



Auditdienst Rijk  
*Ministerie van Financiën*

---

# Rapport van feitelijke bevindingen onderzoek Nationaal Groeifonds (XIX) 2021



Hydrogen

H<sub>2</sub>

# Rapport van feitelijke bevindingen onderzoek Nationaal Groeifonds (XIX) 2021

15 maart 2022

*Kenmerk*  
2022-0000085559

*Inlichtingen*  
**Auditdienst Rijk**  
Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag

# Inhoud

<b>1</b>	<b>Aanleiding opdracht</b>	<b>6</b>
	1.1 Nog geen controleverklaring bij het jaarverslag Nationaal Groeifonds 2021	6
	1.2 Overeengekomen werkzaamheden	6
	1.3 Doelgroepen	6
<b>2</b>	<b>Bevindingen</b>	<b>8</b>
	2.1 Inleiding	8
	2.2 De aansluiting van de gegevens in het jaarverslag NGF 2021 op de NGF-bijlagen van de deelnemende vakdepartementen	8
	2.3 De wijze van totstandkoming van de informatie in het jaarverslag NGF 2021	8
<b>3</b>	<b>Verantwoording onderzoek</b>	<b>10</b>
	3.1 Werkzaamheden en afbakening	10
	3.2 Gehanteerde Standaard	10
	3.3 Verspreiding rapport	10
<b>4</b>	<b>Ondertekening</b>	<b>12</b>



# 1 Aanleiding opdracht

## 1.1 **Nog geen controleverklaring bij het jaarverslag Nationaal Groeifonds 2021**

In dit rapport doen wij verslag van de uitkomsten van de werkzaamheden die wij als interne auditdienst van het Rijk bij het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) hebben verricht voor het onderzoek naar het jaarverslag Nationaal Groeifonds (NGF) 2021.

Het NGF-jaarverslag bevat nog geen financiële verantwoordingsinformatie. Om deze reden kan er geen controleverklaring worden afgegeven. In opdracht van de directeur Financieel Economische Zaken (FEZ) namens de minister van EZK, hebben wij bij ons onderzoek naar het jaarverslag van het NGF specifiek overeengekomen werkzaamheden uitgevoerd.

## 1.2 **Overeengekomen werkzaamheden**

Wij hebben de volgende specifieke werkzaamheden verricht:

- het aansluiten van de gegevens in het NGF-jaarverslag op de aangeleverde NGF-bijlagen van de vakdepartementen;
- het onderzoeken van de wijze van totstandkoming van de informatie in het NGF-jaarverslag; dit betreft onderzoek naar de wijze waarop de verantwoordelijkheden en bevoegdheden in het totstandkomingsproces zijn belegd en naar de wijze waarop de reconstrueerbaarheid van dit proces is geborgd.

Wij rapporteren over de uitkomsten daarvan in dit rapport van feitelijke bevindingen. Wij doen geen uitspraak over wat de betekenis van deze informatie voor het onderhavige object in zijn totaliteit is. Met deze opdracht wordt geen zekerheid verschaft, omdat er geen controle-, beoordelings- of andere assurance-opdracht wordt uitgevoerd.

## 1.3 **Doelgroepen**

Dit rapport is opgesteld voor de minister van Economische Zaken en Klimaat, de minister voor Klimaat en Energie, de staatssecretaris Mijnbouw, de minister van Financiën (mede fondsbeheerder) en de secretaris-generaal, en wordt tevens verstrekt aan de leden van het audit comité EZK en de directeur Financieel-Economische Zaken van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat. Het rapport wordt verder toegezonden aan de president van de Algemene Rekenkamer.



## 2 Bevindingen

### 2.1 Inleiding

In de Miljoenennota 2020 is aangekondigd dat het kabinet een Nationaal Groeifonds (hierna: NGF) opricht om het verdienvermogen van Nederland (ons structureel bruto binnenlands product) duurzaam te vergroten. Het NGF vloeit voort uit de groeistrategie van eind 2019. Het NGF is momenteel nog een niet-departementale begroting. Het gaat een departementaal begrotingsfonds worden. De instellingswet is op 24 november 2020 naar de Tweede Kamer gestuurd. De verwachting is dat het NGF vanaf 2023 een departementaal begrotingsfonds is. Tot die tijd worden via budget-overheveling de middelen toegevoegd aan de begrotingen van de vakdepartementen die de goedgekeurde projecten uitvoeren.

Het eerste operationele jaar van het NGF was 2021, waarmee dit ook het eerste jaarverslag is. De voortgang van de projecten wordt op de betreffende departementale begroting verantwoord. Een relatief groot gedeelte van het budget dat beschikbaar was voor 2021 wordt doorgeschoven naar volgende jaren. Er wordt in de toekenning van de NGF-middelen gewerkt met de drie verschillende modaliteiten: gereserveerd, voorwaardelijke toekenning en onvoorwaardelijke toekenning. Alleen bij onvoorwaardelijke toekenningen worden middelen overgeboekt aan departementen ter besteding. Daarna kan het desbetreffende vakdepartement verplichtingen aangaan en betalingen daarop doen.

