

INTERN JAARVERSLAG 2021
VAN BATEN-LASTENAGENTSCHAP NVWA
VAN HET MINISTERIE VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKwaliteit

Datum: 15 maart 2022

Kenmerk: TRCNVWA/2022/337

INTERN JAARVERSLAG 2021
VAN BATEN-LASTENAGENTSCHAP NVWA
VAN HET MINISTERIE VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKWALITEIT

Datum: 15 maart 2022

Kenmerk: TRCNVWA/2022/337

De in dit jaarverslag opgenomen jaarrekening maakt gedeeltelijk onderdeel uit van het departementale jaarverslag van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. De Algemene Rekenkamer, die het departementale jaarverslag jaarlijks onderzoekt, zal op 18 mei 2022 haar oordeel hierover in een rapport aan de Staten-Generaal aanbieden. In dit rapport kunnen opmerkingen worden gemaakt over de bedrijfsvoering en de in het departementale jaarverslag opgenomen paragraaf van het baten-lastenagentschap.

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	2
2	Directieverslag	4
3	Bedrijfsvoeringparagraaf	7
4	Jaarrekening 2021	10
4.1	Balans op 31 december 2021	10
4.2	Staat van baten en lasten over 2021	11
4.3	Kasstroomoverzicht over 2021	12
4.4	Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	13
4.5	Toelichting op de balans	15
4.6	Toelichting op de staat van baten en lasten	27
4.7	Toelichting op het kasstroomoverzicht	32
4.8	Gebeurtenissen na balansdatum	33
5	Overige gegevens	34
5.1	Resultaatbestemming	34
5.2	Controleverklaring	34

1 Inleiding

Voor u ligt het interne jaarverslag van de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA).

In hoofdstuk 2 wordt kort ingegaan op de belangrijkste activiteiten en resultaten van de NVWA over 2021. In hoofdstuk 3 komt de bedrijfsvoeringparagraaf aan bod. De financiële resultaten zijn opgenomen in hoofdstuk 4.

In de staat van baten en lasten is de realisatie van 2021 afgezet tegen de oorspronkelijke vastgestelde begroting 2021 en de realisatie 2020. De NVWA sluit het boekjaar af met een positief resultaat van € 13,7 mln.

De controleverklaring en de resultaatbestemming zijn in hoofdstuk 5 opgenomen.

Lijst met afkortingen

Afkorting	Betekenis
ABP	Stichting Pensioenfonds ABP
BIT	Bureau ICT-toetsing
BTW	Omzetbelasting
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CBb	College van Beroep voor het bedrijfsleven
COV	Centrale Organisatie Vleessector
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
DPC	Dienst Publiek en Communicatie
DGF	Diergezondheidsfonds
DICTU	Dienst ICT Uitvoering
EZK	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
FMH	FM Haaglanden
Groente- en Fruithuis	Brancheorganisatie groenten en fruit
HPK	Herplaatsingskandidaten
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
IV/ICT	Informatie Voorziening / ICT
IenW	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
IMVA	Immateriële vaste activa
IMOA	Interim Management en Organisatie Advies
INSPECT	Software systeem
ISO	International Organisation for Standardization
IUC	Inkoop Uitvoering Centrum
JenV	Ministerie van Justitie en Veiligheid
KCB	Kwaliteits-Controle-Bureau
KDS	Kwaliteitskeuring Dierlijke Sector
LNV	Ministerie van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit
NZO	Nederlandse Zuivel Organisatie
P&C-cyclus	Planning & Control cyclus
Plantum	Nederlandse bracheorganisatie land- en tuinbouw
PxQ	Prijs x Hoeveelheid
RHB	Rijkshoofdboekhouding
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
RVB	Rijksvastgoedbedrijf
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
RWS	Rijkswaterstaat
SSO	Shared Service Organisatie
SodM	Staatstoezicht op de Mijnen
UBR	Uitvoeringsorganisatie Bedrijfsvoering Rijk
VPB	Vennootschapsbelasting
VWNW kandidaten	Van werk naar werk kandidaten
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
WFSR	Wageningen Food Safety Research

2 Directieverslag

Missie en strategische doelen

Het werk van de NVWA is van groot belang voor het waarborgen van publieke belangen, zoals voedselveiligheid, productveiligheid, het vertrouwen van de burger in de veiligheid van voedsel en producten, dierenwelzijn, plant- en diergezondheid, natuur en daarmee ook de handelspositie van Nederland. De missie van de NVWA hierbij is: "De NVWA, omdat we staan voor de veiligheid van voedsel en consumentenproducten, dierenwelzijn en natuur." De NVWA realiseert de missie door 'Be TOP', dat wil zeggen door betrouwbaar, transparant, onafhankelijk en professioneel te zijn.

De NVWA legt in het kader van deze missie de focus op het bereiken van effect voor de samenleving. Daarbij hanteert de NVWA de volgende strategische doelen:

- Het bevorderen van naleving van wet- en regelgeving en optimale beheersing van risico's, voor voedsel- en productveiligheid, dierenwelzijn en plantgezondheid;
- Het versterken van de controle op producten voor de (inter)nationale handel (zowel voor de Nederlandse markt, als de exportmarkten);
- Het vergroten van uniformiteit in onze manier van werken, voor rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor bedrijven;
- Het vergroten van transparantie in onze werkwijze, voor een goede informatiepositie van (vertegenwoordigers van) consumenten, maatschappelijke organisaties en bedrijven;
- Het vergroten van onze doelgerichtheid, doelmatigheid en wendbaarheid, voor een zo groot mogelijk maatschappelijk effect.

Bij het realiseren van de strategische doelen zijn de mensen in de organisatie de belangrijkste factor. Medewerkers zijn professionals en presteren het beste wanneer zij voldoende ruimte krijgen om die prestaties met elkaar te kunnen leveren. Ook op deze onderdelen zet de NVWA als organisatie en als werkgever volop in.

Personeel NVWA

De formatie van de NVWA bedroeg op 31 december 2021 3.055 fte. De totale gemiddelde ambtelijke bezetting in 2021 was 2.667 fte, inclusief gemiddeld 9 fte met een bijzondere status zoals Van Werk Naar Werk (VWNW) en Herplaatsingskandidaten (HPK).

	per 31-12-21	per 31-12-20	gem. 2021	gem. 2020
Formatie (fte)	3.055	2.760		
Totale ambtelijke bezetting (fte)	2.701	2.624	2.667	2.531
Bezetting regulier (fte)	2.695	2.610	2.658	2.517
Bezetting bijzondere status (fte)	6	14	9	14
Totale ambtelijke bezetting (aantal)	2.827	2.744	2.790	2.652
Bezetting regulier (aantal)	2.820	2.729	2.780	2.635
Bezetting bijzondere status (aantal)	7	15	10	17

Sturing en risicobeheer

De NVWA is een agentschap. Binnen het agentschapsstelsel is het ministerie van LNV eigenaar en opdrachtgever, is het ministerie van VWS opdrachtgever en is de NVWA opdrachtnemer. In het licht van de sturing in deze driehoek zijn kritische prestatie indicatoren (KPI's) met betrekking tot onder meer het verbeteren van nalevingsniveaus en de afhandeling van klachten essentieel. Met het jaarplan 2020 en de jaarverantwoording 2019 heeft de NVWA daar een eerste slag in gemaakt. Zodoende is ook de informatievoorziening aan de Tweede Kamer en de maatschappij verbeterd. In 2021 is deze ontwikkeling gecontinueerd en heeft het inmiddels een vaste plek gekregen in de plannings- en verantwoordingsprocessen.

Voor het versterken van de P&C-cyclus en de interne sturing is in 2017 bij de NVWA de A3-sturingssystematiek geïntroduceerd. Deze systematiek houdt in dat voor het concern en de onderliggende dienstonderdelen een A3-jaarplan wordt opgesteld waarin missie, visie, succesbepalende factoren, resultaten en acties bij elkaar gebracht en verbonden worden op één A3. Over de uitvoering van de A3-jaarplannen van de directies vinden sturingsgesprekken plaats tussen de inspecteur-generaal en de desbetreffende directeuren. Na afloop van een jaar volgt conform de A3-systematiek de verantwoording over dat jaar. De werking van de A3-systematiek is in 2021 geëvalueerd. Dit heeft geleid tot enkele proces- en rapportageverbeteringen.

De NVWA kent daarnaast een methode van risicomanagement. Dit ter identificatie en beheersing van risico's ten aanzien van de strategische doelen van de organisatie. De basis voor het risicomanagement is ISO 31000. Het risicomanagement is net als het werken met KPI's en de A3-systematiek ingebed in de sturingssystematiek van de NVWA.

Herbezinning en werkagenda

Naar aanleiding van de diagnoses uit de Herbezinning, zijn eind 2020 de thema's bepaald waar de NVWA verbeterlagen gaat maken. Deze zijn vastgelegd in de Werkagenda 2021. Het betreft het IV/ICT actieplan (tijdens de periode van herbezinning is daarmee al gestart), de positie van toezicht, het interventiebeleid van de NVWA, leiding geven en leiding ontvangen en het verhaal van de NVWA (waarin het werk en beleving van de medewerkers centraal staan). In 2021 zijn deze thema's opgepakt. De thema's leiding geven en leiding ontvangen alsmede het verhaal van de NVWA zijn afgerond. De andere drie thema's krijgen in 2022 verder hun beslag.

COVID-19 pandemie

Ook in 2021 heeft, net als elke andere organisatie, de NVWA te maken gehad met de COVID-19 pandemie. Dit had met name impact op de gezondheid en het welbevinden van de medewerkers. Het effect op de realisatie van het jaarplan, op de manier waarop het werk is georganiseerd en op hoe de NVWA inspecteert en keurt, was geringer dan in 2020. De NVWA houdt bij deze zaken nauwgezet de vinger aan de pols. Een belangrijk onderdeel hiervan is het projectteam Corona.

Resultaat NVWA 2021

De totale baten van de NVWA bedroegen in 2021 € 448,4 mln. De totale lasten bedroegen in 2021 € 434,7 mln. Het jaar is daarom afgesloten met een positief resultaat van € 13,7 mln. (ten opzichte van een negatief resultaat in 2020 van € 52,8 mln.). Het positieve resultaat van € 13,7 mln. wordt voornamelijk veroorzaakt door een substantiële stijging van de baten (€ 78,2 mln. stijging ten opzichte van 2020 en € 27,0 mln. stijging ten opzicht van de oorspronkelijke begroting 2021). De baten zijn gestegen door het invoeren van een integrale kostprijs en door aanvullende opdrachten van de opdrachtgevers.

De lasten zijn in 2021 slechts in beperkte mate gestegen (€ 11,7 mln. stijging ten opzichte van 2020 en € 9,5 mln. stijging ten opzicht van de oorspronkelijke begroting 2021). De stijging ten opzichte van 2020 wordt voornamelijk veroorzaakt door een toename van het personeelsbestand (stijging personele kosten van € 9,0 mln.), een stijging van de materiële kosten (€ 5,3 mln.), een daling van de afschrijvingskosten (€ 1,4 mln.) en diverse mutaties in de overige lasten (per saldo een daling van € 1,2 mln.). Een belangrijke oorzaak voor de toename van de materiële kosten ten opzichte van 2020 is een toename van de subsidieverstrekking aan WFSR (€ 5,5 mln.). Het resultaat wordt, conform de Regeling Agentschappen, ten gunste van het Eigen Vermogen gebracht.

Solvabiliteit en liquiditeit

De liquiditeitspositie van de NVWA bedraagt € 55,0 mln. per 31 december 2021. Per balansdatum is de Quick ratio (vlottende activa – voorraden + liquide middelen / kortlopende schulden) 1,05 (2020: 0,8). Een Quick ratio groter dan 1,0 betekent dat de NVWA per jaareinde over voldoende middelen beschikt om in één keer al haar kortlopende schulden te voldoen.

