

TOELICHTING BIJ HET BEELD VAN DE UITVOERING 2020

0. Wijzigingen ten opzichte van 2019

Ten opzichte van 2019 bevat het *Beeld van de uitvoering 2020* twee opvallende wijzigingen. Ten eerste is de informatieverstrekking met betrekking tot het Bbz 2004 gewijzigd als gevolg van de gewijzigde regels van bijstandsverlening aan zelfstandigen. De tweede, tijdelijke, wijziging heeft betrekking op de invoering van de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo). In artikel 20, derde lid, van die regeling is geregeld dat een voorlopige verrekening plaatsvindt met de door het ministerie van SZW verleende voorschotten op basis van de informatie die het college via het Beeld van de uitvoering verstrekt. Bij een uitgevoerde consultatieronde is gebleken dat gemeenten, uit oogpunt van zo min mogelijk verantwoordingslasten, de voorkeur eraan geven om de informatie te verstrekken gespecificeerd naar de verschillende Tozo-periode met hun verschillende rechtmatigheidsvoorschriften. Een dergelijke verstrekking sluit aan bij de wijze waarop zij hun Tozo-administratie hebben ingericht ten behoeve van de definitieve verantwoording via SiSa.

1. ALGEMEEN

1.1 Juridisch kader

In de afzonderlijke wetten is geregeld dat gemeenten jaarlijks een beeld van de uitvoering (hierna: BvdU) indienen bij de minister van SZW (artikelen 77, tweede lid, van de Pw, 54, tweede lid, van de IOAW en 54, tweede lid, van de IOAZ).

In artikel 4, eerste lid, van de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ is geregeld dat het BvdU voor 1 maart na afloop van het uitvoeringsjaar door de minister van SZW moet zijn ontvangen. In artikel 4, tweede lid, van de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ is geregeld dat gemeenten het BvdU moeten indienen onder gebruikmaking van een formulier dat door de minister van SZW elektronisch beschikbaar wordt gesteld.

Alle gemeenten dienen er zorg voor dragen dat de minister van SZW het BvdU tijdig en juist en volledig ingevuld ontvangt, ook als de gemeente de uitvoering van de betreffende wet heeft overgedragen aan een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Het van toepassing zijn van SiSa tussen medeoverheden heeft namelijk geen gevolgen voor de indiening van het BvdU. Een juist en volledig ingevuld formulier bevat de digitale handtekening van de burgemeester, gemeentesecretaris of een gemandateerde ambtenaar. Daarnaast dient het formulier de juiste bestandsnaam te hebben, dit is inclusief de gemeentecode.

Indien het BvdU 2020 niet voor 1 maart 2021 juist en volledig is ontvangen via een door de minister van SZW elektronisch beschikbaar gesteld formulier op www.rijksoverheid.nl, wordt - op grond van artikel 4, derde lid, van de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ - de betaling van de gebundelde uitkering artikel 69 Pw aan de gemeente met ingang van maart 2021 opgeschort. Zodra de gemeente haar verplichting alsnog nakomt, worden de aangehouden bedragen nabetaald en de normale betalingen hervat. Van opschorting van de betaling kan worden afgezien als op het moment waarop daarover wordt beslist het BvdU alsnog juist en volledig is ontvangen artikel 4, zesde lid, van de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ.

1.2 Het karakter van de informatie

De gevraagde financiële en kwantitatieve informatie betreft de voorlopige stand van zaken, zoals deze op het moment van opstellen van het BvdU bekend is. Er is geen controleverklaring van de accountant vereist. Dit geldt ook ten aanzien van de voorlopige cijfers en aantallen met betrekking tot de uitvoering van de Tozo.

1.3 Doel van het beeld van de uitvoering

Via het BvdU verstrekken gemeenten gegevens die SZW nodig heeft voor de raming van de macrobudgetten Pw, IOAW, IOAZ en Bbz 2004 én de mutaties in de uitgaven- en ontvangstenramingen van het resterende declaratiedeel van het Bbz 2004. Deze gegevens worden verwerkt in zowel de Beleidsbrief als de Voorjaarsnota.

Het BvdU wordt niet gebruikt om over te gaan tot definitieve vaststelling van de specifieke uitkeringen; hiervoor wordt de SiSa-verantwoording gebruikt.

Uitsluitend voor de Tozo wordt het BvdU ook gebruikt voor een voorlopige verrekening met de verleende voorschotten. Op basis van de opgave via het BvdU zullen gemeenten met een tekort op de bevoorschotting worden nabetaald en zal van gemeenten met een overschot op de bevoorschotting dit overschot worden teruggevorderd. Deze voorlopige verrekening loopt vooruit op de definitieve vaststelling. Bij de voorlopige verrekening wordt geen rekening gehouden met de eventuele onrechtmatigheid van de kosten. Dat komt pas aan de orde bij de definitieve verantwoording via SiSa.

