

## BIJLAGE A

### Financieel beeld

#### **Samenvatting financieel beeld.**

| Totaaloverzicht (in € mln. -/- is saldoverbeterend) | 2013 | 2014   | 2015   | 2016    | 2017    | struc   |
|---|------|--------|--------|---------|---------|---------|
| Uitgaven (incl. indicatief GF/PF-effect)            | 527  | -12    | -3.293 | -5.874  | -8.998  | -10.522 |
| wv ombuigingen                                      | -77  | -1.708 | -6.240 | -9.285  | -12.896 | -17.674 |
| wv intensiveringen                                  | 604  | 1.696  | 2.947  | 3.411   | 3.898   | 7.152   |
| Lasten  | -284 | -2.295 | -5.106 | -4.628  | -4.431  | -6.492  |
| Subtotaal   | 243  | -2.307 | -8.399 | -10.502 | -13.429 | -17.014 |
| Inkomsten niet lastenrelevant                       | -705 | -1.157 | -1.156 | -2.096  | -2.586  | -694    |
| Totaal  | -462 | -3.464 | -9.555 | -12.598 | -16.015 | -17.708 |

| Maatregelen (in € mln. -/- is saldoverbeterend) | 2013 | 2014   | 2015   | 2016    | 2017    | struc   |
|---|------|--------|--------|---------|---------|---------|
| A Openbaar bestuur                              | 58   | -187   | -827   | -1.591  | -2.571  | -3.581  |
| B Veiligheid                                    | 0    | 0      | 0      | 0       | 0       | 0       |
| C Energie                                       | -155 | 212    | 212    | 212     | 212     | 212     |
| D Onderwijs                                     | 313  | 181    | 326    | 196     | 196     | 196     |
| E Zorg  | 145  | -370   | -3.441 | -4.307  | -5.384  | -5.734  |
| F Sociale Zekerheid                             | -401 | -1.054 | -1.614 | -2.429  | -3.241  | -4.877  |
| G Overdrachten bedrijven                        | 0    | -286   | -437   | -446    | -484    | -484    |
| H Internationale samenwerking                   | 0    | -520   | -540   | -540    | -1.040  | -1.040  |
| I Overige uitgaven                              | 0    | -69    | -226   | -319    | -402    | -467    |
| J Overige belastingen en premies                | -422 | -1.371 | -3.008 | -3.374  | -3.301  | -1.933  |
| totaal  | -462 | -3.464 | -9.555 | -12.598 | -16.015 | -17.708 |

Voor de budgettaire verwerking van dit akkoord zijn alle bedragen in de tabellen uit de financiële bijlage leidend. Ombuigingen uit dit regeerakkoord zullen direct op de departementale (meerjaren)begrotingen worden verwerkt. Intensiveringen uit dit akkoord worden op de aanvullende post van het Ministerie van Financiën geboekt, in afwachting van de concrete en doelmatige beleidsvoorstellen ter uitwerking van de in dit akkoord aangekondigde beleidsvoornemens. Deze worden vervolgens tranchegewijs uitgekeerd.

## Toelichting

| A  | Openbaar bestuur   | 2013      | 2014        | 2015        | 2016          | 2017          | struc         |
|----|--|-----------|-------------|-------------|---------------|---------------|---------------|
|    | <b>Subtotaal</b>   | <b>58</b> | <b>-187</b> | <b>-827</b> | <b>-1.591</b> | <b>-2.571</b> | <b>-3.581</b> |
| 1  | Rijksoverheid (incl. ZBO's)  |           |             |             | -400          | -900          | -1.100        |
| 2  | Decentrale overheden (trap-op-trap-af)                                 | 58        | 13          | -48         | -237          | -352          | -307          |
| 3  | Verlaging topinkomens publieke sector                                  |           |             |             | -10           | -10           | -10           |
| 4  | Incidentele loonontwikkeling op nul voor de (semi-) collectieve sector |           |             |             | -100          | -400          | -400          |
| 5  | Terugdraaien vermindering politieke ambtsdragers                       |           |             | 110         | 110           | 110           | 110           |
| 6  | Initiatiefwet Heijnen (PvdA)   |           |             | -18         | -18           | -18           | -18           |
| 7  | Motie Van Haersma Buma afromen gemeentefonds onderwijshuisvesting      |           |             | -256        | -256          | -256          | -256          |
| 8  | Lagere apparaatskosten gemeenten                                       |           |             | -60         | -120          | -180          | -975          |
| 9  | Minder provincies  |           |             | -5          | -10           | -15           | -75           |
| 10 | BTW-compensatiefonds   |           | -200        | -550        | -550          | -550          | -550          |

### 1. Rijksoverheid (incl. ZBO's)

- Vanaf 2016 zal een nieuwe taakstelling op de Rijksdienst gelden, die oploopt tot 1,1 mld. Deze taakstelling wordt over de departementen (inclusief ZBO's c.a.; exclusief krijgsmacht en politie) versleuteld en in de begroting ingeboekt op basis van de apparaatsuitgaven. De departementen zijn zelf verantwoordelijk voor de realisatie van hun taakstelling en moeten daartoe met specifieke maatregelen komen. Een deel van de departementale taakstelling kan gerealiseerd worden met behulp van:
  - Geïntensiveerde inzet op programma's Compacte Rijksdienst;
  - Efficiënter beheer, onderhoud en gebruik van Rijksvastgoed;
  - Versnelde effectieve inzet van basisregistraties;
  - Het wettelijk normeren van de bedrijfsvoeringsuitgaven van ZBO's c.a.; gebaseerd op het niveau van kerndepartementen en agentschappen;
  - Het versterken van de governance en sourcing binnen de bedrijfsvoering.
- Voor de verdeling over de departementale begrotingen zijn de volgende percentages gehanteerd:

|                           | 2016 | 2017  | 2018 e.v. |
|---------------------------|------|-------|-----------|
| HCvS, AZ, Fin, SZW, VWS   | 1,6% | 3,6%  | 4,4%      |
| VenJ, Defensie, EZ, IenM, | 3,2% | 7,3%  | 8,9%      |
| BuiZa, BZK, OCW           | 4,8% | 10,9% | 13,3%     |

- De taakstelling van agentschappen is verdeeld over de begrotingen van de opdrachtgevende departementen. De agentschappen vallen hierbij onder het taakstellingspercentage van het moederdepartement.
- De AIVD en het postennetwerk zijn deel van de grondslag van de taakstelling. Additioneel aan de algemene taakstelling worden hier aanvullende maatregelen genomen.

- De taakstelling leidt per begroting tot de volgende bezuiniging:

| Departement (in € mln., -/- is saldoverbeterend) | 2016 | 2017 | 2018 e.v. |
|--|------|------|-----------|
| HCvS   | -3   | -6   | -7        |
| AZ   | 0    | 0    | -1        |
| BuiZa  | -22  | -49  | -60       |
| BZK (incl. KR)                                   | -64  | -143 | -175      |
| DEF (excl. krijgsmacht)                          | -17  | -39  | -48       |
| EZ   | -35  | -79  | -96       |
| FIN  | -50  | -112 | -136      |
| I&M  | -43  | -98  | -119      |
| OCW  | -24  | -54  | -67       |
| SZW  | -23  | -52  | -64       |
| VWS  | -9   | -21  | -26       |
| V&J (excl. politie)                              | -109 | -245 | -300      |
| Totaal apparaattaakstelling                      | -400 | -900 | -1.100    |

Bij eventuele departementale herschikkingen worden naast de programmamiddelen, ook de bijbehorende apparaatsuitgaven overgeheveld. Hierbij wordt voor uitvoeringsorganisaties (ZBO's en agentschappen) uitgegaan van de apparaatskosten. Bij kerndepartementen wordt uitgegaan van het aantal beleidsmedewerkers maal de totale apparaatsuitgaven per beleids-fte van het oude departement, tenzij de betrokken departementen onderling tot andere afspraken komen. Daarmee wordt een evenredig budget overgeheveld voor ondersteunende dienstverlening. Bij deze afspraken geldt dat medewerkers het budget volgen.

Op alle overgehevelde apparaatsuitgaven is het taakstellingspercentage van het oude departement van toepassing.

Het kabinet hanteert in plaats van een nullijn voor de contractloonsijging een budgettaire nullijn voor de loonsom voor overheidspersoneel in 2012 en 2013. Op voorwaarde van modernisering van CAO's en het in lijn brengen van de secundaire arbeidsvoorwaarden met kabinetsbeleid, kunnen financiële besparingen door het afschaffen van secundaire arbeidsvoorwaarden in dezelfde CAO-periode worden ingezet voor stijging van het primair loon. De budgettaire arbeidsvoorwaardenruimte als geheel neemt hierdoor niet toe.

### *2. Decentrale overheden trap-op-trap-af*

De doorwerking van de normeringsystematiek (samen trap-op-trap-af) leidt tot een daling van het Gemeentefonds/Provinciefonds.

### *3. Verlaging topinkomens publieke sector*

In afwijking van het advies van de commissie Dijkstal wordt het salaris van bewindspersonen definitief niet verhoogd. In lijn hiermee wordt het wetsvoorstel normering topinkomens aangepast, dat betrekking heeft op de salarissen in de (semi-) publieke sector. De norm wordt 100% in plaats van 130% van een ministerssalaris.

Die geldt niet alleen voor topfunctionarissen, maar voor alle medewerkers. Uitzonderingen op de norm moeten een wettelijke basis hebben. De (budgettaire) verantwoordelijkheid voor het realiseren van de (resterende) taakstelling ligt bij de minister van BZK.

#### *4. Incidentele loonontwikkeling op nul voor de (semi-)collectieve sector*

De bijdrage aan de incidentele loonontwikkeling (ILO) in de (semi)collectieve sector in 2016 en 2017 wordt beleidsmatig op nul gesteld.

#### *5. Terugdraaien vermindering politieke ambtsdragers*

Het verminderen van het aantal politieke ambtsdragers met 25% zoals opgenomen in het regeerakkoord Rutte I vindt voor gemeenten geen doorgang. Voor de provincies blijft de maatregel wel van kracht (10 mln. vanaf 2015).

#### *6. Initiatiefwet Heijnen (PvdA)*

Het kabinet kiest voor gemeenten voor het toepassen van een dualiseringscorrectie conform het wetsvoorstel van lid Heijnen tot wijziging van de gemeentewet in verband met het terugbrengen van het aantal gemeenteraadsleden tot op het niveau van voor de dualisering van het gemeentebestuur. Dit houdt in dat het aantal raadsleden wordt teruggebracht met 1500 raadsleden. De besparing wordt gerealiseerd door een uitname uit het Gemeentefonds van 18 mln.

#### *7. Motie Van Haersma Buma afkomen Gemeentefonds onderwijshuisvesting*

Er vindt een uitname uit het Gemeentefonds plaats van de middelen die in de verdeling toegerekend worden aan onderwijshuisvesting, maar daar niet aan uitgegeven worden, zoals geconstateerd in de motie Van Haersma Buma (Tweede Kamer, vergaderjaar 2011-2012, 33 000, nr. 12).

#### *8. Lagere apparaatskosten gemeenten*

Het eindperspectief voor gemeenten leidt tot besparingen die ontstaan door schaalvoordelen, verminderen van toezicht, vereenvoudiging van regelgeving en minder dubbeling van taken. De besparing gaat uit van een daling van het aantal gemeenteamttenaren doordat gemeenten groter worden of met elkaar gaan samenwerken. Er is uitgegaan van het rekenkundige equivalent van een vermindering met 75 gemeenten in de periode tot 2017. Voor de totale periode komt deze benadering neer op een resterend aantal van 100-150 gemeenten in 2025. Dit leidt tot een uitname uit het Gemeentefonds.

#### *9. Minder provincies*

Ons lange termijn perspectief leidt tot aanzienlijke besparingen op de middellange termijn. Een deel van deze besparing wordt in de periode tot 2017 gerealiseerd door een eerste opschaling naar 10 provincies. Het eindbeeld betreft 5 landsdelen in 2025. De besparing leidt tot een uitname uit het Provinciefonds. In deze kabinetsperiode worden Noord-Holland, Utrecht en (delen van) Flevoland samengevoegd.