De solvabiliteit (eigen vermogen / totaal vermogen) is 14% (2020: -5,8%). De solvabiliteit is in 2021 verbeterd door het positieve resultaat van € 13,7 mln. en de versterking van het eigen vermogen van € 5,0 mln. door de eigenaar.

Vooruitblik 2022

In 2021 zijn drie belangrijke ontwikkelingen in gang gezet die in 2022 en verder worden opgepakt. Dit betreft ten eerste de herziening van de productendienstencatalogus, kostprijsmodel en retributiestelsel. Naar aanleiding van signalen van het bedrijfsleven, bezwaar- en beroepszaken en uitspraken van het College van Beroep voor het bedrijfsleven wordt gewerkt aan het specifiekere en transparanter toerekenen van kosten van de NVWA aan te retribueren activiteiten. Dit gebeurt in de vorm een programma dat onder leiding van LNV staat en waarin LNV, VWS, NVWA en het bedrijfsleven participeren. Het doel is om per 1 januari 2023 de eerste fase van een herzien retributiestelsel in te voeren en per 1 januari 2024 een definitief herzien retributiestelsel te kunnen uitrollen.

Een andere belangrijke ontwikkeling is de doorontwikkeling van de huidige directie Keuren tot een eigenstandige organisatie, los(ser) van de andere delen van de NVWA. Een aanpassing in het stelsel is noodzakelijk omdat dan naar verwachting de noodzakelijke systeemsprong bewerkstelligd kan worden en de verschillende rollen, belangen en verantwoordelijkheden in goede, vernieuwde balans gebracht kunnen worden (Kamerstuk 28 286, nr. 1216). In november 2021 is hiertoe een programma gestart.

Tot slot is in het coalitieakkoord van eind 2021 bepaald dat de positie van de NVWA wordt versterkt. Om de disbalans tussen taken en middelen bij de NVWA te verkleinen wordt structureel 100 miljoen euro gereserveerd. In een oplopende reeks van 30 miljoen euro in 2022 naar 100 miljoen euro in 2028. Dit behelst een forse intensivering, onder meer wat betreft de werving en selectie van nieuwe medewerkers (naast de reguliere benodigde instroom van medewerkers), maar ook op het gebied van innovatie en doorontwikkeling van het toezicht.

Naast de hiervoor genoemde drie ontwikkelingen zal het jaar 2022 opnieuw in het teken staan van de COVID-19 pandemie en in relatie hiertoe de start van het hybride werken. Daarnaast loopt de werkagenda in 2022 door. Dit vergt het nodige aan inzet en betrokkenheid van veel NVWA-medewerkers. Dit geldt onverkort ook voor de reguliere processen, zoals de uitvoering van het jaarplan 2022. Reguliere processen die in 2022 'gewoon' doorgang blijven vinden.

3 Bedrijfsvoeringparagraaf

Mededeling in zake de rechtmatigheid van transacties

De som van geconstateerde onrechtmatigheden (fouten + onzekerheden) met betrekking tot de jaarverantwoording over 2021 is lager dan de toegestane tolerantie van 2% van de omzet. De geconstateerde onrechtmatigheden met betrekking tot inkoop (NVWA inkoop € 0,7 mln. (fout) en IUC inkoop € 3,2 mln. (fout)) worden hieronder toegelicht. Daarnaast is er een niet gecorrigeerde fout vastgesteld, die zowel onrechtmatig en niet getrouw is. Dit betreft de omzet (afgerond maximaal € 0,4 mln. (fout)) die te hoog is verantwoord bij het moederdepartement (afgerond € 0,4 mln.) en voor een klein bedrag (afgerond tienduizend euro) ook bij de overige departementen (exclusief VWS). De oorzaak zijn onterecht verantwoorde uren boven de arbeidsmodaliteit. De maximale fout is berekend door het totaal aantal verantwoorde uren boven de arbeidsmodaliteit, voor de opdrachtgevers waarbij de afgesproken jaarproductie niet is gehaald, te vermenigvuldigen met de kostprijs voor product Keuren (hoogste kostprijs).

Inkoop

In 2021 is 99,6% van de inkoop gedaan op basis van een inkooporder en 98,7% van de facturen op tijd betaald. Uit de eigen interne controles van de NVWA is gedurende het jaar 2021 voor € 0,7 mln. aan onrechtmatige inkoop geconstateerd (2020: € 0,3 mln.; 2019: ruim € 0,9 mln.; 2018: bijna € 0,9 mln.; 2017: bijna € 0,8 mln.). In totaal heeft € 0,3 mln. van deze onrechtmatigheden betrekking op twee casussen waarbij een fout is gemaakt, waardoor een administratieve formaliteit in het inkoopproces niet juist is uitgevoerd. Daarnaast is afgerond € 0,2 mln. Corona gerelateerd, waarbij het inkoopproces niet is gevolgd vanwege druk op de uitvoering en heeft € 0,2 mln. betrekking op overige onrechtmatige inkoop. In 2022 blijft de focus op het nog verder versterken van de beheersing van het inkoopproces.

Naast de onrechtmatige inkoop uitgevoerd door de NVWA, is er sprake van een geïmporteerde onrechtmatigheid van € 3,2 mln. voor te late verlenging van mantels (Inkoop € 0,1 mln. en IMO A € 2,1 mln.) en contracten (€ 1,0 mln.) door het Inkoop Uitvoering Centrum (IUC).

Frauderisico's

De wetgever heeft bepaald dat met ingang van jaarverantwoording 2021 het onderwerp fraude expliciet behandeld moet worden door de accountants in de controleverklaring. De NVWA onderstreept het belang van aandacht voor het onderwerp fraude / integriteit en gaat daarom het onderwerp fraude vanaf verantwoordingsjaar 2021 standaard opnemen in de Bedrijfsvoeringparagraaf bij het jaarverslag. De primaire verantwoordelijkheid voor het voorkomen en detecteren van fraude berust bij de NVWA zelf. Onder fraude verstaan wij een opzettelijke handeling waarbij gebruik wordt gemaakt van misleiding teneinde een onrechtmatig of onwettig voordeel te verkrijgen. Frauderisico's kunnen te maken hebben met het handelen van medewerkers van de NVWA, het handelen van derden (misbruik van wet- en regelgeving) of een combinatie van beide. De NVWA heeft een afdeling Sturing en Risicobeheer, die de organisatie ondersteunt in het identificeren en beheersen van risico's. Voor specifieke activiteiten worden risicoanalyses uitgevoerd, maar deze zijn niet uitsluitend gericht op het risico van fraude. Daarnaast heeft de organisatie twee integriteitscoördinatoren, een meldingsproces en wordt er jaarlijkse een integriteitsjaarverslag opgesteld. Tot slot hebben alle medewerkers van de NVWA de eed of belofte moeten afleggen. Begin 2022 heeft het management van de NVWA besloten om een organisatie brede risicoanalyse te laten opstellen, waarin frauderisico's expliciet zullen worden meegenomen.

Bezwaar- en beroepzaken retributietarieven

In de jaarrekening 2020 was een drietal bezwaar- en beroepzaken uit 2020 met betrekking tot de retributietarieven verwerkt. Een update over deze drie zaken wordt hieronder beschreven, inclusief per zaak het effect voor jaarrekening 2021.

Ten eerste heeft de NVWA in 2020 op basis van een uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBB) vastgesteld dat in 2017 en 2018 componenten in de tarieven waren opgenomen

die bijgedragen hebben aan de opbouw van het weerstandsvermogen van KDS. Deze componenten (€ 0,8 mln. inclusief wettelijke rente) zullen worden terugbetaald aan het bedrijfsleven en worden door LNV vergoed. In jaarrekening 2020 is een schuld (€ 0,8 mln.) aan het bedrijfsleven opgenomen. Deze schuld staat ultimo 2021 nog steeds op de balans. Daarnaast heeft LNV in 2021 een voorschotbetaling gedaan (€ 0,8 mln.). De NVWA is voornemens om in 2022 over te gaan tot terugbetaling. Er is in het jaarverslag een toelichting opgenomen onder "Overige informatie".

Ten tweede heeft het CBb in 2020 een uitspraak gedaan over de transparantie van de opbouw van de NVWA-tarieven over 2016/2017. Naar aanleiding van deze uitspraak is de toelichting op de totstandkoming van de retributietarieven vernieuwd voor 2016 t/m 2021. Op basis van de vernieuwde toelichtingen zijn de ingediende bezwaarschriften opnieuw beoordeeld en zijn er besluiten op bezwaar genomen door de NVWA. Tegen deze besluiten is het bedrijfsleven in beroep gegaan. De verwachting is dat het CBb in het vierde kwartaal van 2022 de dossiers inhoudelijk zal behandelen. Op dit moment worden er geen financiële consequenties voor de NVWA verwacht. Er is in het jaarverslag een toelichting opgenomen onder "Overige informatie".

Tot slot was er vanuit het bedrijfsleven bezwaar aangetekend tegen het zogenaamde omslagstelsel voor de aanlandkeuringen verse vis en garnalen (2016 t/m 2019). Het bezwaar is in 2020 gegrond verklaard, omdat er in de Warenwetregeling onvoldoende grondslag is voor het op deze wijze in rekening brengen van de tarieven voor de aanlandkeuringen. De facturen voor aanlandkeuringen verse vis en garnalen 2016 t/m 2019 zijn in de eerste helft van 2021 terugbetaald. Daarnaast is besloten om de facturen voor aanlandkeuringen verse vis en garnalen 2020 en de facturen voor nationaal plan eieren en zuivel 2019 en 2020 niet te versturen aan het bedrijfsleven. De opgenomen vordering op VWS in jaarrekening 2020 (€ 0,9 mln.) is in 2021 door VWS betaald. De facturen voor aanlandkeuringen verse vis en garnalen 2021 en nationaal plan eieren en zuivel 2021 zullen in 2022 worden verstuurd aan de bedrijven. In de jaarrekening 2021 is hiervoor een vordering (respectievelijk € 0,9 mln. en € 0,7 mln.) op het bedrijfsleven opgenomen.

Bijzondere waardevermindering IMVA

In 2019 heeft de minister van LNV besloten om op basis van een advies van Bureau ICT-toetsing (BIT) te stoppen met het ontwikkelen van één nieuw systeem voor alle 23 inspectiedomeinen van de NVWA, te weten INSPECT. In de periode van herbezinning is het IV/ICT Actieplan opgesteld, als raamwerk voor het nieuwe ICT landschap van de NVWA. Op basis van het IV/ICT Actieplan is INSPECT per 1 januari 2020 ontmanteld en opgedeeld in componenten. Een deel van de componenten is buiten gebruik gesteld in 2020. Acht componenten (de Basisvoorzieningen) worden sindsdien als losse ICT systemen ingezet in het ICT landschap van de NVWA.

In 2020 is een bijzondere waardevermindering toegepast (€ 0,9 mln., zijnde zes maanden afschrijvingskosten over 2022) voor twee Basisvoorzieningen (Monsternamen en Bezwaar & Beroep) op basis van de inschatting dat deze eind 2021 buiten gebruik gesteld zouden gaan worden. In de loop van 2021 is duidelijk geworden dat beide Basisvoorzieningen toch langer in gebruik zullen blijven (tot ruim na juni 2022), waardoor de bijzondere waardevermindering in 2021 is teruggeboekt ten gunste van het resultaat (€ 0,9 mln.).

