



BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 19 november 2021
in de Rolzaal op het Binnenhof in Den Haag,
aangevangen 's morgens om 10.30 uur
en 's middags voortgezet

0. Vaststelling agenda

Vastgesteld

1a. Notulen van de vergadering van 29 oktober 2021 (nr.3756495)

Vastgesteld

1b. P-Notulen van de vergadering van 29 oktober 2021 (nr.3756528)

Vastgesteld

1c. Notulen van de vergadering van 5 november 2021 (nr.3756674)

Vastgesteld

1d. P-Notulen van de vergadering van 5 november 2021 (nr.3756681)

Vastgesteld

2. Hamerstukken

a. Wijziging van diverse besluiten in verband met alfabetische rangschikking van de begripsbepalingen in de wet educatie en beroepsonderwijs (Minister van OCW)

Het Besluit tot wijziging van diverse besluiten in verband met het alfabetiseren van de begripsbepalingen in de Wet educatie en beroepsonderwijs geeft verdere uitvoering aan het wetsvoorstel tot wijziging van wetten op met name het terrein van onderwijs, cultuur en media in verband met hoofdzakelijk wetstechnische en redactionele verbeteringen (Verzamelwet OCW 20##).

Een kleine, technische wijziging in de Verzamelwet OCW 20## is het op alfabetische volgorde rangschikken van de begripsbepalingen in artikel 1.1.1 van de Wet educatie en beroepsonderwijs. Hiermee vervalt de huidige opbouw van het artikel in onderdelen. Dit leidt tot de wijziging van enkele verwijzingen op besluitniveau. Het onderhavige besluit richt zich enkel op

het corrigeren van verwijzingen naar artikel 1.1.1 van de Wet educatie en beroepsonderwijs.

Aangenomen. De minister van OCW zal het besluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

3. Stand van zaken coronavirus (COVID-19)

a. Regeling instellen Comité Herdenken Coronacrisis (Staatssecretaris van VWS)

Aangehouden tot een volgende vergadering.

b. Conclusies MCC-19 d.d. 12 november 2021

Vastgesteld

c. Conclusies MCC-19 d.d. 16 november 2021

Vastgesteld.

1. Algemeen beeld

Besproken

2. Wijziging van de Wet publieke gezondheid in verband met differentiatie in coronatoegangsbewijzen (Tijdelijke wet differentiatie coronatoegangsbewijzen) (Minister van VWS)

Met dit wetsvoorstel wordt de juridische mogelijkheid gecreëerd om op bepaalde locaties een 2G als CTB voor toegang op te leggen.

De raad machtigt de MCC-19 te besluiten het voorstel aan de Tweede Kamer te doen sturen.

3. Wijziging van de Wet publieke gezondheid in verband met uitbreiding van de tijdelijke regels over de inzet van coronatoegangsbewijzen ten aanzien van personen die beroeps- of bedrijfsmatig werkzaamheden verrichten en bezoekers (Tijdelijke wet uitbreiding coronatoegangsbewijzen) (Minister van VWS)

Onderhavig wetsvoorstel biedt de mogelijkheid om de CTB-plicht onder bepaalde omstandigheden/voorwaarden uit te breiden naar werknemers en bezoekers.

De raad machtigt de MCC-19 te besluiten het voorstel aan de Tweede Kamer te doen sturen.

4a. Wijziging van de Wet publieke gezondheid in verband met het schrappen van het instemmingsrecht van medezeggenschapsorganen van onderwijsinstellingen bij de inzet van coronatoegangsbewijzen in het beroepsonderwijs en het hoger onderwijs (Minister van VWS)

In de Wpg is nu opgenomen dat medezeggenschapsorganen van onderwijsinstellingen instemmingsrecht hebben om CTB's in te zetten in het MBO en HO. Met voorliggend voorstel wordt dit instemmingsrecht geschrapt. Doel hiervan is de snelheid waarmee deze maatregel kan worden ingezet te vergroten en omdat in de praktijk de beleidsruimte voor onderwijsinstellingen om keuzes te maken er niet is.

De raad machtigt de minister van VWS het voorstel aan de Tweede Kamer te doen zenden.

4b. Besluit houdende regels met betrekking tot de deelname aan of toegang tot het terrein van beroepsonderwijs en hoger onderwijs (Minister van VWS)

Met de AMvB worden het hoger onderwijs en het beroepsonderwijs als sectoren aangewezen waar de inzet van coronatoegangsbewijzen (CTB's) mogelijk is. Doel van de inzet van CTB's in het onderwijs is uiteindelijk om fysiek onderwijs mogelijk te houden en onderwijsinstellingen open te houden als dat vanwege de epidemiologische situatie onvoldoende met minder vergaande coronamaatregelen mogelijk is. De daadwerkelijke inzet vindt pas plaats als hiertoe bij ministeriële regeling wordt besloten.

