



## BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 17 september 2021  
in de Rolzaal op het Binnenhof in Den Haag,  
aangevangen 's morgens om 10.45 uur  
en 's middags voortgezet

---

### 0. Vaststelling agenda

Vastgesteld

### 1. Notulen van de vergadering van 3 september 2021 (nr.3755192)

Vastgesteld

### 2. Hamerstukken

#### a. **Wijziging tot besluit bekostiging financieel toezicht 2019 in verband met enkele noodzakelijke aanpassingen per 2022** (Minister van Financiën)

De kosten van het toezicht door de Autoriteit Financiële Markten op accountantsorganisaties nemen per 2022 toe, vanwege de uitbreiding van het toezicht door de AFM op de accountancysector. Om deze kosten ook in rekening te brengen bij deze accountantsorganisaties is een aanpassing in het Besluit bekostiging financieel toezicht 2019 nodig. Verder zal De Nederlandsche Bank vanaf 2022 haar (integriteits)toezichtkosten ook in rekening brengen bij betaalinstanties met vergunning in een andere lidstaat die in Nederland actief zijn .

Aangenomen. De minister van Financiën zal het besluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

#### b. **Wijziging van een aantal wetten op het terrein van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (Verzamelwet VWS 2022)** (Minister van VWS)

Dit wetsvoorstel voor een Verzamelwet VWS 2022 strekt ertoe in een aantal wetten op het terrein van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ontstane misslagen te verbeteren en ontdekte omissies weg te nemen. Daarbij gaat het om correctie van onjuiste verwijzingen, redactionele fouten, technische aanvullingen of verduidelijkingen. Daarnaast dienen enkele voorstellen ter verduidelijking en nadere invulling van eerder gemaakte beleidskeuzes of jurisprudentie. Met de voorgestelde wijzigingen worden geen substantiële beleidswijzigingen beoogd. Hiermee

voldoet het wetsvoorstel aan de drie criteria die de regering in de brief van 20 juli 2011 heeft gesteld aan verzamelwetgeving, namelijk onderlinge samenhang, geen omvangrijke en complexe onderdelen en geen politiek omstreden inhoud. In het artikelsgewijze deel van de memorie van toelichting wordt nader ingegaan op de verschillende wijzigingsvoorstellen.

Aangenomen. De minister van VWS zal het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State doen sturen.

**c. Wijziging van het besluit percentages drempel en toetsingsinkomen zorgtoeslag in verband met gewijzigde percentages met ingang van het berekeningsjaar 2022 (Minister van VWS)**

De zorgtoeslag voor alle huishoudens wordt beperkt verlaagd ter dekking van het de verhoging van de grens waaronder te veel ontvangen zorgtoeslag niet hoeft te worden terugbetaald. Daarnaast wordt de zorgtoeslag voor eenpersoonshuishoudens verhoogd om bij te dragen aan een evenwichtig inkomensbeeld. Per saldo gaan eenpersoonshuishoudens met zorgtoeslag er iets op vooruit.

Aangenomen. De minister van VWS zal het besluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

**d. Inrichtingsbesluit WPO (Minister voor BVOM)**

In het Besluit bekostiging WPO zijn naast de artikelen over de bekostiging van het primair onderwijs ook een aantal artikelen opgenomen over de inrichting hiervan (artikelen 34.1 tot en met 34.12). Vanwege de vereenvoudiging van de bekostiging voor het primair onderwijs zal het Besluit bekostiging WPO worden ingetrokken en vervangen door het Besluit bekostiging WPO 20xx. Dit was een goede gelegenheid om de bepalingen 34.1 tot en met 34.12 in een separaat besluit onder te brengen, het bijgesloten ontwerp Inrichtingsbesluit WPO, omdat ze qua aard niet passen in een bekostigingsbesluit. Dit ten behoeve van de toegankelijkheid en helderheid van de wetgeving en vindbaarheid van deze artikelen. De bepalingen in het Inrichtingsbesluit WPO zijn gelijklopend aan de inrichtingsvoorschriften in het Besluit bekostiging WPO. Wel zijn - met terughoudendheid - enkele taal- en wetstechnische verbeteringen aangebracht, zoals kortere opschriften.

Aangenomen. De minister voor BVOM zal het besluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig doen maken.

**3. Stand van zaken coronavirus (COVID-19)**

**a. Conclusies MCC-19 d.d. 10 september 2021**

Vastgesteld

**b. Conclusies MCC-19 d.d. 14 september 2021**

Vastgesteld

**1. Beeld en maatregelen**

In de MCC-19 is een discussie gewijd aan:

- a. Epidemiologisch beeld
- b. Maatschappelijk beeld
- c. Maatregelen

**2. Nader rapport besluit houdende wijziging van het Tijdelijk besluit veilige afstand in verband met het vaststellen van de veilige afstand op nul meter (Minister van VWS)**

Met dit besluit wordt de veilige afstand, bedoeld in hoofdstuk Va van de Wet publieke gezondheid (Wpg), bepaald op nul meter. Daarmee geldt op grond van artikel 58f Wpg dat iedereen die zich buiten een woning ophoudt geen afstand meer heeft te houden tot andere personen. Dit besluit is ook van toepassing in Caribisch Nederland. De Afdeling advisering van de Raad van State heeft zich kritisch uitgelaten over het ontwerpbesluit. Daarom wordt in het voorliggende nader rapport voorgesteld het ontwerpbesluit in te trekken.

