



**Tweede deelbeschikking op Wob verzoek
Van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid**

Aanleiding

Op 11 februari 2020 is een verzoek ingediend om openbaarmaking van alle relevante achtergrondinformatie met betrekking tot de beleidsvorming ten aanzien van het pensioendossier.

Wet openbaarheid van bestuur

Bij brief van 6 maart 2020 is het verzoek aangemerkt als een verzoek in gevolge de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

Contact met verzoeker

Op 10 maart 2020 heeft een gesprek plaatsgevonden met verzoeker. In dit gesprek heeft de verzoeker het verzoek gespecificeerd naar documenten waarin duidelijk wordt welke adviesinstanties advies hebben uitgebracht in de periode 2004-2006 over het al dan niet opnemen van de collective defined contribution (cdc)-regelingen in de (huidige) artikelen 10 en 10a van de Pensioenwet (PW). Per mail van 30 maart 2020 heeft verzoeker het verzoek uitgebreid met een verzoek omtrent het zogenoemde Pensioenakkoord. Per mail van 6 mei 2020 is verzoeker gevraagd dit verzoek nader te specificeren. Op 18 mei 2020 heeft verzoeker het verzoek aangepast en toegestuurd. Per mail van 19 juni 2020 is aangegeven dat dit verzoek in behandeling wordt genomen. Vervolgens heeft verzoeker het verzoek nader gespecificeerd bij mail van 28 juni 2020 tot het ter beschikking stellen van de stukken over het eerdergenoemde pensioenakkoord die eind juni zijn verzonden aan de Tweede Kamer. Per deelbeschikking van 3 juli 2020 is tegemoetgekomen aan dit verzoek. In deze tweede deelbeschikking op het Wob-verzoek wordt beslist op de documenten over de cdc-regelingen.

Inventarisatie documenten

Op basis van het verzoek zijn in totaal 16 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 1 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

De documenten met nummers 3 en 11 worden enkel openbaar voor zover deze vallen binnen de reikwijdte van het Wob-verzoek. De informatie die niet gaat over de cdc-regelingen wordt daarom niet openbaar gemaakt.

Persoonsgegevens

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In het document met nummer 6 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit dit document.

Intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad te beschouwen, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

De documenten met nummers 1, 2, 4, 8-10, 13-16 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen.

Document 1 is een memo opgesteld door een ambtenaar met een persoonlijke mening over de cdc-regelingen. De documenten 13, 15 en 16 bevatten door ambtenaren in 2006 voorgestelde spreekteksten voor de bewindspersoon. Het oogmerk van deze stukken is om de bewindspersoon intern voor te bereiden op het parlementaire debat. De documenten met nummers 2, 4, 8, 9, 10, 14 betreffen concepten. Documenten 8 en 9 betreffen concepten van reeds gepubliceerde parlementaire stukken. Deze concepten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten, daar waar de concepten afwijken van de openbaar gemaakte parlementaire stukken, persoonlijke beleidsopvattingen (ABRVs 18 juni 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2424). In de inventarislijst bij deze beschikking wordt verwezen naar de definitieve versie van de parlementaire stukken. De documenten 2, 4, 10, 14 betreffen concepten van parlementaire stukken waarvan niet te herleiden is dat deze teksten in de definitieve versie van parlementaire stukken zijn opgenomen. De documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. De documenten zijn opgesteld met het oogmerk om tussen ambtenaren onderling meningen uit te wisselen over een definitieve versie van parlementaire stukken.

Ik weiger de openbaarmaking van de hiervoor genoemde documenten op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob. Ik acht het ten aanzien van deze documenten niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering dat de standpunten van een ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen. Voor zover er ook feitelijke informatie in het document staat, is die informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kan worden gezien. Ik heb daarom besloten de documenten in zijn geheel te weigeren.

Besluit

Ik maak de documenten met de nummers 3, 5-7, 11, 12, voor zover dit valt binnen de reikwijdte van het verzoek en behoudens de daarin opgenomen persoonsgegevens, openbaar. De documenten met nummers 1, 2, 4, 8-10, 13-16 maak ik niet openbaar op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob.

Wijze van openbaarmaking

Dit besluit zal binnen vijf werkdagen na toezending geanonimiseerd worden gepubliceerd op www.rijksoverheid.nl en is via de volgende link op te zoeken.

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten?trefwoord=&periode-van=&periode-tot=&onderdeel=Ministerie+van+Sociale+Zaken+en+Werkgelegenheid&type=Wob-verzoek>

Datum: **24 JULI 2020**

Hoogachtend,
de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,
namens deze,

Mevr. mr. J.H. Meijer
Directeur WBJA

Dit is een beschikking in de zin van artikel 1:3, tweede lid, van de Awb. Overeenkomstig de Awb kan tegen deze beschikking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door degene wiens belang rechtstreeks bij deze beschikking betrokken is. Daartoe moet binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij:

WBJA-Bezwaren-BO-T1@minszw.nl

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en ten minste te bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van deze beschikking alsmede reden(en) waarom de beschikking niet juist wordt gevonden. Het bezwaarschrift dient in de Nederlandse taal te zijn gesteld. Wordt het bezwaarschrift per e-mail ingediend, dan moet het bezwaarschrift in pdf-formaat als bijlage in de e-mail worden verzonden. Deze bijlage moet een ingescande "natte" handtekening bevatten.

Hiermee wordt bedoeld dat het bezwaarschrift met de hand moet worden ondertekend, voordat het wordt ingescand en opgeslagen in pdf-formaat (bij voorkeur met tekstherkenning).

Per post kan u uw bezwaar indienen bij:

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
t.a.v. de Directie Wetgeving, Bestuurlijke en Juridische Aangelegenheden,
Bureau Ondersteuning team 1
Postbus 90801
2509 LV 's-Gravenhage
(fax 070 333 5116)