Aangenomen. De ministers van VWS, BZK, J&V en OCW zullen het besluit aan de Tweede Kamer sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State. Het besluit zal pas aan de Tweede Kamer worden gestuurd als het wetsvoorstel in verband met het schrappen van het instemmingsrecht van medezeggenschapsorganen van onderwijsinstellingen bij de inzet van coronatoegangsbewijzen in het beroepsonderwijs en het hoger onderwijs, agendapunt 3c4a, wordt ingediend.

d. MCC-19 d.d. 22 en/of 23 november

De raad machtigt:

- de MCC-19 van 22 en/of 23 november 2021 om zo nodig te besluiten over op- en afschaling van maatregelen en de minister van VWS om een en ander vervolgens te verwerken in een brief aan de Tweede Kamer;
- de ministers van VWS, BZK, J&V om deze maatregelen te verwerken in tijdelijke regelingen en waar nodig aan te passen aan de uitkomsten van een eventueel debat.

e. Dertiende incidentele suppletoire begroting VWS inzake Corona en de tweede nota van wijziging begroting VWS 2022 (Minister van VWS)

Betreft de 13e Incidentele Suppletoire Begroting (ISB) 2021 en met de 2e nota van wijziging op de begroting 2022 van het ministerie van VWS. De 13e ISB en 2e nota van wijziging worden naar de Tweede Kamer verstuurd en ter informatie naar de Eerste Kamer. De 13e ISB betreft een

neerwaartse bijstelling van min € 2,2 miljard en de 2e NvW 2022 betreft een opwaartse bijstelling van in totaal € 1,3 miljard. Daarnaast betreft het de verlenging van de quarantaineplicht van € 4 miljoen. Deze is reeds verwerkt in de budgettaire stukken. De 13e incidentele suppletoire begroting bevat onder meer een toevoeging op de begroting 2021 van € 247,9 miljoen meerkosten GGD-en, € 8,3 miljoen implementatie boosterprik en € 290 miljoen BTW voor vaccins en testen. Daarnaast zijn de budgetten geactualiseerd en neerwaarts bijgesteld zoals bij testcapaciteit in 2021. De 2e NvW bevat onder meer een bijstelling op de VWS begroting van € 649 miljoen, voor meerkosten GGD'en (€ 441,4 miljoen), vaccinimplementatie (€ 49,9 miljoen), GGD-GHOR (€ 238,9 miljoen) en het RIVM coronaprogramma (€ 56,6). Dit is ook budget voor de boostervaccinatie voor een doelgroep die breder is dan reeds door de Gezondheidsraad geadviseerd (ook de 60- doelgroep).

Aangenomen. De minister van VWS zal de incidentele suppletoire begroting doen sturen aan de Tweede Kamer.

f. Verzamelde wijzigingen van de Tijdelijke regeling maatregelen COVID-19 (Minister van VWS)

De volgende wijzigingen met betrekking tot de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (Trm) worden voorgelegd:

- 1) Verlenging herstelbewijzen van 180 dagen naar 365 dagen
- 2) Blokkering QR-codes BES
- 3) Pilot begeleid zelftesten
- 4) Elders in EU gevaccineerd
- 5) Deelnemers trial vaccins

Het doel van deze wijzigingen is diverse doelgroepen, die op dit moment door specifieke omstandigheden niet over een CTB kunnen beschikken, alsnog van een CTB voorzien.

Aangenomen.

g. Nader rapport besluit en goedkeuringswet t.b.v. de vierde verlenging Twm (Tijdelijke wet maatregelen covid-19) (Minister van VWS)

