

TOELICHTING BIJ HET BEELD VAN DE UITVOERING 2018

1. ALGEMEEN

1.1 Juridisch kader

In de afzonderlijke wetten is geregeld dat gemeenten jaarlijks een beeld van de uitvoering (hierna: BvdU) indienen bij de minister van SZW. In de nadere regelgeving is geregeld dat het BvdU voor 1 maart na afloop van het uitvoeringsjaar door de minister van SZW moet zijn ontvangen en dat gemeenten het BvdU moeten indienen onder gebruikmaking van een formulier dat door de minister van SZW elektronisch beschikbaar wordt gesteld.

De gevraagde financiële informatie betreft de voorlopige stand van zaken, zoals deze op het moment van opstellen van het BvdU bekend is. Er is geen controleverklaring van de accountant vereist.

Alle gemeenten dienen er zorg voor dragen dat de minister van SZW het BvdU tijdig ontvangt, ook als de gemeente de uitvoering van de betreffende wet heeft overgedragen aan een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Het van toepassing zijn van SiSa tussen medeoverheden heeft namelijk geen gevolgen voor de indiening van het BvdU.

Indien het BvdU 2019 niet voor 1 maart 2019 juist en volledig is ontvangen via een door de minister van SZW elektronisch beschikbaar gesteld formulier op www.rijksoverheid.nl, worden de voorschotbetalingen aan de gemeente met ingang van maart 2019 opgeschort. Zodra de gemeente haar verplichting alsnog nakomt, worden de aangehouden bedragen nabetaald en de normale betalingen hervat. Een juist en volledig ingevuld formulier bevat de digitale handtekening van de burgemeester, gemeentesecretaris of een gemandateerde ambtenaar. Daarnaast dient het formulier de juiste bestandsnaam te hebben, dit is inclusief de gemeentecode.

Overzicht wettelijke grondslagen

	Verplichting BvdU	Indiening voor 1 maart	Verplicht gebruik elektronisch formulier SZW	Opschorting voorschotbetalingen
Bbz 2004	Art. 77, tweede lid, Pw	Art. 4, eerste lid, Regeling Participatiebudget, IOAW en IOAZ	Art. 4, tweede lid, Regeling Participatiebudget, IOAW en IOAZ	Art. 4, derde en vierde lid, Regeling Participatiebudget, IOAW en IOAZ
IOAW	Art. 54, tweede lid, IOAW	Art. 7b, eerste lid, Rfv	Art. 7b, derde lid, Rfv	Art. 3, eerste lid, Rfv
IOAZ	Art. 54, tweede lid, IOAZ	Art. 7b, eerste lid, Rfv	Art. 7b, derde lid, Rfv	Art. 3, eerste lid, Rfv
Pw	Art. 77, tweede lid, Pw, IOAW en IOAZ	Art. 4, eerste lid, Regeling Participatiebudget, IOAW en IOAZ	Art. 4, tweede lid, Regeling Participatiebudget, IOAW en IOAZ	Art. 4, derde en vierde lid, Regeling Participatiebudget, IOAW en IOAZ

Rfv: Regeling financiering en verantwoording IOAW, IOAZ en Bbz 2004

1.2 Doel van het beeld van de uitvoering

Via het BvdU verstrekken gemeenten gegevens die SZW nodig heeft voor de raming van de macrobudgetten Pw én de mutaties in de uitgaven- en ontvangstenramingen van het resterende declaratiedeel van het Bbz 2004. Deze gegevens worden verwerkt in zowel de Beleidsbrief als de Voorjaarsnota.

Het BvdU wordt niet gebruikt om tot vaststelling van de specifieke uitkeringen over te gaan; hiervoor wordt de SiSa-verantwoording gebruikt.

1.3 Verantwoording op basis van het baten-lastenstelsel

Alle financiële gegevens worden vermeld op basis van het baten-lastenstelsel. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de 'Nota baten-lastenstelsel voor specifieke uitkeringen' van het ministerie van BZK.

