

Partnerschapsovereenkomst - artikel 10, lid 6

CCI	2021NL16FFPA001
Titel	Partnerschapsovereenkomst - Koninkrijk der Nederlanden
Versie	1.1
Eerste jaar	2021
Laatste jaar	2027
Nummer van het besluit van de Commissie	
Datum van het besluit van de Commissie	

Inhoudsopgave

1. Selectie van beleidsdoelstellingen en de specifieke doelstelling van het JTF.....	4
Tabel 1: Selectie van beleidsdoelstellingen en de specifieke doelstelling van het JTF, met motivering...	4
2. Beleidskeuzes, coördinatie en complementariteit	16
Een samenvatting van de beleidskeuzes en de belangrijkste resultaten die voor elk van de onder de partnerschapsovereenkomst vallende fondsen wordt verwacht - artikel 11, lid 1, punt b), i), van de GB-verordening.....	16
Coordination, demarcation and complementarities between the Funds and, where appropriate, coordination between national and regional programmes - point (b)(ii) of Article 11(1) CPR	26
Complementarities and synergies between the funds covered by the Partnership Agreement, the AMIF, the ISF, the BMVI, and other Union instruments - point (b)(iii) of Article 11(1) CPR.....	30
3. Bijdrage aan de begrotingsgarantie in het kader van InvestEU met motivering ¹	36
Tabel 2 A: Bijdrage aan InvestEU (verdeling per jaar).....	36
Tabel 2 B: Bijdrage aan InvestEU (samenvatting).....	36
Motivering, rekening houdend met de wijze waarop deze bedragen bijdragen tot de verwezenlijking van de in de partnerschapsovereenkomst geselecteerde beleidsdoelstellingen overeenkomstig artikel 10, lid 1, van de InvestEU-verordening.....	36
4. Overdrachten ¹	37
4.1. Overdrachten tussen regiocategorieën.....	38
Tabel 3 A: Overdrachten tussen regiocategorieën (uitsplitsing per jaar)	38
Tabel 3 B: Overdracht tussen regiocategorieën (samenvatting).....	38
Motivering	38
4.2. Overdrachten naar instrumenten in direct of indirect beheer	41
Table 4A: Transfers to instruments under direct or indirect management where such possibility is provided for in the basic act* (breakdown by year)	41
Tabel 4 B: Overdrachten naar instrumenten in direct of indirect beheer indien in de basishandeling in die mogelijkheid is voorzien* (samenvatting).....	41
Motivering	41
4.3. Overdrachten tussen EFRO, ESF+ en Cohesiefonds of naar een ander fonds of fondsen.....	42
Tabel 5 A: Overdrachten tussen EFRO, ESF+ en Cohesiefonds of naar een ander fonds of fondsen* (verdeling per jaar)	42
Table 5B: Transfers between ERDF, ESF+ and Cohesion Fund or to another Fund or Funds (summary)	42
Motivering	42
Tabel 6 A: Overdracht van EFRO- en ESF+-middelen als aanvullende steun aan het JTF (verdeling per jaar).....	43
Table 6B: Transfer of ERDF and ESF+ resources as complementary support to the JTF (summary)	43
Motivering	43
4.5. Transfers from European territorial cooperation goal (Interreg) to Investment for jobs and growth goal	44
Table 7: Transfers from European territorial cooperation goal (Interreg) to Investment for jobs and growth goal	44
Motivering	44
5. De vorm van de Uniebijdrage voor technische bijstand.....	45
Motivering	46
6. Thematische concentratie	47
6.1 EFRO/CF	47
6.2 ESF+	48
7. Voorlopige financiële toewijzing van elk onder de partnerschapsovereenkomst vallend fonds, per beleidsdoelstelling, specifieke doelstelling van het JTF en technische bijstand, op nationaal en, waar van toepassing, op regionaal niveau.....	49
Tabel 8: Voorlopige financiële toewijzing van EFRO, Cohesiefonds, JTF, ESF+, EFMZVA, per beleidsdoelstelling, specifieke doelstelling van het JTF en technische bijstand*	49

Motivering	51
8. Lijst van geplande programma's in het kader van de onder de partnerovereenkomst vallende fondsen met de respectievelijke voorlopige financiële toewijzingen per fonds en de overeenkomstige bijdrage per regiocategorie	52
Tabel 10: Lijst van geplande Interreg-programma's.....	54
9. Een samenvatting van de geplande acties om de administratieve capaciteit voor het inzetten van de onder de partnerschapsovereenkomst vallende fondsen te versterken	55
10. Een geïntegreerde benadering om de demografische uitdagingen van regio's en gebieden het hoofd te bieden en/of te voorzien in hun specifieke behoeften.	57
11. Een samenvatting van de beoordeling van de vraag of aan de in artikel 15 en bijlagen III en IV (facultatief) vermelde relevante randvoorwaarden is voldaan.	58
Tabel 11: Randvoorwaarden.....	58
12. Voorlopig streefcijfer voor klimaatbijdragen.....	59
DOCUMENTS	60

1. Selectie van beleidsdoelstellingen en de specifieke doelstelling van het JTF

Referentie: artikel 11, lid 1, punt a), GB-verordening.

Tabel 1: Selectie van beleidsdoelstellingen en de specifieke doelstelling van het JTF, met motivering

Geselecteerde doelstelling	Programma	Fonds	Motivering van de selectie van een beleidsdoelstelling of specifieke doelstelling van het JTF
<p>1. Een competitiever en slimmer Europa door bevordering van een innovatieve en slimme economische transformatie en regionale ICT-connectiviteit</p>	<p>Programma EFRO 2021-2027 Noord-Nederland</p> <p>Programma EFRO 2021-2027 West-Nederland</p> <p>Programma EFRO 2021-2027 Zuid-Nederland</p> <p>Programma EFRO 2021-2027 Oost-Nederland</p>	<p>EFRO</p>	<p>De groei van de Nederlandse productiviteit is sterk afhankelijk van innovatie. Nederland blijft nog steeds achter als het gaat om private investeringen in onderzoek en innovatie en valorisatie van kennis door benutting ervan in innovaties. De financiering van R&D door bedrijven, gecorrigeerd voor fiscale faciliteiten voor bedrijfs-R&D als vorm van overheidsfinanciering van R&D, ligt met 1,11% van het bbp in 2019 iets lager dan het EU-gemiddelde van 1,13% van het bbp en blijft sterk achter bij het OECD-gemiddelde van 1,44% van het bbp (bronnen: OECD, Main Science and Technology Indicators, september 2021; OECD, R&D Tax Incentive Indicators, december 2021; beide beschikbaar op https://stats.oecd.org/). Verder toont het European Innovation Scoreboard 2021 (https://ec.europa.eu/docsroom/documents/46013) van de Europese Commissie dat Nederland laag scoort in vergelijking met andere EU-landen bij de niet-R&D-innovatie-uitgaven van bedrijven en de totale innovatie-uitgaven (inclusief R&D) van bedrijven per werknemer. Tevens laat dat scoreboard zien dat de omzet die bedrijven behalen met nieuwe en verbeterde producten relatief laag is in Nederland (8,2% van de totale omzet van bedrijven in Nederland in 2018, tegenover 11,6% gemiddeld in de EU). Dit terwijl Nederland relatief goed scoort bij indicatoren die betrekking hebben op wetenschappelijke prestaties en octrooiaanvragen. Dit duidt op een relatief matige benutting van wetenschappelijke en technologische kennis voor uiteindelijke innovaties bij bedrijven.</p> <p>De Europese Raad heeft in de landenspecifieke aanbevelingen van 2019 geconstateerd dat de investeringsintensiteit voor onderzoek en ontwikkeling voor Nederland achterblijft bij het nationale streefcijfer van 2,5% en het niveau van de koplopers. In 2019 bedroegen de R&D-uitgaven in Nederland</p>

Geselecteerde doelstelling	Programma	Fonds	Motivering van de selectie van een beleidsdoelstelling of specifieke doelstelling van het JTF
			<p>2,18% van het bbp. Voorlopige cijfers over 2020 tonen een sterke stijging naar 2,29% van het bbp in 2020 (bron: CBS, StatLine; ook te zien in cijfers van Eurostat). Die sterke stijging hangt echter samen met een neerwaarts effect van de Coronacrisis op het bbp in 2020, wat een positief ‘noemereffect’ heeft gehad op de R&D-uitgaven in verhouding tot het bbp. Te verwachten is dat inhaalgroei van het bbp in de jaren na 2020 een effect in tegengestelde richting zal uitoefenen op de R&D-uitgaven in verhouding tot het bbp.</p> <p>Middels het ontwikkelen en versterken van de onderzoeks- en innovatiecapaciteit en het invoeren van geavanceerde technologieën tracht Nederland de investeringsbehoeften van het mkb te inventariseren om kansrijke innovaties mogelijk te maken die gericht zijn op maatschappelijke uitdagingen op het gebied van economische groei, de arbeidsmarkt, duurzaamheid en milieu. Hiermee volgt Nederland de aanbevelingen vanuit de Europese Raad van 2019 en geeft invulling aan de door de Europese Commissie genoemde investeringsbehoeften uit het landenverslag 2019.</p> <p>Zo kunnen kansen binnen en tussen (crossovers) de transities op het vlak van bijvoorbeeld energie en grondstoffen, digitalisering en gezondheid worden gerealiseerd en wordt geïnvesteerd in het versterken van het innovatie-ecosysteem en randvoorwaarden. De aandacht wordt hierbij gericht op de mkb-er zelf, alsook op factoren en partijen die conditioneel zijn voor het succes van de mkb’er. Hiermee tracht Nederland het aantal mkb’ers dat succesvol innoveert te vergroten.</p> <p>In de landenspecifieke aanbevelingen van 2020 benadrukt de Europese Raad het belang om publieke investeringsprojecten te vervroegen en private investeringen aan te moedigen om economisch herstel te bevorderen. Hierbij ligt de focus op de groene en digitale transitie, ingebed in het missiegedreven topsectoren- en innovatiebeleid. Met het missiegedreven topsectoren- en innovatiebeleid wordt beoogd om het Nederlands innovatiebeleid meer toe te spitsen op de economische kansen van maatschappelijke uitdagingen. Met het</p>

Geselecteerde doelstelling	Programma	Fonds	Motivering van de selectie van een beleidsdoelstelling of specifieke doelstelling van het JTF
			<p>opnemen van deze prioriteit in de programma's wordt ook aangesloten bij dit innovatiebeleid op Rijksniveau.</p> <p>Voor de grote maatschappelijke transitieopgaven zoals geïdentificeerd in het Integrale Nationale Energie- en Klimaatplan is brede implementatie en valorisatie van innovaties noodzakelijk, om uit te komen op een volledig circulaire, CO2-vrije en digitale economie en samenleving. De inzet vanuit EFRO is daarom gericht op initiatieven die het innovatie-ecosysteem versterken en op valorisatie en toepassing van kennis. Hierbij is met name ook aandacht voor de adoptie en adaptatie van de innovaties binnen de maatschappelijke uitdagingen, zoals beschreven in de RIS3-en van de vier landsdelen. Met deze inzet wordt aangesloten bij de belangrijkste missies en transities van Nederland en Europa en wordt bovendien de concurrentiekracht van Nederland bevorderd. Met EFRO wordt daarom geïnvesteerd in projecten die een bijdrage leveren aan het oplossen van maatschappelijke en economische opgaven, gerelateerd aan de energie- en grondstoffentransitie, klimaat, digitalisering, landbouw en voeding en gezondheid.</p> <p>Daarnaast zet Nederland met EFRO binnen de kaders van de RIS3-en ook in op het investeren in initiatieven op het gebied van bijvoorbeeld human capital, innovatief ondernemerschap en geavanceerde digitale vaardigheden voor het mkb. De aanwezigheid van passende vaardigheden voor vernieuwing en slimme specialisatie is een belangrijke voorwaarde voor het (kunnen) benutten van ontwikkelkansen rond de transities. Dit is voor het mkb een urgent vraagstuk, waarin kennisinstellingen een belangrijke rol kunnen vervullen. Nederland ziet investeren in menselijk kapitaal, ondernemerschap en digitalisering dan ook als een essentiële (rand)voorwaarde om de kansen die voortkomen uit de transities, te kunnen verzilveren.</p>
2. Een groener, veerkrachtig en koolstofarm Europa dat de overgang maakt naar een koolstofneutrale economie, door de bevordering van een schone en rechtvaardige energietransitie,	Programma EFRO 2021-2027 Noord-Nederland	EFMZVA EFRO	<p>EFRO</p> <p>In de landenspecifieke aanbevelingen van 2020 benadrukt de Europese Raad het belang om publieke investeringsprojecten te vervroegen en private</p>

Geselecteerde doelstelling	Programma	Fonds	Motivering van de selectie van een beleidsdoelstelling of specifieke doelstelling van het JTF
<p>groene en blauwe investeringen, de circulaire economie, klimaatmitigatie en -adaptatie, risicopreventie en risicobeheersing, en duurzame stedelijke mobiliteit</p>	<p>Programma EFRO 2021-2027 West-Nederland</p> <p>Programma EFRO 2021-2027 Zuid-Nederland</p> <p>Programma EFRO 2021-2027 Oost-Nederland</p> <p>Programma EFMZVA 2021-2027</p>		<p>investeringen aan te moedigen om economisch herstel te bevorderen. Zij beveelt aan de investeringen toe te spitsen op de groene en digitale transitie, met name op de ontwikkeling van digitale vaardigheden, duurzame infrastructuur, het schoon en efficiënt opwekken en gebruiken van energie, en missiegedreven onderzoek en innovatie. In lijn met de Europese Green Deal en het Integrale Nationale Energie- en Klimaatplan (INEK) kiest Nederland er voor stappen te zetten om de nationale klimaatdoelstellingen van 2030 en 2050 te behalen. De transitie naar een nieuw energiesysteem en groene circulaire economie is daarin cruciaal.</p> <p>De komst van een nieuw kabinet in januari 2022 heeft geleid tot een verdere aanscherping – in lijn met het ‘Fit for 55’ pakket van de EC – van de nationale doelen op het gebied van klimaat en energie (coalitieakkoord, 15 december 2021):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het in de Klimaatwet uit 2019 vastgelegde CO₂-reductiedoel van 49% in 2030 ten opzichte van 1990 is aangescherpt naar 55%. Ook is hierbij afgesproken dat, om dit doel ook zeker te halen, het nationale beleid gericht zal zijn op een hogere opgave van circa 60% in 2030. • Voor 2035 wordt in een CO₂-reductie van 70% en voor 2040 van 80% voorzien. • Uiterlijk in 2050 wil Nederland klimaatneutraal zijn. <p>Om deze doelen te realiseren neemt Nederland, bovenop de al ingezette inspanningen, anno 2022 diverse nieuwe maatregelen. Ten behoeve van de verduurzaming van de industrie verhoogt Nederland bijvoorbeeld de marginale heffing bovenop de ETS-prijs; de eventuele meeropbrengst zal worden ingezet voor verdere verduurzaming van de industrie. Ook worden bindende maatwerkafspraken gemaakt met de 10 tot 20 grootste industriële uitstoters van broeikasgassen. Ter versnelling van de benodigde grootschalige energie-infrastructurele projecten zal Nederland gebruik maken van een</p>

