

Meicirculaire 2019 – FAQ's

8 juli 2019

Vraag:

Hoe gaan toezichthouders om met de situatie dat er voor de jaren 2022 en 2023 geen extra middelen jeugdhulp zijn begroot in de algemene uitkering gemeentefonds bij de meicirculaire 2019?

Antwoord:

Het kabinet heeft besloten extra middelen toe te voegen aan het jeugdhulpbudget voor 2019, 2020 en 2021. Aanvullend wordt onderzoek verricht om te kunnen bepalen of, en zo ja in welke mate, gemeenten structureel extra middelen nodig hebben. Meer informatie is te vinden in de brief die op 27 mei jl. aan de VNG is verzonden.

Daarin is ook opgenomen dat de provinciale toezichthouders het voorgenomen onderzoek en de uitkomsten daarvan meeweegt in de beoordeling van de meerjarenraming in de gemeentelijke begroting. En dat het Rijk komt met een richtlijn hiertoe in overleg met de provinciale toezichthouders.

Deze richtlijn is inmiddels tot stand gekomen en is opgenomen als bijlage in de gemeentefondsrubriek op internet van de meicirculaire 2019.

Kern hierin is:

- 1 De extra middelen jeugdzorg voor de jaren 2019 tot en met 2021, die onderdeel uitmaken van de algemene uitkering, worden als structureel dekkingsmiddel aangemerkt.
- 2 Voor de jaren 2022 en 2023 kan door de gemeente een stelpost 'Uitkomst onderzoek jeugdzorg' geraamd worden: per gemeente naar rato van de € 300 miljoen (in 2021).
- 3 Deze stelpost 'Uitkomst onderzoek jeugdzorg' kan als structureel opgenomen worden.
- 4 Voorwaarde is dat daarnaast gemeente tevens zelf maatregelen neemt in het kader van de transformatie rondom jeugdzorg en ggz mede gericht op beheersing van de kosten. Gemeenten spelen immers zelf ook een actieve rol in de transformatie en daarmee ook in het kunnen beperken van de uitgaven.

26 juni 2019

Vraag:

In de meicirculaire versie 17 juni is de taakmutatie 'uitname DSO-LV' gecorrigeerd. Deze gaat nu in per 2020 in plaats van 2019. Hoe komt het dat voor 2019 en verder soms ook het gewicht van andere maatstaven – die geen betrekking hebben op de uitname DSO-LV – marginaal wijzigt ten opzichte van de meicirculaire versie 31 mei?

Antwoord:

De wijziging van de gewichten van andere maatstaven houdt geen verband met de uitname DSO-LV, maar met de correctie van de integratie-uitkering Verhoging raadsledenvergoeding. In de meicirculaire versie 17 juni is de totale omvang van deze uitkering met € 2,3 miljoen naar boven bijgesteld. Deze bijstelling heeft op drie decimalen weliswaar geen gevolgen voor de uitkeringsfactoren 2019 en verder, maar wel op de verandering in de gewichten van de maatstaven als gevolg van de taakmutaties in de meicirculaire. De (wijziging in de) gewichten van de maatstaven in de meicirculaire versie 17 juni is juist.

17 juni 2019

Vraag 1:

Welke bestanden zijn op 17 juni in de gemeentefondsrubriek op internet vervangen en welke correcties zijn in deze bestanden doorgevoerd?

Antwoord:

Als gevolg van de aanpassingen in de verdeling Wsw (zie hieronder), correctie van de uitname DSO-LV (zie vraag 1 van 7 juni 2019) en het opwaarts bijstellen van de integratie-uitkering Verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten (zie vraag 2 van 7 juni 2019) zijn de onderstaande bestanden in de gemeentefondsrubriek op internet vervangen. De aanpassingen hebben geen gevolgen voor de hoogte van de uitkeringsfactoren.

