

20200206-014 09-11 0003



Raad voor de  
rechtspraak

De minister van Justitie en Veiligheid

Postbus 20501  
2500 EH Den Haag

Afdeling Strategie

bezoekadres  
Kneuterdijk 1  
2514 EM Den Haag

correspondentieadres  
Postbus 90613  
2509 LP Den Haag

datum 5 februari 2020

[www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl)

doorkiesnummer

e-mail

ons kenmerk

uw kenmerk

onderwerp

Advies concept wetsvoorstel tot wijziging van de Gemeentewet en enkele ander wetten in verband met uitbreiding van de sluitingsbevoegdheid van de burgemeester ter handhaving van de openbare orde en om enkele omissies te herstellen.

Geachte

Bij brief van 15 november 2019, ontvangen op 20 november, kenmerk , verzocht u de Raad voor de rechtspraak (de 'Raad') advies uit te brengen inzake het concept wetsvoorstel tot wijziging van de Gemeentewet en enkele ander wetten in verband met uitbreiding van de sluitingsbevoegdheid van de burgemeester ter handhaving van de openbare orde en om enkele omissies te herstellen (het 'Wetsvoorstel').

**HET WETSVOORSTEL**

Met het Wetsvoorstel wordt beoogd het toepassingsbereik van artikel 174a van de Gemeentewet te vergroten. Daartoe worden aan de bestaande sluitingsgrond twee nieuwe gronden toegevoegd. In de eerste plaats wordt het mogelijk de woning te sluiten op het moment dat de openbare orde rond de woning is of dreigt te worden verstoord doordat ernstig geweld in of in de onmiddellijke nabijheid van de woning wordt gepleegd, of doordat daarmee wordt bedreigd (eerste lid, aanhef en onder b). In de tweede plaats wordt het mogelijk de woning te sluiten op het moment dat daar een wapen wordt aangetroffen en de openbare orde rond de woning daardoor wordt verstoord of dreigt te worden verstoord (eerste lid, aanhef en onder c).

Het Wetsvoorstel is niet beperkt tot woningen, maar ziet, net als het huidige artikel 174a van de Gemeentewet, ook op andere, niet voor het publiek toegankelijk lokalen en op bijbehorende erven.

Daarnaast voorziet het Wetsvoorstel in aanpassingen van enkele wetsbepalingen die in verband staan met de sluitingsbevoegdheid en waarvan het wenselijk is dat zij daarmee gelijke tred houden in geval de sluitingsbevoegdheid wordt uitgebreid. Dit betreft de bevoegdheid van verhuurders om buitengerechtelijk te ontbinden en de bevoegdheid om, indien gebruiks- en beheersmaatregelen in opdracht van het gemeentebestuur uiteindelijk niets uithalen, te ontegenen.

datum 5 februari 2020  
kenmerk  
pagina 2 van 3

Na overleg met de gerechten, adviseert de Raad als volgt.<sup>1</sup>

### **ADVIES**

De Raad onderschrijft het belang van een duidelijke wettelijke basis voor de sluiting van woningen voor situaties waar het Wetsvoorstel op ziet.

De Raad adviseert evenwel om in de Memorie van Toelichting (MvT) meer aandacht te besteden aan de belangen van de eigenaar, bewoner of rechthebbende van een woning, lokaal of erf in de situatie als bedoeld in artikel 174a, eerste lid, aanhef en onder b, van het Wetsvoorstel. Bedreiging met of toepassing van ernstig geweld kan een middel in handen van kwaadwillenden worden om de eigenaar, bewoner of rechthebbende ernstig onder druk te zetten als daarmee wordt bereikt dat een pand of erf wordt gesloten. Het sluiten van een woning, lokaal of erf zou een ultimatum remedium moeten zijn. De Raad wijst in dit verband op de uitspraak van de rechtbank Rotterdam van 10 april 2019 inzake nummer [ECLI:NL:RBROT;2019:3177](#). Daarbij is van belang dat de burgemeester in voorkomende gevallen ook inzichtelijk maakt waarom geen gebruik is gemaakt van minder ingrijpende maatregelen. Zie in dit verband bijvoorbeeld ook de uitspraak van de rechtbank Amsterdam van 19 juni 2019 inzake nummer [ECLI:NL:RBAMS;2019:4343](#). De Raad geeft in overweging dat in het Wetsvoorstel of in de MvT tot uitdrukking te brengen.

### **WERKLAST**

Het Wetsvoorstel heeft gevolgen voor de werklast van de gerechten. Naar verwachting zijn deze werklastgevolgen echter niet substantieel.

### **CONCLUSIE**

De Raad voor de rechtspraak onderkent het belang van het Wetsvoorstel. De Raad heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen het Wetsvoorstel, maar adviseert u om het Wetsvoorstel op de in dit advies genoemde onderdelen te verduidelijken dan wel aan te passen.

### **TOT SLOT**

Indien na het uitbrengen van dit advies het Wetsvoorstel op belangrijke onderdelen wordt gewijzigd of indien uit nadere uitvoeringsregelgeving belangrijke werklastgevolgen voortvloeien, dan wordt de Raad graag in de gelegenheid gesteld daarover aanvullend te adviseren. Met het oog op de voorbereiding van

<sup>1</sup> De Raad voor de rechtspraak heeft op grond van artikel 95 van de Wet op de rechterlijke organisatie een wettelijke adviestaak met betrekking tot nieuwe wets- en beleidsvoorstellen die gevolgen hebben voor de rechtspraak. De adviezen worden vastgesteld na overleg met de gerechten. De Raad voor de rechtspraak is een adviescollege in de zin van artikel 79 en 80 van de Grondwet. Bij het opstellen van zijn adviezen beoordeelt de Raad de voorgenomen wet- en regelgeving in het bijzonder op de gevolgen voor de organisatie en de werklast van de gerechten en op de (praktische) toepasbaarheid en uitvoerbaarheid. Rechterlijke zaken zijn bij de behandeling van individuele zaken niet gebonden aan de inhoud van de wetgevingsadviezen van de Raad voor de rechtspraak.



Raad voor de  
rechtspraak

datum 5 februari 2020  
kenmerk  
pagina 3 van 3

de gerechten op de invoering van het Wetsvoorstel, stelt de Raad er prijs op als hij geïnformeerd wordt over de indiening van het Wetsvoorstel bij de Tweede en de Eerste Kamer en de plaatsing van de definitieve wetstekst in het *Staatsblad*. Ook eventuele nadere regelgeving volgend op dit Wetsvoorstel met gevolgen voor de rechtspleging valt binnen het adviesrecht van de Raad. Voor zover van toepassing, ontvangt de Raad graag een adviesaanvraag voor deze nadere regelgeving.

Hoogachtend,

Lid Raad voor de rechtspraak

20200206-014 09:11 0005

20200206-014 09:11 0006



PostNL  
Port Betaald  
Port Payé  
Pays-Bas

#0000#00#KX038X#00#0000#  
RX2CC #X830XDX#00#0000#

Gezien scankamer  
JenV

06 FEB. 2020

R01.200205.003465

GECONTROLEERD

FRANKERING



FMHaaglanden

06 FEB. 2020

Ontvangen