



(demissionair) staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Opvang en
Terugkeer

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Nota EU pledge hervestiging 2024-2025

Datum
28 augustus 2023

Ons kenmerk
4868504

Bijlagen
4

1. Aanleiding

Door middel van een *Note* van 23 juni 2023¹ heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) formeel de toezeggingronde voor het aankomende EU hervestiging en humanitaire toelatingsprogramma 2024-2025 onder artikel 19 AMIF afgekondigd. De deadline voor het indienen van toezeggingen is 15 september 2023.

In onderhavige nota wordt u geadviseerd over inzet die Nederland kan toezeggen, met inachtneming van de demissionaire status van het kabinet, (evaluatie van) de maatregel tot tijdelijk staken van hervestigingselecties in het kader van de EU-Turkije Verklaring, evenals de inschatting dat de passage in het Coalitieakkoord inzake verhoging van het nationale quotum (hierna: NQ) welke is gekoppeld aan bepaalde terugkeermaatregelen, gedurende de looptijd van het programma nog niet aan de orde zal zijn.

Deze nota is tot stand gekomen na consultatie van UNHCR HQ, BIM, relevante afdelingen bij het ministerie van Buitenlandse Zaken, IND, COA, en DRM.

In de bijlagen bij deze nota treft u respectievelijk I. voornoemde 'Note' van de Commissie, II. nadere toelichting betreffende opvanglanden van waaruit kan worden hervestigd, III. de aan de hand van het advies ingevulde toezeggingstabel, en IV. getalsmatige informatie over de hervestiging onder het lopende EU programma van 2023.

In Q4 wordt u geïnformeerd over het nationale meerjarige beleidskader hervestiging 2020-2023 dat eind dit jaar afloopt. Daarbij u wordt geadviseerd over het vervolg op het meerjarig beleidskader en wordt u tevens geïnformeerd over de belangrijkste ontwikkelingen op het gebied van (de uitvoering van) hervestiging in de afgelopen periode.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met een hervestigingstoezegging voor het EU 2024-2025 programma inhoudende:

¹ Bijgevoegd (bijlage I): *Note for the attention of the members of the Committee for the Home Affairs Funds, HOME-Funds/2023/27, subject: Procedural arrangements for resettlement and humanitarian admission under Article 19 AMIF – 2024-2025 pledging exercise.*

1. inzet conform het NQ van 500 vluchtelingen per jaar, d.w.z. 1.000 gedurende looptijd programma;
2. in te vullen door hervestiging uit Egypte, Libanon en/of Jordanië, ETM Niger/Rwanda, Kenia, Pakistan (pilot) en/of Turkije, en het reserveren van 10% van het NQ per jaar voor niet geormerkte hervestiging van individuele spoed- en urgente dossierzaken;
en
3. een van de volgende opties als getalsmatige inzet op hervestiging in het kader van migratiesamenwerking met derde landen, i.c. de EU-Turkije Verklaring:
 - A. Geen hervestiging in het kader van de EU-Turkije Verklaring in 2024 en 2025;
 - B. Hervestiging van 500 vluchtelingen per jaar, d.w.z. 1000 gedurende looptijd programma;
 - C. Hervestiging conform de gebruikelijke inzet in het kader van de EU-Turkije Verklaring van 1.000 per jaar, d.w.z. 2.000 gedurende de looptijd;Ambtelijk wordt u geadviseerd te kiezen voor optie B.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Opvang en
Terugkeer

Datum
28 augustus 2023

Ons kenmerk
4868504

3. Kernpunten

Voortdurende inzet op hervestiging is aangewezen zowel vanuit nationaal perspectief als in EU verband. Het gaat om een veilige route naar bescherming voor kwetsbare vluchtelingen, een teken van verantwoordelijkheidsdeling en solidariteit met opvanglanden, en het is onderdeel van een integrale aanpak van migratie.

Overeenkomstig het thans geldende NQ wordt een gecontinueerde NQ-inzet geadviseerd van 500 hervestigde vluchtelingen per jaar, met inachtneming van de prioriteiten van UNHCR, EU en nationaal inzake de Syrische, Afghaanse en Centraal Mediterrane Route situaties.

Het advies inzake hervestiging op grond van de EU-Turkije Verklaring neemt de huidige opvangsituatie en gerelateerde ontwikkelingen in acht evenals de relatie met Turkije en de situatie in dat land. Geadviseerd wordt om de hervestigingsselecties in het kader van de EU Turkije Verklaring te hervatten met een inzet van 500 hervestigde vluchtelingen per jaar (optie B), wat neerkomt op een getalsmatig afgeslankte vorm ten opzichte van de inzet voorafgaand aan de tijdelijke maatregel.

De Kamer wordt over de Nederlandse toezegging geïnformeerd. De Commissie zal informatie over de toezeggingen voor 2024-2025 in het kader van het EU programma publiceren.