- De circulaire zelf
Wijzigingen:
 - Tabel 2.2.1 en bijlage 2.2.1 zijn gewijzigd vanwege de correcties DSO-LV en verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten.
 - Tabel 2.6.1: de omvang van één punt uitkeringsfactor wijzigt vanwege de correcties DSO-LV en verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten.
 - Tabel 3.2.1 en 3.2.2 zijn gewijzigd vanwege de opwaartse bijstelling van de integratie-uitkering Verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten.
 - Tabel 4.2.1 is gewijzigd vanwege de correcties DSO-LV en verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten.
 - Bijlage 2.1.1 tot en met bijlage 2.1.4 zijn gewijzigd vanwege de correctie DSO-LV.
 - Bijlage 3.2.10 is gewijzigd vanwege de opwaartse bijstelling van de integratie-uitkering Verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten.
- Het rekenmodel (in constante prijzen) is gewijzigd vanwege de aanpassing in de verdeling Wsw, de correctie uitname DSO-LV en de opwaartse bijstelling van de integratie-uitkering Verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten.
- Taakmutatiebestand 2019 is gewijzigd vanwege de correctie DSO-LV
- Taakmutatiebestand 2020 is gewijzigd vanwege de correctie DSO-LV
- Bestand 'Integratie-uitkering Participatie 2019-2024' is gewijzigd vanwege de aanpassingen in de verdeling Wsw.

Vraag 2:

Waarom is de verdeling van de Wsw-middelen gecorrigeerd?

Antwoord:

Voor de verdeling van de WSW-middelen in de jaren 2019 e.v. wordt de gemiddelde realisatie in 2018 (gemeten in standardeenheden afgekort SE) vermenigvuldigd met een blijfkans voor de jaren 2019 e.v. In de eerdere berekening bij de meicirculaire was voor de gemeente Assen voor alle jaren vanaf 2019 een gemiddelde blijfkans van 0 berekend. De doorberekening met een gemiddelde blijfkans van 0 zorgde ervoor dat voor de WSW'ers van Assen geen bedragen werden berekend. Assen deelde hierdoor onterecht niet mee in de verdeling van het macrobudget. Naast Assen was de gemiddelde blijfkans voor de WSW'ers in de gemeente De Wolden onterecht te laag vastgesteld.

Dit is gecorrigeerd door een aanpassing door te voeren in de berekeningswijze van de blijfkans (zie desgewenst de technische toelichting hieronder). De correctie resulteert erin dat voor de gemeente Assen wel een blijfkans is berekend en voor de gemeente De Wolden een hogere blijfkans. De correctie brengt een bescheiden herverdeling van middelen met zich mee. Andere gemeenten leveren t.o.v. de eerdere berekening circa 1% van het budget in. Voor een enkele gemeente ligt dit percentage iets hoger of lager. Gemeenten die hierover nadere vragen hebben kunnen deze stellen via: financieringparticipatiewet@minszw.nl.

Nadere technische toelichting

Het onderliggende probleem was het volgende. Voor het berekenen van de blijfkansen werd uitgegaan van de standcijfers medio het verslagjaar (iedereen die op 30/6 nog in de WSW zit telt mee) en iedere WSW'er werd ingedeeld naar de dan geldende betalende gemeente. Als WSW'ers in de tweede helft van het jaar "verhuizen" van betaalgemeente dan had dat geen invloed op de berekening van de

blijfkansen. Voor de gemeente Assen resulteerde dat in een blijfkans van 0, omdat op het peilmoment voor het bepalen van de blijfkansen geen Wsw-ers aan Assen gealloceerd werden. In de tweede helft van het jaar zijn veel WSW'ers "verhuisd" naar betalende gemeente Assen en had voor deze gemeente dus wel een blijfkans bepaald moeten worden. De verhuizing van WSW'ers hangt samen met de splitsing van Alescon in twee nieuwe sociale werkvoorzieningen: Stark en Iwerk. Om het probleem op te lossen is de systematiek zo aangepast dat de standcijfers medio het verslagjaar ingedeeld worden naar de eind van het jaar geldende betalende gemeente. Deze systematiek sluit ook aan bij de berekening van de gemiddelde realisatie. De gemiddelde realisatie wordt namelijk ook toegekend aan de eind van het jaar geldende betalende gemeente. Voor de verdeling wordt de gemiddelde realisatie vermenigvuldigd met de gemiddelde blijfkans.

7 juni 2019

Vraag 1:

In tabel 2.2.1 wordt de bijdrage van € 18 miljoen aan het Digitaal stelsel Omgevingswet landelijke voorziening (DSO-LV) vanaf 2019 uitgenomen. In de toelichting op pagina 16 van de circulaire wordt gemeld dat de bijdrage vanaf 2020 zou zijn. Welk jaar is juist?