Overeenkomstig de SiSa-bijlage dient de gemeente haar besteding te vermelden. Het begrip besteding heeft in sommige situaties een ruimere betekenis dan het begrip lasten. Voor de specifieke uitkeringen van SZW zijn de begrippen evenwel synoniem.

1.4 Verantwoording besteding in relatie tot eigen inkomsten belanghebbende

In situaties waarin geen sprake is van een volledige uitkering maar van een uitkering ter aanvulling op eigen inkomsten van de belanghebbende, dient alleen de aanvullende uitkering te worden verantwoord. Dit geldt ook indien de aanvullende uitkering de vorm heeft van een volledig normbedrag onder cessie van de inkomsten van de belanghebbende aan de gemeente.

1.5 Verantwoording baten

Baten van gemeenten die verband houden met cessie van inkomsten van belanghebbenden, zoals kan voorkomen bij sociale verzekeringsuitkeringen en alimentatie, hebben geen betrekking op baten uit hoofde van de regelingen waarover de gemeente zich verantwoordt. Deze worden derhalve niet opgenomen als terugvordering. Gecedeerde inkomsten (uit arbeid, alimentatie of sociale uitkering) kunnen nimmer tot baten uit hoofde van de regelingen waarover de gemeente zich verantwoordt worden gerekend. Baten van inkomsten uit arbeid (nabetaling achterstallig loon) en/of sociale uitkeringen worden verrekend met de uitkeringen.

De invoering, per 1 januari 2013, van de "normbaten" met betrekking tot kapitaalverstrekking op grond van het Bbz 2004, heeft geen gevolgen voor de verantwoording. De gemeente blijft de daadwerkelijke baten verantwoorden. Zie ook de toelichting op code 412. Bij het invullen van het formulier krijgt u in de kolom "Voorlopige rijksvergoeding" automatisch een bedrag te zien dat van belang is voor de verrekening van voorschotten. Dit bedrag is gelijk aan 75% van de voor uw gemeente geldende "normbaten", zoals die op www.rijksoverheid.nl zijn gepubliceerd. Het bedrag van de normbaten is derhalve onafhankelijk van wat wordt ingevuld bij de daadwerkelijke baten in de linkerkolom van het formulier, en kan dan ook niet worden gewijzigd.

Voor alle regelingen geldt dat de gemeente de baten dient te verantwoorden. Gemeentelijke beslissingen die betrekking hebben op de hoogte van eenmaal toegekende leningen (bijvoorbeeld een geheel of gedeeltelijke omzetting van leenbijstand in bijstand om niet) dienen buiten de verantwoording te blijven. Baten worden derhalve per definitie in een positief bedrag uitgedrukt.

1.6 Verantwoording loonkostensubsidie op grond van artikel 10d Pw

Met de invoering van de Pw heeft de gebundelde uitkering als bedoeld in artikel 69 Pw, mede betrekking op de loonkostensubsidies op grond van artikel 10d van de Pw. Bij de bestedingen verantwoordt de gemeente alleen de bestedingen die voldoen aan de in artikel 10d Pw gestelde eisen.

2. SPECIFIEKE TOELICHTING OP TE VERSTREKKEN INFORMATIE

Nr.	Onderdeel	Code	Toelichting
1.1a	Pw: algemene bijstand	302	a. U verantwoordt onder deze code de bestedingen van toegekende algemene bijstand, waaronder begrepen de daarover verschuldigde loonbelasting, premies volksverzekeringen en vergoeding Zorgverzekeringswet. b. Uitgangspunt is dat de gemeente zich hierbij altijd financieel verantwoordt over 12 maandbetalingen, niet meer en niet minder.
		305	a. U verantwoordt onder deze code de baten op grond van de Pw, waarbij het bijvoorbeeld gaat om: <ul style="list-style-type: none">• terugvordering;• verhaal;• rente. b. Het door SZW toegekende budget als bedoeld in artikel 69 van de Pw betreft een opbrengst en geen bate, zodat dit budget buiten de verantwoording wordt gelaten.
1.1b	Pw: loonkostensubsidie	901	U verantwoordt onder deze code de bestedingen van loonkostensubsidies die zijn verstrekt op grond van artikel 10d van de Pw. Loonkostensubsidies die <i>niet</i> op grond van artikel 10d van de Pw zijn verstrekt, worden hier niet verantwoord, omdat deze door gemeenten worden bekostigd uit de integratie-uitkering sociaal domein of anderszins. Zie ook par. 1.6 van de algemene toelichting

