



BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 20 september 2024
in het Catshuis (Tuinzaal) in Den Haag,
aangevangen 's morgens om 11.20 uur

0. Vaststelling agenda

Vastgesteld.

1. Notulen van de vergadering van 6 september 2024 (nr.3820374)

Aangehouden tot de volgende vergadering.

2. Buitenlands beleid

a. VN Verdrag inzake de overeenkomst van internationaal spoorwegvervoer van goederen; Genève, 17 november 2023 (Minister van BZ)

Binnen de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (UN ECE) is op 17 november 2023 in Genève het Verdrag inzake de overeenkomst van internationaal spoorwegvervoer van goederen gesloten. Het verdrag bevordert het internationaal spoorwegvervoer van goederen tussen met name Europa en Azië en biedt de mogelijkheid voor de vervoerders en afzenders die een overeenkomst van internationaal spoorwegvervoer van goederen willen afsluiten, om voor dat vervoer slechts één vervoerovereenkomst af te sluiten voor de vervoersrelaties die niet onder Aanhangsel 8 bij het Verdrag betreffende het internationale spoorwegvervoer, zoals herzien bij het op 3 juni 1999 te Vilnius gesloten Protocol (COTIF/CIM), vallen. Dit faciliteert de spoorwegvervoerssector bij het ontwikkelen van spoorwegvervoersdiensten en leidt tot meer rechtszekerheid. Daarnaast kan deze hervorming een vereenvoudiging betekenen voor de marktpartijen die nu moeten werken met meerdere vervoerovereenkomsten. Het Verdrag is in lijn met de uitgevoerde coördinatie in EU kader; het wordt slechts toegepast indien COTIF/CIM niet van toepassing is en indien vervoerders en afzenders er vrijwillig voor kiezen van de mogelijkheid van het afsluiten van één overeenkomst van internationaal spoorwegvervoer van goederen gebruik te maken. Nederland had een actieve rol in de onderhandelingen. De ondertekening van het verdrag is voorzien in het voorjaar van 2025 in New York. Na de ondertekening worden de parlementaire goedkeuringsstukken zo spoedig mogelijk aan de MR aangeboden.

Aangenomen. De minister van BZ zal het Verdrag sluiten.

b. Voorstel van wet houdende goedkeuring van het Verdrag tussen de regering van het Koninkrijk der Nederlanden en de regering van de Bondsrepubliek Duitsland betreffende de exploitatie van grensoverschrijdende koolwaterstoffenvelden in de Noordzee (Minister van BZ)

Het Verdrag voorziet in een regeling voor de gezamenlijke exploitatie van grensoverschrijdende koolwaterstoffenvelden (in het bijzonder aardgas in gasveld N05-A) in de territoriale zee tussen 3 en 12 zeemijlen. Het regelt onder andere de verdeling van de verwachte hoeveelheden aardgas tussen de beide Staten en, daarmee samenhangend, de verdeling van de uit de exploitatie voortvloeiende kosten en opbrengsten tussen de vergunninghouders aan beide zijden. Het Verdrag is nodig vanwege verschil van inzicht tussen beide landen over de toepassing in dit gebied van al bestaande bilaterale verdragen die regelingen bevatten voor de winning van delfstoffen op het continentaal plat. Het Verdrag kan vanaf de dag van ondertekening voorlopig worden toegepast. Er is nog geen datum van ondertekening voorzien. Het Verdrag wordt uitsluitend goedgekeurd voor het Europese deel van Nederland.

Aangenomen. De minister van BZ zal het Verdrag, dat voorlopig toegepast zal worden, sluiten en het voorstel met het oog op uitdrukkelijke goedkeuring om advies aanhangig maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State. De raad stelt vast dat het verdrag niet zal gelden voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten, en deze landen evenmin anderszins raakt in de zin van artikel 2, derde lid, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen.

c. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 17 september 2024, nr.29 (Minister van BZ)

