

Regeling van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de Minister van Justitie en Veiligheid en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, van [PM datum], kenmerk [PM kenmerk], houdende wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 in verband met het stellen van regels inzake het coronatoegangsbewijs voor kort verblijf van personen aan wie in een derde land een vaccinatie is toegediend

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de Minister van Justitie en Veiligheid en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Handelende in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad;

Gelet op de artikelen 58ra, eerste lid, 58rd, eerste lid, en 58re, tweede en zesde lid, van de Wet publieke gezondheid;

Besluiten:

Artikel I

De Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1.1 wordt in de begripsbepaling van geldig coronatoegangsbewijs 'artikel' vervangen door 'de artikelen' en wordt na '6.29' toegevoegd 'of 6.31e'.

B

Na artikel 6.31d wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 6.31e. Coronatoegangsbewijs voor kort verblijf op basis van een in een derde land toegediende vaccinatie

1. Een persoon aan wie in een derde land in de zin van verordening (EU) 2021/953 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2021 betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID-19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te faciliteren (PbEU 2021, L 211/1) een vaccinatie is toegediend kan een coronatoegangsbewijs voor kort verblijf krijgen, indien deze persoon beschikt over:
 - a. een bewijs van vaccinatie waarvan de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport heeft getoetst dat dit op die persoon betrekking heeft en waaruit blijkt dat sprake is van een voltooide vaccinatie als bedoeld in artikel 6.29, tweede lid, onder b en c; en
 - b. een geldig coronatoegangsbewijs op basis van een negatieve testuitslag als bedoeld in artikel 6.29, eerste lid.
2. Een coronatoegangsbewijs voor kort verblijf wordt uitsluitend verstrekt voor een vaccin dat is goedgekeurd door het College ter beoordeling van geneesmiddelen, het Europees Geneesmiddelenbureau of de Wereldgezondheidsorganisatie.
3. Ten behoeve van de toets, bedoeld in het eerste lid, overlegt de persoon, bedoeld in het eerste lid, aan de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport:
 - a. een geldig identiteitsdocument als bedoeld in artikel 6.31a, zevende lid, onder b;
 - b. een vaccinatiebewijs als bedoeld in artikel 6.31a, zevende lid, onder c.
4. De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport verwerkt ten behoeve van de toets, bedoeld in het eerste lid, de volgende gegevens van de persoon, bedoeld in het eerste lid:
 - a. naam;
 - b. geboortedatum;
 - c. e-mailadres;
 - d. telefoonnummer; en

- e. het gegeven dat het vaccinatiebewijs en de vaccinatie voldoen aan de voorwaarden, genoemd in het eerste en tweede lid, en de datum en het tijdstip waarop dit is vastgesteld.
5. De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport verstrekt op verzoek van de persoon, bedoeld in het eerste lid, gedaan met een door de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport beschikbaar gestelde applicatie ten behoeve van een elektronisch of schriftelijk coronatoegangsbewijs voor kort verblijf de volgende gegevens:
 - a. de naam en de geboortedatum van de persoon;
 - b. het gegeven dat het overgelegde vaccinatiebewijs en de vaccinatie voldoen aan de voorwaarden, genoemd in het eerste en tweede lid, en de datum en het tijdstip waarop dit is vastgesteld;
 - c. een code voor het opvragen van de gegevens, bedoeld onder a en b.
 6. De persoon, bedoeld in het eerste lid, die een verzoek doet als bedoeld in het vijfde lid, kan, in combinatie met een verzoek als bedoeld in artikel 6.31, eerste lid, binnen drie dagen na het tijdstip genoemd in het vijfde lid, onder b, met de gegevens bedoeld in het vijfde lid, onder a en b, en met de gegevens bedoeld in artikel 6.31, eerste lid, onder a tot en met d, door middel van:
 - a. de applicatie bedoeld in artikel 58re, eerste lid, onder a, onder 1^o, van de wet een elektronisch coronatoegangsbewijs voor kort verblijf aanmaken;
 - b. een door de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport beschikbaar gestelde webapplicatie een coronatoegangsbewijs voor kort verblijf aanmaken om op papier af te drukken.
 7. Een coronatoegangsbewijs voor kort verblijf is gedurende een periode van veertien dagen geldig vanaf het tijdstip waarop de persoon, bedoeld in het eerste lid, op de in het zesde lid beschreven wijze een coronatoegangsbewijs voor kort verblijf heeft aangemaakt.
 8. Bij de uitvoering van het vijfde en zesde lid, en het gebruik van de in het zesde lid bedoelde applicatie, wordt het IP-adres verwerkt dat de persoon, bedoeld in het eerste lid, gebruikt.
 9. Artikel 6.31a, elfde lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