#### *10. BTW-compensatiefonds*

Gemeenten en provincies zullen via de reguliere normeringssystematiek worden gecompenseerd voor de btw-verhoging. De automatische compensatie die via het BCF voor de btw-verhoging plaatsvindt, wordt door de sector gefinancierd via een structurele uitname uit het Gemeentefonds en Provinciefonds van per saldo 200 mln. euro met ingang van 2014. Ook kunnen met ingang van 2014 geen vorderingen meer ontstaan bij het BTW compensatiefonds, aangezien het fonds wordt afgeschaft met ingang van 2015. Bij de overheveling van de middelen uit het BTW-compensatiefonds naar het Gemeentefonds en Provinciefonds zal een taakstellende structurele korting van 350 mln. euro plaatsvinden, mede als gevolg van de hogere groei van het BCF de afgelopen jaren ten opzichte van de accrespercentages.

| <b>B</b> | <b>Veiligheid</b>            | <b>2013</b> | <b>2014</b> | <b>2015</b> | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>struc</b> |
|----------|------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
|          | <b>Subtotaal</b>             | <b>0</b>    | <b>0</b>    | <b>0</b>    | <b>0</b>    | <b>0</b>    | <b>0</b>     |
| 11       | Doelmatiger strafrechtsketen |             | -30         | -60         | -60         | -60         | -60          |
| 12       | AIVD                         |             | -10         | -23         | -35         | -45         | -45          |
| 13       | Intensivering veiligheid     |             | 40          | 83          | 95          | 105         | 105          |

#### *11. Doelmatiger strafrechtsketen*

Door een betere aansluiting van de te onderscheiden schakels (politie, OM en ZM, maar bijvoorbeeld ook jeugdzorg) worden in de strafrechtsketen efficiëntiewinsten gerealiseerd, onder meer door ICT-systemen beter op elkaar aan te laten sluiten.

#### *12. AIVD*

De taken van de AIVD worden heroverwogen. Voor de informatieverwerking in het buitenland wordt overgestapt op samenwerking met buitenlandse diensten en wordt de eigen buitenlandtaak geschrapt. Daarnaast wordt de taak in het kader van het stelsel bewaken en beveiligen verplaatst naar de politie. Deze beide maatregelen leveren bij de AIVD een besparing op, oplopend van 13 mln. in 2014 tot structureel 55 mln. vanaf 2017. De maatregel leidt tot extra kosten voor de politie die oplopen van 3 mln. in 2014 tot structureel 10 mln. in 2017 en worden toegevoegd aan het budget van de politie. Deze besparingen zijn additioneel aan de generieke apparaattaakstelling.

#### *13. Intensivering veiligheid*

Er is een bedrag van 105 mln. structureel beschikbaar voor Veiligheid en Justitie, met name gericht op het versterken van de researchcapaciteit. De precieze invulling wordt door de nieuwe minister vorm gegeven.

| <b>C</b> | <b>Energie</b>                                 | <b>2013</b> | <b>2014</b> | <b>2015</b> | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>struc</b> |
|----------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
|          | <b>Subtotaal</b>                               | <b>-155</b> | <b>212</b>  | <b>212</b>  | <b>212</b>  | <b>212</b>  | <b>212</b>   |
| 14       | Terugdraaien intensivering duurzaamheid        | -           | -163        | -163        | -163        | -163        | -163         |
| 15       | SDE+ regeling                                  |             |             |             |             |             |              |
|          | wv uitgaven                                    |             |             | 20          | 80          | 395         | 2.420        |
|          | wv lasten                                      |             |             | -20         | -80         | -395        | -2.420       |
| 16       | Inzet terugsluis vergroening begrotingsakkoord |             | 375         | 375         | 375         | 375         | 375          |

#### *14. Terugdraaien intensivering duurzaamheid*

In het begrotingsakkoord is een enveloppe voor duurzaamheid gevormd. Deze wordt teruggedraaid.

#### *15. SDE+ regeling*

Het kabinet zet in op het realiseren van 16% duurzame energie in 2020. Om dit te realiseren worden de uitgaven SDE+ verhoogd en komen er middelen beschikbaar voor het stimuleren van bij- en meestook van biomassa in kolen- en gascentrales. Het in de kolom structureel opgenomen bedrag heeft betrekking op de benodigde middelen voor 16% duurzame energie in 2020. Na 2020 zijn de benodigde middelen afhankelijk van de reeds aangegane verplichtingen en de dan geldende doelstelling.

De verhoging van de uitgaven voor duurzame energie (zie post 114) wordt gedekt uit een verhoging van de SDE+ heffing.

De uitgaven en ontvangsten ten behoeve van de COVA (stichting centraal orgaan voorraadvorming aardolieproducten) worden als gevolg van gewijzigde Europese regelgeving vanaf 2013 verhoogd met 18 mln.

#### *16. Inzet terugsluis vergroening begrotingsakkoord*

De bij het begrotingsakkoord gereserveerde middelen voor terugsluis vergroening worden gedeeltelijk ingezet voor lastenverlichting bij bedrijven ter compensatie van de SDE+ heffing.

| <b>D</b> | <b>Onderwijs</b>  | <b>2013</b> | <b>2014</b> | <b>2015</b> | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>struc</b> |
|----------|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
|          | <b>Subtotaal</b>  | <b>313</b>  | <b>181</b>  | <b>326</b>  | <b>196</b>  | <b>196</b>  | <b>196</b>   |
| 17       | Schrappen subsidies   | 0           | -100        | -200        | -200        | -200        | -200         |
| 18       | Beëindiging specifieke subsidies onderwijsvernieuwing groen onderwijs na 2015 |             |             |             | -55         | -55         | -55          |
| 19       | Leerwegondersteunend onderwijs  |             |             | -15         | -50         | -50         | -50          |
| 20       | Afschaffen wettelijk verplichte maatschappelijke stages                       |             |             | -20         | -70         | -75         | -75          |
| 21       | Afschaffen gratis schoolboeken  |             |             | -55         | -185        | -185        | -185         |
| 22       | Minder opleidingen en macrodoelmatigheid mbo                                  |             |             |             |             | -60         | -120         |
| 23       | Samenvoegen kenniscentra mbo  |             |             | -40         | -80         | -80         | -80          |
| 24       | Minder opleidingen hoger onderwijs (inclusief kunstopleidingen)               |             |             |             | -70         | -90         | -130         |
| 25       | Verminderen overhead in het hoger onderwijs                                   |             | -15         | -33         | -50         | -65         | -65          |
| 26       | Sociaal leenstelsel basisbeurs bachelor/masterfase hbo/wo met cohortgarantie  |             |             |             | -15         | -55         | -810         |
| 27       | OV-Kaart -> kortingskaart (incl mbo 18-)                                      |             |             |             | -5          | -45         | -425         |
| 28       | Effect vereenvoudiging Wet studeren is investeren                             |             | 1           | -9          | -14         | -19         | -33          |
| 29       | Budget motie Van Haersma Buma naar scholen ipv gemeenten                      |             |             | 256         | 256         | 256         | 256          |
| 30       | Verdubbeling intensivering leerkrachten vo (bèta, jong academisch)            | 50          | 50          |             |             |             |              |
| 31       | Schrappen maatregel langstudeerders (plus teruggaaf 2012)                     | 263         | 220         | 230         | 230         | 230         | 230          |
| 32       | Intensivering onderwijs en onderzoek  |             | 25          | 212         | 504         | 689         | 1.938        |

#### *17. Schrappen subsidies*

Er wordt structureel 200 mln. op subsidies omgebogen.

#### *18. Beëindiging specifieke subsidies onderwijsvernieuwing groen onderwijs na 2015*

Alle specifieke subsidies onderwijsvernieuwing groen onderwijs worden per 2016 beëindigd.



### *19. Leerwegondersteunend onderwijs*

Het Leerwegondersteuning (LWOO) en Praktijkonderwijs (PRO) worden onder het gebudgetteerde stelsel van samenwerkingsverbanden voor passend onderwijs ondergebracht. Daarbij wordt een korting op het huidige zorgmiddelenbudget LWOO PRO toegepast.

### *20. Afschaffen wettelijk verplichte maatschappelijke stages*

De wettelijke verplichte maatschappelijke stages worden per 2015 (voor scholen schooljaar 2015/16) afgeschaft. Daarbij zal een uitname uit de algemene uitkering van het Gemeentefonds plaatsvinden (20 mln. struc). De alternatieve invulling van de onderwijstijd wordt gedekt uit het bestaande onderwijsbudget.

### *21. Afschaffen gratis schoolboeken*

De wettelijke regeling voor gratis schoolboeken wordt afgeschaft. Het huidige systeem van inkoop van schoolboeken kan in stand blijven. Voor ouders/verzorgers met een laag inkomen komt er compensatie in de vorm van een intensivering in het op de vo-leeftijd gerichte deel van het kindgebondenbudget (90 mln. structureel). De reeks is inclusief deze compensatie.

### *22. Minder opleidingen en macrodoelmatigheid mbo*

Het aantal opleidingen in het mbo wordt verminderd en de macrodoelmatigheid van het opleidingsaanbod in het mbo wordt vergroot. Deze maatregel resulteert in een verminderde complexiteit van het mbo en minder kleine mbo opleidingen.

### *23. Samenvoegen kenniscentra mbo*

De Kenniscentra Beroepsonderwijs Bedrijfsleven worden samengevoegd. Waar mogelijk worden (zo nodig via een wetwijziging) de taken van de kenniscentra ondergebracht bij de Stichting Beroepsonderwijs en Bedrijfsleven en mbo-onderwijsinstellingen; dergelijke overdracht verloopt budgettair neutraal. De bezuiniging is taakstellend.

### *24. Minder opleidingen hoger onderwijs (inclusief kunstopleidingen)*

De doelmatigheidswinst van het ingezette beleid om te komen tot een efficiënter opleidingsaanbod komt ten goede aan de algemene middelen. Het aantal plaatsen aan de kunstopleidingen wordt gereduceerd; via scherpere selectie voor en na de poort is er op de kunstopleidingen alleen plaats voor de meest getalenteerden.

### *25. Verminderen overhead in het hoger onderwijs*

De overhead in het hoger onderwijs, zowel in het onderwijs- als in het onderzoeksdeel, wordt verminderd.

### *26. Sociaal leenstelsel basisbeurs bachelor/masterfase HBO/WO met cohortgarantie*

Met ingang van studiejaar 2014/2015 wordt de basisbeurs in de bachelor- en masterfase vervangen door een sociaal leenstelsel. Er is sprake van cohortgarantie (binnen de bachelorfase respectievelijk binnen de masterfase). Fiscale weglek wordt voorkomen.

*27. OV-kaart -> kortingskaart (incl. mbo 18-)*

De OV-studentenkaart wordt per 2016 omgezet in een studentenkortingskaart voor het openbaar vervoer. Deze kortingskaart wordt ook verstrekt aan mbo-studenten jonger dan 18 jaar. Fiscale weglek wordt voorkomen.

*28. Effect vereenvoudiging Wet studeren is investeren*

De vereenvoudigingsvoorstellen op het gebied van de studiefinanciering uit het Voorstel tot wijziging van onder meer de Wet studiefinanciering 2000 (Studeren is Investeren) worden alsnog doorgevoerd.

*29. Budget motie Van Haersma Buma naar scholen ipv gemeenten*

De onder maatregel 7 uitgenomen middelen worden volledig toegevoegd aan de lumpsumbekosting van het funderend onderwijs.

*30. Verdubbeling intensivering leerkrachten vo (Bèta, jong academisch)*

In het begrotingsakkoord is 105 mln. beschikbaar gesteld voor de kwaliteit van docenten en schoolleiders. Voor begeleiding van startende bèta leraren en jonge academische leraren in het voortgezet onderwijs wordt 100 mln. incidenteel extra uitgetrokken: 50 mln. in 2013 en 50 mln. in 2014. Deze middelen worden ingezet via een tijdelijke regeling (niet lumpsum).

*31. Schrappen maatregel langstudeerders (plus teruggaaf 2012)*

De langstudeerdersmaatregel wordt voor studenten teruggedraaid. De in 2012 reeds geïnde boetes worden zo snel mogelijk terugbetaald. De Dienst Uitvoering Onderwijs heeft extra uitvoeringskosten (eenmalig 1 mln.).

