



Nieuwsbrief Veranderopgave Inburgering



Nummer 7, 18 juni 2020

Via de nieuwsbrief Veranderopgave Inburgering (VOI) van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) informeren wij u over ontwikkelingen met betrekking tot het nieuwe inburgeringsstelsel. Een tijdlijn met belangrijke momenten voor het programma VOI vindt u [hier](#). Vanwege de bijzondere situatie waarin wij ons bevinden, berichten wij u via deze nieuwsbrief ook over (corona)maatregelen met betrekking tot het huidige inburgeringsstelsel. Ontvangt u deze nieuwsbrief liever niet, dan kunt u zich hiervoor afmelden via het colofon na het laatste artikel.

- ✓ [Belangrijkste wijzigingen wetsvoorstel](#)
- ✓ [Planning lagere regelgeving](#)
- ✓ [Verdeling invoerings- en uitvoeringskosten gemeenten](#)
- ✓ [Update: effect coronamaatregelen op inburgering](#)
- ✓ [Tweede tranche onderzoeken bestaande werkwijzen](#)
- ✓ [Ondersteuning DUO voor gemeentelijk ELIP-aanpak](#)
- ✓ [Voor in de agenda: diverse digitale bijeenkomsten](#)
- ✓ [Praktische informatie voor gemeenten](#)

Belangrijkste wijzigingen wetsvoorstel

Bijna een jaar geleden, op 25 juni 2019, startte de (internet)consultatie van het voorstel voor een nieuwe Wet inburgering. Op 3 juni jl. is dit wetsvoorstel aangeboden aan de Tweede Kamer. In de tussentijdse periode zijn niet alleen de uitkomsten van de (internet)consultatie, maar ook de bestuurlijke afspraken met de VNG en het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State (RvS) verwerkt in het wetsvoorstel. Het wetsvoorstel dat aan de Tweede Kamer is aangeboden, ziet er dan ook op verschillende punten anders uit dan het wetsvoorstel dat vorig jaar in consultatie werd gebracht.

De belangrijkste wijzigingen die het wetsvoorstel, en/of de bijbehorende memorie van toelichting heeft ondergaan, worden hieronder toegelicht. Wat er nog meer is aangepast en aangevuld, is terug te vinden in hoofdstuk 9 van de memorie van toelichting en het nader rapport naar aanleiding van het advies van de RvS. Deze stukken zijn, evenals het wetsvoorstel, te vinden op de [website van de Tweede Kamer](#).

Regierol gemeenten

Om de regierol van gemeenten beter tot uitdrukking te brengen zijn in het wetsvoorstel en de toelichting verschillende aanpassingen verwerkt. Zo is naar aanleiding van het advies van de RvS een aantal grondslagen uit het wetsvoorstel geschrapt die het mogelijk maakten om de taken van gemeenten in het nieuwe stelsel uit te werken in lagere regelgeving. Dit geldt bijvoorbeeld voor de mogelijkheid om nadere regels te stellen over de tijdigheid van het inburgeringsaanbod en de minimumvoorwaarden waaraan de ondersteuning en begeleiding tijdens het inburgeringstraject moet voldoen. Het schrappen van deze grondslag geeft gemeenten meer (beleids)ruimte om die taken zelf nader in te vullen. Dit kunnen zij bijvoorbeeld doen door dit in een gemeentelijke verordening vast te leggen. In dit kader is op verschillende plaatsen in de toelichting verduidelijkt waar gemeenten deze beleidsruimte hebben. Op één plek in het wetsvoorstel is aan gemeenten de plicht opgelegd om een gemeentelijke verordening op te stellen: in deze verordening moeten gemeenten de hoogte van de bestuurlijke boetes vastleggen die zij aan onwillige inburgeraars kunnen opleggen tijdens het inburgeringstraject.

Financiën

De bestuurlijke afspraken over de extra middelen die gemeenten voor de uitvoering van hun regierol en taken zullen ontvangen zijn verwerkt in de toelichting. Daarnaast is daarin verduidelijkt dat prestatiebekostiging alleen wordt toegepast voor asielstatushouders en dat het geldt voor slechts een beperkt deel van het budget van gemeenten.

Verder is op basis van de uitkomsten van de consultatie en conform de gemaakte bestuurlijke afspraken met de VNG in de toelichting verduidelijkt dat gemeenten in het nieuwe stelsel verantwoordelijk zijn voor het kiezen van het moment waarop de leerbaarheidstoets wordt afgenomen. Ook is in dit kader toegevoegd dat gemeenten op termijn en onder voorwaarden de leerbaarheidstoets zelf kunnen afnemen. Daarnaast is verduidelijkt dat de start van een regulier inburgeringstraject in de gemeente in alle gevallen voorrang heeft op een voorbereidend programma in het AZC, en dat het COA, gemeenten en de ministeries van SZW en J&V nadere afspraken zullen maken over de samenwerking die hiervoor nodig is.