De conclusies ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

1 Raad Landbouw en Visserij d.d. 23 september 2024

- 1.1 Gedachtewisseling over de ontwikkelingen op de landbouw-markten, in het bijzonder na de invasie van Oekraïne
- 1.2 Implementatie GLB-NSP (2023-2027)
- 1.3 Bijeenkomst EU-Westelijke Balkan veterinaire diensten
- 1.4 27e bijeenkomst van het FAO bosbouwcomité
- 1.5 Visserij: Onderhandelingen vangstmogelijkheden 2025
- 1.6 Hamerpunt aanname uitvoeringsbesluit Herstel en Veerkrachtfaciliteit (HVF)

2 Raad Algemene Zaken d.d. 24 september 2024

- 2.1 Prioriteiten Hongaars voorzitterschap
- 2.2 Voorbereiding van de Europese Raad van 17-18 oktober 2024
- 2.3 Jaarlijkse rechtsstaatsdialoog: horizontale discussie
- 2.4 Rechtsstaatsdiscussie over vier kandidaat-lidstaten

3 Raad Concurrentievermogen (Interne Markt en Industrie) d.d. 26 september 2024

- 3.1 Beleidsdebat over de toekomst van het Europese concurrentievermogen
- 3.2 Beleidsdebat over het staatssteunkader en de bijdrage ervan aan EU-beleidsdoelstellingen
- 3.3 Beleidsdebat over kansen van mkb-bedrijven op de interne markt
- 3.4 Diversen

4 Kamerbrief Goedkeuring eerste betaalverzoek en voortgang Nederlands herstel- en veerkrachtplan

d. Buitenlands beleid en internationale missies

Aan de orde geweest.

3. EU-implementatie

a. Wijziging van het Warenwetbesluit spaanplaat en enkele andere Warenwetbesluiten in verband met wijzigingen in Europese regelgeving en technische aanpassingen (Staatssecretaris van VWS)

Dit besluit wijzigt een aantal Warenwetbesluiten in verband met wijzigingen in Europese regelgeving en technische aanpassingen. Het gaat om een wijziging van het Warenwetbesluit spaanplaat, het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten en het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023. De Europese verordening inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH) heeft onlangs eisen gesteld aan formaldehyde in spaanplaat. Nederland kende al een nationale eis voor formaldehyde in spaanplaat in het Warenwetbesluit spaanplaat. Deze nationale eis moet komen te vervallen, nu dit Europees is geregeld. De wijzigingen van het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten en het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023 betreffen technische aanpassingen.

Aangenomen. De staatssecretaris van VWS zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

4. Nadere rapporten

a. Nader rapport inzake voorstel tot wijziging van de Meststoffenwet in verband met de voorwaarden over de maximale mestproductie in de derogatiebeschikking 2022-2025 (Wet wijziging Meststoffenwet in verband met de maximale mestproductie) (Minister van LVVN)

Op 28 juni 2024 is door het vorige kabinet een wetsvoorstel tot wijziging van de Meststoffenwet om advies aanhangig gemaakt bij de Afdeling advisering van de Raad van State. Met deze wet wordt het nationale mestproductieplafond en bijbehorende sectorale plafonds vanaf 2025 met ongeveer 10 procent verlaagd. Tevens was een voor alle sectoren gelijk afromingspercentage (van 30 procent) vastgesteld. De Afdeling advisering van de Raad van State heeft op 14 augustus 2024 advies met dictum C uitgebracht over dit wetsvoorstel. Het nader rapport licht toe dat het wetsvoorstel en memorie van toelichting rekening houdende met dit advies zijn gewijzigd. De sectorale mestproductieplafonds zijn gewijzigd, rekening houdende met de meest recente cijfers van de verwachte mestproductie en de inschatting van het effect van de landelijke beëindigingsregelingen veehouderijlocaties (Lbv(plus)) op de mestproductie. Bij de vaststelling is nu uitgegaan van een evenredige verdeling van de nationale reductieopgave over de sectoren naar rato van hun aandeel in de mestproductie 2024 en na aftrek van het ingeschatte effect van deelname Lbv en Lbv-plus. Vanwege de gewijzigde resterende reductieopgave als gevolg van deze gewijzigde plafonds zijn de afromingspercentages in geval van handel in productierechten in geval van varkens- en pluimveerechten gewijzigd naar respectievelijk 25 en 15 procent. Het afromingspercentage in geval van fosfaatrechten blijft 30 procent. Hiermee wordt een generieke korting (zoveel mogelijk) voorkomen.