*32. Intensivering onderwijs en onderzoek*

De beschikbare middelen van 689 mln. (808 mln. in 2018) worden als volgt ingezet:

- Er wordt 75 mln. geïntensiveerd in fundamenteel wetenschappelijk onderzoek. Dit loopt op naar 150 mln. structureel. Hiervan komt 25 mln. beschikbaar door herprioritering binnen OCW (nader in te vullen) en 25 mln. door een besparing op fiscale subsidies voor bedrijven (onderdeel van regel 81). Hiermee zullen de ministers van OCW en EZ de Rijkscofinancieringsbehoefte voor Horizon 2020 dekken.
- Er wordt 344 mln. geïntensiveerd in het primair en voortgezet onderwijs. De middelen worden vooral ingezet voor kwaliteitverbetering van leraren en schoolleiders. Daarnaast worden middelen aangewend, onder andere ter financiering van de wens om tenminste 3 uur per week gymnastiek in het primair onderwijs te geven binnen de bestaande onderwijsuren.
- Er wordt 250 mln. geïntensiveerd in het MBO. Hierbij staat kwaliteitverbetering van leraren en schoolleiders voorop. Verder ligt er een accent op techniekonderwijs en vakscholen.
- Er komt 20 mln. beschikbaar om onbedoelde effecten op te vangen van de maatregel collegegeld tweede studie.

De middelen voor het onderwijs komen beschikbaar na de vaststelling van een onderwijsakkoord tussen Rijk en onderwijssectorraden, op voorwaarde dat de

arbeidsvoorwaarden in het onderwijs worden gemoderniseerd, teneinde deze meer participatiebevorderend en meer kwaliteitsbevorderend te maken. In afwachting van een onderwijsakkoord met concrete en doelmatige bestedingsplannen en vervolgens een akkoord tussen sociale partners waarin de arbeidsvoorwaarden gemoderniseerd worden, worden de intensiveringsmiddelen op de Aanvullende Post geplaatst.

De resterende oploop in de middelen na 2017 is beschikbaar voor verdere versterking van de kwaliteit van het onderwijs.

| <b>E</b> | <b>Zorg</b>  | <b>2013</b> | <b>2014</b> | <b>2015</b>   | <b>2016</b>   | <b>2017</b>   | <b>struc</b>  |
|----------|--|-------------|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|          | <b>Subtotaal</b>   | <b>145</b>  | <b>-370</b> | <b>-3.441</b> | <b>-4.307</b> | <b>-5.384</b> | <b>-5.734</b> |
|          | Cure   |             |             |               |               |               |               |
| 33       | Hoofdlijnenakkoord medisch specialistische zorg/GGZ naar 2,0%; huisartsen naar 2,5%.           |             |             | -355          | -760          | -1.175        | -1.175        |
| 34       | Honoraria medisch specialisten   |             |             | -100          | -100          | -100          | -100          |
| 35       | Harmoniseren duur vervolgopleiding medisch specialisten  |             |             | 20            | 10            | 10            | -180          |
| 36       | Concentratie topreferente zorg (IBO rapport)   |             |             | -70           | -70           | -70           | -70           |
| 37       | Stringenter pakketbeheer   |             | 3           | 3             | -50           | -200          | -200          |
| 38       | Schrappen eigen bijdrage GGZ en liggeld ziekenhuizen; nieuwe eigen bijdrage GGZ                | 145         | 145         | 145           | 145           | 145           | 145           |
| 39       | Intensivering wijkverpleegkundige  |             |             | 50            | 100           | 250           | 250           |
| 40       | Dekking intensivering wijkverpleegkundige uit Zvw budget tweedelij                             |             |             | -50           | -100          | -250          | -250          |
| 41       | Afschaffen zorgtoeslag wv lasten   |             |             | -4.512        | -4.512        | -4.512        | -4.512        |
| 42       | Invoering inkomensafhankelijke zorgpremie en terugsluis zorgtoeslag wv lasten                  |             |             | 4.512         | 4.512         | 4.512         | 4.512         |
| 43       | Besparing uitvoeringskosten zorgtoeslag  |             |             | -15           | -15           | -15           | -15           |
| 44       | Eigen bijdrage zelfverwijzers SEH (€50)  |             |             | -24           | -24           | -24           | -24           |
| 45       | Invoering inkomensafhankelijk eigen risico   |             |             | 30            | 0             | 0             | 0             |
|          | Care   |             |             |               |               |               |               |
| 46       | Geen aanspraak op begeleiding, budget 75% naar gemeenten, overheveling persoonlijke verzorging |             |             | -290          | -1.540        | -1.565        | -1.700        |
| 47       | Landelijke invoering intramurale AWBZ  |             |             | 25            | -20           | -475          | -475          |
| 48       | Overheveling extramurale verpleging naar Zvw (5%)  |             |             |               |               | -30           | -30           |
| 49       | Overheveling langdurige GGZ naar de Zvw  |             |             |               |               | 0             | 0             |
| 50       | Extramuraliseren ZZP 4   |             |             |               | -35           | -70           | -110          |
| 51       | Verhogen intramurale eigen bijdrage AWBZ   |             |             | -30           | -40           | -50           | -50           |
| 52       | Ontschotten jeugdzorg  |             |             | -40           | -100          | -150          | -150          |
| 53       | Schrappen eigen bijdrage jeugdzorg   |             |             | 70            | 70            | 70            | 70            |

|    |  |      |      |        |        |        |
|----|--|------|------|--------|--------|--------|
| 54 | Intensivering arbeidsmarkt zorg  |      |      |        | 100    | 100    |
| 55 | Huishoudelijke hulp<br>inkomensafhankelijk beperken                    | -89  | -975 | -1.140 | -1.140 | -1.140 |
| 56 | Verplicht hergebruik<br>scootmobiel/rolstoel etc. in Wmo               |      | -15  | -25    | -50    | -50    |
|    | Inkomensregelingen   |      |      |        |        |        |
| 57 | Maatwerkvoorziening inkomenssteun<br>chronisch zieken en gehandicapten | 100  | 709  | 759    | 761    | 761    |
| 58 | Wtcg afschaffen  |      | -553 | -645   | -649   | -649   |
| 59 | Regeling specifieke zorgkosten   |      |      |        |        |        |
|    | wv uitgaven  |      | -36  | -42    | -42    | -42    |
|    | wv lasten  |      | -450 | -450   | -450   | -450   |
| 60 | CER afschaffen   | -200 | -200 | -200   | -200   | -200   |

### *Cure*

#### *33. Hoofdlijnenakkoorden medisch specialistische zorg/GGZ naar 2%, huisartsen naar 2,5%*

Met de sectoren van medisch specialisten/medisch specialistische instellingen, de GGZ en de huisartsen worden voor de periode 2015-2017 nieuwe hoofdlijnenakkoorden gesloten met daarin afspraken over het beperken van de jaarlijkse groei tot 2% (ruim boven de demografische groei van 1,1%). Huisartsen krijgen 0,5 procentpunt extra ten opzichte van de medisch specialistische zorg en de GGZ om substitutie te faciliteren.

In deze akkoorden worden onder meer afspraken gemaakt over een meer integrale benadering in de aanpak van de zorgvraag, substitutie van 2<sup>e</sup> naar 1<sup>e</sup> lijn, verdere kwaliteitsverbetering, meer inzicht in zorgzwaarte, verbetering van de informatievoorziening, aanpassing van de bekostigingsstructuur (meer afrekenen op gezondheidswinst i.p.v. productie), doelmatig gebruik (specialité) geneesmiddelen en de inzet van het macrobeheersingsinstrument (MBI) als stok achter de deur.

De overheid werkt verder aan het versterken van de rol van verzekeraars door onder andere het nemen van de volgende maatregelen: het afschaffen van art. 13 Zvw zodat selectieve inkoop wordt ondersteund, het uitsluitend verplicht verzekeren van zorg uit het basispakket via de naturapolis, het toezien op verbetering van de informatievoorziening en ondersteunen/ingrijpen waar noodzakelijk. Tevens zet de overheid zich in voor het maken van prijs/volume afspraken met fabrikanten over specialité geneesmiddelen. Verder wordt vastgehouden aan afspraken rond het volledig afschaffen van de ex-post risicoverevening per 2015. Onder de met de akkoorden te realiseren opbrengsten vallen ook maatregelen als een doelmatiger verdeling van SEH's en doelmatiger inkoop van medische technologie en hulpmiddelen.

#### *34. Honoraria medisch specialisten*

De onder het huidige hoofdlijnenakkoord afgesproken route van de invoering van integrale tarieven blijft van kracht, in lijn met de zienswijze van de commissie Meurs. De commissie concludeert dat er onder het huidige beheersmodel ruimte voor inkomensmatiging resteert. Derhalve wordt aanvullend op de hoofdlijnenakkoorden een besparing van 100 mln. doorgevoerd op het budgettair kader van medisch specialisten door deze na afloop van het lopende hoofdlijnenakkoord taakstellend te verlagen in combinatie met de honorariumtarieven.

#### *35. Harmoniseren duur vervolgopleiding medisch specialisten*

Het aantal jaren van publieke bekostiging voor medisch specialistische vervolgopleiding wordt geharmoniseerd tot de opleidingsduur zoals geformuleerd in de EU-richtlijn voor erkenning van beroepskwalificaties (2005/36/EU). De herziening van het curriculum gaat met invoeringskosten gepaard. Structureel levert deze maatregel vanaf 2020 een besparing op van 180 mln. euro.

#### *36. Concentratie topreferente zorg (IBO rapport)*

Doelmatigheidsverbeteringen op het vlak van topreferente zorg en onderzoek worden bereikt door verdere concentratie en via mogelijke toetreding van andere instellingen dan UMC's. Door het bereiken van hogere vaardigheid van ziekenhuizen kan met een hogere kwaliteit eenzelfde productie worden bereikt in een topferent (deel)specialisme. Hiermee wordt een doelmatigheidswinst op de academische component gehaald. Deze wordt taakstellend verlaagd.

#### *37. Stringenter pakketbeheer*

Deze maatregel betreft het stringenter beheren van het verzekerd basispakket, zodat alleen nog noodzakelijke en (kosten)effectieve zorg wordt vergoed. Hiertoe worden de volgende wijzigingen doorgevoerd:

1. Noodzakelijkheid (medisch-inhoudelijk en budgettair) wordt een apart voorliggend (en daardoor op zichzelf doorslaggevend) criterium. Een uitzondering hierop betreft zorg die een ketenfunctie heeft, bijvoorbeeld de huisartsenzorg. Daarnaast wordt het criterium (relatieve) kosteneffectiviteit wettelijk verankerd.

2. Het instrument van voorwaardelijke toelating/financiering tot het pakket in combinatie met risicogericht pakketbeheer wordt breed en met een sunset-clausule ingezet. Tijdens de periode van voorwaardelijke toelating/financiering (maximaal 4 jaar) wordt (kosten)effectiviteit in beeld gebracht. Bij het besluit van de Ministerie van VWS tot het wel/niet toelaten tot het pakket, speelt ook de beschikbare ruimte binnen het budgettaire kader een rol.

3. Het CVZ licht elk jaar een deel van het pakket door met een taakstellend percentage uitgavenbesparing. Ook vinden meer ex ante toetsingen op instroom en risicogericht ex-post toetsingen ter bevordering van uitstroom plaats. Selectief doch systematisch wordt de kosteneffectiviteit in beeld gebracht. De maatregel vereist investeringen in de capaciteit bij het CVZ; hiermee is in de opbrengst rekening gehouden.

*38. Schrappen eigen bijdrage GGZ en liggeld ziekenhuizen; nieuwe eigen bijdrage eerste en tweedelijns GGZ*

De invoering van de eigen bijdrage tweedelijns GGZ en de eigen bijdrage van 7,50 euro per verpleegdag in instellingen voor medisch-specialistische zorg worden teruggedraaid. Om afwenteling binnen de GGZ te voorkomen wordt de bestaande eigen bijdrage in de eerste lijn budgettair neutraal omgezet in een eigen bijdrage voor alle GGZ-kosten in eerste en tweede lijn gezamenlijk. Dit resulteert in een lagere eigen bijdrage in de eerstelijns GGZ.

