

Commissie van Advies Volledige Schadevergoeding (CAVS)

2016/071 van 7 juli 2016

CAVS: voorzitter: Prof. mr. S.D. Lindenberg; leden: Mr. J.P. de Jong en Dhr. H.J. Kleian

Bijverdienen na leeftijdsontslag

Belanghebbende stelt dat hij gedurende de periode na zijn leeftijdsontslag 20.000 euro per jaar had kunnen bijverdienen. De Commissie oordeelt dat de uitkering na leeftijdsontslag in het algemeen voldoende is om van rond te komen tot de datum van pensionering. Niettemin wordt het aannemelijk geacht dat er militairen zijn die in hun periode na leeftijdsontslag bij verdienen. De Commissie adviseert om uit te gaan van bijverdienen tot 100 % van de laatstgenoten bezoldiging, tenzij wordt aangetoond dat er sprake is van specifieke aanwijzingen om van een hoger percentage uit te gaan.

(de onderstaande tekst is geanonimiseerd en bevat niet de woordelijke weergave van de tekst van het advies)

Advies

inzake het geschil tussen de Minister van Defensie (Mindef) en belanghebbende (B.), vertegenwoordigd door mr. H.J.M.G.M. van der Meijden, advocaat te Ermelo.

Het geschil

betreft de hoogte van de bijverdiencapaciteit tijdens de periode na het leeftijdsontslag.

Grondslag voor behandeling door CAVS

Bij besluit van Mindef van 27 november 2015, nr BS2015021472, is per 1 september 2015 ingesteld de commissie van advies volledige schadevergoeding (CAVS), hierna te noemen: de Commissie. Op grond van artikel 3 van voornoemd besluit brengt de Commissie op verzoek van de Minister advies uit over de aan de schadeberekening ten grondslag liggende uitgangspunten, indien de belanghebbende als bedoeld in artikel 1 van de uitvoeringsregeling volledige schadevergoeding en de Minister hieromtrent geen overeenstemming hebben bereikt.

1. Beschouwing

B. was ontslagen uit de militaire dienst ter zake van ziekten of gebreken. In dit geval was er sprake van PTSS. In het kader van de Uitvoeringsregeling Volledige Schadevergoeding heeft overleg

plaatsgevonden tussen B. en het Dienstencentrum Juridische Dienstverlening (DCJDV), die namens Mindef deze zaken behandelt, over de schade die B. door het ontslag zou lijden. Ten aanzien van het vermogen om tussen de aanvankelijke ontslagleeftijd en de pensioengerechtigde leeftijd bij te verdienen (de zgn. bijverdiencapaciteit) ontstond een geschil. B. stelt dat hij per jaar 20.000 had kunnen bijverdienen. DCJDV stelde dat B. niet heeft bewezen dat hij gedurende de periode na leeftijdsontslag inkomsten kon gaan genereren.

2. Overwegingen

B. stelt dat de aanvankelijke anti-cumulatiebepaling ten aanzien van bijverdienen (waarbij mocht bijverdiend tot 100% van het laatstgenoten inkomen) is komen te vervallen. Tevens stelt B. dat er vanwege de geldelijke terugval in inkomsten de noodzaak bestaat om bij te verdienen.

De Commissie overweegt dat bij het ontstaan van de uitkeringsregeling voor militairen met leeftijdsontslag (UKW) het uitgangspunt was dat het niveau van de uitkering tijdens de periode na leeftijdsontslag, de UKW (bestaande uit 73% van de laatstgenoten bezoldiging) voldoende zou moeten zijn om tot de pensioengerechtigde leeftijd in zijn levensonderhoud te kunnen voorzien. Noch van de zijde van B., noch van de zijde van DCJDV is gesteld en/of aangetoond dat zulks thans in het algemeen niet (meer) het geval is.

De Commissie acht het niettemin aannemelijk dat er militairen zijn die in hun periode na leeftijdsontslag inkomen bijverdienen. De Commissie acht het van belang om inzicht te krijgen in de mate en intensiteit van werkzaamheden in de voornoemde periode. Daarbij zou bijvoorbeeld mede kunnen worden gekeken naar de perioden binnen de periode na leeftijdsontslag waarbinnen inkomsten plegen te worden gegenereerd. Mogelijk is immers dat in de eerste jaren meer wordt gewerkt dan in latere jaren, gelet op arbeidscapaciteit en op noodzaak tot aanvulling van inkomsten.

Om inzicht te krijgen in de populatie heeft de Commissie onderzocht in hoeverre er binnen Mindef bekend is in hoeveel gevallen militairen inkomen bijverdienen in hun periode na leeftijdsontslag, en tot welke bedragen. Blijkens de ontvangen stukken heeft B. daaromtrent - behalve enkele specifieke gevallen - geen inzicht gegeven. Ook binnen defensie is dergelijke informatie niet beschikbaar gebleken.

Aangezien er onvoldoende inzicht bestaat in de mate en hoeveelheid van het bijverdienen in de periode na leeftijdsontslag oordeelt de Commissie, dat het in het algemeen aannemelijk is om bij te verdienen tot 100% van de laatstgenoten bezoldiging, tenzij wordt aangetoond dat er sprake is van specifieke aanwijzingen om van een hoger percentage uit te gaan.

Op vragen van de Commissie daaromtrent heeft B. een overzicht gegeven van de door hem beklede functies. Tevens is aangegeven welke opleidingen hij heeft gevolgd. De Commissie acht onvoldoende aannemelijk gemaakt dat B. tijdens zijn periode na leeftijdsontslag meer zou hebben bijverdiend dan tot 100% van zijn dan laatstgenoten bezoldiging. Derhalve komt de Commissie in dit geval tot de conclusie dat een aanvulling tot 100 % van de laatstgenoten inkomsten redelijk en billijk is.

ADVIES

De Commissie adviseert Mindef om een aanvulling op de inkomsten van B. te verlenen tot 100% van zijn dan laatstgenoten bezoldiging.