Aangenomen. De minister van VWS zal het ontwerpbesluit niet doen bekrachtigen en het ontwerpbesluit, met nota van toelichting, advies van de Raad van State en nader rapport publiceren.

**3. Aanpak corona oplevingen (Minister van VWS)**

In de aanpak corona oplevingen wordt een nieuwe beleidsinzet gepresenteerd door het kabinet hoe om te gaan met corona. De aanpak bevat scenario's waarmee rekening gehouden moet worden en bijbehorende signaalwaarden en in te zetten instrumentarium. De doelstelling van het voorstel is om het kabinet een herijkt kompas te geven waarmee in de nieuwe fase van de epidemie - die met hoge immuniteit - omgegaan wordt met oplevingen.

Aangenomen. De minister van VWS zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

**4. Maatschappelijk ethische gevolgen van oplopende vaccinatiegraad (Minister van VWS)**

De oplopende vaccinatiegraad brengt nieuwe dilemma's en vragen mee m.b.t. het onderscheid dat ontstaat tussen gevaccineerden en niet-gevaccineerden.

Aangenomen. De minister van VWS zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

**5. Bekostiging IC bedden 2022 (Minister van VWS)**

Met het oog op het aantal besmettingen en risico op een eventueel nieuwe golf blijft het van belang om ook in 2022 voldoende ic-capaciteit te hebben die flexibel en snel inzetbaar/ opschaalbaar is. Zorgverzekeraars en ziekenhuizen moeten in staat zijn deze zorg te bekostigen. Om dit te borgen heeft VWS met ziekenhuizen en zorgverzekeraars afspraken gemaakt over extra middelen in het macrokader.

Aangenomen. De minister van VWS zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

## **6. Uitzonderingen quarantaineplicht (Minister van VWS)**

De quarantaineplicht geldt voor reizigers uit zeer hoogerisicogebieden. Dit zijn gebieden met een incidentie van >500 (per 100.000 inwoners over de afgelopen 14 dagen), ontbrekende/niet- vertrouwde surveillance of gebieden met een VOC (variant of concern). Omdat volledig gevaccineerden minder risico op transmissie vormen, wordt voorgesteld volledig gevaccineerden (met door de WHO/EMA goedgekeurde vaccins) uit te zonderen op de quarantaineplicht. Zeker in de nieuwe fase van de pandemie moet sterk ingezet worden op het buiten houden van nieuwe VOC's. Omdat het onzeker is of gebruikte vaccins voldoende effectief zullen zijn tegen nieuwe VOC's, wordt voorgesteld geen uitzondering te maken voor gevaccineerden op de quarantaineplicht wanneer zij uit een land reizen met verspreiding van een nieuwe VOC (of sterke indicaties daarvan). Daarom wordt voorgesteld om de bestaande uitzonderingen op de quarantaineplicht te beperken als er sprake is van een nieuwe zorgwekkende variant in een land.

Op dit moment zijn er geen landen die zijn aangewezen als land met zorgwekkende variant. Concreet betekent dit daarom nu geen wijziging. Het is bedoeld als instrument achter de hand mocht er wel ergens ter wereld een zorgwekkende variant opduiken.

Aangenomen. De minister van VWS zal de uitzonderingen van quarantaineplicht verwerken in een ministeriële regeling.

## **7. Uitbreiding uitzonderingsgronden van de huidige lijst van uitzonderingscategorieën reizigers in het kader van het EU-inreisverbod (Minister van J&V)**

In verband met en vanwege verschillende verzoeken vanuit de maatschappij en private partijen om de uitzonderingen van het EU-inreisverbod ruimer te interpreteren is een notitie opgesteld waarin voorgesteld wordt om de uitzonderingsgronden van familieleden, onderzoekers en zakenreizigers aan te passen. Uitbreiding van de doelgroepen onder de uitzonderingen op het EU-inreisverbod dienen altijd uitlegbaar te zijn vanuit de publieke gezondheid. Tegelijkertijd is het, gezien de thans onbekende einddatum van het EU inreisverbod, ook van belang te bezien op welke wijze reizen van bepaalde uitzonderingscategorieën weer kunnen worden gefaciliteerd binnen het kader van de Raadsaanbeveling van het EU inreisverbod en het vastgestelde Nederlandse afwegingskader (bijlage II) van wat aanvaardbaar is vanuit volksgezondheidsperspectief.

Aangenomen. De ministers van J&V, BZ en OCW zullen het handelingskader aanpassen.

### **c1. Besluit tot wijziging van het Reglement rijbewijzen in verband met de tijdelijke verlenging van de geldigheidsduur van het rijbewijs, getuigschrift van vakbekwaamheid en getuigschrift van nascholing in verband met COVID-19 en enkele andere wijzigingen (Tweede tijdelijk besluit verlening geldigheidsduur rijbewijzen in verband met COVID-19) (Minister van I&W)**

Dit besluit wijzigt het Reglement rijbewijzen en heeft tot doel om de geldigheidsduur van alle rijbewijzen met een code 95 (van beroepschauffeurs) die verlopen tussen 1 juli en 1 november 2021 te verlengen met maximaal tien maanden. De reden is dat de houders van deze rijbewijzen als gevolg van de maatregelen ter bestrijding van het COVID-19, of de directe naeffecten van die maatregelen, niet in staat zijn

geweest tijdig de vereiste nascholing te doen en het rijbewijs te verlengen. Hiervoor is gebruik gemaakt van de mogelijkheid uit Verordening 2021/267, die een vergelijkbare verlenging biedt voor rijbewijzen die verlopen tussen 1 september 2020 en 1 juli 2021. Verder treft dit besluit een voorziening voor de verlenging van de geldigheid van theoriecertificaten en slagingen voor deelpraktijkexamens voor het behalen van een rijbewijs. Omdat dit besluit voor het verlengen van rijbewijzen met code 95 betrekking heeft op de periode van 1 juli tot 1 november 2021 is een spoedige procedure gewenst.