4. Toelichting

EU hervestiging- en humanitaire toelatingsprogramma

De toezeggingsronde ziet op de periode 1 januari 2024 tot en met 31 december 2025. Op verzoek van de Commissie is afgelopen jaar bij de inzet voor 2023² een indicatieve inzet voor 2024-2025 gecommuniceerd, uitgaande van de gebruikelijke inzet onder normale omstandigheden, d.w.z. wanneer geen sprake is van problematiek op het gebied van de covid-19 pandemie, opvang (en

² 737 vluchtelingen NQ en 0 migratiesamenwerking met derde landen. Brief aan de Tweede Kamer d.d. 3 oktober 2022 inzake Geannoteerde Agenda JBZ-Raad 13-14 oktober. Zie ook bijlage IV voor stand van zaken uitvoering van deze toezegging.

daaraan gekoppelde tijdelijke selectiestop), en/of wederzijdse uitvoering van de EU-Turkije Verklaring. Deze indicatieve inzet betrof 500 vluchtelingen onder het NQ en 1.000 onder de EU-Turkije Verklaring per jaar, daarmee in totaal 3.000 hervestigde vluchtelingen. Uiterlijk 15 september a.s. moet aan de Commissie een definitieve inzet worden doorgegeven.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Opvang en
Terugkeer

De Commissie neemt de UNHCR prioriteiten als uitgangspunt en wijst daarbinnen specifieke geografische prioriteiten aan om een meer gecoördineerde EU benadering en een sterkere impact van de EU inzet te bewerkstelligen (zie verderop).

Datum
28 augustus 2023

Ons kenmerk
4868504

Informatie over de toezeggingen voor 2024-2025 in het kader van het EU programma zal door de Commissie worden gepubliceerd. Ook heeft de Commissie gemeld de totale gezamenlijke inzet in het kader van dit programma te willen inbrengen als plegde tijdens het *Global Refugee Forum* (GRF) dat december dit jaar plaatsvindt.³

Van de toegezegde inzet is het totaal aantal leidend en het EU programma telt de daadwerkelijke aankomsten. Enige fluctuatie tussen de toegezegde prioriteiten en landen is mogelijk. LS kunnen vanuit het AMIF voor elke daadwerkelijk hervestigde vluchteling die valt onder een van de aangewezen prioriteiten een tegemoetkoming van €10.000,- ontvangen. Op het totaal aantal aankomsten dat een lidstaat toezegt, baseert de Commissie het bedrag dat voor de lidstaat en EU-totaal wordt gereserveerd. Dit is waar de Commissie de lidstaten op bevraagt en aanspreekt.⁴

De Commissie heeft aangegeven dat in de loop van het eerste programmajaar (2024) wordt gevraagd om een actualisering van de reeds uitgevoerde en nog geanticiperde inzet.

Algemeen afwegingskader en adviezen hervestigingsinzet EU programma 2024-2025

De wereldwijde hervestigingsnoden zijn nog nooit zo hoog geweest. Meer dan 2,4 miljoen vluchtelingen komen hiervoor in 2024 in aanmerking, vergeleken met zo'n 2 miljoen in 2023. Daarmee blijft van belang om een veilige route naar bescherming te houden voor de meest kwetsbare vluchtelingen die UNHCR hiervoor voordraagt. Zo ook is van belang om nationaal en in EU-verband concreet uiting te blijven geven aan solidariteit en verantwoordelijkheidsdeling met landen in conflictregio's die al jarenlang grote aantallen vluchtelingen opvangen.

Voortdurende inzet op hervestiging is een rode draad in het Nederlandse migratiebeleid en maakt deel uit van het coalitieakkoord van dit demissionaire kabinet. In EU-verband is het een strategisch onderdeel van de integrale aanpak van migratie.

³ U wordt in een afzonderlijke nota geïnformeerd over het GRF en in dat verband voorgestelde toezeggingen door Nederland en in EU-verband.

⁴ De onderverdeling van gecommuniceerde inzet inzake prioriteiten, landen of spoedprocedures is een indicatie voor de Commissie van wat de lidstaten voornemens zijn te gaan doen, en een basis voor contacten met bijv. derde landen. Voor het verkrijgen van de vergoeding is enkel van belang of een vluchteling volgens de AMIF-definitie van hervestiging in NL is aangekomen. Juist omdat de uitvoering van hervestiging nogal eens anders loopt dan gepland (bijv. veranderde veiligheidssituatie in opvangland), of om op acute noodsituaties te kunnen inspringen biedt het programma flexibiliteit om van een eerdergenoemde bestemming of onderverdeling af te wijken.

Het is gebruikelijk dat de toezegging van NL ten behoeve van het EU programma overeenkomt met de inzet op grond van het NQ/nationaal meerjarig beleidskader hervestiging en een voor de duur van het EU programma bepaalde hervestigingsinzet in het kader van migratiesamenwerking met derde landen (i.c. de EU-Turkije Verklaring).

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Opvang en
Terugkeer

Datum
28 augustus 2023

Ons kenmerk
4868504

Ad. Advies 1. NQ: U wordt geadviseerd de gebruikelijke inzet in het kader van het NQ toe te zeggen, te weten 500 hervestigde vluchtelingen per jaar, zijnde 1.000 gedurende de looptijd

2024 markeert de 40^e verjaardag van het NQ als zodanig dat -enkele kortdurende uitzonderingen daargelaten- vanaf 1987 een quotum van 500 vluchtelingen per jaar betreft.

Mede gezien de demissionaire status van het kabinet ligt het in de rede om de gebruikelijke getalsmatige inzet onder het NQ voort te zetten. Het NQ maakt geen deel uit van de afspraken vanwege de opvangcrisis van augustus 2022. Evenmin is sprake van een in het Coalitieakkoord⁵ beschreven situatie waarin verhoging van het NQ aan de orde kan zijn, aangezien de maatregelen gericht op terugkeer en vertrek van mensen die niet in Nederland mogen verblijven nog niet zijn ingevoerd (o.a. wetsaanpassing ongewenstverklaring).

