

Vragen & Antwoorden

naar aanleiding van informatiebijeenkomst voor (mogelijke) teeltgemeenten over het Experiment Gesloten Coffeeshopketen

Dit document met vragen en antwoorden is bedoeld voor gemeenten die mogelijk te maken krijgen met de vestiging van een teeltbedrijf in het kader van het Experiment Gesloten Coffeeshopketen. De vragen in dit document zijn gesteld voorafgaand aan en tijdens een informatiebijeenkomst op 27 augustus 2020.

Ga naar <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/experiment-gesloten-coffeeshopketen-wietexperiment> voor de meest actuele informatie. Via deze website kun je je ook abonneren op nieuws over het experiment.

Beoordeling en selectie algemeen

1. Hoe ziet de selectieprocedure eruit?

Alle aanvragen worden eerst getoetst op tijdigheid en volledigheid. Aanvragen die niet volledig zijn mogen op basis van een hersteltermijn van twee weken aangevuld worden. Aanvragen die niet tijdig of uiteindelijk niet volledig zijn, worden niet in behandeling genomen. Volledige aanvragen worden voor een inhoudelijke beoordeling doorgeleid naar een ambtelijke groep van experts. Deze experts beoordelen of sprake is van een deugdelijk teeltplan, bedrijfsplan en beveiligingsplan. Gelijktijdig wordt aan de burgemeester van de gemeente waar de beoogde locatie(s) van het teeltbedrijf is gelegen, gevraagd om advies uit te brengen over de gevolgen van de vestiging van een teeltbedrijf voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. Op basis van de beoordeling en het advies wordt bepaald of de teler aan de voorwaarden voldoet en in aanmerking kan komen voor een vergunning. Indien er meer dan 10 geschikte telers zijn, worden deze telers op basis van een loting door een notaris op volgorde gerangschikt en komen de eerste 10 telers in aanmerking voor een vergunning. Voordat deze 10 telers daadwerkelijk worden aangewezen, wordt een uitgebreid BIBOB-onderzoek uitgevoerd naar alle directe en indirecte relaties van de teler. Indien het BIBOB-onderzoek negatief uitpakt voor een of meerdere aanvragers, dan wordt/en de eerstvolgende(n) van de lijst van geschikte telers aan een BIBOB-onderzoek onderworpen en op basis van dat onderzoek wel of niet aangewezen.

2. Is er een maximum eis aan de omvang van een teeltbedrijf gesteld?

Nee. Wel is het zo dat een teler bij de vergunningsaanvraag aannemelijk moet maken dat hij bij aanvang van het experiment in staat is om een bestendige productie van jaarlijks 6500 kg gedroogde hennep, in tien variaties te kunnen leveren. De uiteindelijke productie tijdens het experiment mag de teler zelf bepalen op basis van vraag en aanbod.

3. Hoe wordt de agrarische kennis van het plan beoordeeld als het erop lijkt dat de aanvrager niet beschikt over deze kennis?

De ambtelijke werkgroep van experts die de materiële beoordeling van de aanvragen doet kijkt onder meer naar de bij de onderneming aanwezige kennis op het terrein van gewasteelt en de beoogde stappen die de teler wil ondernemen om te komen tot een bestendige hennepproductie. Het zal dus afhangen van de vraag op welke wijze de aanvrager er in gaat voorzien dat in zijn onderneming de vereiste gewasteeltkennis aanwezig is.

4. Wordt er ook navraag gedaan naar andere betrokkenen van de onderneming?

In het BIBOB-onderzoek worden zakelijke betrokkenen van de aanvrager mede betrokken (zie ook Wet Bibob). Indien de aanvrager wordt aangewezen als teler en personeel in dienst neemt, is deze verplicht in het bezit te zijn van een VOG van zijn personeel.

5. Kijkt de expertgroep (ook) hoe de omvang van de beoogde teeltlocatie van invloed is op de veiligheid?

Bij de beoordeling van het veiligheidsplan beoordelen de experts of een teler aandacht heeft voor de risico's en beveiliging van zijn locatie. Er worden geen specifieke eisen gesteld vanwege de omvang van de locatie.