*39. Intensivering wijkverpleegkundige*

Met deze intensivering wordt het mogelijk op grotere schaal wijkverpleegkundigen in te zetten. Met dit budget wordt de zorg en ondersteuning die wijkverpleegkundigen leveren bekostigd. De wijze van bekostigen wordt nog nader bezien. Bij deze maatregel wordt er vanuit gegaan dat eventuele in- en uitvoeringskosten uit de intensivering worden gedekt. Er is totaal 250 mln. beschikbaar die wordt ingezet voor opleidingen, infrastructuur (daar waar nodig) en ondersteuning om meer wijkverpleegkundigen in te kunnen zetten.

*40. Dekking wijkverpleegkundige*

Aanvullend op de hoofdlijnenakkoorden wordt, in het kader van de substitutie van zorg, taakstellend budget vrijgemaakt ten gunste van een budget voor verpleegkundigen.

*41. Afschaffen zorgtoeslag*

Door invoering van de inkomensafhankelijke zorgpremie, wordt de zorgtoeslag overbodig.

*42. Invoering inkomensafhankelijk zorgpremie en terugsluis zorgtoeslag*

De zorgpremie wordt inkomensafhankelijk gemaakt. De nominale premie komt gemiddeld uit op €400 in 2017. De inkomensafhankelijke premie wordt geheven vanaf het wettelijk minimumloon (incl. vakantiegeld) tot een grens van 2x modaal en het tarief wordt geharmoniseerd. De inkomensgrens van de inkomensafhankelijke bijdrage (IAB) wordt eveneens verhoogd naar 2x modaal. De IAP en de IAB worden beide uitgevoerd door de belastingdienst.

De zorgtoeslag wordt met de invoering van de inkomensafhankelijke premie afgeschaft. Het budget van de zorgtoeslag in 2014 wordt teruggesluisd via een verlaging van de belastingtarieven tweede en derde schijf met 4,05%.

*43. Besparing uitvoeringskosten zorgtoeslag*

Door het afschaffen van de zorgtoeslag wordt 15 mln. bespaard aan uitvoeringskosten.

*44. Eigen bijdrage zelfverwijzers SEH (€50)*

Voor zelfverwijzers op de spoedeisende hulp (SEH) wordt een eigen bijdrage geïntroduceerd van 50 euro per bezoek.

#### *45. Invoering inkomensafhankelijk eigen risico*

Het eigen risico wordt in 2015 budgettair neutraal omgezet in een inkomensafhankelijk eigen risico. De additionele uitvoeringskosten worden gedekt binnen het eigen risico. De drie tredes gelden voor drie even grote inkomensgroepen (en zullen bij invoering grofweg 180-350-595 bedragen).

#### *Care*

De huidige langdurige zorg (AWBZ) kent brede aanspraken die naast zorg ook meer algemeen ondersteunend kunnen zijn. Voor houdbare langdurige zorg is een koerswijziging noodzakelijk waarbij is gekeken naar te behalen synergievoordelen en de mogelijkheid tot volledig risicodragende uitvoering om te bezien welke zorg vanuit welk domein wordt geleverd.

De AWBZ zorg die nu thuis of in de omgeving wordt geleverd en die met name ondersteunend van aard is, wordt vanaf 2015 door gemeenten uitgevoerd (onder de Wmo). Gemeenten kunnen meer maatwerk bieden en inspelen op lokale omstandigheden en zorgbehoefte van cliënten.

Zorg die meer medisch gericht is, zoals de AWBZ verpleging aan huis en de GGZ, wordt risicodragend ondergebracht bij zorgverzekeraars. Zij hebben de kennis in huis om hiervoor de juiste zorg in te kopen voor patiënten en er een integraal aanbod van te maken.

De AWBZ in nieuwe opzet blijft behouden voor echt onverzekerbare risico's, de zwaardere zorg voor ouderen en gehandicapten. Deze doelgroep kenmerkt zich door een brede zorgvraag (levenslang) die vanuit zorginstellingen wordt geleverd. Om de kennis over gespecialiseerde zorg te optimaliseren wordt de uitvoering gecentraliseerd (landelijk).

#### *46. Geen aanspraak op begeleiding, budget 75% naar gemeenten, overheveling persoonlijke verzorging*

Gemeenten worden geheel verantwoordelijk voor de activiteiten op het gebied van ondersteuning, begeleiding en verzorging. De dienstverlening wordt meer gericht op waar ze het hardste nodig is en gaat vallen onder de wet maatschappelijke ondersteuning (WMO). In 2014 wordt de aanspraak voor de functie begeleiding in de AWBZ beperkt door de aanspraak op dagbesteding te laten vervallen. Voor de functie persoonlijke verzorging vervalt in 2014 het recht op zorg bij een indicatie korter dan 6 mnd. en wordt de norm voor gebruikelijke zorg van 60 naar 90 minuten per week verhoogd. Vanaf 2015 wordt de extramurale zorg overgeheveld naar het gemeentelijk domein. De opbrengst vanaf 2014 is een netto reeks.



*47. Landelijke invoering intramurale AWBZ*

De Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) wordt omgevormd tot een nieuwe landelijke voorziening waarin de intramurale ouderen- en gehandicaptenzorg (vanaf ZZP 5) landelijk wordt georganiseerd met een budgetgrens middels de contracteerruimte. De voorziening krijgt daarbij een centraal beleidskader, zowel zorg in natura als pgb's maken deel uit van de voorziening. Zowel inkoop als indicatiestelling komt hier terecht. De bestaande regionale structuur van zorginkoop met budgetplafond wordt vooralsnog gehandhaafd, terwijl de indicatie wordt beperkt tot degenen die het echt nodig hebben. De besparing ontstaat door het terugdringen van regionale variatie en spreiding in tariefstelling. Het gebruik van persoonsgebonden budgetten heeft juist bij deze zorg overigens geleid tot zorg op maat en institutionele innovaties.

*48. Overheveling extramurale verpleging naar Zvw (5%)*

De AWBZ functie extramurale verpleging wordt per 2015 overgeheveld naar de Zvw. In 2017 zijn zorgverzekeraars hiervoor volledig risicodragend, waardoor een besparing van 30 mln. (5% van grondslag van 600 mln.) wordt bereikt. Voor de jaren 2015 en 2016 wordt een hoofdlijnenakkoord gesloten met verzekeraars waarin het budgetplafond voor de uitvoering van de functie verpleging en het tempo van opbouw risicodragendheid zorgverzekeraars wordt vastgelegd.

*49. Overheveling langdurige GGZ naar de Zvw*

De huidige intramurale GGZ in de AWBZ wordt per 2015 overgeheveld naar de Zvw, waarbij over het onderdeel maatschappelijke opvang (Zvw of gemeenten) nog een nader besluit wordt genomen. Voor de jaren 2015 tot 2017 wordt een hoofdlijnenakkoord gesloten met verzekeraars, zorgkantoren en aanbieders. Daarin wordt voor de over te hevelen zorg een budgetplafond en het tempo van opbouw risicodragendheid voor de uitvoering van de huidige intramurale GGZ vastgelegd. In 2017 worden zorgverzekeraars hiervoor volledig risicodragend.

*50. Extramuraliseren ZZP 4*

Met deze maatregel wordt beoogd dat cliënten met een lichtere zorgvraag die voorheen in een intramurale setting zorg zouden ontvangen, voortaan de zorg in de eigen omgeving krijgen (scheiden wonen en zorg). Concreet wordt met deze maatregel de aanspraak voor ouderen (V&V) en verstandelijk gehandicapten op zorgzwaartepakket (ZZP) 4 geschrapt en ZZP's met een vergelijkbare zorgzwaarte in de gehandicaptenzorg. De maatregel wordt ingevoerd voor nieuwe cliënten/herindicaties vanaf 2016.

*51. Verhogen intramurale eigen bijdrage AWBZ*

Met deze maatregel wordt de intramurale eigen bijdrage verhoogd tot de zak- en kleedgeldnorm. Bovendien wordt de huidige korting die cliënten ontvangen op de eigen bijdrage vanuit de Wtcg beperkt. Besparing is structureel 50 mln.

#### *52. Ontschotten jeugdzorg*

Het jeugdzorgbudget, dat per 2015 met een decentralisatie-uitkering naar gemeenten wordt overgeheveld, wordt additioneel verlaagd met 150 mln. met een ingroei in 2015 en 2016. Gemeenten kunnen deze taak veel doelmatiger uitvoeren door ontschotting, preventie/vroegtijdig signaleren, verschuiving van zwaardere naar lichtere zorg en eenvoudigere (indicatie-)procedures. Het 'recht op zorg', de PGB 'kan' bepaling en de gemeentelijke taak worden in de nieuwe wet zodanig beschreven dat dit voldoende beleidsvrijheid en ruimte voor maatwerk biedt. Daarnaast is scherpere tarifiering van zorgaanbieders mogelijk en kunnen gemeenten efficiency behalen bij de gesloten jeugdzorg door de overcapaciteit in het aanbod niet langer te bekostigen en de gemiddelde verblijfsduur te verlagen.

#### *53. Schrappen eigen bijdrage jeugdzorg*

De introductie van een eigen bijdrage in de jeugdzorg, die per 2015 was voorzien en door gemeenten zou worden uitgevoerd, wordt ongedaan gemaakt.

#### *54. Intensivering arbeidsmarkt zorg*

Er wordt 100 mln. ingezet om het voor gemeenten financieel mogelijk te maken huishoudelijke dienstverlening aan te bieden waarbij voor de dienstverlener in beginsel dezelfde sociale rechten gaan gelden als voor een gewone werknemer. Dit in tegenstelling tot de sociale rechten onder de regeling dienstverlening aan huis.

#### *55. Huishoudelijke hulp inkomensafhankelijk beperken*

Het beroep op de bestaande huishoudelijke hulp in de WMO wordt voor nieuwe cliënten in 2014 beëindigd. Voor bestaande cliënten gaat de maatregel een jaar later in. Gemeenten behouden 25% van het budget voor een maatwerkvoorziening.

#### *56. Verplicht hergebruik scootmobiel/rolstoel etc in de Wmo*

Hulpmiddelen zoals rolstoelen en scootmobiel worden verstrekt door gemeenten binnen de Wmo. Hiervoor geldt voortaan een plicht tot hergebruik. Er wordt taakstellend uitgegaan van een structurele opbrengst van 50 mln.

### *Inkomensregelingen*

#### *57. Maatwerkvoorziening inkomenssteun chronisch zieken en gehandicapten*

De combinatie van de introductie van inkomensafhankelijke zorgfinanciering en het organiseren van zorg dicht bij mensen maakt vereenvoudiging en decentralisatie mogelijk van regelingen als de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg), de fiscale regeling voor aftrek van specifieke zorgkosten en de Compensatie Eigen Risico (CER). Door decentralisatie van de financiële ondersteuning voor chronisch zieken en gehandicapten met meerkosten ontstaat uit een complex van ongerichte regelingen één eenduidig vangnet, waarmee de doelgroep op transparante wijze en met scherpe focus bereikt wordt.

Voor het leveren van maatwerk door gemeenten aan chronisch zieken en gehandicapten die in de knel kunnen komen door meerkosten komt structureel ruim 760 mln. beschikbaar. Dit budget wordt vrijgemaakt uit het afschaffen van de Wtcg, de fiscale regeling voor aftrek van specifieke zorgkosten, de daarmee samenhangende Tegemoetkoming Specifieke Zorgkosten (TSZ) en de CER.

Het wettelijk kader voor het uitvoeren van deze taak door gemeenten kan de Wmo of de Wet bijzondere bijstand zijn, maar ook een nieuw op te stellen wettelijk kader behoort tot de mogelijkheden.

#### *58. Wtcg afschaffen*

De Wtcg wordt vóór 1-1-2014 in zijn geheel afgeschaft. Dit betekent dat in 2014 (met een kleine doorloop naar 2015) de laatste uitbetalingen van Wtcg-forfaits plaatsvinden voor rechten die in jaren t/m 2013 zijn opgebouwd. Ook de Wtcg-korting op de eigen bijdrage AWBZ/Wmo voor extramurale gevallen vervalt (voor intramurale gevallen, zie de maatregel verhogen intramurale eigen bijdrage AWBZ). Per 2015 wordt de taak naar gemeenten overgeheveld. Het afschaffen van de Wtcg levert structureel 649 mln. op. Hierin is ook de structurele doorwerking van de doelgroepverkleining door de maatregel rond fysiotherapie opgenomen. Bijna tweederde van dit besparingsbedrag wordt aan het budget voor maatwerk gemeenten toegevoegd.

