

Meicirculaire 2018 – FAQ's

29 juni 2018

Decentralisatie-uitkeringen

Bij het antwoord over de decentralisatie-uitkering Maatschappelijke begeleiding is een aanvulling opgenomen. Zie hiervoor pagina 5 van deze bijlage.

Algemene uitkering

11 juli 2018

Vraag

Op 11 juli zijn nieuwe versies van het rekenmodel (in constante prijzen) en van het bestand 'Participatie 2018-2023 en IUSD participatie mei 2018' geplaatst. Wat is er gewijzigd?

Antwoord

Voor uitkeringsjaar 2019 en verder zijn de waarden van de verdeelmaatstaf re-integratie klassiek gewijzigd. Naar aanleiding van een vraag van een gemeente is gebleken dat de berekening van het gebrek aan werk, een van de elementen van deze verdeelmaatstaf, een onjuistheid bevat. In de meicirculaire zijn per abuis gegevens van gemeenten over gebrek aan werk met elkaar verwisseld. De correctie leidt tot een andere waarde voor gemeenten op de verdeelmaatstaf re-integratie klassiek. De nieuwe berekening van het aandeel per gemeente, inclusief de juiste gegevens voor gebrek aan werk, zijn opgenomen in het tabblad Wwb klassiek van het bestand 'Participatie 2018-2023 en IUSD participatie 2019 incl correctie re-integratie'.

Re-integratie klassiek is per 2019 onderdeel van de algemene uitkering (voorheen integratie-uitkering Sociaal domein).

Omdat het effect voor sommige gemeenten substantieel is, hebben de fondsbeheerders besloten om nu een correctie door te voeren en niet te wachten tot de komende septembercirculaire.

15 juni 2018

Vraag

In de meicirculaire daalt de uitkeringsfactor ten opzichte van de maartcirculaire met 18 punten in 2020, met 32 punten in 2021 en met 47 punten in 2022 (zie tabel 2.5.2; ontwikkeling nieuwe subclusters). Kan deze daling uitgebreider toegelicht worden?

Antwoord

De daling houdt verband met de technische verwerking van de overheveling van de integratie-uitkering Sociaal domein (IUSD) naar de algemene uitkering.

In de maartcirculaire 2018 is de raming van de uitkeringsfactor aangepast aan de accresstijging voor de jaren 2018 tot en met 2022 uit de Startnota. Bij deze bijstelling van de uitkeringsfactor is voor de jaren 2019 en verder gerekend met de landelijke uitkeringsbasis exclusief de verdeelmodellen van de integreerbare onderdelen van de IUSD¹. De technische uitwerking van de overheveling van deze verdeelmodellen (maatstaven en bijbehorende gewichten) moest immers nog plaatsvinden; alleen de macrobedragen zijn in de maartcirculaire 2018 naar de algemene uitkering overgeheveld. Dus in de

¹ De overheveling in 2019 is zo vormgegeven dat er geen effect is op de uitkeringsfactor en daarnaast vindt de indexatie voor 2019 voor de overgeheveld onderdelen nog plaats via aparte loon- en prijsstoekenning in de meicirculaire 2019.

maartcirculaire is de accresmutatie verdeeld via de 'oude' algemene uitkering ('smalle' uitkeringsbasis, zonder verdeelmodellen IUSD). Met de overheveling van de verdeelmodellen IUSD naar de algemene uitkering in de meicirculaire konden de accresstand Startnota in deze circulaire alsnog worden verdeeld over de 'brede' uitkeringsbasis ('oude' algemene uitkering plus verdeelmodellen IUSD)². Het verdelen van het accres over een bredere landelijke uitkeringsbasis leidt tot een daling in de uitkeringsfactor ten opzichte van de maartcirculaire 2018. Dat effect treedt op vanaf 2020. In 2019 wordt de overheveling van de IUSD namelijk budgetneutraal vormgegeven door de gewichten van de maatstaven uit de voormalige IUSD te delen door de uitkeringsfactor 2019. De daling in de uitkeringsfactor bedraagt in de jaren 2020, 2021 en 2022 respectievelijk 18, 32 en 47 punten.