H.M. de Jonge

De Minister van Justitie en Veiligheid,

F.B.J. Grapperhaus

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

K.H. Ollongren

Toelichting

1. Inleiding

Deze regeling wijzigt de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (Trm) om coronatoegangsbewijzen (ctb's) met een beperkte geldigheidsduur te kunnen verstrekken aan personen die tijdelijk in Nederland verblijven en in een derde land gevaccineerd zijn.

2. Coronatoegangsbewijs bij kort verblijf op basis van een in een derde land toegediende vaccinatie

2.1 Algemeen

Op grond van de Wet publieke gezondheid (Wpg) kan worden bepaald dat deelname aan bepaalde activiteiten of toegang tot bepaalde voorzieningen slechts mogelijk is op vertoon van een ctb. Een ctb wordt verstrekt op basis van een negatieve testuitslag, een volledige vaccinatie tegen het virus SARS-CoV-2 (coronavirus) of het herstel van een uit een positieve testuitslag blijvende infectie met dat virus. Voor testen en vaccinaties die in Nederland zijn uitgevoerd respectievelijk zijn toegediend worden ctb's en Digitale Covid Certificaten (DCC's) uitgegeven in de zin van Verordening 2021/953 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2021 betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID-19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te faciliteren (PbEU 2021, L 211/1). Toegang tot activiteiten en voorzieningen kan ook worden verkregen met een DCC dat op grond van de verordening is uitgegeven door een andere lidstaat of door een land waarvoor door de Europese Commissie een zogenoemd equivalentiebesluit is afgegeven. Verder kunnen personen die in Nederland wonen of Nederlanders die in een derde land woonachtig zijn, een DCC en bijgevolg een ctb verkrijgen op basis van een volledige vaccinatie in een derde land, hetgeen voor hen vanwege de langere geldigheidsduur aantrekkelijker kan zijn dan een ctb voor kort verblijf.

Personen die tijdelijk in Nederland verblijven en die gevaccineerd zijn in een derde land kunnen niet via een van de bovengeschetste routes beschikken over een ctb of DCC op basis van die vaccinatie. Deze personen moeten een test laten uitvoeren om gebruik te kunnen maken van activiteiten en voorzieningen waarvoor het tonen van een geldig ctb vereist is (ctb op basis van een negatieve uitslag). Het gaat bijvoorbeeld om toeristen en personen die zakelijk of beroepsmatig naar Nederland reizen. Bij deze laatste categorie valt te denken aan cabinepersoneel, scheepvaartpersoneel, diplomaten, vrachtwagenchauffeurs, bezoekers van internationale beurzen, conferenties en congressen en medewerkers van boorplatforms. Naar schatting gaat het om 2.000 tot 2.500 personen per dag, waarvan het grootste deel via de luchthaven Schiphol inreist. Een ctb op basis van een negatieve testuitslag is slechts 24 uur geldig, terwijl een deel van deze personen vaak deelneemt aan activiteiten of gebruik maakt van voorzieningen waarvoor het tonen van een geldig ctb vereist is, zeker bij de brede inzet van ctb's zoals thans van toepassing is. Dit betekent dat zij zich – ondanks dat zij volledig gevaccineerd zijn – toch frequent moeten laten testen. In de eerste plaats is dat belastend voor deze gevaccineerde personen zelf, niet alleen logistiek door herhaald bezoek aan een testfaciliteit, maar ook in lichamelijk opzicht als gevolg van de veelvuldige testafname. Ten tweede kost dit testcapaciteit die beschikbaar is voor Testen voor Toegang. Ten derde vormt dit een belemmering voor toeristen en personen die zakelijk of beroepsmatig naar Nederland reizen, hetgeen ook in economische zin nadelig is.