Onderwijsroute (art. 8)

Op grond van het advies van de RvS is de leeftijdsgrens voor de onderwijsroute in het wetsvoorstel komen te vervallen. Dit geeft gemeenten de ruimte om in voorkomende gevallen ook een taalschakeltraject aan te kunnen bieden aan inburgeringsplichtigen van 28 jaar of ouder. Overigens blijven jongere inburgeringsplichtigen de voornaamste doelgroep voor de onderwijsroute: met name deze groep heeft immers nog een heel werkend leven voor zich, waardoor het voor hen extra belangrijk is om een Nederlands schooldiploma te halen om een goede startpositie op de arbeidsmarkt te kunnen krijgen.

Inburgeringstermijn en verlenging (art. 11)

De uitkomsten van de consultatie en het advies van de RvS hebben eveneens geleid tot wijzigingen met betrekking tot de inburgeringstermijn en de verlenging daarvan. Zo is besloten om voor alle onderdelen van de inburgeringsplicht (de leerroute, het PVT en de MAP) een termijn van drie jaar te hanteren. Gemeenten hebben nu meer ruimte om maatwerk toe te passen bij het uitvoeren van activiteiten in het kader van PVT en MAP. In het wetsvoorstel dat in consultatie ging, werd voor het PVT en de MAP een termijn van anderhalf jaar gehanteerd. Voor deze onderdelen van de inburgeringsplicht geldt ook een termijn van drie jaar. Zo worden situaties waarin een inburgeraar tegelijkertijd zowel boetes van de gemeente als van DUO ontvangt, voorkomen.

Daarnaast zal de inburgeringstermijn niet starten op het moment dat de inburgeraar zich inschrijft in de BRP, maar op de dag na dagtekening van het PIP. Op die manier hebben inburgeraars altijd de volle inburgeringstermijn om aan hun verplichtingen te voldoen. Dit laat uiteraard onverlet dat inburgeraars die niet de volle inburgeringstermijn nodig hebben, door gemeenten zoveel mogelijk dienen te worden gestimuleerd om sneller in te burgeren. Ook bevat het wetsvoorstel een extra mogelijkheid om de termijn te verlengen: als een (beperkte) verlenging van de termijn ertoe kan leiden dat een inburgeraar die zich gedurende het traject altijd heeft ingespannen alsnog aan de inburgeringsplicht kan voldoen, dan kan verlenging van de termijn plaatsvinden.

Gemeentelijke samenwerking (art. 18)

Het wetsvoorstel dat in consultatie werd gebracht, bevatte een aanwijzingsbevoegdheid voor de minister van SZW om samenwerking tussen

gemeenten verplicht op te leggen indien deze samenwerking niet vanzelf tot stand komt en dit in de praktijk nodig blijkt om bijvoorbeeld het benodigde inburgeringsaanbod te kunnen creëren. Naar aanleiding van de bezwaren die met name gemeenten hier tijdens de consultatie tegen in hebben gebracht is deze aanwijzingsbevoegdheid geschrapt.

Gegevensuitwisseling (art. 33 t/m 28)

Het is van groot belang voor een goede werking van het nieuwe stelsel dat de verschillende partijen, die dat nodig hebben voor de uitvoer van hun wettelijke taak in het nieuwe stelsel, de benodigde gegevens kunnen uitwisselen. Om die reden zijn er aan het wetsvoorstel verschillende grondslagen voor gegevensuitwisseling toegevoegd, omdat bleek dat een aantal daarvan ontbraken of onvoldoende specifiek waren beschreven. Daarbij is ook rekening gehouden met de situatie dat een inburgeringsplichtige gedurende het inburgeringstraject van de ene naar de andere gemeente verhuist.

Planning lagere regelgeving

Naast de inspanningen die zijn verricht om het wetsvoorstel te kunnen aanbieden aan de Tweede Kamer is en wordt er nog altijd hard gewerkt aan de uitwerking van het wetsvoorstel in lagere regelgeving. Deze lagere regelgeving (het Besluit inburgering en de Regeling inburgering) zal direct na het zomerreces (begin september) in (internet)consultatie worden gebracht. Op die manier kunnen alle betrokken en andere geïnteresseerde partijen hier weer op reageren. De periode tot begin september zal met name worden benut om, daar waar daarvoor nog geen of onvoldoende gelegenheid is geweest, betrokken partijen alvast te laten meelezen op de eerste conceptteksten. Dit doen wij zodat zij kunnen meedenken over de verdere aanscherping daarvan voordat het in consultatie gaat. In dat kader zullen er onder andere verschillende thema-bijeenkomsten worden georganiseerd, waarvoor de meest betrokken partijen en experts zullen worden uitgenodigd.