6. Wordt de capaciteit voor energie beoordeeld tijdens de aanvraag?
Dit specifieke aspect is geen beoordelingscriterium van de beoordelingsprocedure zoals die omschreven is in het antwoord op vraag 1.
7. Is het bestemmingsplan ook een beoordelingscriterium?
Het bestemmingsplan is geen beoordelingscriterium van de beoordelingsprocedure zoals die omschreven is in het antwoord op vraag 1.
8. Zijn problemen op het gebied van ruimtelijke ordening een afwijzingsgrond?
Ruimtelijke ordening is in beginsel geen afwijzingsgrond voor de aanvragen die worden ingediend. Aan een verleende aanwijzing wordt wel een termijn verbonden waarbinnen de aanwijzing in gebruik genomen dient te worden. Als aan die voorwaarde niet kan worden voldaan, bijvoorbeeld vanwege strijd met een bestemmingsplan, kan dat ertoe leiden dat een aanwijzing wordt ingetrokken. Hierbij wordt gekeken wat redelijk en proportioneel is.
9. Een groot deel van de aanvragers heeft zich pas heel laat gemeld bij de gemeente, waardoor er nog geen bestuurlijke afweging plaats heeft kunnen vinden van de locatie in het kader van het ruimtelijk spoor. Hoe wordt dit aspect meegenomen in de beoordeling?
De potentiële teler is moet in zijn aanvraag aan te geven welke stappen hij dient te ondernemen om te voldoen aan eventuele lokale vereisten. Door deze vraag op te nemen in het aanvraagformulier, is gestimuleerd dat de aanvrager zich vooraf verdiept in lokale eisen. Hij hoeft de vergunningen nog niet rond te hebben. Evenmin verwachten we dat op het moment van de aanvraag een bestuurlijke afweging al heeft plaats gevonden. U kunt bestuurlijke afwegingen op terrein van ruimtelijke ordening meegeven in uw advies onder een kopje "overige aandachtspunten" (zie vraag 33 en 34 voor details). Ruimtelijke ordeningsaspecten zijn echter geen afwijzingsgrond voor de aanvragen die worden ingediend.
10. Worden buitenlandse bedrijven toegestaan deel te nemen?
Een buitenlands bedrijf mag een aanvraag indienen, mits het bedrijf een onderneming voert die is ingeschreven in het Nederlandse register van de Kamer van Koophandel en gaat telen op Nederlands grondgebied.
11. Mag een teler op meerdere locaties en ook in meerdere gemeenten gevestigd zijn?
Ja, dat is toegestaan. De locaties kunnen ook in meerdere gemeenten liggen. Het teeltplan, beveiligingsplan en bedrijfsplan dienen op al deze locaties te zijn toegesneden. Tenzij het om alternatieve locaties gaat; in dat geval heeft de teler meerdere aanvragen ingediend.
12. Er zijn telers die verschillende aanvragen hebben ingediend met betrekking op alternatieve teeltlocaties (in verschillende gemeenten), waarbij een keuze moet worden gemaakt vóór de loting. Worden de betreffende gemeenten meegenomen in het overleg over de keuze van locatie?
Indien een teler met meerdere aanvragen in aanmerking komt voor de loting, terwijl hij niet alle aanvragen afzonderlijk kan realiseren (bijvoorbeeld omdat hij slechts financiering heeft voor de realisatie van één ondernemingsplan), dan geeft de teler aan welke aanvraag hij deel laat nemen aan de loting. De gemeente wordt hier in principe niet door het Rijk bij betrokken.
13. Is het mogelijk dat in een gemeente meer dan één teler aangewezen wordt?
Ja, dat is mogelijk.
14. In hoeverre wordt rekening gehouden met de spreiding van de teeltlocaties over Nederlanden en hoe kijkt het Rijk tegen clustering van meerdere teeltlocaties binnen één gemeente?

In principe wordt er niet naar spreiding of clustering gekeken. Indien u vanuit openbare orde en veiligheid bezwaren ziet bij de vestiging van meerdere teeltbedrijven in uw gemeente, dan kunt u dat in uw advies vermelden (zie ook vraag 39).

15. Waarom is gekozen voor loting in plaats van bijvoorbeeld geografische spreiding?
Er is gekozen voor loting op basis van het principe van gelijke behandeling van alle geschikte aanvragen.

16. Kan een aanvrager na 28 juli jl. zijn aanvraag nog wijzigen door locaties toe te voegen of te wijzigen voordat er een besluit volgt? En kan de teeltlocatie tijdens het experiment gewijzigd worden?
Nee, een teler kan de locatie na het indienen van de aanvraag niet meer wijzigen. De beoordeling wordt verricht op basis van de locatie die in de aanvraag is vermeld en in een eventueel aanwijzingsbesluit zal ook worden vermeld dat de handelingen op die betreffende locatie moeten worden verricht. Ook tijdens het experiment is het in beginsel niet mogelijk om de locatie te wijzigen.

