



BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 26 januari 2024
in de Trêveszaal van het ministerie van Algemene Zaken,
aangevangen 's morgens om 11.15 uur

0. Vaststelling agenda

Vastgesteld.

1a. Notulen van de vergadering van 22 december 2023 (nr.3788712 en nr.3792753)

Vastgesteld.

1b. P-Notulen van de vergadering van 22 december 2023 (nr.3787871)

Vastgesteld.

1c. Notulen van de vergadering van 12 januari 2024 (nr.3792591 en nr.3792765)

Vastgesteld.

2. Buitenlands beleid

a. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 23 januari 2024, nr.3 (Minister van BZ)

De conclusies ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

1 BNC-fiches

- 1.1 Fiche 1: Verordening inzake passagiersrechten multimodale reizen
- 1.2 Fiche 2: Herziening Verordening handhaving van passagiers- rechten in de Unie
- 1.3 Fiche 3: Herziening Richtlijn Pakketreizen
- 1.4 Fiche 4: EU Actieplan elektriciteitsnetwerken
- 1.5 Fiche 5: Richtlijn tot wijziging minimumnormen ter voorkoming en tegengaan van mensensmokkel

2 Raad Algemene Zaken d.d. 29 januari 2024

- 2.1 Defence of Democracy
- 2.2 Prioriteiten Belgisch Voorzitterschap
- 2.3 Landenspecifieke Rechtsstaatsrapportages

3 Informele Raad Buitenlandse Zaken (Defensie) Brussel d.d. 30 en 31 januari 2024

- 3.1 Militaire EU-steun aan Oekraïne
- 3.2 Paraatheid Europese Defensie

3.3 Actuele Zaken

b. Buitenlands beleid en internationale missies

Besproken.

3. EU-implementatie

a. Besluit tot wijziging van het Besluit handel in emissierechten ten behoeve van de implementatie van richtlijn 2023/959 met het oog op het aanwijzen van activiteiten die vallen onder het emissiehandelssysteem (Minister voor K&E)

Meerdere Europese wijzigingsrichtlijnen vormen samen de herziening van de EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten. Deze herziening is onderdeel van het Europese Fit for 55 pakket. Dit pakket geeft uitvoering aan de Europese klimaatdoelen van tenminste 55% netto broeikasgasemissiereductie in 2030 ten opzichte van 1990 en klimaatneutraliteit uiterlijk in 2050. Het wetsvoorstel waarmee de Europese richtlijnen worden geïmplementeerd is aangenomen door de Tweede Kamer. Het voorliggende besluit werkt een aantal onderdelen van de wet en de richtlijnen uit, waarmee:

- de activiteiten die onder het huidig ETS vallen op een aantal punten worden aangepast;
- een tweede emissiehandelssysteem wordt geïntroduceerd voor de emissies van brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in gebouwen, wegvervoer en overige sectoren (ETS2);
- installaties voor de verbranding van stedelijk afval moeten hun emissie-uitstoot ook monitoren en verifiëren, zij hoeven nog geen emissierechten in te leveren.

Aangenomen. De minister voor K&E zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

4. Internetconsultaties

a. Internetconsultatie inzake Wet versterking waarborgfunctie Awb (Minister van BZK)

Het wetsvoorstel beoogt bij te dragen aan een overheid die betrouwbaar, dienstbaar en rechtvaardig is en geeft uitvoering aan diverse moties, waaronder de motie-Jetten/Marijnissen (Kamerstuk 35510, nr. 15). De afgelopen jaren is het vertrouwen in het optreden van de overheid onder druk komen te staan. Dit bleek met name bij de kinderopvangtoeslagaffaire. Daarbij is de vraag gesteld of het bestuursrecht thans voldoende waarborgen biedt om een dergelijke affaire in de toekomst te voorkomen. Om de afstand tussen burger en overheid te verkleinen en bij te dragen aan het herstel van vertrouwen in de overheid, regelt het wetsvoorstel de volgende onderwerpen:

- 1) nieuwe instructienorm voor bestuursorganen (dienstbaarheidsbeginsel);
- 2) evenredigheid: ook bij gebonden bevoegdheden in wetten in formele zin;
- 3) uitbreiding motiveringsplicht: niet alleen deugdelijk maar ook begrijpelijk;
- 4) nieuwe regeling over correctie van kennelijke fouten die zich voor eenvoudig herstel lenen;
- 5) vaker horen in primaire fase bij financiële beschikkingen;
- 6) meer aandacht voor betalingsregeling en doenvermogen in geldschuldentitel;

- 7) soepeler omgaan met termijnen bij bezwaar en beroep;
- 8) opname in Awb van palet Passend Contact met de Overheid (o.a. bevorderen persoonlijk contact);
- 9) versteviging positie burger in de procedure voor de bestuursrechter (burgerlus).