1.4 Verantwoording op basis van het baten-lastenstelsel

Alle financiële gegevens worden vermeld op basis van het baten-lastenstelsel. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de 'Nota baten-lastenstelsel voor specifieke uitkeringen' van het ministerie van BZK.

Overeenkomstig de SiSa-bijlage dient de gemeente haar besteding te vermelden. Het begrip besteding heeft in sommige situaties een ruimere betekenis dan het begrip lasten. Voor de specifieke uitkeringen van SZW zijn de begrippen evenwel synoniem.

1.5 Verantwoording besteding in relatie tot eigen inkomsten belanghebbende

In situaties waarin geen sprake is van een volledige uitkering maar van een uitkering ter aanvulling op eigen inkomsten van de belanghebbende, dient alleen de aanvullende uitkering te worden verantwoord. Dit geldt ook indien de aanvullende uitkering de vorm heeft van een volledig normbedrag onder cessie van de inkomsten van de belanghebbende aan de gemeente.

1.6 Verantwoording baten

Baten van gemeenten die verband houden met cessie van inkomsten van belanghebbenden, zoals kan voorkomen bij sociale verzekeringsuitkeringen en alimentatie, hebben geen betrekking op baten uit hoofde van de regelingen waarover de gemeente zich verantwoordt. Deze worden derhalve niet opgenomen als terugvordering. Gecedeerde inkomsten (uit arbeid, alimentatie of sociale uitkering) kunnen nimmer tot baten uit hoofde van de regelingen waarover de gemeente zich verantwoordt worden gerekend. Baten van inkomsten uit arbeid (nabetaling achterstallig loon) en/of sociale uitkeringen worden verrekend met de uitkeringen.

Voor alle regelingen geldt dat de gemeente de baten dient te verantwoorden. Gemeentelijke beslissingen die betrekking hebben op de hoogte van eenmaal toegekende leningen (bijvoorbeeld een geheel of gedeeltelijke omzetting van leenbijstand in bijstand om niet) dienen buiten de verantwoording te blijven. Baten worden derhalve per definitie in een positief bedrag uitgedrukt.

1.7 Verantwoording bijstandsverlening aan ondernemers in de binnenvaart

Onderdeel III 'Bijstandsverlening aan ondernemers in de binnenvaart (Bob)' dient alleen te worden ingevuld door de negen daartoe aangewezen centrumgemeenten, en heeft uitsluitend betrekking op de kosten die betrekking hebben op de bijstandsverlening aan ondernemers in de binnenvaart. Bestedingen en baten die zijn verantwoord onder onderdeel III, worden niet tevens verantwoord onder de onderdelen I en II.

2. SPECIFIEKE TOELICHTING OP TE VERSTREKKEN INFORMATIE

Nr.	Onderdeel	Code	Toelichting
I.1a	Pw: algemene bijstand	302	<p>a. U verantwoordt onder deze code de bestedingen van toegekende algemene bijstand, waaronder begrepen de daarover verschuldigde loonbelasting, premies volksverzekeringen en vergoeding Zorgverzekeringswet.</p> <p>b. Uitgangspunt is dat de gemeente zich hierbij altijd financieel verantwoordt over 12 maandbetalingen, niet meer en niet minder.</p>
		305	<p>a. U verantwoordt onder deze code de baten op grond van de Pw, waarbij het bijvoorbeeld gaat om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • terugvordering; • verhaal; • rente; • boeten. <p>b. Het door SZW toegekende budget als bedoeld in artikel 69 van de Pw betreft een opbrengst en geen bate, zodat dit budget buiten de verantwoording wordt gelaten.</p>
1.1b	Pw: loonkostensubsidie	901	<p>U verantwoordt onder deze code de bestedingen van loonkostensubsidies die zijn verstrekt op grond van artikel 10d van de Pw.</p> <p>Loonkostensubsidies die <i>niet</i> op grond van artikel 10d van de Pw zijn verstrekt, worden hier niet verantwoord, omdat deze door gemeenten worden bekostigd uit de integratie-uitkering sociaal domein of anderszins.</p>
		902	<p>U verantwoordt onder deze code de baten met betrekking loonkostensubsidies die zijn verstrekt op grond van artikel 10d van de Pw, waarbij het bijvoorbeeld gaat om ontvangen inleenvergoedingen.</p> <p>Zie verder de toelichting bij code 305, sub b.</p>
I.2	IOAW	201	<p>U verantwoordt onder deze code de bestedingen van toegekende IOAW-uitkeringen, waaronder begrepen de daarover verschuldigde loonbelasting, premies volksverzekeringen en vergoeding Zorgverzekeringswet.</p> <p>Zie verder de toelichting bij code 302, sub b.</p>
		211	<p>U verantwoordt onder deze code de baten op grond van de IOAW, waarbij het bijvoorbeeld gaat om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • terugvordering; • boeten. <p>Zie verder de toelichting bij code 305, sub b.</p>
I.3	IOAZ	301	<p>U verantwoordt onder deze code de bestedingen van toegekende IOAZ-uitkeringen, waaronder begrepen de daarover verschuldigde loonbelasting, premies volksverzekeringen en vergoeding Zorgverzekeringswet.</p> <p>Zie verder de toelichting bij code 302, sub b.</p>
		311	<p>U verantwoordt onder deze code de baten op grond van de IOAZ, waarbij het bijvoorbeeld gaat om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • terugvordering; • boeten. <p>Zie verder de toelichting bij code 305, sub b.</p>