Om de bovengenoemde nadelen weg te nemen, wordt mogelijk gemaakt om aan deze personen die in een derde land zijn gevaccineerd een passend ctb aan te bieden. Bij de vormgeving van dit ctb is rekening gehouden met praktische uitvoerbaarheid, zonder de functie van de bestrijding van de epidemie van covid-19 uit het oog te verliezen. Dit heeft geresulteerd in de introductie van een ctb voor kort verblijf op basis van een in een derde land toegediende vaccinatie, dat gedurende veertien dagen geldig is voor personen die volledig gevaccineerd zijn. Dit ctb voor kort verblijf wordt toegekend bij volledige vaccinatie in een derde land met een door het College ter beoordeling van de geneesmiddelen (CBG), het Europees Geneesmiddelenbureau (EMA) of Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) goedgekeurd vaccin in combinatie met een geldige negatieve uitslag van een test die na aankomst in Nederland is uitgevoerd.

Om snel en efficiënt een ctb voor kort verblijf te kunnen afgeven vindt de beoordeling van het bewijs van vaccinatie plaats op hoofdlijnen, gelet op de omvang van de doelgroep waarvoor dit type ctb bestemd is. Er bestaat voor deze doelgroep geen toegang tot de brongegevens van de vaccinatie. Evenmin worden gegevens over de vaccinatie, anders dan het gegeven dat het vaccinatiebewijs na toetsing op hoofdlijnen voldoet aan de voorwaarden, opgeslagen. Vanwege deze toets op hoofdlijnen is de geldigheidsduur van het ctb voor kort verblijf beperkt. Gekozen is voor een geldigheidsduur van veertien dagen omdat deze termijn volstaat voor de verblijfsduur van het overgrote deel van de doelgroep en omdat de afgifte van dit ctb slechts op enkele plaatsen in het land wordt gefaciliteerd. Als de geldigheidsduur is verstreken, kan men zich opnieuw laten testen om wederom een ctb voor kort verblijf te verkrijgen. Men kan zich hiervoor dan tot een hiervoor bedoelde locatie wenden. Opgemerkt wordt, dat parallel ook gewerkt wordt aan de mogelijkheid om een regulier ctb af te geven voor in een derde land gevaccineerde personen die hier langere tijd verblijven maar hier niet woonachtig zijn of de Nederlandse identiteit hebben.

Er is voor gekozen om een ctb voor kort verblijf uitsluitend te verstrekken aan personen die beschikken over een geldige negatieve testuitslag. Hiervoor is gekozen omdat de toets van het vaccinatiebewijs op hoofdlijnen plaatsvindt. Daardoor kan niet geheel worden uitgesloten dat de vaccinatie mogelijk ondeugdelijk is en niet (geheel) voldoet aan de daaraan gestelde wettelijke vereisten.

Om redenen van praktische uitvoerbaarheid dient degene die een ctb voor kort verblijf aanvraagt te beschikken over een negatieve testuitslag die uitsluitend beschikbaar is via een ophaalcode. Voor testuitslagen die in een derde land zijn uitgevoerd, ontbreekt deze ophaalcode. Daarom dient een dergelijke test altijd in Nederland te zijn uitgevoerd.

2.2 Uitvoering en (financiële) gevolgen

2.2.1 Algemeen

Het ctb voor kort verblijf bestaat zoals hiervoor is beschreven uit een combinatie van een toets van het vaccinatiebewijs die plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en een negatieve uitslag van een in Nederland uitgevoerde test.

2.2.2 Beoordeling van het vaccinatiebewijs

Om een ctb voor kort verblijf te kunnen verkrijgen, dient een vaccinatiebewijs overlegd te worden. Gecontroleerd wordt of de persoonsgegevens die vermeld zijn op het vaccinatiebewijs overeenstemmen met het identiteitsbewijs van de betrokkene en of de vaccinatie voldoet aan de voorwaarden die in artikel 6.29, tweede lid, onder b en c, zijn gesteld in het kader van de verstrekking van een ctb. In dit artikel wordt geregeld wanneer sprake is van een voltooide vaccinatie. Van een voltooide vaccinatie kan ook sprake zijn als een persoon na een positieve testuitslag één vaccin toegediend heeft gekregen en dit uit het geleverde bewijs voldoende blijkt. Voorts wordt op hoofdlijnen gecontroleerd of de vaccinatie voldoet aan de daaraan gestelde wettelijke vereisten en is gezet met een door het CBG, EMA of WHO goedgekeurd vaccin. Die controle vindt plaats onder de verantwoordelijkheid van de Minister van VWS.