De omvang van het gemeentefonds blijft uiteraard gelijk en wordt niet beïnvloed door de overheveling. De daling van de uitkeringsfactor in euro's komt namelijk macro overeen met de stijging van de nieuwe subclusters van de algemene uitkering. Het gaat dan voor 2020, 2021 en 2022 respectievelijk om € 229 miljoen, € 408 miljoen en € 610 miljoen. Voor individuele gemeenten kan het echter wel gevolgen hebben, namelijk als het aandeel in de 'oude' uitkeringsbasis anders is dan het aandeel in de bredere uitkeringsbasis (na overheveling van de IUSD).

Vraag

Naar aanleiding van de meicirculaire 2018, waarin een wijziging in de werkwijze bij het Rijk is opgenomen, zijn vanuit gemeenten vragen gesteld hoe zij de ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF) kunnen meenemen in de meerjarenbegroting.

Antwoord

Voorop gesteld moet worden dat er niets verandert aan de geldstroom BCF: daarin is geen sprake van een stelselwijziging. Het is dus niet zo – zoals sommige berichten suggereren – dat de mogelijke inkomsten uit de ruimte onder het BCF plafond komen te vervallen. Aangezien alleen het moment van verwerking van het plafond BCF in de algemene uitkering wijzigt, heeft de nieuwe werkwijze geen gevolgen voor de uiteindelijke omvang van het gemeentefonds.

De nieuwe werkwijze houdt in dat de ruimte onder het plafond BCF alleen in de raming van het huidige jaar wordt verwerkt en niet meer wordt meegenomen bij de meerjarenraming van de algemene uitkering. Dat is iets van technische aard: deze ruimte kan lastig op voorhand bepaald worden.

Dan de vraag of in de (meerjaren)ramingen van de gemeentelijke begrotingen de ruimte onder het plafond BCF opgenomen mag worden als verwachte baten. Hierover hebben het Rijk en de VNG het volgende standpunt ingenomen en besproken met de provinciale toezichthouders:

- Voor de ruimte onder het plafond BCF gelden dezelfde regels/afspraken als voor andere baten.
- Als in het verleden jaarlijks sprake is geweest van baten ten aanzien van de ruimte onder het plafond BCF en als daarin geen wijzigingen worden voorzien dan kan dit gezien worden als een structurele inkomstenpost (zie ook notitie incidentele lasten en baten van de commissie BBV). *Zoals hiervoor is aangegeven: met de meicirculaire is dat niet veranderd. Uit de meicirculaire is bovendien af te leiden dat ook de komende jaren sprake is van ruimte onder het BCF plafond (bijlage 2.2.1 blz 68).*
- Wel is de omvang van de verwachte inkomsten, zoals altijd het geval was ten aanzien van de ruimte onder het plafond BCF, onzeker. Deze ruimte hangt af van:
 - Het uitgavenpatroon van decentrale overheden: als er bijvoorbeeld veel wordt geïnvesteerd dan gaat dit ten koste van de ruimte.
 - De omvang van het BCF die voortvloeit uit de ontwikkeling van de normeringssystematiek.
 - De taakmutaties van vakdepartement gedurende het jaar in het BCF.Net als voor andere lasten of baten geldt daarom voor de ruimte onder het plafond BCF dat bij het ramen ervan voorzichtigheid in acht genomen dient te worden (BBV). Het is de verantwoordelijkheid van elke decentrale overheid om dit zelf reëel in te schatten.

² In de meicirculaire steeg, als gevolg van de toevoeging van de verdeelmodellen IUSD aan de algemene uitkering, de uitkeringsbasis in 2020 van € 12,71 miljard (stand maart) naar € 17,35 miljard.

- Eveneens is het aan te bevelen in de grondslagen voor het opstellen van de (meerjaren)begroting op te nemen of en hoe de verwachte baten uit de ruimte onder het BCF plafond opgenomen zijn. Dit draagt bij aan de transparantie (voor de bestuurders).
- De komende periode zal benut worden om te bezien of het mogelijk en wenselijk is om voor de begroting 2020 nadere richtlijnen op te stellen voor de wijze waarop de ruimte onder het plafond BCF kan worden opgenomen als verwachte baten.

Vraag

Wanneer de neerwaartse bijstelling van de ruimte onder het plafond BCF uit de meicirculaire in tabel 2.2.1 (mutatie 2a) wordt vergeleken met de ruimte onder het plafond BCF die gepresenteerd wordt in bijlage 2.2.1 (plafond BCF in uitkeringsfactorpunten), komen deze bedragen niet met elkaar overeen. Kan dit verschil worden toegelicht?