I.4	Bbz 2004: levensonderhoud	442	U verantwoordt onder deze code de bestedingen van toegekende uitkeringen levensonderhoud aan <i>alle</i> zelfstandigen, waaronder begrepen de daarover verschuldigde loonbelasting, premies volksverzekeringen en vergoeding Zorgverzekeringswet. Het betreft tevens: <ul style="list-style-type: none"> o de in 2020 gemaakte kosten van afdrachten en sociale premies na omboeking in 2020 van de in de vorm van renteloze geldleningen verstrekte uitkeringen. <p>Zie verder de toelichting bij code 302, sub b.</p>
		452	U verantwoordt onder deze code de baten op grond van het Bbz 2004, waarbij het bijvoorbeeld gaat om: <ul style="list-style-type: none"> • terugvordering; • verhaal; • ontvangen rente; • boeten. <p>Zie verder de toelichting bij code 305, sub b.</p>
1.5	WWIK	299	U verantwoordt onder deze code de baten op grond van de WWIK, waarbij het bijvoorbeeld gaat om: <ul style="list-style-type: none"> • aflossing van geldleningen WWIK; • terugvordering; • geldleningen onder verband van krediethypotheek.
II.	Bbz 2004: kapitaalverstrekking	402	U verantwoordt onder deze code de bestedingen van alle kapitaalverstrekking Bbz 2004. Voorbereidingskredieten wordt hier niet verantwoord, omdat deze door gemeenten worden bekostigd uit de integratie-uitkering sociaal domein of anderszins.
		413	U verantwoordt onder deze code de baten wegens alle kapitaalverstrekking Bbz 2004 die is verstrekt vanaf 1 januari 2020. Het betreft baten uit: <ul style="list-style-type: none"> o rentedragend bedrijfskapitaal; o renteloos bedrijfskapitaal. <p>De baten uit vanaf 1 januari 2020 verstrekt bedrijfskapitaal komen volledig ten goede aan de gemeente.</p>
		414	U verantwoordt onder deze code de baten wegens alle kapitaalverstrekking Bbz 2004 die is verstrekt vóór 1 januari 2020. Het betreft baten uit: <ul style="list-style-type: none"> o rentedragend bedrijfskapitaal; o renteloos bedrijfskapitaal. <p>De baten uit vóór 1 januari 2020 verstrekt bedrijfskapitaal vloeien voor 75% terug naar het Rijk.</p>
III.	Bob	431	U verantwoordt onder deze code de bestedingen van bijstandsverlening aan ondernemers in de binnenvaart (Bob). Zie verder de toelichting bij code 302, sub b.
		432	U verantwoordt onder deze code de baten in verband met bijstandsverlening aan ondernemers in de binnenvaart (Bob).
		433	a. U verantwoordt onder deze code de uitvoeringskosten en onderzoekskosten in verband met bijstandsverlening aan ondernemers in de binnenvaart, bedoeld in artikel 52, eerste lid, onderdelen b en c, van het Bbz 2004. b. Per besluit op aanvraag en per verricht onderzoek wordt maximaal het bedrag opgenomen zoals opgenomen in artikel 15a, eerste lid, van de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ.