Operationeel gezien zal het proces als volgt verlopen. Na aankomst in Nederland kan een persoon zich na het reguliere grenscontroleproces door de KMar en de Douane in Nederland melden bij een speciaal daarvoor ingerichte balie. Bij deze balie, die onder de verantwoordelijkheid van de Minister van VWS valt, zal worden gevraagd naar een geldig identiteitsbewijs en een vaccinatiebewijs. Het vaccinatiebewijs dient:

- te zijn opgesteld in het Nederlands, Engels, Duits, Frans, Italiaans, Portugees of Spaans;
- persoonsgegevens van de gevaccineerde persoon te bevatten, alsmede de merknaam en de naam van de fabrikant van elk vaccin dat is toegediend en informatie over de datum waarop elk vaccin is toegediend, en
- voorzien te zijn van een logo of kenmerk van een instituut of arts.

Indien een persoon deze documenten kan overleggen wordt een dossier geopend in de applicatie die binnen de balie wordt gebruikt. Indien het vaccinatiebewijs en de vaccinatie zelf voldoen aan alle voorwaarden voor het verkrijgen van een ctb voor kort verblijf op basis van een in een derde land toegediende vaccinatie wordt aan de reiziger per e-mail of SMS een ophaalcode verstrekt.

Om de bekendheid van de doelgroep voor het ctb voor kort verblijf met en over dit proces te bevorderen, zal er gerichte communicatie worden ontwikkeld.

De controle van het vaccinatiebewijs zal plaatsvinden op een beperkt aantal centrale locaties in het land. Het overgrote deel van de personen die in aanmerking komen voor een ctb voor kort verblijf, zal naar verwachting via de luchthaven Schiphol inreizen, zodat in elk geval op of in de nabijheid van die luchthaven een locatie wordt ingericht.

Indien bij controle op hoofdlijnen van het vaccinatiebewijs blijkt dat geen sprake is van een door het CBG, de EMA of de WHO erkende of voltooide vaccinatie, of dat het vaccinatiebewijs niet of onvoldoende betrouwbaar kan worden geacht, kan geen ctb voor kort verblijf worden afgegeven op basis van een in een derde land toegediende vaccinatie. De reiziger kan in dat geval wel op basis van een negatieve testuitslag (24 uur) deelnemen aan activiteiten of gebruik maken van voorzieningen waarvoor in Nederland een ctb is voorgeschreven. De controle die aan de balie wordt uitgevoerd, zal, mede gelet op het naar verwachting grote aantal personen dat zich dagelijks meldt voor een controle, minder uitgebreid zijn dan de controle die de GGD'en in de regio's Utrecht, Groningen en Rotterdam-Rijnmond op dit moment uitvoeren van door een derde land afgegeven vaccinatiebewijzen aan Nederlanders of personen die in Nederland wonen. Bij die controle wordt bijvoorbeeld ook nagegaan of de naam van de fabrikant juist is, worden controlevragen gesteld en worden de echtheidskenmerken van het bewijs gecontroleerd en indien nodig vergeleken met beschikbare voorbeelden in een beeldbank. Ook worden daarbij de gegevens van het vaccinatiebewijs opgeslagen. Bij de ctb's voor kort verblijf neemt dit, gezien de omvang van de doelgroep, te veel tijd in beslag, waardoor de toets voornamelijk bestaat uit controle van de vereiste gegevens. De gekozen opzet voor het ctb voor kort verblijf, waarbij de controle van het vaccinatiebewijs wordt gecombineerd met een negatieve testuitslag en een beperkte geldigheidsduur van het ctb, biedt een concrete oplossing aan de doelgroep terwijl deze op het vlak van gegevensverwerking en frauderisico proportioneel is.

2.2.3 Negatieve testuitslag

Degene die een ctb voor kort verblijf wil verkrijgen, kan zich op elk gewenst moment na aankomst melden bij een testaanbieder in Nederland, in de meeste gevallen op basis van een van tevoren gemaakte afspraak, voor het afnemen van een test. Dergelijke testaanbieders zijn op veel plaatsen en verspreid over het land beschikbaar. Indien de test een negatieve uitslag geeft, ontvangt de reiziger hiervan via e-mail en/of sms een bericht. Vervolgens kan door middel van een ophaalcode het resultaat worden ingelezen in de CoronaCheckapp, waarna een ctb wordt aangemaakt op basis van een negatieve testuitslag met een geldigheidsduur van 24 uur, die ook kan worden gebruikt om het ctb voor kort verblijf te activeren. Indien de test positief is, wordt geen ctb verstrekt en krijgt de reiziger het dringende advies in quarantaine te gaan. In dat geval wordt er tevens melding gedaan bij de GGD.