Geselecteerde doelstelling	Programma	Fonds	Motivering van de selectie van een beleidsdoelstelling of specifieke doelstelling van het JTF
			<p>aanpak zoals in de nationale Crisis- en Herstelwet. Wat de energiemix betreft was in 2021 ca. 12,5% van het finale energieverbruik (en 33% van het elektriciteitsverbruik) in Nederland hernieuwbaar; een groei van 13% ten opzichte van 2020. Wind op zee en zonne-energie zijn in Nederland de belangrijkste hernieuwbare bronnen, met resp. 30% en 25% van het totaal (bron: klimaatakkoord). In het coalitieakkoord committeert Nederland zich aan verdere stimulering van hernieuwbare energiebronnen; dit mede door middel van de oprichting van een nieuw klimaat- en transitiefonds van € 35 miljard voor de komende 10 jaar. De productie en import van waterstof zal worden opgeschaald; ook blijft de kerncentrale in Borssele langer open en zet het kabinet de benodigde stappen voor de bouw van twee nieuwe kerncentrales.</p> <p>In de gebouwde omgeving draagt het Nationaal Isolatieprogramma (€ 514 miljoen) bij aan een snelle, programmatische verduurzaming van het woningaanbod. Ook wordt ingezet op (hybride) warmtepompen en warmtenetten voor een snelle verduurzamingsslag op woning- of wijkniveau. Met oog op de onvermijdelijke transitieperiode richting aardgasvrij komt er een bijmengverplichting voor groen gas in het gasnet. Ten aanzien van mobiliteit, ten slotte, maakt Nederland zich onder meer hard voor belasting van kerosine (in lijn met EC-voorstellen) en vergroening van de scheepvaart (bijvoorbeeld walstroom). Ook streeft Nederland met een systeem van Betalen naar Gebruik ernaar om uiterlijk in 2030 alle nieuwe auto's emissieloos te laten zijn.</p> <p>Circulariteit is een belangrijke bouwsteen in de transitie richting een koolstofarme economie. Ook op dit vlak zet Nederland diverse stappen. Het Rijksbrede programma circulaire economie richt zich op de ontwikkeling naar een vóór 2050 te realiseren circulaire economie. De efficiëntie in het gebruik van grondstoffen is weliswaar toegenomen, maar het totale grondstoffengebruik sinds 2010 is nauwelijks veranderd. [PBL, Integrale Circulaire Economie Rapportage 2021] De ambitie van het kabinet is om samen met maatschappelijke partners in 2030 een (tussen) doelstelling te realiseren van 50% minder gebruik van primaire grondstoffen (mineraal,</p>

Geselecteerde doelstelling	Programma	Fonds	Motivering van de selectie van een beleidsdoelstelling of specifieke doelstelling van het JTF
			<p>fossiel en metalen). Het kabinet wil een perspectief schetsen voor een toekomstbestendige, duurzame economie, ook voor toekomstige generaties. Concreet betekent dit dat in 2050 grondstoffen efficiënt worden ingezet en hergebruikt, zonder schadelijke emissies naar het milieu. Voor zover er nieuwe grondstoffen nodig zijn, worden deze op duurzame wijze gewonnen en wordt verdere aantasting van de sociale en fysieke leefomgeving en de gezondheid voorkomen. Producten en materialen worden zo ontworpen dat ze kunnen worden hergebruikt met zo min mogelijk waardeverlies en zonder schadelijke emissies naar het milieu.</p> <p>Zo wordt beoogd om het aandeel van het totale energieverbruik dat gebaseerd is op hernieuwbare energie in lijn te brengen met de doelstellingen van de EU. Dat maakt dat investeren in het beschikbaar krijgen en gebruiken van hernieuwbare vormen van energie nodig blijft. In de praktijk brengen van innovatieve toepasbare concepten is daarbij de essentie. Om een volledig emissieloze industrie te krijgen, die ook nog eens volledig op niet-fossiele basis (en circulair) draait, zijn forse investeringen nodig in de aanpassingen in gebouwen, productieprocessen en machines, die de inzet op dit doel verklaren. Ontwikkelde innovatieve concepten kunnen binnen de kaders van de RIS3 met EFRO verder doorontwikkeld en uitgerold worden en bijdragen aan een gedecarboniseerde emissieloze industrie.</p> <p>Daarnaast zal voor het bereiken van de transitiedoelen ook de bestaande bouw aangepast moeten worden om het totale energieverbruik te verlagen en aansluiting op niet-fossiele bronnen mogelijk te maken. Vanwege financiële en sociale problematiek en ook vanwege de slechte isolatiestaat van de woningen, kunnen de minst ontwikkelde wijken die op achterstand staan in sociaal, economisch en fysiek opzicht moeilijk meekomen met de energietransitie. Om deze wijken mee te krijgen in een duurzame ontwikkeling van de stad is daarom extra inspanning nodig.</p> <p>Door te kiezen voor ‘een groener Europa’ kan Nederland met investeringen vanuit EFRO niet alleen structureel bijdragen aan de Europese en</p>

Geselecteerde doelstelling	Programma	Fonds	Motivering van de selectie van een beleidsdoelstelling of specifieke doelstelling van het JTF
			<p>Nederlandse doelstellingen op het vlak van energie en circulaire economie, maar kunnen ook de kansen voor de regio worden benut die voortvloeien uit de transitie naar een koolstofneutrale en circulaire economie.</p> <p>EFMZVA</p> <p>Binnen de beleidsagenda voor visserij, aquacultuur en maritieme zaken zijn de grote uitdagingen voor de toekomst de klimaatopgave en het beschermen van kwetsbare biodiversiteit op zee en andere wateren, zoals geïdentificeerd in de Europese Green Deal, het Noordzeeakkoord en het INEK. De inzet van de Nederlandse invulling van het EFMZVA is om visserij en aquacultuur in balans te brengen met de ecologische draagkracht van de natuur waarbij ook rekening wordt gehouden met het verdienmodel van de ondernemer. Daarom is ervoor gekozen om met het EFMZVA maximaal in te zetten op beleidsdoelstelling 2. Gezien het grote belang van deze sectoren voor de economieën van lokale kustgemeenschappen, wordt op deze wijze ook indirect bijgedragen aan beleidsdoelstelling 5, doordat de economie van lokale visserijgemeenschappen wordt versterkt.</p> <p>Er wordt gekozen voor een strategie waarbij verduurzaming wordt bereikt door een brede inzet op alle fases van het innovatieproces. Het doel is om te komen tot innovaties die leiden tot een vermindering van bodemberoering in de visserij, minder afval, een minimale uitstoot van emissiegassen en verduurzaming van de verwerkende keten. Deze werkwijze sluit aan op de RIS3-en van de EFRO landsdelen West en Noord, waarbij ook de focus van valorisatie wordt verrijkt met een extra focus op brede implementatie van innovaties. In lijn met de Farm to Fork strategie, wordt de bestaande Nederlandse aquacultuur versterkt om bij te dragen aan voedselzekerheid. Dit wordt gedaan door innovatie voor verdere verduurzaming te ondersteunen. Tevens wordt ruimte geboden aan verdere diversificatie van productiemethoden, bijvoorbeeld op het gebied van algen- of zeewierkweek. Daarnaast wordt een deel van de middelen beschikbaar gesteld voor het versterken van de positie van de kleinschalige visserij, ketenverkorting en</p>

Geselecteerde doelstelling	Programma	Fonds	Motivering van de selectie van een beleidsdoelstelling of specifieke doelstelling van het JTF
			<p>transparantie in de keten.</p> <p>Een van de grootste uitdagingen voor Nederland, ten aanzien van het behoud, beheer en gebruik van de zee, is het ontwikkelen van kennis over een duurzaam gebruik van het ecosysteem in de Noordzee. Daarnaast is een duidelijke behoefte aan het beschermen van het mariene milieu, bijvoorbeeld door het verminderen van afval, en het beschermen van specifieke soorten, zoals bijvoorbeeld aal. Het EFMZVA zal daarom bijdragen aan natuurherstel en onderzoek naar de ecologische draagkracht van de Noordzee.</p>
<p>4. Een socialer en inclusiever Europa door de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten</p>	<p>Programma ESF+ 2021-2027</p>	<p>ESF+</p>	<p>Nederland is een groot voorstander van het inzetten van de Europese fondsen op die beleidsterreinen die op basis van het Europees Semester extra aandacht behoeven. Zo is gendergelijkheid een belangrijke beleidsprioriteit voor Nederland.</p> <p>Ondanks de krapte op de arbeidsmarkt die Nederland voorafgaand aan de COVID-19 crisis heeft ervaren, blijft er een zeer kwetsbare populatie van mensen die zonder aanvullende ondersteuning niet aan het werk komt. De crisis heeft de kwetsbaarheid van deze populatie alleen maar groter gemaakt en heeft daarnaast laten zien dat er ook onder de werkende populatie grote groepen bestaan waarvoor sprake is van een kwetsbare arbeidsmarktpositie.</p> <p>In de landenspecifieke aanbevelingen van 2020 worden voor Nederland de volgende aandachtspunten benoemd:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de werkgelegenheids- en sociale gevolgen van de coronacrisis beperken; - de stimulans voor zelfstandigen zonder werknemers verminderen en tegelijkertijd een adequate sociale bescherming voor zelfstandigen bevorderen; - schijnzelfstandigheid aanpakken; - investeringen richten op de groene en digitale transitie, met name op het gebied van de ontwikkeling van digitale vaardigheden; - versterking van levenslang leren en ontwikkeling van basis- en

Geselecteerde doelstelling	Programma	Fonds	Motivering van de selectie van een beleidsdoelstelling of specifieke doelstelling van het JTF
			<p>beroepsvaardigheden, met name voor degenen die zich aan de rand van de arbeidsmarkt bevinden en inactieven;</p> <p>- beleid uitvoeren om het besteedbaar inkomen van huishoudens te verhogen, onder meer door de voorwaarden te scheppen die loongroei ondersteunen, met inachtneming van de rol van de sociale partners.</p> <p>In navolging van de principes in de European Pillar of Social Rights identificeert de Europese Commissie in haar Annex D bij het Landenrapport 2019 voor Nederland de volgende investeringsbehoeften:</p> <p>“High priority investment needs have therefore been identified to improve access to employment for those operating at the margins of the labour market and of inactive people, to foster active inclusion and improve employability and to promote the socio-economic integration of third country nationals.”</p> <p>“promote lifelong learning, flexible upskilling and reskilling, taking into account digital skills, better anticipating change and new skills requirements, facilitate career transitions and promote professional mobility”.</p> <p>Nederland heeft de Europese pijler van sociale rechten verwelkomd. De pijler kan een leidraad vormen voor effectief sociaal en arbeidsmarktbeleid en de uitwisseling van ‘goede praktijken’ tussen lidstaten op dit terrein bevorderen. Zo kan de pijler bijdragen aan noodzakelijke hervormingen in de lidstaten en een proces van opwaartse sociaaleconomische convergentie stimuleren. De uitdagingen waar de EU voor staat, de COVID-19 pandemie, klimaatverandering, digitalisering en demografische veranderingen, onderstrepen het belang van duurzaam en inclusief beleid.</p> <p>In het algemeen zijn de principes van de pijler reeds verankerd in nationaal beleid. Nederland heeft verschillende maatregelen genomen op het gebied van onder meer toegang tot de arbeidsmarkt, digitale vaardigheden,</p>

Geselecteerde doelstelling	Programma	Fonds	Motivering van de selectie van een beleidsdoelstelling of specifieke doelstelling van het JTF
			kansengelijkheid in het onderwijs, leven lang leren en de werkprivébalans die bijdragen aan de invulling van de sociale pijler. Met de inzet van de Nederlandse ESF+ middelen wordt met name een aanvullende bijdrage geleverd aan de volgende principes van de pijler: 1. Onderwijs, opleiding en een leven lang leren, 3. Gelijke kansen, 4. Actieve ondersteuning bij het vinden van werk en Sociale inclusie zoals beschreven onder Hoofdstuk III.
5. Europa dichterbij de burgers brengen door duurzame en geïntegreerde ontwikkeling van alle soorten gebieden en lokale initiatieven	Programma EFRO 2021-2027 West-Nederland Programma EFMZVA 2021-2027	EFRO	<p>EFRO</p> <p>Zoals aangegeven in de investeringsrichtsnoeren bij het landenverslag 2019 voor Nederland, staan grote Nederlandse steden voor belangrijke uitdagingen aangaande werkgelegenheid, armoede en sociale inclusie. Met name in landsdeel West zijn er uitdagingen geïdentificeerd in stedelijke gebieden op het gebied van duurzame stedelijke ontwikkeling. Om economische tweedeling te voorkomen in deze gebieden en de bewoners in staat te stellen mee te komen in de grote transitie in lijn met de Europese Green Deal en het Integrale Nationale Energie- en Klimaatplan worden via het instrument van de Geïntegreerde Territoriale Investerings ontwikkelingsgelden (ten minste 8% van het Nederlandse EFRO-budget) ingezet in de 4 grote steden in West-Nederland in daarvoor geselecteerde gebieden, die in economisch opzicht duidelijk achterblijven. De geïntegreerde aanpak beoogt het ‘meenemen’ van de mensen uit ontwikkelgebieden met een transitieopgave. Dit moet ertoe leiden dat het draagvlak voor de uiteindelijke oplossingen vanuit bijvoorbeeld zorginnovatie, circulariteit of energie-efficiëntie toeneemt. Juist hier heeft de mismatch op de arbeidsmarkt ook tot gevolg dat de grootste groep niet meedoet in het arbeidsproces, terwijl juist zij kansen hebben om in de werkgelegenheid die door de transitie ontstaat een rol te spelen. De middelen worden ingezet om juist deze ontwikkelgebieden mee te krijgen in de transitie en de mismatch op de arbeidsmarkt te verkleinen door het arbeidspotentieel uit deze gebieden beter te benutten.</p> <p>De middelen voor duurzame stedelijke ontwikkeling zijn relatief beperkt en focus voor effectieve en geconcentreerde inzet op de meeste kwetsbare wijken</p>

