



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

- 8 NOV 2019

Datum:
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte

In uw fax van 18 april 2019, ontvangen op 19 april 2019, heeft u, namens uw cliënt, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over de afwijzing van een vergunningaanvraag.

U vraagt alle documenten over:

1. Het besluit van 20 september 2017 met kenmerk 1223999-167246-PG betreffende de vergunningaanvraag van uw cliënt;
2. uw correspondentie over Gezondheidsraad;
3. uw onderzoek dat ten grondslag lag aan voormeld primair besluit;
4. alle correspondentie met (medisch) specialisten, artsen en andere deskundigen in het kader van voormeld onderzoek;
5. de correspondentie met de drie specialisten uit de drie verschillende ziekenhuizen; en
6. de (onderzoeks)gegevens waaruit zou blijken dat de door uw cliënt overgelegde bronnen zijn betrokken bij voormeld onderzoek.

Een medewerker van mijn ministerie heeft op 11 juni 2019 per e-mailbericht gevraagd of uw cliënt bezwaar heeft tegen openbaarmaking van de e-mailcorrespondentie die met hem is gevoerd.

Bij e-mailbericht van 14 juni 2019 heeft u geantwoord dat uw cliënt daartegen geen bezwaar heeft.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst in bijlage B.

Diverse documenten zijn al openbaar. De vindplaats ervan staat vermeld op de inventarislijst.

Ons kenmerk
2019.054
1604495-197768-WJZ

Bijlage
A en B

Uw fax
18 april 2019

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering en komt iedere burger in gelijke mate toe. Bij beantwoording van de vraag of informatie openbaar kan worden gemaakt, speelt het individuele belang van de verzoeker geen rol.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. De afweging of informatie openbaar kan worden gemaakt, vindt dan ook in dat licht plaats. Bij deze afweging wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden gewelgerd.

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege wanneer het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals (onder meer) namen, telefoonnummers en e-mailadressen. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen betekenen. Het belang van bescherming van deze persoonlijke levenssfeer weegt ik zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Persoonsgegevens maak ik daarom niet openbaar. Dat geldt niet alleen voor persoonsgegevens van burgers, maar ook voor persoonsgegevens van ambtenaren die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Namen van medewerkers die wel uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, zoals directeuren binnen mijn ministerie, maak ik wel openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die zijn opgesteld in het kader van intern beraad, worden niet openbaar gemaakt.

Onder documenten die zijn opgesteld voor intern beraad worden onder meer begrepen: nota's van ambtenaren, (e-mail)correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden onder meer verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

De documenten met de nummers 8, 25, 31, 32, 33, 37, 38 en 39 bevatten interne e-mailcorrespondentie waarin ambtenaren van gedachten wisselen en hun mening geven over de beoordeling van een vergunningaanvraag in de zin van de Wet op het bevolkingsonderzoek en andere zaken die met deze wet samenhangen. Het gaat hier dus om persoonlijke beleidsopvattingen in voor intern beraad bestemde documenten. Ik heb deze opvattingen onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 11.1. In de documenten met de nummers 8 en 37 resteert na het onleesbaar maken van de persoonlijke beleidsopvattingen nog enkel informatie van

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2019.054
1604495-197768-WJZ



administratieve aard. De openbaarmaking van deze documenten weiger ik daarom integraal.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

In document 12.1 bevindt zich een vergunningaanvraag, waarop in de kantlijn opmerkingen door een ambtenaar zijn geplaatst. Nu deze opmerkingen interne beleidsopvattingen zijn en de vergunningaanvraag identiek is aan document 10.1, dat wel (grotendeels) openbaar wordt gemaakt, weiger ik de openbaarmaking van document 12.1 integraal.

Ons kenmerk
2019.054
1604495-197768-WJZ

De documenten met de nummers 31.1 en 32.1 zijn conceptversies van het besluit op een vergunningaanvraag, waarin ambtenaren tekstvoorstellen doen en in de kantlijn opmerkingen plaatsen. Ook dit zijn persoonlijke beleidsopvattingen die in het kader van het intern beraad zijn geuit en daarom niet openbaar worden gemaakt. Verder geldt dat deze conceptversies, voor zover zij van het definitieve besluit op de vergunningaanvraag afwijken, worden geacht persoonlijke beleidsopvattingen te bevatten. Voor zover de concepten overeenstemmen met het definitieve besluit zijn zij reeds openbaar. De openbaarmaking van deze documenten weiger ik daarom integraal.

Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Gelet op de aard en de inhoud van de informatie is dat belang naar mijn mening niet aanwezig. Daarbij merk ik op dat ik het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering acht, wanneer standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking

De documenten stuur ik met dit besluit in kopie mee.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

MW. A.J. NORVILLE MSC



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2019.054
1604495-197768-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2019.054
1604495-197768-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2019.054					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1.	Mail afspraak m.b.t. concept aanvraag en toepassing wet WBO	8-9-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
2.	Mail aanvraag Moedervlekken Kliniek m.b.t. wet WBO	13-9-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
2.1	BIJLAGE: Onderzoeksmethoden Moedervlekkenkliniek		Gedeeltelijk	10.2.e	
2.2	BIJLAGE: Presentatie Moedervlekkenkliniek		Gedeeltelijk	10.2.e	
3.	Mail 1 concept-WBO vergunningaanvraag Moedervlekken Klinieke - VERTROUWELIJK -	15-9-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
3.1	Bijlage Onderzoeksmethoden en behandelmethoden Moedervlekkenkliniek		Nee	dubbel met 2.1	
3.2	Bijlage Presentatie Moedervlekken Kliniek		Nee	dubbel met 2.2	
4.	Mail 2 RE concept aanvraag Moedervlekken Kliniek m.b.t. wet WBO	15-9-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
5.	Mail RE concept WBO-vergunningaanvraag Moedervlekken Kliniek - VERTROUWELIJK -	16-9-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
6.	Mail RE concept WBO-vergunningaanvraag Moedervlekken Kliniek	22-9-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	

7.	Mail RE concept WBO-vergunningaanvraag Moedervlekken Kliniek	12-10-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
8.	Mail RE PMO huidkliniek	20-10-2016	Nee	11.1	
9.	Mail RE concept WBO-vergunningaanvraag Moedervlekken Kliniek	17-11-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
10.	Mail Concept WBO-vergunningaanvraag Moedervlekken Kliniek	1-12-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
10.1	Bijlage Rapport Concept WBO-vergunningaanvraag Moedervlekken Kliniek		Gedeeltelijk	10.2.e	
11.	Mail Concept aanvraag, vergunning Wet op Bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek	12-12-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
11.1	Bijlage Concept aanvraag, vergunning Wet op Bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek		Nee	dubbel met doc: 10.1	
12.	Mail aanvraag huidkliniek	14-12-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
12.1	Bijlage bij aanvraag huidkliniek incl opmerkingen		Nee	11.1	Document is identiek aan doc. 11.1 maar bevat opmerkingen van ambtenaren van de GR die kwalificeren als intern beraad
13.	Mail 1 RE Concept aanvraag, vergunning Wet op Bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek	15-12-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
13.1	Bijlage mail 1 RE Concept aanvraag, vergunning Wet op Bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek		Gedeeltelijk	10.2.e	

14.	Mail 2 RE Concept aanvraag, vergunning Wet op Bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek	15-12-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
15.	Mail RE indienen officiële aanvraag MoederVlekkenkliniek	16-1-2017	Gedeeltelijk	10.2.e	
16.	Mail 1 aanvraag, vergunning Wet op bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek	30-1-2017	Gedeeltelijk	10.2.e	
16.1	Bijlage mail 1 aanvraag, vergunning Wet op bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek		Gedeeltelijk	10.2.e	
17.	Mail 2 aanvraag, vergunning Wet op bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek	30-1-2019	Gedeeltelijk	10.2.e	
17.1	Bijlage mail 2 aanvraag, vergunning Wet op bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek		Nee	dubbel met doc 16.1	
18.	Mail RE aanvraag, vergunning Wet op bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek	13-2-2017	Gedeeltelijk	10.2.e	
19.	Mail RE Aanvraag Moedervlekkenkliniek bijna compleet	20-2-2019	Gedeeltelijk	10.2.e	
20.	Mail RE aanvraag, vergunning Wet op Bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek	21-2-2019	Gedeeltelijk	10.2.e	
21.	Mail RE aanvraag, vergunning Wet op bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek	1-3-2017	Gedeeltelijk	10.2.e	
21.1	Bijlage Aanvraag, vergunning Wet op bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek		Gedeeltelijk	10.2.e	