Advies burgemeester openbare orde en veiligheid

Algemeen

17. Welke gemeente is het bevoegd gezag voor het verlenen van het advies?
Dat is de gemeente waar (een van) de beoogde locatie(s) zich bevindt van waaruit de hennep geteeld wordt. Als een teeltaanvraag betrekking heeft op meerdere locaties in verschillende gemeenten, dan wordt een apart advies gevraagd aan iedere gemeente.
18. Waarom wordt de burgemeester van de gemeente waar de aspirant teler woont niet gevraagd om advies?
Er is voor gekozen om voor het advies alleen de gemeente te betrekken waar de teeltactiviteiten daadwerkelijk zullen plaatsvinden, omdat de consequenties en risico's voor die gemeente meer prominent zijn. Woonadressen van de telers zullen naar verwachting ook niet algemeen bekend zijn of worden. De screening van de persoon van de teler vindt plaats door het BIBOB-onderzoek.
19. Tot wanneer kunnen gemeenten nog verzoeken om advies ontvangen? Worden gemeenten op de hoogte gebracht van een afwijzing van een incomplete aanvraag?
Een deel van de aanvragen bevindt zich nog in de fase van formele toetsing en/of hersteltermijn. Indien deze aanvragen na afloop van de hersteltermijn compleet zijn verklaard worden deze naar de burgemeester gestuurd. De laatste adviesverzoeken zullen begin oktober as. verstuurd worden. Gemeenten worden niet op de hoogte gebracht van een afwijzing van een incomplete aanvraag.
20. Wordt bij de adviesaanvraag aangegeven of de aspirant teler zich met zijn teeltbedrijf in meerdere gemeenten wil vestigen?
Als een aanvraag betrekking heeft op meerdere locaties (die eventueel over meerdere gemeenten verspreid zijn), dan zal dit uit de aanvraag moeten blijken. Als een aanvrager meerdere aanvragen heeft ingediend voor alternatieve locaties, dan wordt de gemeente niet geïnformeerd over die andere aanvragen.
21. In hoeverre wordt gekeken of de aanvrager reeds over de locatie beschikt voordat de burgemeester om advies wordt gevraagd?
Het wel of niet beschikken over de locatie heeft geen invloed op de adviesaanvraag aan de burgemeester. Het is voor een aanwijzing niet vereist dat de aspirant teler bij het indienen van zijn aanvraag al beschikt over de locatie.
22. Indien de burgemeester meerdere adviesverzoeken heeft ontvangen, moet hij dan aparte adviezen geven of één advies voor alle aanvragen? En als verschillende aanvragen betrekking hebben op dezelfde locatie?
De burgemeester wordt gevraagd per aanvraag een apart advies te geven. Het advies dient betrekking te hebben op de desbetreffende aanvraag en de beoogde locatie van de aanvraag. Het is wel mogelijk dat sommige aspecten van het ene advies ook gelden voor een ander advies. Ook in het geval van verschillende aanvragen voor dezelfde locatie dient voor iedere aanvraag een apart advies te worden opgemaakt. Het advies gaat namelijk niet alleen over vestiging van 'een' teeltbedrijf op de locatie, maar vooral over vestiging van het desbetreffende teeltbedrijf op de locatie.
23. Stel meerdere aanvragers beogen dezelfde locatie te gaan gebruiken en worden allemaal ingeloot. Wat gebeurt er dan?
Indien een aanwijzing wordt verleend aan een aanvrager die nog niet daadwerkelijk beschikt over de beoogde teeltlocatie, zal in een aan de aanwijzing verbonden voorschrift worden bepaald op welk tijdstip hij uiterlijk over de beoogde locatie moet beschikken. Indien daaraan niet wordt voldaan, kan de aanwijzing worden ingetrokken. Dus alleen de aangewezen teler die binnen de gestelde termijn daadwerkelijk over de locatie beschikt, behoudt de vergunning.

24. Wat gebeurt met het zwaarwegend advies van de burgemeester?
Het uitgangspunt is dat het advies van de burgemeester over de gevolgen voor de openbare orde en veiligheid door de ministers gevolgd wordt. In de regelgeving is opgenomen dat het advies van de burgemeester kan leiden tot een afwijzing van de aanvraag. De algemene beginselen van behoorlijk bestuur vereisen wel dat een afwijzing op een aanvraag vanwege een negatief advies van de burgemeester goed gemotiveerd wordt. Met andere woorden: hoewel een negatief advies van de burgemeester in principe gevolgd wordt door de ministers, moet dit advies deugdelijk en goed gemotiveerd zijn om te kunnen leiden tot een afwijzing. Indien een advies onvoldoende gemotiveerd is zal contact worden opgenomen met de gemeente.
25. Wat is het verschil tussen de beoordeling van het beveiligingsplan door de ambtelijke expertgroep en het advies van de burgemeester?
De expertgroep beoordeelt of het beveiligingsplan relevante veiligheidsrisico's in kaart brengt en of de maatregelen hiertegen voldoende zijn. De expertgroep richt zich hierbij op de (technische aspecten van) beveiliging van de teeltfaciliteit zelf, zonder de omgeving in overweging te nemen. De burgemeester wordt gevraagd te adviseren over de effecten van de teeltfaciliteit op de openbare orde en veiligheid in zijn gemeente. Dat gaat verder dan de beveiliging van de locatie zelf en kan afhankelijk zijn van de lokale omstandigheden. Hiervoor kan de burgemeester naast het ingediende beveiligingsplan ook andere bronnen gebruiken.
26. Waarom ontvangt de burgemeester niet de beoordeling van het beveiligingsplan van de ambtelijke expertgroep?
De beoordeling door de ambtelijke werkgroep en het advies van de burgemeester worden tegelijkertijd uitgevoerd. Het is dus praktisch niet mogelijk om de beoordeling van de expertgroep te delen met de burgemeester. Bovendien wordt de burgemeester geacht expert te zijn op het gebied van de openbare orde en veiligheid in zijn gemeente en wordt daarom verwacht zelfstandig een oordeel te kunnen geven over de aanvraag.
27. Wat is de consequentie als de meerderheid van de adviezen negatief is?
Daar kunnen we nu nog niet op vooruit lopen. De aanvragen zullen in ieder geval individueel beoordeeld worden; hierbij spelen de inhoudelijke beoordeling van en het burgemeestersadvies over de overige aanvragen geen rol.
28. Wat kan de gemeente doen als onjuiste informatie in de aanvraag staat?
Dit kan meegenomen worden in het advies.
29. Is het mogelijk om verlenging van de 6-wekentermijn aan te vragen?
Het is belangrijk dat het advies zo snel mogelijk wordt opgesteld. U dient zich dan ook te richten op de 6-wekentermijn. Mocht het einde van de termijn naderen en u het advies nog niet heeft kunnen afronden, dan kan de burgemeester een verlenging aanvragen. U kunt een verzoek om verlenging mailen naar aanvraagwietteelt@minvws.nl, vergezeld van een motivering van de reden van uitstel en een inschatting van de extra tijd die u denkt nodig te hebben. Vervolgens zal gekeken worden of het verzoek gehonoreerd kan worden en zult u hierover een reactie ontvangen.
30. Kan de gemeente gecompenseerd worden voor de tijd, capaciteit en kosten die ingezet worden voor het uitbrengen van een advies?
Nee, daar komt geen compensatie voor.