Geselecteerde doelstelling	Programma	Fonds	Motivering van de selectie van een beleidsdoelstelling of specifieke doelstelling van het JTF
			<p>is daarom opportuun. Aan de hand van een analyse van een set aan socio-economische variabelen is een actualisatie gemaakt van alle steden in Nederland met als resultaat dat de gekozen G4-wijken daar het slechtst uitkwamen. Gekeken is naar brede welvaart, inkomen en werkloosheid. Dit heeft forse invloed op hoe deze wijken mee kunnen komen in de transitie. De achterstand van de gekozen gebieden op al deze fronten blijkt evident uit de cijfers. Extra opvallend is de relatief hoge werkloosheid in deze wijken gecombineerd met veel openstaande vacatures in de nabije omgeving, waardoor de keuze (eerder de noodzaak) gerechtvaardigd is om de kwalitatieve mismatch op de arbeidsmarkt juist hier aan te pakken.</p> <p>EFMZVA</p> <p>Nederland kent hechte visserijgemeenschappen langs de kusten. Visserijbedrijven, en in het bijzonder de visafslagen, zijn belangrijk voor de leefbaarheid van deze gemeenschappen. De lange termijn trend laat zien dat het aantal vissers afneemt, hierdoor staan de visserijgemeenschappen voor de uitdaging hoe de levendigheid en werkgelegenheid in deze gemeenschappen te behouden. Kansen hiervoor liggen onder andere in de Blue Economy. De omvang hiervan is echter dermate groot, met een bruto toegevoegde waarde van 11,9 miljard euro in 2018, dat het niet realistisch is om te verwachten dat het EFMZVA hier een significante bijdrage aan kan leveren. Nederland kiest er dan ook voor om vanuit het EFMZVA hier niet direct aan bij te dragen. Maar de middelen die vanuit het EFMZVA worden ingezet voor beleidsdoelstelling 2 dragen door het versterken van de economie van lokale visserijgemeenschappen wel indirect bij aan beleidsdoelstelling 5.</p>
<p>8. Regio's en mensen in staat stellen om te gaan met de sociale, werkgelegenheids-, economische en milieueffecten van de transitie naar de streefcijfers voor energie en klimaat voor 2030 van de Unie en een klimaatneutrale economie van de Unie uiterlijk in 2050, op basis van de Overeenkomst van Parijs</p>	<p>Programma JTF 2021-2027</p>	<p>JTF</p>	<p>Bij het transitieproces naar een klimaatneutrale economie staan de zwaarst getroffen regio's voor een ernstige sociaaleconomisch uitdaging. Steun aan de bevolking, de economie en het milieu van deze gebieden is hierbij de opgave.</p> <p>Als gevolg van de klimaatverandering zal de arbeidsmarkt in Nederland gaan veranderen waarbij fossiele banen zullen worden uit gefaseerd en nieuwe</p>

Geselecteerde doelstelling	Programma	Fonds	Motivering van de selectie van een beleidsdoelstelling of specifieke doelstelling van het JTF
			<p>banen zullen ontstaan. Om deze verandering te ondersteunen zal het JTF ingezet worden om om- en bijscholing mogelijk te maken voor werknemers en de nieuwe banen te creëren waar investeringen nodig zijn.</p> <p>Met het JTF levert Nederland een bijdrage aan de transitie van de Nederlandse economie met regionaal maatwerk waarin oog is voor het meenemen van onze burgers.</p> <p>Huidige werknemers in de fossiele industrie wonen niet altijd in de aangewezen COROP-gebieden maar in aangrenzende gebieden. Deze mensen willen we ook meenemen in omscholing naar nieuwe werkgelegenheid, conform Staff working document.</p> <p>Naast deze doelstellingen is ook het aanpakken van andere sociaaleconomische effecten mogelijk.</p>

2. Beleidskeuzes, coördinatie en complementariteit

Referentie: artikel 11, lid 1, punt b), i), ii) en iii), van de GB-verordening

Een samenvatting van de beleidskeuzes en de belangrijkste resultaten die voor elk van de onder de partnerschapsovereenkomst vallende fondsen wordt verwacht - artikel 11, lid 1, punt b), i), van de GB-verordening

EFRO

De Europese Commissie heeft in 2019 en 2020 middels de landenspecifieke aanbevelingen en de landenbrieven een aantal investeringsbehoeften en aanbevelingen geformuleerd voor Nederland. In dit verband zijn belangrijke uitdagingen voor Nederland onder meer:

- het verhogen van de (private) investeringen in innovatie, onderzoek en ontwikkeling;
- publieke en private investeringen in de groene en digitale transitie met speciale aandacht voor digitale vaardigheden, duurzame infrastructuur, schone energie, energie-efficiëntie, missiegedreven onderzoek en innovatie.

In de verordeningen voor cohesiebeleid is voor Nederland en andere ontwikkelde lidstaten vastgesteld dat de EFRO-middelen voor tenminste 85% moeten worden ingezet op een slimmer en een groener Europa, en tenminste 30% op een groener Europa. Hiernaast moet minimaal 8% ingezet worden op duurzame stedelijke ontwikkeling.

Nederland heeft met EFRO de ambitie om de regionale kracht op economie, ondernemerschap en innovatie te benutten en te versterken, met maatschappelijke én economische impact als doel. Daarmee wordt binnen de kaders van de RIS3-en bijgedragen aan innovatieve oplossingen voor maatschappelijke uitdagingen en transitieopgaven en kunnen tegelijkertijd (inter)nationale marktkansen worden verzilverd. Daarbij wordt nadrukkelijk ook over de landsgrenzen heen gekeken. Technologische kennis is belangrijk om tot doorbraken te komen, maar op zichzelf niet voldoende. De uitdaging is om de technologische én niet-technologische kracht te benutten, waarbij de RIS3-en een belangrijk vertrekpunt vormen. In lijn met de RIS3-en zet Nederland met het EFRO allereerst in op innovatiebevordering, het versterken van het innovatie-ecosysteem en valorisatie en toepassing van kennis, met het midden- en kleinbedrijf (mkb) voorop. Ook wordt geïnvesteerd in de vaardigheden voor slimme specialisatie en ondernemerschap. Steun vanuit EFRO moet er bijvoorbeeld toe leiden dat de innovatie-ecosystemen worden versterkt via innovatiegerichte samenwerkingen tussen ondernemers en kennisinstellingen en dat innovatietrajecten aantoonbaar bijdragen aan de demonstratie, vermarkting en opschaling van innovatieve oplossingen gekoppeld aan de transitie die voor Nederland urgent zijn. Zo kunnen innovatieprojecten gericht op waterbeheer, die raakvlakken hebben met de klimaat-, grondstoffen- en landbouwtransitie, binnen de kaders van de RIS3-en met het EFRO worden ondersteund.

Gelet op de urgentie voor Nederland om stappen te zetten om de nationale klimaatdoelstellingen van 2030 en 2050 te behalen, in lijn met het Klimaatakkoord en het Integrale Nationale Energie- en Klimaatplan, kiest Nederland binnen de geselecteerde beleidsdoelstelling ‘een groener Europa’ voor een volledig emissieloze en circulaire economie en het bevorderen van hernieuwbare energiebronnen. Binnen de kaders van de RIS3-en wordt met het EFRO geïnvesteerd in energie uit wind en zon en andere hernieuwbare energievormen, waaronder geothermie. Deze investeringen zijn daarmee complementair aan de (financiële) maatregelen vanuit het Integraal Nationaal Energie- en Klimaatplan en de regionale energiestrategieën. Om de doelen voor een klimaatneutrale en CO₂ vrije toekomst te halen, moet over de volle breedte van de samenleving stevig worden geïnvesteerd in maatregelen die bijdragen aan het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen en de overgang naar duurzame, circulaire en schone (productie)processen. Dit geldt voor de industrie, voor de landbouw en afgeleid ook voor de dienstensector en voor de bestaande bouw. Investeringen in ‘een groener Europa’ dragen daarmee ook bij aan het verbeteren van de luchtkwaliteit van Nederland. Gelet op de relatief beperkte middelen kiest Nederland ervoor hierbij middelen vrij te maken voor initiatieven die innovatieve toepasbare concepten in de praktijk brengen die de energietransitie versnellen. Steun is dan ook gericht op faciliteiten voor en activiteiten gericht op toepassingsgerichte kennisontwikkeling, en het ontwikkelen, testen en implementeren van nieuwe producten, diensten, processen, markten en manieren van werken. Investeringen moeten er dan ook toe leiden dat het aantal hernieuwbare energie- en energiebesparingsconcepten door het mkb toeneemt en de transities naar en de productie van duurzame energie mogelijk gemaakt wordt.

Om de opgave van de energietransitie te realiseren is, naast duurzame energieopwekking en energie-efficiëntie, ook een betrouwbaar en veilig energiesysteem nodig. Hierbij zijn investeringen in innovatieve conversie- en opslagtechnieken, in digitalisering en in organisatorische innovaties essentieel. Zonder een passende infrastructuur van slimme energiesystemen, netwerken en opslag op lokaal niveau kan de energietransitie niet slagen. Nederland verwacht dat investeringen vanuit EFRO in deze prioriteit leiden tot innovaties rond slimmere energiesystemen en energieopslag, waardoor het aantal verbruikers dat zich aansluit op slimme netwerken toeneemt. Ook zullen product- of procesinnovaties in het mkb een boost krijgen. Daarmee kunnen ruim 1100 woningen een verbeterde energieclassificatie krijgen en ontvangen ruim 20 ondernemingen steun voor het energie-efficiënter maken van hun productieproces.

Er wordt in Nederland al veel ingezet op acties ten bate van een circulaire economie, maar Nederland is nog ver verwijderd van de doelstelling om in 2030 grotendeels en in 2050 volledig circulair en zero-waste te zijn. De inzet van bestaande technologie (met name fermentatie- en scheidingstechnologie) is niet toereikend. Nederland maakt dan ook binnen EFRO middelen vrij voor innovaties gericht op het verduurzamen en opschalen van industriële processen, markten en ketens om de afhankelijkheid van fossiele grondstoffen én de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan de doelstelling van 50% minder grondstoffengebruik in 2030, zoals geformuleerd in het Rijksbrede programma Nederland Circulair.

De nationale opgave om ten minste 8% in te zetten op duurzame stedelijke ontwikkeling wordt in Nederland ingevuld door landsdeel West. Dit krijgt gestalte

door ten minste 8% van het totale EFRO-budget gericht in te zetten in de 4 grote steden in West-Nederland in daarvoor geselecteerde gebieden, die in economisch opzicht duidelijk achterblijven. Door middel van een geïntegreerde aanpak wordt beoogd het draagvlak voor de uiteindelijke oplossingen voor transitieopgaven te vergroten. Een deel van deze investeringen zal daarom ook worden geïnvesteerd onder beleidsdoelstelling 2.

ESF+

Het ESF+ programma 2021-2027 wordt volledig gericht op beleidsdoelstelling 4: een socialer Europa door de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten. Het kabinet zet voor wat betreft het ESF+ vol in op de ondersteuning van werkzoekenden en kwetsbare werkenden. De middelen worden gefocust op investeringen “op het gebied van menselijk kapitaal en integratie van asielgerechtigde migranten”. Daarbij gaat het vooral om het investeren in het vergroten van mogelijkheden tot arbeidsinpassing van personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt door o.a. het stimuleren van een goed opgeleide en duurzaam inzetbare beroepsbevolking.” Hiermee wordt invulling gegeven aan de investeringsbehoeften uit de landenspecifieke aanbevelingen van de EC.

De economie staat er ondanks de crisis als gevolg van COVID-19 goed voor in Nederland. De werkloosheid is afgenomen tot 3,1%. Dit is een forse afname ten opzichte van de piekwerkloosheid tijdens de coronapandemie van 4,6% in augustus 2020. De werkloosheid loopt op tot 3,4% in 2021 en 3,5% in 2022 om in de periode van 2022-2025 terug te keren naar wat het CPB als de structurele evenwichtswaarde beschouwt van 4,3 %. Er zijn sectoren en ondernemers die het moeilijk hebben en de gevolgen van de coronacrisis nog merken. Ook zijn er sectoren die weer goed draaien. Een aantal sectoren loopt zelfs tegen personeelstekorten aan. Echter, er blijven mensen die moeite hebben om aansluiting te vinden op de arbeidsmarkt en hierdoor langdurig afhankelijk zijn van een uitkering of minder makkelijk overstappen naar een nieuwe baan. Ook is tijdens de coronacrisis gebleken dat de effecten extra voelbaar waren voor groepen die ook voor de coronacrisis al een kwetsbare arbeidsmarktpositie hadden, bijvoorbeeld mensen met een flexibel arbeidscontract. Het Sociaal en Cultureel Planbureau (SCP) wijst erop dat vooral werkenden met een migratieachtergrond, jongeren, ouderen die vanuit een uitkering aan het werk zijn gegaan, werkenden met lage opleidingsniveaus alsmede mensen met een arbeidsbeperking, kwetsbaar zijn op de arbeidsmarkt omdat zij veelal in tijdelijke banen werkzaam zijn en vaker in een door coronamaatregelen getroffen sector werken.

Naast de inzet op het ondersteunen van mensen met een kwetsbare arbeidsmarktpositie – zowel werkzoekenden als werkenden – is het ESF+ programma ook deels gericht op het bevorderen van sociale innovatie en gelijke kansen en non-discriminatie en het ondersteunen van de doelgroep meest behoeftigen. Daarnaast zal binnen alle gekozen prioriteiten voldaan worden aan de horizontale beginselen van Gelijke Kansen en Non-Discriminatie. Vanuit het ESF+ programma is Nederland niet verplicht een aparte prioriteit te maken van bestrijding van kinderarmoede en jeugdwerkloosheid omdat de waardes in Nederland hiervoor onder het Europees gemiddelde liggen. De gekozen prioriteiten bieden de ruimte om zo nodig aan te sluiten op nationale programma's en strategieën.

In 2020 is de Jeugdwerkloosheidsaanpak van start gegaan. Bij de bestrijding van jeugdwerkloosheid werken scholen, gemeenten, UWV en andere partijen nauw samen om jongeren in een kwetsbare positie te helpen. Per arbeidsmarktregio worden extra middelen voorzien om de eigen regionale aanpak van jeugdwerkloosheid op elkaar af te stemmen. Bovendien worden middelen vrijgemaakt om zich te richten op laaggeschoolde schoolverlaters voor wie het in tijden van crisis bijzonder moeilijk is om een baan te vinden. Voor de aanpak van kinderarmoede is sinds 2017 jaarlijks € 100 miljoen extra beschikbaar. Hiervan gaat € 85 miljoen per jaar naar gemeenten. De armoedepartijen verenigd onder SAM& (Leergeld, het Jeugdfonds Sport & Cultuur, Nationaal fonds Kinderhulp en Jarige Job) ontvangen sinds 2017 subsidie (€ 10 miljoen) gericht op het bereiken van extra kinderen in armoede en de uitbreiding van de voorzieningen per kind. Kinderen kunnen zo meedoen op school, aan sport, aan cultuur en sociale activiteiten. Het kindgebonden budget is vanaf 2021 met € 150 miljoen geïntensiveerd, door middel van verhoging van het kindbedrag vanaf het derde kind. Voor een structurele bestrijding van kinderarmoede en het doorbreken van intergenerationele armoede is het van belang om naast financiële factoren (werk en inkomensondersteuning) ook aandacht te hebben voor structurele factoren (onder andere onderwijs, persoonlijke vaardigheden en gezondheid).

De gekozen prioriteiten worden als volgt ingevuld:

- De ondersteuning (actieve inclusie) van mensen met een kwetsbare arbeidsmarktpositie door de 35 arbeidsmarktregio's in Nederland, de sociale partners, het praktijk- en voortgezet speciaal onderwijs en Dienst Justitiële instellingen. Deze kwetsbare doelgroep betreft zowel werkzoekenden als werkenden.

Hierbij moet rekening worden gehouden met de bedreigingen die een veranderende arbeidsmarkt met zich meebrengt en de grote transitie waar de Nederlandse arbeidsmarkt voor staat: digitalisering, het verdwijnen van bepaalde taken - bijvoorbeeld door robotisering -, de energietransitie en tekorten aan personeel in specifieke sectoren, maar ook aan de directe effecten die de arbeidsmarkt ondervindt in relatie tot de Covid-19 crisis. Hierbij is het van belang dat mensen de noodzakelijke 'skills' verkrijgen om aan het werk te komen in een kansrijke sector of een betere positie te verkrijgen in de eigen sector.