		902	U verantwoordt onder deze code de baten met betrekking loonkostensubsidies die zijn verstrekt op grond van artikel 10d van de Pw, waarbij het bijvoorbeeld gaat om ontvangen inleenvergoedingen. Zie verder de toelichting bij code 305, sub b.
I.2	IOAW	201	U verantwoordt onder deze code de bestedingen van toegekende IOAW-uitkeringen, waaronder begrepen de daarover verschuldigde loonbelasting, premies volksverzekeringen en vergoeding Zorgverzekeringswet. Zie verder de toelichting bij code 302, sub b.
		211	U verantwoordt onder deze code de baten op grond van de IOAW. waarbij het bijvoorbeeld gaat om: <ul style="list-style-type: none"> • terugvordering; • boeten. Zie verder de toelichting bij code 305, sub b.
I.3	IOAZ	301	U verantwoordt onder deze code de bestedingen van toegekende IOAZ-uitkeringen, waaronder begrepen de daarover verschuldigde loonbelasting, premies volksverzekeringen en vergoeding Zorgverzekeringswet. Zie verder de toelichting bij code 302, sub b.
		311	U verantwoordt onder deze code de baten op grond van de IOAZ, waarbij het bijvoorbeeld gaat om: <ul style="list-style-type: none"> • terugvordering; • boeten. Zie verder de toelichting bij code 305, sub b.
I.4	Bbz 2004, levensonderhoud beginnende zelfstandigen	441	U verantwoordt onder deze code de bestedingen van toegekende uitkeringen levensonderhoud aan beginnende zelfstandigen, waaronder begrepen de daarover verschuldigde loonbelasting, premies volksverzekeringen en vergoeding Zorgverzekeringswet. Zie verder de toelichting bij code 302, sub b.
		451	U verantwoordt onder deze code de baten op grond van het Bbz 2004, waarbij het bijvoorbeeld gaat om: <ul style="list-style-type: none"> • terugvordering; • verhaal; • ontvangen rente. Zie verder de toelichting bij code 305, sub b.
1.5	WWIK	299	U verantwoordt onder deze code de baten op grond van de WWIK, waarbij het bijvoorbeeld gaat om: <ul style="list-style-type: none"> • aflossing van geldleningen WWIK; • terugvordering; • boeten (die voor 1 januari 2005 zijn opgelegd onder de WIK); • geldleningen onder verband van krediethypotheek.