Tabel 2.2.1 Ontwikkeling algemene uitkering, mutaties ten opzichte van de maartcirculaire 2018 (in duizenden euro's)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
stand decembercirculaire 2017	16.674.841	17.140.854	17.592.282	17.975.110	18.409.697	
<i>mutaties maartcirculaire 2018</i>						
Accres	319.720	937.065	1.630.520	2.172.866	2.877.795	
Wmo 2015 m.u.v. Beschermd Wonen	0	2.074.928	2.070.007	2.080.737	2.077.358	
Jeugd m.u.v. Voogdij/18+	0	3.039.141	3.059.691	3.082.449	3.082.448	
Re-integratie klassiek	0	513.779	513.775	513.772	513.772	
Wmo 2009	0	1.258.369	1.268.913	1.320.631	1.320.632	
Voorziening knelpunten sociaal domein/aandeel gemeenten	-100.000					
Abonnementstarief Wmo	0	143.000	143.000	148.000	148.000	
Groeiruimte 2019 Wmo 2015	0	51.488	51.488	51.488	51.488	
Groeiruimte 2019 Wmo/huishoudelijke verzorging	0	24.793	24.793	24.793	24.793	
Veilig Thuis	-11.900	-32.100	-33.800	-38.600	-38.600	
stand maartcirculaire 2018	16.882.661	25.151.317	26.320.669	27.331.246	28.467.383	28.461.040
algemene mutaties						
1) Accres	-22.665	-36.510	-156.466	-231.942	-430.749	656.421
2a) Plafond BTW-compensatiefonds		-348.441	-423.611	-490.585	-569.791	-569.791
2b) BTW-compensatiefonds 2017 (incidenteel)	-7.449					
3) Lagere apparaatskosten						-130.000
4) Knelpunten verdeelproblematiek						-89
5) Verhoogde asielinstroom	50.424					
6) Waarderingskamer	-318					
7) Groeiopgave Almere	-146	-73	-73	-73	-73	-73
cluster Jeugd						
8) Loon- en prijsbijstelling 2018		87.438	88.040	88.561	88.599	88.553
9) Verrekening Voogdij/18+		-60.570	-61.122	-61.122	-61.122	-61.122
10) Verlengde pleegzorg		10.000	13.700	13.700	13.700	13.700
11) Forensisch medische expertise kindermishandeling		-600	-600	-600	-600	-600
12) Ketensystemen jeugd		-465	-465			
cluster Maatschappelijke ondersteuning						
13) Loon- en prijsbijstelling 2018		99.566	99.818	101.511	101.474	101.394
cluster Bestuur en algemene ondersteuning						
14) DigiD en MijnOverheid	-3.850					
15) Handelsregister	-806	-806				
cluster Overig						
16) Persoonskaartenarchief	-130	-130	-130	-130	-130	-130
stand deze circulaire	16.897.721	24.900.726	25.879.760	26.750.566	27.608.691	28.559.303

Tabel uit bijlage 2.2.1:

Plafond BCF in uitkeringsfactorpunten (2018-2023) in duizenden euro's

	2018*	2019	2020	2021	2022	2023**
Ruimte onder het plafond BCF m.b.t. gemeenten	54.000	506.000	644.000	758.000	901.000	901.000
Ruimte onder het plafond BCF in uitkeringsfactorpunten	0,004	0,029	0,037	0,043	0,051	0,051
Uitkeringsfactor inclusief plafond BCF	1,524	1,802	1,858	1,702	1,751	1,797

* Betreft bijstelling plafond BCF naar aanleiding van Regeerakkoord. Stand 2018 wordt bijgehaald in de septembercirculaire 2018

** Raming voor 2023 is overgenomen

Antwoord

Tabel 2.2.1 (mutatie 2a) toont de verlaging van de meerjarenraming van de algemene uitkering vanwege de nieuwe werkwijze ten aanzien van de afrekening van de ruimte onder het plafond BCF. Deze neerwaartse bijstelling is gebaseerd op de stand septembercirculaire 2017. Het laatste moment waarop de ruimte onder het plafond BCF meerjarig in de algemene uitkering van de circulaire is bijgesteld.