Met de ondersteuning van de kwetsbare doelgroep in de 35 arbeidsmarktregio's wordt voortgeborduurd op de bestaande ESF-structuur (die haar succes heeft bewezen in de programmeringsperiode 2014-2020), maar ook op de bredere samenwerkingsstructuren en de regionale dienstverlening aan zowel werkzoekenden als werkenden die momenteel worden gestimuleerd in diezelfde arbeidsmarktregio's.

Kwetsbare werkenden kunnen worden ondersteund zodat zij aan het werk kunnen komen in sectoren waar kansen zijn. Gedacht kan worden aan activiteiten gericht op "van werk naar werk", omscholing van werknemers t.b.v. intersectorale mobiliteit en het aanleren van basisvaardigheden, digitale skills en beroepsvaardigheden voor de kwetsbare werkendenpopulatie. Binnen de nationale regelingen die worden opgesteld binnen het ESF+ programma zal nader gespecificeerd worden welke aanpak voor de diverse kwetsbare groepen beoogd wordt om hun positie op de arbeidsmarkt te versterken.

- Voor de prioriteit sociale innovatie zal gestart worden met een open call gericht op bevordering van gendergelijkheid op de arbeidsmarkt. Gendergelijkheid is een belangrijke beleidsprioriteit voor Nederland, dit volgt ook uit Europees Semester.

Het emancipatiebeleid van het kabinet is, op grond van de vaststelling dat vrouwen een achtergestelde positie hebben ten opzichte van mannen op de

arbeidsmarkt, erop gericht dat meer vrouwen meer uren werken, meer vrouwen financieel onafhankelijk zijn en meer vrouwen in topposities werken. Hiermee kunnen ook mogelijkheden worden benut om mensen (met name vrouwen) meer uren te laten werken om daarmee personeelstekorten tegen te gaan. Ook in het licht van de coronacrisis is gendergelijkheid op de arbeidsmarkt een actueel thema. Zoals het Centraal Planbureau (CPB) al concludeerde: ‘Covid-19 leidt tot grotere ongelijkheid in Nederland. Het kabinet moet dus juist nu extra oog hebben voor de meest kwetsbaren in de samenleving’. Dit geldt niet alleen voor vrouwen met een afstand tot de arbeidsmarkt, maar ook werkende vrouwen kunnen kwetsbaar zijn.

Volgende aanvraagtijdvakken zullen gericht worden op andere vormen van ongelijkheid op de arbeidsmarkt. De concrete invulling hiervan wordt later bepaald.

- De prioriteit “Steun ter bestrijding van materiële deprivatie van de meest behoeftige personen” zal worden ingevuld door een open call waarin wij organisaties oproepen om een aanbod te doen voor de vormgeving van zowel de voedselhulp als de ondersteunende maatregelen.

In principe is de nationale sociale zekerheid toereikend voor mensen om in hun onderhoud te voorzien. Toch kan er in situaties van plotselinge veranderingen en acute crisis sprake zijn van een tijdelijke behoefte aan extra ondersteuning. Door ESF-geld voor voedselhulp in te zetten zorgen we ervoor dat er de komende jaren voldoende voedsel beschikbaar is voor mensen die het nodig hebben, terwijl de betrokken organisaties samen met het Rijk werken aan structurele oplossingen.

Naast de inzet van voedselhulp worden aanvullende maatregelen ingezet om de doelgroep weerbaarder te maken en de afhankelijkheid van de voedselhulp te beëindigen.

JTF

Nederland en de EU nemen maatregelen om klimaatverandering te verminderen en de gevolgen op te vangen. Het doel is om, in lijn met de Europese Klimaatwet in 2050, klimaatneutraal te zijn. Hiervoor moet de uitstoot van broeikasgassen sterk worden verminderd. De EU streeft in de Europese Klimaatwet naar een vermindering in CO₂-emissies met 55% in 2030 (in vergelijking met 1990) en klimaatneutraliteit in 2050. De Nederlandse inzet van het JTF sluit aan op de strategische doelstellingen van het Integraal Nationaal Energie- en Klimaatplan 2021-2030. Doelstellingen van het INEK zijn o.a. het realiseren van 49% broeikasreductie ten opzichte van 1990 en bijdragen aan 32 % hernieuwbare energie in 2030. Met het JTF wordt een bijdrage geleverd aan het realiseren van deze doelstellingen door de negatieve impact van de transitie op sociaaleconomisch gebied tegen te gaan. Daarbij gaat het om investeringen die nadrukkelijk een eerlijke en duurzame transitie bevorderen.

In aansluiting op het INEK en de landenspecifieke aanbeveling van de Commissie zet Nederland het JTF in op twee omvangrijke transitieopgaven: 1. het gebruik van fossiele brandstoffen wordt uitgefaseerd ten gunste van hernieuwbare energie en het gebruik van fossiele grondstoffen wordt afgebouwd, en hier

komen duurzame alternatieven voor in de plaats; en 2. het opvangen van de sociaal-economische gevolgen van deze transitie. De opgave voor de industrie vereist een toekomstgerichte publiek-private aanpak waarbij het bedrijfsleven investeert in een duurzame toekomst, de overheid die gericht faciliteert en ondersteunt met focus op creatie van (nieuwe) waarden. De getroffen regio's hebben een verlies van fossiele werkgelegenheid tot gevolg. Daarmee verdwijnt in de regio's een van de belangrijkste werkgevers. Om dit te compenseren wordt ook ingezet op diversificatie van de economie: nieuwe, duurzame bedrijvigheid in de regio's aantrekken en ontwikkelen, om zo toekomstbestendige banen te creëren. Centraal staat het terugdringen van de negatieve impact van de transitie.

Naast de klimaatambitie is ook de aardbevingsproblematiek in Groningen zeer bepalend voor het klimaat- en energiebeleid. Deze aardbevingsproblematiek heeft tot het besluit geleid dat ten behoeve van de veiligheid van de bewoners, de gaswinning uit het Groningenveld beëindigd gaat worden. Het kabinet bevestigt in het Coalitieakkoord dat de gaswinning in Groningen conform plan zo snel als mogelijk wordt afgebouwd. Ofschoon de oorlog in Oekraïne onzekerheden met zich meebrengt, gaat het Groningenveld vanaf oktober 2022 op de waakvlam. De beëindiging van de gaswinning uit het Groningenveld heeft grote sociaaleconomische impact op de regio. Het JTF wordt ook ingezet om deze impact tegen te gaan.

De transitie naar klimaatneutraliteit leidt tot grote sociaaleconomische effecten in de regio's waar de genoemde industrieclusters in gelegen zijn, en tot transitie-effecten op de arbeidsmarkt. We onderscheiden twee grote, parallelle sociaaleconomische effecten: enerzijds zorgt het uitfasen van fossiele productieprocessen voor groot verlies aan banen in industrieclusters. Hierdoor dreigen werknemers hun baan te verliezen. En zal veel van het bestaande werk in karakter veranderen. Dit betekent voor de mensen dat zij andere vaardigheden nodig zullen hebben voor het uitvoeren van het werk. Anderzijds leidt de transitie tot nieuwe banen, maar is voldoende en passend opgeleid personeel een groot knelpunt.

Alleen een eerlijke en inclusieve transitie heeft kans op slagen en zal sociaal aanvaardbaar zijn voor iedereen. Het JTF is een belangrijk vehikel om een inclusieve transitie mogelijk te maken, door ook te investeren in groepen die geraakt worden door de klimaattransitie. Daarbij kan het gaan over mensen die bedreigd worden met het verlies van hun baan als gevolg van de transitie en mensen die op zoek zijn naar werk en waarbij de ontstane werkgelegenheid door de transitie een kans biedt om aan het werk te komen. Daarnaast is ook het aanpakken van andere sociaaleconomische effecten mogelijk. Dit vraagt dat regio's maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven en sociale partnerschap betrekken bij de totstandkoming van het transitieplan.

Nederland is ver gevorderd met een territoriaal plan voor een rechtvaardige transitie als onderdeel van een in te dienen JTF-programma. In Nederland heeft het kabinet de volgende gebieden aangewezen als JTF-gebied: Overig Groningen, Oost-Groningen, Delfzijl en Omgeving, IJmond, Groot-Rijnmond, West-Noord-Brabant, Zeeuws-Vlaanderen en Zuid-Limburg. Deze gebiedsselectie is voorgesteld aan de Europese Commissie.

De definitieve territoriale en thematische reikwijdte van de JTF-steun zal worden bepaald na beoordeling en goedkeuring van het overeenkomstige territoriale

plan voor een rechtvaardige transitie als onderdeel van het JTF-programma. Dit plan zal een duidelijk transitieproces op nationaal niveau schetsen, inclusief een tijdlijn voor belangrijke transitiestappen naar de klimaat- en energiedoelstellingen voor 2030 en naar de klimaatneutraliteitsdoelstelling voor 2050, met een aangetoonde impact op het niveau van geselecteerde gebieden tegen 2030 of eerder.

EFMZVA

Nederland zet met het EFMZVA volledig in op beleidsdoelstelling 2, een inzet die aansluit op de strategische doelstellingen van de Europese Green Deal, het NZA en het INEK. Bij beleidsdoelstelling 2 passen voor het EFMZVA, prioriteit 1, 2, en 4, met een inzet op SD 1.1; 1.2; 1.3; 1.4; 1.6; 2.1; 2.2; 4.1. Nederland heeft ervoor gekozen om op al deze specifieke doelstellingen in te zetten, daar binnen elk van deze prioriteiten investeringsbehoeften bestaan die, met het oog op de gekozen strategie, interventies rechtvaardigen. De strategie richt zich op verduurzaming, versterking van de sector en ecologisch onderzoek en herstel. Niet altijd is het onderscheid tussen hetgeen onder verschillende specifieke doelstellingen wordt bereikt te maken. Zo zal CO₂-reductie door investering in een schonere motor leiden tot verduurzaming, maar kan tevens bijdragen aan een versterking van de visserijsector, doordat minder brandstofkosten worden gemaakt.

Verduurzaming

De belangrijkste inzet van het EFMZVA is om een verduurzaming van de visserij, aquacultuur en verwerkende keten te bereiken. Aan het eind van de fondsperiode is de wens om een visserij met minder bodemberoering en minder ongewenste bijvangsten te hebben. Hiertoe dienen vaartuigen te worden verduurzaamd, met name op gebied van uitstoot, aandacht voor dierenwelzijn en veiligheid. De hoogste ambitie is de vloot te helpen richting de ontwikkeling van een volledige zero-impact kotters binnen de grenzen van de Europese staatssteunkaders. Indien mogelijk wordt de uitrol hiervan medegefinancierd door het EFMZVA. Tevens wordt ingezet op het versterken van controle en handhaving in de visserij. De Nederlandse strategie voor het onderdeel controle en handhaving is gericht op verdere digitalisering om zo met de meest efficiënte inzet van mensen en middelen zo effectief mogelijk te kunnen controleren. Een andere ambitie is om de aquacultuur (conform de strategische richtsnoeren voor een duurzamere en concurrerendere EU aquacultuur) en verwerkende keten verder te verduurzamen op het gebied van milieu-impact en grondstof-efficiëntie.

Versterking sector

Naast verduurzaming is tevens versterking van de visserij en aquacultuur een speerpunt. Allereerst is de ambitie om met het vrijmaken van middelen ten behoeve van kortere ketens, grondstof-efficiëntie en nieuwe vermarktingsconcepten bedrijven te helpen een hoger rendement te behalen. De inzet is verder om de kleinschalige visserij te helpen bij kwaliteitsverbetering van de visserijproducten, ketenverkorting en de creatie van een keurmerk, en het helpen met het behalen van opleidingen.

Ecologisch onderzoek en herstel

De belangrijkste ambitie is om de kwaliteit van de datacollectie op orde te houden. Daarnaast is de wens om meer kennis te ontwikkelen ten behoeve van beoordelingskaders, en aan het ontwikkelen van kennis en plannen voor bescherming van natuurwaarden, waaronder van specifieke soorten. Voor de bescherming van de Europese aal is het doel dat op termijn jaarlijks 40% (4.160 ton) van de best mogelijke biomassa van schieraal wegtrekt naar het voortplantingsgebied in de Sargassozee. Op een hoger abstractieniveau ligt de ambitie om een integraal en systematisch onderzoeks- en monitoringsprogramma te ontwikkelen dat de basis vormt voor kennis over het functioneren van de Noordzee. De focus daarvan ligt op beoordeling van cumulatieve effecten inclusief kennisontwikkeling en monitoring die daarvoor nodig is. Dit zal mede gefinancierd worden uit het EFMZVA.

HORIZONTALE PRINCIPES

Handvest van de grondrechten van de Europese Unie

Bij de uitvoering van de fondsen zorgt Nederland voor de eerbiediging van de grondrechten en de naleving van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. Voorts zorgt Nederland ervoor dat de gelijkheid van vrouwen en mannen, gendermainstreaming en de integratie van het genderperspectief in alle programmerings- en uitvoeringsfasen in acht worden genomen en worden bevorderd. Nederland neemt passende maatregelen om discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afstamming, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid te voorkomen en houdt in alle programmerings- en uitvoeringsfasen rekening met de toegankelijkheid voor personen met een handicap.

European Green Deal

De Europese Green Deal (GD) heeft als doel de economie van de EU om te vormen tot een duurzame toekomst, en vormt het raamwerk voor het formuleren van doelstellingen om uiterlijk in 2050 een klimaatneutrale en circulaire economie tot stand te brengen. In dit verband verbindt Nederland zich in het kader van de partnerschapsovereenkomst om middelen in te zetten voor een maximaal effect ten aanzien van: de voorziening van schone, betaalbare en veilige energie, het versnellen van de overgang naar duurzame en slimme mobiliteit, het mobiliseren van de industrie voor een schone en circulaire economie, de renovatiegolf - bouwen en renoveren op een energie- en hulpbronnefficiënte manier, het streven naar nulvervuiling voor een milieu zonder giftige stoffen, het behoud en herstel van ecosystemen en biodiversiteit, de transitie tot het vergroenen en koolstofvrij maken van haveninfrastructuur, het weerbaar maken van regio's en steden tegen de gevolgen van de klimaatverandering, en andere, in overeenstemming met de specifieke initiatieven in het kader van de GD. Bovendien zal Nederland de fondsen gebruiken om onderzoek te mobiliseren en innovatie op het gebied van duurzaamheid te bevorderen. Tot slot verbindt Nederland zich ertoe om bij haar investeringen in het kader van alle beleidsdoelstellingen rekening te houden met het beginsel "Do No Significant Harm".

Aangezien in de GD wordt benadrukt dat de doelstellingen ervan alleen kunnen worden bereikt als niemand achterblijft en op een eerlijke en inclusieve

manier, zal Nederland de meest kwetsbaren en degenen die het meest te maken krijgen met de sociale en economische gevolgen van de overgang, steunen, bijvoorbeeld door herscholing en bijscholing.