Een uitgebreide toelichting is opgenomen onder *4.5 Toelichting op de balans onderdeel Immateriële vaste activa*.

e-CertNL

e-CertNL vormt een set van applicaties ten behoeve van de uitgifte van import- en exportcertificaten. e-CertNL wordt beheerd door de NVWA binnen een samenwerkingsverband van de NVWA en het bedrijfsleven. Dit samenwerkingsverband is georganiseerd in de Gebruikersraad e-CertNL, onder voorzitterschap van de directeur Keuren van de NVWA. In 2021 heeft de directeur Keuren opdracht gegeven aan de Interne Auditdienst (IAD) van de NVWA om onderzoek te doen naar de governance rondom e-CertNL. Bij het vaststellen van de jaarrekening 2021 was het auditrapport van de IAD nog niet beschikbaar. Op basis van de eventuele aanbevelingen van de IAD, zal naar verwachting in 2022 verder gewerkt worden aan de verbetering van de governance.

Kwaliteitsverbetering debiteuren administratie

Vanaf 2020 is de NVWA stapsgewijs de kwaliteit van haar debiteuren administratie structureel aan het verhogen. In 2021 is een omvangrijke opschoneactie in de debiteuren administratie uitgevoerd. Daarnaast is een analyse uitgevoerd op het betaalgedrag van verschillende groepen debiteuren, gevolgd door het vaststellen van een actieplan om het betaalgedrag waar nodig te verbeteren. Tot slot is de afloop van de voorziening dubieuze debiteuren geanalyseerd, op basis waarvan de vaststelling van de hoogte van de voorziening dubieuze debiteuren aangescherpt kon worden.

Fouterstel ter vergelijking opgenomen cijfers 2020 inzake overlopende passiva

Bij het samenstellen van de jaarrekening 2021 is gebleken dat als gevolg van een misverstand bij de berekening van de waarde van de uitstaande verlofdagen, onderdeel van de balanspost "Overige schulden en overlopende passiva", geen rekening is gehouden met de premie ABP. Hierdoor is in de jaarrekening 2020 (en eerdere jaarrekeningen) de schuld uit hoofde van openstaande verlofdagen te laag weergegeven.

Om bovenstaande reden zijn de ter vergelijking opgenomen cijfers in deze jaarrekening gecorrigeerd. Dit leidt ertoe dat de in dit jaarverslag ter vergelijking opgenomen cijfers over 2020 betreffende de post "Overige schulden en overlopende passiva" (balans) en "Personele kosten" (staat van baten en lasten) zijn verhoogd met € 4,4 mln. en dat het resultaat over 2020 en de post "Onverdeeld resultaat", onderdeel van het eigen vermogen, zijn verlaagd met datzelfde bedrag.

4 Jaarrekening 2021

Voor verwerking van het resultaat:

4.1 Balans op 31 december 2021

Bedragen in € 1.000	31-12-2021	31-12-2020
Activa		
Vaste activa	19.155	23.923
Immateriële vaste activa	13.578	17.494
Materiële vaste activa	5.577	6.429
<i>waarvan grond en gebouwen</i>	<i>1.702</i>	<i>1.893</i>
<i>waarvan installaties en inventarissen</i>	<i>3.164</i>	<i>3.152</i>
<i>waarvan overige materiële vaste activa</i>	<i>711</i>	<i>1.384</i>
Vlottende activa	81.391	56.384
Voorraden en onderhanden projecten	408	355
Debiteuren	15.520	13.528
Overige vorderingen en overlopende activa	10.459	15.841
Liquide middelen	55.004	26.660
Totaal activa	100.546	80.307
Passiva		
Eigen vermogen	14.049	(4.653)
Exploitatiereserve	347	48.112
Onverdeeld resultaat	13.702	(52.765)
Vorzieningen	181	588
Langlopende schulden	9.274	11.530
Leningen bij het ministerie van Financiën	9.274	11.530
Kortlopende schulden	77.042	72.842
Crediteuren	5.526	4.578
Belastingen en premies sociale lasten	178	108
Kortlopend deel leningen bij het ministerie van Financiën	7.356	12.058
Overige schulden en overlopende passiva	63.982	56.098
Totaal passiva	100.546	80.307

Foutherstel: de ter vergelijking opgenomen cijfers over boekjaar 2020 zijn voor de post "Overige schulden en overlopende passiva" verhoogd met € 4,4 mln. en voor de post "Onverdeeld resultaat" verlaagd met hetzelfde bedrag.

4.2 Staat van baten en lasten over 2021

Bedragen in € 1.000	(1) Oorspronkelijk vastgestelde begroting	(2) Realisatie 2021	(3)=(2)-(1) Verschil realisatie en oorspronkelijk vastgestelde begroting	Realisatie 2020
Baten				
Omzet	404.273	405.646	1.373	344.256
<i>waarvan omzet moederdepartement</i>	<i>185.119</i>	<i>193.645</i>	<i>8.526</i>	<i>151.351</i>
<i>waarvan overige departementen</i>	<i>108.524</i>	<i>110.780</i>	<i>2.256</i>	<i>98.888</i>
<i>waarvan omzet derden</i>	<i>110.630</i>	<i>101.221</i>	<i>(9.409)</i>	<i>94.017</i>
Vrijval voorzieningen	0	226	226	721
Bijzondere baten	17.070	42.515	25.445	25.202
Totaal baten	421.343	448.387	27.044	370.179
Lasten				
Apparaatskosten	412.566	413.528	962	399.236
Personele kosten	224.212	256.047	31.835	247.062
<i>waarvan eigen personeel</i>	<i>189.745</i>	<i>228.505</i>	<i>38.760</i>	<i>217.355</i>
<i>waarvan externe inhuur</i>	<i>22.244</i>	<i>20.209</i>	<i>(2.035)</i>	<i>22.003</i>
<i>waarvan overige personele kosten</i>	<i>12.223</i>	<i>7.333</i>	<i>(4.890)</i>	<i>7.704</i>
Materiële kosten	188.354	157.481	(30.873)	152.174
<i>waarvan apparaat ICT</i>	<i>2.140</i>	<i>1.491</i>	<i>(649)</i>	<i>4.558</i>
<i>waarvan bijdrage aan SSO's</i>	<i>51.533</i>	<i>52.509</i>	<i>976</i>	<i>50.118</i>
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	<i>134.681</i>	<i>103.481</i>	<i>(31.200)</i>	<i>97.498</i>
Afschrijvingskosten	11.979	11.737	(242)	13.124
Materieel	2.025	1.561	(464)	2.191
<i>waarvan apparaat ICT</i>	<i>98</i>	<i>115</i>	<i>17</i>	<i>102</i>
<i>waarvan overige</i>	<i>1.927</i>	<i>1.446</i>	<i>(481)</i>	<i>2.089</i>
Immaterieel	9.954	10.176	222	10.933
Rentelasten	98	16	(82)	21
Overige lasten	500	9.404	8.904	10.563
<i>waarvan dotaties voorzieningen</i>	<i>500</i>	<i>38</i>	<i>(462)</i>	<i>946</i>
<i>waarvan bijzondere lasten</i>	<i>0</i>	<i>9.366</i>	<i>9.366</i>	<i>9.617</i>
Totaal lasten	425.143	434.685	9.542	422.944
Saldo van baten en lasten	(3.800)	13.702	17.502	(52.765)

Foutherstel: de ter vergelijking opgenomen cijfers over boekjaar 2020 zijn voor de post "Personele kosten, waarvan eigen personeel" verhoogd met € 4,4 mln. waardoor het saldo van baten en lasten met hetzelfde bedrag is gewijzigd.

4.3 Kasstroomoverzicht over 2021

Bedragen in € 1.000	(1) Oorspronkelijk vastgestelde begroting	(2) Realisatie 2021	(3)=(2)-(1) Verschil realisatie en oorspronkelijk vastgestelde begroting
1. Rekening-courant RHB op 1 januari 2021 + stand depositorekeningen	2.876	26.660	23.784
Totaal ontvangsten operationele kasstroom (+)	421.343	451.144	29.801
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	(412.664)	(413.873)	(1.209)
2. Totaal operationele kasstroom	8.679	37.271	28.592
Totaal investeringen (-/-)	(7.150)	(7.974)	(824)
Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)	0	1.005	1.005
3. Totaal investeringskasstroom	(7.150)	(6.969)	181
Eenmalige storting door moederdepartement (+)	0	5.000	5.000
Aflossingen op leningen (-/-)	(13.370)	(12.058)	1.312
Beroep op leenfaciliteit (+)	7.150	5.100	(2.050)
4. Totaal financieringskasstroom	(6.220)	(1.958)	4.262
5. Rekening-courant RHB op 31 december 2021 + stand depositorekeningen (=1+2+3+4)	(1.815)	55.004	56.819

4.4 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Algemeen

Het baten-lastenagentschap NVWA heeft de jaarrekening opgesteld conform de Comptabiliteitswet 2016 (CW 2016) en de daaruit voortvloeiende regelgeving, waaronder de Regeling Agentschappen en de Regeling Rijksbegrotingsvoorschriften 2022. In de voorschriften zijn in beginsel het Burgerlijk Wetboek 2 (BW2), titel 9 en de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving (RJ) van toepassing verklaard.

Stelselwijziging

Niet van toepassing voor 2021.

Fouterstel

Bij het samenstellen van de jaarrekening 2021 is gebleken dat als gevolg van een misverstand bij de berekening van de waarde van de uitstaande verlofdagen, onderdeel van de balanspost "Overige schulden en overlopende passiva", geen rekening is gehouden met de premie ABP. Hierdoor is in de jaarrekening 2020 (en eerdere jaarrekeningen) de schuld uit hoofde van openstaande verlofdagen te laag weergegeven.

Om bovenstaande reden zijn de ter vergelijking opgenomen cijfers in deze jaarrekening gecorrigeerd. Dit leidt ertoe dat de in dit jaarverslag ter vergelijking opgenomen cijfers over 2020 betreffende de post "Overige schulden en overlopende passiva" (balans) en "Personele kosten" (staat van baten en lasten) zijn verhoogd met € 4,4 mln. en dat het resultaat over 2020 en de post "Onverdeeld resultaat", onderdeel van het eigen vermogen, zijn verlaagd met datzelfde bedrag.

Valutaomrekening

Een transactie in vreemde valuta is bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen de valutakoers op transactiedatum. Monetair balansposten in vreemde valuta zijn omgerekend tegen de valutakoers op de balansdatum. Niet-monetair balansposten in vreemde valuta, die zijn gewaardeerd op historische kosten, zijn omgerekend tegen de valutakoers op transactiedatum. Koersverschillen die optreden bij de afwikkeling dan wel de omrekening van monetaire posten in vreemde valuta, zijn verwerkt in de staat van baten en lasten.

Balans

Immateriële en materiële vaste activa

De waardering van vaste activa geschiedt tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs, onder aftrek van de cumulatieve afschrijvingen en eventuele opgetreden waardeverminderingen. Afschrijving geschiedt volgens de lineaire methode, op basis van de verwachte economische levensduur van de vaste activa.

Voorraden

De voorraad handelsgoederen is gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs dan wel de lagere actuele waarde. De verkrijgingsprijs is bepaald op grond van *first in, first out*.

Debiteuren

Debiteuren zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, onder aftrek van voorzieningen wegens vermoedelijke oninbaarheid.

Nog te ontvangen, liquide middelen, crediteuren en overige schulden en overlopende passiva

Nog te ontvangen, liquide middelen, crediteuren en overige schulden en overlopende passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Leningen bij het ministerie van Financiën

Leningen bij het ministerie van Financiën zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. Langlopende leningen met een looptijd van minder dan één jaar, waaronder de aflossingsverplichtingen voor komend jaar, zijn verantwoord onder *Overige schulden en overlopende passiva*.

Baten

Omzet moederdepartement, overige departementen en derden

Omzetten in het boekjaar worden verantwoord ongeacht of ze tot ontvangsten in het boekjaar hebben geleid. De in rekening gebrachte tarieven, die zijn gebaseerd op de kostprijzen, zijn op 8 oktober 2020 goedgekeurd door de Secretaris-generaal. De tarieven voor derden zijn vastgesteld door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en op 17 december 2020 gepubliceerd in de Staatscourant en door de Minister van Medische Zorg gepubliceerd op 4 december 2020 in de Staatscourant.