Aangenomen. De minister van LVVN zal het voorstel met nader rapport aan de Tweede Kamer doen sturen.

5. WRR-rapport nr.110 Europese vergrijzing in het vizier. Omgaan met pensioen- en begrotingsrisico's (Minister-president, Minister van AZ)

Vergrijzing zet de pensioenstelsels en economieën in de Europese Unie de komende decennia onder grote druk. Dat treft Nederland, omdat we via de Europese Unie, een gemeenschappelijke muntunie en handelsbetrekkingen nauw verbonden zijn met andere Europese landen en sterk afhankelijk zijn van de samenwerking daarmee. Nederland neemt daarbij een uitzonderingspositie in met relatief grote pensioenvermogens, en juist beperkte vergrijzing. De hoofdboodschap van dit rapport is dat Europese vergrijzing ons land raakt en daarom meer op de Nederlandse politieke en beleidsagenda moet komen te staan. Dit rapport laat zien hoe uitdagingen op het gebied van pensioenen en vergrijzing kunnen leiden tot politieke, economische en maatschappelijke spanningen binnen de EU. Dit is schadelijk voor Europa en voor Nederland. De grote opgaven waar de vergrijzing van Europa ons voor stelt, vragen daarmee nu al om robuust en strategisch goed doordacht beleid. Er valt namelijk wat te kiezen: beleid kan de impact van vergrijzing op Europa en op Nederland dempen, maar vergt tijdige actie. In dit rapport formuleert de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR) diverse aanbevelingen om dergelijk beleid te stimuleren.

De raad heeft kennisgenomen van het rapport. De minister van Financiën zal de kabinetsreactie op het rapport coördineren.

6. Kabinetsstandpunt bij initiatiefvoorstel strafbaarstelling conversiehandelingen (36178) (Minister van J&V)

De Tweede Kamer heeft het initiatiefwetsvoorstel tot strafbaarstelling van conversiehandelingen gereed verklaard voor plenaire behandeling. Met het oog hierop is het voorgestelde kabinetsstandpunt over het wetsvoorstel besproken in de Ministerraad. Het initiatiefvoorstel strekt tot invoering van twee strafbaarstellingen in Europees Nederland en op de BES-eilanden:

1. een strafrechtelijk verbod op het verrichten van conversiehandelingen ten aanzien van minderjarigen of kwetsbare meerderjarigen, waarop gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de vierde categorie wordt gesteld;
2. een strafrechtelijk verbod op het aanbieden van diensten die bestaan uit het verrichten van conversiehandelingen, waarop gevangenisstraf van ten hoogste zes maanden of geldboete van de derde categorie wordt gesteld.

De raad stemt in het met het voorstel.

7. Kabinetsstandpunt bij initiatiefvoorstel discriminatoir aspect als strafverzwarringsgrond (35709) (Minister van J&V)

De Tweede Kamer heeft het initiatiefwetsvoorstel tot invoering van het discriminatoir aspect gereed verklaard voor plenaire behandeling. Met het oog hierop is het voorgestelde kabinetsstandpunt over het wetsvoorstel besproken in de Ministerraad. Het initiatiefwetsvoorstel wijzigt het Wetboek van Strafrecht op twee onderdelen:

1. het introduceert het discriminatoir aspect als wettelijke algemene strafverzwarringsgrond die van toepassing is wanneer het plegen van een algemeen strafbaar feit – zoals mishandeling, openlijke geweldpleging of vernieling – in het concrete geval een discriminatoir aspect heeft;
2. het vervangt de term "hetero- of homoseksuele gerichtheid" door "seksuele gerichtheid" en de term "lichamelijke, psychische of verstandelijke handicap" door "handicap" in de discriminatiedelicten.

De raad stemt in het met het voorstel.