Richtlijnen advies

31. Zijn er richtlijnen voor het advies van de burgemeester?
Het advies moet gaan over de consequenties van een eventuele aanwijzing van de aanvrager als teler voor de openbare orde of veiligheid in de betreffende gemeente. Het is verder vormvrij. U kunt hierbij denken aan specifieke aspecten van de teeltfaciliteit (zoals beveiliging), eigenschappen van de teeltlocatie (zoals bereikbaarheid of omgevingsfactoren), of andere risico's voor openbare orde en veiligheid binnen uw gemeente. Belangrijk is dat goed gemotiveerd is wat de consequenties zijn voor de

openbare orde of veiligheid, en waarom deze het gevolg zijn van een eventuele aanwijzing van de aanvrager als teler.

32. Zijn er gemeenten die al criteria hebben vastgesteld voor het opstellen van het advies van de burgemeester?
Het staat gemeenten vrij hier onderling over in contact te treden.
33. In hoeverre mag het advies ook andere consequenties dan openbare orde of veiligheid meenemen, zoals mogelijke geuroverlast in de omgeving of het imago van een (bedrijven)terrein?
In het advies dient u zich te richten tot de mogelijke gevolgen voor de openbare orde en veiligheid. Een negatief advies op deze punten kan een grond voor afwijzing van de aanvraag opleveren. Consequenties die gerelateerd zijn aan de ruimtelijke ordening of omgevingsrecht vormen een lokale aangelegenheid. U mag deze wel meegeven indien u dat nodig acht, maar niet laten meewegen in het advies, zie ook vraag 9 en vraag 34.
34. In hoeverre neemt het Rijk mee of de verwachting is dat de benodigde lokale vergunningen afgegeven kunnen worden voor de beoogde locatie?
De wet- en regelgeving omtrent het experiment vereist niet dat een aanvrager op het moment van de aanvraag feitelijk al moet beschikken over de beoogde teeltlocatie. Het is dus mogelijk dat uit de aanvraag of uit eigen onderzoek van de gemeente blijkt dat voor de vestiging van een teeltbedrijf op de beoogde locatie nog aan lokaal geldende regels moet worden voldaan (ruimtelijke ordeningsaspecten, geluidhinder etc.). Vanuit sommige gemeenten is informeel het signaal gekomen dat vanwege deze lokale aspecten vestiging van een teeltbedrijf op de beoogde locatie een langdurige procedure zal vergen of soms vrijwel kansloos moet worden geacht. Hoewel deze lokale aspecten niet als afwijzingsgrond van de aanvraag om aanwijzing als teler kunnen gelden, mag u deze aspecten als "overige aandachtspunten" in uw advies benoemen. Het is wel van belang dat u deze aspecten duidelijk onderscheidt van uw advies over de mogelijke consequenties voor de openbare orde en veiligheid van de vestiging van een teeltbedrijf op de beoogde locatie. Het is dus niet de bedoeling dat het advies over de openbare orde en veiligheid mede wordt gebaseerd op lokale ruimtelijke ordeningsaspecten die daar niet mee samenhangen. De strijdigheid met het bestemmingplan vormt een lokaal ruimtelijk ordeningsaspect dat u desgewenst als overig aandachtspunt in uw advies kunt opnemen.
35. Is het gevoerde coffeeshopbeleid (nul-variant) een gerechtvaardigd argument om een negatief advies te geven?
Nee, alleen een nul-beleid ten aanzien van coffeeshops is onvoldoende om telers in een gemeente te weigeren. Mogelijk kunnen er wel argumenten zijn die ten grondslag liggen aan het nul-beleid die ook van toepassing zijn op gevolgen van vestiging van een teeltbedrijf voor de openbare orde of veiligheid.
36. Mag het advies betrekking hebben op het netwerk van de aanvrager? En als het slechts om vermoedens gaat?
Het advies moet goed gemotiveerd zijn en zich richten op de openbare orde en veiligheid in uw gemeente. Indien er feiten en omstandigheden zijn die leiden tot het oordeel dat de openbare orde en veiligheid niet geborgd kunnen worden, dan kan de burgemeester deze aandragen. Het BIBOB-onderzoek kijkt (ook) naar relaties van de aanvrager. Het is echter niet volledig uitgesloten dat er achter de aanvragers constructies zijn opgezet waar personen bij betrokken zijn die bij illegale activiteiten betrokken zijn (geweest).
37. Kan een gemeente uit principe negatief adviseren?
Nee. Het advies dient betrekking te hebben op de gevolgen van een teeltlocatie voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. Het advies dient goed gemotiveerd te zijn.
38. Kan een burgemeester advies geven onder voorwaarde van aanvullende eisen?
Ja, dat kan. Deze eisen worden in overweging genomen als voorschriften aan de

aanwijzing om te telen. Bij het opstellen van eventuele voorschriften aan de aanwijzing zullen de betreffende gemeenten ook betrokken worden.

