



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Directie Wetgeving en

Juridische Zaken

Bezoekadres:

Parnassusplein 5

2511 VX Den Haag

T 070 340 79 11

F 070 340 59 84

www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

15 NOV 2019

Datum:

Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte

In uw brief van 16 juli 2019, ontvangen op 17 juli 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over het WK Qatar 2022 vanaf december 2010.

U vraagt om documenten over de betrokkenheid van de Nederlandse overheid en het Nederlandse bedrijfsleven bij het WK Qatar 2022.

Op 27 september 2019 is tijdens een telefoongesprek aan u uitgelegd dat het helaas niet gaat lukken om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Diverse documenten zijn al openbaar. Voor de vindplaats daarvan verwijs ik naar de inventarislijst.

Derdebelanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen belangen van derden een rol. Deze derdebelanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking.

De meeste derdebelanghebbenden hebben van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Zij zijn – kort samengevat – van mening dat de tot personen herleidbare gegevens, zoals namen en e-mailadressen, onleesbaar moeten worden gemaakt. Daarnaast is aangevoerd dat één document persoonlijke beleidsopvattingen bevat die onleesbaar moeten worden gemaakt. Tot slot stemt één derdebelanghebbende niet in met openbaarmaking van twee documenten, omdat de documenten buiten de reikwijdte van het verzoek vallen.

De zienswijzen van de derdebelanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg de derdebelanghebbenden in hun zienswijzen. Ik licht dit hieronder nader toe.

Ons kenmerk

2019.105

1610286-198515-WJZ

Bijlage

A en B

Uw brief

16 juli 2019

Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.



Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen en telefoonnummers. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. In overeenstemming met de zienswijzen maak ik deze gegevens dan ook niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Bij de aangetroffen documenten zitten e-mailberichten, waarin ambtenaren met elkaar van gedachten wisselen over een woordvoeringslijn en voorstellen doen voor de beantwoording van Kamervragen. Het gaat hier om persoonlijke beleidsopvattingen in voor intern beraad bestemde documenten, die ik op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob – en in overeenstemming met de zienswijze van de derdebelanghebbende – niet openbaar maak. Waar van toepassing heb ik die opvattingen onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 11.1.

Verder bevinden zich onder de documenten conceptantwoorden op Kamervragen. De definitieve versies van deze antwoorden zijn al gepubliceerd. Voor de vindplaats ervan verwijs ik naar de inventarislijst. Voor zover de conceptantwoorden met deze definitieve versies overeenkomen zijn ze dus reeds openbaar. Voor zover ze afwijken, betreft het persoonlijke beleidsopvattingen in een voor intern beraad bestemd document, die ik op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob niet openbaar maak. Dit geldt ook voor het document met Q&A's voor het algemeen overleg van de vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport op 17 juni 2015. Voor zover de antwoorden in het algemeen overleg zijn

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2019.105
1610286-198515-WJZ



uitgesproken zijn ze openbaar en voor het overige dienen zij te worden aangemerkt als persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk dat is bestemd voor intern beraad. Tot slot bevat document 4 een brief die niet is verstuurd. Minister Ploumen heeft mondeling tijdens een conferentie de inhoud van deze brief overgebracht aan de Directeur-Generaal van de International Labour Organization. De vindplaats staat vermeld in de inventarislijst. Voor zover de inhoud van de brief niet is gecommuniceerd, bevat deze persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2019.105
1610286-198515-WJZ

Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Gelet op de aard en de inhoud van de informatie, acht ik dat belang niet aanwezig. Daarbij merk ik op dat het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering is als standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking

De derdebelaagden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als de derden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de derden wel bezwaar maken en verzoeken om een voorlopige voorziening, wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

mw. A.I. Norville MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2019.105
1610286-198515-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2019.105

1610286-198515-WJZ

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2019.105					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	Brief VWS - TK antwoorden Kamervragen uitspraken Blatter m.b.t. homoseksuelen in Qatar	20-1-2011	Nee	Reeds openbaar	https://zoek.officielebekendmakingen.nl/ah-tk-20102011-1144.html en https://zoek.officielebekendmakingen.nl/ah-tk-20102011-1145.html
2	E-mailwisseling woordvoeringslijn arbeidsomstandigheden Qatar	2-10-2013	Gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
3	BZ Rijks-Intern bericht arbeidsomstandigheden Qatar	3-10-2013	Nee		Dit document wordt beoordeeld door BZ.
4	Brief SZW - ILO arbeidsomstandigheden in Qatar	3-10-2013	Nee	11.1	De inhoud van de brief is mondeling overgebracht. Zie vindplaats: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-25883-224.html
5	E-mailwisseling woordvoeringslijn arbeidsomstandigheden Qatar vervolg	3-10-2013	Gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
6	Brief CNV - minister BHO, minister SZW	1-11-2013	Gedeeltelijk	10.2.e	
7	BZ Rijks-Intern bericht arbeidsomstandigheden Qatar	16-12-2013	Nee		Dit document wordt beoordeeld door BZ.
8	Concept antwoorden op Kamervragen bericht FIFA arbeidsomstandigheden Qatar	4-12-2014	Nee	Reeds openbaar	Concept van definitieve antwoorden. Zie voor definitieve antwoorden: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/ah-tk-20142015-