Aangenomen. De minister van I&W zal het besluit voor spoedadvies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State. De raad machtigt de minister van I&W na ommekomst van het advies van de Raad van State ingeval van een dictum A of B het voorstel aan de Tweede Kamer te doen sturen.

## **c2. Verzoek om spoedadvies Raad van State**

In samenhang met agendapunt c1.

## **4. Buitenlands beleid**

### **a. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 14 september, nr.37 (Minister van BZ)**

De conclusies t.a.v. de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

- 1 BNC-fiches
  - 1.1 Fiche 1: Herziening Richtlijn Hernieuwbare Energie
  - 1.2 Fiche 2: Herschikking Richtlijn energie-efficiëntie
  - 1.3 Fiche 3: Herziening Richtlijn energiebelastingen
  - 1.4 Fiche 4: Verordening bijmengverplichting van duurzame luchtvaartbrandstoffen
  - 1.5 Fiche 5: Verordening stimuleren hernieuwbare en koolstofarme brandstoffen in de zeevaart
  - 1.6 Fiche 6: Verordening uitrol infrastructuur alternatieve brandstoffen
  - 1.7 Fiche 7: Verordening aanscherping CO2-normen nieuwe personen- en bestelauto's in 2030 en 2035
  - 1.8 Fiche 8: Herziening richtlijn EU ETS voor luchtvaart en implementatie CORSIA
  - 1.9 Fiche 9: Herziening EU ETS, herziening MSR
  - 1.10 Fiche 10: ESR Verordening
  - 1.11 Fiche 11: Voorstel tot aanpassing LULUCF-verordening
  - 1.12 Fiche 12: Mededeling EU-Bossenstrategie
  - 1.13 Fiche 13: Verordening Carbon Border Adjustment Mechanism
  - 1.14 Fiche 14: Verordening Social Climate Fund (SCF)
- 2 Raad Algemene Zaken d.d. 21 september 2021
  - 2.1 Prioriteiten Sloveens EU-voorzitterschap
  - 2.2 Geannoteerde agenda Europese Raad 21 en 22 oktober
  - 2.3 EU-coördinatie COVID-19
  - 2.4 EU VK
  - 2.5 Wetgevend programma: Annual Foresight Report en Letter of Intent
  - 2.6 Conferentie over de Toekomst van Europa
- 3 Informele bijeenkomst ministers van Vervoer en Energie d.d. 21, 22 en 23 september 2021
  - 3.1 Hernieuwbare energie
  - 3.2 Energie-efficiëntie

- 3.3 E-mobility
- 3.4 Herziening Richtlijn laad- en tankinfrastructuur voor alternatieve brandstoffen (AFIR)
- 3.5 Beleidsdebat inzake de herziening van de verordening voor het Trans-Europese Transport Netwerk (TEN-T)
- 4. Informele bijeenkomst van de ministers van Werkgelegenheid, Sociaal Beleid en Volksgezondheid d.d. 23 en 24 september 2021

**b. Buitenlands beleid en internationale missies**

Aan de orde geweest.

**5. Internet consultaties**

**a. Voorstel tot wijziging van de Opiumwet 1960 BES in verband met het creëren van de bevoegdheid voor de gezaghebbers van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba om drugspanden te sluiten (Minister van J&V)**

Dit wetsvoorstel creëert in de Opiumwet 1960 BES de bevoegdheid voor de gezaghebbers van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba om woningen, lokalen of daarbij behorende erven te sluiten als daarin of daarop drugs worden verkocht, afgeleverd of verstrekt, dan wel daartoe aanwezig zijn. Deze voorgestelde bevoegdheid ziet ook op strafbare voorbereidingshandelingen. Met deze bevoegdheid worden de gezaghebbers beter in staat gesteld om de uit drugsgebruik voortvloeiende risico's voor de volksgezondheid te voorkomen en te beheersen en de nadelige effecten van de productie en distributie van, handel in en het gebruik van drugs tegen te gaan.

Aangenomen. De minister van J&V zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

**b. Voorstel tot wijziging van de Politiewet 2012 in verband met regels over de bewapening en de uitrusting van buitengewone opsporingsambtenaren (Minister van J&V)**

De regels over de bewapening en de uitrusting van buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) zijn thans opgenomen in de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar. Door de beperkte taakstelling en gevaarstelling werd het in het verleden passend geacht om deze regels op het regelgevingsniveau van beleidsregels te stellen. Die context is inmiddels aanzienlijk veranderd, waardoor het steeds vaker nodig wordt geacht om zwaardere bewapening toe te kennen aan boa's. De bewapening van een groot aantal boa's vertoont steeds meer gelijkenis met de bewapening van politieambtenaren. De regels over de bewapening en de uitrusting van boa's zijn echter opgenomen in beleidsregels, terwijl de regels over ditzelfde onderwerp voor politieambtenaren zijn vastgesteld op het niveau van een algemene maatregel van bestuur (amvb). Dit verschil in regelgevingsniveau is gelet op de toegekende geweldmiddelen, de impact van de aanwending hiervan op de burger en het maatschappelijk debat over de toepassing van geweld door de overheid niet meer te verklaren. Het ligt in de rede om de regels over de bewapening en de uitrusting van boa's niet meer op het niveau van beleidsregels te regelen, maar op het hogere regelgevingsniveau van een amvb. Daarom creëert dit wetsvoorstel een wettelijke grondslag in de Politiewet 2012 voor het bij of krachtens amvb stellen van regels over de bewapening en de uitrusting van boa's.