21.2	Bijlage Patiënt informatie folder - MoederVlekkenKliniek		Volledig		
21.3	Bijlage Klachtenfolder - MoederVlekkenKliniek		Volledig		
21.4	Bijlage Uitslagbrief geen huidkanker - MoederVlekkenKliniek		Volledig		
21.5	Bijlage Uitslagbrief verdacht huidtumor - MoederVlekkenKliniek		Volledig		
22.	Mail 1 Re aanvraag, vergunning Wet op Bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek	2-3-2017	Gedeeltelijk	10.2.e	
23.	Mail 2 Fwd aanvraag, vergunning Wet op Bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek	2-3-2017	Gedeeltelijk	10.2.e	
23.1	Bijlage Aanvraag, vergunning Wet op Bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenKliniek		Nee	dubbel met 21.1	
23.2	Bijlage: Patient informatie folder - MoederVlekkenKliniek		Nee	dubbel met 21.2	
23.3	Bijlage: klachtfolder - MoederVlekkenKliniek		Nee	dubbel met 21.3	
23.4	Bijlage voorbeeldbrief uitslagbrief geen huidkanker - MoederVlekkenKliniek		Nee	dubbel met 21.4	
23.5	Bijlage voorbeeldbrief 2 uitslagbrief verdacht huidtumor - MoederVlekkenKliniek		Nee	dubbel met 21.5	

24.	Mail 1 RE aanvraag, vergunning Wet op bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenkliniek	6-3-2017	Gedeeltelijk	10.2.e	
25.	Mail 2 RE aanvraag, vergunning Wet op bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenkliniek	6-3-2017	Gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
26.	Mail RE aanvraag, vergunning Wet op bevolkingsonderzoek - MoederVlekkenkliniek	21-3-2017	Gedeeltelijk	10.2.e	
27.	Mail RE GR 15 mei - MoederVlekkenkliniek	17-5-2017	Gedeeltelijk	10.2.e	
28.	Mail RE GR - afgelopen vrijdag	14-8-2017	Gedeeltelijk	10.2.e	
29.	Mail Re Toelichting GR - MoederVlekkenKliniek	24-8-2017	Gedeeltelijk	10.2.e	
30.	Mail Re WBO-vergunningaanvraag Moedervlekkenkliniek	4-9-2017	Gedeeltelijk	10.2.e	
31.	Mail RE beslissing op aanvraag MoederVlekkenkliniek	5-9-2017	Gedeeltelijk	11.1 en 10.2.e	
31.1	Bijlage brief VWS beslissing op aanvraag MoederVlekkenkliniek bijlage		Nee	11.1	conceptversie van definitief besluit
32.	Mail RE beslissing op aanvraag MoederVlekkenkliniek	5-9-2017	Gedeeltelijk	11.1 en 10.2.e	
32.1	Bijlage brief VWS beslissing op aanvraag MoederVlekkenkliniek		Nee	11.1	conceptversie van definitief besluit

33.	Mail RE beslissing op aanvraag MoederVlekkenKliniek	9-6-2017	Gedeeltelijk	11.1 en 10.2.e	
34.	Mail 1: beslissing op aanvraag MoederVlekkenKliniek	21-9-2017	Gedeeltelijk	10.2.e	
34.1	Bijlage: Brief aan Gezondheidsraad beslissing op aanvraag MoederVlekkenKliniek		Nee	definitief en openbaar	advies www.gezondheidsraad.nl
34.2	Bijlage: Brief MoedervlekkenKliniek incl advies Gezondheidsraad bij beslissing op aanvraag MoederVlekkenKliniek		Nee	definitief en openbaar	advies www.gezondheidsraad.nl
35.	Mail 2 FW Advies gezondheidsraad over moedervlekkenkliniek	21-9-2017	Gedeeltelijk	11.1	
36.	Mail 1 FW Initiatief Moedervlekkenkliniek	19-1-2018	Gedeeltelijk	10.2.e	
36.1	Bijlage bij mail 1 Brief iz. initiatief Moedervlekkenkliniek		Gedeeltelijk	10.2.e	
37.	Mail 2 RE Initiatief Moedervlekkenkliniek	19-1-2018	Nee	11.1 en 10.2.e	deels dubbel met doc 36; voor het overige persoonlijke beleidsopvattingen
38.	Mail 1 RE Initiatief Moedervlekkenkliniek tbv preventiestaf	22-1-2018	Gedeeltelijk	11.1 en 10.2.e	
39.	Mail 2 RE Initiatief Moedervlekkenkliniek tbv preventiestaf	22-1-2018	Gedeeltelijk	11.1 en 10.2.e	
40.	Mail FW Final Recommendation Statement - Behavioral Counseling to Prevent Skin Cancer	20-3-2018	Gedeeltelijk	10.2.e	