De MR van 29 oktober jl. heeft ingestemd met een ontwerp van het besluit houdende vierde verlenging van de Twm en met het horen van de Afdeling advisering over de geldende covid-maatregelen. De Afdeling heeft op 10/11 advies uitgebracht waarin zij aangeeft de voorgenomen verlenging gerechtvaardigd te achten. De Afdeling vraagt wel aandacht voor de effectiviteit van maatregelen en adviseert voorts de toelichting te actualiseren, waaraan gevolg is gegeven. De gelijktijdig ontvangen consultatiereactie van het eilandsbestuur van Bonaire heeft geleid tot een inhoudelijke wijziging van het verlengingsbesluit: aanvankelijk werd voorgesteld om artikel 58j, lid 1, onder e, Wpg te laten vervallen (grondslag voor regels over gebruik van alcohol in openbare plaatsen). Bonaire geeft aan deze grondslag nog nodig te hebben en ook is niet uit te sluiten dat deze grondslag voor Europees Nederland behouden moet blijven. Voorgesteld wordt daarom dit artikel niet te laten vervallen. Naast het nader rapport en het aangepaste verlengingsbesluit wordt aan de MR voorgelegd het wetsvoorstel dat dient ter goedkeuring van het verlengingsbesluit. De Twm verplicht ertoe deze in te dienen onverwijld na bekendmaking van het verlengingsbesluit. Het wetsvoorstel wordt niet voor advies aan de Afdeling voorgelegd, omdat de goedkeuringswet enkel bepaalt dat de verlenging wordt bekrachtigd en de Afdeling zich reeds over de verlenging heeft uitgesproken. De Twm bepaalt dat van het vragen van advies kan worden afgezien.

Aangenomen.

- a. De minister van VWS zal het nader rapport over de geldende COVID-maatregelen aan de Tweede Kamer sturen.
- b. De minister van VWS zal het besluit inzake de vierde verlenging doen vaststellen.
- c. De minister van VWS zal het wetsvoorstel aan de Tweede kamer doen sturen.

h. Brief aan de Tweede Kamer inzake het vuurwerkbesluit (Brief van de staatssecretaris van IenW)

Voorgesteld wordt te besluiten tot het instellen van een verbod op de verkoop en het afsteken van consumentenvuurwerk tijdens Oud & Nieuw 2021/2022.

Aangenomen. De raad stemt in met het vuurwerkbesluit. De staatssecretaris van I&W zal het besluit voor spoedadvies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State. De staatssecretaris van I&W en de ministers van EZK en FIN worden gemachtigd het compensatiepakket vorm te geven. De staatssecretaris van I&W en de minister van J&V worden gemachtigd een brief aan de Staten-Generaal te sturen.

4. Buitenlands beleid

a. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 16 november 2021, nr.46 (Minister van BZ)

De conclusies ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

- 1 BNC-fiches
 - 1.1 Fiche 1: Mededeling Europese Commissie toolbox aanpak stijgende energieprijzen
 - 1.2 Fiche 2: Mededeling Nieuw EU-actieplan tegen Migranten smokkel (2021-2025)
 - 1.3 Fiche 3: Mededeling EU Arctisch beleid
- 2 Raad Algemene Zaken d.d. 23 november 2021
 - 2.1 Bespreking Geannoteerde Agenda ER 16-17 december 2021
 - 2.2 Raadsconclusies crisismangement
 - 2.3 Uitbreiding
 - 2.4 Betrekkingen EU-VK
 - 2.5 Jaarlijkse rechtsstatelijkheidsdialoog: landenspecifieke discussie
 - 2.6 Bespreking Commissie Werkprogramma 2022
- 3 Raad Concurrentievermogen (Interne Markt en Industrie) d.d. 25 november 2021
 - 3.1 Verordening inzake Digitale Markten (Digital Markets Act)
 - 3.2 Verordening inzake Digitale Diensten (Digital Services Act)
 - 3.3 Implementatie Europees Herstelplan
 - 3.4 Diverse punten
- 4 Raad Concurrentievermogen (Onderzoek en Ruimtevaart) d.d. 26 november 2021
 - 4.1 Bestuur van de Europese Onderzoeksruimte
 - 4.2 Pact voor onderzoek en innovatie in Europa
 - 4.3 Onderzoek en innovatie voor het bereiken van cross-sectorale doelen
 - 4.4 Diverse punten
 - 4.5 Ruimtevaart voor iedereen (*Space for Everyone*)
 - 4.6 Ruimteverkeerbeheer
 - 4.7 Lange termijn duurzame ontwikkeling en financiering van New Space
 - 4.8 Diverse punten

b. Buitenlands beleid en internationale missies

Aan de orde geweest.

5. EU-implementatie

a. **Ontwerpbesluit diergeneesmiddelen 2022 naar aanleiding van EU-verordeningen diergeneesmiddelen en gemedicineerd diervoeder (Minister van LNV)**

In januari 2019 zijn de EU-verordeningen diergeneesmiddelen (2019/6) en gemedicineerd diervoeder (2019/4) gepubliceerd. Deze verordeningen worden van toepassing op 28 januari 2022. Door deze verordeningen wordt het diergeneesmiddelenstelsel in de EU verregaand geharmoniseerd en geactualiseerd. De uitvoering van deze verordeningen vergt een nieuw Besluit diergeneesmiddelen.