Aangenomen. De minister van J&V zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

**c. Implementatiebesluit verliesabsorptie- en herkapitalisatiecapaciteit van banken en beleggingsondernemingen (Minister van Financiën)**

Ter implementatie van Richtlijn (EU) 2019/879 (BRRD II) wordt, naast de Implementatiewet verliesabsorptie- en herkapitalisatiecapaciteit van banken en beleggingsondernemingen, een implementatiebesluit opgesteld. Dit implementatiebesluit regelt dat artikelen die op de bijlagen bij de Wet op het financieel toezicht zijn geplaatst ook beboetbaar zijn door die artikelen met een bijbehorende boetecategorie op te nemen in het Besluit bestuurlijke boetes financiële sector. Hierdoor zijn de overtredingen van de nieuwe artikelen handhaafbaar door DNB. Daarnaast voert het besluit twee kleine technische verbeteringen door in het Besluit prudentiële regels Wft.

Aangenomen. De minister van Financiën zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

**d. Ontwerpbesluit van het besluit houders van dieren (Minister van LNV)**

Het ontwerpbesluit creëert een grondslag om nadere regels te kunnen stellen voor nood- en alarmsystemen als bedoeld in artikel 2.5 van het Besluit houders van dieren. Met de grondslag kan uitvoering worden gegeven aan de toezegging van de Minister van LNV om de regels rondom nood- en alarmsystemen te concretiseren.

Aangenomen. De minister van LNV zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

**e. Wijziging van de Wet inburgering 2021 in verband met het opnemen van een hardheidsclausule en aanpassing van het overgangsrecht (Minister van SZW)**

Er is een conceptwijziging van de Wet inburgering 2021 opgesteld. Met dit wetsvoorstel worden twee wijzigingen voorgesteld van de Wet inburgering 2021. Allereerst wordt een hardheidsclausule toegevoegd aan de wet. Op deze manier kan worden voorzien in de situatie waarin het wettelijke boetesysteem van de Wi2021 nog niet voorziet, te weten de mogelijkheid voor gemeenten en DUO om indien het opleggen van een boete leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard, hiervan geheel te kunnen afzien. Daarnaast wordt een grondslag gecreëerd in het overgangsrecht dat ziet op de Wet inburgering 2013 waardoor het mogelijk is om bij of krachtens algemene maatregel van bestuur begunstigende noodzakelijke maatregelen te treffen ten aanzien van de inburgeringsregelgeving die van toepassing blijft op personen die onder de Wi2013 vallen. Het voorstel wordt eind september in consultatie gebracht. Het doel van deze MR-notitie is om instemming te krijgen op het in (internet)consultatie brengen van het voorstel. Over het voorstel wordt gedurende 4 weken geconsulteerd via internetconsultatie.nl. Streefdatum voor inwerkingtreding van dit wetsvoorstel is 1 augustus 2022. De voorgestelde wijzigingen hebben financiële gevolgen zodra deze in de lagere regelgeving nader worden uitgewerkt. Die kosten zullen middels uitvoeringstoetsen in kaart worden gebracht. Met min FIN is afgesproken dat de kosten gedekt worden binnen de SZW-begroting.

Aangenomen. De minister van SZW zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

**f. Ontwerpbesluit houdende aanpassing van de Wet op het kindgebonden budget. (Staatssecretaris van SZW)**

Met dit besluit past de regering het kindgebonden met ingang van 1 januari 2022 aan.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal het voorstel na Prinsjesdag voor een periode van 14 dagen publiceren voor internetconsultatie.

**6. Nadere rapporten naar aanleiding van blanco advies**

**a. Nader rapport inzake het protocol tot wijziging van het Verdrag van 12 april 2021 tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Bondsrepubliek Duitsland tot het vermijden van dubbele belasting en het voorkomen van het ontgaan van belasting met betrekkingen tot belasting naar het inkomen zoals gewijzigd door het protocol van 11 januari 2016 (Trb. 2021, 43) (Minister van BZ)**

Het Protocol brengt een aantal wijzigingen aan in het op 12 april 2012 te Berlijn tot stand gekomen belastingverdrag (Trb. 2012, 123). Aanleiding voor de onderhandelingen die tot het Protocol hebben geleid, was de wens van Nederland om de toewijzing van het heffingsrecht over bepaalde socialezekerheidsuitkeringen te wijzigen (bronstaatheffing). Het Protocol zal, net als het Verdrag zelf, alleen voor het Europese deel van Nederland gelden. Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) is inhoudelijk verantwoordelijk voor het Protocol.

Aangenomen. De minister van BZ zal het wijzigingsprotocol met toelichtende nota aan de Staten-Generaal met het oog op stilzwijgende goedkeuring sturen.

