



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

Datum 23 april 2018
Betreft Beslissing op Wob-verzoek over de gebruikelijk loonregeling

Ons kenmerk
2018-0000054382

Uw brief (kenmerk)
9 maart 2018

Geachte

Op 12 maart 2018 ontving ik uw Wob-verzoek van 9 maart 2018. In dit verzoek vraagt u mij documenten openbaar te maken die betrekking hebben op 'het beleid van de belastingdienst terzake de toepassing van de zogenaamde gebruikelijk loonregeling ex art. 12A Lb'. In het bijzonder noemt u 'draaiboeken, instructies, beleidsnota's en evaluaties op het terrein van het gevoerde beleid'.

Wettelijk kader Wob-verzoek

Uitgangspunt van de Wob is dat in het belang van een goede en democratische bestuursvoering - overheidsdocumenten op verzoek openbaar worden gemaakt. Dit uitgangspunt geldt niet als een specifieke geheimhoudingsplicht zich ertegen verzet of als één of meer uitzonderingsgronden van de Wob van toepassing zijn. Het verzoek moet betrekking hebben op documenten die feitelijk beschikbaar zijn en niet al openbaar gemaakt zijn.

Inventarisatie van de documenten

Ik heb laten nagaan of er documenten voorhanden zijn die betrekking hebben op uw verzoek. Gebleken is dat er geen draaiboeken en nog niet openbare beleidsnota's of evaluaties voorhanden zijn.¹ Wel zijn enkele documenten aangetroffen die mogelijk als instructies kunnen worden aangemerkt. De volgende documenten zijn aangetroffen die betrekking hebben op uw verzoek:

1. Intranetpagina over gebruikelijk loon met standaardbrieven
2. Handreiking Gebruikelijk Loon 2015
3. Pagina's over gebruikelijk loon bij het Forum voor Fiscaal Dienstverleners

Verder verwijst ik u naar het reeds openbare Handboek Loonheffingen 2018², onder 16.1 en de eveneens openbare wetsgeschiedenis van artikel 12a van de Wet op de loonbelasting 1964.

Beoordeling van de documenten

Ad 1

De Wob staat niet in de weg aan openbaarmaking van dit document, zie bijlage 1.

Ad 2

¹ Zie voor openbare informatie hierover <http://wetten.overheid.nl/BWBR0002471/2018-01-01/O/HoofdstukII/Artikel12a/Informatie>

² https://download.belastingdienst.nl/belastingdienst/docs/handboek_loonheffingen_jan_2018_lh0221t81fd.pdf



De Handreiking Gebruikelijk Loon 2015 is opgesteld voor interne standpuntbepaling en dient voor instructie aan de medewerkers van de Belastingdienst. Deze handreiking bevat dan ook strategische passages en meningen van de opstellers, maar voor het overige komt deze grotendeels voor openbaarmaking in aanmerking, zie bijlage 2.

Directoraat-Generaal
Belastingdienst

Ons kenmerk
2018-0000054382

Enkele passages zijn niet openbaar gemaakt, omdat deze persoonlijke beleidsopvattingen bevatten die zijn gedaan in het kader van intern beraad. Dit betreffen aangelegenheden waarin meningen zijn verwoord die ter overweging aan de behandelend ambtenaar worden meegegeven. Op grond van artikel 11 van de Wob maak ik deze niet openbaar en ik heb geen aanleiding om in dit geval van deze gedragslijn af te wijken. Deze grond is ingeroepen voor alle grijs gemaakte passages, tenzij anders vermeld.

Een aantal passages bevat informatie die niet openbaar wordt gemaakt op grond van controlestrategische belangen, zoals genoemd in artikel 10, tweede lid, onder d, van de Wob. Waar dit het geval is, is dat bij deze passages aangegeven. Het openbaar worden van deze passages zou de controlestrategie van de Belastingdienst ernstig schaden en daardoor de compliance nadelig beïnvloeden. In de tekst is aangegeven waar deze grond is ingeroepen.

Overigens merk ik op dat namen van ambtenaren in verband met artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob niet openbaar worden gemaakt (de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer).

Ad 3.

De Wob staat niet aan openbaarmaking van deze pagina's in de weg en ik maak deze pagina's daarom als bijlage 3 openbaar, met weglating van een foto op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob (eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer).

Besluit

Ik wijs uw verzoek grotendeels toe.³

Hoogachtend,
de staatssecretaris van Financiën,
namens deze.

mr. J. de Blicq,
lid van het managementteam Belastingdienst

³ Deze brief is een besluit in de zin van de Awb. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de staatssecretaris van Financiën, kamer KV 2.52, postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het moet worden ondertekend en ten minste het volgende bevatten: naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en een opgave van de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.