Bovenstaande komt neer op een getalsmatige toezegging voor het EU 2024-2025 programma van 1.000 vluchtelingen NQ.⁶

Ad. Advies 2. NQ: U wordt geadviseerd om te hervestigen uit Egypte, Libanon en/of Jordanië, ETM Niger/Rwanda, Kenia, Pakistan (pilot en eventueel vervolgmis) en/of Turkije, en tevens om 10% van het NQ per jaar te reserveren voor niet geoordeelde hervestiging van individuele spoed/urgente dossierzaken

NL streeft ernaar hervestiging strategisch in te zetten. Dat gebeurt door de missiebestemmingen te bepalen aan de hand van de jaarlijkse *Projected Global Resettlement Needs* (hierna: PGRN) van UNHCR, prioriteiten van de EU, evenals nationale prioriteiten en overwegingen (bijv. integrale aanpak migratie, migratiepartnerschappen, opvang in de regio inzet, Prospects). Solidariteit via hervestigingsprogramma's draagt bij aan de Nederlandse geloofwaardigheid tegenover de 'opvang in de regiolanden' waar NL op inzet en stimuleert mogelijk welwillendheid van deze landen om deze opvang te blijven bieden. Verder streeft NL naar een diverse caseload. Tot slot spelen operationele overwegingen een rol, zoals de veiligheidssituatie in het land van opvang, of bijvoorbeeld de capaciteit van UNHCR om dossiers aan te leveren.

De Nederlandse inzet op hervestiging in het kader van het NQ wordt voornamelijk uitgevoerd door middel van missies naar opvanglanden. Tevens wordt traditioneel binnen het NQ een aantal 'niet geoordeelde' plaatsen gereserveerd voor hervestiging van individuele urgente/spoedzaken vanuit de hele wereld op dossierbasis.

⁵ Zie Coalitieakkoord 2021-2025, hoofdstuk 7, paragraaf Migratie, onderdeel 'Opvang en terugkeer'.

⁶ Omdat het NQ is opgebouwd uit het aantal aankomsten van hervestigde vluchtelingen in een jaar plus het aantal ingereisde familieleden van hervestigde vluchtelingen in dat jaar, welke laatstgenoemden niet meetellen in het EU programma, kan dit resulteren in een (klein) getalsmatig verschil in uitvoering in nationaal en EU-verband.

UNHCR heeft voor 2024 vijf prioriteitssituaties aangewezen: Syrische situatie, Afghaanse situatie, Centraal Mediterrane Route (hierna: CMR) situatie, Venezolaanse situatie, en Rohingya situatie. Daarnaast vraagt UNHCR aan hervestigingslanden om 10% van hun quotum ter beschikking te stellen voor niet geormerkte individuele spoed/urgente hervestiging.

De Commissie komt op basis van de PGRN voor de EU tot de volgende prioriteitssituaties: Turkije, Syrische en CMR situatie inclusief ETM Rwanda en Niger, Afghaanse situatie, en Centraal en Latijns Amerika uit strategische solidariteit met andere hervestigingslanden. Tevens doet de Commissie een oproep voor plaatsen voor spoed/urgente hervestiging vanuit de hele wereld.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Opvang en
Terugkeer

Datum
28 augustus 2023

Ons kenmerk
4868504

U wordt geadviseerd om in 2024-2025 te hervestigen uit⁷:

- Egypte: prioriteit Syrische situatie, CMR situatie, migratiepartnerschap, en Prospects partnerland; caseload o.a. Zuid-Soedanezen, Eritreeërs, Jemenieten, Syriërs.
- Libanon: prioriteit Syrische situatie en Prospects partnerland; caseload vnl. Syrische vluchtelingen.
- Jordanië: prioriteit Syrische situatie en Prospects partnerland; caseload vnl. Syrische vluchtelingen; alternatief in het geval uitvoeren van hervestiging uit Libanon (deels) niet mogelijk blijkt.
- ETM Niger/Rwanda: prioriteit CMR; caseload o.a. Eritreeërs, Somaliërs, Ethiopiërs.
- Kenia: prioriteit CMR en Prospects partnerland; caseload o.a. Zuid-Soedanezen, Congolezen, Ethiopiërs, Oegandezen, Burundezen.
- Pakistan: prioriteit Afghaanse situatie, en inzet Opvang in de Afghaanse Regio; caseload m.n. Afghanen, ook Jemenieten, Somaliërs, Myanmarezen; betreft een pilot en eventuele vervolginzet.
- Turkije: prioriteit Afghaanse situatie⁸, migratiepartnerschap; caseload Afghaanse vluchtelingen die slachtoffer zijn van de aardbeving; inzet enkel als alternatief in het geval uitvoeren van hervestiging in Pakistan voor NL niet mogelijk blijkt;
- 10% niet geormerkte individuele spoed/urgente dossierzaken (wereldwijd), d.w.z. ongeveer 50 vluchtelingen per jaar

Opgemerkt wordt dat in Egypte, ETM (Niger/Rwanda), en Kenia gewoonlijk Soedanese vluchtelingen ook deel uitmaken van de hervestigingscaseload. In verband met het conflict in Soedan neemt het aantal vluchtelingen uit Soedan in deze landen toe en daarmee ook de hervestigingsnoden van deze groep. Op dit moment geldt voor Soedan echter een besluit- en vertrekmoratorium (hierna: BVM)⁹, waardoor Nederland geen Soedanese vluchtelingen kan hervestigen. Indien het BVM op enig moment gedurende de looptijd van het EU programma

⁷ NB: dit overzicht ziet op de landen van waaruit in 2024-2025 de aankomsten plaatsvinden. Dit is anders dan de missies die in 2024-2025 plaatsvinden. Een deel van de 2024-aankomsten wordt al geselecteerd tijdens een missie in de tweede helft van 2023, en zo ook zullen in 2025 idealiter een/enkele missie(s) worden uitgevoerd ten behoeve van aankomsten in 2026.