#### *59. Regeling specifieke zorgkosten afschaffen*

De fiscale regeling voor de aftrek van specifieke zorgkosten wordt in zijn geheel – net als de Wtcg - per 2014 afgeschaft. Daarmee verliest ook de Tegemoetkoming Specifieke Zorgkosten (TSZ) zijn functie en vervalt derhalve tegelijkertijd. De helft van de besparing van 492 mln. komt ten gunste van het budget voor gemeentelijk maatwerk.

#### *60. CER Afschaffen*

De Compensatie Eigen Risico (CER) wordt afgeschaft. Voor de CER geldt, net als voor de Wtcg, dat de regeling ongericht en ondoelmatig is. Van de besparing van 200 mln. wordt de helft aan gemeenten beschikbaar gesteld voor het gericht ondersteunen van chronisch zieken en gehandicapten die door meerkosten in de problemen komen.

| <b>F Sociale Zekerheid</b>  | <b>2013</b> | <b>2014</b>   | <b>2015</b>   | <b>2016</b>   | <b>2017</b>   | <b>struc</b>  |
|---|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Subtotaal</b>  | <b>-401</b> | <b>-1.054</b> | <b>-1.614</b> | <b>-2.429</b> | <b>-3.241</b> | <b>-4.877</b> |
| 61 WW/Ontslag (ten opzichte van basispad)   |             |               |               |               |               |               |
| wv uitgaven   |             | 784           | 947           | 592           | 284           | -140          |
| wv lasten   |             | -1.300        | -1.300        | -1.300        | -1.300        | -1.300        |
| 62 Participatiewet (Voorheen Werken naar Vermogen, taakstelling oplopend in 6 jaar) |             | -60           | -180          | -290          | -400          | -1.830        |
| 63 Quotumregeling bedrijven arbeidsgehandicapten (ingroei in 6 jaar)                |             | 10            | -5            | -60           | -130          | -340          |
| 64 Hervorming kindregelingen  |             |               |               |               |               |               |
| wv uitgaven   | -2          | 19            | 309           | 73            | -90           | -59           |
| wv lasten   |             |               | -830          | -840          | -840          | -840          |
| 65 Ombuiging reïntegratie   |             | -55           | -83           | -110          | -138          | -138          |
| 66 Aanscherpen definitie passende arbeid WW   | 3           | 3             | -21           | -32           | -46           | -57           |
| 67 Algehele arbeids-en reïntegratieplicht en naleving WWB                           |             | -13           | -45           | -90           | -95           | -95           |
| 68 AOW voor samenwonenden naar 50% WML  |             |               | -10           | -30           | -50           | -200          |
| 69 Overbruggingsregeling AOW-verhoging  |             | 75            | 45            | 45            | 20            | 0             |
| 70 Doorwerkbonus/mobiliteitsbonus   |             |               |               |               |               |               |
| wv lasten   | 150         | 150           | 300           | 300           | 300           | 300           |
| 71 Schrappen voorschotregeling AOW  | -10         | -30           | -30           | 50            | 20            | 0             |
| 72 Snellere verhoging AOW leeftijd  |             |               |               | -70           | -160          | 0             |
| 73 Schrappen toeslag jonge partner AOW > 50.000                                     |             | -15           | -40           | -40           | -40           | 0             |
| 74 Terugdraaien geen MKOB bij onvolledige opbouw                                    |             | 8             | 16            | 16            | 16            | 16            |
| 75 Niet invoeren vitaliteitssparen  |             |               |               |               |               |               |
| wv lasten   | -580        | -764          | -759          | -734          | -700          | -140          |
| 76 Huishouduitkeringstoets  |             |               | -80           | -80           | -80           | -80           |
| 77 Modernisering ZW: 1 jaar uitstel werknemerprikkel                                | 38          | 24            | 0             | 0             | 0             | 0             |
| 78 ANW naar maximaal 1 jaar   |             |               | -8            | -23           | -35           | -74           |
| 79 Intensivering armoedebeleid  |             | 80            | 100           | 100           | 100           | 100           |
| 80 Temporiseren afbouw ahk in referentieminimumloon                                 |             | 30            | 60            | 94            | 123           | 0             |

### 61. WW/ontslag (ten opzichte van basispad)

De maximale WW-duur wordt per 1-7-2014 voor nieuwe instroom in de WW beperkt tot 24 maanden, waarvan 12 loongerelateerde uitkering gevolgd door maximaal 12 maanden vervolgitkering van 70% WML. De opbouw van het arbeidsverleden wordt aangepast. De opbouw in de eerste 10 jaar is 1 maand WW per gewerkt jaar en daarna is de opbouw een halve maand WW per gewerkt jaar. Daarbij wordt het reeds opgebouwde arbeidsverleden van voor 2014 gerespecteerd, zodat de jaren die liggen voor het kalenderjaar 2014 blijven tellen voor 1 jaar en de jaren 2014 en later tellen voor ½ jaar vanaf het 11<sup>e</sup> jaar arbeidsverleden. De IOAW wordt in 2014 afgeschaft. De IOW (zonder vermogenstoets en partner- of inkomenstoets) wordt daarentegen toegankelijk gemaakt voor mensen die werkloos worden op het moment dat zij 55 jaar of ouder zijn.

De raming van de opbrengst van deze maatregelen, zie eerste rij in de tabel, betreft de duurverkorting, de aanpassing van de opbouw, het afschaffen van de IOAW, de uitbreiding van de IOW, de doorwerking op de WGA en de uitvoeringskosten.

Het verhalen van de eerste zes maanden WW/uitkering op werkgevers vindt geen doorgang. De WW-premies gaan structureel vanaf 1-1-2014 met 1,3 mld. omhoog. Deze lastenverzwaring voor werkgevers komt in de plaats van het WW-verhaal en wordt gecompenseerd door lagere ontslagvergoedingen, die door een wettelijke norm in omvang beperkt worden, en omgezet in een transitiebudget ten bate van (om)scholing en van werk-naar-werk trajecten. De omvang van het budget wordt een kwart maand per gewerkt jaar vanaf het eerste jaar met een maximum van 4 maanden. Verder ontstaat door de hervorming het ontslagstelsel, ingaand per 1-7-2014, één route voor ontslag via het UWV, in de vorm van een preventieve toets. De kantonrechttersroute wordt opgeheven, waardoor uitvoeringskosten (5 mln.) worden overgeheveld van de rechtspraak naar het UWV.

| (in € mln., -/- is saldoverbeterend) | 2014   | 2015   | 2016   | 2017   | struc  |
|--------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| WW                                   | 34     | -53    | -408   | -716   | -1140  |
| Schrappen WW-verhaal                 | 750    | 1.000  | 1.000  | 1.000  | 1.000  |
| Totaal uitgaven                      | 784    | 947    | 592    | 284    | -140   |
| Totaal lasten: WW premieverhoging    | -1.300 | -1.300 | -1.300 | -1.300 | -1.300 |
| Totaal                               | -516   | -353   | -708   | -1.016 | -1.440 |

62. *Participatiewet (voorheen Wet Werken naar vermogen, taakstelling oplopend in 6 jaar)*

| (in € mln., -/- is saldoverbeterend)                              | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | struc  |
|---|------|------|------|------|--------|
| Wajong: beperken toegang tot volledig en duurzaam                 | 0    | -40  | -80  | -120 | -1.180 |
| Wsw: geen nieuwe instroom + nieuwe voorziening beschutte werkplek | -20  | -50  | -70  | -90  | -650   |
| Efficiencykorting Participatiebudget geleidelijk                  | -40  | -90  | -140 | -190 | 0      |
| Totaal  | -60  | -180 | -290 | -400 | -1.830 |

Er komt één participatiewet die de Wwb, Wsw en een deel van de Wajong samenvoegt. Voor de hele doelgroep wordt een systeem van loondispensatie geïntroduceerd zoals dat nu in de Wajong bestaat. Hierdoor kunnen de gemeenten meer mensen laten participeren, budgetten gericht en effectiever inzetten en kosten besparen. Met ingang van 1-1-2014 wordt de Wajong alleen toegankelijk voor volledig en duurzaam arbeidsongeschikten; voor de groep 'niet volledige en duurzame arbeidsongeschikten' is de nieuwe participatiewet beschikbaar. Huidige Wsw'ers en Wajong'ers worden niet herkeurd. Instroom in de Wsw in zijn huidige vorm en voorwaarden wordt gestopt met ingang van 1-1-2014. Gemeenten krijgen binnen de kaders van de participatiewet de ruimte om beschut werk zelf te organiseren als voorziening. Voor deze nieuwe voorziening beschut werk komen geleidelijk middelen beschikbaar voor structureel 30.000 plekken, afgestemd op 100% WML. Re-integratie en begeleidingsbudgetten worden samengevoegd in een gebundeld re-integratiebudget. Deze middelen zullen gericht en efficiënter worden ingezet, waarbij speciale aandacht zal worden besteed aan mensen met een arbeidshandicap. Vanaf 1-1-2014 nemen deze middelen over een periode van zes jaar geleidelijk af. Tot slot geldt dat de doelgroep arbeidsgehandicapten voor de mobiliteitsbonus toeneemt. De extra kosten die hieruit voortvloeien worden gedekt binnen de beschikbare middelen voor mobiliteitsbonussen.

63. *Quotumregeling bedrijven arbeidsgehandicapten (ingroei in 6 jaar)*

Er komt per 1-1-2015 een verplicht quotum voor middelgrote en grote werkgevers in de markt-, premiegesubsidieerde en collectieve sectoren voor het in dienst hebben van arbeidsgehandicapten op straffe van een boete. Dit quotum wordt stapsgewijs in zes jaar ingevoerd. De opbrengst bestaat uit boeteopbrengsten en lagere uitkeringslasten, na aftrek van uitvoeringskosten, wegleffecten en de dubbeltelling met de Wajong maatregel uit de Participatiewet.

#### 64. Hervorming kindregelingen

Het aantal kindregelingen wordt per 1-1-2015 beperkt tot vier: Kinderbijslag (AKW), Kindgebonden budget (WKB), Kinderopvangtoeslag (KoT) en de Inkomensafhankelijke Combinatiekorting (IACK). De besparing bij deze hervorming betreft een saldo van maatregelen aan zowel de uitgaven- en inkomstenkant van de begroting, zie tabel.

| (in € mln., -/- is saldoverbeterend)                     | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | struc |
|--|------|------|------|------|------|-------|
| 1. Afschaffen aanvulling alleenstaande ouders            | 0    | 0    | -350 | -350 | -350 | -350  |
| 3. Introduceren kop op kindgebonden budget (WKB)         | 0    | 76   | 915  | 915  | 915  | 915   |
| 4. Verlagen WKB afbouwgrens                              | 0    | -19  | -226 | -233 | -240 | -200  |
| 5. Versoberen kinderbijslag                              | -2   | -59  | -283 | -501 | -647 | -656  |
| 6. Hervormen WTOS en TOG                                 | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0     |
| 8. WKB: Verhogen bedrag 1e kind met 25 euro              | 0    | 1    | 15   | 15   | 14   | 14    |
| 9. WKB: Verhogen bedrag 2e kind met 517 euro             | 0    | 20   | 238  | 227  | 218  | 218   |
| 10. WKB: Compensatie afschaffen schoolboeken *           |      |      | (30) | (90) | (90) | (90)  |
| Totaal uitgaven  | -2   | 19   | 309  | 73   | -90  | -59   |
| 2. Afschaffen (aanvullende) alleenstaande ouderkortingen | 0    | 0    | -530 | -540 | -540 | -540  |
| 7. Afschaffen ouderschapsverlofkorting en aftrek LOK     | 0    | 0    | -300 | -300 | -300 | -300  |
| Totaal lasten  | 0    | 0    | -830 | -840 | -840 | -840  |
| Totaal   | -2   | 19   | -521 | -767 | -930 | -899  |

\* Is niet meegenomen in de totaalstelling, komt terug bij maatregel 35.