In 2021 hebben geen VPB-plichtige activiteiten plaatsgevonden.

Rentebaten

Rentebaten worden tijdsevenredig in de staat van baten en lasten verwerkt, rekening houdend met de effectieve rentevoet van de desbetreffende actiefpost, indien hun bedrag bepaalbaar is en hun ontvangst waarschijnlijk.

Bijzondere baten

Baten die van uitzonderlijke omvang zijn of in uitzonderlijke mate voorkomen worden toegelicht bij de bijzondere baten. Posten worden naar aard en omvang afzonderlijk en ongesaldeerd toegelicht. Indien een bijzondere post is verwerkt in meerdere andere posten van de winst- en verliesrekening, wordt het totale financiële effect van deze bijzondere post toegelicht bij de bijzondere baten (of lasten) alsmede de wijze waarop deze bijzondere post is verwerkt.

Lasten

Algemeen

Lasten van het boekjaar worden verantwoord ongeacht of ze tot uitgaven in het boekjaar hebben geleid. De lasten worden bepaald met inachtneming van de hiervóór vermelde grondslagen voor waardering en toegerekend aan het verslagjaar waarop zij betrekking hebben. (Voorzienbare) verplichtingen en mogelijke verliezen die hun oorsprong vinden vóór het einde van het boekjaar worden in acht genomen indien zij vóór het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden en verder wordt voldaan aan de voorwaarden voor het opnemen van voorzieningen.

Rentelasten

Rentelasten worden toegerekend aan de opeenvolgende verslagperioden naar rato van de resterende hoofdsom. Periodieke rentelasten en soortgelijke lasten komen ten laste van het jaar waarover zij verschuldigd worden.

Bijzondere lasten

Lasten die van uitzonderlijke omvang zijn of in uitzonderlijke mate voorkomen worden toegelicht bij de bijzondere lasten. Posten worden naar aard en omvang afzonderlijk en ongesaldeerd toegelicht. Indien een bijzondere post is verwerkt in meerdere andere posten van de winst- en verliesrekening, wordt het totale financiële effect van deze bijzondere post toegelicht bij de bijzondere lasten (of baten) alsmede de wijze waarop deze bijzondere post is verwerkt.

4.5 Toelichting op de balans

Immateriële vaste activa

Het verloop van de immateriële vaste activa is weergegeven in de volgende tabel.

Bedragen in € 1.000	Software	ICT systemen	ICT systemen in ontwikkeling	Totaal
<i>Stand op 1 januari 2021</i>				
Verkrijgings- of vervaardigingsprijs	659	53.388	2.094	56.141
Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	(659)	(37.988)	0	(38.647)
Boekwaarde	0	15.400	2.094	17.494
<i>Mutaties in 2021</i>				
Investeringen	106	0	5.461	5.567
Desinvesteringen aanschafwaarde	0	(6.251)	(207)	(6.458)
Desinvesteringen cum. afschrijvingen	0	6.251	0	6.251
Afschrijvingen	(9)	(10.167)	0	(10.176)
Terugneming van waardeverminderingen ten gunste van resultaat	0	900	0	900
Totaal mutaties	97	(9.267)	5.254	(3.916)
<i>Stand op 31 december 2021</i>				
Verkrijgings- of vervaardigingsprijs	765	47.137	7.348	55.250
Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	(668)	(41.004)	0	(41.672)
Boekwaarde	97	6.133	7.348	13.578

Algemene toelichting Immateriële vaste activa

De immateriële vaste activa worden lineair afgeschreven op basis van een economische levensduur van 4 jaar. De NVWA hanteert een ondergrens van 1.250 euro per item voor het activeren van (immateriële) vaste activa. De afschrijvingen van de hiervoor genoemde immateriële vaste activa zijn onder de post "Afschrijvingen" in de staat van baten en lasten verantwoord. De overige kosten van onderzoek en ontwikkeling zijn onder de post "Materiële kosten" in de staat van baten en lasten verantwoord.

Er zijn geen immateriële vaste activa met beperkte eigendomsrechten en er zijn geen immateriële vaste activa als zekerheid gesteld voor schulden.

Toelichting Mutatie in 2021

In de categorie "Software" zijn twee licenties geactiveerd (€ 0,1 mln.) met een afwijkende afschrijvingstermijn van respectievelijk 2 en 3 jaar. In de categorie "ICT systemen" hebben geen activeringen plaatsgevonden en zijn 28 systemen in 2021 buitengebruik gesteld met boekwaarde nul. Verder zijn er investeringen (€ 5,5 mln.) gedaan voor ICT systemen die nog in ontwikkeling zijn (categorie "ICT systemen in ontwikkeling"). Dit zijn ICT systemen die nog niet in gebruik zijn genomen en waarover daarom nog niet wordt afgeschreven. In deze categorie is ook voor € 0,2 mln. aan kosten uit 2020 geïdentificeerd, waarbij is vastgesteld dat deze kosten niet voldoen aan de criteria om geactiveerd te mogen worden (zie "Desinvesteringen aanschafwaarde").

De afschrijvingen in 2021 hebben hoofdzakelijk betrekking op de Basisvoorzieningen die zijn ontstaan na de compartimentering van INSPECT in 2020. In het jaarverslag 2020 is de administratieve verwerking van de compartimentering en afboeking van INSPECT en de daaruit ontstane Basisvoorzieningen uitgebreid toegelicht. Over deze Basisvoorzieningen heeft in 2021 de reguliere

afschrijving plaatsgevonden (€ 9,6 mln.), waardoor de Basisvoorzieningen per 31 december 2021 een boekwaarde hebben van € 4,8 mln.

Tot slot is in 2020 een bijzondere waardevermindering toegepast (€ 0,9 mln., zijnde zes maanden afschrijvingskosten over 2022; opgenomen in de categorie "ICT systemen") voor twee Basisvoorzieningen (Monsternamen en Bezwaar & Beroep) op basis van de inschatting dat deze eind 2021 buiten gebruik gesteld zouden gaan worden. In de loop van 2021 is duidelijk geworden dat beide Basisvoorzieningen toch langer in gebruik zullen blijven (tot ruim na juni 2022), waardoor de bijzondere waardevermindering in 2021 is teruggeboekt ten gunste van het resultaat (€ 0,9 mln.).

Materiële vaste activa

Het verloop van de materiële vaste activa is weergegeven in de volgende tabel.

Bedragen in € 1.000	Grond en gebouwen	Installaties en inventarissen	Overige materiële vaste activa	Totaal
<i>Stand op 1 januari 2021</i>				
Verkrijgings- of vervaardigingsprijs	4.235	18.915	3.237	26.387
Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	(2.342)	(15.763)	(1.853)	(19.958)
Boekwaarde	1.893	3.152	1.384	6.429
<i>Mutaties in 2021</i>				
Investerings	233	1.088	187	1.508
Desinvesteringen aanschafwaarde	0	0	(1.936)	(1.936)
Desinvesteringen cum. afschr.	0	0	1.138	1.138
Afschrijvingen	(424)	(1.075)	(62)	(1.561)
Overboekingen/overige mutaties	0	(1)	0	(1)
Totaal mutaties	(191)	12	(673)	(852)
<i>Stand op 31 december 2021</i>				
Verkrijgings- of vervaardigingsprijs	4.468	20.002	1.488	25.958
Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	(2.766)	(16.838)	(777)	(20.381)
Boekwaarde	1.702	3.164	711	5.577

De materiële vaste activa worden lineair afgeschreven op basis van de economische levensduur van:

- Verbouwingen: 10 jaar
- Inventaris en installaties: 7 jaar
- Vervoermiddelen:
 - Dienstauto's aangeschaft vóór 2015 5 jaar
 - Dienstauto's aangeschaft vanaf 2015 4 jaar
 - Overige transportmiddelen 5 jaar
- Computer hardware: 4 jaar
- Overige materiële vaste activa: 4 jaar

De NVWA hanteert een ondergrens van 1.250 euro per item voor het activeren van (materiële) vaste activa. Er zijn geen materiële vaste activa als zekerheid gesteld voor schulden.

Toelichting Grond en gebouwen

In deze categorie is voor € 0,2 mln. geïnvesteerd. De investeringen zijn o.a. een verbouwing op de Catharijnesingel 59 te Utrecht en uitbreidingen van toegangscontrolesystemen en alarminstallaties.

Toelichting Installaties en inventarissen

In deze categorie is € 1,1 mln. geïnvesteerd, waarvan € 0,6 mln. in laboratoriumapparatuur en € 0,5 mln. in de aanschaf van inventaris voor diverse NVWA locaties, overige hardware en buitendienstmaterialen.

Toelichting Overige materiële vaste activa

In deze categorie is € 0,2 mln. geïnvesteerd voor vaartuigen voor het domein vis.

Daarnaast zijn er 80 auto's (met toebehoren) en 1 vaartuig buiten gebruik gesteld in 2021 (oorspronkelijke aanschafwaarde € 1,9 mln.). De resterende boekwaarde op het moment van buiten gebruikstelling bedroeg per saldo € 0,8 mln. (verschil tussen "Desinvesteringen aanschafwaarde" en "Desinvesteringen cum. afschr.").

Vorraden en onderhanden projecten

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Laboratorium materialen	408	355
Totaal voorraden en onderhanden projecten	408	355

Het eindsaldo 2021 betreft de eindvoorraden van de NVWA laboratoriumlocaties Groningen en Wageningen.

Debiteuren

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Debiteuren	16.343	14.645
Dubieuze debiteuren	2.223	2.638
Voorziening dubieuze debiteuren	(3.046)	(3.755)
Totaal debiteuren	15.520	13.528

Maandelijks wordt de voorziening dubieuze debiteuren opgehoogd met een bedrag van 0,5% van de omzet (derden). Debiteuren worden pas overgeboekt naar dubieuze debiteuren, als de kans dat de betreffende debiteur nog gaat betalen sterk is afgenomen (bijvoorbeeld vanwege faillissement). Door deze werkwijze is de stand van de voorziening dubieuze debiteuren veel hoger, dan de stand van de balanspost dubieuze debiteuren.

Per jaareinde wordt per debiteur beoordeeld in hoeverre de voorziening toereikend is ter compensatie van oninbare facturen. Indien de opgebouwde voorziening hoger is dan de benodigde voorziening, dan wordt het surplus van de opgebouwde voorziening afgeboekt. De betaaltermijn van de NVWA facturen bedraagt 42 dagen.

De post dubieuze debiteuren is gedaald ten opzichte van vorig jaar met € 0,4 mln., vanwege het bijzonder laag aantal faillissementen in 2021 en een uitgebreide opschoonactie van de debiteuren administratie. De voorziening dubieuze debiteuren komt hierdoor ook significant lager uit dan in 2020 (daling met € 0,7 mln.). Hierbij speelt ook de kwaliteitsverbetering in de berekeningsmethode van de voorziening een rol (€ 0,1 mln.).

De post *Debiteuren* is als volgt opgebouwd:

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Moederdepartement LNV	33	237
Ministerie van IenW	44	190
Ministerie van EZK	40	40
Ministerie van BZK	37	27
Ministerie van JenV	17	0
Ministerie van VWS	12	0
UBR	0	97
RVO	0	3
RWS	16	0
SodM	30	0
Derden	16.114	14.051
Totaal debiteuren	16.343	14.645

De post "Moederdepartement LNV" omvat een klein bedrag voor doorbelasting van personeel gerelateerde kosten en voor de rest de doorbelasting van aan bedrijven terugbetaalde boetebedragen (met wettelijke rente) naar aanleiding van gegrond verklaart bewaar. De posten van alle overige overheidsonderdelen in bovenstaande tabel hebben betrekking op de doorbelasting van personeel gerelateerde kosten (veelal detachering).