**b. Nader rapport inzake het voorstel wijziging van de Wet op de accijns en enkele andere wetten in verband met de implementatie van de horizontale accijnsrichtlijn (EU) 2020/262, richtlijn alcoholaccijns (EU) 2020/1151 en richtlijn btw en accijns bij defensie-inspanningen (EU) 2019/2235 (Wet implementatie richtlijnen accijns 2022) (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst))**

Dit wetsvoorstel implementeert drie richtlijnen die op 1 januari 2022 (horizontale accijnsrichtlijn en richtlijn alcoholaccijns) en 1 juli 2022 (richtlijn btw en accijns bij defensieinspanningen) moeten zijn opgenomen in nationale wetgeving. Door de implementatie van de horizontale accijnsrichtlijn worden accijns- en douaneregelingen van de EU beter op elkaar afgestemd. De accijnsprocedure m.b.t. het overbrengen van accijnsgoederen waarover al accijns is betaald, wordt geautomatiseerd. Bij de implementatie van de richtlijn alcoholaccijns gaat het, naast een aantal technische wijzigingen, met name om twee beleidswijzigingen. Ten eerste zal per 2023 de heffingsgrondslag van de bieraccijns voortaan niet meer het zogenoemde Platogehalte zijn, maar het alcoholpercentage. Ten tweede wordt per 2023 het verlaagd accijnstarief voor kleine brouwerijen afgeschaft. Beide maatregelen hebben als doel het werk voor de Douane/ Belastingdienst te vereenvoudigen. Bij de richtlijn defensie-inspanningen wordt een btw- en accijnsvrijstelling geregeld voor defensie-inspanningen binnen de Europese Unie, vergelijkbaar met de btw- en accijnsvrijstelling zoals die geldt voor de NAVO.

Aangenomen. De Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) zal het voorstel aan de Staten-Generaal doen sturen.



**c. Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur houdende wijziging van het arbeidstijdenbesluit vervoer in verband met de uitvoering en handhaafbaarheid van bepalingen met betrekking tot het internationale goederenvervoer over de weg in de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk (Minister van I&W)**

Op 11 juni jl. heeft de Ministerraad ingestemd met het aanhangig maken bij de Raad van State van een ontwerpbesluit tot wijziging van het Arbeidstijdenbesluit vervoer (Atbv) in verband met de uitvoering en handhaafbaarheid van bepalingen m.b.t. rij- en rusttijden van beroepschauffeurs en de tachograaf in de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst (HSO) met het Verenigd Koninkrijk. Het Atbv maakt handhaving mogelijk van de EU-verordeningen met betrekking tot rij- en rusttijden van chauffeurs en de tachograaf (Verordeningen 561/2006 en 165/2014) en het AETR-verdrag. Omdat is bepaald dat op internationaal goederenvervoer van/naar/door het VK de HSO van toepassing is, dient de HSO in het Atbv te worden opgenomen. Dat wordt geregeld door middel van het voorliggende ontwerpbesluit.

Aangenomen. De minister van I&W zal het besluit doen vaststellen.

**d. Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur tot wijziging van het drinkwaterbesluit (wijziging van de formule in bijlage C voor de vaststelling van de gewogen gemiddelde vermogenskostenvoet) (Minister van I&W)**

Elke twee jaar stelt de minister van I&W de gewogen gemiddelde vermogenskostenvoet voor drinkwaterbedrijven (WACC, weighted average cost of capital) vast, op basis van een ACM advies. Doel is enerzijds het beschermen van afnemers tegen te hoge tarieven en overwinsten en anderzijds het bieden van een redelijke winst aan drinkwaterbedrijven voor investeringen. Bijlage C van het Drinkwaterbesluit bevat de formule waarmee de WACC wordt berekend. Deze is gebaseerd op de methodiek voor netwerken in 2010 en is aan actualisatie toe. De risicovrije rente wordt daarbij gesplitst in een risicovrije rente voor eigen vermogen en een risicovrije rente voor vreemd vermogen. Daardoor kan voor de bepaling van de risicovrije rente voor vreemd vermogen een andere, langere referentieperiode worden gebruikt. De wijziging is onderdeel van een samenhangend pakket van wijzigingen m.b.t. de WACC, mede ter uitvoering van de motie Dik-Faber (TK 2020/2021, 35570, XII nr. 94) en de motie Grinwis (TK 2020/2021 27625, nr. 547). Dit pakket omvat verder een wijziging van de wetgeving met:

- (1) een eenmalig verlengingsmogelijkheid voor een geldende WACC
- (2) wijziging van de duur van de WACC van twee naar drie jaar.

Aangenomen. De minister van I&W zal het besluit doen vaststellen.

**e. Nader rapport wijziging van het luchthavenindelingsbesluit Schiphol in verband met wijziging van de grens van het luchthavengebied met het oog op de verdubbeling van rijbaan Quebec en in verband met verbetering van de beveiliging van de luchthaven (Minister van I&W)**

Met dit (technische) wijzigingsbesluit wordt beoogd:

1. Het luchthavengebied Schiphol ten zuiden van het huidige rijbaanviaduct over de A4 te vergroten zodat het tweede parallel gelegen viaduct over de A4, als onderdeel van de verdubbeling van rijbaan Quebec, binnen de grens van het luchthavengebied komt te liggen. De terminal van Schiphol en de opstelplaatsen voor vliegtuigen worden grotendeels omringd door een dubbel rijbaansysteem. Daardoor kunnen de taxibanen in verschillende

richtingen worden gebruikt. Dit levert meer flexibiliteit en capaciteit op voor de grondbewegingen van vliegtuigen. Aan de zuidzijde ontbreekt echter nog een deel in dit dubbele rijbaansysteem. In dit gedeelte ligt een enkele rijbaan, rijbaan Quebec. Het ontbreken van dit dubbele gedeelte kan leiden tot congestie op het rijbaansysteem, dat vervolgens meer werkdruk voor de verkeersleiders met zich mee kan brengen.