- (1) De aanvulling in de bijstand en de Anw voor alleenstaande ouders wordt afgeschaft.
- (2) De fiscale alleenstaande ouderkorting en de aanvullende alleenstaande ouderkorting worden afgeschaft.
- (3) Daarvoor in de plaats komt in het kindgebonden budget een alleenstaande ouderkop van 2800 euro per jaar.
- (4) In het kindgebonden budget wordt de inkomensgrens waar onder het volledige bedrag wordt ontvangen, verlaagd naar de inkomensgrens die ook in de zorgtoeslag wordt gebruikt.
- (5) In de kinderbijslag worden de bedragen verlaagd naar de bedragen van de jongste leeftijdscategorie, er gelden leeftijdsafhankelijke bedragen. Deze maatregel wordt al in 2014 ingevoerd. Daarnaast wordt de kinderbijslag in de tweede helft van 2013 en 2014 niet geïndexeerd. Dit geldt ook voor het hele jaar 2015.
- (6) De WTOS 17- wordt afgeschaft en budgettair neutraal geïntegreerd met het kopje op het kindgebonden budget voor ouders van kinderen van 16-17 jaar. De TOG wordt afgeschaft en budgettair neutraal geïntegreerd met de AKW.



(7) De ouderschapsverlofkorting en de aftrek voor levensonderhoud kinderen (Lok) worden afgeschaft.

(8) In het kindgebonden budget wordt het bedrag voor het eerste kind met ingang van 2015 met 25 euro verhoogd.

(9) In het kindgebonden budget wordt het bedrag voor het tweede kind met ingang van 2015 met 517 euro verhoogd.

(10) Ter compensatie van het afschaffen van de gratis schoolboeken worden de bedragen in het kindgebonden budget voor ouders van kinderen van 12-17 jaar in 2 stappen verhoogd (zie ook maatregel 35.).

#### *65. Ombuiging re-integratie*

Het re-integratiebudget van UWV en het participatiebudget van gemeenten worden gekort. De korting wordt voor 30% verhaald op het re-integratiebudget van het UWV en voor 70% op het participatiebudget van gemeenten. Dit levert een besparing op, oplopend tot netto 138 mln. in 2017, rekening houdend met uitverdieneffecten van 25% in het eerste jaar en 50% in latere jaren.

#### *66. Aanscherpen definitie passende arbeid WW*

De definitie van passende arbeid wordt in 2014 aangescherpt. De maatregel houdt in dat reeds na 6, in plaats van 12 maanden, alle arbeid als passend wordt aangemerkt. Eveneens vanaf 6 maanden komt de WW-gerechtigde in aanmerking voor inkomstenverrekening in plaats van urenverrekening.

#### *67. Algehele arbeids- en re-integratieplicht en naleving WWB*

De algemene arbeids- en re-integratieplicht in de Bijstand wordt aangescherpt door het gebruik van ontheffingen te beperken. Tevens wordt in 2014 de naleving en handhaving geïntensiveerd, onder meer door verplichtingen in de regelgeving te uniformeren en sancties wettelijk voor te schrijven. Wettelijk voorgeschreven wordt dat gemeenten de bijstandsuitkering 3 maanden stoppen in geval van het niet nakomen van de arbeids- en re-integratieplicht. De besparing wordt taakstellend in de begroting van SZW verwerkt.

#### *68. AOW voor samenwonenden naar 50% WML*

De uitkering van iedere AOW'er die samenwoont met één of meer volwassenen (ook als het gaat om eerste graad bloedverwanten) wordt per 2015 vastgesteld op 50% van het netto minimumloon. Dit geldt voor nieuwe instroom in de AOW, voor AOW-ers waarvan de huishoudsituatie wijzigt en na afloop van het overgangsrecht voor het zittend bestand.

#### *69. Overbruggingsregeling AOW-verhoging*

Voor mensen die per 1-1-2013 nu reeds deelnemen aan een vut- of prepensioenregeling, en zich niet hebben kunnen voorbereiden op de AOW leeftijdsverhoging, wordt vanaf 2013 een overbruggingsregeling ontworpen. De regeling geldt voor deelnemers met een inkomen tot 150% WML en kent een partner- en vermogenstoets (exclusief eigen woning en pensioenvermogen). Mocht invoering per 1-1-2013 op praktische bezwaren stuiten, dan wordt aan de regeling terugwerkende kracht vanaf 1-1-2013 toegekend.



#### 70. Doorwerkbonus/mobiliteitbonus

Er wordt een doorwerkbonus ingevoerd voor werknemers (voltijd en deeltijd) vanaf 61 tot 65 jaar. Werknemers die doorwerken tot 65,5 jaar, kunnen zo gemiddeld 1,5 jaar eerder met pensioen zonder er financieel op achteruit te gaan. Deze doorwerkbonus geldt voor werknemers met een inkomen vanaf 90% WML, wordt maximaal van 100% tot 120% WML en loopt daarna af tot 175% WML. Het structurele budgettaire beslag van deze regeling is ruim 200 mln. Daarnaast komen middelen beschikbaar voor de reeds bestaande mobiliteitsbonus, om de arbeidsparticipatie te stimuleren in het kader van de Participatiewet. Mocht invoering per 1-1-2013 op praktische bezwaren stuiten, dan wordt de bonus in 2014 met terugwerkende kracht alsnog ter beschikking gesteld.

#### 71. Schrappen voorschotregeling AOW

De huidige voorschotregeling voor de AOW leeftijdsverhoging wordt afgeschaft. Deze is niet langer nodig, wanneer de nieuwe overbruggingsregeling in werking treedt.

#### 72. Snellere verhoging AOW-leeftijd

De AOW leeftijd wordt na 2015 versneld verhoogd volgens onderstaand schema. Hierdoor wordt in 2018 de AOW leeftijd 66 jaar en in 2021 67 jaar.

Tabel: nieuw tijdpad verhoging AOW-leeftijd (aantal maanden)

|                | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|----------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Huidige wet    | 1    | 2    | 3    | 5    | 7    | 9    | 12   | 15   | 18   |
| Na deelakkoord | 1    | 2    | 3    | 6    | 9    | 12   | 16   | 20   | 24   |

#### 73. Schrappen toeslag jonge partner AOW > 50.000

De partnertoeslag voor AOW-gerechtigden wordt per 1-7-2014 ingeperkt. AOW-gerechtigden die samen met hun partner een totaalinkomen van meer dan 50.000 euro (exclusief AOW) hebben, ontvangen niet langer partnertoeslag. Dit geldt voor nieuwe instroom en, na afloop van een overgangperiode, voor het zittend bestand. Structureel kent de maatregel geen opbrengst omdat in de wet verhoging AOW en pensioenrichtleeftijd besloten is dat de AOW partnertoeslag voor nieuwe gevallen helemaal wordt afgeschaft.

#### 74. Terugdraaien geen MKOB bij onvolledige opbouw

De maatregel "geen aow-tegemoetkoming bij onvolledige opbouw" uit het vorige regeerakkoord wordt per 1-7-2014 teruggedraaid. Dit betekent dat de MKOB niet langer meegenomen wordt in de middelentoets van de bijstand voor 65-plussers (AIO).

*75. Niet invoeren vitaliteitssparen*

Het vitaliteitssparen wordt niet ingevoerd. Kasbedragen zijn leidend.

*76. Huishouduitkeringstoets*

Een huishouduitkeringstoets wordt ingevoerd per 2015. Het normbedrag van de WWB wordt verlaagd naarmate in een huishouden meer inwonende volwassenen aanwezig zijn. De inkomsten van gezinsleden binnen het huishouden worden niet verrekend met de uitkering van de bijstandsontvanger, zolang werken lonend is en niet direct consequenties heeft voor de overige gezinsleden. Wel wordt de bijstandsuitkering lager naarmate er meer boven bedoelde gezinsleden zijn. Elk van de gezinsleden blijft een zelfstandig recht op bijstand houden.

*77. Modernisering ZW: 1 jaar uitstel werknemerprikkel*

De invoering van de prikkel voor werknemers uit de modernisering van de Ziektewet (duur van de loongerelateerde uitkering afhankelijk van arbeidsverleden) wordt met een jaar uitgesteld. Binnen een jaar wordt een alternatief gevonden om de hoge instroom van werknemers zonder vast contract (flexwerkers) in de Ziektewet het hoofd te bieden.

*78. Anw naar maximaal 1 jaar*

Vanaf 1-7-2014 geldt voor nieuwe instroom in de Anw een maximum duur van één jaar (exclusief de wezenuitkering). De gerapporteerde besparing is inclusief weglek. In de besparing is verondersteld dat de integratie van de halfwezenuitkering in de nabestaandenuitkering uit het wetsvoorstel deregulering SVB zijn beslag heeft gekregen.

*79. Intensivering armoedebeleid*

De mogelijkheden voor individuele bijzondere bijstand (van daadwerkelijke kosten) worden verruimd en de mogelijkheden voor categoriale bijzondere bijstand (aannemelijke kosten) worden beperkt. Daarbij is er bijzondere aandacht voor werkenden met een laag inkomen en ouderen met klein pensioen. Daarnaast kan categoriale bijzondere bijstand voor gezinnen met kinderen in de vorm van aanvullende zorgverzekering en stadspas voor culturele/maatschappelijke/sportieve voorzieningen worden uitgebreid. De overheidssteun aan het Jeugdportfonds Nederland wordt verlengd (2015 en 2016) en de Sportimpuls wordt structureel verhoogd. Tot slot wordt de langdurigheidstoelage in de WWB vervangen door een individuele toeslag voor personen die langdurig van een laag inkomen rond moeten komen zonder zicht op verbetering. Voor dit pakket wordt structureel 100 miljoen vrijgemaakt.

*80. Temporiseren afbouw AHK in referentieminimumloon*

De afbouw van de overdraagbaarheid van de algemene heffingskorting (ahk, in de fiscaliteit voor werkenden al vanaf 2009 afgebouwd) wordt sinds januari 2012 ook doorvertaald naar de uitkeringshoogte (excl. AOW). Deze afbouw wordt in de jaren 2014 t/m 2017 getemporeerd, zodat per jaar 2,5 procentpunt wordt afgebouwd in plaats van 5 procentpunt per jaar.

| <b>G</b> | <b>Overdrachten bedrijven</b>         | <b>2013</b> | <b>2014</b> | <b>2015</b> | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>struc</b> |
|----------|---------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
|          | <b>Subtotaal</b>                      | <b>0</b>    | <b>-286</b> | <b>-437</b> | <b>-446</b> | <b>-484</b> | <b>-484</b>  |
| 81       | Subsidies bedrijven                   |             |             |             |             |             |              |
|          | wv uitgaven                           |             | 260         | 244         | 244         | 244         | 244          |
|          | wv lasten                             |             | -502        | -574        | -583        | -596        | -596         |
| 82       | Doorberekenen kosten toezicht AFM/DNB |             | 0           | -38         | -38         | -38         | -38          |
| 83       | Afschaffen PBO's                      |             |             |             |             |             |              |
|          | wv uitgaven                           |             | -184        | -191        | -198        | -206        | -206         |
|          | wv lasten                             |             | 215         | 222         | 229         | 237         | 237          |
| 84       | Boetes marktwerking (NMa)             |             | -75         | -100        | -100        | -125        | -125         |

### 81. Subsidies bedrijven

| (in € mln., -/- is saldoverbeterend)  | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | Struc. |
|---|------|------|------|------|--------|
| 1. Beperken subsidies bedrijfslevenbeleid en topsectoren EZ                     | -46  | -52  | -52  | -52  | -52    |
| 2. Beperking subsidies bedrijfslevenbeleid en topsectoren overige departementen | -8   | -8   | -8   | -8   | -8     |
| 3. Verlagen uitgaven ondernemerspleinen   | -5   | -15  | -15  | -15  | -15    |
| 4. Verhogen budget TKI-toeslag  | 110  | 110  | 110  | 110  | 110    |
| 5. Subsidieregeling   | 209  | 209  | 209  | 209  | 209    |
| Totaal uitgaven   | 260  | 244  | 244  | 244  | 244    |
| 6. WVA Onderwijs  | -409 | -414 | -423 | -436 | -436   |
| 7. Beperking fiscale innovatieregelingen  | -93  | -160 | -160 | -160 | -160   |
| Totaal lasten   | -502 | -574 | -583 | -596 | -596   |
| Totaal  | -242 | -330 | -339 | -352 | -352   |