De ouderdom van de openstaande debiteuren is weergegeven in de volgende tabel.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
< 31 dagen	14.723	12.992
31 t/m 90 dagen	193	357
> 90 dagen	1.427	1.296
Totaal debiteuren	16.343	14.645

De post debiteuren >90 dagen is gestegen, doordat verschillende bedrijven vanwege de COVID-19 pandemie uitstel van betaling hebben kregen.

Overige vorderingen en overlopende activa

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Nog te factureren omzet	4.685	6.411
Vorderingen op het moederdepartement	967	1.725
Vooruitbetaalde kosten	4.373	6.132
Nog te ontvangen bedragen overig	303	837
Voorschotten	53	63
Nog te factureren opbrengsten (auto's)	78	673
Totaal Overige vorderingen en overlopende activa	10.459	15.841

De "Nog te factureren omzet" bestaat voor € 4,7 mln. uit nog te factureren omzet derden (inclusief € 0,7 mln. omzet Provincies). De "Vorderingen op het moederdepartement" bestaan uit € 0,6 mln. omzet DGF 2021 (Diergezondheidsfonds), € 0,3 mln. salariscompensatie WFSR en enkele boetezaken die nog niet zijn doorbelast aan LNV. De "Vooruitbetaalde kosten" bestaan voor € 3,6 mln. uit vooruitbetaalde huisvestigingskosten (LNV) voor gebouwen specifiek aangepast/ingericht voor het werk van de NVWA, voor € 0,3 mln. uit vooruitbetaalde facturen WFSR en voor € 0,5 mln. uit overige vooruitbetaalde facturen. De "Nog te ontvangen bedragen overig" bestaan uit nog te ontvangen bedragen van de

Europese Commissie en nog te factureren detacheringskosten. De "Nog te factureren opbrengsten (auto's)" betreft de restwaardes van buitengebruik gestelde auto's (te factureren aan Leaseplan).

Bij de post "Nog te factureren omzet" heeft € 0,3 mln. een looptijd van langer dan 1 jaar. Dit betreft nog te factureren omzet projecten Derden. Bij de post "Vooruitbetaalde kosten" is voor € 2,4 mln. sprake van een looptijd van langer dan 1 jaar. Dit betreft hoofdzakelijk vooruitbetaalde huisvestingskosten (LNV) en een klein deel overige vooruitbetaalde kosten ultimo 2021.

De post *Overige vorderingen en overlopende activa* is als volgt opgebouwd:

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Moederdepartement LNV	4.535	6.483
Ministerie van VWS	158	1.827
RVO	1.000	376
RVB	48	11
UBR	3	9
Derden	4.715	7.135
Totaal Overige vorderingen en overlopende activa	10.459	15.841

Bij de post "Moederdepartement LNV" heeft € 2,4 mln. een looptijd van langer dan 1 jaar. Dit betreft vooruitbetaalde huisvestingskosten (LNV). Bij de post "Derden" heeft € 0,3 mln. een looptijd van langer dan 1 jaar. Dit betreft hoofdzakelijk nog te factureren omzet projecten Derden en een klein deel overige vooruitbetaalde kosten ultimo 2021.

Liquide middelen

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Kas	0	2
Rekening-courant ministerie van Financiën	55.004	26.660
Banken	0	(2)
Totaal liquide middelen	55.004	26.660

Eigen vermogen

Na de vaststelling van het jaarverslag door de eigenaar wordt het onverdeeld resultaat in zijn geheel toegevoegd aan de exploitatiereserve. Het eigen vermogen per 31 december 2021 van € 14,0 mln. (positief) is kleiner dan het maximaal toegestane eigen vermogen voor 2021 (€ 18,0 mln.).

Tabel Vermogensontwikkeling 2021

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Eigen vermogen op 1 januari	(4.653)	33.672
Saldo van baten en lasten	13.702	(52.765)
Directe mutaties in het Eigen vermogen:		
- uitkering aan moederdepartement	0	(17.736)
- bijdrage van moederdepartement	5.000	32.176
Eigen vermogen op 31 december	14.049	(4.653)

Fouterstel: de ter vergelijking opgenomen cijfers over boekjaar 2020 zijn voor de post "Saldo van baten en lasten" aangepast van € 48,3 mln. negatief naar € 52,8 mln. negatief (delta van afgerond € 4,4 mln.).

Exploitatiereserve

Het verloop van de exploitatiereserve is als volgt.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Stand op 1 januari	48.112	86.760
Toevoeging onverdeeld resultaat	(52.765)	(53.088)
Uitkering aan moederdepartement	0	(17.736)
Bijdrage van moederdepartement	5.000	32.176
Stand op 31 december	347	48.112

Onverdeeld resultaat

Het verloop van het onverdeeld resultaat is als volgt.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Stand op 1 januari	(52.765)	(53.088)
Toevoeging aan exploitatiereserve	52.765	53.088
Toevoeging uit resultaat (saldo van baten en lasten)	13.702	(52.765)
Stand 31 op december	13.702	(52.765)

Foutherstel: de ter vergelijking opgenomen cijfers over boekjaar 2020 zijn voor de post "Toevoeging uit resultaat (saldo van baten en lasten)" aangepast van € 48,3 mln. negatief naar € 52,8 mln. negatief (delta van afgerond € 4,4 mln.).

Voorzieningen

In de volgende tabel is het verloop van de voorzieningen weergegeven.

Bedragen in € 1.000	(Schade-) claims	Totaal
Boekwaarde op 1 januari 2021	588	588
Dotaties	38	38
Onttrekkingen	(219)	(219)
Vrijval	(226)	(226)
Boekwaarde op 31 december 2021	181	181

De dotatie van de voorziening (schade-)claims omvatten twee claims uit 2021. Vanuit de voorziening is voor drie claims een uitbetaling gedaan (€ 0,2 mln.), waarbij voor één claim het opgenomen bedrag in de voorziening ontoereikend was voor het uitbetalen van de schikking (afgerond € 0,5 mln.). Het resterende bedrag (€ 0,3 mln.) is daarom rechtstreeks in de kosten genomen. De vrijval betreft vijf claims, waarbij voor twee claims een deel van het opgenomen bedrag in de voorziening is uitbetaald en het andere deel is vrijgevallen.

De looptijd van de voorzieningen is als volgt.

Bedragen in € 1.000	(Schade-) claims	Totaal
< 1 jaar	38	38
1 jaar t/m 5 jaar	143	143
> 5 jaar	0	0
Boekwaarde op 31 december 2021	181	181

De voorziening is gebaseerd op een schatting van de uitstroom van middelen per ingediende claim en mede gebaseerd op ervaringen van voorgaande jaren. Het saldo van de voorziening van € 0,2 mln. (vijf claims) wordt op dit moment voldoende geacht om aan de eventuele betaalverplichting van de lopende claims te voldoen. Het totale ingediende bedrag van de vijf claims die onderdeel uitmaken van de voorziening is € 0,6 mln.

Zie onderdeel "Overige informatie" voor aanvullende informatie met betrekking tot claims.

Leningen bij het ministerie van Financiën

Bedragen in € 1.000	Rente %	2021		Totaal
		> 5 jaar	≥ 1 jaar ≤ 5 jaar	
Lening 2462	0,76	0	50	50
Lening 2657	0,78	0	180	180
Lening 2801	0,01	0	336	336
Lening 2802	0,34	0	380	380
Lening 2963	0,14	0	514	514
Lening 2964	0,48	65	260	325
Lening 3195	0,08	0	643	643
Lening 3196	0,41	100	200	300
Lening 3368	0	0	250	250
Lening 3369	0	0	286	286
Lening 3370	0	60	80	140
Lening 3554	0	200	200	400
Lening 3555	0	164	657	821
Lening 3556	0	0	650	650
Lening 3713	0	0	2.700	2.700
Lening 3714	0	342	687	1.029
Lening 3715	0	150	120	270
Totaal leningen ministerie van Financiën		1.081	8.193	9.274

Alle leningen hebben een rente die vast is gedurende de gehele looptijd van de lening.

Crediteuren

De post *Crediteuren* is als volgt opgebouwd.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Ministerie van BZK	0	49
Ministerie van IenW	0	3
DICTU	399	1.546
DPC	63	0
UBR	46	0
RVB	17	0
RWS	7	0
RIVM	5	1.608
DJI	5	0
RVO	0	20
Derden	4.984	1.352
Totaal crediteuren	5.526	4.578

De post "DICTU" heeft voor € 0,2 mln. betrekking op facturen voor de ICT dienstverlening van DICTU die op 31 december 2021 waren ontvangen en verwerkt, maar nog niet betaald. De andere € 0,2 mln.

heeft betrekking op facturen die op 31 december 2021 al wel waren ontvangen, maar nog niet verwerkt. De post "DPC" heeft betrekking op deelname aan het Rijksoverheidscontract voor LinkedIn. De post "UBR" betreft diverse facturen voor de dienstverlening van UBR. De post "RVB" betreft coördinatie werkzaamheden voor de verbouwing van locatie Wageningen. De posten voor "RWS", "RIVM" en "DJI" betreffen de facturatie van diverse dienstverlening afgenomen door de NVWA.

Belastingen en premies sociale lasten

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Belastingen en premies sociale lasten	178	108
Totaal belastingen en premies sociale lasten	178	108

Wanneer de NVWA goederen of diensten buiten Nederland koopt, betaalt de NVWA op basis van de *BTW verleggingsregeling* niet de BTW van het land waar de goederen of diensten worden gekocht, maar Nederlandse BTW (enkele uitzonderingen daargelaten). Daarnaast betaalt de NVWA in een aantal gevallen BTW voor NVWA medewerkers die buiten de Rijksoverheid zijn gedetacheerd (Interim Functievulling).

In 2021 was de verschuldigde BTW aanzienlijk hoger dan in 2020, doordat er veel mobiele telefoons zijn ingekocht ter vervanging van verouderde toestellen en vanwege de aankoop van een licentie voor toegang tot noodzakelijke data voor het primaire proces.

Kortlopende deel leningen bij het ministerie van Financiën

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Aflossingsverplichtingen leningen Financiën < 1 jaar	7.356	12.058
Totaal kortlopende deel leningen bij het ministerie van Financiën	7.356	12.058

Overige schulden en overlopende passiva

De post *Overige schulden en overlopende passiva* is als volgt opgebouwd.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Moederdepartement LNV	11.301	9.888
Ministerie van VWS	1.718	2.205
Ministerie van EZK	676	0
Ministerie van Financiën	0	32
Ministerie van IenW	100	0
DICTU	7.595	6.694
RVB	1.019	1.392
RIVM	0	793
RWS	0	252
UBR	173	164
RVO	349	105
DPC	0	17
FMH	0	14
Derden	41.051	34.542
Totaal overige schulden en overlopende passiva	63.982	56.098

Foutherstel (tabel "Overige schulden en overlopende passiva"): de ter vergelijking opgenomen cijfers over boekjaar 2020 zijn voor de post "Derden" verhoogd met € 4,4 mln. waardoor het totaal van "Overige schulden en overlopende passiva" met hetzelfde bedrag is toegenomen.

De post "Moederdepartement LNV" betreft de doorschuif en/of te verrekenen bedragen van PxQ (uren) budgetten (afgerond € 9,5 mln.), Extern Geormerkte Budgetten (€ 0,6 mln.), claim solidariteitsbijdrage (afgerond € 0,5 mln.), e-CertNL (€ 0,4 mln.) en nog te verrekenen inzet schepen 2021 voor Sanitaire bemonstering schelpdieren (€ 0,4 mln.). De post "Ministerie van VWS" (€ 1,7 mln.) en "Ministerie van EZK" (€ 0,7 mln.) betreffen de doorschuif en/of te verrekenen van bedragen voor Extern Geormerkte Budgetten. De post "Ministerie van IenW" betreft vooruit ontvangen bedragen voor toezicht particulier gebruik gewasbeschermingsmiddelen.