Antwoord:

De structurele uitname DSO-LV is in de meicirculaire per abuis vanaf 2019 verwerkt, terwijl gemeenten per 2020 gaan bijdragen in de kosten van DSO-LV.

Hieronder zijn de wijzigingen opgenomen in de bedragen per eenheid ten opzichte van de meicirculaire 2019 (versie 31-5). De correctie heeft geen gevolgen voor de hoogte van de uitkeringsfactoren.

De aanpassing heeft gevolgen voor de taakmutatiebestanden (2019 en 2020), de rekenmodellen en de circulaire zelf. In afwachting van de aangepaste gegevens over de blijfkansen Wsw zullen deze bestanden binnen twee weken in de gemeentefondsruubriek op internet vervangen worden. De fondsbeheerders hebben voor deze integrale aanpassing gekozen om te voorkomen dat in een korte periode meerdere versies van de internetbestanden gepubliceerd worden.

(NB de gewijzigde documenten zijn op 14 juni op internet gepubliceerd, zie hierboven)

Maatstaf	Wijziging b.p.e 2019 t.o.v. meicirculaire 2019 (31-5)	Wijziging b.p.e 2020 t.o.v. meicirculaire 2019 (31-5)
inwoners	0,05	-0,05
OZB waarde niet woningen (in mln)	0,68	-0,65
klantenpotentieel regionaal	-0,01	0,01
land	0,12	-0,11
oppervlak bebouwing	7,4	-7,05
woonruimten	0,52	-0,5
omgevingsadressendichtheid (OAD)	0,05	-0,05
bedrijfsvestigingen	0,82	-0,78
vast bedrag voor iedere gemeente	261,93	-250,87
huishoudens met laag inkomen	0,13	-0,12
minderheden	0,17	-0,16
binnenwater	0,02	-0,02
oppervlak bebouwing woonkernen	18,14	-17,44
oppervlak bebouwing buitengebied	15,26	-14,67
opp. historische kernen, <40 ha	22,78	-21,9
opp. historische kernen, 40-64 ha	22,76	-21,88
opp. historische kernen, >64 ha	22,78	-21,9
bewoonde oorden 1930	0,11	-0,11
ISV (a)	48325,91	-46464,64
ISV (b)	29659,51	-28517,18

Vraag 2:

Waarom worden gemeenten tot 24.000 inwoners in de meicirculaire slechts voor 9 maanden in plaats van voor 12 maanden gecompenseerd voor de verhoging van de raadsledenvergoeding?

Antwoord:

De decentralisatie-uitkering voor 2018 zoals opgenomen in de decembercirculaire 2018 compenseerde de kleine gemeenten voor ruim 9 maanden, namelijk vanaf de gemeenteraadsverkiezingen die op 21 maart 2018 hebben plaatsgevonden. In de meicirculaire zijn deze bedragen vervolgens één op één overgenomen voor 2019 en verder zonder te corrigeren voor de 3 extra maanden. Hierdoor is de toekenning in de meicirculaire te laag. Verderop in deze bijlage zijn de juiste bedragen per gemeente opgenomen. Door de bijstelling van de bedragen stijgt de totale omvang van de uitkering naar € 9,763 miljoen. Als gevolg hiervan dient ook een hoger bedrag uit de algemene uitkering te worden uitgenomen. Deze aanpassing heeft geen invloed op de hoogte van de uitkeringsfactor.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de uitkeringsvorm te wijzigen. De beoogde overheveling naar de algemene uitkering per 2021 maakt het passender om de middelen te verstrekken via een integratie-uitkering in plaats van een decentralisatie-uitkering.

De aanpassing heeft gevolgen voor de rekenmodellen en de circulaire zelf. In afwachting van de aangepaste gegevens over de blijfkansen Wsw zullen deze bestanden binnen twee weken in de gemeentefondsrubriek op internet vervangen worden. De fondsbeheerders hebben voor deze integrale aanpassing gekozen om te voorkomen dat in een korte periode meerdere versies van de internetbestanden gepubliceerd worden.

(NB de gewijzigde documenten zijn op 14 juni gepubliceerd, zie hierboven)

Vraag 4:

Waarom is er geen LPO toegepast op de drempelbedragen in de verdeling van de middelen "nieuw begeleiding" wat onderdeel is van de integratie-uitkering Participatie?