II.	Bbz 2004, overig (excl. Bob)	401	<p>U verantwoordt onder deze code de bestedingen van toegekende uitkeringen levensonderhoud Bbz 2004 aan gevestigde zelfstandigen, waaronder begrepen de daarover verschuldigde loonbelasting, premies volksverzekeringen en vergoeding Zorgverzekeringswet, die niet vanuit de gebundelde uitkering als bedoeld in artikel 69 Pw worden bekostigd, doch exclusief de bestedingen voor bijstandverlening aan ondernemers in de binnenvaart (Bob). Het betreft</p> <ul style="list-style-type: none"> • bijstand om niet, inclusief: <ul style="list-style-type: none"> ○ bijstand levensonderhoud, anders dan verstrekt aan beginnende zelfstandigen; ○ bedrijfskapitaal om niet; ○ de in 2018 gemaakte kosten van afdrachten en sociale premies na omboeking in 2018 van de in de vorm van renteloze geldleningen verstrekte uitkeringen; • uitkeringen levensonderhoud; • renteloos bedrijfskapitaal, exclusief voorbereidingskrediet. <p>Zie verder de toelichting bij code 302, sub b.</p>
		402	<p>U verantwoordt onder deze code de bestedingen van alle kapitaalverstrekking Bbz 2004, doch exclusief voorbereidingskrediet, en exclusief de bestedingen voor bijstandverlening aan ondernemers in de binnenvaart (Bob).</p> <p>a.</p>
		411	<p>U verantwoordt onder deze code de baten op grond van uitkeringen levensonderhoud Bbz 2004 verstrekt aan gevestigde zelfstandigen en exclusief baten uit bijstandverlening aan ondernemers in de binnenvaart (Bob). Het betreft baten uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ terugbetaling van renteloze lening, exclusief voorbereidingskrediet; ○ boeten; ○ terugvorderingen; ○ verhaal. <p>Zie verder de toelichting bij code 305, sub b.</p>
		412	<p>a. U verantwoordt onder deze code de baten wegens alle kapitaalverstrekking Bbz 2004, doch exclusief baten uit bijstandverlening aan ondernemers in de binnenvaart (Bob). Het betreft baten uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ rentedragend bedrijfskapitaal; ○ voorbereidingskrediet dat - op grond van artikel 29, derde lid, aanhef en onder b, Bbz 2004 - is omgezet in een rentedragende lening (baten uit terugbetaling en rente). <p>b. U verantwoordt (ongewijzigd) de daadwerkelijke baten, en dus niet de normbaten. Zie ook paragraaf 1.5 van de algemene toelichting.</p> <p>Zie verder de toelichtingen bij code 305, sub b.</p>
		422	<p>a. U verantwoordt onder deze code de onderzoekskosten, bedoeld in artikel 56, eerste lid, onder b, van het Bbz 2004, exclusief onderzoekskosten in verband met de bijstandverlening aan ondernemers in de binnenvaart (Bob).</p> <p>b. Per verricht onderzoek wordt maximaal het bedrag opgenomen zoals opgenomen in artikel 5, tweede lid, van de Regeling financiering en verantwoording IOAW, IOAZ en Bbz 2004.</p>
III.	Bob	431	<p>U verantwoordt onder deze code de bestedingen van bijstandverlening aan ondernemers in de binnenvaart (Bob).</p> <p>Zie verder de toelichting bij code 302, sub b.</p>

		432	U verantwoordt onder deze code de baten in verband met bijstandverlening aan ondernemers in de binnenvaart (Bob). Zie verder de toelichting bij code 305, sub b.
		433	a. U verantwoordt onder deze code de uitvoeringskosten en onderzoekskosten in verband met bijstandverlening aan ondernemers in de binnenvaart, bedoeld in artikel 56, tweede lid, van het Bbz 2004. b. Per besluit op aanvraag en per verricht onderzoek wordt maximaal het bedrag opgenomen zoals opgenomen in artikel 5, eerste en tweede lid, van de Regeling financiering en verantwoording IOAW, IOAZ en Bbz 2004.

3. VRAGEN

3.1 Inhoudelijke vragen over de verantwoording

Een overzicht met de meest gestelde vragen en antwoorden over de verantwoordingen Pw c.s. is beschikbaar op het gemeenteloket van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid: www.rijksoverheid.nl

Voor het stellen van overige vragen over de verantwoording Pw kunt u gebruik maken van het contactformulier op www.rijksoverheid.nl/contact.

3.2 Vragen over het gebruik en de werking van het elektronisch beschikbaar gestelde BvdU

Op www.rijksoverheid.nl treft u de meest recente versie van de "Technische handleiding" aan.

Vragen over het gebruik en de werking van het elektronisch beschikbaar gestelde BvdU kunt u e-mailen naar: pbfunctbeheer@minszw.nl.

Het door u ingevulde formulier van het BvdU zendt u naar: pbbeeldvandeuitvoering@minszw.nl.