9	Speech, Bijlage bij e-mail Voetbal en diplomatie speech	17-6-2014	Nee		Dit document wordt beoordeeld door BZ.
10	E-mail Kamervragen en Voetbal en diplomatie speech	17-6-2014	Gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
11	Kamervragen bouw- en infraprojecten WK 2022 Qatar	19-11-2014	Gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
12	Q&A Qatar voorbereiding AO	2015	Nee	11.1	
13	BZ Rijks-Intern bericht mensenrechten	20-3-2015	Nee		Dit document wordt beoordeeld door BZ.
14	Concept antwoorden op Kamervragen mensenrechten Qatar	10-6-2015	Nee	11.1	Concept van definitieve antwoorden. Zie voor definitieve antwoorden: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/ah-tk-20142015-2568.html
15	E-mailwisseling Kamervragen Qatar	10-6-2015	Nee		Dit document wordt beoordeeld door BZ.
16	Concept antwoorden op Kamervragen schending arbeidsrechten Qatar	6-8-2015	Nee	11.1	Concept van definitieve antwoorden. Zie voor definitieve antwoorden: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/ah-tk-20142015-2568.html
17	Concept antwoorden op Kamervragen schending arbeidsrechten Qatar	jun-15	Nee	11.1	Concept van definitieve antwoorden. Zie voor definitieve antwoorden: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/ah-tk-20142015-2568.html

18	Uitnodiging bijeenkomst marktkansen Qatar Orange Sports Forum	30-8-2018	Gedeeltelijk	10.2.e	
19	Verslag bijeenkomst marktkansen Qatar Orange SportsForum	21-9-2018	Nee		Buiten reikwijdte verzoek
20	Begeleidende e-mail verslag bijeenkomst marktkansen Qatar Orange SportsForum	21-9-2018	Nee		Buiten reikwijdte verzoek
21	Niet-ingevulde PIB-formulier - Bijlage bij e-mail Formulier Verzoek om advies aanvraag Partners for International Business (PIB)	1-11-2018	Nee	Dubbel met document 25	
22	CV bijlage bij verzoek om advies	1-11-2018	Nee	10.2.e	
23	CV bijlage bij verzoek om advies	1-11-2018	Nee	10.2.e	
24	E-mailwisseling Formulier Verzoek om advies PIB met bijlagen	1-11-2018	Gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
25	Ingefulde PIB-formulier - Bijlage bij e-mailwisseling Formulier Verzoek om advies PIB	1-11-2018	Gedeeltelijk	10.2.e	
26	E-mailwisseling kennismakingsgesprek medewerker BZ - VWS	15-11-2018	Nee		Dit document wordt beoordeeld door BZ.
27	E-mail uitnodiging strategiesessie Qatar en de regio	27-1-2019	Nee		Dit document wordt beoordeeld door BZ.
28	E-mail met programma strategiesessie Qatar en de regio	5-2-2019	Nee		Dit document wordt beoordeeld door BZ.

29	E-mail voorlopige agenda strategiesessie Qatar en plannen koffie afspraak	5-2-2019	Nee		Dit document wordt beoordeeld door BZ.
30	E-mail voorlopige agenda strategiesessie Qatar	5-2-2019	Nee		Volledig vervat in document 29.
31	E-mailwisseling interesse Sportinnovator deelname handelsmissie Qatar	18-2-2019	Gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
32	E-mailwisseling interesse betrokkenheid VWS handelsmissie Qatar	22-2-2019	Nee		Dit document wordt beoordeeld door BZ.
33	E-mail verslag strategiesessie Qatar met bijlagen	26-2-2019	Gedeeltelijk	10.2.e	
34	Bijlage bij e-mail verslag strategiesessie Qatar, Verslag Qatar strategiesessie 18 februari 2019	26-2-2019	Nee		Dit document wordt beoordeeld door BZ.

35	Bijlage bij e-mail verslag strategiesessie Qatar, Verslag Input sessie 18 februari 2019	26-2-2019	Nee		Dit document wordt beoordeeld door BZ.
36	E-mail met verlopen we transfer missieboek Qatar-bezoek 24 - 29 maart 2019	20-3-2019	Nee	Dubbel met document 39	
37	E-mailwisseling aankondiging politieke consultatie met delegatie Qatar	25-3-2019	Nee		Dit document wordt beoordeeld door BZ.
38	E-mailwisseling verkennen memorandum of understanding	25-3-2019	Gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
39	E-mailwisseling beschikbaarheid lunch met delegatie Qatar	27-3-2019	Gedeeltelijk	10.2.e en 11.1	
40	E-mailwisseling beschikbaarheid lunch met delegatie Qatar	28-3-2019	Nee		Dit document wordt beoordeeld door BZ.

41	BZ Rijks-Intern bericht handelsmissie Qatar 25 - 26 maart	17-4-2019	Nee		Dit document wordt beoordeeld door BZ.
----	---	-----------	-----	--	--