Het bedrag voor de post "DICTU" bestaat uit nog te betalen bedragen voor de ICT dienstverlening van DICTU. De post "RVB" bestaat hoofdzakelijk uit nog te betalen meerkosten huur i.v.m. de verbouwing van locatie Zwijndrecht. De post "UBR" betreft nog te betalen bedragen voor de dienstverlening van UBR. De post "RVO" betreft nog te betalen kosten voor centraal relatiebeheer. De post "Derden" bestaat uit circa € 25,7 mln. aan nog te betalen bedragen aan medewerkers (saldo verlofuren), een reservering (€ 7,2 mln.) voor e-CertNL (zie extra toelichting hieronder), een reservering (€ 0,4 mln.) voor uitkering Remplaçanten en € 7,8 mln. aan overige nog te betalen bedragen. Van deze € 7,8 mln. betreffen de grootste posten KDS (€ 1,8 mln.), het bedrijfsleven (€ 0,8 mln.; weerstandsvermogen KDS), Flexvet (€ 0,8 mln.), WFSR (€ 0,5 mln.) en De Staffing Groep (€ 0,4 mln.).

Van het totale saldo "Overige schulden en overlopende passiva" (€ 64,0 mln.) is bij de post "Derden" voor een bedrag van € 0,4 mln. sprake van een looptijd van langer dan 1 jaar. Dit betreft vooruit ontvangen bedragen voor projecten Derden (€ 0,3 mln.) en € 0,1 mln. van de verplichting voor Remplaçanten. Er is geen sprake van posten met een looptijd van 5 jaar of langer. Voor IKB spaarverlof (€ 16,5 mln.) is het niet mogelijk om een betrouwbare inschatting van de looptijd te maken, omdat deze verlofsoort onbeperkt geldig is.

e-CertNL

De post "Derden" omvat een reservering van € 7,2 mln. voor e-CertNL (voorheen Client). e-CertNL is ruim 10 jaar geleden opgezet en vormt een set van applicaties ten behoeve van de uitgifte van import- en exportcertificaten. e-CertNL wordt beheerd door de NVWA binnen een samenwerkingsverband van de NVWA en het bedrijfsleven. Dit samenwerkingsverband is georganiseerd in de Gebruikersraad e-CertNL, onder voorzitterschap van de directeur Keuren van de NVWA. Het bedrijfsleven wordt in de Gebruikersraad vertegenwoordigd door vijf partijen (NZO, COV, Plantum, KCB, Groente- en Fruithuis).

Het tarief dat doorbelast wordt voor het uitgeven van certificaten door e-CertNL (in 2021 € 6,30 per certificaat) bestaat uit een dekking voor het beheer en onderhoud (personeelskosten NVWA, kosten DICTU, overige kosten; in 2021 € 6,30 per certificaat) en een reservering voor specifieke wijzigingsverzoeken voor de verschillende sectoren (in 2021 € 0,00 per certificaat). De Gebruikersraad heeft besloten om in het tarief per certificaat voor 2021 de reserveringscomponent (in 2020 € 0,80 per certificaat) niet meer op te nemen, vanwege het beperkte aantal wijzigingsverzoeken de afgelopen jaren. Het totaalsaldo van de reservering die de afgelopen jaren is opgebouwd bedraagt € 7,2 mln. (onderdeel van de post "Derden") per 31 december 2021. Ondanks de tariefverlaging is de opgebouwde reservering in 2021 opnieuw behoorlijk gestegen (2020: € 5,6 mln.; 2021: € 7,2 mln.), doordat vanwege de Brexit er significant meer certificaten zijn uitgegeven. Voor 2022 wordt het tarief daarom verder verlaagd naar € 5,75 per certificaat. De Gebruikersraad kan tot maximaal het gereserveerde bedrag aan wijzigingsverzoeken accorderen, die vervolgens vanuit de balanspositie door de NVWA moeten worden betaald.

Overige informatie

1. Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Huisvestingskosten/huurovereenkomsten	4.860	4.592
Operational lease	20.425	20.498
Medewerkers tijdelijk contract	1.839	1.962
Beheerskosten	22	91
Totaal niet in de balans opgenomen verplichtingen	27.146	27.143

Het gaat hier om meerjarige verplichtingen waarbij prestatie en tegenprestatie nog moeten worden geleverd. De post "Huisvestingskosten/huurovereenkomsten" bestaat uit panden die hetzij via het Rijksvastgoedbedrijf of rechtstreeks door de NVWA worden gehuurd van de private sector.

Operational lease en beheerskosten betreffen de verplichtingen aan Leaseplan met betrekking tot het wagenpark van de NVWA. Het merendeel van het wagenpark wordt op full operational leasebasis ingezet, waarbij de gemiddelde looptijd van de contracten 4 jaar bedraagt. De beheerskosten betreffen een klein aantal dienstauto die vóór 2017 zijn aangekocht door de NVWA en waarvan het beheer bij Leaseplan ligt.

De post "Medewerkers tijdelijk contract" betreft verplichtingen met betrekking tot medewerkers met een tijdelijk contract.

De looptijd van de niet in de balans opgenomen verplichtingen is als volgt:

Bedragen in € 1.000	2021	2020
≤ 1 jaar	10.864	10.603
> 1 jaar t/m ≤ 5 jaar	16.282	16.537
> 5 jaar	0	3
Totaal niet in de balans opgenomen verplichtingen	27.146	27.143

Verplichtingen arbeidsongeschikte medewerkers

In 2021 zijn er zeven medewerkers die (gedeeltelijk) arbeidsongeschikt zijn en een aanvulling op hun uitkeringen of salaris krijgen vanuit de NVWA. Bij vier medewerkers is er sprake van een volledige arbeidsongeschiktheid (zijn niet meer werkzaam voor de NVWA) en bij drie medewerkers is er sprake van een gedeeltelijk arbeidsongeschiktheid (zijn nog gedeeltelijk werkzaam voor de NVWA). Voor de vier volledig arbeidsongeschikte medewerkers tezamen gaat het om een totale maandelijkse bijdrage van circa vierduizend euro. Voor de drie gedeeltelijk arbeidsongeschikte medewerkers tezamen gaat het om een totale maandelijkse bijdrage van circa tweeduizend euro.

Voor één medewerker is op dit moment geen betrouwbare schatting te maken van de totale toekomstige uitstroom van middelen. Voor een tweede medewerker betreft de toekomstige verplichting maximaal 31 jaar vermenigvuldigd met de maandelijkse bijdrage voor deze medewerker (in totaal ruim € 0,4 mln.), waarbij informatie ontbreekt over of deze medewerker gedurende de gehele 31 jaar volledig arbeidsongeschikt zal blijven. Voor de overige vijf medewerkers wordt de toekomstige uitstroom van middelen geschat op in totaal ruim € 0,2 mln. verspreid over de komende jaren (einddatum respectievelijk eind 2023, medio 2024, medio 2028, eind 2031 en medio 2038).

Op grond van de uitzonderingsbepaling in de Regeling Agentschappen heeft de NVWA er voor gekozen om geen voorziening te treffen voor deze verplichtingen, vanwege de bijkomende administratieve

lasten rond het beheer van een voorziening en vanwege de beperkte financiële impact per jaar van circa zeventigduizend euro.

Verplichting stichting Sociaal Fonds NVWA

De stichting Sociaal Fonds NVWA heeft als doel om door middel van financiële hulp en op andere wijze de sociale belangen te behartigen van NVWA-medewerkers die in (financiële) problemen zijn geraakt. De financiële hulp kan bestaan uit een renteloze lening, een gift of een financieel advies.

Het vermogen van het Sociaal Fonds is door de medewerkers van de NVWA en haar voorgangers via een maandelijks inleg (vanuit het salaris) ter beschikking gesteld. Daarnaast is door de NVWA en haar voorgangers bijgedragen aan het Sociaal Fonds via een jaarlijkse bijdrage per medewerker.

In het verleden zijn er met het Sociaal Fonds afspraken gemaakt, dat het Sociaal Fonds voor een maximumbedrag van € 150.000 aanspraak kan maken op een aanvulling van haar vermogen mocht dat nodig zijn voor het functioneren van het Sociaal Fonds. Gezien de vermogenspositie van het Sociaal Fonds is de kans klein dat in de komende jaren aanspraak gemaakt zal worden op deze middelen. Het bedrag is daarom niet opgenomen in voorgaande tabellen.

Verplichtingen jubilea medewerkers

Op grond van de uitzonderingsbepaling in de Regeling Agentschappen heeft de NVWA er voor gekozen om geen voorziening te treffen voor de jubilea van medewerkers, omdat het niet mogelijk is om een betrouwbare inschatting te maken van de uitstroom van middelen.

2. Juridische claims

Opbouw tarieven

Het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) heeft in 2020 een uitspraak gedaan over de transparantie van de opbouw van de NVWA-tarieven over 2016/2017. Naar aanleiding van deze uitspraak is de toelichting op de totstandkoming van de retributietarieven vernieuwd voor 2016 t/m 2021. Op basis van de vernieuwde toelichtingen zijn de ingediende bezwaarschriften opnieuw beoordeeld en zijn er besluiten op bezwaar genomen door de NVWA. Tegen deze besluiten is het bedrijfsleven in beroep gegaan. De verwachting is dat het CBb in het vierde kwartaal van 2022 de dossiers inhoudelijk zal behandelen. Op dit moment worden er geen financiële consequenties voor de NVWA verwacht.

Weerstandsvermogen KDS

De NVWA heeft in 2020 op basis van een uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) vastgesteld dat in 2017 en 2018 componenten in de tarieven waren opgenomen die bijgedragen hebben aan de opbouw van het weerstandsvermogen van KDS. Naar aanleiding van de regiezitting op 25 januari 2022 is de NVWA voornemens om in 2022 over te gaan tot terugbetaling van deze tariefcomponenten. Het bedrijfsleven heeft het volledige weerstandsvermogen van KDS ter discussie gesteld en zou na uitvoering van de terugbetaalactie opnieuw bezwaar kunnen gaan aantekenen. Op dit moment worden er geen financiële consequenties voor de NVWA c.q. LNV verwacht, wanneer het bedrijfsleven inderdaad opnieuw in beroep zou gaan.

Schadeclaims

De NVWA heeft in 2021 in totaal 36 claims ontvangen met een totaal geclaimd bedrag van € 1,8 mln., waarvan 26 claims hetzelfde jaar zijn afgehandeld (geclaimd bedrag € 1,0 mln.; uitbetaald bedrag dertigduizend euro). Van de resterende 10 claims is voor twee claims een voorziening opgenomen (totaal geclaimd afgerond € 0,3 mln.; voorziening bijna veertigduizend euro). De andere 8 claims (geclaimd bedrag € 0,5 mln.) zijn niet opgenomen in de voorziening, omdat afdeling Juridische Zaken inschat dat deze claims niet tot uitstroom van middelen zullen leiden.

In totaal waren er eind 2021 nog 16 claims in behandeling (waarvan 10 ingediend in 2021) met een totaal geclaimd bedrag van € 1,8 mln., waarvan vijf claims (twee claims ingediend in 2021 en drie claims ingediend in eerdere jaren) onderdeel uitmaken van de voorziening. Het totaal van de

gevormde voorziening voor deze vijf claims bedraagt € 0,2 mln. en het geclaimde bedrag is € 0,6 mln.; zie onderdeel *Voorzieningen*. De overige elf claims (waarvan één claim uit 2018 met geclaimd bedrag € 0,7 mln.) zijn niet opgenomen in de voorziening, omdat de NVWA inschat dat deze claims niet tot uitstroom van middelen zullen leiden.