2.2.4 Activatie en geldigheidsduur

Nadat een persoon zowel door middel van een ophaalcode die is verstrekt na de toets op hoofdlijnen van het vaccinatiebewijs als door middel van een ophaalcode een negatieve testuitslag heeft opgehaald in de CoronaCheckApp, wordt het ctb voor kort verblijf met een geldigheidsduur van veertien dagen uitgegeven. Tot drie dagen na de datum en tijdstip van de toets van het vaccinatiebewijs kan de daarbij verkregen ophaalcode worden geactiveerd. Indien in die periode het ctb voor kort verblijf niet is geactiveerd met een negatieve testuitslag, moet het proces opnieuw worden doorlopen.

2.2.5 Kosten

De kosten voor de rijksbegroting worden als volgt ingeschat. De kosten voor het afnemen van de testen zijn reeds begroot via de brede inzet van het ctb. Met het verstrekken van een ctb dat veertien dagen geldig is, zullen er voor personen die in een derde land zijn gevaccineerd en die kort in ons land verblijven mogelijk zelfs minder kosten gemaakt worden dan in het bestaande systeem van testen die 24 uur geldig zijn. Deze personen zullen zich immers nog maar één keer laten testen en de kosten van de testen die 24 uur geldig zijn komen ook voor rekening van de rijksbegroting. Daarnaast zijn er kosten verbonden aan het opzetten en exploiteren van de baliefunctie onder verantwoordelijkheid van de minister van VWS. Naar verwachting zullen er op de beoogde inreislocaties dagelijks ca. 2.000 tot 2.500 personen gebruik maken van de faciliteiten.

Per persoon wordt een 'behandelduur' van ca. zeven minuten verwacht. De geschatte kosten voor onder meer huisvesting, faciliteiten, beveiliging, personeelskosten bedragen ca. € 1,5 mln. per maand exclusief opstart- en afbouwkosten, tot op zekere hoogte afhankelijk van het aantal personen dat gebruik maakt van deze faciliteit. De opstart- en afbouwkosten worden geschat op ca. € 0,3 mln. De baliefunctie voor toetsing van het vaccinatiebewijs ten behoeve van de verstrekking van het ctb voor kort verblijf kan vanaf begin 2022 worden aangeboden en zal vooralsnog voor een periode van minstens drie maanden operationeel zijn.

2.3 Grondrechten en bescherming persoonsgegevens

Het ctb voor kort verblijf dat met deze regeling mogelijk wordt gemaakt, raakt grondrechten met betrekking tot met name de lichamelijke integriteit en de privacy. Deze grondrechten zijn opgenomen in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet en artikel 8 van het EVRM. Deze grondrechten zijn echter niet absoluut. De beperking moet bij wet zijn voorzien en in een democratische samenleving noodzakelijk zijn, dat wil zeggen geschikt, subsidiair en proportioneel. Daarnaast dient het kabinet artikel 58rb, tweede lid, Wpg in acht te nemen. Verder heeft het kabinet de plicht om maatregelen te treffen ter bevordering van de volksgezondheid.¹ Hoofdstuk Va Wpg voorziet in de vereiste wettelijke basis voor het ctb. Ook aan het noodzakelijkheidsvereiste wordt voldaan. De volksgezondheid is een gerechtvaardigd belang voor een inbreuk op grondrechten en het Outbreak Management Team heeft in zijn 126^e advies aangegeven dat het ctb een belangrijke bijdrage levert aan het reduceren van besmettingen met het virus SARS-CoV-2 op plekken waar veel mensen samenkomen. In de afweging naar subsidiariteit wordt betrokken dat voor een ctb voor van kort verblijf betrokkenen minder vaak getest hoeven te worden, wat de inbreuk op de lichamelijke integriteit als gevolg van de herhaaldelijke afname van een test vermindert. Geheel afzien van een test zou een nog minder vergaande maatregel zijn. Daarmee zouden deze personen volledig gelijk worden behandeld aan mensen die in Nederland zijn gevaccineerd, of met Nederlanders of mensen die in Nederland wonen die in een derde land zijn gevaccineerd en die via de GGD'en in de regio's Utrecht, Groningen of Rotterdam-Rijnmond een papieren ctb kunnen krijgen.