8. Mandaataanvraag CAO onderhandelingen Rechterlijke Macht (Staatssecretaris van J&V (Rechtsbescherming))

De staatssecretaris van J&V (Rechtsbescherming) vraagt mandaat aan de ministerraad om de onderhandelingen te starten voor een nieuwe cao voor de sector Rechterlijk Macht.

Aangenomen.

9. Besluit houdende wijziging van het Binnenvaartpolitiereglement in verband met het mogelijk maken van gemengd afmeren voor schepen die gevaarlijke stoffen vervoeren (Minister van I&W)

Met deze wijziging van het Binnenvaartpolitiereglement (Bpr) wordt de mogelijkheid geschapen om af te wijken van de geldende veiligheidsafstanden bij het afmeren op ligplaatsen en wachtplaatsen of tijdens het schutten in sluisen. De afwijkingsmogelijkheid geldt niet onbeperkt, maar geldt slechts voor categorieën schepen die bij ministeriële regeling worden vastgesteld en op ligplaatsen die daartoe door de bevoegde autoriteit zijn aangewezen. In die regeling wordt de nadere uitwerking van de voorschriften omtrent het gemengd afmeren opgenomen. Ten eerste worden de schepen genoemd die in beginsel geschikt zijn voor gemengd afmeren. De schepen die onder de in deze regeling genoemde uitzondering vallen kunnen dus op door de bevoegde autoriteiten aangewezen ligplaatsen en wachtplaatsen en tijdens het schutten afwijken van de veiligheidsafstanden. Ten tweede zijn de voorwaarden opgenomen waaraan een ligplaats moet voldoen om aangewezen te worden. Dat gaat om voorschriften met betrekking tot de omgeving van de ligplaats, zoals de nabijheid van woonbebouwing en de uitgangspunten bij de aanwijzingen zoals het zoveel mogelijk aanhouden van een aparte zone in overnachtingshavens. Ten derde wordt in deze regeling een reeks activiteiten genoemd die verboden zijn in, op of rondom schepen die gemengd zijn afgemeerd.

Aangenomen. De minister van I&W zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

10. Wijziging van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet in verband met het invoeren van het elektronische mestregister ter uitvoering van de derogatiebeschikking (Minister van LNV)

In de derogatiebeschikking (EU 2022/69), geldend voor de jaren 2022 tot en met 2025, wordt het Nederland toegestaan door de Europese Commissie (EC) dat landbouwers met een derogatievergunning meer dierlijke mest mogen uitrijden dan de norm van 170 kg stikstof uit dierlijke mest per hectare per jaar uit de Nitraatrichtlijn. Deze uitzondering op de 170-norm wordt de derogatie genoemd. De verleende derogatie wordt elk jaar kleiner (afbouwpad) en bouwt af tot nul vanaf 2026. Aan de derogatie heeft de EC voorwaarden verbonden. Eén van die voorwaarden is dat per 1 januari 2025 alle landbouwbedrijven gebruik moeten maken van het elektronisch meststoffenregister. Dat betekent dat landbouwers gegevens over het werkelijke nutriëntengebruik en het mestbeheer elektronisch verstrekken aan RVO die het register bijhoudt. Ter uitvoering van de derogatievoorwaarde wordt voorgesteld artikel 35 van het Uitvoeringsbesluit meststoffenwet aan te passen. Voor de landbouwers is dit naar verwachting een overzichtelijke aanpassing. Bepaalde groepen landbouwbedrijven – derogatiebedrijven en intensieve bedrijven – waren namelijk al verplicht om jaarlijks deze gegevens elektronisch te verstrekken aan de minister. De groep landbouwers waarvoor dat tot nu toe nog niet verplicht was, was al wel verplicht de betreffende gegevens bij te houden in hun administratie. De verplichting tot elektronische verzending komt daar per 1 januari 2025 bij.