2. De grens van het luchthavengebied op een achttal andere locaties in verband met eigendomsposities en verbetering van de beveiliging aan te passen, waardoor de beveiliging van de luchthaven efficiënter en effectiever is.

Aangenomen. De minister van I&W zal het besluit doen vaststellen.

**f. Nader rapport inzake wijziging van het besluit diergezondheid in verband met het overhevelen van het besluit diergezondheid en de vaststelling van de tarieven van de diergezondheidsheffing naar het besluit diergezondheid en de vaststelling van de tarieven van de dierengezondheidsheffing voor 2022 (Minister van LNV)**

Veehouders betalen een heffing voor het Diergezondheidsfonds (DGF). Vanuit het DGF worden de kosten betaald voor monitoring en bestrijding van besmettelijke dierziekten, crisisparaatheid en de stichting diergeneesmiddelenautoriteit. Deze heffing wordt vastgesteld op basis van een tarief per dier / broedei en het aantal dieren/eieren bij de betreffende veehouder. Deze tarieven worden jaarlijks opnieuw bepaald en het voorliggende ontwerpbesluit stelt de tarieven van de diergezondheidsheffing voor 2022 vast. Daarnaast gaat met deze amvb het Besluit diergezondheidsheffing per 1/1/2022 op in het Besluit diergezondheid. Dit is een technische aanpassing als gevolg van het opgaan van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren in de Wet dieren op 21 april jl.

Aangenomen. De minister van LNV zal het besluit doen vaststellen.

**7. Nadere rapporten**

**a. Nader rapport en voorgenomen besluit tot wijziging van het besluit participatiewet t.b.v. financiering loonkostensubsidies op basis van realisaties (Staatssecretaris van SZW)**

Gemeenten ontvangen geld van het Rijk voor de inzet van loonkostensubsidies voor mensen met een verminderde loonwaarde. In 2021 worden gemeenten hiervoor nog via het objectief verdeelmodel bijstand gefinancierd. Als de Ministerraad instemt met het Nader Rapport dan worden de budgetten m.i.v. 2022 verdeeld o.b.v. de gerealiseerde uitgaven van het vorige jaar aan loonkostensubsidies. Daarmee sluiten de budgetten beter aan bij de uitgaven en zullen gemeenten naar verwachting gemakkelijker overgaan tot inzet van het instrument loonkostensubsidie. Met dit wijzigingsbesluit wordt gevolg gegeven aan de motie Nijkerken-de Haan (35570-XV-32) die oproept om gemeenten via realisaties te financieren voor loonkostensubsidies en gemeenten daarmee meer te stimuleren om mensen die ondersteuning nodig hebben d.m.v. het instrument naar werk te begeleiden.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal het besluit doen vaststellen.

**b. Nader rapport inzake wijziging van het besluit uitbreiding en beperking werkingsfeer WMG (wet marktordening gezondheidszorg) en het besluit zorgverzekering in verband met het zorgpakket Zorgzekeringswet 2022 (Minister van VWS)**

In het ontwerpbesluit wordt medisch noodzakelijk verblijf buiten een ziekenhuis dat niet gepaard gaat met verpleging, verzorging of paramedische zorg; evenals de levering van elektriciteit voor mechanisch ademhalingsondersteuning in de thuissituatie, uitgesloten van de tarief- en prestatieregulering door de NZa. Bij medisch noodzakelijk verblijf gaat het bijvoorbeeld om verblijf in nabijheid van het ziekenhuis na een CAR-T behandeling, als de patiënt verder dan 60 minuten rijden van het ziekenhuis woont. Deze kosten kunnen met deze wijziging door de patiënt rechtstreeks bij de zorgverzekeraar worden gedeclareerd, en rechtstreeks door de zorgverzekeraar aan de patiënt worden vergoed.

De Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft op 18 augustus 2021 een instemmend advies met enkele opmerkingen uitgebracht over het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit uitbreiding en beperking werkings sfeer WMG en het Besluit zorgverzekering in verband met het zorgpakket Zorgverzekeringswet 2022. De nota van toelichting is naar aanleiding van deze opmerkingen aangevuld. De MR wordt gevraagd in te stemmen met het nader rapport.

Aangenomen. De minister van VWS zal het besluit doen vaststellen.

### c. **Belastingplan 2022**

#### 1. **Wetsvoorstel Belasting 2022** (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst))

Het is voor 2022 en verder wenselijk om een aantal fiscale maatregelen te treffen die in een aantal belastingwetten en enige andere wetten enkele wijzigingen aanbrengen. Het wetsvoorstel is eerder behandeld in de ministerraad van 30 augustus. Naar aanleiding van het ontvangen advies van de Raad van State is een nader rapport opgesteld. Het wetsvoorstel en de memorie van toelichting zijn op meerdere punten aangepast.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) zal het voorstel op Prinsjesdag bij de Tweede Kamer doen indienen.