4.6 Toelichting op de staat van baten en lasten

De totale omzet per categorie is weergegeven in de volgende tabel.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Omzet moederdepartement LNV	193.645	151.351
Omzet overige departementen	110.780	98.888
Omzet derden	101.221	94.017
Totaal omzet	405.646	344.256

De post "omzet moederdepartement" omvat alleen bijdragen die een directe relatie hebben met de door het agentschap geleverde en in rekening gebrachte producten/diensten. Bijdragen van het moederdepartement om het agentschap te ondersteunen als gevolg van het maximeren van doorberekende tarieven worden als bijzondere baten verwerkt. Bijdragen van het moederdepartement om het agentschap te ondersteunen in de bedrijfsvoering worden als directe vermogensmutaties onder de exploitatiereserve verwerkt.

Omzet moederdepartement LNV

De omzet moederdepartement is als volgt te specificeren naar producten.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Handhaven	157.192	129.064
Keuren	25.637	16.748
Overig	10.816	5.539
Totaal omzet moederdepartement LNV	193.645	151.351

Sinds 2021 hanteert de NVWA een integrale kostprijs, waarin een opslag voor bedrijfsvoeringkosten is opgenomen. In 2020 had de NVWA nog geen integrale kostprijs wat zorgde voor een substantieel verlies. De significante stijging van de omzet van LNV ten opzichte van 2020 hangt voor een groot deel samen de invoering van deze integrale kostprijs.

Ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 2021 is de omzet € 8,5 mln. hoger als gevolg van aanvullende opdrachten van LNV. De omzetcategorie "Overig" omvat werkzaamheden voor LNV die worden uitbesteed aan derden. Ten opzichte van 2020 is er voor de omzetcategorie "Overig" sprake van een stijging van € 5,5 mln., omdat de WOT-subsidiegelden (Wettelijke Onderzoekstaken) voor WFSR vanaf 2021 via de NVWA lopen.

Omzet overige departementen

De omzet overige departementen is als volgt te specificeren.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Ministerie van VWS	105.640	93.861
Provincies	3.755	2.931
Ministerie van EZK	523	703
Ministerie van IenW	220	220
Diergezondheidsfonds (DGF)	642	1.173
Totaal omzet overige departementen	110.780	98.888

De omzet van de overige departementen is toegenomen ten opzichte 2020 door het hanteren van de integrale kostprijs en ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 2021 als gevolg van extra toegewezen werkzaamheden door VWS. Daarnaast is de inzet voor het Diergezondheidsfonds weer

genormaliseerd, na de piek in 2020 vanwege het ruimen van nertsen (COVID-19) en vogels (vogelpest).

Omzet derden

De omzet derden is als volgt te specificeren.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Retributies	81.588	74.577
Overige opbrengsten derden	612	824
KDS	19.021	18.616
Totaal omzet derden	101.221	94.017

De omzet uit retributies is hoger dan in 2020 door Brexit-werkzaamheden. De stijging is echter minder groot dan verwacht in de oorspronkelijke begroting 2021, doordat een deel van de Brexit-maatregelen is uitgesteld tot een later moment.

Vrijval voorzieningen

De vrijval voorzieningen is als volgt te specificeren.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Vrijval (schade-)claims in boekjaar, waarvan dotatie vóór boekjaar	226	14
Vrijval (schade-)claims in boekjaar, waarvan dotatie in boekjaar	0	707
Totaal vrijval voorzieningen	226	721

De vrijval voorziening (schade-)claims, waarvan de dotatie heeft plaatsgevonden vóór 2021, betreft vijf zaken.

Bijzondere baten

De bijzondere baten zijn als volgt te specificeren.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Tariefdemping	34.207	17.725
BTW compensatie	7.408	7.476
Bijzondere waardevermindering Basisvoorzieningen	900	0
Overige	0	1
Totaal bijzondere baten	42.515	25.202

De post "Tariefdemping" is significant hoger dan in 2020, doordat vanaf 2021 gewerkt wordt met een integrale kostprijs. De minister heeft besloten om de integrale kostprijs voor 2021 niet door te vertalen in hogere tarieven voor het bedrijfsleven.

Toelichting op de post "BTW compensatie": de NVWA ontvangt jaarlijks compensatie ter hoogte van de geboekte BTW van de facturen van KDS (keuringsassistenten) en de practitioners (zelfstandige dierenartsen), zodat deze BTW niet via de kostprijs in de tarieven komt. Vanaf 2020 wordt de BTW compensatie verantwoord onder bijzondere baten en de geboekte BTW onder bijzondere lasten.

Toelichting op de post "Bijzondere waardevermindering Basisvoorzieningen": in 2020 is een bijzondere waardevermindering toegepast voor Basisvoorziening Monstername (€ 0,6 mln.) en Basisvoorziening Bezwaar en Beroep (€ 0,3 mln.) op basis van de verwachting dat beide Basisvoorzieningen buiten gebruik gesteld zouden gaan worden per 31-12-2021. In de loop van 2021 is duidelijk geworden dat

beide Basisvoorzieningen toch langer in gebruik zullen blijven (tot ruim na juni 2022), waardoor de bijzondere waardevermindering in 2021 is teruggeboekt ten gunste van het resultaat (€ 0,9 mln.).

Apparaatskosten

Personele kosten

De personele kosten bestaan uit de volgende kostencategorieën.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Lonen en salarissen	177.105	171.129
Pensioenlasten	29.453	26.610
Overige sociale lasten	21.947	19.616
Opleidings- en scholingskosten	3.661	2.963
Inhuur	20.209	22.003
Andere personele kosten	3.672	4.741
Totaal personele kosten	256.047	247.062

Foutherstel: de ter vergelijking opgenomen cijfers over boekjaar 2020 zijn voor de post "Lonen en salarissen" verhoogd met € 4,4 mln. waardoor het totaal van de post "Personele kosten" met hetzelfde bedrag is gewijzigd.

De totale personele kosten zijn hoger (€ 9,0 mln.) dan in 2020 en hoger dan de oorspronkelijke begroting 2021 (€ 31,8 mln.) door een toename van het personeelsbestand als gevolg van aanvullende werkzaamheden. De overige personele kosten (post "Andere personele kosten") zijn gedaald (€ 1,1 mln. ten opzichte van 2020 en € 4,9 mln. ten opzichte van de oorspronkelijke begroting) als gevolg van minder reisbewegingen door de COVID-19 pandemie.

Personeelsbestand

De totale gemiddelde ambtelijke bezetting in 2021 was 2.667 fte, inclusief gemiddeld 9 fte met een bijzondere status zoals VWNW en HPK medewerkers. In 2020 waren dit gemiddeld 2.531 fte, inclusief gemiddeld 14 fte met een bijzondere status zoals VWNW en HPK medewerkers.

Er is bij de NVWA geen sprake van functionarissen (eigen personeel of externe inhuur) die vallen onder de WNT (Wet Normering Topinkomens) informatieplicht.

Materiële kosten

De materiële kosten bestaan uit de volgende kostencategorieën.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Apparaat ICT	1.491	4.558
Bijdrage SSO's	52.509	50.118
Overige materiële kosten	103.481	97.498
Totaal materiële kosten	157.481	152.174

De materiële kosten voor apparaat ICT zijn in 2021 significant lager (€ 3,1 mln.) dan in 2020, voornamelijk doordat de NVWA sinds eind 2020 voor het elektronisch berichtenverkeer met bedrijven kosteloos gebruik mag maken van de applicatie van de Douane. De bijdrage aan SSO's is € 2,4 mln. hoger dan in 2020. Dit wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door hogere kosten voor huisvesting (€ 0,9 mln.) en hogere kosten voor DICTU (€ 1,2 mln.).

De overige materiële kosten zijn € 6,0 mln. hoger dan in 2020. Dit wordt ten eerste veroorzaakt doordat vanaf 2021 ook de betaling van de WOT-subsidiegelden (Wettelijke Onderzoekstaken) voor

WFSR via de NVWA lopen (€ 5,5 mln.), ten tweede doordat vanaf 2021 de afname van certificaten door de NVWA van e-CertNL (€ 2,9 mln.) wordt geboekt in de kosten (in het verleden werden deze kosten gecorrigeerd in de opbrengsten), ten derde door hogere leasekosten (€ 1,5 mln.) als gevolg van een toename van het aandeel elektrische dienstauto's, ten vierde door hogere kosten voor aanschaf/vervanging telecommunicatieapparatuur, maar lagere mobiele telefoniekosten (per saldo € 0,4 mln.) en tot slot door een stijging van uitbetaalde schadeclaims (€ 0,4 mln.). Hier tegenover staat een daling van de inhuur practitioners (€ 1,7 mln.) door minder Brexit werkzaamheden, een sterke afname van de kosten voor beschermingsmiddelen (Corona gerelateerd) ten opzicht van 2020 (€ 1,6 mln.), een verlaging van de voorziening dubieuze debiteuren ten opzicht van een ophoging in 2020 (delta kosten € 0,9 mln.) en mutaties van diverse overige kosten (per saldo een daling van € 0,5 mln.). Het grootste deel van het verschil tussen realisatie 2021 en het oorspronkelijke budget 2021 (€ 31,2 mln.) wordt verklaard doordat de kosten verantwoord onder bijzondere lasten waren begroot als onderdeel van de overige materiële kosten (€ 9,4 mln.), door een overschatting van de inzet van practitioners in de begroting (€ 12,6 mln.) en door een lagere realisatie van uitbesteed werk (€ 8,9 mln.).

Afschrijvingskosten

Materiële afschrijvingskosten

De materiële afschrijvingskosten zijn als volgt te specificeren.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Afschrijvingen apparaat ICT	115	102
Afschrijvingen overig	1.446	2.089
Totaal materiële afschrijvingskosten	1.561	2.191

Immateriële afschrijvingskosten

De immateriële afschrijvingskosten zijn als volgt te specificeren.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Afschrijvingen	10.176	10.933
Totaal immateriële afschrijvingskosten	10.176	10.933

Rentelasten

De rentelasten zijn als volgt te specificeren.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Leningen ministerie van Financiën	14	20
Overige rentelasten en soortgelijke kosten	2	1
Totaal rentelasten	16	21

Overige lasten

Dotaties voorzieningen

De dotaties aan voorzieningen zijn als volgt te specificeren.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
Dotatie (schade-)claims in boekjaar	38	239
Dotatie (schade-)claims in boekjaar, waarvan vrijval ook in boekjaar	0	707
Totaal dotaties voorzieningen	38	946

De dotatie voorziening (schade-)claims betreft twee claims.

Bijzondere lasten

De bijzondere lasten zijn als volgt te specificeren.

Bedragen in € 1.000	2021	2020
BTW facturen KDS en practitioners	7.591	7.375
Tariefdemping voor KDS tarieven	1.775	0
Bijzondere waardevermindering INSPECT	0	1.342
Bijzondere waardevermindering Basisvoorzieningen	0	900
Totaal bijzondere lasten	9.366	9.617

De bijzondere lasten in 2021 bestaan uit:

- BTW facturen KDS en practitioners. Zie toelichting bij *Bijzondere baten*;
- Tariefdemping voor KDS tarieven. De minister heeft voor 2021 een tariefdemping laten toepassen op de KDS tarieven die worden gefactureerd aan het bedrijfsleven. KDS wordt via de NVWA door LNV gecompenseerd voor deze tariefdemping. De tariefdemping die de NVWA in 2021 heeft betaald aan KDS (€ 1,8 mln.) wordt verantwoord onder de bijzondere lasten.

4.7 Toelichting op het kasstroomoverzicht

Algemene grondslagen

De geldmiddelen in het kasstroomoverzicht worden gevormd door de rekening-courant met het ministerie van Financiën (Rijkshoofdboekhouding) en uit het kasgeld van de NVWA. Ontvangsten en uitgaven uit hoofde van interest zijn opgenomen onder de operationele kasstroom.

Toelichting op kasstromen

Rekening-courant RHB

Het saldo op de rekening-courant RHB per 1 januari 2021 is € 23,8 mln. hoger dan begroot. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door een directe bijdrage van het moederdepartement aan het eigen vermogen van de NVWA.

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom is per saldo € 28,6 mln. hoger dan begroot.