Aangenomen. De minister van LNV zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

11. Wijziging van het Besluit register onderwijsdeelnemers in verband met de uitbreiding van de gegevensverstrekking uit het register onderwijsdeelnemers ten behoeve van de uitvoering van wettelijke taken door de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (Minister van SZW)

Dit ontwerpbesluit zorgt voor een grondslag waarmee het ministerie van OCW basisgegevens uit het register onderwijsdeelnemers mag verstrekken aan het ministerie van SZW voor de uitvoering van subsidies die worden verstrekt ten behoeve van scholing en ondersteuning ter versterking van de arbeidsmarktpositie van personen. De grondslag is nodig voor een rechtmatige uitvoering van de subsidieregeling praktijkleren in de derde leerweg en is zodanig geformuleerd dat gegevensverstrekking in de toekomst ook zal kunnen geschieden bij andere subsidies die als doel hebben de arbeidsmarktpositie van personen te versterken door middel van scholing en ondersteuning.

Aangenomen. De minister van SZW zal het besluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig te doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

12. Wijziging van het besluit IKV en enkele andere besluiten (Minister van SZW)

In het Besluit IKV staan regels voor het gebruik van inkomstenverhoudingen (IKV's) in de loonaangifte. De gegevens die werkgevers via de aangifte loonheffingen per inkomstenverhouding aanleveren worden niet alleen gebruikt voor het innen van de loonheffingen, maar ook voor bijvoorbeeld het verstrekken van uitkeringen en het bepalen van het recht op toeslagen voor burgers. De inwerkingtreding van het besluit werd uitgesteld na signalen dat de regels te complex waren. Voor werkgevers en andere inhoudingsplichtigen blijkt het ingewikkeld om dienstbetrekking en elke uitkeringsverhouding apart op te geven. Dit geldt vooral bij uitkeringen op grond van de Ziektewet (ZW) en de Wet arbeid en Zorg (WAZO) die door de werkgever als werkgeversbetaling wordt verstrekt. Om die reden wordt het Besluit IKV nu aangepast. Werkgevers dienen op grond van het aangepaste Besluit IKV werkgeversbetalingen van ZW- en WAZO-uitkeringen voortaan in dezelfde IKV aan te geven als het loon uit de onderliggende dienstbetrekking. Hiermee wordt een vereenvoudiging voor werkgevers beoogd. Verder wordt het Besluit IKV op enkele kleine punten aangepast. Het besluit bevat tevens enkele technische wijzigingen in andere SZW-besluiten.

Aangenomen. De minister van SZW zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

13. Besluit publieke gezondheid vanwege de invoering van een vergunningsplicht en een meldplicht ter zake van het verrichten van handelingen met poliovirus (Minister van VWS)

De wetswijziging van de Wet publieke gezondheid (Wpg) inzake een vergunning- en meldplicht voor polio-faciliteiten is op 21 mei jl. aangenomen in de Eerste Kamer. Op grond van de wetswijziging moet nadere uitwerking in lagere regelgeving plaatsvinden. In deze AMvB worden de in de wetswijziging aangekondigde vergunning- en meldplicht voor poliofaciliteiten verder uitgewerkt. Deze AMvB bevat onder andere:

- De aanwijzing van de typen poliovirus waarop de vergunningplicht van toepassing is;
- De eisen waaraan poliofaciliteiten moeten voldoen (essentieel karakter) die verder worden uitgewerkt bij ministeriële regeling;
- De aanwijzing van de typen poliovirusmateriaal waarop de meldingsplicht van toepassing is;

- Een overgangsbepaling voor faciliteiten die momenteel al werkzaamheden verrichten met poliovirus.

Aangenomen. De minister van VWS zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

14. Conclusies onderraden en ministeriële commissies

N.v.t.

15. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen

a. **Terugblik Algemene Politieke Beschouwingen d.d. 18 en 19 september 2024**

16. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen

a. **Proces artikelen 110/111 Vreemdelingenwet 2000**

b. **Regeling Vervroegd Uittreden politiemedewerkers**

c. **Kabinetsstandpunt inzake CSAM-verordening over bestrijding online seksueel kindermisbruik**

d. **Steekincident Rotterdam d.d. 19 september 2024**

e. **Demonstraties Extinction Rebellion**

f. **Landelijke Regietafel Migratie en Integratie (LRT)**

g. **Benoeming burgemeester van de gemeente Rotterdam**

drs. C.J. Schouten