Aangenomen. De minister van LNV zal het ontwerpbesluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

6. Internetconsultaties

a. **Wijziging van de wet studiefinanciering 2000 in verband met de invoering van nieuwe betaalmethoden in het openbaar vervoer (Minister van OCW)**

Met dit wetsvoorstel wordt de Wet studiefinanciering 2000 aangepast op het feit dat de OV-chipkaart volgens planning eind 2023 ophoudt te bestaan in haar huidige vorm. In dit wetsvoorstel is gekozen voor een techniekonafhankelijke beschrijving van het studentenreisproduct, zodat bij een mogelijke volgende technische ontwikkeling in de OV-betaalwijzen niet nogmaals wetswijziging nodig is. De precieze technische uitwerking van het studentenreisproduct (zoals bijvoorbeeld op welke dragers het kan worden geladen) zal worden opgenomen in een ministeriele regeling. Er verandert niets aan de inhoud van het reisrecht voor studenten.

Aangenomen. De minister van OCW zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

b. **Beleidsnota verlaging maximale kredietvergoeding (Minister van Financiën)**

De kredietvergoeding die door aanbieders van consumptief krediet aan consumenten in rekening mag worden gebracht, is aan een maximum gebonden. De maximale kredietvergoeding geldt voor alle soorten consumptief krediet dat wordt verstrekt aan consumenten, zoals rood staan, doorlopend (goederen)krediet of een persoonlijke lening voor de financiering van bijvoorbeeld een auto. De maximale kredietvergoeding is in verband met de coronacrisis tijdelijk verlaagd van 14% naar 10% op jaarbasis. De tijdelijke verlaging loopt af op 1 juli 2022. Naar aanleiding van moties van de Tweede Kamer is onderzoek verricht naar een structurele verlaging van de maximale kredietvergoeding.

Aangenomen. De minister van Financiën zal de beleidsnota publiceren ter internetconsultatie.

c. **Concept nationaal actieplan duurzaam gebruik pesticiden (Richtlijn 2009/128/EG) (Minister van LNV)**

Richtlijn 2009/128/EG inzake duurzaam gebruik pesticiden schrijft voor dat Lidstaten een nationaal actieplan opstellen met daarin doelen, indicatoren en acties om de risico's en effecten van gewasbeschermingsmiddelen terug

te dringen en geïntegreerde gewasbescherming te stimuleren. Het actieplan bevat tevens een beschrijving van de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de artikelen 5 t/m 15 van de richtlijn. Die artikelen gaan onder meer over training, keuring van apparatuur, voorlichting en bewustwording, distributie en opslag, waterkwaliteit, specifieke gebieden. De richtlijn schrijft voor dat het actieplan om de vijf jaar wordt herzien. Deze vereiste is geïmplementeerd in de wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden, met daarin de verwijzing naar afdeling 3.4 van de Algemene wet Bestuursrecht hetgeen inhoudt dat het concept actieplan voor consultatie dient te worden opengesteld. Het actieplan is een samenvatting van acties of verwijst naar acties die reeds in beleidsstukken zijn vastgesteld of aangekondigd en waarmee invulling kan worden gegeven aan de vereisten uit de Richtlijn. Het bevat geen nieuw beleid. Voor acties voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in de landbouw wordt voornamelijk verwezen naar de Toekomstvisie Gewasbescherming 2030 en bijbehorend Uitvoeringsprogramma (september 2020) en het Pakket van Maatregelen emissiereductie gewasbeschermingsmiddelen open teelten.

Aangenomen. De minister van LNV zal het concept nationaal actieplan publiceren ter internetconsultatie.

7. Nadere rapporten naar aanleiding van een blanco advies

a. Nader rapport inzake wijziging van het besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte in verband met actualisering van feitomschrijvingen en indexering van boetebedragen 2022 (Minister van J&V)

De bijlage van het Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte (Besluit bboor) bevat een niet-limitatieve lijst van overlastfeiten en vaste boetebedragen. Dit is afgestemd op de boetebedragen in strafbeschikkingen zoals jaarlijks landelijk vastgesteld door het Openbaar Ministerie in de OM-Tekstenbundel. Gebeurt dat niet, dan lopen strafrechtelijke en punitieve bestuursrechtelijke afdoening voor dezelfde feiten uiteen en dat is (ook blijkens de wetsgeschiedenis) ongewenst. In verband met de indexering van de boetebedragen per 1 januari 2022 en wijzigingen in de lijst van overlastfeiten, is het noodzakelijk om wijzigingen door te voeren in de bijlage van het Besluit bboor.