⁸ Turkije is tevens prioriteitsland voor de Syrische situatie. Echter valt die situatie onder de EU-Turkije Verklaring en niet onder het NQ.

⁹ Brief aan de Tweede Kamer d.d. 26 juni 2023, TK vergaderjaar 2022–2023, 19 637, nr. 3125, en Besluit van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid van 9 juli 2023, nummer WBV 2023/18, houdende wijziging van de Vc 2000. Het BVM geldt voor alle asielzoekers afkomstig uit Soedan en is ingesteld voor de duur van zes maanden. Hierna kan het worden verlengd, maar het kan ook eerder worden beëindigd.

wordt ingetrokken, zullen Soedanese vluchtelingen zo mogelijk weer worden toegevoegd aan de hervestigingscaseload.

Voor een meer uitgebreide toelichting op de genoemde prioriteiten en overwegingen ten aanzien van opvanglanden wordt u verwezen naar bijlage II bij deze nota.

Ad. Advies.3: U wordt geadviseerd de hervestiging in het kader van de EU-Turkije Verklaring per 1 januari 2024 te hervatten en voor het EU programma 2024-2025 een inzet toe te zeggen van 500 vluchtelingen per jaar, zijnde 1.000 gedurende de looptijd.

De inzet op hervestiging in het kader van migratiesamenwerking met derde landen staat exclusief in het teken van een bepaald derde land, voornamelijk (enkel) Turkije op grond van de afspraken in de EU-Turkije Verklaring. Daarbij is de inzet afhankelijk van de aard van de afspraken en voorwaardelijk aan de wederzijdse uitvoering daarvan. De getalsmatige inzet onder deze categorie wordt bepaald voor de duur van een EU programma.

Voorafgaand aan het besluit tot tijdelijk staken van hervestigingselecties van Syrische vluchtelingen op grond van de EU-Turkije Verklaring in augustus 2022¹⁰ was de inzet gericht op 1.000 aankomsten per jaar. Als gevolg van het besluit is er geen hervestigingsinzet toegezegd voor het EU 2023 programma. De in de Kamerbrief aangekondigde evaluatie van de tijdelijke maatregel (1 juli 2023) valt samen met het hierna volgend advies inzake de hervestigingsinzet in het kader van de EU-Turkije Verklaring voor het EU programma 2024-2025.

Het besluit tot tijdelijk staken van hervestigingselecties uit Turkije was gericht op het verlichten van de opvangsituatie in 2022 en 2023. De tijdelijkheid van deze maatregel en de voortdurende commitment aan de uitvoering van de EU-Turkije Verklaring inclusief het hervestigingsdeel zijn herhaaldelijk bevestigd. Het opnemen van de gebruikelijke hervestigingsaantallen als indicatieve inzet voor 2024-2025 diende mede als signaal dat werd uitgegaan van een bijzondere situatie en bevestiging van de door het kabinet uitgesproken intentie om deze hervestiging te hervatten wanneer dat weer verantwoord wordt geacht.

De uiteindelijke toezegging voor 2024-2025 moet nu worden bepaald aan de hand van de op dit moment bekende ontwikkelingen in de (opvang)situatie en de algehele uitvoering van de EU-Turkije Verklaring. In dat licht is van belang dat het gaat om hervatten van de inzet vanaf 1 januari 2024. Voorts gaat het om inzet gedurende een periode van twee jaren.

Turkije is het land dat wereldwijd de meeste vluchtelingen opvangt (zo'n 3,6 miljoen), kampt met een economische crisis, de nasleep van de verwoestende aardbeving van februari 2023, en groeiende spanningen. De hervestigingsnoden in Turkije zijn de afgelopen periode gestegen en de situatie is meer prangend geworden. Er is sprake van enorm toegenomen negatief vluchtelingensentiment en aandringen op terugkeer naar Syrië. De mate van EU-inzet op hervestiging in het kader van de EU-Turkije Verklaring kan effect hebben op verslechteren van de situatie in Turkije en druk op de EU grenzen. De Commissie benoemt deze hervestiging ook als eerste prioriteit van het EU programma. Daarnaast is hervatten van hervestiging in het belang van de bilaterale relatie met Turkije: een

**Directoraat-Generaal
Migratie**

Directie Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Opvang en
Terugkeer

Datum

28 augustus 2023

Ons kenmerk

4868504

¹⁰ Brief aan de Tweede Kamer inzake Besluitvorming opvangcrisis d.d. 26 augustus 2022.

belangrijke factor om commitment te tonen in de relatie en belangrijk voor effectieve migratiesamenwerking. Voor u staat een werkbezoek aan Turkije in het kader van de migratiesamenwerking in de planning voor 14-17 januari 2024.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Opvang en
Terugkeer

Op dit moment is nog sprake van opvang- en huisvestingsproblematiek, al is de situatie minder nijpend dan ten tijde van het instellen van de tijdelijke maatregel. Op verschillende manieren wordt continue gewerkt aan de totstandkoming van een duurzaam opvanglandschap aan de hand van de uitgangspunten uit de uitvoeringsagenda flexibilisering asielketen. De Spreidingswet levert daar een bijdrage aan. In de tussentijd wordt met de inzet van (andere) tijdelijke maatregelen, zoals de inzet van grootschalige opvanglocaties, geborgd dat er voldoende opvangplaatsen zijn om asielzoekers op te vangen.