Aangenomen. De minister van BZK zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

b. Internetconsultatie inzake wijziging Besluit bouwwerken leefomgeving ten behoeve van het verder aanscherpen van de grenswaarde van de milieuprestatie voor woonfuncties en kantoorfuncties en het regelen van grenswaarden van de milieuprestatie voor een aantal andere gebruiksfuncties (Minister van BZK)

De milieuprestatie-eis stelt grenzen aan de milieudruk die ontstaat door materiaalgebruik bij het bouwen. Het voorstel betreft een verscherping van de al geldende eisen voor woningen en kantoren en de introductie van eisen voor andere gebruiksfuncties zoals zorg, onderwijs, winkels en industriegebouwen. De scherpere en nieuwe eisen zijn aangekondigd in de brief van de minister van BZK van 4 oktober 2023. De voorgestelde eisen zijn geen belemmering voor de woningbouwopgave en leiden niet tot een structurele verhoging van de bouwkosten. De partijen in de bouw hebben aangegeven overwegend positief te staan tegenover de voorgestelde eisen. De voorziene inwerkingtreding van de eisen is 1 januari 2025.

Aangenomen. De minister van BZK zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

c. Internetconsultatie inzake wijziging van de Wet op het financieel toezicht, de Bankwet 1998 en de Wet bekostiging financieel toezicht 2019 in verband met de goede werking van het chartale betalingsverkeer (Wet chartaal betalingsverkeer) (Minister van Financiën)

Dit wetsvoorstel beoogt contant geld bereikbaar, beschikbaar en betaalbaar te houden. Het voorstel bevat onder meer de volgende maatregelen:

- Grote banken (ABN AMRO, ING, Rabobank) worden verplicht om betaalrekeninghouders toegang te bieden tot een landelijk dekkende infrastructuur van geldautomaten, tegen maximumtarieven (voor particulieren gratis).
- Om de continuïteit van dienstverlening in het geldtransport te waarborgen, gaat de Nederlandsche Bank (DNB) deze monitoren. Ook wordt aan grotere geldtransportondernemingen een aantal verplichtingen opgelegd, waaronder de verplichting om periodiek aan DNB te rapporteren over hun financiële gezondheid.

Aangenomen. De minister van Financiën zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

d. Internetconsultatie inzake wijziging van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG in verband met modulaire bekostiging van ziekenhuisopleidingen en een technische wijziging (Minister van VWS)

De opleidingen voor gespecialiseerd verpleegkundigen en medisch ondersteunend personeel (hierna: ziekenhuisopleidingen) zijn sinds 2023 modulair ingericht. Deze modulaire inrichting van de opleidingen draagt bij aan het arbeidsmarkt vraagstuk in de zorg. De huidige bekostiging van de opleidingen sluit niet aan bij de modulaire inrichting. In het Integraal

Zorgakkoord (IZA) werd daarom de afspraak gemaakt om te verkennen of de beschikbaarheidsbijdrage kan aansluiten bij modulair opleiden. Dat is mogelijk, en daarvoor is het noodzakelijk het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG te wijzigen. In de voorliggende wijziging van het Besluit worden de volgende aanpassingen voorgesteld:

- 1) het verstrekken van een beschikbaarheidsbijdrage per module;
- 2) het verruimen van de reikwijdte van de beschikbaarheidsbijdrage voor ziekenhuisopleidingen door 12 nieuwe ziekenhuisopleidingen toe te voegen aan het Besluit;
- 3) het opnemen van de vervolgopleiding tot SEH-arts als medisch specialisme in plaats van als overig specialisme.

Aangenomen. De minister van VWS zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

5. Nadere rapporten naar aanleiding van blanco advies

a. Nader rapport inzake besluit tot wijziging van enkele luchtvaartbesluiten in verband met een opt-out voor micro light aeroplanes en enkele technische wijzigingen (Minister van I&W)

Het ontwerpbesluit wijzigt het Besluit bewijzen van bevoegdheid voor de luchtvaart in verband met het vervallen van nationale regels voor vrije ballonnen en voor Crop Spray Rating op Commercial Pilot License-brevetten, het vervallen van de Aircraft Maintenance Licence-bevoegdheid en enkele technische wijzigingen van het Besluit luchtvaartuigen 2008 in verband met een gewijzigde begripsbepaling voor MLA, van het Besluit luchtverkeer 2014 in verband met een verduidelijking en van het Besluit beperkingen burgerluchtverkeer Waddenzee in verband met een correctie. Hiermee wordt onder andere uitvoering gegeven aan de opt-out-mogelijkheid op grond van EU-verordening 2018/1138 inzake luchtvaartveiligheid voor micro light aeroplanes.

