



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Datum: **12 DEC. 2018**
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Ons kenmerk
DWJZ-2018.086
1455022-184843-WJZ

Bijlage
A, B en 14 documenten

Uw e-mail
6 september 2018

Geachte 

In uw e-mail van 6 september 2018 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie met betrekking tot de overleggen die zijn gevoerd tussen de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de Koninklijke Horeca Nederland.

U vraagt om alle correspondentie, achterliggende documenten, brieven en verslagen/notulen van gesprekken en vergaderingen over de periode mei 2018 tot en met 6 september 2018. Bij e-mail van 7 november 2018 heeft u aangegeven geen interesse hebben in de mailwisselingen met externe partijen over het plannen van de overleggen.

Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor mijn excuses.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Een aantal documenten is al openbaar. Voor de vindplaats daarvan verwijs ik naar bijlage B.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven wanneer informatie niet openbaar wordt gemaakt.



Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten staan identificerende persoonsgegevens. Dit betreft onder meer persoonsnamen, handtekeningen, telefoonnummers, e-mailadressen en functieaanduidingen. Ik weeg het hier bedoelde belang, namelijk de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden, maak ik wel openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding moet gewaarborgd zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Daarom heb ik de persoonlijke beleidsopvattingen in de documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 11.1.

Onder de documenten bevinden zich concepten waarvan inmiddels een definitieve versie bestaat. Voor zover de conceptteksten afwijken van de definitieve versie, bevatten deze persoonlijke beleidsopvattingen. Voor zover de conceptteksten overeenkomen met de definitieve teksten zijn ze dus al openbaar of worden met dit besluit openbaar gemaakt.

Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Dit belang is echter niet aanwezig, gelet op de aard en de inhoud van de informatie.

Daarbij is het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering als standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
DWJZ-2018.086
1455022-184843-WJZ



Reikwijdte van uw verzoek

Uw Wob-verzoek heeft betrekking op de gesprekken die de staatssecretaris heeft gevoerd met de KHN over uitfasering van rookruimtes. In document 18 staan ook passages met betrekking tot het thema overgewicht (punt B van de te bespreken punten) en het onderwerp problematisch alcoholgebruik (punt C van de te bespreken punten). Ik ga ervan uit dat die onderwerpen buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen en heb de betreffende passages daarom gelakt.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
DWJZ-2018.086
1455022-184843-WJZ

Wijze van openbaarmaking

De documenten stuur ik met dit besluit in kopie mee.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. ~~Secretaris-Generaal~~

✓ mr. G.E.A. van Craaijkamp



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
DWJZ-2018.086
1455022-184843-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
DWJZ-2018.086
1455022-184843-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2018.086					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	Nota ter voorbereiding van overleg met KHN	5-6-2018	Deels	10.2.e.	
2	Mailwisseling mbt plannen afspraak	9-5-2018	Deels	10.2.e., 11.1 en deels buiten reikwijdte verzoek.	Mailwisselingen met externen vallen buiten de reikwijdte van het verzoek.
3	Interne mail mbt tijdelijk rookruimtes	18-5-2018	Deels	10.2.e.	
4	Mail van KHN mbt nieuwsbericht	18-5-2018	Nee	Buiten reikwijdte verzoek	Mailwisselingen met externen vallen buiten de reikwijdte van het verzoek.
5	Interne mailwisseling mbt plannen afspraak	23-5-2018	Deels	10.2.e.	
6	Interne mailwisseling mbt plannen afspraak	24-5-2018	Deels	10.2.e. en dubbeling met doc. 5	
7	Mailwisseling mbt plannen afspraak	29-5-2018	Deels	10.2.e.	Mailwisselingen met externen vallen buiten de reikwijdte van het verzoek.
8	Interne nota m.b.t. overgangstermijn rookruimtes	25-6-2018	Nee	11.1	Betreft een nota met input voor een kamerbrief. Voor definitieve versie zie opmerkingen bij doc. 13a.
9	Concept brief aan VNO NCW over overgangstermijn rookruimtes	ongedateerd	Nee	11.1	Betreft een concept versie. Voor de definitieve brief zie doc. 10.
10	Definitieve brief aan VNO NCW over overgangstermijn rookruimtes	5-7-2018	Deels	10.2.e.	

11	Mailwisseling mbt plannen vervolgspraak	6-7-2018	Nee	Buiten reikwijdte verzoek	Mailwisselingen met externen vallen buiten de reikwijdte van het verzoek.
12	Mailwisseling mbt plannen vervolgspraak	10-7-2018	Deels	10.2.e en deels buiten reikwijdte verzoek	Mailwisselingen met externen vallen buiten de reikwijdte van het verzoek.
13	Mailwisseling mbt plannen vervolgspraak	10-7-2018	Deels	10.2.e, dubbeling met doc. 12 en deels buiten reikwijdte verzoek	Mailwisselingen met externen vallen buiten de reikwijdte van het verzoek.
13a	Bijlage bij doc 13: Brief aan Tweede Kamer	6-4-2018	Nee	Reeds openbaar	TK 2017-2018, 32793, nr. 294
13b	Bijlage bij doc 13: Brief van VNO NCW aan staatssecretaris	12-6-2018	Nee	Reeds openbaar	Zie de website van VNO NCW
14	Mailwisseling mbt plannen vervolgspraak	10-7-2018	Deels	10.2.2 en deels buiten reikwijdte verzoek	Mailwisselingen met externen vallen buiten de reikwijdte van het verzoek.
15	Mailwisseling mbt verzoek om interview	19-7-2018	Nee	Buiten reikwijdte verzoek	Betreft mailwisseling over verzoek tot interview over preventie door het blad Forum. Valt buiten reikwijdte van het Web verzoek.
16	Begeleidende mail bij concept nota	28-8-2018	Deels	10.2.e.	
16a	Concept van interne nota ter voorbereiding van overleg met KHN en VNO NCW	28-8-2018	Nee	11.1	Betreft een concept versie. Voor de definitieve versie zie doc. 18.
17	Begeleidende mail bij aangepaste concetp nota.	30-8-2018	Deels	10.2.e.	
17a	Concept van interne nota ter voorbereiding van overleg met KHN en VNO NCW	28-8-2018	Nee	11.1	Betreft een concept versie. Voor de definitieve versie zie doc. 18.

18	Definitieve versie van interne nota ter voorbereiding van overleg met KHN en VNO NCW	28-8-2018	Deels	10.2.e. en deels buiten reikwijdte van verzoek	Een deel van de nota gaat niet over de uitfasering van rookruimtes, maar over overgewicht en alcoholmisbruik. Dat valt buiten de reikwijdte van het Verzoek.
19	Mailwisseling over wijziging vervolgspraak	4-9-2018	Deels	10.2.e. en dubbeling met doc. 14	