Datum
28 augustus 2023

Ons kenmerk
4868504

Alles afwegende wordt u geadviseerd om de hervestiging in het kader van de EU-Turkije Verklaring vanaf 1 januari 2024 te hervatten. Dat betekent dat optie A, die u als keuze is voorgelegd, dezerzijds wordt ontraden.

Vanuit perspectief van de bilaterale relatie evenals de EU relatie met Turkije zou meest gunstig zijn om de hervestiging in het kader van de EU-Turkije Verklaring te hervatten op gebruikelijke wijze, te weten 1.000 aankomsten van Syrische vluchtelingen per jaar (2.000 gedurende de looptijd).

Evenwel, gelet op de opvang- en huisvestings situatie op dit moment en enige onvoorspelbaarheid in de ontwikkelingen daaromtrent, gecombineerd met het gegeven dat hervestigde vluchtelingen in het kader van de EU-Turkije Verklaring na aankomst in beginsel de asielopvang in gaan¹¹, wordt verantwoord geacht om voor het EU programma 2024-2025 vooralsnog een kleiner aantal hervestiging toe te zeggen van 500 per jaar (1.000 gedurende de looptijd).

4.1 Politieke context

Hervestiging als zodanig is historisch gezien politiek breed geaccepteerd (met de laatste jaren enkele uitzonderingen zoals bijvoorbeeld de PVV). De aantallen van het NQ zijn evenwel immer politiek gevoelig. Die gevoeligheid geldt tot op heden niet voor de hervestigingsaantallen onder de EU-Turkije Verklaring, maar daar speelt het tijdelijk staken van deze hervestiging voor 2023 vanwege de opvangsituatie evenals de evaluatie en besluitvorming om deze hervestiging weer te hervatten.

Het geadviseerde besluit in deze nota inzake het NQ ziet niet op wijziging, maar op voortzetten van de gebruikelijke Nederlandse inzet.

Het geadviseerde besluit inzake de EU-Turkije Verklaring ziet op het hervatten, vooralsnog in afgeslankte vorm (kleiner aantal dan daarvoor gebruikelijk).

4.2 Financiële overwegingen

Er is geen sprake van nieuw beleid, maar voortzetten van reeds bestaand beleid. Door middel van het indienen van een toezegging onder het EU hervestiging- en humanitaire toelatingsprogramma 2024-2025 kan Nederland in aanmerking komen voor financiële tegemoetkoming vanuit de EU per daadwerkelijk in Nederland hervestigde vluchteling.

4.3 Communicatie

¹¹ Dit is anders voor hervestigde vluchtelingen op grond van het NQ die in beginsel direct naar huisvesting in een gemeente gaan.

U wordt geadviseerd de Tweede Kamer zoals gebruikelijk te informeren over de toezeggingen van NL voor het aankomende EU hervestiging- en humanitaire toelatingsprogramma. Dit gebeurt veelal in het kader van de eerstvolgende relevante EU/ JBZ berichtgeving aan de Kamer waarin het door de Commissie aangekondigde programma of een gerelateerde (High Level) bijeenkomst aan de orde komt.

Ten behoeve van de planning en uitvoering van hervestiging zal de besluitvorming n.a.v. deze nota gedeeld worden met de Commissie en relevante interne en externe uitvoeringspartners (o.a. UNHCR, IOM, EUAA).

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Opvang en
Terugkeer

Datum
28 augustus 2023

Ons kenmerk
4868504

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

BIJLAGE II – Nadere toelichting prioriteiten en hervestigingsbestemmingen

PRIORITEITEN

• UNHCR Projected Global Resettlement Needs (PGRN) 2024

De PGRN in 2024 gaan uit van meer dan 2,420,000 vluchtelingen die hervestiging nodig hebben als duurzame oplossing (vergeleken met iets meer dan 2 miljoen in 2023).

Hervestiging, samen met andere *'third country solutions'* is een van de centrale pilaren van het *Global Compact on Refugees*. UNHCR werkt samen met NGO's en civil society actoren in het identificeren en voordragen van vluchtelingen die in aanmerking komen voor hervestiging, in het faciliteren van aanvullende gereguleerde routes, en om vestiging en integratie na aankomst te ondersteunen.

De strategische inzet van hervestiging, ondersteund door meerjarige inzet van hervestigingslanden, is voor UNHCR van belang om druk en spanningen in landen van eerste opvang te adresseren en kan bovendien een positief effect te hebben op de bredere beschermingssituatie in die opvanglanden (niet alleen betreffende hervestigde vluchtelingen).

De 20% toename in de noden wordt veroorzaakt door de toename van het aantal vluchtelingen wereldwijd (van 27,1 miljoen in 2021 naar 35,5 miljoen eind 2022) en de trend van nieuwe noodsituaties en langdurige vluchtelingensituaties in de wereld. Voor het achtste achtereenvolgende jaar hebben Syrische vluchtelingen de hoogste noden, gevolgd door vluchtelingen uit Afghanistan, Zuid-Soedan, Myanmar en de Democratische Republiek Congo (DRC).