Verdeling invoerings- en uitvoeringskosten gemeenten

De verdeling van de beschikbare middelen voor de invoering en de uitvoering van de nieuwe wet inburgering door gemeenten is bekend gemaakt. Over het totaal te verdelen bedrag was reeds eind april bestuurlijk overeenstemming bereikt tussen de VNG en SZW. De middelen worden beschikbaar gesteld via het gemeentefonds. Over het gemeentefonds wordt periodiek gerapporteerd in circulaire door de fondsbeheerders, de ministeries van BZK en Financiën. De verdeling van de invoerings- en uitvoeringskosten per gemeente zijn opgenomen in de recent verschenen [meicirculaire vanaf pagina 79](#).

Het bedrag dat gemeenten in 2020 ontvangen betreft de incidentele bijdrage in de invoeringskosten en wordt over gemeenten verdeeld op basis van het aantal inwoners. De bedragen die gemeenten vanaf 2021 ontvangen betreffen de structurele bijdrage in de uitvoeringskosten. Deze middelen worden onder gemeenten verdeeld op basis van het aantal inwoners (78% van het totaalbedrag) en het aantal personen met een niet-westerse migratieachtergrond (22% van het totaalbedrag). Onder uitvoeringskosten vallen kosten voor: brede intake, PIP, het voeren van voortgangsgesprekken, ontzorgen en overige uitvoeringskosten (zoals inkoop en beleidsondersteuning).

Hiernaast zullen gemeenten nog middelen ontvangen voor de bekostiging van de

inburgeringsvoorzieningen. Onder kosten voor inburgeringsvoorzieningen vallen de kosten voor de leerroutes, de module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP), maatschappelijke begeleiding, het participatieverklaringstraject (PVT) en de inzet van tolken. Deze middelen worden via een (specifieke) uitkering van het ministerie van SZW verstrekt. In de memorie van toelichting bij het recent aan de Tweede Kamer verzonden wetsvoorstel zijn de uitgangspunten voor de verdeling opgenomen. De verdeling wordt in detail uitgewerkt in het Besluit inburgering dat begin september in internetconsultatie wordt gebracht. Vooruitlopend op publicatie van de AmvB bespreken we met Divosa en de VNG hoe gemeenten – nog in de zomerperiode - in meer detail over de precieze verdeelsystematiek kunnen worden geïnformeerd.

Update: effect coronamaatregelen op inburgering

We kunnen u mededelen dat de inburgeringsexamens vanaf 15 juni jl., met succes, weer zijn hervat op de toetslocaties van DUO. Zo'n 11.500 inburgeraars hebben de afgelopen periode geen examen kunnen doen. Inmiddels is 2/3 van de inburgeringskandidaten opnieuw ingepland. DUO zet in op het maken van een inhaalslag, door een extra toetslocatie te openen, en met avond- en weekendopenstellingen van de toetslocaties. Vanzelfsprekend blijven de coronamaatregelen ook op de toetslocaties van kracht. Zo geldt er 1,5 meter afstand bewaren, wordt er tussentijds extra schoongemaakt en bij corona gerelateerde klachten kan een examenkandidaat niet deelnemen.

Meer informatie over de effecten van de coronamaatregelen op inburgering leest u op de website van [Blik op Werk](#), [DUO zakelijk](#), [Q&A's op inburgeren.nl](#) en op [Rijksoverheid.nl](#). Infographics met effecten van coronamaatregelen op inburgering kunt u [hier](#) in meerdere talen downloaden.



The infographic features the Rijksoverheid logo at the top. Below it, the text reads: 'Vragen over het coronavirus?' in red, followed by 'bezoek rijksoverheid.nl/coronavirus' and 'of bel 0800-1351'. At the bottom, there is a yellow banner with the slogan 'alleen samen krijgen we corona onder controle' in white and red text.

Tweede tranche onderzoeken bestaande werkwijzen

De laatste aanvraagprocedures van het pilotprogramma Veranderopgave Inburgering zijn afgerond. In de tweede tranche van de cofinanciering voor onderzoek naar bestaande werkwijzen (lopende initiatieven) hebben nog eens vier gemeenten hun aanvraag gehonoreerd gekregen. Amsterdam, Rotterdam, Eindhoven en Boxtel laten hun bestaande werkwijze evalueren. De rapporten van deze evaluaties worden in het tweede kwartaal van 2021 opgeleverd. In Amsterdam wordt de werkwijze voor de 'overtussengroep', in het kader van de nieuwe Amsterdamse aanpak inburgering, onderzocht. In Rotterdam wordt het traject Rotterdamse Taalstart geëvalueerd. In Eindhoven draait het onderzoek om de combinatie van inburgering en arbeidsparticipatie. Boxtel onderzoekt de werkzame elementen binnen het duale programma TaalDoen!