Biodiversiteit

De EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030 is een alomvattend, ambitieus lange termijnplan om de natuur te beschermen en de achteruitgang van ecosystemen tegen te gaan. De strategie heeft tot doel de biodiversiteit in Europa tegen 2030 op weg te helpen naar herstel. In dit verband verbindt Nederland zich in het kader van de partnerschapsovereenkomst ertoe om via het EFMZVA middelen in te zetten voor het verbeteren van kennis ten aanzien van het behoud, beheer en gebruik van het ecosysteem van de Noordzee, het beschermen van het mariene milieu, het verminderen van afval en het beschermen van specifieke diersoorten, zoals bijvoorbeeld de Europese aal. De door de partnerschapsovereenkomst bestreken fondsen richten zich niet direct op het mitigeren van de schadelijke effecten van de uitstoot van stikstof en ammoniak op de biodiversiteit. Stikstofoxiden komen vooral vrij bij verbranding van fossiele brandstoffen, daar het verhogen van het gebruik van hernieuwbare energie een belangrijke doelstelling van meerdere programma's is, wordt hier wel indirect aan bijgedragen. Voor het behalen van biodiversiteitsdoelen wordt voornamelijk het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) ingezet. Het nieuwe GLB in Nederland richt zich met name op het versterken van de milieu- en leefomgeving op en aanpalend aan landbouwgrond en landbouwbedrijven. Via de GLB-fondsen, ELGF en ELFPO, wordt Europees budget uit het MFK direct en indirect ingezet voor het verbeteren van de biodiversiteit en aanverwante doelen op het gebied van milieu- en klimaat. Directe en indirecte besteding aan biodiversiteit volgt uit het budget dat via GLB-interventies ingezet wordt om bij te dragen aan specifieke GLB-doelstelling SO6 *'Bijdragen tot het tot staan brengen en ombuigen van biodiversiteitsverlies, tot versterking van ecosysteemdiensten en tot de instandhouding van habitats en landschappen.'*

In het GLB-NSP (Nationaal Strategisch Plan) draagt het budget dat ingezet wordt voor resultaatindicator R.31 *'Instandhouding van habitats en soorten'* direct bij aan een verbetering van de biodiversiteit. Dit te behalen resultaat is echter niet uitgedrukt in middelen, maar in hectares. Het te bereiken areaal omslaat 16.43% van het landbouwareaal. De financiële inzet op de biodiversiteitsdoelen wordt bereikt via zowel het ELGF (Conditionaliteiten of GLMC's en ecoregeling) als via het ELFPO (Agrarisch Natuur en Landschapsbeheer (ANLb), investeringen, samenwerking, kennis & innovatie, LEADER). Een versterkte financiële inzet op klimaat en biodiversiteit wordt met name gerealiseerd door een toenemende overheveling van middelen uit het ELGF naar het ELFPO, van 15% in 2022 naar 30% in 2026. In de tweede pijler (ELFPO) is € 151 mln. (2023) tot € 171 mln. (2027) beschikbaar voor het ANLb dat direct is gekoppeld aan het doel S06, dat gericht is op biodiversiteit. Ook is jaarlijks € 25 mln. beschikbaar voor niet-productieve investeringen die bijdragen aan agromilieu- en klimaatdoelen. LEADER wordt meer dan voorheen ingezet op klimaat en biodiversiteit, met jaarlijks € 9-14 mln. Ten behoeve van de uitvoering van samenwerkingsprojecten gebiedsgerichte aanpak veenweiden en Natura2000 overgangsgebieden (€ 26 mln. in 2023 oplopend tot € 79 mln. in 2027), worden nationale aanvullende middelen ingezet. Vanuit het ELGF, draagt de integrale ecoregeling bij aan klimaat, milieu en biodiversiteit. Jaarlijks wordt hiervoor in het GLB-NSP 2023-2027 € 152 mln. gereserveerd. Tot slot wordt extra inzet op kennis en innovatie gepleegd, met name voor klimaat en biodiversiteit.

New European Bauhaus

In voorkomend geval zullen de programma's in het kader van het cohesiebeleid investeringen ondersteunen die de beginselen van duurzaamheid, esthetiek en inclusiviteit van het New European Bauhaus-initiatief succesvol combineren met het oog op het vinden van betaalbare, inclusieve, duurzame en aantrekkelijke oplossingen voor klimaatuitdagingen.

EFRO

Vanuit het EFRO wordt de samenwerking, synergie en complementariteit gezocht met relevante fondsen en programma's zoals ESF+, EFMZVA, JTF en Interreg. De bedoeling is de fondsen meer in onderlinge samenhang te programmeren. Deze afstemming blijft ook bij de uitvoering van het EFRO-programma bestaan.

Synergie tussen de EFRO programma's

Vanuit de vier RIS3-en komt heel nadrukkelijk maar voren dat er voldoende thema's zijn waarop de vier landsdelen kunnen samenwerken. Ook moeten de afzonderlijke landsdelen communiceren over de diverse openstellingen die openstaan in de andere regio's of landelijk. Daarnaast zouden de gezamenlijke thema's kunnen leiden tot een gezamenlijke openstelling tussen landsdelen. Thema's hierbij zouden kunnen zijn: de energietransitie (alle) of regeneratieve geneeskunde (regmed) (Oost, Zuid, West) of Circulaire economie (alle). In de programma's zoals die nu worden samengesteld zal er opgenomen worden dat er synergie tussen de programma's wordt gezocht. Hierbij wordt naadloos aangesloten bij de ambitie om te komen tot synergie tussen de landsdelen enerzijds en met het overige innovatie-instrumentarium anderzijds.

Synergie EFRO en innovatie-instrumentarium

Tweede doelstelling op het gebied van synergie is meer synergie en complementariteit met ander economisch en innovatiebeleid op landelijk, Europees en regionaal niveau. Uit een eerdere exercitie (matrix) is gebleken dat de RIS3-en goed aansluiten bij het Missiegedreven Topsectoren- en Innovatiebeleid (MTIB). Het MTIB brengt de samenwerking tussen publieke en private partijen tot stand binnen 25 missies op de maatschappelijke thema's Energietransitie & Duurzaamheid; Gezondheid & Zorg; Landbouw, Water, Voedsel en Veiligheid. De RIS3-en geven de couleur locale van het innovatiebeleid en beschrijven de regionale kracht binnen het MTIB. Er is sprake van goede overeenkomsten tussen de doelstelling van het MTIB en die van de RIS3-en. Beide invalshoeken (MTIB/ RIS3) onderschrijven de inzet van innovatiebeleid op maatschappelijke thema's en zien daarin dezelfde uitdagingen. De uitdaging hierin zit in de complementariteit van de interventies. Het is de opzet dat de collega's die verantwoordelijk zijn voor de inzet van het MTIB regelmatig aansluiten bij de werkgroep synergie van de landsdelen om zodoende de interventies/ instrumenten af te stemmen met de interventies/ instrumenten in de regio. Vanuit de werkgroep zal elk landsdeel met de eigen stakeholders (regionale ontwikkelingsmaatschappijen/ provincies) de interventie en instrumenten afstemmen. Hierdoor ontstaat een goed beeld van de innovatie inzet in Nederland.

Technologische ontwikkeling en mismatch op de arbeidsmarkt – synergie EFRO/ESF+/JTF

Met EFRO worden binnen de kaders van de RIS3-en investeringen gedaan teneinde specifieke sectoren en cross-overs te stimuleren. ESF+ en JTF dragen er aan bij dat voldoende personen op de juiste wijze zijn opgeleid om in deze sectoren te werken. Het gaat hierbij vooral om werkzaamheden rondom de energietransitie, de logistiek, bouw, zorg, life sciences en precisielandbouw. Het is hierbij belangrijk dat bedrijfscollectieven aangeven waar de grote personeels- en opleidingsbehoeften liggen.

Tussen de fondsen JTF, EFRO en ESF+ is er complementariteit in het leren van nieuwe vaardigheden in relatie tot de energietransitie. Tussen EFRO en het ESF+ is er daarnaast complementariteit in het leren van nieuwe vaardigheden in de digitaliseringstransitie. Als het gaat om de toeleiding naar werk in relatie tot de energietransitie, richt ESF+ zich meer op de onderkant van de arbeidsmarkt en richt JTF zich meer op het onbenut arbeidspotentieel. De laatste is een grotere groep en betreft iedereen die meer zou willen werken.

Het is aan de regio's om te bepalen hoe synergie tussen de fondsen gerealiseerd wordt op basis van de regionale ontwikkelstrategieën. Voor het JTF stelt elke regio een interventielogica op waarin staat beschreven op welke wijze zij de negatieve gevolgen van de energietransitie het hoofd kunnen bieden. Hierin wordt ook beschreven hoe het regionale plan complementair is aan de fondsen ESF+ en EFRO. Binnen ESF+ wordt voor zowel regionale aanvragen van de arbeidsmarktregio's als de landelijke aanvragen van sectoren gevraagd hoe deze versterkend werken ten opzichte van de landelijke arbeidsmarktstructuur.

Innovaties ten behoeve van duurzame inzetbaarheid van personeel – synergie EFRO/ESF+/JTF

Met EFRO kan worden geïnvesteerd in technologische ontwikkeling en creatieve innovaties die indirect bijdragen aan de duurzame inzetbaarheid van personeel.

Met ESF+ kan worden geïnvesteerd in het aan het werk krijgen van mensen met een kwetsbare arbeidsmarktpositie, waaronder bijvoorbeeld fysiek beperkten en ouderen die baat hebben bij dit type innovaties.

Belangrijk is om samen met de sociale partners (Stichting van de Arbeid, vakbonden en werkgeversorganisaties) en overheden en non-profitorganisaties die betrokken zijn bij het opleiden en begeleiden van kwetsbare werkenden en werkzoekenden zoals, maar niet uitsluitend, gemeenten (vertegenwoordigd door

G4, G40, VNG) en O&O-fondsen vooraf goed in kaart te brengen waar de grootste ontwikkelbehoeften liggen.

Met het JTF kan een bijdrage geleverd worden aan het duurzaam inzetbaar houden van het personeel, dat te maken krijgt met veranderde werkzaamheden als gevolg van de transitie of met baanverlies wordt bedreigd.

Belangrijk is om samen met de sociale partners en andere betrokkenen vooraf goed in kaart te brengen waar de grootste ontwikkelbehoeften liggen.

EFMZVA

Tussen het EFMZVA en de EFRO programma's bestaat inhoudelijke synergie op het gebied van klimaat. Alle vijf deze programma's richten zich op bijdragen aan een gedecarboniseerde emissieloze industrie. Voor zover in lijn met de RIS3-en en de interventielogica van het programma kan en wordt met EFRO geïnvesteerd in technologische ontwikkeling op het gebied van dual fuel en waterstof, o.a. voor het verduurzamen van de scheepvaart. Er zijn veel geslaagde innovaties, en de techniek werkt goed. Brede uitrol van deze technieken is echter lastig, want zeer kostbaar, en daarom mogelijk niet aantrekkelijk voor vissersvaartuigen. Aangezien brandstof een zware kostenpost is voor de visserij wordt er actief aan gewerkt om een bredere uitrol op het gebied van dual fuel en waterstof ook in deze sector van de grond te krijgen. Hierdoor hebben innovaties op het gebied van CO2-reductie die met EFRO steun zijn ontwikkeld ook impact op de visserij. Voor de visserij en aquacultuur betekent dit dat bedrijven naast steun uit het EFMZVA voor deze onderwerpen tevens steun kunnen verkrijgen uit het EFRO. Voor de visserij is dit met name relevant in de regio's Noord en West, de aquacultuur kan door een concentratie in de Zeeuwse delta met name gebruik maken van de mogelijkheden van Zuid. Door deze synergie kunnen EFMZVA en de EFRO-programma's elkaar op dit vlak versterken.

ESF+

In de structuur die we voor ESF+ voorzien in de 35 arbeidsmarktregio's en sectoren is het - des te meer gezien de huidige krapte op de arbeidsmarkt - van cruciaal belang dat de vraag naar arbeid en het aanbod van arbeid op elkaar worden afgestemd om de meest kwetsbare werkzoekenden naar de arbeidsmarkt te begeleiden en dat deze mensen de noodzakelijke ondersteuning ontvangen om aan het werk te komen. Werkenden met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt worden ondersteund zodat ze duurzaam aan het werk kunnen blijven in een veranderende arbeidsmarkt. Hierbij moet rekening worden gehouden met de kansen en bedreigingen die een veranderende arbeidsmarkt met zich meebrengt en de grote transities waar de Nederlandse arbeidsmarkt voor staat. Gedacht kan worden aan digitalisering, het verdwijnen van bepaalde taken - bijvoorbeeld door robotisering -, de energietransitie en tekorten aan personeel in specifieke sectoren. Hierbij is het van belang dat mensen de noodzakelijke skills verkrijgen om aan het werk te blijven in de eigen sector of in een andere sector. Dit kan niet slagen zonder een goede matching met wat er aan arbeidsaanbod en competenties wordt gevraagd door werkgevers en bepaalde sectoren en of banen geschikt maken voor de doelgroep door middel van job carving. Werkgevers en in ontwikkeling zijnde sectoren op hun beurt kunnen, gezien de huidige arbeidsmarktkrapte, maar ook de doorzettende vergrijzing, niet zonder het onbenutte arbeidspotentieel dat besloten zit in de

kwetsbare groep werkzoekenden in de arbeidsmarktregio om vacatures op te vullen en groeisectoren/sectoren die van belang zijn voor de verschillende transitie waar we in Nederland voor staan te helpen ontwikkelen. EFRO- en ESF-investeringen kunnen aanvullend op elkaar worden ingezet om deze ontwikkelingen het hoofd te kunnen bieden.

JTF

Voor het JTF-programma wordt een nieuwe uitvoeringsstructuur opgetuigd. Deze structuur maakt gebruik van de kennis, kunde en ervaring van zowel het ESF+ als de EFRO governance structuur. Dankzij deze governance structuur is het mogelijk om sterke synergievoordelen te bereiken tussen het JTF en EFRO en ESF+. De beheerautoriteit (BA) van ESF+ en het JTF is dezelfde, waardoor afstemming en samenwerking tussen de programma's bevordert wordt op het niveau van de BA. Daarnaast zijn als intermediaire instanties voor het JTF de regionale instanties aangewezen die ook de regionale BA zijn voor EFRO voor de landsdelen Zuid, Noord en West. Door de betrokkenheid van de BA's op regionaal niveau wordt de kennis en expertise op het gebied van de EFRO-programma's zowel bij de opzet als de uitvoering van de programma's op goede wijze geborgd.

Door de betrokkenheid van de BA bij de uitvoering van het JTF-programma kan bij de openstellingen indien nodig duidelijke demarcaties tussen de programma's ESF+ en EFRO bepaald worden en kan bij managementverificaties extra aandacht besteed worden aan het tegengaan van dubbelfinanciering.

De coördinatie van de onder de PA vallende fondsen (ook de Interrreg-programma's) loopt via de interbestuurlijke werkgroep (IBW), die wordt voorgezeten door het ministerie van EZK.