Prioriteiten PGRN:

- Afghaanse situatie: Pakistan, Iran, Turkije, Indonesië, Maleisië, India
- Rohingya
- Venezuela
- Syrische situatie: Turkije, Egypte, Irak, Libanon, Jordanië
- Centraal Mediterrane Route: Algerije, Burkina Faso, Kameroen, Tsjaad, Djibouti, Egypte, Ethiopië, Kenia, Libië, Mali, Mauritanië, Marokko, Tunesië, Niger en Soedan, incl. ETM Niger/Rwanda.
- Tevens ongeoordeelde plaatsen tbv urgente/spoedhervestiging (10% quotum), en plaatsen voor medische en 'high needs' zaken.

• EU prioriteiten hervestiging- en humanitair toelatingsprogramma 2024-2025

De EC streeft naar een meer gecoördineerde EU benadering en heeft daartoe specifieke geografische prioriteiten aangewezen. Alhoewel primair een humanitair beschermingsinstrument acht de Commissie het mogelijk om hervestiging te linken met andere buitenlandse beleidsdoelen als onderdeel van de bredere EU migratiemanagement samenwerking met opvanglanden. Hervestiging kan een rol spelen in het ontwikkelen van specifieke partnerschappen met bepaalde landen.

Prioriteiten 2024-2025:

- Turkije, teneinde voortgezette hervestiging te verzekeren ter ondersteuning van de uitvoering van de EU-Turkije Verklaring van maart 2016;
- de landen gelinkt aan de Syrische situatie en de Centraal Mediterrane Route situatie, inclusief ETM in Rwanda en Niger;
- de Afghaanse situatie om te beantwoorden aan de noden van Afghanen die risico lopen;
- hervestiging uit regio's als Centraal en Latijns-Amerika, in de geest van strategische solidariteit met andere wereldwijde hervestigingslanden;
- plaatsen voor spoed/urgente hervestiging, niet gelinkt aan specifieke regio's of landen.

• Nationale prioriteiten

Migratiepartnerschapslanden (MiPA)

PROSPECTS partnerlanden¹

Irak, Libanon, Jordanië, Egypte, Oeganda, Kenia, Soedan, en Ethiopië.

Verder spelen overwegingen zoals specifieke inzet van BZ inzake opvang in de regio, als ook de inschatting of inzet op hervestiging kan bijdragen aan de gewenste beleidsdialog met opvanglanden.

AFGEWOGEN BESTEMMINGEN²

Libanon

- Prioriteiten:
 - UNHCR PGRN Syrische situatie
 - EU Syrische situatie
 - Nationaal: Prospects partnerland.
- Libanon heeft de grootste vluchtelingenpopulatie per capita: naar schatting 1,5 miljoen Syrische vluchtelingen en meer dan 11,000 vluchtelingen met een andere nationaliteit op een bevolking van in totaal ongeveer 5,3 miljoen.
- Hervestigingsnoden: 250.120 vluchtelingen.
- Caseload: met name Syrische vluchtelingen (248.350), en verder Irakezen, Soedanezen, Ethiopiërs.
- Uitvoering: geen grote problemen voorzien. Aandachtspunt is de veranderlijke veiligheidssituatie. Dit wordt nauwlettend in de gaten wordt gehouden, in het bijzonder voorafgaand aan de verschillende onderdelen van een hervestigingsmissie (selectie en culturele oriëntatietrainingen) wordt samen met de post een veiligheidsinschatting gemaakt.

Jordanië

- Prioriteiten:
 - UNHCR PGRN Syrische situatie
 - EU Syrische situatie
 - Nationaal: Prospects partnerland.
- Jordanië wordt voorgesteld als alternatief in het geval hervestiging uit Libanon -deels- niet mogelijk zou blijken ("Libanon en/of Jordanië").
- Jordanië hoort bij de grootste opvanglanden van vluchtelingen per capita: meer dan 740,000 vluchtelingen.
- Hervestigingsnoden 2024: 101.884 vluchtelingen
- Caseload: m.n. Syrische vluchtelingen (99.463), en verder Irakezen, Jemenieten, Soedanezen en Somaliërs.
- Uitvoering: geen problemen voorzien.

Egypte

- Prioriteiten:
 - UNHCR PGRN Syrische en CMR situatie
 - EU Syrische en CMR situatie
 - Nationaal: MiPa en prospects partnerland.
- Egypte vangt zo'n 291,578 vluchtelingen en asielzoekers op.
- Hervestigingsnoden: 33.000 vluchtelingen
- Caseload: Syriërs, Soedanezen, Zuid-Soedanezen, Eritreeërs, Ethiopiërs, Jemenieten, Somaliërs
- Uitvoering: geen problemen verwacht.

ETM Niger/Rwanda

- Prioriteiten:
 - UNHCR PGRN CMR situatie
 - EU CMR situatie

¹ Prospects is een internationaal partnerschapsprogramma van het ministerie van Buitenlandse Zaken met IFC, ILO, UNHCR, UNICEF, en Wereldbank gericht op het verbeteren van de opvang- en beschermingssituatie van vluchtelingen door steun aan gastgemeenschappen en het versterken van sociale cohesie.

² Cijfermatige informatie over aantal vluchtelingen en asielzoekers evenals hervestigingsnoden in opvanglanden is afkomstig van de website van UNHCR (resp. operationele updates en PGRN).