Aangenomen. De minister van J&V zal het besluit doen vaststellen.

b. Nader rapport verzamelbesluit Justitie en Veiligheid 2021 (Minister van J&V)

Dit Verzamelbesluit brengt hoofdzakelijk verbeteringen van technische aard aan in een aantal Algemene Maatregelen van Bestuur.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om, na ommekomst van het advies van de Raad van State, drie laatste louter technische aanpassingen mee te nemen in het Verzamelbesluit. Dit wordt in het nader rapport gemeld.

Het betreft:

- a) de intrekking van het Besluit beperking rechtsbijstand bij overtredingen. Kort na de totstandkoming van dit besluit is gebleken dat hieraan alsnog geen behoefte bestond. Derhalve is het besluit nimmer in werking getreden;
- b) twee technische aanpassingen in het Besluit kwaliteit leefomgeving die voortvloeien uit het wetsvoorstel wijziging Wet Bibob, tweede tranche.

Aangenomen. De minister van J&V zal het besluit doen vaststellen.

- c. **Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur tot wijziging van het besluit markttoegang financiële ondernemingen Wft, besluit gedragstoezicht financiële ondernemingen Wft en het besluit bestuurlijke boetes financiële sector in verband met richtlijn (EU) 2019/1160 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 tot wijziging van richtlijnen 2009/65/EG en 2011/61/EU met betrekking tot de grensoverschrijdende distributie van instellingen voor collectieve belegging (PbEU 2019, L 188) (besluit implementatie richtlijn grensoverschrijdende distributie van beleggingsinstellingen en icbe's)** (Minister van Financiën)

Er bestaan nog steeds belemmeringen die de mogelijkheid voor beheerders van beleggingsfondsen om volledig van de interne markt te profiteren beperken. De richtlijn grensoverschrijdende distributie van beleggingsinstellingen en instellingen voor collectieve belegging in effecten (icbe's) (PbEU 2019, L 188) heeft tot doel de grensoverschrijdende distributie van de beleggingsinstellingen en icbe's te bevorderen door het wegnemen van de belemmeringen. In het ontwerp-besluit is aanvullende informatie opgenomen die een beheerder van een icbe dient op te nemen in de brief aan de Autoriteit Financiële Markten waarin de beheerder aangeeft voornemens te zijn deelnemingsrechten in een door hem beheerde icbe met zetel in Nederland in een andere lidstaat aan te bieden. Verder wordt in het ontwerpbesluit bepaald dat een beheerder van een beleggingsinstelling met zetel in een andere lidstaat die in Nederland rechten van deelneming aanbiedt aan niet-professionele beleggers voorzieningen/maatregelen dient te treffen om bepaalde taken richting beleggers te vervullen (bijvoorbeeld voor het verwerken van inschrijving-, inkoop- en terugbetalingsorders met betrekking tot rechten van deelneming in de beleggingsinstelling en het verstrekken van bepaalde beleggersinformatie).

Aangenomen. De minister van Financiën zal het besluit doen vaststellen.

- d. **Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, houdende wijziging van het besluit percentages drempel- en toetsingsinkomen zorgtoeslag in verband met gewijzigde percentages met ingang van het berekeningsjaar 2022** (Minister VWS)

Bovengenoemd besluit bevat een verhoging van de zorgtoeslag voor alleenstaanden ten behoeve van evenwichtiger inkomensbeeld en een beperkte verlaging van de zorgtoeslag als dekking van de verhoging van de doelmatigheidsgrens voor terugvordering bij de toeslagen. Die verhoging kwam terecht in de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen op grond van het aangenomen amendement Snels/Lodders bij het voorstel voor de Wet verbetering uitvoerbaarheid toeslagen.

Aangenomen. De minister van VWS zal het besluit doen vaststellen.

8. Nadere rapporten

- a. **Nader rapport inzake het besluit houdende wijziging van het besluit basisregistratie ondergrond en het invoeringsbesluit omgevingswet met betrekking tot het aanwijzen van registratieobjecten en een technische wijziging (vierde tranche)** (Minister van BZK)

In de basisregistratie ondergrond (hierna: BRO) worden gegevens opgenomen over de geologische en bodemkundige opbouw van de ondergrond die voortvloeien uit verkenningen, over ondergrondse constructies, over gebruiksrechten en over authentieke modellen in relatie tot de ondergrond van Nederland met inbegrip van het continentaal plat.