39. Hoe wordt er tegenaan gekeken wanneer een gemeente wel ruimte ziet voor een paar teeltvestigingen, maar niet voor aanwijzing van alle aspirant telers die zich willen vestigen in de gemeente?

Bij de individuele beoordeling van de aanvragen kan dit punt geen rol spelen. Maar u doet er goed aan om uw voorbehoud in al uw adviezen op te nemen.

Te raadplegen bronnen voor het advies

40. Welke informatie ontvangt de gemeente over de aanvrager? Wat als relevante informatie t.o.v. openbare orde en veiligheid ontbreekt?

De burgemeester ontvangt het ingediende beveiligingsplan, de naam van de onderneming en rechtsgeldige vertegenwoordiger en de beoogde locatie(s). Indien u van mening bent dat bepaalde aspecten niet genoemd zijn in het beveiligingsplan die nadelige gevolgen kunnen hebben op de openbare orde of veiligheid, dan kunt u dit meenemen in het advies.

41. Worden er ook persoonsgegevens gedeeld, zodat de politie een achtergrondcheck kan doen van de betrokkene(n)?

Nee. U ontvangt van het Rijk alleen het ingediende beveiligingsplan, de naam van de onderneming en rechtsgeldige vertegenwoordiger, en de beoogde locatie(s).

42. Mag de gemeente aanvullende informatie aan de aanvrager vragen?

U bent vrij om aanvullende informatie van de aanvrager op te vragen, wanneer dit nuttig wordt geacht voor het advies. Het Rijk beoordeelt de aanvraag echter op basis van het ingevulde aanvraagformulier en niet op een eventuele nadere toelichting van de aanvrager bij de gemeente.

43. Welke overige bronnen kan de gemeente raadplegen voor het advies?

U bent vrij om de gebruikelijke bronnen te raadplegen die gebruikt worden voor openbare orde en veiligheid afwegingen, mits het advies deugdelijk en goed gemotiveerd is. Het Rijk geeft hier geen richtlijnen in.

44. Wordt separaat advies gevraagd aan de politie? Wordt verwacht dat de gemeente de politie betreft bij het advies?

Het Rijk vraagt geen separaat advies aan de politie. De burgemeester kan zelf de politie of het Openbaar Ministerie (OM) betrekken bij het opstellen van zijn advies. Voor de betrokkenen vanuit de politie en het OM geldt dan een geheimhoudingsplicht ten opzichte van de informatie waarover zij uitsluitend via het adviesverzoek kennis hebben kunnen nemen.

45. Kan de (woon)omgeving van de beoogde locatie betrokken worden bij het advies? Zo ja, welke informatie kan dan gedeeld worden?

U kunt de omgeving betrekken bij het advies. U kunt echter geen informatie delen waarover u uitsluitend via het adviesverzoek kennis heeft kunnen nemen. Daarnaast geldt dat indien ten aanzien van de teeltlocatie lokale vergunnings- of meldingsplichten gelden in het kader van die procedure de omwonenden op gebruikelijke wijze kunnen worden betrokken.