-Nationaal: overwegingen vanuit perspectief ETM, relatie met UNHCR en specifiek de situatie van ETM Niger. Vanaf het begin heeft NL het ETM ondersteund door middel van hervestiging.

Gelet hierop wordt opportun geacht dat ETM Niger onderdeel blijft uitmaken van de geadviseerde inzet voor 2024-2025, al dan niet aangevuld met, of vervangen door hervestiging uit ETM Rwanda (in het geval hervestiging uit ETM Niger op enig moment niet meer mogelijk zou worden): 'ETM Niger/Rwanda'.

- In 2017 is het UNHCR Emergency Transit Mechanism in Niger opgericht ten behoeve van de evacuatie van kwetsbare vluchtelingen en asielzoekers uit detentieomstandigheden in Libië. In 2019 kwam daar het ETM in Rwanda bij. In het ETM vindt statusdeterminatie plaats waarna door UNHCR en IOM wordt ingezet op duurzame oplossingen (met name hervestiging).
- Hervestigingsnoden van het ETM zijn doorlopend, afhankelijk van de evacuatievluchten uit Libië en de doorstroom (m.n. vertrek van vluchtelingen naar derde landen). De maximale capaciteit van ETM Niger is 1.500 en die van ETM Rwanda 700 personen:
- Caseload ETM: Eritreeërs, Somaliërs, Ethiopiërs, Soedanezen.
- Uitvoering: hervestiging uit de ETM's is mogelijk, maar in beperkte aantallen. Gelet op de caseload is afdoening op dossierbasis mogelijk. Voor het ETM Niger was dit al de enige mogelijkheid: ook vóór de coup was het vanwege de (veranderlijke) veiligheidssituatie al geruime tijd niet mogelijk voor NL om hervestigingsmissies in Niger uit te voeren. In samenspraak met UNHCR, IND, COA, IOM en de post kan - indien nodig vanwege de situatie - flexibiliteit worden betracht inzake de procedure (bijv. versnelde afdoening en/of overkomst).

Kenia

- Prioriteiten:
 - UNHCR PGRN CMR situatie
 - EU CMR situatie
 - Nationaal: prospects partnerland.
- Kenia herbergt bijna 600,000 vluchtelingen en asielzoekers. De Keniaanse regering werkt samen met UNHCR, andere VN organisaties, donoren en ontwikkelingsactoren in een integrale benadering 'Marshall Plan' waarin vluchtelingen en gastgemeenschappen samen leven en profiteren van humanitaire programma's die zelfredzaamheid en inclusie in nationale systemen (onderwijs, gezondheidszorg e.d.).
- Hervestigingsnoden: 55.315
- Caseload: Somaliërs, Zuid-Soedanezen, Congolezen, Ethiopiërs, Burundezen, Soedanezen

Pakistan

- Prioriteiten:
 - UNHCR PGRN Afghaanse situatie, tevens verzoek UNHCR HQ (zie boven)
 - EU Afghaanse situatie
 - Nationaal: BZ concentreert zich inzake opvang in de Afghaanse regio op Pakistan. NL is recent vice-chair van de *Support Platform for Solutions Strategy for Afghan Refugees* (SSAR) geworden, een regionaal vluchtelingen ondersteuningsplatform, waarvan Qatar chair is en UNHCR het secretariaat voert. Als voortzetting op de Nederlandse inzet op de Afghaanse situatie na de machtsovername van de Taliban en in licht van het vicevoorzitterschap van de SSAR is hervestigingsinzet opportun.
- Pakistan hoort tot de landen die de meeste vluchtelingen opvangen (5^e plaats): 1,7 miljoen (99% Afghaans)
- Hervestigingsnoden: totaal 133.897
- Caseload: Afghaanse vluchtelingen (133.697)
- Uitvoering: niet bekend, dus moet worden gestart met pilotmissie. In geval van een succesvolle pilot kan vervolghervestiging plaatsvinden. Belangrijke aandachtspunten zijn de veiligheidssituatie en de uitreistarieven die Pakistan hanteert (exit fees) wat bij hervestiging ongebruikelijk en onwenselijk is. Met de post wordt onderzocht of/hoe uitvoeren van hervestiging in Pakistan mogelijk is.

Turkije

- Prioriteiten:
 - UNHCR PGRN Syrische en Afghaanse situatie

-EU EU-Turkije Verklaring/Syrische situatie

-Nationaal: MiPa

Daarnaast is op dit moment nog niet bekend of NL in het kader van de prioriteit Afghaanse situatie kan hervestigen uit Pakistan (primaire inzet). Wanneer dat niet kan is het hervestigen van Afghaanse vluchtelingen uit Turkije een alternatief. In dat geval telt de hervestiging mee in het NQ ("Pakistan en/of Turkije").

- Turkije is het land dat het grootste aantal vluchtelingen herbergt: 3,6 miljoen.
- Hervestigingsnoden: totaal 384.070,
- Caseload: waaronder 367.040 Syriërs, gevolgd door 3.940 Afghanen, en Irakezen.
- Uitvoering: geen problemen voorzien. Hervestigingsmissies worden door EUAA gefaciliteerd in een Resettlement Support Facility (RSF).