In de praktijk zoals hierboven geschetst, brengt dat een weliswaar beperkt, maar toch niet verwaarloosbaar, groter risico op transmissie van het coronavirus met zich in die gevallen waarin het vaccinatiebewijs of de vaccinatie niet geheel aan de eisen voldoet. Immers, anders dan voor personen die in Nederland zijn gevaccineerd, zijn van de toediener van een vaccinatie in een derde land geen gegevens bekend waarmee met de applicatie CoronaCheck, de webapplicatie coronacheck.nl of een portalapplicatie een ctb kan worden aangemaakt. Evenmin vindt dezelfde uitgebreidere beoordeling van de vaccinatiebewijzen plaats die thans door de GGD'en in de regio's Utrecht, Groningen en Rotterdam-Rijnmond wordt uitgevoerd op vaccinatiebewijzen van Nederlanders of personen die in Nederland wonen en die in een derde land zijn gevaccineerd, waarbij ook medische gegevens van het vaccinatiebewijs worden geregistreerd. De snellere controle van het vaccinatiebewijs die wordt uitgevoerd door de Minister van VWS, met een toets of de persoonsgegevens overeenkomen met de gegevens op het identificatiemiddel en of alle voorgeschreven gegevens op het vaccinatiebewijs aanwezig zijn en of sprake is van een door het CBG, de EMA of de WHO goedgekeurd vaccin, maakt dat geheel afzien van de test op dit moment niet verantwoord is. Daarnaast is het uitvoeringstechnisch niet mogelijk om alle personen die in een derde land zijn gevaccineerd door de GGD'en in de regio's Utrecht, Groningen of Rotterdam-Rijnmond te laten beoordelen. De dagelijkse grote aantallen personen, de korte verblijfsduur van deze personen en het proces waarbij er gewerkt wordt met vooraanmelding via een telefonische helpdesk, gevolgd door een afspraak op locatie, maken dit geen reëel alternatief. Er zal echter wel worden gewerkt aan een aanvullende oplossing voor de verstrekking van een ctb voor langere tijd voor in een derde land gevaccineerde personen die gedurende langere tijd in ons land verblijven maar hier niet woonachtig zijn of de Nederlandse identiteit hebben.

In de afweging van proportionaliteit wordt de termijn betrokken waarbinnen men zich opnieuw moet laten testen voor het ctb voor kort verblijf. De periode van veertien dagen is ruimer dan de gemiddelde verblijfsduur van deze groep personen in ons land. Wat betreft de beperking op het recht op lichamelijke integriteit wordt tot slot opgemerkt, dat er geen extra eisen worden gesteld

¹ Artikel 22 van de Grondwet.

aan vaccinatie, anders dan dat een geldig vaccinatiebewijs wordt overgelegd om het ctb voor kort verblijf aan te vragen. Men kan altijd gebruik maken van een negatieve testuitslag (artikel 58ra, tweede lid, onder b, Wpg).

Deze regeling voorziet niet in het verstrekken van een DCC door Nederland. Wel biedt de verordening ruimte om een vaccinatiecertificaat uit te geven aan personen die in een derde land zijn gevaccineerd. Aan deze ruimte is als volgt invulling gegeven. Iedereen die in het Europees deel van Nederland of in Caribisch Nederland woont, kan van de GGD'en van de regio's Utrecht en Groningen een DCC ontvangen als na bestudering van de daartoe strekkende bewijsstukken is vastgesteld dat in een derde land een volledige vaccinatie is ontvangen. Dat geldt ook voor een Nederlander die in een derde land woont. Omdat een DCC niet gebruikt kan worden voor toegang tot activiteiten en voorzieningen, wordt tegelijkertijd een ctb verstrekt. En andersom wordt tegelijk met een ctb, dat niet gebruikt kan worden voor reizen, ook een DCC verstrekt. Anderen, dat wil zeggen personen die niet in het Europees deel van Nederland of in Caribisch Nederland wonen en ook niet de Nederlandse nationaliteit hebben, komen niet in aanmerking voor een DCC, maar kunnen wel het ctb voor kort verblijf ontvangen dat met deze regeling wordt geïntroduceerd. In deze systematiek wordt dus niet louter op basis van nationaliteit onderscheid gemaakt. Het is uitvoeringstechnisch op dit moment niet mogelijk om de laatstgenoemde groep personen ook in aanmerking te laten komen voor een ctb op basis van vaccinatie of een DCC omdat een beoordeling zoals thans door de GGD'en in de regio's Utrecht, Groningen en Rotterdam-Rijnmond wordt uitgevoerd, arbeidsintensief is en een toestroom van enkele duizenden personen per dag niet aan kan. Voor zover hierdoor sprake is van ongelijke behandeling, zijn de gevolgen gering aangezien gedurende het kortdurende verblijf na een test op infectie met het coronavirus en een summiere toets van het vaccinatiebewijs gedurende veertien dagen toegang verkregen kan worden tot alle activiteiten en voorzieningen waarvoor een ctb voorgeschreven is. Zonder dit ctb voor kort verblijf zou betrokkene zich steeds opnieuw moeten laten testen omdat een ctb louter op basis van een negatieve testuitslag 24 uur geldig is. Daarnaast wordt gewerkt aan een aanvullend ctb met een langere geldigheidsduur voor personen die voor langere tijd in ons land verblijven zonder hier woonachtig te zijn.