De ruimte onder het plafond BCF die gepresenteerd is in bijlage 2.2.1 betreft niet de stand septembercirculaire 2017, maar de stand uit de Startnota. De stand Startnota is de meest recente meerjarenraming (nieuwe normeringssystematiek en intensivering Regeerakkoord).

Bijvoorbeeld: voor uitkeringsjaar 2019 was de raming van de ruimte onder het plafond BCF in de septembercirculaire 2017 € 348,441 miljoen. In de Startnota is vervolgens de ruimte onder het plafond BCF, vanwege de gevolgen van het Regeerakkoord, met € 157,6 miljoen opwaarts bijgesteld naar € 506 miljoen. In de nieuwe systematiek van de raming van de algemene uitkering wordt vanaf jaar T+1 de ruimte onder het plafond BCF niet meer meegenomen. Dit verklaart de meerjarige neerwaartse bijstelling in tabel 2.2.1.

N.B.

Het bedrag dat in bijlage 2.2.1 is opgenomen voor uitkeringsjaar 2018 betreft het verschil tussen de stand septembercirculaire 2017 (die opgenomen is in de raming van de algemene uitkering) en de stand Startnota.

Vraag

De suppletie-uitkering overheveling IUSD is in de meicirculaire incidenteel opgenomen in 2019, had deze uitkering niet doorgetrokken moeten worden?

Antwoord

In deze meicirculaire is de suppletie-uitkering overheveling IUSD alleen opgenomen in 2019. Het klopt dat deze uitkering structureel moet doorlopen, tot de invoering van de nieuwe verdeelmodellen sociaal domein (voorzien voor 2021). Momenteel onderzoeken de fondsbeheerders nog op welke wijze de suppletie-uitkering in 2020 wordt vormgegeven. Hierbij denken de fondsbeheerders aan de optie om zowel de harmonisatie-effecten als de actualisatie-effecten (wijziging peildata) meerjarig te neutraliseren of om in 2020 enkel de herverdeeleffecten van de harmonisatie mee te nemen in de suppletie-uitkering.

Verdere informatie wordt opgenomen in de septembercirculaire 2018.

Vraag

Op de website zie ik voor mijn gemeente in het model Voogdij/18+ en iusd Jeugd en het rekenmodel voor de jaren 2018 en/of 2019 een bijstelling. Onduidelijk is waardoor dit verschil veroorzaakt wordt. Kan hierop een toelichting gegeven worden?

Antwoord

Op de website zijn twee aanpassingen verwerkt in het model Voogdij/18+ en iusd Jeugd en het rekenmodel.

Allereerst hebben de fondsbeheerders geconstateerd dat voor de suppletie-uitkering Jeugd³ in 2019 per abuis de bedragen vanuit 2018 zijn overgenomen, terwijl deze suppletie-uitkering in 2019 afloopt. Daarnaast was in de twee modellen de compensatieregeling voor Voogdij/18+ (zie decembercirculaire 2017) niet gepresenteerd.

Decentralisatie-uitkeringen

Vraag

³ Deze suppletie-uitkering is destijds bij de invoering van de objectieve verdeling voor Jeugd ingevoerd.

Mijn bijdrage voor de decentralisatie-uitkering Maatschappelijke begeleiding valt lager uit. In de periode oktober tot en met december 2017 had mijn gemeente meer personen die recht hadden op maatschappelijke begeleiding dan waarvoor ik nu een bedrag heb ontvangen.

Antwoord

Registratie personen met recht op maatschappelijke begeleiding

Het aantal personen in uw gemeente dat recht heeft op maatschappelijke begeleiding vindt u in het Portal inburgeren (PIB). Dit aantal valt soms lager uit dan verwacht. Dit kan verschillende oorzaken hebben.