De gegevens uit de BRO zijn dienstbaar aan grote maatschappelijke opgaven zoals de energietransitie. Het Besluit basisregistratie ondergrond regelt de feitelijke gegevensinhoud van de BRO door het aanwijzen van registratieobjecten. In het onderhavige wijzigingsbesluit wordt de vierde tranche toegevoegd aan het besluit, daarmee wordt het implementatieprogramma BRO afgesloten. Met de wijziging worden de volgende zes nieuwe registratieobjecten ingevoegd:

- Geologische boormonsteranalyse;
- Formatieweerstandonderzoek;
- Grondwatergebruikssysteem;
- Grondwaterproductiedossier;
- Mijnbouwconstructie;
- Model Grondwaterspiegeldiepte.

Aangenomen. De minister van BZK zal het besluit doen vaststellen.

9. Benoemingen

a. Voordracht voor benoeming tot advocaat-generaal in het parket bij de Hoge Raad der Nederlanden per 1 februari 2022 (Minister voor Rechtsbescherming)

De raad stemt in met de benoeming van mr. P.M. Frielink tot advocaat-generaal in de sectie strafrecht van het parket bij de Hoge Raad der Nederlanden.

10. Brief aan de Tweede Kamer inzake kabinetsreactie op het evaluatieverslag van de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) (Minister van BZK)

Conform de Kaderwet adviescolleges stelt de minister van BZK beide Kamers der Staten-Generaal in kennis van het standpunt over het evaluatieverslag van de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB). De ROB heeft de evaluatie extern uitbesteed en de evaluator concludeert in zijn eindrapport "Versterken vanuit een goede basis" dat de ROB zijn formele taakopdracht adequaat uitvoert en dat de impact van zijn advisering vergroot kan worden. Aanbevolen wordt om meer agenderende adviezen uit te brengen die nieuwe gezichtspunten aan het debat toevoegen (verleggende rol), de strategische communicatiefunctie te versterken en de banden met de Kamers, departementen en decentrale overheden aan te halen. De minister van BZK onderschrijft deze conclusies en aanbevelingen. De inzet van de minister is gericht op het bijdragen aan de verleggende rol door:

- selectiever advies te vragen en te kijken of vaker samen met medeoverheden en/of andere ministeries adviesvragen geformuleerd kunnen worden;
- te kijken hoe de ROB-expertise beter benut kan worden in het interbestuurlijke proces ter versterking van het openbaar bestuur;
- erop toe te zien dat in het ROB-werkprogramma ruimte is voor impactversterkende activiteiten en dat de samenstelling van de raad toegesneden is op ook de verleggende rol;
- met elkaar in gesprek te gaan over de organisatorische en budgettaire capaciteit, mocht in de komende periode blijken dat de adviestaken en middelen van de ROB uit balans raken.

Aangenomen. De minister van BZK zal de brief aan de Staten-Generaal sturen.

11. Brief aan de Tweede Kamer inzake kabinetsreactie op het rapport van de Commissie Doorstroomvennootschappen (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst))

Op 12 februari 2021 heeft de staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) de Tweede Kamer bericht over de instelling van de Commissie doorstroomvennootschappen onder voorzitterschap van Bernard Ter Haar. Het

werk van de commissie is afgerond en daarmee is het rapport 'Op weg naar acceptabele doorstroom' opgeleverd. Op 22 november biedt de Commissie het rapport aan de staatssecretaris van Financiën aan. Het voorstel is om op 22 november een brief te sturen aan de Tweede Kamer met een reactie op het rapport, tezamen met het rapport zelf. Vanwege de demissionaire status gaat het kabinet niet inhoudelijk in op alle aanbevelingen, maar wordt op de aanbevelingen gereflecteerd in het licht van de reeds genomen maatregelen. De eventuele opvolging van de aanbevelingen is aan een volgend kabinet.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

12a. Verzamelbesluit tot wijziging van enige uitvoeringsbesluiten op het gebied van de belastingen en enige andere besluiten (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst))

In dit eindejaarsbesluit is een aantal wijzigingen opgenomen van het Algemene douanebesluit, het Besluit fiscale eenheid 2003, enkele uitvoeringsbesluiten op het terrein van de directe belastingen, de indirecte belastingen, het formele recht en het internationale belastingrecht. De wijzigingen vloeien onder andere voort uit de wijzigingen in de wetgeving bij het Belastingplan 2022 en de Fiscale verzamelwet 2022.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) zal het besluit voor spoedadvies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

De raad machtigt de staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit en Belastingdienst) het besluit na ommekomst van het advies van de Raad van State ingeval van een dictum A of B aan de Tweede Kamer te doen sturen.