Geïdentificeerde thema's voor synergie:

1. Energie-efficiëntie en hernieuwbare energie.

Voor zover middelen vanuit EFRO en JTF worden ingezet op het bevorderen van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen kan complementariteit en synergie bestaan met ander instrumentarium, zoals het Integraal Nationaal Energie- en Klimaatplan en de regionale energiestrategieën. Investeringen op het vlak van energie-efficiëntie in de gebouwde omgeving zijn complementair aan maatregelen voortvloeiend uit het Nationaal Isolatieprogramma en de Lange Termijn Renovatiestrategie. Coördinatie tussen de fondsen en ander (nationaal) instrumentarium vindt plaats via de interbestuurlijke werkgroep (IBW), die wordt voorgezeten door het ministerie van EZK.

2. Milieu en klimaat

Waar relevant kan complementariteit en synergie bestaan tussen de fondsen onder de Partnerschapsovereenkomst en strategische plannen vanuit LIFE op het gebied van natuur, water, afval, circulaire economie, energie en klimaat. Coördinatie tussen de verschillende fondsen en deze strategische natuur- en/of geïntegreerde projecten vindt plaats via de IBW onder voorzitterschap van het ministerie van EZK.

3. Precisielandbouw gericht op CO2 reductie en beter grondwaterbeheer, en omgaan met veranderingen in de landbouw, waaronder wisselteelt, biologische landbouw en de verzilting van kustgebieden. EFRO/ELFPO

Voor zover in lijn met de RIS3-en en de interventielogica van het programma kan met EFRO worden geïnvesteerd in technologische ontwikkeling op het gebied van onderwaterdrainage, waterzuivering, GPS, sensoren op of in de grond of vanuit de lucht (per drone of satelliet), en computers op de landbouwmachines of -voertuigen.

ELFPO kan met behulp van interventies zoals 'Samenwerking', 'Uitwisseling en verspreiding van kennis en informatie' en 'Investeringen', bijdragen aan het testen, en de verdere uitrol, van de technologische ontwikkelingen die eerder met EFRO-middelen zijn gefinancierd.

In Nederland vindt coördinatie tussen de verschillende fondsen plaats via de interbestuurlijke werkgroep (IBW), voorgezeten door het ministerie van EZK. Daarnaast hebben de provincies in Nederland een belangrijke coördinerende rol in het thema vitaal platteland. Vitaal platteland raakt verschillende onderwerpen, waaronder landbouw, milieu, waterbeheer, bodem, energie en leefbaarheid. Provincies zorgen er in samenspraak met de Rijksoverheid, waterschappen en gemeenten voor dat EU-fondsen vanuit een samenhangende visie op die onderwerpen in de plattelandsgebieden worden ingezet. Goede afstemming tussen deze fondsen is ook geborgd doordat provincies een groot deel van bovengenoemde interventies uitvoeren en tevens een coördinerende rol vervullen in de landsdelige operationele programma's met EFRO-middelen. Naast de rol van de provincies, is RVO als Europees betaalorgaan de instantie die bij betalingen een controle uitvoert op dubbele financiering. Dit gebeurt door bij de aanvragers bij de subsidieaanvraag te laten verklaren dat zij niet elders voor dezelfde activiteiten een subsidie hebben aangevraagd.

4. ESF+/AMIF

Op 1 januari 2022 treedt de nieuwe Wet inburgering in werking. Het nieuwe inburgeringsstelsel beoogt, samen met andere wetgeving binnen het sociaal domein, een bijdrage te leveren aan het maatschappelijk doel van inburgering: alle inburgeringsplichtigen doen snel en volwaardig mee in de Nederlandse maatschappij, liefst via betaald werk. Dit vertaalt zich, naast het bereiken van een zo hoog mogelijk taalniveau (liefst niveau B1), ook door naar het verrichten van inspanningen op participatie naar vermogen vanaf de start van het inburgeringstraject. Bij het leren van de taal is oefenen in de praktijk, door middel van (stevig) praktijkgericht onderwijs, stages, (vrijwilligers)werk of andere vormen van activatie en participatie een belangrijke aanvulling op lessen in de klas. Deze dualiteit, waarin het leren van de taal wordt gecombineerd met participatie is een van de leidende principes van het nieuwe stelsel. Daar zit ook een link vanuit dit AMIF kader met ESF+, met het oog op een gedeelde focus op duale trajecten en arbeidsmarktparticipatie.

Hoewel de doelstellingen met betrekking tot het onderdeel integratie bij zowel AMIF als ESF+ overeenkomen wordt op verschillende manieren invulling gegeven. Subsidie vanuit AMIF is bedoeld om additionele activiteiten en om projecten en pilots te subsidiëren die een vernieuwend karakter hebben ten opzichte van reguliere inburgeringsactiviteiten. Subsidie vanuit ESF+ ziet op de versterking en ondersteuning van de reguliere inburgeringsactiviteiten. Bij de implementatie van beide fondsen is Uitvoering Van Beleid nauw betrokken, vanuit ESF+ als BA en vanuit AMIF als Intermediaire Instantie. Tijdens de controlefase van projecten, zowel ESF+ als AMIF, is dan ook nadrukkelijk aandacht voor deze samenhang.

Kenmerkend voor de activiteiten die met AMIF gefinancierd worden, is dat zij direct aansluiten bij activiteiten in het kader van de Wet inburgering en volgens de beleidstheorie een belangrijke bijdrage leveren aan de doelstellingen van inburgering. De activiteiten zijn additioneel omdat het activiteiten betreffen waaraan mogelijk onvoldoende aandacht wordt besteed.

- De activiteiten die onder *duale trajecten* vallen, onderscheiden zich van activiteiten die met ESF+ gefinancierd worden, doordat de participatie-

activiteiten goed moeten aansluiten bij de taalverwerving; juist de verbindingen tussen participatie en taalverwerving zijn essentieel.

- De activiteiten die onder *context gericht leren* vallen, betreffen taalverwerving en kennen dus geen overlap met activiteiten die met ESF+ worden gefinancierd.
- De activiteiten die onder *gerichte ondersteuning richting participatie en activatie* vallen, zijn in vergelijking met activiteiten die met ESF+ worden gefinancierd, meer gericht op het wegnemen van belemmeringen op weg naar participatie. De focus ligt daarbij op vier soorten specifieke ondersteuning, namelijk: het aanleren van digitale vaardigheden, het versterken van gezondheidsvaardigheden, netwerkversterking en ondersteuning door rolmodellen.

5. Circulaire economie en biobased materialen. EFRO/ELFPO en EFMZVA

Met EFRO kan worden geïnvesteerd in innovaties op het gebied van circulaire economie en biobased materialen. ELFPO kan met behulp van interventies zoals ‘Samenwerking’, ‘Uitwisseling en verspreiding van kennis en informatie’ en ‘Investerings’, bijdragen aan het ondersteunen van investeringen, kennis- en samenwerkingsprojecten (pilots) die een omslag naar natuurinclusieve en kringlooplandbouw stimuleren. Vanuit EFZMVA bestaan mogelijkheden als het gaat om terugwinning van afval uit de visindustrie.

Voor een succesvolle beweging richting een circulaire economie en het gebruik van bio based materialen zijn niet alleen investeringen, maar ook veranderingen in regelgeving noodzakelijk. Op www.ruimteinregels.nl kan melding worden gemaakt van innovatie belemmerende regelgeving.

6. Bescherming vitale infrastructuur. EFRO/ISF

Met ISF wordt veel geïnvesteerd in de bescherming van vitale infrastructuur, door middel van investeringen in samenwerking en diepgaande kennis deling. De aandacht ligt op een ketenbrede aanpak van risico analyse en bestrijding. In lijn met de RIS3-en en de interventielogica van het programma kan met EFRO worden bijgedragen aan de bescherming van vitale infrastructuur door middel van investeringen in innovatie op het gebied van veiligheid, zoals cameratoezicht met gezichtsherkenning.

Belangrijk is om met de relevante partners is kaart te brengen waar ontwikkelbehoeften bestaan.

7. Innovatie EFRO/Horizon Europe/EFMZVA

In de Horizon Europe-verordening is een bijlage opgenomen waarin de mogelijkheden van synergie met andere Europese programma's, waaronder EFRO en EFMZVA, expliciet worden benoemd. Ook is een aantal artikelen in de Horizon-verordening opgenomen die synergie van Horizon Europe met o.a. EFRO concretiseren. Zo zijn o.a. de mogelijkheden voor cumulatieve projectfinanciering verruimd en kunnen bepaalde projecten die vanwege onvoldoende budget binnen Horizon Europe niet gehonoreerd worden makkelijker uit EFRO gefinancierd worden door middel van de Seal of Excellence.

Wat betreft de inhoudelijke doelen heeft reeds in 2019, toen de verordeningen zich nog in de concept-fase bevonden, op initiatief van het ministerie van EZK als coördinerend departement voor EFRO en Horizon Europe[1], met de vier EFRO BA's een verkenning plaatsgevonden van de synergiemogelijkheden Horizon Europe – EFRO (innovatie). Een vervolgbijeenkomst vond medio 2021 plaats nadat een definitief akkoord bereikt was over Horizon Europe en de Operationele Programma's EFRO zich in de afrondende fase bevonden. In het najaar 2021 wordt door het ministerie van EZK in samenspraak met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, national contact point (NCP) voor onder meer Horizon Europe, een bijeenkomst met de BA's belegd om na te gaan hoe kansen voor synergie optimaal kunnen worden benut. Gestart zal worden met inzicht in de operationele programma's van EFRO waaruit zal blijken waar de kracht van de regio's en steden (smart cities) ligt, hoe/waar dat aansluit bij Horizon Europe en welke instrumenten beschikbaar zijn voor welke fase in de onderzoeks -en innovatieketen. Bijvoorbeeld Horizon Europe financieringsinstrumenten onder pijler 3 voor risicovolle/innovatieve starters en EFRO-middelen meer gericht op valorisatie. In het bijzonder zal aandacht besteed worden aan kansen voor sleuteltechnologieën, de Horizon Europe partnerschappen (m.n. publiek private samenwerkingsverbanden), missies en het mkb. Dit zijn elementen die ook in het nationale missiegedreven topsectoren- en innovatiebeleid centraal staan. Nederland zal op deze manier ook de ERA doelstellingen ondersteunen, o.a. door zich in te zetten voor het vertalen van O&I-resultaten naar de maatschappij en economie door kenniscirculatie en impact via het versterken van innovatieve ecosystemen. In potentie zouden bijvoorbeeld Horizon Europe projecten op het gebied van sleuteltechnologieën een vervolg kunnen krijgen (hogere TRLs) onder EFRO. Denkbaar is ook een programmatische aanpak naar voorbeeld van het photonica-convenant van december 2018 (periode 2014-2020). Hierin zijn beleidsambities, projecten en middelen van EU, NL en de regio's op dit vlak samen gebracht. Gedurende de looptijd van de programma's zal regelmatig contact onderhouden worden tussen de MA's, RVO en het ministerie van EZK over het verzilveren van synergie van Horizon Europe en EFRO-innovatie. Daarbij zal ook aandacht worden besteed aan belemmeringen op operationeel niveau zodat hierover signalen aan de Europese Commissie kunnen worden afgegeven.

Voor het optimaliseren van het coördinatiemechanisme wordt in beeld gebracht op welke wijze de verschillende programma's potentiële deelnemers bereiken en met hen communiceren. Het begint met kennis van elkaars processen en netwerken. Volgende stap is dat de BA's (EFRO) en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (NCP Horizon Europe) structureel aansluiting bij elkaar vinden. Het gecoördineerd communiceren, afstemmen van werkprogramma's en verwijzen van deelnemers naar de juiste loketten is een belangrijke stap. Uitvoerings- en informatieloketten moeten makelen, schakelen en gezamenlijk assisteren bij projecten met potentie.

De Horizon Europe missie herstel onze oceanen en wateren zal zich richten op de oceaan en de wateren als één geheel en een sleutelrol spelen bij het bereiken van klimaatneutraliteit en het herstel van de natuur. Een belangrijke rol is weggelegd voor het hervormen van onze waardeketens in de Blue Economy, waarbij lineaire bedrijfsmodellen plaatsmaken voor circulaire bedrijfsmodellen met minder hulpbronnen en afval. Via het EFMZVA wordt hieraan bijgedragen door in te zetten op het reduceren van ecologische impact van de visserij, door het steunen van innovaties op het gebied van vermindering van bodemberoering, minder afval en een minimale uitstoot van emissiegassen. Tevens zal worden bijgedragen aan de bescherming van het zeegebied door het doen van onderzoek naar soortenbeschermingsplannen en het verminderen van zwerfvuil op zee.

8. Digitalisering EFRO/Digital Europe

Het Europese initiatief voor Digital Innovation Hubs kan leiden tot regionale projecten en programma's binnen EFRO die dit initiatief impact geven.

9. RRF

Het kabinet heeft het eerste concept van het Nederlandse Herstel- en Veerkrachtplan (HVP) voor consultatie aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal voorgelegd. Na deze raadpleging zal de formele dialoog met de Europese Commissie en het consultatieproces voor het eerste conceptplan starten. Waar relevant wordt met het HVP gestreefd naar complementariteit en synergie met de andere fondsen die onder de partnerschapsovereenkomst vallen. Dit vindt plaats via de interbestuurlijke werkgroep (IBW), voorgezeten door het ministerie van EZK.

10. Synergie AMIF, BMVI, ISF en PA fondsen, overige EU-instrumenten

Synergiën en complementariteit tussen enerzijds AMIF en BMVI en anderzijds andere fondsen dan die opgenomen in de PA wordt gemonitord middels de beleidsdirecties en de daarvoor al bestaande gremia. Zo wordt synergie met NDICI bekeken in onder andere Team Europa verband. Voorts worden op het niveau van de BA en contact punten binnen de relevante directies informatie uitgewisseld op het niveau van gefinancierde projecten en de invulling van nationale programma's (wanneer van toepassing). Dit gebeurt op ad hoc basis.

Ten aanzien van de synergie tussen BMVI en de Customs Control Equipment Instrument (CCEI) is er is periodiek overleg tussen de BA van BMVI en de Douane omtrent inrichting van de CCEI. Op dit niveau en door deze samenwerking zal gemonitord worden of er synergiën geïdentificeerd kunnen worden. Op dit moment zijn er nog geen synergiën geïdentificeerd.

De coördinatie tussen de HOME fondsen en de overige onder de PA vallende fondsen loopt via de interbestuurlijke werkgroep (IBW), voorgezeten door het ministerie EZK. Daarnaast is er gericht contact met tussen zowel de MA's van ESF en AMIF als mede op het niveau van implementerende partijen om synergiën te monitoren. De Intermediaire Instantie die uitvoering geeft aan de Migratie- en Veiligheidsfondsen is ook de BA van ESF/ESF+.

[1] In Nederland zijn de ministeries van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en het ministerie van Economische Zaken en Klimaat gezamenlijk verantwoordelijk voor de coördinatie van het Nederlandse beleid t.a.v. het Europees kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (Horizon Europe).

3. Bijdrage aan de begrotingsgarantie in het kader van InvestEU met motivering¹

Referentie: Artikel 11, lid 1, punt g, en artikel 14, van de GB-verordening

Tabel 2 A: Bijdrage aan InvestEU (verdeling per jaar)

Bijdrage van		Bijdrage tot	Uitsplitsing per jaar							
Fonds	Regiocategorie	InvestEU-venster(s)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totaal

¹De bijdragen hebben geen invloed op de jaarlijkse verdeling van de financiële middelen op MFK-niveau voor een lidstaat.