Gewijzigde selectie

In tegenstelling tot het eerdere systeem van COA, stelt DUO, vanaf 1 oktober 2017 met de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet inburgering, het recht op maatschappelijke begeleiding vast op basis van de inburgeringsplicht en de feitelijke inschrijving in de BRP (op een niet AZC- adres). De volgende personen hebben recht op maatschappelijke begeleiding:

- De asielmigrant en de nareizende bij de asielmigrant die rechtmatig verblijf heeft met een vergunning asiel bepaalde tijd, als bedoeld in [Artikel 28 van de Vreemdelingenwet 2000](#) en
- De nareizende die een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd heeft, verleend onder een beperking verband houdend met verblijf als familie- of gezinslid, voor verblijf bij:
 - 1°. een houder van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd,
 - 2°. een houder van een verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd, of
 - 3°. een houder van een EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen die is verleend met een aantekening inzake internationale bescherming als bedoeld in artikel 45c, eerste lid, van de Vreemdelingenwet 2000.
- Bovengenoemde personen zijn op of na 1 oktober inburgeringsplichtig geworden en hebben zich op of na 1 oktober 2017 ingeschreven in de BRP, op het adres in de gemeente waar zij op grond van [Artikel 28 van de Huisvestingswet 2014](#) zijn gehuisvest. Dit betreft de 1^e vestiging op een niet AZC- adres.

Inschrijving BRP

Voor 1 oktober 2017 stelde COA het recht op maatschappelijke begeleiding vast op grond van het aantal nieuwkomers dat u moest huisvesten. Hiertoe accordeerde u de lijst van het COA. In de huidige situatie is de persoon pas zichtbaar in de PIB als de persoon zich heeft ingeschreven in de BRP.

Alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV)

Met de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet inburgering per 1 oktober 2017 is het recht op maatschappelijke begeleiding gekoppeld aan de inburgeringsplicht. Dit betekent concreet dat de meeste 16- en 17-jarigen geen recht hebben op maatschappelijke begeleiding. Zij zijn voor het overgrote deel immers niet inburgeringsplichtig. In de periode voor 1 oktober 2017 kregen gemeenten wel een vergoeding voor de uitvoering van de maatschappelijke begeleiding van deze gehele groep.

Consequenties voor bekostiging

De bijdrage maatschappelijke begeleiding wordt achteraf via een decentralisatie-uitkering uitbetaald. Jaarlijks in mei (jaar t) ontvangt u de bijdrage voor alle inburgeringsplichtige asielmigranten van het voorgaande jaar (jaar t-1)

De uitbetaling van de middelen maatschappelijke begeleiding via de meicirculaire 2018 is gebaseerd op de door DUO vastgestelde gegevens van asielmigranten die in de periode 1 oktober t/m 31 december 2017 recht hebben op maatschappelijke begeleiding.

Heeft de inburgeraar zich pas na 1 januari 2018 ingeschreven in de BRP in uw gemeente? Dan krijgt u de bekostiging voor deze asielmigrant pas in het kalenderjaar daarna. Ook als hij voor 1 januari 2018

voldeed aan de overige voorwaarden. Er kan dus sprake zijn van een vertraging in de registratie van een persoon in de PIB en in de bekostiging van de rijksbijdrage.

Let op: Dit betekent niet dat er geen bekostiging plaatsvindt voor de uitvoering van de maatschappelijke begeleiding, alleen is het op een later moment.

29 juni: aanvulling op het antwoord

Met de overgang naar het nieuwe systeem van financiering van de gelden maatschappelijke begeleiding via de decentralisatie uitkering lijkt een groep niet terug te komen in het Portal Inburgeren (PIB) Het betreft de groep die inburgeringsplichtig is geworden voor 1/10/2017 maar pas later gehuisvest is/ wordt. Gemeenten hebben voor deze groep natuurlijk wel recht op de vergoeding maatschappelijke begeleiding. DUO brengt momenteel i.s.m. COA deze groep in kaart. Gemeenten worden zo spoedig mogelijk geïnformeerd over de uitkomsten en wanneer de financiering van de maatschappelijk begeleiding voor deze groep plaatsvindt.

Overige vragen en informatie over de decentralisatie-uitkering Maatschappelijke begeleiding

Bovenstaande tekst kunt u ook terugvinden op de website van DUO

<https://duo.nl/zakelijk/inburgeren/participatieverklaring/maatschappelijke-begeleiding.jsp>

Daarnaast kunnen gemeenten voor overige vragen over de decentralisatie-uitkering Maatschappelijke begeleiding altijd contact opnemen met hun relatiebeheerder. Hier vindt u de gegevens:

<https://duo.nl/zakelijk/contact/contact-over-inburgeren/contact-inburgeren.jsp>