De inbreuk op het recht van privacy is zo gering mogelijk gehouden. De afgifte van een ctb op basis van een negatieve testuitslag met een geldigheidsduur van 24 uur omvat volgens de reeds geldende regelgeving een verwerking van de minimaal benodigde gegevens om een ctb op te baseren. Dit deel van het proces blijft onveranderd. Voor het ctb met een geldigheidsduur van veertien dagen wordt met onderhavige regeling een nieuw proces geïntroduceerd. De betrokkene moet aan de Minister van VWS een vaccinatiebewijs overleggen dat persoonsgegevens omvat. Dit vaccinatiebewijs wordt vervolgens door de Minister van VWS getoetst op inhoudelijke kenmerken. Daarnaast dient betrokkene zich te legitimeren met een geldig identiteitsbewijs, en dient deze persoon voor het activeren van het ctb voor kort verblijf te beschikken over een geldige negatieve testuitslag met daarbij horende ophaalcode en de bij het ctb voor kort verblijf behorende ophaalcode. Deze laatste code blijft vooralsnog 3 dagen na controle van het vaccinatiebewijs geldig. De minister van VWS zal de voor- en achternaam, geboortedatum, mobiele telefoonnummer en emailadres registreren. Indien het vaccinatiebewijs en de vaccinatie zelf aan alle voorwaarden voldoen, zal de Minister van VWS dit registreren. Het systeem waarin deze registraties plaatsvinden zal organisatorisch zo worden vormgegeven, dat dit wordt afgeschermd voor andere taken die onder de verantwoordelijkheid van de Minister van VWS worden uitgevoerd. Vervolgens verstrekt de Minister van VWS op verzoek van de betrokkene de gegevens die nodig zijn om via de CoronaCheckapp een code aan te maken. Samen met de code die betrokkene ontvangt om negatieve testuitslag op te halen, kan de betrokkene een ctb voor kort verblijf aanmaken. In de CoronaCheckapp worden de negatieve testuitslag en de beoordeling van de vaccinatie ten behoeve van het ctb voor kort verblijf aan elkaar gekoppeld, waarna het ctb voor kort verblijf wordt uitgegeven. Dit betekent dat het ctb op basis van een negatieve testuitslag wordt overschreven door het Ctb voor kort verblijf. Wordt eerst de ophaalcode voor het ophalen van de beoordeling van de vaccinatie ten behoeve van het ctb voor kort verblijf in de CoronaCheckApp ingevuld, dan zal deze inactief blijven totdat er een negatieve testuitslag toegevoegd wordt, mits de test binnen drie dagen na het moment van toetsing plaatsvindt. De invoer van beide ophaalcodes kan dus in willekeurige volgorde. Het ctb voor kort verblijf kan echter dus alleen geactiveerd worden in combinatie met een negatieve testuitslag. De vaccinatiestatus van betrokkene komt in het ctb voor kort verblijf alleen tot uitdrukking door de

langere geldigheidsduur van veertien dagen. Bij het lezen van het ctb met de CoronaCheck Scanner wordt niet zichtbaar gemaakt waarop het ctb is gebaseerd.

3. Regeldruk

Deze regeling maakt het voor personen die in een derde land volledig zijn gevaccineerd eenvoudiger om te beschikken over een ctb. In plaats van dat zij zich frequent moeten laten testen om te kunnen deelnemen aan activiteiten of voorzieningen waarvoor een ctb is voorgeschreven, volstaat het dat zij zich eenmaal per veertien dagen laten testen, onder overlegging van bescheiden waarover men toch al beschikt voor het inreizen in Nederland. De regeling heeft hierdoor een positief effect op de regeldruk.