IV.	Tozo	491	<p>U verantwoordt onder deze code de bestedingen van bij beschikking toegekende uitkeringen levensonderhoud, waaronder begrepen de daarover verschuldigde loonbelasting, premies volksverzekeringen en vergoeding Zorgverzekeringswet. De bestedingen zijn volgens paragraaf 5.2 Bestedingen van de Invulwijzer SiSa 2020.</p> <p>Let op: Als een gemeente een terugvordering van een uitkering levensonderhoud Tozo in het jaar 2020 heeft ingesteld en de aanvrager van de Tozo de terugvordering in 2020 niet aan de gemeente heeft betaald en de gemeente besluit om (in overeenstemming met artikel 58 van de Participatiewet) de terugvordering niet te belasten (en dus netto terug te vorderen), verantwoordt de gemeente de door de gemeente in 2020 betaalde belasting en sociale lasten over deze uitkering levensonderhoud.</p>
		492	<p>U verantwoordt onder deze code de baten Tozo-levensonderhoud, waarbij het bijvoorbeeld gaat om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • terugvordering van toegekend en uitgekeerd Tozo-levensonderhoud; • verhaal; • boeten. <p>De baten zijn volgens paragraaf 5.4 Baten van de Invulwijzer SiSa 2020. De vorming van de voorziening dubieuze debiteuren wordt als negatieve bate verantwoord. De vrijval van een voorziening dubieuze debiteuren wordt als een bate verantwoord.</p>
		493	<p>U verantwoordt onder deze code de bestedingen van alle kapitaalverstrekking op grond van de Tozo. Dit betreft bij de gemeente een balansmutatie. De wijze van verantwoorden is conform kapitaalverstrekking bij de BBZ (zie paragraaf 5.2.2. SZW/BBZ van de Invulwijzer SiSa 2020).</p> <p>De gemeente Maastricht vult hier ook de bestedingen kapitaalverstrekking voor Tozo buitenland in. In SiSa 2020 worden de bestedingen kapitaalverstrekingen buitenland afzonderlijk verantwoord.</p>
		494	<p>U verantwoordt onder deze code de baten uitsluitend vanwege aflossing van verstrekt kapitaal op grond van de Tozo. Dit betreft bij de gemeente een balansmutatie. De wijze van verantwoorden is conform kapitaalverstrekking bij de BBZ (zie paragraaf 5.4.1. Baten SZW/BBZ van de Invulwijzer SiSa 2020).</p> <p>De vorming en de vrijval van de voorziening dubieuze debiteuren wordt <u>niet</u> in het BvdU en SiSa opgenomen.</p> <p>De gemeente Maastricht vult hier ook de baten vanwege aflossing verstrekt kapitaal voor Tozo buitenland in. In SiSa 2020 worden de aflossingen kapitaalverstrekingen buitenland afzonderlijk verantwoord.</p>

		495	<p>U verantwoordt onder deze code alle andere baten kapitaalverstrekking op grond van de Tozo, bijvoorbeeld rente.</p> <p>De baten wegens aflossing van verstrekt kapitaal verstrekt u niet onder deze code, maar bij code 494.</p> <p>De gemeente Maastricht vult hier de overige baten kapitaalverstrekking voor Tozo buitenland in. In SiSa 2020 worden de overige baten kapitaalverstrekkingen buitenland afzonderlijk verantwoord.</p>
		496	<p>U verantwoordt onder deze code het totaalbedrag van de vorderingen als gevolg van onverschuldigd verleende voorschotten op Tozo-aanvragen levensonderhoud welke zijn ingediend vóór 22 april 2020. Van onverschuldigd betaalde voorschotten is sprake indien voorschotten zijn verstrekt die later geheel of gedeeltelijk niet verrekend konden worden omdat hetzij de aanvrager geen recht op Tozo 1 (periode van 1 maart tot 1 juni 2020) bleek te hebben, hetzij de aanvrager wel recht bleek te hebben op Tozo-levensonderhoud bij Tozo 1, maar de gemeente meer voorschotten heeft verstrekt dan bij Tozo 1 is toegekend.</p>
		497	<p>De gemeente Maastricht verantwoordt onder deze code de volledige uitvoeringskosten van de Tozo buitenland. De volledige lasten betreffen Tozo 1 tot en met 3 in het jaar 2020.</p>
		498	<p>U verantwoordt onder deze code het aantal besluiten dat u heeft genomen op aanvragen om levensonderhoud op grond van de Tozo, ongeacht de aard van de beslissing.</p>
		499	<p>U verantwoordt onder deze code het aantal besluiten op aanvragen voor bedrijfskapitaal op grond van de Tozo, ongeacht de aard van de beslissing.</p>

3. VRAGEN

3.1 Inhoudelijke vragen over de verantwoording

Een overzicht met de meest gestelde vragen en antwoorden over de verantwoordingen Pw c.s. is beschikbaar op: www.rijksoverheid.nl.

Voor het stellen van overige vragen over de verantwoording Pw kunt u gebruik maken van het contactformulier op www.rijksoverheid.nl/contact.

3.2 Vragen over het gebruik en de werking van het elektronisch beschikbaar gestelde BvdU

Op www.rijksoverheid.nl treft u de meest recente versie van de "Technische handleiding" aan. Vragen over het gebruik en de werking van het elektronisch beschikbaar gestelde BvdU kunt u e-mailen naar navolgend postbusadres. Het door u ingevulde formulier van het BvdU zendt u naar: pbbeeldvandeuitvoering@minszw.nl.