#### 2. **Wetsvoorstel Overige fiscale maatregelen 2022** (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst))

In het kader van het fiscale beleid voor het jaar 2022 is het wenselijk in een aantal belastingwetten en enige andere wetten wijzigingen of technische reparaties aan te brengen. Het wetsvoorstel is eerder behandeld in de ministerraad van 30 augustus. Naar aanleiding van het ontvangen advies van de Raad van State is een nader rapport opgesteld. Het wetsvoorstel en de memorie van toelichting zijn op meerdere punten aangepast.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) zal het voorstel op Prinsjesdag bij de Tweede Kamer doen indienen.

#### 3. **Wetsvoorstel aanpassen fiscale regeling waardoor het aantrekkelijker wordt om aandelenoptierechten als loon te verstrekken** (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst))

Met de in dit wetsvoorstel opgenomen maatregel wordt het moment van heffing van de belasting die verschuldigd is ter zake van de uitoefening van een aandelenoptierecht verschoven naar het moment waarop de bij uitoefening van het aandelenoptierecht verkregen

aandelen verhandelbaar zijn. Op het huidige heffingsmoment dat ligt op het moment van uitoefening zijn niet altijd voldoende liquide middelen beschikbaar om de belasting te kunnen voldoen. Op het moment waarop de aandelen verhandelbaar zijn, zijn er wel liquide middelen voorhanden om de verschuldigde belastingen te voldoen. Deze maatregel was eerder opgenomen in het wetsvoorstel Belastingplan 2022 dat op 30 augustus 2021 in de ministerraad is behandeld. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State wordt deze maatregel opnieuw aan de ministerraad aangeboden. De belangrijkste wijziging is dat deze maatregel uit het wetsvoorstel Belastingplan 2022 is gehaald en omgezet is in een afzonderlijk wetsvoorstel. Bij deze omzetting zijn geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht. Wel is naar aanleiding van het advies op een aantal punten de memorie van toelichting aangevuld.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) zal het voorstel op Prinsjesdag bij de Tweede Kamer doen indienen.

**4. Wetsvoorstel delegatiebepaling tegemoetkoming schrijnende gevallen** (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst))

In het wetsvoorstel worden delegatiebepalingen voorgesteld, op basis waarvan bij AMvB tegemoetkomingsregelingen kunnen worden vastgesteld voor belanghebbenden die door een onterecht handelen of nalaten van de Belastingdienst benadeeld worden en in een schrijnende situatie terecht komen. Deze maatregel was eerder opgenomen in het wetsvoorstel Overige Fiscale Maatregelen 2022 dat op 30 augustus 2021 in de ministerraad is behandeld. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State wordt deze maatregel opnieuw aan de MR aangeboden. De belangrijkste wijziging is dat deze maatregel uit het wetsvoorstel Overige Fiscale Maatregelen 2022 is gehaald en omgezet is in een afzonderlijk wetsvoorstel. Bij deze omzetting zijn geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht. Wel is naar aanleiding van het advies op een aantal punten de memorie van toelichting aangevuld.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) zal het voorstel op Prinsjesdag bij de Tweede Kamer doen indienen.

**8. Benoemingen**

**a. Herbenoeming van drie leden van de begeleidingscommissie voor het Planbureau voor de Leefomgeving** (Staatssecretaris van I&W)

De raad stemt in met de herbenoemingen voor de begeleidingscommissie voor het Planbureau voor de Leefomgeving:

- dr. ir. C. Alma-Zeestraten
- prof. dr. M. van Twist
- ir. H. Blank

**9. Instelling tot agentschap van de Justitiële Informatiedienst (Justid) per 1-1-2022 en voornemen de Shared-Service Organisatie ICT van de Dienst Justitiële Inrichtingen (hierna DJI) als zelfstandig agentschap onder de naam Justitiële ICT-organisatie (hierna JIO) per 1-1-2022 (Minister van J&V)**

Om bedrijfsmatiger, doelmatiger en toekomstbestendig de dienstverlening aan de opdrachtgevers te verzorgen, heeft J&V voor Justid de status van baten-lastenagentschap aangevraagd. Het sturingsmodel, de administratie o.b.v. van het batenlastenstelsel en de doelmatigheidsindicatoren zorgen ervoor dat Justid kan vernieuwen en innoveren om kwalitatieve dienstverlening te bieden. Justid volgt hierbij de maatschappelijke ontwikkelingen en de ontwikkelingen binnen het Rijk.

Aangenomen. De minister van J&V zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

**10. Uitkomsten evaluatie rijkshuisvestingsstelsel voor kantoren en specialties (Staatssecretaris van BZK)**

De evaluatie rijkshuisvestingsstelsel is in de periode augustus 2020 - april 2021 uitgevoerd en heeft geresulteerd in twee rapporten voor het kantorenstelsel en het specialtystelsel. Het kantorenstelsel wordt gekenmerkt door rijksbrede kaderstelling, collectieve verantwoordelijkheid en onderlinge solidariteit. De onderzoekers concluderen dat door standaardisering en samenwerking meer kwaliteit en efficiency in de huisvesting en overige bedrijfsvoering van het Rijk zijn behaald. Dit leidt ertoe dat de huisvestingskosten van ministeries zo laag mogelijk worden gehouden. De aanbevelingen van de onderzoekers liggen vooral in de sfeer van procesoptimalisatie. Voor wat betreft het specialtystelsel concluderen de onderzoekers dat er door het toepassen van een uniforme werkwijze, vaste aanspreekpunten en bijpassende risicoverdeling een professionalisering - en efficiencyslag is behaald. De implementatie van het specialtystelsel is echter nog niet afgerond. De aanbevelingen van de onderzoekers gaan vooral over het proces, de onderlinge verhoudingen en een gemeenschappelijke agenda.