4. Fraude

De verstrekking van het ctb voor kort verblijf wordt zodanig opgezet, dat de kans op fraude of misbruik worden beperkt. Zo wordt het ctb enkel verstrekt op basis van een vaccinatiebewijs dat voldoet aan de voorgeschreven eisen. Verder geldt dat de ophaalcode voor een ctb voor kort verblijf zoals gezegd alleen wordt verstrekt op een beperkt aantal locaties. De reiziger moet zich daar persoonlijk melden en zich kunnen legitimeren. Pas na de softwarematige koppeling van een ophaalcode, verkregen na een negatieve testuitslag, met de ophaalcode voor een ctb voor kort verblijf, komt de reiziger in aanmerking voor het ctb voor kort verblijf. De daaraan verbonden code kent een beperkte geldigheidsduur. Doordat deze slechts veertien dagen geldig is, kan er maar een beperkte tijd gebruik van worden gemaakt. Er bestaat evenwel een risico dat het vaccinatiebewijs waarover een persoon beschikt niet echt is. Dat kan ertoe leiden dat een ongevaccineerd persoon een ctb ontvangt dat veertien dagen geldig is. Omdat dit ctb alleen verstrekt wordt na een negatieve testuitslag van een test, wordt het risico op besmetting ingeschat als beperkt.

Het risico op fraude met persoonsgegevens is eveneens beperkt. Er worden niet meer persoonsgegevens verwerkt dan voor het ctb nodig zijn, behalve dat ook nog het gegeven wordt verwerkt dat een reiziger die in een derde land is gevaccineerd over een vaccinatiebewijs beschikt dat voldoet aan de gestelde voorwaarden.

Om het risico te beperken dat het ctb voor kort verblijf oneigenlijk wordt verstrekt aan personen die niet over de juiste documenten beschikken of die niet uit een derde land afkomstig zijn, vindt er een toetsing op hoofdlijnen plaats bij de genoemde balie. Het feit dat deze toetsing fysiek plaatsvindt en daarbij zowel een legitimatie als een vaccinatiebewijs moeten worden getoond, beperkt dat risico. Omdat er een beperkt aantal locaties is waar deze controle plaatsvindt kunnen de medewerkers daar snel ervaring opdoen met de verscheidenheid aan vaccinatiebewijzen, hetgeen de kwaliteit van de toetsing ten goede komt. Indien daar aanleiding voor bestaat, hebben deze medewerkers in voorkomende gevallen de mogelijkheid tot het stellen van controlevragen.

5. Toezicht en handhaving

De introductie van het ctb voor kort verblijf brengt geen verandering in het toezicht en de handhaving zoals beschreven in de memorie van toelichting bij de Tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen.² Toezicht en handhaving met betrekking tot de inzet van ctb's ziet op het controleren of bij het verlenen van toegang op de juiste wijze wordt nagegaan of de deelnemer aan de activiteit of de bezoeker van de voorziening beschikt over een geldig ctb.

6. Advisering en consultatie

Deze regeling is op 27 oktober 2021 voor advies voorgelegd aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) en het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR).

De AP heeft in zijn advies van 1 november 2021 medegedeeld geen opmerkingen te hebben over het concept.

Het ATR heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat de – positieve – gevolgen voor de regeldruk toereikend in beeld zijn gebracht.

² Kamerstukken II 2020/21, 35 807, nr.3.

7. Inwerkingtreding

Deze regeling is op grond van artikel 58c, tweede lid, Wpg binnen twee dagen nadat zij is vastgesteld aan beide Kamers der Staten-Generaal overgelegd. De regeling treedt ingevolge artikel 58c, tweede lid, Wpg niet eerder in werking dan een week na deze overlegging en vervalt als de Tweede Kamer binnen die termijn besluit niet in te stemmen met de regeling. De regeling wordt voorafgaand aan de start van de uitvoering gepubliceerd en zal de dag na publicatie in werking treden. Hierbij wordt afgeweken van de zogeheten vaste verandermomenten en de minimuminvoeringstermijn van drie maanden (Aanwijzing voor de regelgeving 4.17). De introductie van het ctb voor kort verblijf voorkomt voor de onderhavige doelgroep aanzienlijke ongewenste nadelen.

De Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

H.M. de Jonge

De Minister van Justitie en Veiligheid,

F.B.J. Grapperhaus

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

K.H. Ollongren