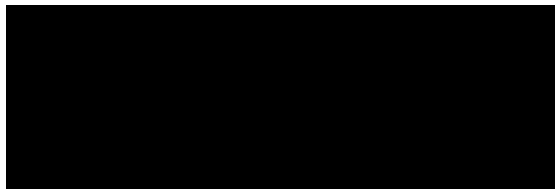




> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Datum: **21 DEC. 2018**
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Ons kenmerk
2018.012
1459269-185350-WJZ

Geachte 

Bijlage
A en B

In uw brief van 30 januari 2018, ontvangen op dezelfde datum, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over het project 'Kans voor de Veenkoloniën'.

Uw brief
30 januari 2018

Zoals u op 23 februari 2018 tijdens het telefoongesprek met een medewerker van mijn ministerie heeft aangegeven vraagt u voornamelijk om documenten waaruit blijkt wat voor budget er beschikbaar is gekomen, wat er naar de projecten gaat en welke rol de projecten in het geheel spelen.

Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor mijn excuses.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Derde-belanghebbende

Bij de openbaarmaking van diverse documenten speelt het belang van het Zorg Innovatie Forum (hierna: ZIF) een rol. ZIF is vooraf gevraagd om zijn mening te geven over de openbaarmaking hiervan.

ZIF stemt niet in met openbaarmaking. Zij voert – kort samengevat – aan dat namen van medewerkers niet openbaar gemaakt moeten worden in verband met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Bij een aantal documenten heeft ZIF verzocht daarin gegevens met betrekking tot de personeelskosten onleesbaar te maken, omdat het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft. Ook heeft zij verzocht de documenten met nummer 25, 26, 27 en 32.2 in het geheel niet openbaar te maken, omdat dit bedrijfsgegevens zouden zijn waarvan de openbaarmaking tot een onevenredige benadeling zou leiden omdat de informatie niet goed te duiden zou zijn zonder de juiste context.

De zienswijze van ZIF heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg deze gedeeltelijk. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe.

Wettelijk kader



Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Ons kenmerk
2018.012
1459269-185350-WJZ

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven wanneer informatie niet openbaar wordt gemaakt.

Motivering

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob)

Het verstrekken van informatie op grond van de Wob blijft achterwegen voor zover het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.

Onder bedrijfs- en fabricagegegevens wordt verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Uit artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob volgt dat deze gegevens vertrouwelijk aan de overheid moeten zijn medegedeeld.

In diverse documenten staan bedrijfs- of fabricagegegevens die vertrouwelijk aan mij zijn medegedeeld. De derde-belanghebbende heeft mij verzocht om deze gegevens onleesbaar te maken. Het betreft onder andere informatie over personeelskosten en strategische plannen, die aan mij vertrouwelijk is overhandigd in het kader van de subsidieaanvraag. Hieruit kan worden afgeleid welke kosten er zijn gemaakt voor de verschillende personeelsleden, hoeveel dagen zij hebben gewerkt, wat hun uurtarief is en wat de strategische plannen van ZIF zijn. Ik maak deze informatie - daarbij deels gevolgd aan de zienswijze van ZIF - dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.1.c.

Ik volg ZIF niet in haar zienswijze dat de openbaarmaking van de documenten met de nummers 25, 26, 27 en 32.2 op deze grond integraal moeten worden geweigerd. Uit hetgeen ZIF in haar zienswijze naar voren heeft gebracht, blijkt niet dat in deze documenten gegevens staan, waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Van bedrijfs- en fabricagegegevens is derhalve niet gebleken.

Evenmin bestaat aanleiding de openbaarmaking van deze documenten te weigeren in het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling, als bedoeld in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob. ZIF heeft niet inzichtelijk gemaakt hoe de openbaarmaking haar onevenredig benadeelt. Zo bevat document 25 ongeveer dezelfde informatie als document 24.1, tegen de openbaarmaking waarvan ZIF geen bedenkingen heeft geuit. In document 26 is een algemene uiteenzetting gegeven van de werkzaamheden van de accountant. Daarnaast is hierin voor ZIF een positieve conclusie opgenomen, dus het is onduidelijk hoe dit onevenredig benadelend zou kunnen zijn voor ZIF. Met betrekking tot document 32.2 wordt opgemerkt dat de informatie uit een deel van het document ook op internet gevonden kan worden.



Er zijn geen gegevens onleesbaar gemaakt op basis van artikel 10, tweede lid, sub g, van de Wob.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

Ons kenmerk
2018.012
1459269-185350-WJZ

In diverse documenten staan identificerende persoonsgegevens. Dit betreft onder meer namen, telefoonnummers en e-mailadressen. Ik weeg het hier bedoelde belang zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

Wijze van openbaarmaking

De derde-belanghebbende krijgt twee weken de tijd om een bezwaarschrift in te dienen en de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Als de derde dit niet doet, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de derde wel bezwaar maakt en verzoekt om een voorlopige voorziening, wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbende.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens ~~deze~~,
de plv. ~~Secretaris-Generaal~~,

mr. G.E.A. van Craaijkamp



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2018.012
1459269-185350-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2018.012
1459269-185350-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2018.012					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1.	Brief ZIF aan VWS inzake subsidie aanvraag	10-7-2015	Deels openbaar	10.2.e	
2.	Aanvraagformulier uit Subsidieplein	13-7-2015	Deels openbaar	10.2.e	
2.1	Bijlage bij aanvraag - activiteitenbegroting	13-7-2015	Deels openbaar	10.1.c	
2.2	Bijlage bij aanvraag- plan van aanpak activiteiten	13-7-2015	Ja		
2.3	Bijlage bij aanvraag - besteding middelen projecten Laaghangend Fruit	13-7-2015	Deels openbaar	10.1.c	
2.4	Bijlage bij aanvraag - Instellingsbegroting ZIF	13-7-2015	Deels openbaar	10.1.c	
3.	Brief VWS aan ZIF inzake incomplete aanvraag	29-7-2015	Deels openbaar	10.2.e	
4.	Brief ZIF aan VWS inzake aanvullingen op aanvraag	17-8-2015	Deels openbaar	10.2.e en 10.1.c	
5.	Ontvangstbevestiging VWS aan ZIF inzake aangevulde aanvraag	25-8-2015	Deels openbaar	10.2.e	
6.	Brief VWS aan ZIF inzake subsidieverlening 15 juli 2015 t/m 31 december 2015	30-9-2015	Deels openbaar	10.2.e	