Irak

- Prioriteiten:

-UNHCR PGRN Syrische situatie

-EU Syrische situatie

-Nationaal: MiPa, Prospects

- In Irak/KR-I is met name sprake van een grote groep ontheemden (1,2 miljoen IDP's en 5 miljoen teruggekeerde IDP's; o.a. Jezidi). Verder herbergt het land 287,000 vluchtelingen en asielzoekers, met name Koerdische Syriërs die leven in KR-I (90%) ten aanzien waarvan sprake is van een hoge mate van inclusie in publieke diensten, beleid en de lokale gemeenschap.
- Hervestigingsnoden: 43.100
- Caseload: Syriërs (39.900), en verder Palestijnen, Iraniërs en Turken
- Uitvoering: de veiligheidssituatie staat het uitvoeren van een hervestigingsmissie in de weg. Het autonome Koerdische gebied is oranje, maar geheel omgeven door rode grensgebieden (waardoor hervestigingsteam niet kan worden ingezet). Caseload is niet geschikt voor dossierhervestiging.

Iran

- Prioriteiten:

-UNHCR PGRN Afghaanse situatie

-EU Afghaanse situatie

-Nationaal: geen nationale prioriteit. Momenteel geen inzet op opvang in de regio in Iran. Gezien de grote aantallen Afghaanse vluchtelingen echter wel een land van belang. Bilateraal is er sprake van een complexe relatie, maar op migratie zou er ruimte zijn om samen te werken. Iran vraagt actief om hulp, en het land zet zich in voor goede opvang van Afghanen.

- Iran staat op de 2^e plaats van landen die de meeste vluchtelingen wereldwijd opvangen: 3,4 miljoen.
- Hervestigingsnoden: totaal 345.215
- Caseload: m.n. Afghaanse vluchtelingen (344.015), ook Irakezen
- Uitvoering: uitvoeren van hervestiging niet mogelijk. Reisadvies is rood, waar hervestigingsteam niet kan worden ingezet. Caseload is niet geschikt voor dossierhervestiging.

Tunesië

- Prioriteiten:

-UNHCR PGRN CMR situatie

-EU CMR situatie

-Nationaal: MiPa

- Tunesië herbergt 9,474 vluchtelingen en asielzoekers
- Hervestigingsnoden: 900 vluchtelingen (onvoldoende t.b.v. hervestigingsmissie; de afgelopen jaren is sporadisch een individuele urgente zaak door UNHCR voorgedragen voor dossierhervestiging naar NL)
- Caseload: m.n. Syriërs, Soedanezen en Eritreeërs
- Uitvoering: niet bekend.

Tot slot wordt opgemerkt dat voor de overige MiPa landen Marokko, Algerije, Nigeria geldt dat hervestigingsmissies reeds niet aan de orde worden geacht om redenen van aanwezige caseload (getalsmatig zeer beperkt en/of niet relevant voor Nederlandse hervestigingsbeleid).

BIJLAGE III: EU pledgetabel o.b.v. advies

Member State: Netherlands 2024-2025 Pledges for Resettlement¹	TOTAL Number of Admissions (€ 10 000 pp)
Third Country from which persons would be resettled (Optional: information on nationality / vulnerability category)	Number of Persons
Türkiye and Syria situation - Türkiye (<i>EU-Turkey Statement of March 2016</i>) - Lebanon and/or Jordan (<i>mainly Syrians and some other nationalities</i>)	1300 1.000 300
Central Mediterranean situation - Egypt (<i>Sub-Saharan Africans e.g. DRC, South-Sudanese, Eritreans, and may also include Syrian refugees</i>) - Kenya (<i>Sub-Saharan Africans e.g. DRC, Eritreans,</i> - ETM Niger/Rwanda	450 280 130 40
Afghan situation - Pakistan and/or Türkiye	150 150
Emergency places Maximum number of unallocated emergency/urgent dossier admissions	100 100
Other n/a	
Total number of resettlement pledge	2.000

¹ For the purposes of the AMIF 2021-27, “resettlement” is defined as an exercise following a referral from the United Nations High Commissioner for Refugees (‘UNHCR’) - see Article 2(8) AMIF.

BIJLAGE IV: EU hervestiging- en humanitaire toelatingsprogramma's

EU programma	onderdeel	pledge	uitvoering/aankomsten*
2021-2022	humanitaire toelating in 2021-2022 (overbrenging Afghanen)	3.159	4.558
	hervestiging in 2022	1.915 (915 NQ, 1.000 EU-TR)	1.485 (732 NQ, 753 EU-TR)
2023-2025	hervestiging in 2023 (tot en met juli)	737	388

**NB: bepaalde aankomsten in de eerste maanden in een opvolgend jaar kunnen t.b.v. EU programma onder het voorgaande jaar/programma worden gerekend (bijv ivm beschikbare vliegtickets/planning aankomsten). Dat is het geval voor de hervestiging en humanitaire toelating aankomsten begin 2023: die kunnen worden toegerekend aan het 2021-2022 programma. Dit is ook de reden dat de uitvoeringsaantallen in het kader van deze EU-programma's verschillen van het aantal aankomsten in de betreffende jaren zoals genoteerd in de Asylum Trends en Staat van Migratie.*

Overeenkomstig de voor 2023 geldende hervestigingsprioriteiten van UNHCR, EU en nationaal, is de Nederlandse hervestigingsinzet in 2023 gericht op vluchtelingen uit opvanglanden Libanon, Jordanië, Egypte, Kenia, Maleisië (pilot) en het ETM in Niger en/of Rwanda. Ook heeft Nederland ruimte gereserveerd voor het hervestigen van een beperkt aantal individuele urgente hervestigingen vanuit de hele wereld o.a. met ruimte voor spoedzaken van Afghanen in buurlanden.