1. *Beperken subsidies bedrijfslevenbeleid en topsectoren EZ*  
De uitgaven aan het bedrijfslevenbeleid en topsectoren worden taakstellend beperkt.
  2. *Beperking subsidies bedrijfslevenbeleid en topsectoren overige departementen*  
Ook de andere betrokken departementen dragen bij aan een ombuiging op subsidies aan het bedrijfslevenbeleid en topsectoren, te weten: VWS (3 mln.), IenM (2 mln.), OCW (2 mln.) en Defensie (1 mln.)
  3. *Verlagen uitgaven ondernemerspleinen*  
Op de ondernemerspleinen kan worden bespaard door meer producten en diensten tegen een kostendeekkende vergoeding aan te bieden en door het beëindigen van taken.
  4. *Verhogen budget TKI-toeslag*  
Het budget van de TKI-toeslag wordt verhoogd. Hiermee wordt een stimulans gegeven aan de publiek-private samenwerking. Die stimulans kan eveneens worden bereikt door gebruik te maken van programma's en projecten in het kader van Horizon 2020. Mocht EZ hiervoor cofinanciering dienen te leveren, dan zal die ten laste van de TKI-toeslagmiddelen worden gebracht.
  5. *Subsidie en 6. WVA Onderwijs*  
Het budgettaire beslag van de WVA onderwijs is vanaf 2007 verdubbeld van 200 mln. naar 400 mln. De Wet afdrachtvermindering Onderwijs wordt afgeschaft en vervangen door een veel beter te richten subsidieregeling op de begroting van OCW. Het voor de nieuwe regeling beschikbare budget wordt teruggebracht naar het niveau van 2007.
  7. *Beperking fiscale innovatieregelingen*  
In 2014 wordt er in totaal 93 mln. bezuinigd op de RDA, de innovatiebox en de WBSO. Dit bedrag loopt op naar 160 mln. in 2015 e.v.
82. *Doorberekenen kosten toezicht AFM/DNB*  
Het toezicht door AFM en DNB wordt doorbelast aan de partijen die actief zijn op de financiële markten. Voor het toezicht op de BES-eilanden blijft, vanwege de bijzondere omstandigheden aldaar, de bestaande situatie gehandhaafd. Bij de vaststelling van de nieuwe (hogere) tarieven zullen kleinere partijen zoveel mogelijk worden ontzien.
83. *Afschaffen PBO's*  
De PBO's en de PBO heffing worden afgeschaft. De medebewindstaken en autonome publieke taken van de PBO's worden door EZ uitgevoerd vanaf 2014. Voor de uitvoering van deze taken wordt 31 mln. aan de EZ begroting toegevoegd.

*84. Boetes marktwerking (NMa)*

De boetes marktwerking (NMa) worden verhoogd omdat de NMa meer kartelboetes gaat opleggen. De ontvangsten worden geraamd op 75 mln. in 2014 oplopend naar 125 mln. structureel. Deze bezuiniging wordt taakstellend ingeboekt op de EZ begroting. Bij eventuele besparingsverliezen kunnen extra opbrengsten uit maatregel 111 binnen het EZ domein gebruikt worden.

| <b>H</b> | <b>Internationale samenwerking</b>              | <b>2013</b> | <b>2014</b> | <b>2015</b> | <b>2016</b> | <b>2017</b>   | <b>struc</b>  |
|----------|---|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------|---------------|
|          | <b>Subtotaal</b>                                | <b>0</b>    | <b>-520</b> | <b>-540</b> | <b>-540</b> | <b>-1.040</b> | <b>-1.040</b> |
| 85       | Ontwikkelingshulp                               |             | -750        | -750        | -750        | -1.000        | -1.000        |
| 86       | Defensie  |             | -250        | -250        | -250        | -250          | -250          |
| 87       | Nieuw budget internationale Vrede en Veiligheid |             | 250         | 250         | 250         | 250           | 250           |
| 88       | Revolving fund internationale samenwerking      |             | 250         | 250         | 250         | 0             | 0             |
| 89       | Reductie postennetwerk                          |             | -20         | -40         | -40         | -40           | -40           |

#### *85. Ontwikkelingshulp*

De uitgaven voor OS worden verlaagd met de in de tabel opgenomen bedragen, de ontwikkeling van de uitgaven blijft gerelateerd aan de ontwikkeling van het BNP. De publieke uitgaven voor de lange termijn financiering van het internationale klimaatbeleid –zoals toegezegd tijdens de Klimaattop in Kopenhagen in 2009- worden gefinancierd uit het OS budget.

#### *86. Defensie*

Om de inzet van de Nederlandse krijgsmacht voor vrede en veiligheid in de wereld te kunnen blijven verzekeren, wordt vanaf 2014 jaarlijks 0,25 mld. van het budget voor Ontwikkelingssamenwerking omgezet in een budget voor Internationale Veiligheid. Dit budget komt beschikbaar voor Defensie voor aan internationale veiligheid verbonden kosten. De minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking is verantwoordelijk voor de aanwending, in overeenstemming met de minister van Defensie. Correspondierend wordt de begroting van Defensie vanaf 2014 met 0,25 mld. verlaagd, waaronder de volledige huidige HGIS-middelen voor vredesoperaties.

#### *87. Nieuw budget internationale Vrede en Veiligheid*

Zie maatregel 86.

#### *88. Revolving fund internationale samenwerking*

Er wordt, binnen het geldende begrotingsbeleid, een revolverend fonds opgericht waarmee investeringen in ontwikkelingslanden gefaciliteerd kunnen worden. Daartoe wordt in de jaren 2014 t/m 2016 jaarlijks 250 mln. van de 750 mln. besparing in deze jaren ingezet ter voeding van het fonds.

#### *89. Reductie postennetwerk*

De uitgaven aan het interdepartementale postennetwerk onder hgis worden in 2014 met 20 mln. en vanaf 2015 met 40 mln. gekort. Deze taakstelling is additioneel aan de generieke taakstelling.

| <b>I</b> | <b>Overige uitgaven</b>   | <b>2013</b> | <b>2014</b> | <b>2015</b> | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>struc</b> |
|----------|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
|          | <b>Subtotaal</b>  | <b>0</b>    | <b>-69</b>  | <b>-226</b> | <b>-319</b> | <b>-402</b> | <b>-467</b>  |
| 90       | Taakstelling MRB (hogere boete bij herhaaldelijk te laat betalen) |             | -50         | -70         | -70         | -70         | -70          |
| 91       | Doorberekenen kosten strafzaken en detentie aan veroorzaker       |             | 0           | -60         | -60         | -60         | -60          |
| 92       | Publieke omroep   |             |             |             | -50         | -100        | -100         |
| 93       | Belasting- en invorderingsrente                                   |             | -19         | -96         | -139        | -172        | -237         |

*90. Taakstelling MRB (hogere boete bij herhaaldelijk te laat betalen)*

Bij het te laat betalen van de Motorrijtuigenbelasting (MRB) wordt een boete opgelegd van 50 euro. Bij een tweede en derde (en verdere) verzuim binnen een periode van 2 jaar bedraagt de boete respectievelijk 100 en 150 euro. Dat is een verzwaring van de huidige systematiek waarbij een boete wordt opgelegd van 50 euro voor het tweede en verdere verzuim binnen een periode van één jaar.

*91. Doorberekenen kosten strafzaken en detentie aan veroorzaker*

Er komt een eigen bijdrageregeling voor gedetineerden. Voor de verblijfkosten wordt (indicatief) 12,50 euro per dag in rekening gebracht (maximum 6 maanden). Daarnaast worden griffierechten geheven voor strafzaken in eerste aanleg, waarmee (een deel van) de kosten van het strafrecht (in geval van een veroordeling) aan de veroordeelde worden doorberekend. Ter indicatie: De gemiddelde gerechtskosten van een strafzaak in eerste aanleg bedragen 950 euro.

*92. Publieke omroep*

De bezuiniging op de publieke omroep wordt langs 4 sporen ingevuld:

- Een efficiëncytaakstelling van 25 mln. bij het centraliseren van het budget voor regionale omroepen (uitname uit het Provinciefonds per 2014 van 142 mln.).
- Het eerder aangekondigde mediafonds wordt heroverwogen. Alleen het Stimuleringsfonds voor de Pers blijft bestaan. Dit levert een besparing op van 16 mln.
- Artikel 2.42 omroepen gaan 'inwonen' bij één van de landelijke ledenomroepen. De budgetten voor 2.42 omroepen vervallen. Dit levert een besparing op van 14 mln.
- Een nader in te vullen taakstelling van 45 mln.

*93. Belasting- en invorderingsrente*

Het rentepercentage van de belastingrente wordt voor de vennootschapsbelasting gekoppeld aan de wettelijke rente voor handelstransacties met een ondergrens van 8%. Het rentepercentage van de belastingrente voor de overige belastingmiddelen en het rentepercentage van de invorderingsrente blijft gekoppeld aan de wettelijke rente voor niet-handelstransacties met een ondergrens van 4%.

| <b>J</b> | <b>Overige belastingen en premies</b>   | <b>2013</b> | <b>2014</b>   | <b>2015</b>   | <b>2016</b>   | <b>2017</b>   | <b>struc</b>  |
|----------|---|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|          | <b>Subtotaal</b>  | <b>-422</b> | <b>-1.371</b> | <b>-3.008</b> | <b>-3.374</b> | <b>-3.301</b> | <b>-1.933</b> |
| 94       | AOW premies door 65 en 66 jarigen   |             |               |               | -25           | -55           | 0             |
| 95       | Terugdraaien reiskostenaftrek   |             |               |               |               |               |               |
|          | wv uitgaven   | -17         | -49           | -91           | -108          | -121          | -121          |
|          | wv lasten   | 1.669       | 1.719         | 1.754         | 1.794         | 1.794         | 1.794         |
| 96       | Assurantiebelasting naar 21%  | -1.222      | -1.379        | -1.403        | -1.403        | -1.403        | -1.403        |
| 97       | Witteveen aftoppen 100.000  |             |               | -317          | -529          | -635          | -297          |
| 98       | Witteveen opbouwpercentage- 0,4%  |             |               |               |               |               |               |
|          | wv uitgaven (toeslagen)   |             |               | -36           | -60           | -72           | 0             |
|          | wv lasten   |             |               | -1.075        | -1.792        | -2.150        | -1.116        |
| 99       | Verlaging maximaal<br>aftrekpercentage hypotheekrente                                 |             | -45           | -89           | -133          | -175          | -770          |
| 100      | Gekoppelde verlaging toptarief/<br>verlenging 3e schijf                               |             | 45            | 89            | 133           | 175           | 770           |
| 101      | Restschulden  | 10          | 20            | 30            | 40            | 50            | 0             |
| 102      | Maatregel huurmarkt   |             |               |               |               |               | -770          |
|          | wv uitgaven (huurtoeslag)   | 45          | 135           | 225           | 315           | 420           |               |
|          | wv lasten (verhuurdersheffing)  | -45         | -485          | -725          | -965          | -1.190        |               |
| 103      | Afromen kansspelbelasting   |             |               |               |               |               |               |
|          | wv uitgaven   |             |               | -10           | -10           | -10           | -10           |
|          | wv lasten   |             |               | -25           | -28           | -31           | -31           |
| 104      | Schrappen aftrekbaarheid provisies<br>tussenpersonen                                  | -75         | -84           | -92           | -100          | -109          | -150          |
| 105      | Vervallen vrijstelling oldtimers  |             | -156          | -155          | -154          | -153          | -153          |
| 106      | Invoering Winstbox  |             |               |               |               |               |               |
|          | wv uitgaven (toeslagen)   |             |               | -27           | -27           | -27           | -27           |
|          | wv lasten   |             |               | -473          | -473          | -473          | -473          |
| 107      | Verhoging accijnzen (tabak en<br>alcohol)   |             | -187          | -200          | -200          | -200          | -200          |
| 108      | Verhoging accijnzen (diesel en LPG)   |             | -280          | -280          | -280          | -280          | -280          |
| 109      | Lastenverlichting arbeidskort. €500   |             | 785           | 1.570         | 2.355         | 3.140         | 3.140         |
| 110      | Versterking toezicht Belastingdienst,<br>UWV en SVB                                   |             |               |               |               |               |               |
|          | wv uitgaven   | 108         | 169           | 157           | 157           | 157           | 157           |
|          | wv inkomsten  | -265        | -533          | -533          | -566          | -623          | -663          |
| 111      | Werkkostenregeling  |             | -100          | -100          | -100          | -100          | -100          |
| 112      | Tegemoetkoming ondernemers<br>afdracht BTW  | 19          |               |               |               |               |               |
| 113      | Incidentele lastenruimte 2013   | -649        |               |               |               |               |               |
| 114      | Ongedaan maken technische<br>veronderstelling in basispad<br>(terugsluis vergroening) |             | -375          | -375          | -375          | -375          | -375          |
| 115      | Zorgpremies en overige<br>lastenmaatregelen   |             | -571          | -827          | -840          | -855          | -855          |



*94. AOW premies door 65 en 66 jarigen*

Het versnellen van de verhoging van de AOW-leeftijd leidt tot hogere ontvangsten uit de AOW-premies, omdat het aantal personen dat AOW-premie dient te betalen toeneemt.