BIBOB-onderzoek

46. Een BIBOB-onderzoek maakt onderdeel uit van de toets van de aanvraag. Wordt dit door het landelijk bureau gedaan of door het ministerie zelf?
Het ministerie doet een eigen onderzoek op basis van de ingeleverde BIBOB-formulieren en openbare bronnen. In alle gevallen zal het Landelijk Bureau BIBOB vervolgens een uitgebreid BIBOB-onderzoek uitvoeren.
47. Wordt het personeel van een teler ook gescreend?
Ja, van het personeel van een teeltonderneming wordt een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) geëist. Daarnaast wordt het directe en indirecte netwerk van de aanvrager in het BIBOB-onderzoek in kaart gebracht en onderzocht. Het Landelijk Bureau BIBOB betreft het hebben van een VOG overigens niet bij de beoordeling van de mate van gevaar. Het beoordelingskader voor het krijgen van een VOG is namelijk anders (minder strikt en met name minder uitgebreid) dan het beoordelingskader in het kader van de Wet Bibob. Of personeel wordt meegenomen in het onderzoek is afhankelijk van de vraag of het vermoeden bestaat dat een zakelijk samenwerkingsverband aanwezig is. Daarvoor spelen meerdere elementen een rol, waarbij het zijn van werknemer er eentje kan zijn. Het zijn van werknemer is op zichzelf niet zonder meer voldoende om meegenomen te worden in het onderzoek.
48. Hoe gaat Landelijk Bureau BIBOB (LBB) om met (ernstige) vermoedens van een strafbaar feit waarvoor geen strafrechtelijk bewijs voorhanden is?
Ernstig gevaar kan de conclusie zijn indien sprake is van:
(a) feiten en omstandigheden die erop wijzen dat sprake is van een relatie met strafbare feiten (zoals veroordelingen, onherroepelijke bestuurlijke boetes/strafbeschikkingen, etc.), en/of
*(b) feiten en omstandigheden die doen vermoeden dat sprake is van een relatie met strafbare feiten (waarbij nog geen doorslaggevende afdoeningswijze heeft plaatsgevonden). In dat geval moet sprake zijn van een **ernstig** vermoeden. Hoe meer waarde kan worden gehecht aan informatie waaruit dat vermoeden blijkt, hoe sterker en dus ernstiger het vermoeden ook kan zijn. Daarvoor wordt alle informatie van met name formele instanties afgewogen. Daarbij gaat het onder meer om politie, OM, Belastingdienst, inspecties, etc. Een vermoeden kan ernstig zijn, redelijk ernstig, of 'te zwak'.
Vervolgens worden de feiten zoals hiervoor beschreven onder (a) en die onder (b) afgewogen, waarna geconcludeerd kan worden tot een ernstig gevaar, een mindere mate van gevaar of geen gevaar dat de vergunning wordt misbruikt.*
49. Hoe gaat het LBB om met buitenlandse relaties van de aanvrager?
Het LBB maakt gebruik van het Europese netwerk voor nationale strafregisters. Het LBB is daarbij wel afhankelijk van de bevoegdheid van de lidstaat wat betreft het delen van strafrechtelijke informatie voor niet-strafrechtelijke doeleinden zoals het BIBOB-onderzoek (het BIBOB-onderzoek is nl. een bestuursrechtelijke procedure). Omdat lidstaten niet verplicht zijn om zulke strafrechtelijke informatie te delen kunnen verzoeken worden geweigerd. In sommige gevallen kunnen gegevens over de buitenlandse relaties opgevraagd worden via het Nederlandse OM (maar ook dan gelden dezelfde beperkingen dat het om strafrechtelijke informatie voor een bestuursrechtelijke procedure gaat).
50. Waarom gekozen voor BIBOB gelet op de beperkingen?
Er is gekozen om gebruik te maken van bestaande screeningsinstrumenten, namelijk de VOG en BIBOB, ondanks de beperkingen van zowel de VOG-screening als BIBOB-screening t.a.v. niet-Nederlanders. Overwogen is om niet-Nederlanders uit te sluiten van het experiment. Dit is echter alleen zinvol als naast de betrokkene ook de niet-Nederlandse zogenaamde BIBOB-relaties uitgesloten worden van het experiment. Dat is nauwelijks te controleren en daarom niet uitvoerbaar. Bovendien zou daarmee het risico op stromanconstructies vergroot worden, wat onwenselijk is.
51. Het Rijk laat een BIBOB-onderzoek doen. Moet de gemeente dan nog een BIBOB-onderzoek laten doen bij bijv. een omgevingsvergunning?
Dat zijn twee op zichzelf staande onderzoeken; je kunt de uitkomst van het ene onderzoek

dus niet in de plaats zetten voor de uitkomst van het andere onderzoek. Dat heeft onder meer te maken met het feit dat andere subjecten een rol kunnen spelen, dat de weging van feiten anders is en dat de samenhang van feiten bij de ene vergunning anders is dan de andere vergunning (een milieufait weegt bij de ene vergunning wel mee, maar bij de andere vergunning niet).

Feiten en omstandigheden die in het advies staan opgenomen kunnen echter wel gebruikt worden door het bestuursorgaan in nieuwe, eigen onderzoeken. Daarvoor moet het bestuursorgaan dus wel op de hoogte zijn van de kaders die o.g.v. de Wet Bibob worden gebruikt.

52. Vind er een BIBOB-onderzoek vanuit het Rijk plaats op de eigenaar van een pand?
Een pandeigenaar (en dus de verhuurder van het pand aan de betrokkene) kan als 'zakelijk samenwerkingsverband' worden aangemerkt. Daarvoor is wel meer nodig dan alleen het zijn van 'pandeigenaar/verhuurder'. Het gaat hier namelijk om slechts een element dat kan leiden tot het aannemen van een zakelijk samenwerkingsverband. Elementen waaraan gedacht kan worden zijn elementen die wijzen op betrokkenheid bij de onderneming of zelfs bij de bedrijfsvoering, zoals het tevens verhuren van (een deel van de) inventaris, financieringsrelaties, het zijn van werknemer/bedrijfsleider in de onderneming, gezamenlijke betrokkenheid bij andere ondernemingen, vertegenwoordiging (evt. in het kader van de vergunningaanvraag), en privérelaties.