Tabel 2 B: Bijdrage aan InvestEU (samenvatting)

Fonds	Regiocategorie	Duurzame infrastructuur a)	Onderzoek, innovatie en digitalisering b)	kleine of middelgrote onderneming c)	Sociale investeringen en vaardigheden d)	Totaal f)=(a)+b)+c)+d)
Totaal						

Motivering, rekening houdend met de wijze waarop deze bedragen bijdragen tot de verwezenlijking van de in de partnerschapsovereenkomst geselecteerde beleidsdoelstellingen overeenkomstig artikel 10, lid 1, van de InvestEU-verordening

Niet van toepassing.

4. Overdrachten¹

LS verzoekt om een	<input checked="" type="checkbox"/> overdracht tussen regiocategorieën
	<input type="checkbox"/> overdrachten naar instrumenten in direct of indirect beheer
	<input type="checkbox"/> Overdrachten tussen EFRO, ESF+ en Cohesiefonds of naar een ander fonds of fondsen
	<input type="checkbox"/> Overdracht van EFRO- en ESF+-middelen als aanvullende steun aan het JTF
	<input type="checkbox"/> transfers from European territorial cooperation to Investment for jobs and growth

¹De overdrachten hebben geen invloed op de jaarlijkse verdeling van de financiële middelen op MFK-niveau voor een lidstaat.

4.1. Overdrachten tussen regiocategorieën

Referentie: Artikel 11, lid 1, punt e, en artikel 111 GB-verordening

Tabel 3 A: Overdrachten tussen regiocategorieën (uitsplitsing per jaar)

Overdracht van	Overdracht naar	Uitsplitsing per jaar							
Regiocategorie	Regiocategorie	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totaal
Transitie	Meer ontwikkeld	0,00	1.618.678,00	1.644.717,00	1.671.284,00	1.698.380,00	1.407.391,00	1.435.583,00	9.476.033,00

Tabel 3 B: Overdracht tussen regiocategorieën (samenvatting)

Regiocategorie	Toewijzing per regiocategorie	Overdracht naar	Overgedragen bedrag	Overgedragen deel van de initiële toewijzing	Toewijzing per regiocategorie na de overdracht
Meer ontwikkeld	730.486.211,00				739.962.244,00
Transitie	189.520.674,00	Meer ontwikkeld	9.476.033,00	5,00%	180.044.641,00

Motivering

Alleen in het geval van ESF+ wordt gebruik gemaakt van de (maximale) overdracht van overgangsregio's naar meer ontwikkelde regio's (5% budget).

Toewijzing van de ESF+-begroting volgens de Berlijn-criteria zou een aanzienlijke belemmering vormen voor de effectiviteit van het ESF+ wat betreft de doelstelling: het bereiken van de meest behoeftigen. Het zou ook tot een groot uitvoeringsprobleem leiden, aangezien de zogenaamde 'meer ontwikkelde regio's' (de categorie waaronder het grootste deel van de NL regio's valt en waar het grootste deel van de sociaal uitgesloten en niet-participerende mensen woont) een aanzienlijke daling van bijna 30% van hun ESF-toewijzing zouden zien.

Het Nederlandse toewijzingsmodel dat altijd voor de regionale ESF-toewijzing is gebruikt, houdt rekening met het aantal kwetsbare personen (b.v. bijstandsgerechtigden, laaggekwalificeerden) in de 35 arbeidsmarktregio's en met de "nabijheid van werk", waardoor er reeds rekening mee wordt gehouden

dat regio's met een zwakkere arbeidsmarkt een extra inspanning zouden moeten leveren om werkzoekenden aan werk te helpen. Bovendien is een belangrijk deel van het ESF-programma gericht op de sociale partners, die niet regionaal, maar sectoraal georganiseerd zijn en een cruciale stakeholder en begunstigde zijn om mensen met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt te ondersteunen.

Nederland is van mening dat de doelstelling van het ESF (gebaseerd op het VWEU) in de eerste plaats gericht is op de verbetering van de werkgelegenheid en verhoging van de levensstandaard (art. 162 VWEU). Nederland beschouwt de cohesiedoelstelling (art. 174 en 175 VWEU) als een belangrijke doelstelling voor het ESF, maar niet op zichzelf en vooral niet wanneer zij contra-effectief is ten opzichte van de ESF-doelstelling in artikel 162.

De toewijzing op basis van de Berlijn-criteria volgt de cohesiedoelstelling en is gebaseerd op het regionale BBP per hoofd van de bevolking. De bestaande NL ESF-toewijzingsmethode volgt de ESF-doelstelling in het Verdrag.

Wanneer wij kijken naar de werkgelegenheids- en armoedecijfers in de "overgangsregio's", zien wij geen reden om deze regio's extra ESF-middelen toe te kennen ten koste van andere regio's: de armoede-, werkgelegenheids- en werkloosheidscijfers wijzen niet op de noodzaak van meer financiering (wanneer wordt gekeken hoe zij zich verhouden tot de NL-gemiddelden). Bovendien behoren de economieën in de overgangsregio's niet tot de economieën in regio's die het zwaarst zijn getroffen door de Covid-19-pandemie. De krimp van de economie in 2020 ten opzichte van 2019 was in Drenthe (-2,7%), Flevoland (-2,0%) en Friesland (-3,2%) minder groot dan gemiddeld in Nederland (-3,8%). [Bron: CBS Statline: StatLine - Economische groei; bbp en toegevoegde waarde volumemutaties; nr (cbs.nl)]

Ook het NL landenrapport en de (2019) bijlage D daarvan en de landenspecifieke aanbevelingen, geven geen aanleiding om de NL allocatiemethode te wijzigen. In deze documenten en het Europees semesterproces benoemt de Europese Commissie uitdagingen die moeten worden aangepakt en beveelt zij aan ESF-investeringen te gebruiken om "de toegang tot werk te verbeteren voor degenen die in de marge van de arbeidsmarkt opereren en van inactieven, om actieve inclusie te bevorderen en de inzetbaarheid te verbeteren en om de sociaaleconomische integratie van onderdanen van derde landen te bevorderen".

De beste manier om deze kwetsbare groep te bereiken is door gebruik te maken van de bestaande NL toewijzingsmethode. Nederland stelt voor maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid (VGB, artikel 111, lid 1, onder a) om middelen over te hevelen van "overgangsregio's" naar "meer ontwikkelde regio's". Daarom zal 5% van de toewijzing aan overgangsregio's in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei" van het cohesiebeleid worden overgeheveld naar meer ontwikkelde regio's. Deze overdracht zal alleen van toepassing zijn op de ESF+-toewijzing en zal geen effect hebben op de toewijzing van de EFRO-begroting voor Nederland overeenkomstig de Berlijn-criteria. Het gaat geenszins om een overdracht tussen de EFRO-

en ESF-toewijzingen voor Nederland, deze budgetten blijven intact.

4. Overdrachten

4.2. Overdrachten naar instrumenten in direct of indirect beheer

Referentie: Artikel 26, lid 1, van de GB-verordening

Table 4A: Transfers to instruments under direct or indirect management where such possibility is provided for in the basic act* (breakdown by year)

Overdracht van		Overdracht naar	Uitsplitsing per jaar							
Fonds	Regiocategorie	Instrument	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totaal

* Er mogen overdrachten naar andere instrumenten in direct of indirect beheer plaatsvinden indien in de basishandeling in die mogelijkheid is voorzien. Nummer en namen van de relevante EU-instrumenten zullen dienovereenkomstig worden gespecificeerd.

Tabel 4 B: Overdrachten naar instrumenten in direct of indirect beheer indien in de basishandeling in die mogelijkheid is voorzien* (samenvatting)

Fonds	Regiocategorie	Totaal
Totaal		

* Er mogen overdrachten naar andere instrumenten in direct of indirect beheer plaatsvinden indien in de basishandeling in die mogelijkheid is voorzien. Nummer en namen van de relevante EU-instrumenten zullen dienovereenkomstig worden gespecificeerd.

Motivering

Niet van toepassing.

4.3. Overdrachten tussen EFRO, ESF+ en Cohesiefonds of naar een ander fonds of fondsen

Referentie: Artikel 26, lid 1, van de GB-verordening

Tabel 5 A: Overdrachten tussen EFRO, ESF+ en Cohesiefonds of naar een ander fonds of fondsen* (verdeling per jaar)

Overdrachten van		Overdrachten naar		Uitsplitsing per jaar							
Fonds	Regiocategorie	Fonds	Regiocategorie	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totaal

* Overdrachten tussen EFRO en ESF+ mogen alleen binnen dezelfde regiocategorie gebeuren.

Table 5B: Transfers between ERDF, ESF+ and Cohesion Fund or to another Fund or Funds (summary)

Overdracht van		Overdracht naar											
Fonds	Regiocategorie	EFRO			ESF+			CF	EFMZVA	AMIF	ISF	BMVI	Totaal
		Meer ontwikkeld	Transitie	Minder ontwikkeld	Meer ontwikkeld	Transitie	Minder ontwikkeld						
Totaal													0,00

* Overdracht naar andere programma's. Overdrachten tussen EFRO en ESF+ mogen alleen binnen dezelfde regiocategorie gebeuren.

Motivering

Niet van toepassing.

4. Overdrachten

4.4. Overdracht van EFRO- en ESF+-middelen als aanvullende steun aan het JTF, met motivering¹

Referentie: Artikel 27 van de GB-verordening

Tabel 6 A: Overdracht van EFRO- en ESF+-middelen als aanvullende steun aan het JTF (verdeling per jaar)

Fonds	Regiocategorie	Fonds	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totaal
-------	----------------	-------	------	------	------	------	------	------	------	--------

* JTF-middelen moeten worden aangevuld met middelen van EFRO of ESF+ van de regiocategorie waarin het betrokken gebied zich bevindt.

¹De overdracht is voorlopig. Hij moet worden bevestigd of gecorrigeerd bij de eerste goedkeuring van programma('s) met JTF-toewijzing zoals aangegeven in bijlage V.

Table 6B: Transfer of ERDF and ESF+ resources as complementary support to the JTF (summary)

Artikel 3 van de JTF-verordening - toewijzing voorafgaand aan overdrachten:

Transfer (complementary support) per category of region from	Transfers to JTF to the territory located in
--	--

* JTF-middelen moeten worden aangevuld met middelen van EFRO of ESF+ van de regiocategorie waarin het betrokken gebied zich bevindt.

Motivering

Niet van toepassing.

4.5. Transfers from European territorial cooperation goal (Interreg) to Investment for jobs and growth goal

Referentie: Artikel 111, lid 3, van de GB-verordening

Table 7: Transfers from European territorial cooperation goal (Interreg) to Investment for jobs and growth goal

Transfer from European territorial cooperation goal (Interreg)								
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totaal

Transfer to Investment for jobs and growth goal									
Fonds	Regiocategorie	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totaal

Motivering

Niet van toepassing.

5. De vorm van de Uniebijdrage voor technische bijstand

Referentie: Artikel 11, lid 1, punt f), van de GB-verordening

De keuze van de vorm van de Uniebijdrage voor technische bijstand	<input type="checkbox"/> Technische bijstand in het kader van artikel 36, lid 4
	<input checked="" type="checkbox"/> Technische bijstand in het kader van artikel 36, lid 5

Motivering

De keuze voor de vorm van de Uniebijdrage voor technische bijstand is ingegeven door de (substantiële) vermindering van de administratieve lasten die met financiering op basis van een vast percentage gepaard gaat.

6. Thematische concentratie

6.1 EFRO/CF

Referentie: Artikel 4, lid 3, van de EFRO- en CF-verordening

Lidstaat besluit	<input checked="" type="checkbox"/> aan de thematische concentratie te voldoen op nationaal niveau
	<input type="checkbox"/> aan de thematische concentratie te voldoen op het niveau van de regiocategorieën

6.2 ESF+

Referentie: Artikel 11, lid 1, punt c, GB-verordening, en artikel 7 van de ESF+-verordening

De lidstaat voldoet aan de vereisten inzake thematische concentratie	voor	Geplande ESF+-programma's
Sociale inclusie, geprogrammeerd onder specifieke doelstellingen h) - l) van artikel 4 van de ESF+-verordening	32,42%	2021NL05SFPR001
Steun aan de meest behoeftigen, geprogrammeerd onder specifieke doelstellingen m), en in naar behoren gemotiveerde gevallen l), van artikel 4 van de ESF+-verordening	3,81%	2021NL05SFPR001
Steun voor jeugdwerkgelegenheid, geprogrammeerd onder specifieke doelstellingen a), f) en l) van artikel 4 van de ESF+-verordening	0,00%	2021NL05SFPR001
Steun voor de bestrijding van kinderarmoede, geprogrammeerd onder specifieke doelstellingen f), h) - l) van artikel 4 van de ESF+-verordening	0,00%	2021NL05SFPR001
Capaciteitsopbouw sociale partners en ngo's, geprogrammeerd onder alle specifieke doelstellingen behalve m) van artikel 4 van de ESF+-verordening	0,00%	2021NL05SFPR001

7. Voorlopige financiële toewijzing van elk onder de partnerschapsovereenkomst vallend fonds, per beleidsdoelstelling, specifieke doelstelling van het JTF en technische bijstand, op nationaal en, waar van toepassing, op regionaal niveau

Referentie: artikel 11, lid 1, punt c), van de GB-verordening

Tabel 8: Voorlopige financiële toewijzing van EFRO, Cohesiefonds, JTF, ESF+, EFMZVA, per beleidsdoelstelling, specifieke doelstelling van het JTF en technische bijstand*

Beleidsdoelstellingen, specifieke doelstellingen van het JTF of technische bijstand	EFRO			CF toewijzing op nationaal niveau	JTF**			ESF+			EFMZVA toewijzing op nationaal niveau	Totaal
	Toewijzing op nationaal niveau	Regiocategorie	Toewijzing per regiocategorie		Toewijzing op nationaal niveau	Artikel 3 JTF-middelen	Article 4 JTF resources	Toewijzing op nationaal niveau	Regiocategorie	Toewijzing per regiocategorie		
1. een slimmer Europa	310.497.680,00	Meer ontwikkeld	239.965.467,00									310.497.680,00
		Transitie	70.532.213,00									
2. een groener Europa	148.589.121,00	Meer ontwikkeld	118.361.030,00								92.381.404,00	240.970.525,00
		Transitie	30.228.091,00									
4. een sociaal Europa		Meer ontwikkeld					397.844.020,00	Meer ontwikkeld	325.000.042,00			397.844.020,00
		Transitie						Transitie	72.843.978,00			
5. een Europa dat dichterbij de burger staat	30.042.789,00	Meer ontwikkeld	30.042.789,00									30.042.789,00
		Transitie										
8. Specifieke doelstelling JTF					599.137.806,00	262.346.680,00	336.791.126,00					599.137.806,00
TA36(5). Technische bijstand in het kader van artikel 36, lid 5, van de GB-verordening	17.119.519,00	Meer ontwikkeld	13.592.917,00		23.965.492,00	10.493.858,00	13.471.634,00	15.913.756,00	Meer ontwikkeld	12.999.999,00	5.542.884,00	62.541.651,00
		Transitie	3.526.602,00						Transitie	2.913.757,00		
TA37. Technische bijstand in het kader van artikel 37, van de GB-verordening		Meer ontwikkeld							Meer ontwikkeld			
		Transitie							Transitie			
Totaal	506.249.109,00	Meer ontwikkeld	401.962.203,00		623.103.298,00	272.840.538,00	350.262.760,00	413.757.776,00	Meer ontwikkeld	338.000.041,00	97.924.288,00	1.641.034.471,00
		Transitie	104.286.906,00						Transitie	75.757.735,00		
JTF73. Artikel 7 JTF-middelen in verband met artikel 3 JTF-middelen												
JTF74. Artikel 7 JTF-middelen in verband met artikel 4 JTF-middelen												

Beleidsdoelstellingen, specifieke doelstellingen van het JTF of technische bijstand	EFRO			CF toewijzing op nationaal niveau	JTF**			ESF+			EFMZVA toewijzing op nationaal niveau	Totaal
	Toewijzing op nationaal niveau	Regiocategorie	Toewijzing per regiocategorie		Toewijzing op nationaal niveau	Artikel 3 JTF-middelen	Article 4 JTF resources	Toewijzing op nationaal niveau	Regiocategorie	Toewijzing per regiocategorie		
Algemeen totaal	506.249.109,00		506.249.109,00		623.103.298,00	272.840.538,00	350.262.760,00	413.757.776,00		413.757.776,00	97.924.288,00	1.641.034.471,00

* Het bedrag moet de flexibiliteitsbedragen omvatten overeenkomstig artikel 18 van de GB-verordening die voorlopig zijn toegewezen. De daadwerkelijke toewijzing van de flexibiliteitsbedragen zal pas bij de tussentijdse evaluatie worden bevestigd.

