

## Toelichting definitieve budgetten 2020

Deze toelichting biedt inzicht in de vaststelling van het definitief macrobudget 2020 voor de gebundelde uitkering op grond van artikel 69, eerste lid, van de Participatiewet (Pw).

Het definitieve macrobudget 2020 wordt ca. € 228 miljoen hoger dan het voorlopige macrobudget 2020 en € 302 miljoen hoger dan het definitieve macrobudget 2019. De bijstelling ten opzichte van het voorlopige macrobudget is een saldo van positieve en negatieve mutaties en vindt zijn oorsprong in de verwerking van de realisatiecijfers (volume en prijs) over 2019, nieuwe inzichten in de conjunctuur, effecten van rijksbeleid en de loon- en prijsbijstelling.

### Budgettaire mutaties 2020

Tabel 1 geeft de omvang per deelbudget weer van het macrobudget 2020 voor respectievelijk het voorlopige, nader voorlopige en definitieve budget. Tevens geeft deze tabel het verschil aan tussen het voorlopig budget 2020 en het definitief budget 2020. Aansluitend volgt een nadere toelichting op de bijstellingen in 2020 voor de verschillende deelbudgetten van het macrobudget.

Tabel 1. Macroraming gebundelde uitkering 2020 (in miljoenen euro's)

Deelbudget	Voorlopig	Nader voorlopig	Definitief	Vershil definitief -/- voorlopig
Participatiewet (bijstand & LKS)	5.716,0	5.525,1	5.968,7	252,7
IOAW	343,6	321,8	328,4	-15,2
IOAZ	32,4	30,0	30,7	-1,6
Bbz 2004 (levensonderhoud starters)	55,4	51,2	47,1	-8,3
<b>Totaal</b>	<b>6.147,4</b>	<b>5.928,1</b>	<b>6.375,0</b>	<b>227,6</b>
Waarvan €41,2 miljoen gereserveerd i.v.m. in 2020 uit te keren vangnetuitkeringen 2018.				

### Deelbudget Pw

Het deelbudget Pw betreft het budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Tabel 2 geeft een uitsplitsing van de wijzigingen in de raming tussen het voorlopige en het definitieve deelbudget Pw 2020. Deze zijn in tabel 2 onderverdeeld naar conjunctuur, realisatie, rijksbeleid en loon- en prijsbijstelling. Het budget is samengesteld uit het geraamde gemiddelde volume en de gemiddelde prijs. Tabellen 2a en 2b geven de bijstellingen voor deze componenten afzonderlijk weer. Per saldo is het deelbudget Pw met ca. € 253 miljoen naar boven bijgesteld.

Tabel 2: deelbudget Pw 2020 (in miljoenen euro's)

<b>Voorlopig budget</b>	<b>5.716,0</b>
A1. Conjunctuur (regulier)	122,1
A2. Conjunctuur (additioneel corona-effect)	182,3
B. Realisaties 2019	-164,8
C. Effecten rijksbeleid	0,0
D. Loon- en prijsbijstelling	113,2
Totaal mutaties	252,7
<b>Definitief budget</b>	<b>5.968,7</b>

Tabel 2a: Raming volume deelbudget Pw 2020 (aantallen)

<b>Geraamd gemiddelde volume (voorlopig)</b>	<b>389,654</b>
A1. Conjunctuur (regulier)	7,989
A2. Conjunctuur (additioneel coronaeffect)	12,000
B. Realisaties 2019	-7,705
C. Effecten rijksbeleid	0,000
<b>Geraamd gemiddelde volume (definitief)</b>	<b>401,937</b>

Tabel 2b: Gemiddelde prijs deelbudget Pw 2020 (€)

<b>Gemiddelde prijs (voorlopig)</b>	<b>14,669</b>
Realisatie 2019	-0,118
Effecten Rijksbeleid	0,000
Effecten loon- en prijsbijstelling	0,298
<b>Gemiddelde prijs (definitief)</b>	<b>14,850</b>

Toelichting tabellen:

*A1. Conjunctuur (reguliere systematiek)*

De opwaartse bijstelling van € 122 miljoen in 2020 is het saldo van de opwaartse bijstelling van de werkloosheidsraming van het CPB (€ 165 miljoen) en de 50%-autonoom van 2019 (-€ 43 miljoen).