Na de aanwijzing algemeen

53. Wat is de planning van het ministerie voor de vergunningverlening en het vervolg van het experiment?
De planning is dat begin 2021 maximaal 10 telers zijn aangewezen en kunnen starten met de voorbereiding. Daarna besluiten de ministers voor Medische Zorg en Justitie en Veiligheid wanneer het experiment daadwerkelijk kan starten. Dit gebeurt als zij hebben vastgesteld dat de kwaliteit en de diversiteit van de door de aangewezen telers geteelde hennep en/of hasjiesj voldoende is en dat wordt voldaan aan alle voorwaarden die belangrijk zijn voor een gesloten coffeeshopketen.
54. Hoeveel tijd hebben telers na aanwijzing om zich voor te bereiden op de start van het experiment?
Zodra de telers zijn aangewezen en de teeltlocatie gereed is, kunnen zij starten met de productie van hennep. In de aanwijzing kan opgenomen worden binnen welke termijn een aanwijzing in gebruik genomen moet worden. De overgangsfase van het experiment kan pas starten als de betrokken ministers vastgesteld hebben dat de kwaliteit en de diversiteit van de door de aangewezen telers geteelde hennep en/of hasjiesj voldoende is en dat wordt voldaan aan alle voorwaarden die belangrijk zijn voor een gesloten coffeeshopketen.
55. Worden aanvragers ook geadviseerd over de risico's die zij lopen en hoe worden omwonenden betrokken?
Het is aan de teler om alle risico's goed in te schatten en adequate maatregelen te treffen. Het Rijk heeft geen rol als het gaat om het betrekken van omwonenden. Gemeenten kunnen zelf (het beste) bepalen hoe zij omwonenden willen betrekken bij (eventuele aanvraagprocedures van lokale vergunningen met betrekking tot) de vestiging van het teeltbedrijf.
56. Hoe wordt het transport van de henneproducten geregeld?
Als een aanvrager wordt aangewezen zal hij zelf afspraken moeten maken met coffeeshophouders en de vervoerder over de wijze en frequentie van het transport. Met welke vervoerspartijvervoerspartij dit gebeurt is aan de teler, zolang het vervoer voldoet aan de eisen van art. 24 van het Besluit Experiment gesloten coffeeshopketen, waaronder de eis dat de vervoerder een vergunning heeft als bedoeld in de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus.
57. Mogen de coffeeshophouders zelf kiezen bij wie ze hennep inkopen?
Coffeeshophouders uit de experimentgemeenten mogen zelf bepalen bij welke van de 10 aangewezen telers zij hun hennep en/of hasjiesj inkopen. De coffeeshops in de experimentgemeenten mogen alleen hennep en/of hasjiesj verkopen die geproduceerd is door de 10 telers en de 10 aangewezen telers mogen hun hennep en/of hasjiesj alleen verkopen aan de coffeeshops uit de experimentgemeenten.
58. Mag een teler zijn hennep aan coffeeshops in alle deelnemende gemeenten verkopen, of alleen in één specifieke gemeente?
Een teler mag zijn hennep aan de coffeeshops in één of meerdere deelnemende experimentgemeenten verkopen.
59. Wat gebeurt er bij wijzigingen van het teeltbedrijf?
Een aangewezen teler is verplicht om de ministers op de hoogte te houden van alle omstandigheden die voor de aanwijzing van belang kunnen zijn. Het gaat daarbij onder andere om een overdracht van de rechtspersoon of een wijziging in de bedrijfsstructuur. Dit geldt ook voor omstandigheden die betrekking hebben op de voorschriften die aan de aanwijzing gekoppeld zijn.
60. Wordt er een reservelijst opgesteld na de loting, in geval een aanvrager na loting afvalt omdat de aanvrager niet door het BIBOB-onderzoek komt?
Alle aanvragen die meedoen in de loting worden op volgorde gerangschikt. De eerste 10 die ingeloot worden gaan door naar het BIBOB-onderzoek. Mocht het zo zijn dat één of

meerdere aanvragen afvallen naar aanleiding van het BIBOB-onderzoek (of om een andere reden afvallen), dan wordt in principe gekeken naar nummer 11 en verder.

61. Wordt er ook naar nummer 11 en verder gekeken als de aanvrager na aanwijzing niet of gedurende het experiment niet meer over de (vergunde) locatie kan beschikken?
Als een teler uitvalt omdat hij niet kan voldoen aan de lokale vereisten, dan zal worden bezien of een nieuwe teler wordt aangewezen of dat de productie van de resterende telers voldoende is om de deelnemende coffeeshops van aanbod te voorzien.

62. Is de term "controle-gemeente" nog van toepassing en zo ja, hoe worden zij verder betrokken bij het experiment?
Voor de monitoring van het Experiment Gesloten Coffeeshopketen vergelijkt het in deze zomer aangewezen onderzoeksconsortium onder meer de experimentgemeenten met controlegemeenten. Deze controlegemeenten worden door de onderzoekers geselecteerd en verzocht om deel te nemen als controlegemeente.