Antwoord:

De drempelbedragen zijn in de meicirculaire nog niet aangepast. Dit zal alsnog gebeuren bij de septembercirculaire 2019. De drempelbedragen zullen met de LPO indexatie worden opgehoogd naar € 8.700 in 2019 en 2020 en naar €7.400 vanaf 2021.

De drempelbedragen geven weer wat het gemiddelde bedrag is dat in het betreffende jaar beschikbaar is voor de begeleiding van beschermt werk. Iedere gemeente ontvangt tenminste budget voor de financiering van de begeleiding van 1 beschutte werkplek.

Integratie-uitkering Verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten

Integratie-uitkering Raadsledenvergoeding kleine gemeenten	
Gemeente	Bedrag 2019
Alblasserdam	77.780
Alphen-Chaam	101.264
Ameland	93.468
Appingedam	101.264
Asten	69.593
Baarle-Nassau	110.462
Beek	69.593
Beemster	87.762
Beesel	101.264
Bergeijk	69.593
Bergen L	101.264
Bladel	77.780
Blaricum	101.264
Bloemendaal	77.780
Boekel	101.264
Borne	77.780
Borsele	77.780
Brielle	69.593
Brummen	77.780
Bunnik	69.593
Bunschoten	77.780
Cranendonck	77.780
Dantumadiel	69.593
De Wolden	77.780
Doesburg	101.264
Drechterland	69.593
Druten	69.593
Eemnes	87.762
Eersel	69.593
Elburg	77.780
Enkhuizen	69.593
Geertruidenberg	77.780
Gennep	69.593
Goirle	77.780
Grave	101.264
Gulpen-Wittem	61.405
Haaren	61.405
Hardinxveld-Giessendam	69.593
Harlingen	69.593
Hattem	101.264
Heerde	69.593
Heeze-Leende	69.593
Heiloo	77.780

Integratie-uitkering Verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten (vervolg)

Integratie-uitkering Raadsledenvergoeding kleine gemeenten	
Gemeente	Bedrag 2019
Heumen	69.593
Hillegom	77.780
Hilvarenbeek	69.593
Kapelle	101.264
Koggenland	77.780
Laarbeek	77.780
Landerd	69.593
Landsmeer	101.264
Laren	101.264
Lisse	77.780
Loon op Zand	77.780
Lopik	61.405
Loppersum	87.762
Losser	77.780
Maasgouw	77.780
Meerssen	69.593
Midden-Delfland	69.593
Mill en Sint Hubert	101.264
Montfoort U	101.264
Mook en Middelaar	110.462
Neder-Betuwe	77.780
Nederweert	69.593
Noord-Beveland	110.462
Nuenen c.a.	77.780
Oegstgeest	77.780
Oirschot	69.593
Oldebroek	77.780
Olst-Wijhe	69.593
Ommen	69.593
Oostzaan	87.762
Opmeer	101.264
Ouder-Amstel	101.264
Oudewater	101.264
Pekela	101.264
Reimerswaal	77.780
Renswoude	93.468
Reusel-De Mierden	101.264
Rhenen	69.593
Roerdalen	77.780
Rozendaal	76.474
Rucphen	77.780
Scherpenzeel	87.762
Schiermonnikoog	76.474
Simpelveld	101.264
Sint-Anthonis	101.264
Sluis	77.780
Someren	69.593

Integratie-uitkering Verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten (vervolg)

Integratie-uitkering Raadsledenvergoeding kleine gemeenten	
Gemeente	Bedrag 2019
Son en Breugel	69.593
Staphorst	69.593
Stede Broec	77.780
Terschelling	93.468
Texel	101.264
Tubbergen	77.780
Uitgeest	101.264
Urk	77.780
Vaals	87.762
Valkenburg aan de Geul	69.593
Veere	77.780
Vlieland	76.474
Voerendaal	101.264
Waalre	69.593
Waterland	69.593
Weesp	69.593
West Maas en Waal	69.593
Westerveld	69.593
Westervoort	69.593
Westvoorne	61.405
Wijdmeren	77.780
Wijk bij Duurstede	77.780
Woensdrecht	77.780
Wormerland	69.593
Woudenberg	101.264
Zandvoort	69.593
Zeewolde	77.780
Zoeterwoude	87.762
Zundert	77.780
Zwartewaterland	77.780
Totaal	€ 9.763.341