De raad neemt kennis van de evaluatie. De staatssecretaris van BZK zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

**11. Zevende voortgangsbrief 'werken als zelfstandige' (Brief van de minister van SZW)**

In deze brief wordt de stand van zaken beschreven van het zzp-dossier. Belangrijkste onderwerpen waarover de Tweede Kamer wordt geïnformeerd betreffen:

- de uitkomsten van de pilot met de webmodule beoordeling arbeidsrelaties;
- de belangrijkste opbrengsten uit het breed maatschappelijk gesprek over de kwalificatie van arbeidsrelaties;
- beschrijving van de stand van zaken rondom toezicht en de handhaving op de kwalificatie van arbeidsrelaties en melding voortgang besluitvorming over afbouwen handhavingsmoratorium.

Aangenomen. De minister van SZW zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

**12. Conclusies onderraden en ministeriële commissies d.d. 14 september 2021**

**a. RVI**

Vastgesteld.

**1. Mededeling**

Geen opmerkingen.

**2. Actua**

Besproken.

**2. Wordt niet openbaar gemaakt**

**3. Begrotingsbrief AIVD**

Aangenomen.

**4. Motie en onderzoek planbureau voor de veiligheid**

Aangenomen. De minister van J&V zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

**5. Verslag RVI d.d. 7 september 2021**

Vastgesteld.

**b. REA**

Vastgesteld.

**1. Tweede Kamerbrief – opzet Fit for 55**

Betreft brief aan de Tweede Kamer met daarin de kabinetsreactie op de overkoepelende Commissie-mededeling, evenals de overkoepelende uitgangspunten voor de Nederlandse inzet in de komende onderhandelingen ten aanzien van het Fit-for-55 pakket in de Raad. Dit Fit for 55 pakket bestaat uit meerdere wetsvoorstellen van de Europese Commissie die onderdeel zijn van de Green Deal.

Aangenomen. De staatssecretaris van EZK (Klimaat en Energie) zal de brief aan de Tweede Kamer sturen. De minister van BZ zal de 14 BNC-fiches tegelijkertijd aan de Tweede Kamer sturen.

**2. Rechtsstatelijkheid**

Aangenomen.

**3. Informatiepunt: EU – VK**

De raad neemt kennis van de stand van zaken.

**4. Informatiepunt: Trade and Technology Council (TTC)**

Aangenomen.

**13. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen**

- a. **Motie-Hijink/Bikker over voldoende extra financiële middelen voor zorgsalarissen vrijmaken in de eerstvolgende begroting (25 295, nr. 1426)**
- b. **Motie-Kuiken c.s. over een uitzondering op de verplichting van coronatoegangsbewijzen voor buitenterrassen in de horeca (25 295, nr. 1427) en motie-Kuiken/Paternotte over mogelijk maken dat een coronatoegangsbewijs niet noodzakelijk is bij alleen afhalen van eten en drinken (25 295, nr. 1428)**

**14. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen**

**a. Communicatiekalender**

Voor kennisgeving aangenomen.

**b. Verzoek om voorlichting Raad van State over een onverplichte tegemoetkoming aan ouderen van Surinaamse herkomst (Minister van SZW)**

Ouderen van Surinaamse herkomst die van 1957 tot 1975 in Suriname hebben gewoond, waren over deze periode niet voor de AOW in Nederland verzekerd, omdat zij tijdens deze periode geen ingezetene waren van Nederland en in Nederland geen AOW opbouwden. De minister van SZW heeft op 5 februari 2021 in een brief aan de Tweede Kamer gemeld dat hij uitvoering gaat geven aan de motie van Kamerlid Van Weyenberg c.s. (29 389, nr. 103) van 15 oktober 2020, die vraagt om een commissie van wijzen in te stellen die onderzoekt of een juridische grondslag mogelijk is voor een onverplichte compensatie gericht op en alleen voor deze groep. In de brief is aangekondigd dat het onderzoek langs twee sporen zal plaatsvinden, door het instellen van een commissie van wijzen en door een verzoek om voorlichting aan de Raad van State. Inmiddels heeft de commissie "onverplicht tegemoetkoming ouderen van Surinaamse herkomst" op 1 juli geadviseerd. Met de vicepresident van de Raad van State is een zogeheten artikel 24 overleg gevoerd. In verband met de verkenning van een mogelijke onverplichte tegemoetkoming wordt de Raad van State met bijgaande brief verzocht om een voorlichting waarin wordt ingegaan op de inpasbaarheid van een dergelijke regeling in de wetgeving en daarbij tevens in te gaan op de mogelijke relatie met de in het Statuut van het Koninkrijk der Nederlanden beschreven verantwoordelijkheid van de landen voor de eigen sociale zekerheid.

Aangenomen. De minister van SZW zal de Afdeling advisering van de Raad van State verzoeken om een voorlichting en een brief aan de Tweede Kamer sturen.

**c. Herdenking van aankomst Molukkers in Nederland, 7 oktober 2021**

**d. Begroting 2022**

**e. Toolkit Prinsjesdag 2021**

**f. Verlening van ontslag met onmiddellijke ingang aan minister van BZ, S.A.M. Kaag, en minister van Defensie, drs. A.Th.B. Bijleveld**

**g. Benoeming staatsraad in buitengewone dienst**

mr. A.G.A. Nijmeijer

**XX Besluitenlijst**