12b. Verzoek om spoedadvies Raad van State

Behandeld in samenhang met pt. 12a.

13. Brief aan de Tweede Kamer inzake kabinetsreactie op rapport "Verscheurd Vertrouwen" van de Nationale Ombudsman over de gevolgen van de gaswinning in Groningen (Ministers van EZK en BZK)

Op 25 oktober jl. heeft de Nationale Ombudsman het rapport "Verscheurd Vertrouwen" over de (afhandeling van de) gevolgen van de gaswinning in Groningen uitgebracht. Het rapport is een reconstructie van de opvolging van eerdere aanbevelingen uit 2017. Hoewel de ombudsman vaststelt dat op een aantal onderdelen vooruitgang is geboekt, gelden de aanbevelingen uit 2017 nog steeds. De gaswinning is weliswaar snel afgebouwd en de schade-afhandeling en bouwkundige versterking zijn in publieke handen gebracht, maar nog te weinig mensen ervaren een ruimhartige en snelle oplossing van hun problemen. Hierbij signaleert de ombudsman een spanning tussen de behoefte aan individueel maatwerk aan de ene kant en de opdracht van de overheid om willekeur tegen te gaan aan de andere kant. In de voorgestelde brief reageren MEZK en MBZK namens het kabinet op de aanbevelingen van de ombudsman. In de brief onderstreept het kabinet dat het terugwinnen van het vertrouwen van de Groningers een absolute prioriteit is, maar ook een opgave van de lange adem. De ministers van EZK en BZK geven aan dat de afgelopen jaren weliswaar een fundament is gelegd voor nieuw perspectief en herstel van vertrouwen, maar dat het fundament nog kwetsbaar is en het bouwwerk onvoltooid. Het rapport van de ombudsman laat zien dat hier nog een stevige opdracht resteert. Het is aan dit en het volgende kabinet om deze opdracht, samen met de regio en uitvoeringsorganisaties, op te pakken.

Aangenomen. De ministers van EZK en BZK zullen een brief aan de Tweede Kamer sturen.

14. Brief aan de Tweede Kamer inzake moties schadeafhandeling Groningen (Minister van EZK)

De ministerraad wordt geïnformeerd hoe er aan drie moties over het Instituut Mijnbouwschade Groningen (IMG) die de Kamer begin oktober 2021 heeft aangenomen, maar eerder door het kabinet zijn ontraden, invulling wordt gegeven. De Tweede Kamer wordt vervolgens per brief geïnformeerd.

Aangenomen. De minister van EZK zal een brief aan de Tweede Kamer sturen.

15. Brief aan de Tweede Kamer inzake regulering arbeidsmigratie en detachering derdelanders (Staatssecretaris van SZW)

Brief aan de Tweede Kamer Kamerbrief over de motie-Segers/Marijnissen, de motie-Van Weyenberg/Gijs van Dijk en de toezegging van de minister van SZW om meer inzicht te geven op acties die ondernomen worden om detachering van derdelanders (arbeidsmigranten van buiten de EU) in EU-verband bespreekbaar te maken.

De brief beschrijft in het kort het juridisch kader in relatie tot de regulering van arbeidsmigratie, detachering en in het bijzonder de detachering van derdelanders. Daarnaast gaat de brief in op de stappen die door het kabinet zijn gezet in het licht van de verschillende onderwerpen. Zo zet het kabinet nationaal in op de verdere implementatie van de aanbevelingen van het Aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten. Europees wordt onder meer in het verband van de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) samengewerkt met andere EU-lidstaten op het gebied van grensoverschrijdend toezicht. De detachering van derdelanders heeft Nederland bij verschillende gelegenheden in Brussel aan de orde gesteld. Mede op verzoek van Nederland zal de Europese Commissie in 2022 een studie publiceren over detachering in het kader van het vrij verkeer van diensten in brede zin, inclusief derdelanders.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

16. Brief aan de Tweede Kamer inzake leenbijstand Bbz (Staatssecretaris van SZW)

De brief informeert de Tweede Kamer over de dilemma's bij het vinden van een oplossing voor de mensen die vóór het jaar 2014 zijn geconfronteerd met een verminderd recht op toeslagen door de omzetting van een Bbz-lening in een gift.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