De ontvangsten in de operationele kasstroom betreffen de door de NVWA gerealiseerde omzet (moederdepartement, overige departementen en derden, totaal € 405,6 mln.), de bijzondere baten (€ 42,5 mln.) en mutaties in de balans (€ 3,0 mln.).

De uitgaven in de operationele kasstroom betreffen de reguliere lasten (vrijval voorziening, apparaatskosten, rentelasten en overige lasten, totaal € 422,7 mln.) en mutaties in de balans (- € 8,8 mln.).

Investeringskasstroom

De investeringskasstroom is € 0,2 mln. lager dan begroot. De investeringen bestaan voornamelijk uit investeringen in immateriële vaste activa (software en ICT-systemen in ontwikkeling, € 5,6 mln.) en voor een kleiner deel uit investeringen in materiële vaste activa (€ 1,5 mln.). Daarnaast leidt de terugboeking (ten gunste van het resultaat) van de bijzondere waardevermindering voor twee Basisvoorzieningen (€ 0,9 mln.) tot een investeringskasstroom.

De desinvesteringen betreffen vooral de buitengebruikstellingen van dienstauto's plus toebehoren en een vaartuig.

Financieringskasstroom

De financieringskasstroom valt € 4,3 mln. hoger uit dan begroot. Dit wordt enerzijds veroorzaakt door een directe toevoeging aan het eigen vermogen door de eigenaar (€ 5,0 mln.) en hogere aflossingen op de lopende leningen (€ 1,3 mln.) en anderzijds zijn er minder leningen bij het Ministerie van Financiën afgeroepen dan oorspronkelijk begroot (€ 2,0 mln.).


Liquiditeitspositie

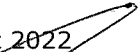
De liquiditeitspositie van de NVWA bedraagt € 55,0 mln. per 31 december 2021.


4.8 Gebeurtenissen na balansdatum

Na de balansdatum hebben zich geen gebeurtenissen voorgedaan die relevant zijn voor deze jaarrekening.

Ondertekening Intern Jaarverslag NVWA 2021


Inspecteur-Generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit

Datum: 15 maart 2022 



5 Overige gegevens

5.1 Resultaatbestemming

Het onverdeeld resultaat over het boekjaar bedraagt € 13,7 mln.

Conform Regeling Agentschappen artikel 27, lid 4b wordt dit onverdeeld resultaat, na vaststelling van de jaarrekening, in zijn geheel toegevoegd aan de exploitatiereserve van het baten-lastenagentschap.

Het eigen vermogen van een baten-lastenagentschap is gebonden aan een maximumomvang van 5% van de gemiddelde jaaronzet, berekend over de laatste drie jaar (artikel 27, lid 4c) en is gebonden aan een minimumomvang van nihil (artikel 27, lid 4e). Indien er volgens de jaarrekening sprake is van een overschrijding van de in artikel 27 vierde lid onder c en e genoemde grenzen, dient deze uiterlijk bij de eerste supplettoire begrotingswet te zijn hersteld. Een surplus aan eigen vermogen wordt uitgekeerd aan de eigenaar.

5.2 Controleverklaring

In deze paragraaf is de controleverklaring opgenomen.

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: de Inspecteur-Generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

A. Verklaring over de financiële overzichten 2021

Ons oordeel

Wij hebben de financiële overzichten 2021 van baten-lastenagentschap Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit gecontroleerd. Naar ons oordeel geven deze financiële overzichten een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van het baten-lastenagentschap Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit op 31 december 2021, van de baten en lasten over 2021 en van de comptabele rechtmatigheid van de baten, lasten en balansmutaties over 2021 in overeenstemming met de verslaggevingsvoorschriften die zijn opgenomen in de Comptabiliteitswet 2016 en de daaruit voortvloeiende regelgeving, waaronder de Regeling agentschappen en de Regeling rijksbegrotingsvoorschriften 2022.

De financiële overzichten bestaan uit (met verwijzing naar de bladzijden van het intern jaarverslag 2021:

- de balans per 31 december 2021 (bladzijde 10);
- de staat van baten en lasten over 2021 (bladzijde 11);
- het kasstroomoverzicht over 2021 (bladzijde 12);
- de grondslagen voor waardering en resultaatbepaling (bladzijde 13 – 14);
- de toelichting op de balans (bladzijde 15 – 26 en paragraaf 4.8 op bladzijde 33);
- de toelichting op de staat van baten en lasten (bladzijde 27 - 31);
- de toelichting op het kasstroomoverzicht (bladzijde 32);
- de verantwoording over de comptabele rechtmatigheid van de baten, lasten en balansmutaties over 2021 (bladzijde 7, paragraaf "Mededeling in zake de rechtmatigheid van transacties").

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de financiële overzichten'.

Wij zijn onafhankelijk van het baten-lastenagentschap Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Informatie over onze controleaanpak frauderisico's en uitkomsten daarvan

Wij hebben onze controlewerkzaamheden inzake frauderisico's bepaald in het kader van de controle van de financiële overzichten als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie moet in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

De primaire verantwoordelijkheid voor het voorkomen en detecteren van fraude berust bij het baten-lastenagentschap Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit. Als onderdeel van onze controle identificeren en schatten wij de risico's in op een afwijking van materieel belang in de financiële overzichten die het gevolg is van fraude. Onder fraude verstaan wij een opzettelijke handeling door een of meer leden van het management, met governance belaste personen, werknemers of derden, waarbij gebruik wordt gemaakt van misleiding teneinde een onrechtmatig of onwettig voordeel te verkrijgen. Frauderisico's kunnen te maken hebben met het handelen van

medewerkers van het agentschap, het handelen van derden (misbruik van wet- en regelgeving) of een combinatie van beide. Fraude kan daarbij voortkomen uit frauduleuze financiële verslaggeving en oneigenlijke toe-eigening van activa (waaronder door misbruik van wet- en regelgeving door derden). Wij hebben tijdens onze controle inzicht verkregen in het baten-lastenagentschap Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en zijn omgeving, de componenten van het interne beheersingssysteem, waaronder het risico-inschattingsproces en de wijze waarop het management inspeelt op frauderisico's en het interne beheersingssysteem monitort alsmede de uitkomsten daarvan.

Wij constateren dat het agentschap niet beschikt over een organisatie brede frauderisicoanalyse. Voor bepaalde, specifieke activiteiten is zo'n analyse echter wel uitgevoerd. Dit werd evenwel niet gedaan in het kader van fraudepreventie maar om andere redenen zoals bijvoorbeeld ten behoeve van het kunnen certificeren door een onafhankelijke instantie van zo'n activiteit. Het agentschap heeft wel een afdeling "risicomanagement". Deze afdeling is evenwel niet specifiek gericht op het risico van fraude. Recentelijk heeft het management besloten een organisatie brede risicoanalyse te gaan opstellen.

Wij hebben de opzet en het bestaan geëvalueerd, en voor zover wij noodzakelijk achten, de werking getoetst van interne beheersmaatregelen gericht op het mitigeren van frauderisico's. Wij hebben geëvalueerd of deze factoren een indicatie vormden voor de aanwezigheid van het risico op afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude.

Wij zijn van opvatting dat bij het agentschap geen sprake is van specifieke frauderisico's die van een potentieel zodanige omvang zijn dat die direct kunnen leiden tot een materiele fout in de jaarrekening. De beroepsregelgeving voor accountants, de NV COS, geeft aan dat twee soorten frauderisico's in principe bij elke organisatie voorkomen, te weten (1) het risico op doorbreking van de interne beheersingsmaatregelen door het management en (2) het risico van een bewust onjuiste weergave van de verantwoorde opbrengsten. Met betrekking tot deze frauderisico's zijn de belangrijkste specifieke controlewerkzaamheden die wij naar aanleiding van deze risico's hebben uitgevoerd en de uitkomsten daarvan, als volgt samen te vatten:

(1)

Het frauderisico op doorbreking van interne beheersmaatregelen door het management (interne fraude) met als doel het behalen van hetzij persoonlijke voordelen of voordelen voor het agentschap.

Wij hebben de volgende werkzaamheden verricht:

- Wij hebben de opzet, het bestaan en de werking van de interne beheersingsorganisatie beoordeeld voor de meest belangrijke processen;
- Wij hebben voor nagenoeg alle posten van de balans ook gegevensgerichte controles uitgevoerd;
- Wij hebben de z.g. memoriaalposten gecontroleerd;
- Wij hebben kennisgenomen van de notulen van vergaderingen van het management;
- Wij hebben de Inspecteur-Generaal en de CFO verzocht om een bevestiging bij de jaarrekening te verstrekken. Deze bevestiging is verkregen.

(2)

Het bewust verstrekken van een verkeerd beeld, te laag of te hoog, met betrekking tot de verantwoording van opbrengsten (omzet) met als doel het behalen van hetzij een persoonlijk voordeel c.q. voordeel voor het agentschap.

Wij hebben de volgende werkzaamheden verricht:

- Wij hebben de opzet, het bestaan en de werking van de interne beheersingsorganisatie beoordeeld voor de processen m.b.t. de post omzet moeder, omzet departementen en omzet derden;
- Wij hebben meerdere soorten gegevensgerichte controles uitgevoerd gericht op de juistheid en volledigheid van alle posten die behoren tot de omzet.

Uit onze werkzaamheden volgden geen signalen van fraude die kunnen leiden tot een afwijking van materieel belang in de jaarrekening.

Openbaarmaking

De ADR is de interne auditdienst van het Rijk. Onze rapporten zijn primair bestemd voor de opdrachtgevers met wie wij een opdracht zijn overeengekomen. De ministerraad heeft op 19 februari 2016 een beleidslijn vastgesteld voor het openbaar maken van rapporten van de ADR. Op grond daarvan zal de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit deze controleverklaring op of na verantwoordingsdag, 18 mei 2022, plaatsen op de website van de Rijksoverheid (www.rijksoverheid.nl).

B. Verklaring over de in het intern jaarverslag opgenomen andere informatie

Naast de financiële overzichten omvat het jaarverslag ook het directieverslag (bladzijde 4 - 6), de bedrijfsvoeringsparagraaf (bladzijde 7 - 9) en overige gegevens (bladzijde 34).

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie:

- niet strijdig is met de financiële overzichten en geen materiële afwijkingen bevat;
- alle informatie bevat die is vereist op grond van de verslaggevingsvoorschriften die zijn opgenomen in de Comptabiliteitswet 2016 en de daaruit voortvloeiende regelgeving, waaronder de Regeling agentschappen en de Regeling rijksbegrotingsvoorschriften 2022.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de controle van de financiële overzichten of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de financiële overzichten.

De leiding van het baten-lastenagentschap is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de financiële overzichten

Verantwoordelijkheden van de leiding van het baten-lastenagentschap voor de financiële overzichten

De leiding van het baten-lastenagentschap is verantwoordelijk voor het opmaken van de financiële overzichten die het vermogen, de baten en lasten en de comptabele rechtmatigheid getrouw dienen weer te geven in overeenstemming met de verslaggevingsvoorschriften die zijn opgenomen in de Comptabiliteitswet 2016 en de daaruit voortvloeiende regelgeving, waaronder Regeling agentschappen en de Regeling rijksbegrotingsvoorschriften 2022. In dit kader is de leiding van het baten-lastenagentschap verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die zij noodzakelijk acht om het opmaken van de financiële overzichten mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de financiële overzichten

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel. Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken. Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de beslissingen die gebruikers op basis van deze financiële overzichten nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de financiële overzichten afwijkingen van materieel belang bevatten als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van het baten-lastenagentschap;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het baten-lastenagentschap en de toelichtingen die daarover bij de financiële overzichten zijn opgenomen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de financiële overzichten en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de financiële overzichten een getrouw beeld geven van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met de leiding van het baten-lastenagentschap Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Den Haag, 15 maart 2022

Auditdienst Rijk