*A2. Conjunctuur (additioneel coronaeffect)*

Om te corrigeren voor de verhoogde instroom als gevolg van COVID-19 is een extra effect ingeboekt ter hoogte van € 182 miljoen. Het Rijk heeft hierin de inschatting van het CPB gevolgd. Het CPB heeft bij de MEV21 een extra effect van 12.000 uitkeringen ingeboekt. Achterliggende reden hiervoor is dat zowel CPB als SZW van mening zijn dat de reguliere rekenregel het schokeffect van corona onvoldoende vat.

*B. Realisaties*

Gedurende 2020 zijn de realisatiecijfers over uitvoeringsjaar 2019 bekend geworden. Het verwerken van de uiteindelijke volumerealisaties in 2019 van het CBS heeft een neerwaarts effect van € 151 miljoen op de uitgaven. De verwerking van de definitieve uitgavencijfers van gemeenten over het jaar 2019 (SiSa) leidt tot een neerwaartse bijstelling van € 13 miljoen in 2020 via een correctie op de prijs<sup>1</sup>. In totaal zorgt de verwerking van realisaties 2019 voor een neerwaartse bijstelling van € 165 miljoen in 2020.

*C. Effecten rijksbeleid*

Er zijn geen bijstellingen op het macrobudget 2020 als gevolg van Rijksbeleid.

*D. Loon- en prijsbijstelling*

Met de loon- en prijsbijstelling wordt het macrobudget op het prijspeil van het desbetreffende jaar gebracht. Dit leidt tot een verhoging van de gemiddelde prijs per uitkering van € 298. Hierdoor stijgt het deelbudget Pw met ca. € 113 miljoen.

<sup>1</sup> Gerealiseerde prijs in 2019 volgt door de uitgavencijfers 2019 te delen door het jaargemiddelde 2019.

### Overige deelbudgetten

Hieronder worden de mutaties in de overige deelbudgetten van de gebundelde uitkering toegelicht. Tabel 1 hierboven geeft de budgettaire mutaties weer, tabel 3 splitst deze uit naar volume en prijs.

-De IOAW is per saldo met € 15 miljoen neerwaarts bijgesteld t.o.v. het voorlopig budget 2020. Dat is het saldo van een neerwaartse bijstelling vanwege de verwerking van volumerealisaties voor 2019 (-€ 18 mln), de verwerking van de uitgavenrealisaties uit de SiSa (-€ 1 mln) en de loon- en prijsbijstelling (€ 4 mln).

Daarnaast hebben er nog bijstellingen plaatsgevonden vanwege de doorstroom vanuit de WW naar de IOAW, per saldo geeft dit een klein effect (€ 0,1 mln). De verhoogde doorstroom naar de IOAW is in 2020 beperkt, omdat er voor de uitbraak van COVID-19 een neerwaartse bijstelling van de verwachte doorstroom heeft plaatsgevonden. Daarnaast werkt de verhoogde WW-instroom met vertraging door in de IOAW. Omdat de meeste IOAW'ers een lang arbeidsverleden hebben, komen ze veelal in aanmerking voor de maximale WW-duur van 2 jaar voordat ze in de IOAW belanden.

-De IOAZ is per saldo met € 1,6 miljoen neerwaarts bijgesteld in 2020. Dat is het gevolg van verwerking van de volumerealisaties voor 2019 (-€ 2,0 mln) en de loon- en prijsbestelling (€ 0,4 mln). De prijsbijstelling als gevolg van SiSa 2019 is nihil.

-Het Bbz (betreft alleen levensonderhoud) is in 2020 neerwaarts bijgesteld met € 8,3 miljoen. Dit is het gevolg van verwerking van de volumerealisaties voor 2019 (-€ 6,0 mln), de prijsbijstelling op basis van SiSa 2019 (€ 2,4 mln) en de loon- en prijsbijstelling (€ 1,0 mln.). Daarnaast is de raming bijgesteld als gevolg van de verlaagde instroom door de Tozo (- € 5,7 mln).

Tabel 3. Overige deelbudgetten 2020 naar volume en prijs

Deelbudget	Voorlopig		Definitief		Verschil	
	Volume	Prijs (€)	Volume	Prijs (€)	Volume	Prijs (€)
IOAW	23.324	14.732	22.086	14.869	-1.238	137
IOAZ	2.011	16.088	1.884	16.305	-127	217
Bbz 2004 (levensonderhoud zelfstandigen)	3.520	15.736	2.800	16.830	-720	1.094