** JTF-bedragen na de geplande aanvullende steun uit het EFRO en het ESF+.

Motivering

Indien de tussentijdse evaluatie van de programma's niet tot wijzigingen aanleiding geeft, worden de flexibiliteitsbedragen definitief toegewezen conform de tabel.

8. Lijst van geplande programma's in het kader van de onder de partnerovereenkomst vallende fondsen met de respectievelijke voorlopige financiële toewijzingen per fonds en de overeenkomstige bijdrage per regiocategorie

Referentie: Artikel 11, lid 1, punt h, en artikel 110 van de GB-verordening

Tabel 9 B: Lijst van geplande programma's¹ met voorlopige financiële toewijzingen*

Titel**	Fonds	Regiocategorie	EU-bijdrage		Nationale bijdrage	Totaal
			Bijdrage van de Unie zonder TB overeenkomstig artikel 36, lid 5, van de GB-verordening	Bijdrage van de Unie voor TB overeenkomstig artikel 36, lid 5, van de GB-verordening		
2021NL05SFPR001 - ESF+ the Netherlands	ESF+	Meer ontwikkeld	325.000.042,00	12.999.999,00	468.920.229,00	806.920.270,00
2021NL05SFPR001 - ESF+ the Netherlands	ESF+	Transitie	72.843.978,00	2.913.757,00	105.101.571,00	180.859.306,00
2021NL16JTTPR001 - Programma JTF 2021-2027 Nederland	Artikel 3 JTF-middelen		262.346.680,00	10.493.858,00	272.840.544,00	545.681.082,00
2021NL16JTTPR001 - Programma JTF 2021-2027 Nederland	Artikel 4 JTF-middelen		336.791.126,00	13.471.634,00	350.262.760,00	700.525.520,00
2021NL16RFPR001 - Programma EFRO 2021-2027 Noord-Nederland	EFRO	Meer ontwikkeld	26.520.703,00	928.222,00	43.250.844,00	70.699.769,00
2021NL16RFPR001 - Programma EFRO 2021-2027 Noord-Nederland	EFRO	Transitie	77.931.957,00	2.727.611,00	82.811.361,00	163.470.929,00
2021NL16RFPR002 - Programma EFRO 2021-2027 West-Nederland	EFRO	Meer ontwikkeld	177.505.398,00	6.212.687,00	275.577.129,00	459.295.214,00
2021NL16RFPR002 - Programma EFRO 2021-2027 West-Nederland	EFRO	Transitie	22.828.347,00	798.991,00	15.751.560,00	39.378.898,00
2021NL16RFPR003 - Programma EFRO 2021-2027 Zuid-Nederland	EFRO	Meer ontwikkeld	105.334.950,00	3.686.722,00	202.468.822,00	311.490.494,00
2021NL16RFPR003 - Programma EFRO 2021-2027 Zuid-Nederland	EFRO	Transitie				
2021NL16RFPR004 - Programma EFRO 2021-2027 Oost-Nederland	EFRO	Meer ontwikkeld	79.008.235,00	2.765.286,00	135.175.629,00	216.949.150,00
2021NL16RFPR004 - Programma EFRO 2021-2027 Oost-Nederland	EFRO	Transitie				
Totaal	EFRO,CF,ESF+,JTF		1.486.111.416,00	56.998.767,00	1.952.160.449,00	3.495.270.632,00
2021NL14MFPR001 - European Maritime,	EFMZVA		92.381.404,00	5.542.884,00	41.967.552,00	139.891.840,00

Titel**	Fonds	Regiocategorie	EU-bijdrage		Nationale bijdrage	Totaal
			Bijdrage van de Unie zonder TB overeenkomstig artikel 36, lid 5, van de GB-verordening	Bijdrage van de Unie voor TB overeenkomstig artikel 36, lid 5, van de GB-verordening		
Fisheries and Aquaculture Fund - Programme for the Netherlands						
Totaal	Alle fondsen		1.578.492.820,00	62.541.651,00	1.994.128.001,00	3.635.162.472,00

¹In case Article 36(5) CPR technical assistance was chosen

* Het bedrag moet de flexibiliteitsbedragen omvatten overeenkomstig artikel 18 van de GB-verordening die voorlopig zijn toegewezen. De daadwerkelijke toewijzing van de flexibiliteitsbedragen zal pas bij de tussentijdse evaluatie worden bevestigd.

** De programma's kunnen in overeenstemming met artikel 25, lid 1, van de GB-verordening door fondsen gezamenlijk worden gesteund (zoals prioriteiten ook steun uit een of meerdere fondsen kunnen gebruiken in overeenstemming met artikel 22, lid 2, van de GB-verordening). Wanneer het JFT bijdraagt aan een programma, moet de JTF-toewijzing aanvullende overdrachten omvatten en worden uitgesplitst zodat de bedragen die worden vermeld in overeenstemming zijn met de artikelen 3 en 4 van de JTF-verordening.

8. Lijst van geplande programma's in het kader van de onder de partnerovereenkomst vallende fondsen met de respectievelijke voorlopige financiële toewijzingen per fonds en de overeenkomstige bijdrage per regiocategorie
Referentie: Artikel 11 van de GB-verordening

Tabel 10: Lijst van geplande Interreg-programma's

CCI	Titel
2021TC16RFCB001	(Interreg VI-A) The Netherlands-Belgium-Germany (Euregio Maas-Rijn/ Euregio Meuse-Rhin/Euregio Maas-Rhein)
2021TC16RFCB022	(Interreg VI-A) Germany-The Netherlands
2021TC16RFCB041	(Interreg VI-A) Belgium-The Netherlands (Vlaanderen-Nederland)
2021TC16RFIR001	(Interreg VI-C) Interreg Europe
2021TC16RFIR002	(Interreg VI-C) Interact
2021TC16RFIR003	Urbact IV
2021TC16RFIR004	ESPO 2030 Cooperation Programme
2021TC16RFTN004	(Interreg VI-B) North Sea
2021TC16RFTN005	(Interreg VI-B) North West Europe

9. Een samenvatting van de geplande acties om de administratieve capaciteit voor het inzetten van de onder de partnerschapsovereenkomst vallende fondsen te versterken

Referentie: Artikel 11, lid 1, punt j), van de GB-verordening

EFRO

Evenals in de programmaperiode 2014-2020 wordt EFRO in Nederland uitgevoerd via vier landsdelige programma's. De BA's hebben veel ervaring met de uitvoering van EFRO-programma's uit voorgaande periodes en hebben toereikende personele middelen en voldoende administratieve capaciteit voor het beheer van de programma's.

Een verdere uitdaging is om de administratieve lasten te verminderen, om zo het mkb nog beter te bedienen. Zo stelt de evaluatie "Kennisontwikkeling en Innovatie" (RUG, 2018) controle op basis van wederzijds vertrouwen voor, zonder de 'scherpste kantjes van het controlesysteem'. Al langere tijd is het terugdringen van administratieve lasten voor begunstigden als het gaat om verantwoording van de verkregen middelen een belangrijk doel. De afgelopen 10 jaar zijn daar steeds stappen in gezet met name gericht op standaardisering en vereenvoudiging in plaats van versterking van de administratieve capaciteiten. Voor de periode 2021-2027 zal nog meer gebruik maken van standaard kostenopties en vereenvoudigingen in de verantwoording, zoals door de verordeningen mogelijk gemaakt. De belangrijkste extra vereenvoudiging die de vier EFRO-BA's in Nederland willen doorvoeren is een vast tarief voor loonkosten van bedrijven. Voor EFRO worden 5 vereenvoudigingsopties, waarvan 4 vaste uurtarieven en 1 flat rate voor kleine projecten, voorgesteld die nagenoeg alle programma's beïnvloeden. Een ruimer gebruik van de flat rates van 20 en 40% en de werkgeversverklaring moeten daarnaast voor vereenvoudiging zorgen. Het gaat daarbij vooral om een standaardtarief voor bedrijven naast een ruim gebruik van andere vereenvoudigingen, zoals werkgeversverklaringen en flatrates.

Door een programmatische afstemming van de programma's en andere nationale en regionale programma's wordt gestreefd naar synergie.

Tot slot is van belang dat ook voor de uitvoering van het programma, net als bij de RIS3, stakeholders aan boord blijven voor afstemming over onder andere de jaarprogrammering en andere uitvoeringsaspecten. We zetten ons ervoor in dat de RIS3 elementen maximaal doorwerken in de uitvoering, het soort instrumenten dat wordt ingezet en de manier waarop deze tot stand komen. We streven naar een structuur en organisatievorm die EFRO-overstijgend is, samen met stakeholders wordt ingevuld, flexibel is opgezet, nadrukkelijker gekoppeld is aan monitoring (iteratief proces tussen interventie en monitoring in gang zet) en de verbondenheid met de maatschappij concreet invult.

ESF+

Binnen het ESF+ wordt gebruik gemaakt van bestaande programmeringsstructuren die hun succes bij eerdere programmeringsperiodes hebben bewezen. Dit betekent dat de rol van BA ESF+ zal worden vervuld door Uitvoering Van Beleid (UVB) van het ministerie van SZW. In de uitvoering van het ESF+ zal zoveel mogelijk worden ingezet op het verminderen van de administratieve lasten, zowel voor de begunstigden als voor de BA en andere programma-autoriteiten. Dit betekent bijvoorbeeld dat, in navolging van de programmeringsperiode 2014-2020, zoveel mogelijk gebruik zal worden gemaakt van vereenvoudigde kostenopties en andere vereenvoudigingsmogelijkheden die de Europese verordening bieden. Twee van de huidige vereenvoudigende kosten opties gaan worden hergebruikt (voor gedetineerde

en VSO/Pro) en twee nieuwe worden nog ontwikkeld voor gebruik in ESF+ (jobcoaching en casemanagement).

JTF

Voor de uitvoering van het JTF-programma zal er een combinatie gemaakt worden van de uitvoeringsstructuren van ESF+ en EFRO. De beheerautoriteit van het ESF+-programma zal optreden als beheerautoriteit voor het JTF-programma. Van de beoogde JTF-gebieden zullen de EFRO beheerautoriteiten optreden als Intermediaire Instantie. Evaringen uit beide programma's zullen gebruikt worden om het JTF-programma zo efficiënt mogelijk in te richten. Zo zal het ICT-systeem van EFRO als basis dienen voor het JTF ICT-systeem. Daarnaast zullen vereenvoudigde kostenopties vanuit ESF+ en EFRO ook van toepassing zijn op het JTF-programma.

EFMZVA

Over het algemeen is Nederland tevreden met de uitvoering van de afgelopen programmaperiode. Op dit moment zijn geen acties gepland om de administratieve capaciteit te vergroten. Wel is de uitdaging om de administratieve lasten verder te verminderen. Deels om de begunstigen beter te kunnen bedienen en deels om de kosten voor de uitvoering van het fonds omlaag te brengen. De afgelopen jaren zijn bij de uitvoering van het huidige fonds steeds stappen gezet met name gericht op standaardisering en vereenvoudiging. Voor de periode 2021-2027 is de wens om meer gebruik maken van standaard kostenopties en vereenvoudigingen in de verantwoording. Een belangrijke vereenvoudiging is de wens om een vast tarief voor loonkosten van bedrijven in te voeren. Daarnaast zal het proces rond overheidsopdrachten verder worden gestroomlijnd waardoor de uitvoering eenvoudiger wordt. Ook wordt afstemming met andere fondsen gezocht, bijvoorbeeld op het gebied van communicatie, waardoor taken tussen de fondsen niet dubbel behoeven te worden uitgevoerd.

10. Een geïntegreerde benadering om de demografische uitdagingen van regio's en gebieden het hoofd te bieden en/of te voorzien in hun specifieke behoeften.

Referentie: Artikel 11, lid 1, punt j, GB-verordening, en artikel 10 van de EFRO- en CF-verordening

EFMZVA

De visserijsector in Nederland bestaat voor een groot deel uit lokale MKB-familiebedrijven die veelal geclusterd zijn in enkele visserijgemeenschappen. De economie in deze visserijgemeenschappen is veelal afhankelijk van de visserij. Doordat het aantal vissers afneemt, is ook de economie in deze gemeenschappen kwetsbaar. Iedere investering in de visserij en aquacultuur draagt direct bij aan het behoud van de Nederlandse authentieke visserijgemeenschappen en het stimuleren van bedrijvigheid in de betreffende krimpregio's.

11. Een samenvatting van de beoordeling van de vraag of aan de in artikel 15 en bijlagen III en IV (facultatief) vermelde relevante randvoorwaarden is voldaan.

Referentie: Artikel 11 van de GB-verordening

Tabel 11: Randvoorwaarden

Randvoorwaarde	Fonds	Geselecteerde specifieke doelstelling	Samenvatting van de beoordeling
----------------	-------	---------------------------------------	---------------------------------

12. Voorlopig streefcijfer voor klimaatbijdragen

Referentie: Artikel 6, lid 2, en artikel 11, lid 1, punt d), van de GB-verordening

Fonds	Preliminary climate contribution ¹
EFRO	180.098.319,00

¹Betrekking hebbend op informatie die is opgenomen of moet worden opgenomen in de programma's als het resultaat van de interventietypes en de indicatieve financiële verdeling overeenkomstig artikel 22, lid 3, punt d), viii) van de GB-verordening.

DOCUMENTS

Document title	Document type	Document date	Local reference	Commission reference	Files	Sent date	Sent by
----------------	---------------	---------------	-----------------	----------------------	-------	-----------	---------