Deze onderzoeken maken het pilotprogramma compleet, alle beschikbare financiële middelen zijn nu verdeeld. Meer informatie over zowel de evaluaties van bestaande werkwijzen, als over de 39 pilots die binnen het programma worden uitgevoerd, vindt u [hier](#) op de website van Divosa.

Ondersteuning DUO voor gemeentelijk ELIP-aanpak

Inburgeringsplichtigen vallen onder de Einde Lening Inburgeringsplicht (ELIP) als zij

in het laatste half jaar van hun inburgeringstermijn zitten én tenminste 75% van de maximale lening hebben verbruikt. Gemeenten die extra begeleiding willen geven aan deze groep, zodat inburgeringsplichtigen meer kans hebben binnen de gestelde termijn in te burgeren, kunnen deelnemen aan de ELIP-ondersteuning vanuit DUO. Zij krijgen dan inzicht in het geschatte aantal ELIP-inburgeringsplichtigen in hun gemeente. Desgewenst kunnen deze inburgeringsplichtigen via één of meer brieven vanuit DUO worden gestimuleerd om zich te melden in hun gemeente voor extra begeleiding of advies. De gemeente geeft vooraf aan welke informatie DUO in de ELIP-brief moet opnemen.

Meer informatie over ELIP en hoe u zich als gemeente kunt aanmelden, leest u [hier](#).

Voor in de agenda: diverse digitale bijeenkomsten

Webcast 24 juni

Op 24 juni organiseert SZW een webcast over de belangrijkste wijzigingen in het wetsvoorstel en de totstandkoming van de lagere regelgeving. Deelnemers aan deze webcast worden in de gelegenheid gesteld om vragen te stellen. Er kan een beperkt aantal personen deelnemen, daarom wordt een gerichte uitnodiging verstuurd. Bij succes worden de mogelijkheden voor een herhaling verkend. De webcast is in ieder geval voor alle geïnteresseerden terug te kijken. De link hiervoor volgt in onze volgende nieuwsbrief.

Vanaf 26 juni 'Inburgering in uitvoering' speciaal voor gemeenten

De kaders waarbinnen de nieuwe Wet inburgering vorm krijgt, tekenen zich steeds duidelijker af. Regionale en lokale samenwerkingsverbanden worden verkend. Divosa heeft daarom 'Inburgering in uitvoering' opgezet. Vanaf vrijdag 26 juni wordt gedurende een week verschillende online workshops van circa 1 uur aangeboden aan gemeenten. Bepaal zelf welk onderwerp voor uw gemeente relevant is en meld u aan! Aan de deelname zijn geen kosten verbonden. Meer informatie en mogelijkheid tot aanmelden vindt u [hier](#).

Praktische informatie voor gemeenten

Veel gemeenten zijn al voortvarend aan de slag met het nieuwe inburgeringsstelsel en hebben allerlei vragen. Divosa verzamelt deze vragen en geeft daar samen met het Ministerie van SZW antwoord op en vermeldt ze in een overzicht [op de website](#). Staat uw vraag er niet tussen? Via de contactpersoon zoals vermeld op de website van Divosa kunt u zelf vragen insturen.

Om gemeenten voor te bereiden op hun nieuwe regierol, worden diverse handreikingen ontwikkeld. De handreikingen [financieel ontzorgen](#) en [leerroutes](#) staan online. Er zullen de komende periode meer handreikingen volgen. Houd de website van Divosa in de gaten voor nieuwe handreikingen en andere praktische informatie over VOI.



Home > Onderwerpen > Veranderopgave Inburgering

Veranderopgave Inburgering

Oversicht [Vraag en antwoord Wet inburgering](#) [Regiecoördinatoren](#)

Gemeenten bereiden zich voor op de nieuwe Wet inburgering. In deze nieuwe wet krijgen gemeenten de regie om nieuwkomers zo snel mogelijk mee te laten doen, het liefst via betaald werk. Samen

CONTACTPERSOON
Anneli Boven
projectcoördinator inburgering
06 - 53 18 08 25
aboven@divosa.nl

Colofon

Dit is een uitgave van het ministerie van SZW. Bij het voorbereiden van gemeenten op de nieuwe Wet inburgering werken wij samen met de VNG, Divosa en DUO. De

regie op de uitvoering van de nieuwe wet is bij de gemeenten belegd met als doel inburgeringsplichtigen zo snel mogelijk volwaardig mee te laten doen in de Nederlandse samenleving en op de Nederlandse arbeidsmarkt.

Mail de redactie: PostbusVOI@minszw.nl

[Afmelden voor de nieuwsbrief.](#)

[Aanmelden voor de nieuwsbrief.](#)