### 2.2 De aansluiting van de gegevens in het jaarverslag NGF 2021 op de NGF-bijlagen van de deelnemende vakdepartementen

In het NGF-jaarverslag is opgenomen dat in 2021 ten laste van het fonds geen verplichtingen zijn aangegaan of uitgaven zijn gedaan noch ontvangsten hebben plaatsgevonden.

Wij hebben vastgesteld dat de gegevens in het extracomptabel overzicht in bijlage 1 van het jaarverslag NGF 2021 aansluiten op de aangeleverde NGF-bijlages, informatie van de deelnemende vakdepartementen en op de voortgangsrapportage die de adviescommissie jaarlijks opstelt. Tevens hebben wij vastgesteld dat de toelichtingen niet strijdig zijn met de in het jaarverslag opgenomen financiële gegevens.

### 2.3 De wijze van totstandkoming van de informatie in het jaarverslag NGF 2021

Wij hebben onderzocht op welke wijze de informatie in het jaarverslag NGF 2021 tot stand is gekomen. Dit betreft onderzoek naar de wijze waarop de verantwoordelijkheden en bevoegdheden in het totstandkomingsproces zijn belegd en naar de wijze waarop de reconstrueerbaarheid van dit proces is geborgd.

Wij hebben vastgesteld dat specifiek voor het NGF een administratieve organisatie is opgesteld voor de totstandkoming van de begrotingsstukken, waaronder die voor het jaarverslag. De beschrijving bevat maatregelen voor de reconstrueerbaarheid van het proces van totstandkoming van het jaarverslag.

Deze beschrijving, die ook de verantwoordelijkheden en bevoegdheden bevat, is nog niet definitief vastgesteld. Het is van belang bij de verdere groei van het NGF de beschrijving daaraan aan te passen en deze na de instelling van het begrotingsfonds NGF te herijken.

Het NGF heeft nog geen beschrijving voor de totstandkoming van een bedrijfsvoeringsparagraaf in het jaarverslag. Dit wordt van belang als het NGF overgaat naar de fase na de instelling als begrotingsfonds NGF.





## 3 Verantwoording onderzoek

### 3.1 Werkzaamheden en afbakening

Dit rapport van feitelijke bevindingen bevat de bevindingen uit ons onderzoek overeengekomen specifieke werkzaamheden van het jaarverslag NGF 2021. Wij hebben de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- aansluiten van de gegevens in het NGF-jaarverslag op de aangeleverde NGF-bijlages van de vakdepartementen;
- onderzoeken van de wijze van totstandkoming van de informatie in het jaarverslag; dit betreft onderzoek naar de wijze waarop de verantwoordelijkheden en bevoegdheden in het totstandkomingsproces zijn belegd en naar de wijze waarop de reconstrueerbaarheid van dit proces is geborgd.

### 3.2 Gehanteerde Standaard

Deze opdracht is uitgevoerd overeenkomstig Standaard 4400N “Opdrachten tot het verrichten van overeengekomen specifieke werkzaamheden”. Bij de uitvoering van deze opdracht zijn de onafhankelijkheidsvereisten van de Verordening inzake onafhankelijkheid en de ethische voorschriften die voor accountants gelden, in acht genomen.

In dit rapport wordt geen zekerheid verschaft, omdat er geen controle-, beoordelings- of andere assurance-opdracht is uitgevoerd. In dit rapport rapporteren wij de bevindingen op basis van de specifiek overeengekomen werkzaamheden; wij doen geen uitspraak over wat deze bevindingen voor het onderhavig object in totaliteit betekenen.

### 3.3 Verspreiding rapport

De opdrachtgever, namens de minister van EZK, de directeur FEZ, is eigenaar van dit rapport.

Het rapport wordt uitgebracht aan de beoogde gebruikers, zoals genoemd in hoofdstuk 1. Het is de verantwoordelijkheid van de beoogde gebruikers om te bepalen of de overeengekomen specifieke werkzaamheden toereikend en geschikt zijn voor het doel van de beoogde gebruikers. Voorts wordt van de beoogde gebruikers verwacht dat zij zelf op basis van de gerapporteerde bevindingen en eventuele andere beschikbare informatie een eigen afweging maken over wat deze bevindingen voor het onderhavige object in zijn totaliteit betekenen.

De Auditdienst Rijk is de interne auditdienst van het Rijk. Het auditrapport is primair bestemd voor het ministerie van EZK. Op grond van de beleidslijn van de ministerraad van 19 februari 2016 zal de minister van EZK dit auditrapport op of na Verantwoordingsdag, 18 mei 2022, plaatsen op de website van de Rijksoverheid ([www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)).



## 4 Ondertekening

Den Haag, 15 maart 2022

Auditdienst Rijk

[Redacted signature]

Projectleider

---

**Auditdienst Rijk**

Postbus 20201  
2500 EE Den Haag  
(070) 342 77 00