*95. Terugdraaien maatregel reiskostenaftrek*

De maatregel uit het begrotingsakkoord rond de afschaffing van de fiscale reiskostenaftrek wordt in zijn geheel teruggedraaid, inclusief de maatregel “auto van de zaak”. Het feit dat de reiskostenaftrek blijft bestaan geeft belastingplichtigen mogelijk een lager verzamelinkomen; dit heeft effect op toeslagen en werknemersverzekeringen.

*96. Assurantiebelasting naar 21%*

Het tarief van de assurantiebelasting wordt per 1-4-2013 verhoogd naar 21%. Het overgangsrecht wordt zo vormgegeven dat het nieuwe tarief van 21% van toepassing is op premies voor zover die betrekking hebben op een verzekerde periode van na 31-3-2013 (ongeacht wanneer deze premies betaald zijn).

*97. Witteveen aftoppen 100.000*

Vanaf een inkomensniveau van 100.000 euro kan niet langer fiscaal gefaciliteerd voor aanvullend pensioen worden gespaard. Dit geldt voor zowel voor pensioenopbouw in de tweede als de derde pijler (individuele lijfrenteopbouw). Kasbedragen zijn leidend.

*98. Witteveen opbouwpercentage -0,4%*

Het maximale jaarlijkse opbouwpercentage voor nieuwe pensioenopbouw wordt verlaagd met 0,4%. Voor het gebruikelijke middelloonpensioen betekent dit dat jaarlijks een opbouw van maximaal 1,75% van het pensioengevend loon fiscaal wordt gefaciliteerd. Na 40 jaar werken kunnen mensen een pensioen opbouwen van 70% van hun gemiddelde loon. De derde pijler (individuele lijfrenteopbouw) wordt op overeenkomstige wijze aangepast. Kasbedragen zijn leidend.

*99. Verlaging maximaal aftrekpercentage hypotheekrente*

Het maximale aftrekpercentage voor hypotheekrente wordt vanaf 2014 in jaarlijkse stappen van een half procentpunt verlaagd van het tarief in de vierde naar de derde schijf.

*100. Gekoppelde verlaging toptarief/schijflengte (50-50)*

De opbrengst van de beperking van het aftrektarief voor hypotheekrente wordt voor 50% teruggesluisd in verlaging van het toptarief en voor 50% via een verlenging van de 3<sup>e</sup> belastingschijf.

*101. Restschulden*

De problemen met restschulden worden gericht aangepakt. De rente betaald op restschulden kan tijdelijk (maximaal 5 jaar) en onder voorwaarden in mindering worden gebracht op het belastbaar inkomen in box 1.

### *102. Maatregel huurmarkt*

De huren worden richting marktconform niveau gebracht. Er wordt voor alle huurders een additionele huurverhoging van 1,5% boven de reeds bepaalde huurverhogingen toegestaan. In het woningwaarderingsstelsel (WWS) wordt de maximale huur niet langer bepaald met het puntensysteem, maar vastgelegd op 4,5% van de WOZ van de woning. Verhuurders mogen hierbij werken met een huursombenadering. De systematiek met een huurliberalisatiegrens blijft intact. Daarbij wordt het wettelijk mogelijk gemaakt dat voor huurders met een inkomen boven de 43.000 in een gereguleerde huurwoning de maximale huur volgens het WWS tijdelijk buiten werking wordt gesteld en dus tijdelijk boven de huurliberalisatiegrens kan uitkomen. Hierbij blijft de woning zelf wel tot de sociale woningvoorraad behoren. Daarnaast wordt de heffing voor verhuurders verhoogd, rekening houdend met extra middelen om toenemend gebruik van huurtoeslag als gevolg van de huurverhogingen op te vangen. Als gevolg hiervan wordt de heffing reeds in 2013 met 45 mln. euro verhoogd. Op lange termijn wordt de heffing voor verhuurders evenredig met het toenemend gebruik van de huurtoeslag als gevolg van de maatregelen verhoogd.

### *103. Afromen kansspelbelasting*

Deze maatregel bestaat uit twee delen.

#### a) Vergunningen loterijen (niet on-line)

Per 2015 worden de vergunningen voor loterijen niet meer ondershands gegund, maar door middel van een transparante procedure, zoals bijvoorbeeld een veiling of beauty contest. Dit geldt ook voor de staatsloterij. De nieuwe vergunninghouders betalen een marktconforme licentie-fee. De opbrengst hiervan is 10 mln.

#### b) Online regulering

Binnen de termijn van de komende regeerperiode wordt de online markt gelegaliseerd en gereguleerd. Door te reguleren levert de heffing van de kansspelbelasting van 29% bij online aanbieders circa 31 mln. structureel op (geldt niet als lastenverzwaring). Illegale aanbieders worden actief geweerd en vergunningen vervallen wanneer belasting niet wordt voldaan.

### *104. Schrappen aftrekbaarheid provisies tussenpersonen*

Door de maatregel vervalt in verband met het provisieverbod de aftrekbaarheid van bepaalde fee's van tussenpersonen in het kader van de lijfrenteafrek en de aftrek van premies voor arbeidsongeschiktheidsrenten.

#### *105. Vervallen vrijstelling oldtimers MRB*

De vrijstelling in de motorrijtuigenbelasting voor oldtimers komt te vervallen.

#### *106. Invoering Winstbox*

De verschillen in belastingheffing tussen ondernemers en werknemers zijn de afgelopen jaren toegenomen. Om meer evenwicht te bereiken zullen de ondernemersfaciliteiten waaraan het urencriterium is verbonden per 2015 met 0,5 mld. worden versoberd en/of afgeschaft.

Daarnaast worden deze kabinetsperiode stappen gezet om een winstbox in te voeren. Hierbij worden betrokken de zelfstandigenaftrek, fiscale oudedagsreserve, meewerkaftrek, startersaftrekken en de S&O-aftrek. Het bewerkelijke urencriterium kan dan komen te vervallen.

#### *107. Verhoging accijnzen (tabak en alcohol)*

De accijns op bier, wijn, sherry en port wordt met ingang van 1-1-2014 verhoogd met ongeveer 14% en de accijns op gedistilleerde dranken met ongeveer 5%. Hiermee wordt een opbrengst gerealiseerd van 120 mln. De accijns op een pakje sigaretten van 19 stuks en de accijns op een pakje shag van 40 gram worden, met ingang van 1-3-2014, verhoogd met ongeveer 9 cent. Hiermee wordt een opbrengst gerealiseerd van 80 mln.

#### *108. Verhoging accijnzen (diesel en LPG)*

De accijns voor diesel wordt verhoogd met 3 cent per liter en komt daarmee op ongeveer 46 cent per liter. De opbrengst van deze accijnsverhoging, die ingaat per 1-1-2014, bedraagt 230 mln. De accijns op LPG wordt verhoogd met 7 cent per liter en komt daarmee op ongeveer 18 cent per liter. De opbrengst van deze accijnsverhoging, die ingaat per 1-1-2014, bedraagt 50 mln.

#### *109. Lastenverlichting arbeidskorting €500*

Het maximum van de arbeidskorting wordt in 2014 verhoogd met 125 euro. Dit bedrag wordt in gelijke stappen verder verhoogd tot 500 euro in 2017 en daarna. Deze maatregel geldt voor iedereen die recht heeft op arbeidskorting, ongeacht het inkomen.

#### *110. Versterking toezicht Belastingdienst, UWV en SVB*

De Belastingdienst heeft bekeken of door het versterken van toezicht door de Belastingdienst meer belastingontvangsten binnen kunnen komen. De capaciteit van de Belastingdienst kan met structureel 157 mln. worden geïntensiveerd. Bij particuliere belastingplichtigen gaat het om het versterken van de controle van aangiften. Daarnaast zal de Belastingdienst extra controles uitvoeren bij bedrijven die fiscaal ongewenst gedrag vertonen. Ook de capaciteit voor de invordering wordt vergroot, waardoor de Belastingdienst meer verschuldigde belasting zal innen. Het is geen lastenverzwaring omdat de fiscale regelgeving niet wordt aangescherpt.

Ook UWV en SVB kunnen mogelijk, zonder verdere aanpassingen van wetgeving, het toezicht zodanig versterken dat daardoor besparingen op uitkeringslasten worden gerealiseerd. Indien daartoe overtuigende business cases worden ontwikkeld, zal de capaciteit worden geïntensiveerd ten einde de besparingen te kunnen realiseren.

### 111. Werkkostenregeling

In het Belastingplan 2013 is een verhoging opgenomen van de forfaitaire ruimte van de werkkostenregeling van 0,1%. Deze verhoging wordt teruggenomen. Dit levert vanaf 2014 een besparing op van structureel 100 mln.

### 112. Tegemoetkoming ondernemersafdracht BTW

Voor ondernemers wordt een uitstelregeling ontworpen, die ruimer is dan het huidige voorstel in het Belastingplan 2013. De grens voor de uitstelregeling wordt opgetrokken van 12.000 euro naar 20.000 euro, dezelfde grens bestaat al voor particulieren. Dit kost 19 mln. eenmalig in 2013.

### 113. Incidentele lastenruimte 2013

De voor 2013 beschikbare incidentele lastenveloppe van 649 mln. (verlaging AOF premie) wordt ingezet in het deelakkoord. De bijbehorende incidentele lastenschuif tussen burgers en bedrijven in 2014 van 195 mln. komt hiermee te vervallen.

### 114. Ongedaan maken technische veronderstelling in basispad (terugsluis vergroening)

Deze maatregel dient ter dekking van maatregel 16 (inzet terugsluis vergroening begrotingsakkoord).

### 115. Zorgpremies en overige lastenmaatregelen

De maatregelen in de curatieve zorg leiden tot mutaties in de Zvw-premie. Deze worden teruggesluisd naar burgers en bedrijven, afgezien van 145 mln. ter dekking van het terugdraaien van de eigen bijdrage van de tweedelijns GGZ en de eigen bijdrage van 7,50 euro per verpleegdag in instellingen voor medisch-specialistische zorg. De terugsluis naar bedrijven gaat via de Aof-premie. Als onderdeel van de maatregelen die het beoogde koopkrachtbeeld moeten bewerkstellingen worden, aanvullend op andere maatregelen het belastingtarief eerste schijf met 0,5% verlaagd en de algemene heffingskorting met 160 euro verhoogd. Hiermee wordt de terugsluis van de BTW-verhoging in 2014 en 2015 alsmede de terugsluis van de vergroeningsmaatregel voor burgers anders vorm gegeven. Ook wordt de oploop van de af te schaffen zorgtoeslag in 2015-2017 hiermee teruggegeven aan de burgers.

| (in € mln., -/- is saldoverbeterend)                 | 2014  | 2015  | 2016  | 2017   |
|--|-------|-------|-------|--------|
| Tarief 1 <sup>e</sup> schijf                         | 980   | 980   | 980   | 980    |
| Algemene heffingskorting                             | 62    | 1660  | 1790  | 1972   |
| Effect zorgpremies                                   | -17   | 61    | -466  | -1.128 |
| Oploop zorgtoeslag na 2014                           | -1280 | -2560 | -2560 | -2560  |
| Terugdraaien BTW terugsluis begrotingsakkoord        | -200  | -200  | -200  | -200   |
| Terugdraaien Vergroening (burgers) begrotingsakkoord | -250  | -250  | -250  | -250   |
| Totaal   | -571  | -827  | -840  | -855   |