17. Wetsvoorstel kinderopvang BES (Staatssecretaris van SZW)

Het doel van het wetsvoorstel is het verbeteren van de kwaliteit en het verhogen van de financiële toegankelijkheid van de kinderopvang in Caribisch Nederland. Een stelsel van veilige, kwalitatief goede en betaalbare kinderopvang moet bijdragen aan een optimale doorlopende ontwikkeling en het reduceren van achterstanden ten behoeve van een perspectiefrijke toekomst voor kinderen. Daarnaast draagt het bij aan de lastenverlichting en ontzorging van ouders, zodat zij kunnen werken en zelf een inkomen kunnen genereren. Het wetsvoorstel bestaat uit kwaliteitseisen, een toezicht- en handavingsstelsel, en een financieringsstructuur. Daarnaast bevat het wetsvoorstel ook enkele wijzigingen in de Wet primair onderwijs BES, ten behoeve van een goede samenwerking en aansluiting tussen de kinderopvang en het primair onderwijs in Caribisch Nederland. Verder wordt in het wetsvoorstel een heldere verantwoordelijkheidsverdeling tussen het Rijk en de openbare lichamen voorgesteld.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

18. Conclusies onderraden en ministeriële commissies d.d. 16 november 2021

a. REA

Vastgesteld

1. EU-VK relatie

De raad neemt kennis van de stand van zaken.

Betreft mogelijke EU-tegenmaatregelen indien het VK besluit Artikel 16 van het Protocol Ierland/Noord-Ierland, als onderdeel van het Terugtrekkingsakkoord, te activeren en niet (langer) alle afgesproken controles uit te voeren aan de Noord-Ierse grens.

2. Rechtstatelijkheid RRF Polen

De raad neemt kennis van de stand van zaken.

Betreft de stand van zaken en Nederlandse handelingsopties in aanloop naar de publicatie van het voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad (CID) ter goedkeuring van het Poolse herstelplan.

3. Informatiepunt: Schaakbord

De raad neemt kennis van de stand van zaken.

De nieuwe versie van het EU-schaakbord biedt een overzicht van politiek gevoelige EU-wetgevingsvoorstellen en niet-wetgevende dossiers inclusief handelingslijn.

b. MCOV

Vastgesteld

19. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen

a. Debat begroting Buitenlandse Zaken 17 november 2021 (35 925 V)

b. Mondeling vragenuur 16 november 2021 betreffende Shell

20. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen

a. Communicatiekalender

Voor kennisgeving aangenomen.

b. Integriteitsbeleid gewezen bewindspersonen (Minister van BZK)

Aangehouden tot de volgende vergadering.

c. Besluit beperking openbaarheid archieven Defensie, BZ, Financiën en AZ (Minister voor BVOM)

Bijgaand besluit beperkt de openbaarheid van documenten bij het Nationaal Archief (NA). Het betreft dossiers die reeds zijn overgebracht door de ministeries van Defensie, BZ, Financiën en AZ en die geheime nucleaire informatie bevatten. In dit bijzonder geval moet de ministerraad instemmen.

De dossiers zijn merendeels uit de periode 1955-1975. Genoemde ministeries hebben verzocht om de openbaarheid en daarmee de inzage bij het NA te beperken, met het oog op de belangen van Staat of zijn bondgenoten (i.h.b. het NAVO Verdrag). Het gaat voor Defensie, BZ en Financiën om het herstellen van een fout bij overbrenging. Voor AZ gaat het om een verlenging van de openbaarheidsbeperking.

De beperking duurt langer dan het wettelijke maximum van 75 jaar, namelijk 150 jaar (vanaf het ontstaan van documenten). De Archiefwet schrijft voor dat in zo'n geval de ministerraad moet instemmen.

Het besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Een beperkingsbesluit op basis van de Archiefwet is niet absoluut. Een nadere afweging volgt op het moment dat iemand om inzage verzoekt. Omdat het hier gaat om een beperking vanwege Staat en bondgenoten, zal het NA het verzoek doorgeleiden naar het ministerie dat de documenten heeft overgebracht, die het behandelt volgens de Wob en de relevante internationale verdragen.

Aangenomen. De minister voor BVOM zal het besluit doen vaststellen.

d. Rapport commissie Brouwer

e. Landsadvocaat

f. Agendapunt niet openbaar

g. Lessen uit de kinderopvangtoeslagzaken door de RvS

h. Risicoprofielen bij grenscontroles

i. Benoeming burgemeester van de gemeente Pijnacker-Nootdorp (Minister van BZK)

De raad stemt in met de benoeming van de heer B.D. Lugthart tot burgemeester van de gemeente Pijnacker-Nootdorp.