Lokale procedures

63. Hoe worden lokale procedures bij de selectieprocedure meegewogen? Bijvoorbeeld de procedure om een ontheffing van het bestemmingsplan te realiseren kan ingeval van een bezwaarprocedure wel twee jaar in beslag nemen. Hoe gaat het Rijk om met de gevolgen hiervan voor (de start van) het experiment?
Dit zal bekeken moeten worden per casus. Als het duidelijk is dat de aangewezen teler geen vergunning kan krijgen van de gemeente (bijvoorbeeld omdat de bestemming van de locatie niet past bij een teeltbedrijf), dan kan de aanwijzing ingetrokken worden (op basis van een termijn met betrekking tot de ingebruikneming van de aanwijzing). In overleg zal een redelijke termijn moeten worden afgesproken waarbinnen de aanvrager aan de lokale vereisten zal moeten voldoen.
64. Wat gebeurt er als de locatie waarover de aanvraag gaat niet gerealiseerd kan worden, maar een andere locatie binnen de gemeente wel?
De aanvraag heeft alleen betrekking op de locatie die in de aanvraag genoemd is en de aanvrager kan niet tussentijds wisselen van locatie. Welke gevolgen het geschetste voorbeeld voor de start van het experiment kan hebben, zal nader moeten worden gezien als deze situatie zich daadwerkelijk lijkt voor te gaan doen.
65. Welke bestemming is passend voor de locatie van het teeltbedrijf?
De gemeente is het bevoegd gezag op het gebied van de bestemming van een teeltlocatie in de gemeente. Het Rijk heeft geen rol bij de ruimtelijke ordening-vraagstukken.
66. Kan het Rijk adviseren over de inschaling van de teeltactiviteiten volgens de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering in verband met de beoordeling van de ruimtelijke aanvaardbaarheid en afstand tot woonbebouwing?
Vanuit de bij het experiment betrokken ministeries (VWS en JenV) kunnen wij hier niets over adviseren.
67. Hoe moet een gemeente omgaan met geuroverlast?
Geurhinder valt onder het bestaande omgevingsrecht. De aanpak daarvan kan op basis van de bestaande regelgeving.
68. Hoe dient in de ruimtelijke toets rekening te worden gehouden met ruimtelijke provinciale regelgeving? Moeten wij als gemeente zelf de contacten leggen met de Provincie?
Ja, het Rijk staat hier buiten.
69. Normaal ontvangt de gemeente een aanvraag via het omgevingsloket. Hoe werkt dat nu?
Als voor de vestiging van een teeltbedrijf een lokale vergunning of melding nodig is, dient die aanvraag of melding op de gebruikelijke wijze te worden ingediend bij uw gemeente.
70. Het bestemmingsplan staat vaak kleinschalige verkoop van ter plaatse geproduceerde goederen toe. Geldt dit straks ook voor hennep en hasjiesj?
Nee, aangewezen telers mogen de geproduceerde hennep en hasjiesj alleen verkopen aan de coffeeshops in de aan het experiment deelnemende gemeenten.

Toezicht en handhaving

71. Hoe krijgen toezicht en handhaving vorm?
Toezicht en handhaving binnen het experiment worden op dit moment uitgewerkt door de toezichthouders, te weten de Inspectie van Justitie en Veiligheid (IJenV), de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) en de tien deelnemende coffeeshopgemeenten. Er worden afspraken gemaakt over de samenwerking tussen de toezichthouders in een handhavingsarrangement. Tevens worden afspraken gemaakt met de politie en het OM over de strafrechtelijke aanpak.
72. Wat is de rol van politie en OM?
Politie en het Openbaar Ministerie (OM) hebben geen specifieke rol in het toezicht in het kader van het experiment, aangezien er een gereguleerde keten ontstaat. Indien de deelnemers aan het experiment de regels overtreden kunnen politie en OM overgaan tot strafrechtelijk optreden, al dan niet naast bestuurlijk optreden, als dit gewenst is. Tevens geldt voor hen de verantwoordelijkheid voor opsporing en vervolging in geval van overtredingen van strafrechtelijke bepalingen die niet in het kader van het experiment buiten werking zijn gesteld. Ook behoudt de politie een rol bij de bestrijding van illegale (straat)handel en ernstige overlast.
73. Welke rol van toezicht wordt verwacht van een gemeente waar een aangewezen teler gevestigd is?
Teeltgemeenten krijgen geen nieuwe taak m.b.t. het toezicht binnen de experimentregelgeving. De gemeente is verantwoordelijk voor het gebruikelijke toezicht rond lokale eisen, zoals milieu en omgeving.
74. Wie handhaaft bij een overval of openbare orde en veiligheid-problematiek op een teeltlocatie?
Indien er sprake is van een misdrijf, zoals overval, is het aan de politie en het openbaar ministerie om over te gaan tot opsporing en vervolging. Indien er sprake is van openbare orde en veiligheidsproblematiek, dan valt dit onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester en kan de burgemeester besluiten zijn bestuurlijk instrumentarium in te zetten en/of afspraken maken over de inzet van gemeente, politie en OM binnen de lokale driehoek.
75. Veiligheid rond teelbedrijven is een zorg. Welke steun kan ik als gemeente verwachten?
Het Rijk faciliteert en ondersteunt samenwerking tussen teeltgemeenten bij verschillende vraagstukken, zoals veiligheid. Er is voor gekozen om alleen financiële steun te geven aan organisaties die een nieuwe wettelijke taak hebben gekregen. Dat is niet het geval voor teeltgemeenten. Er is dus geen financiële tegemoetkoming voor teeltgemeenten.
76. Krijgt de politie extra capaciteit?
De inzet van politie moet met bestaande capaciteit. Het is aan de lokale driehoek om de prioriteiten aan te geven.
77. Hoe wordt informatie-uitwisseling georganiseerd tussen teelt- en coffeeshopgemeenten en tussen teeltgemeenten en het Rijk? Bijvoorbeeld over de controle door de toezichthouders. Zodra de tien teeltgemeenten bekend zijn, gaan we graag met u in overleg waar behoefte aan is en hoe we dit vorm kunnen geven. Te denken valt aan afspraken in de situatie wanneer toezichthouders van teeltgemeenten bij een teeltlocatie vanwege andere toezichthoudende rollen (bijv. i.h.k.v. Omgevingswetgeving) op overtredingen van de experimenteerwet- en regelgeving stuiten en op welke wijze de toezichthouders NVWA en/of de IJenV dan kunnen worden betrokken.