kosten. Gemeenten kunnen hier immers ook op sturen.

### **Financieel toezicht**

De provinciale toezichthouders hanteren deze richtlijn op uniforme wijze. Echter, wanneer inclusief de volgens deze richtlijn geraamde extra middelen jeugdzorg, sprake is van een begroting die niet structureel en reëel in evenwicht is en het niet aannemelijk is dat het structureel en reëel evenwicht bereikt wordt in uiterlijk de laatste jaarschijf van de meerjarenraming, kan preventief toezicht niet achterwege blijven.

### **Resumé**

1. De extra middelen jeugdzorg voor de jaren 2019 tot en met 2021, die onderdeel uitmaken van de algemene uitkering, worden als structureel dekkingsmiddel aangemerkt.
2. Voor de jaren 2022 en 2023 kan door de gemeente een stelpost 'Uitkomst onderzoek jeugdzorg' geraamd worden: per gemeente naar rato van de € 300 miljoen (in 2021).
3. Deze stelpost 'Uitkomst onderzoek jeugdzorg' kan als structureel opgenomen worden.
4. Voorwaarde is dat daarnaast gemeente tevens zelf maatregelen neemt in het kader van de transformatie rondom jeugdzorg en ggz mede gericht op beheersing van de kosten. Gemeenten spelen immers zelf ook een actieve rol in de transformatie en daarmee ook in het kunnen beperken van de uitgaven.

### **Tot slot**

Het Rijk heeft met de VNG afgesproken dat in het najaar van 2020 nieuw onderzoek is afgerond. Naar aanleiding van de uitkomsten van het onderzoek jeugdzorg, de ontwikkelingen van het gemeentelijke beleid en de besluitvorming van het volgende kabinet zal de situatie in 2022 en 2023 duidelijk worden. Indien het besluit van het

nieuwe kabinet niet tijdig verwerkt kan worden in de gemeentebegrotingen 2021 dan geldt deze richtlijn ook voor de begroting 2021 en meerjarenraming 2022 – 2024. Indien er aanleiding toe is kan er voor de begroting 2021 een nieuwe richtlijn geformuleerd worden.

### **3. Single information Single audit**

#### **a. Attendering levering Iv3 en SiSa uiterlijk 15 juli**

Uiterlijk **15 juli 2019** dienen gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen, het Iv3 jaarverslag en de SiSa-verantwoording plausibel te hebben aangeleverd. Aanlevering van de gegevens vindt plaats via het portaal van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). Bij niet tijdige en/of niet plausibele aanlevering kan het maatregelenbeleid worden toegepast. Zie voor meer informatie over het maatregelenbeleid de [Nota procedure verantwoordingsinformatie SiSa 2018](#).

#### **b. Regeling specifieke uitkering sport**

Heeft u een aanvraag voor de Regeling specifieke uitkering sport 2019 ingediend?

Dan kunt u vanaf begin juli van DUS-I een verzoek voor aanvullende informatie ontvangen. U heeft dan maximaal 2 weken de tijd om deze informatie op te sturen. Als u dit niet of te laat doet, dan kan dit betekenen dat u een lager bedrag ontvangt. Of zelfs dat uw aanvraag wordt afgewezen.

Het verzoek wordt per e-mail verstuurd aan de contactpersoon en aan het algemene e-mailadres van de gemeente. Ben u de komende tijd afwezig? Zorg er dan voor dat een collega het verzoek om informatie kan afhandelen.

Heeft u vragen? Neem dan contact met de Dienst Uitvoering Subsidies aan Instellingen (DUS-I): [spuk-sport@minvws.nl](mailto:spuk-sport@minvws.nl) of 070 3405566.

#### **c. Herhalingsbericht over de Tabel van fouten en onzekerheden 2018**

De tabel van fouten en onzekerheden is met ingang van de SiSa 2018 toegevoegd, als tabblad bij de SiSa-bijlage op maat. Deze ontvangt iedere medeoverheid met een specifieke uitkering van het CBS. De tabel is met ingang van SiSa 2018 dan ook niet meer te downloaden als ODS-bestand van [www.rijksoverheid.nl/sisa](http://www.rijksoverheid.nl/sisa). De SiSa-bijlage op maat inclusief tabel van fouten en onzekerheden is omstreeks 15 januari toegezonden aan de medeoverheden, die een Specifieke uitkering ontvangen en zich daarover moeten verantwoorden. De tabel kan onder dezelfde naam/ in hetzelfde document ingediend worden bij het CBS, als de SiSa-bijlage-op-maat en hoeft per heden niet meer apart te worden ingediend bij het CBS. Er vervalt dus één uploadt. Er dienen dus 5 in plaats van 6 stukken te worden geüpload bij het CBS. Omdat het onderdeel is van een plausibele (volledige en juiste) aanlevering, zal het ministerie voorlopig blijven spreken over 6 stukken totdat de wijziging goed geïntegreerd is in het aangepaste werkproces. Omdat het een overgangsjaar betreft, zullen leveringen die nog op de oude wijze worden ingediend, niet worden afgekeurd. Daarom blijft in de communicatie vooralsnog gerefereerd worden aan 6 stukken.

#### **4. Update 2de plaatsing IV3-begrotingen 2019**

I.v.m. de vele herindelingen in 2019 is besloten om eenmalig de 2e plaatsing van de begrotingscijfers 2019 te updaten. De huidige 2e plaatsing van begrotingscijfers is daarmee voor het eerst 100% compleet. De data is te downloaden via de [website](#) van het CBS en is vanaf 21 juni ook op [www.financiengemeenten.nl](http://www.financiengemeenten.nl) te vinden zijn.

#### **5. Sneller betalen: zó doen we dat**

Via deze [link](#) kunt u een boekje vinden over verbetering van het betaalproces met voorbeeldverhalen van gemeenten, provincies en de Rijksoverheid. Dit boekje is tot stand gekomen in samenwerking met de VNG en het IPO.

#### **6. Regiodagen Gemeentefinanciën 2019**

Ook dit jaar heeft het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in samenwerking met de Famo, VNG en het ministerie van Financiën de Regiodagen Gemeentefinanciën georganiseerd. Dit jaar hebben deze dagen plaatsgevonden in Eindhoven, Zwolle en Utrecht. Binnenkort kunt u op de website van de [Regiodagen Gemeentefinanciën](#) de presentaties en een beeldreportage vinden. Heeft u nog vragen naar aanleiding van de Regiodagen dan kunt u deze stellen via [PostbusRegiodagen@minbzk.nl](mailto:PostbusRegiodagen@minbzk.nl)



#### **7. MOOC 'Anders samenwerken werken door de Omgevingswet**

De Omgevingswet integreert 26 wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving. Om de invoering van de Omgevingswet tot een succes te maken is een andere manier van werken noodzakelijk. Dit stelt eisen aan de organisatie in het algemeen, maar ook aan de overheidsprofessional als individu. Met de [MOOC](#) (Massive Online Open Course; een online cursus waarvoor iedereen zich mag inschrijven) wil [OMOOC](#) samen met het A&O fonds Gemeenten, de VNG en het Programma Aan de Slag met de Omgevingswet een impuls geven aan het verandertraject dat de gemeenteambtenaar doorloopt op het gebied van inhoud, netwerk en vaardigheden, met als doel om hem of haar anders te leren werken.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, word u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.