7.	Brief ZIF inzake aanvraag verlenging subsidie	23-11-2015	Deels openbaar	10.2.e	
8.	Brief VWS aan ZIF inzake subsidieverlenging 15 juli 2015 t/m 1 april 2016	16-12-2015	Deels openbaar	10.2.e	
9.	Brief ZIF aan VWS inzake verzoek herziening subsidieverlenging	17-12-2015	Deels openbaar	10.2.e	
10.	Aanvraag herziening uit Subsidieportal	18-12-2015	Deels openbaar	10.2.e	
11.	Brief VWS aan ZIF inzake incomplete aanvraag	7-1-2016	Deels openbaar	10.2.e en 10.1.c	
12.	Brief ZIF aan VWS inzake nadere toelichting op aanvraag	26-1-2016	Deels openbaar	10.2.e en 10.1.c	
13.	Ontvangstbevestiging VWS aan ZIF inzake aangevulde aanvraag	28-1-2016	Deels openbaar	10.2.e	
14.	Brief VWS aan ZIF inzake herziening subsidieverlenging	2-3-2016	Deels openbaar	10.2.e	
15.	Brief ZIF aan VWS inzake aanvraag subsidie Tweede Fase	1-4-2016	Deels openbaar	10.2.e	
16.	Aanvraagformulier uit Subsidieplein	5-4-2016	Deels openbaar	10.2.e	
16.1	Bijlage bij aanvraag - activiteitenbegroting	5-4-2016	Deels openbaar	10.1.c	
16.2	Bijlage bij aanvraag - plan van aanpak activiteiten	5-4-2016	Ja		

17.	Brief VWS aan ZIF inzake incompleete aanvraag	13-4-2016	Deels openbaar	10.2.e	
18.	Brief ZIF aan VWS inzake nadere toelichting op aanvraag	2-5-2016	Deels openbaar	10.2.e	
18.1	Bijlage bij brief - tabellen	2-5-2016	Deels openbaar	10.1.c	
19.	Ontvangstbevestiging VWS aan ZIF inzake aangevulde aanvraag	9-5-2016	Deels openbaar	10.2.e	
20.	Brief VWS aan ZIF inzake reminder tijdig indienen subsidievaststelling	3-6-2016	Deels openbaar	10.2.e	
21.	Brief VWS inzake subsidieverlening 4 april 2016 t/m 31 december 2018	29-6-2016	Deels openbaar	10.2.e	
22.	Brief ZIF aan VWS met verzoek uitstel indienen vaststelling	10-7-2017	Deels openbaar	10.2.e	
23.	Brief VWS aan ZIF inzake uitstel verleend tot 1 november	14-7-2016	Deels openbaar	10.2.e	
24.	Brief ZIF aan VWS inzake subsidievaststelling Eerste Fase	31-10-2016	Deels openbaar	10.2.e	
24.1	Bijlage bij brief - Inhoudelijke rapportage juli 2015 - april 2016	31-10-2016	Ja		
24.2	Bijlage bij brief - Aanvraagformulier vaststelling	31-10-2016	Deels openbaar	10.2.e	
25.	Aanvraagformulier uit Subsidieportal - accountant	27-11-2016	Deels openbaar	10.2.e	

26.	Controleverklaring uit Subsidieportal	27-11-2016	Deels openbaar	10.2.e	
27.	Rapport van feitelijke bevindingen uit Subsidieportal	27-11-2016	Deels openbaar	10.2.e	
28.	Brief VWS aan ZIF inzake incomplete aanvraag	1-12-2016	Deels openbaar	10.2.e	
29.	Brief VWS aan ZIF inzake complete aanvraag subsidievaststelling	6-12-2016	Deels openbaar	10.2.e	
30.	Brief VWS aan ZIF inzake subsidie - korting toegepast	20-2-2017	Deels openbaar	10.2.e	
31.	Beslissing VWS op bezwaar van ZIF - ten onrechte korting toegepast	6-12-2017	Deels openbaar	10.2.e	
32.	Brief ZIF aan VWS inzake melden wijzigingen in programma	12-12-2017	Deels openbaar	10.2.e	
32.1	Bijlage bij brief - Inhoudelijke toelichting	12-12-2017	Deels openbaar	10.2.e	
32.2	Bijlage bij brief - plan van aanpak project Healthcoins	12-12-2017	Deels openbaar	10.1.c	
32.3	Bijlage bij brief - Tabel 1 met correcties	12-12-2017	Deels openbaar	10.1.c	
32.4	Bijlage bij brief - Tabel 6 met correcties	12-12-2017	Deels openbaar	10.1.c	
33.	Aanvullende aanvraag ZIF inzake wijziging subsidieverlening	18-1-2018	Deels openbaar	10.2.e	

34.	Ontvangstbevestiging VWS aan ZIF inzake aanvraag wijziging	24-1-2018	Deels openbaar	10.2.e	
35.	Brief VWS aan ZIF inzake herziening subsidieverlening Tweede Fase	9-2-2018	Deels openbaar	10.2.e	