Aangenomen. De minister van I&W zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

b. Nader rapport inzake besluit beperkingengebied Weeze en wijzigingen Omgevingsbesluit en Besluit activiteiten leefomgeving (Minister van I&W)

Het Besluit beperkingengebied buitenlandse luchthaven Weeze geeft de grenzen aan van het beperkingengebied en bevat regels omtrent de bestemming en het gebruik van de grond binnen het beperkingengebied. Om de omgeving in de nabijheid van Weeze een gelijkwaardige bescherming te geven als de omgeving rond nationale luchthavens legt dit besluit dezelfde beperkingengebieden vast als bij de luchthavens van nationale betekenis. Het besluit voor Weeze heeft alleen betrekking op het vastleggen van ruimtelijke beperkingen op Nederlands grondgebied. Het betreft dus geen keuze over de omvang van de luchthaven; dat is voorbehouden aan de Duitse overheden en een wijziging daarvan is op dit moment niet aan de orde. Verder worden met dit besluit het Besluit activiteiten leefomgeving en het Omgevingsbesluit aangepast, omdat in deze besluiten nog niet was voorzien in vergunningverlening in verband met de aanwezigheid van een buitenlandse burgerluchthaven. Ook wordt de informatiepositie van de ILT hersteld in bodemgerelateerde kwesties.

Aangenomen. De minister van I&W zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

- c. **Nader rapport inzake ontwerp voor het Implementatiebesluit Richtlijn openbaarmaking winstbelasting** (Minister voor Rechtsbescherming)

Aangehouden tot de volgende vergadering.

6. Nadere rapporten

- a. **Nader rapport inzake wetsvoorstel houdende wijziging van de Algemene wet gelijke behandeling en het Wetboek van Strafrecht in verband met de vervanging van de term «hetero- en of homoseksuele gerichtheid» door «seksuele gerichtheid» en explicitering in het Wetboek van Strafrecht van de discriminatiegronden genderidentiteit, genderexpressie en geslachtskenmerken** (Minister van BZK)

Met dit wetsvoorstel wijzigen twee wetten, te weten de Algemene wet gelijke behandeling (Awgb) en het Wetboek van Strafrecht. In beide wetten wordt voorgesteld om, in lijn met de gewijzigde tekst in artikel 1 van de Grondwet, de term 'hetero- of homoseksuele gerichtheid' te vervangen door de term 'seksuele gerichtheid'. Daarnaast wordt voorgesteld in beide wetten de term 'seksuele gerichtheid' te definiëren als 'seksuele gerichtheid - op basis van consensus en gelijkwaardigheid - op personen ongeacht het geslacht van die personen.' Ook wordt voorgesteld een lid toe te voegen aan artikel 90quater van het Wetboek van Strafrecht, waarin wordt uitgedrukt dat de discriminatiegrond 'geslacht' mede omvat geslachtskenmerken, genderidentiteit en genderexpressie. Verder wordt in de artikelen 137c en 137e de grond 'geslacht' aan de discriminatiegronden toegevoegd. Omdat de voorgestelde wijzigingen van de Awgb en het Wetboek van Strafrecht nauw verband houden met elkaar, zijn de wijzigingen opgenomen in één wetsvoorstel. Met voornoemde wijzigingen wordt uitvoering gegeven aan de motie-Jasper van Dijk c.s. (Kamerstuk II 2018/19, 34650, nr. 11) om de terminologie in de Awgb aan te passen, evenals aan de toezeggingen gedaan o.a. bij brief van 8 juli 2019 om de Awgb en het Wetboek van Strafrecht op deze punten te wijzigen (Kamerstuk II 2018/19, 34650, nr. 13).

Aangenomen. De minister van BZK zal het voorstel met nader rapport aan de Tweede Kamer doen sturen.

- b. **Nader rapport inzake het Besluit houdende regels inzake de uitvoering van de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen (Besluit gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen)** (Staatssecretaris van J&V)

Het besluit is een uitwerking van de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen. Dit wetsvoorstel voorziet in een tweejaarlijkse ramings- en verdeelcyclus waarbij COA, gemeenten, provincies aan de Provinciale Regietafels (PRT's) (onder voorzitterschap van de commissaris van de Koning als rijksorgaan) samenwerken om tot een evenwichtige verdeling van opvangplaatsen en opvangvoorzieningen over Nederland te komen. In het ontwerpbesluit wordt een aantal zaken nader uitgewerkt, te weten de wijze waarop gekomen wordt tot: 1) een capaciteitsraming van de benodigde opvangplaatsen, 2) de minimale omvang van duurzame opvangvoorzieningen in de landelijke inbrengfase, 3) de wijze van verdeling van het aantal vereiste opvangvoorzieningen over de provincies, en 4) een indicatieve verdeling van de benodigde opvangvoorzieningen over gemeenten in zowel de landelijke inbrengfase als de provinciale inbrengfase. Ook worden 5) de voorwaarden waaronder gemeenten zelfstandig opvangvoorzieningen kunnen exploiteren nader bepaald.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

7. Benoemingen

a. Benoeming leden Adviesraad voor wetenschap, technologie en innovatie (Minister van OCW)

De raad stemt in met de volgende benoemingen van leden van de Adviesraad voor wetenschap, technologie en innovatie:

- prof. dr. T.N. Wijmenga;
- prof. dr. P.J. Werkhoven.

b. Benoeming lid Raad voor Cultuur (Staatssecretaris van OCW)

De raad stemt in met de benoeming van D.J.A.M. Arets tot lid van de Raad voor Cultuur.

c. Benoemingen advocaat-generaal bij de Hoge Raad der Nederlanden (Minister voor Rechtsbescherming)

De raad stemt in met de volgende benoemingen tot advocaat-generaal bij de Hoge Raad:

- mr. R.J. Koopman;
- mr. L.M. Coenraad;
- mr. F. Ibili.

8. Verhogen bedrag in de begroting van Justitie en Veiligheid 2024, ten behoeve van bijdrage COA (Staatssecretaris van J&V)

Voor het uitvoeren van de wettelijke taak gaat het COA (financiële) verplichtingen aan die boven het reeds beschikbare budgettaire kader 2024 liggen. Vooraf zekerheid van financiële dekking voor deze uitgaven is wenselijk. Middels een nota van wijziging van de begroting J&V 2024 wordt gevraagd om het bedrag in de begroting 2024, ten behoeve van de bijdrage aan het COA, te verhogen.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal de brief aan de Kamer sturen.

9. Conclusies onderraden en ministeriële commissies

a. MCMenS d.d. 23 januari 2024

Vastgesteld.

1. Verzamelbrief opvang Oekraïne (Staatssecretaris van J&V)

Middels deze verzamelbrief opvang Oekraïne wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de bevindingen en de te nemen vervolgstappen naar aanleiding van de verkenning verblijf en terugkeer voor ontheemden uit Oekraïne vanaf 4 maart 2025. De Tweede Kamer wordt tevens geïnformeerd over een toezegging gedaan tijdens het commissiedebat vreemdelingen- en asielbeleid van 20 december 2023 over Oekraïense psychologen en de problemen door nieuwe vereisten voor basispsychologen vanaf 2024.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

b. REA d.d. 25 januari 2024

Vastgesteld.

10. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen

a. Stemmingen d.d. 23 januari 2024 over moties ingediend bij het debat over de stand van zaken van de Wet toekomst pensioenen

b. Stemmingen d.d. 23 januari 2024 over moties ingediend bij de Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII) voor het jaar 2024

c. Terugblik op het Notaoverleg d.d. 25 januari 2024 inzake Buitengewone Europese Raad van 1 februari 2024

11. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen

a. Communicatiekalender

b. Januaribrief (Minister van Financiën)

In de kabinetsinterne januaribrief wordt het tijdpad voor de voorjaarsbesluitvorming uiteengezet. De minister van Financiën verzoekt de overige kabinetsleden langs de inhoud van de brief de benodigde voorbereidingen inzake de voorjaarsbesluitvorming te treffen.

Aangenomen.

c. Brief aan de Tweede Kamer inzake plaatsing hoogrisico-gedetineerden (Minister voor Rechtsbescherming)

Aangehouden tot de volgende vergadering.

d. Unesco-status Waddenzee

e. Gegevensverwerking uitvoering

f. Regeling Vervroegd Uittreden

g. Gebruik sociale media

h. Vestigingsklimaat Nederland

i. Mededeling inzake benoeming plv. technisch lid van de Toetsingscommissie Inzet Bevoegdheden (TIB)

XX. Besluitenlijst