

> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE

De Gelderlander  
[Redacted]  
[Redacted]

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3  
Assen  
Postbus 40225  
8004 DE ZWOLLE  
[www.rvo.nl](http://www.rvo.nl)

**Contactpersoon**

[Redacted]  
*Wob medewerker*

T 088 042 42 42  
[KPEU\\_Wob@rvo.nl](mailto:KPEU_Wob@rvo.nl)

**Onze referentie**  
Wob/2019/196/III

Datum 12 februari 2021  
Betreft Deelbesluit III op uw Wob-verzoek

Geachte [Redacted]

In uw e-mail van 17 september 2019 heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), verzocht om informatie over de toekenning van fosfaatrechten in 2015 aan rundveehouders op basis van dieraantallen.

U vraagt om gegevens met betrekking tot het stelsel van fosfaatrechten, de dieraantallen op een aantal peildata uit het Identificatie en Registratie systeem (hierna: I&R-systeem) en de landbouwtellingen (meitellingen) uit de Gecombineerde Opgave over de jaren 2012 tot en met 2018 van de bedrijven op de volgende adressen:

1. Merenweg 1, 5513 NZ Wintelre
2. Beenakkersweg 3, 5094 EN Lage Mierde
3. Hazenhurk 1, 5591 TC Heeze
4. Nieuweweg 4, 5843 AL, Westerbeek
5. Jan van Nassauweg 12, 8355 VA Giethoorn
6. Bornsestraat 13, 7627 NS Bornerbroek
7. Foudering 1, 9005 XN Wergea
8. Tweekarspelenweg 3, 9697 XZ Blijham
9. Fressevenweg 7, 5571 TP Bergeijk
10. Ruitersweg 1A, 4158 LC Deil
11. Rijksweg 42, 6996 AC Drempt
12. Drielse Rijndijk 39, 6665 LP Driel

Op 3 januari 2020 en 1 december 2020 is al gedeeltelijk beslist op uw verzoek. In deze brief besluit ik over de openbaarmaking van de resterende gegevens, te weten:

- De aantallen dieren van de bovenstaande twaalf bedrijven op peildatum 1 augustus 2015 uit het I&R-systeem.
- De I&R registraties van het bedrijf genoemd bij nummer 8.

## **Procedure**

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 19 september 2019 met kenmerk Wob/2019/196. In deze brief is tevens de termijn om op uw verzoek te beslissen met vier weken verdaagd.

## **Datum**

12 februari 2021

## **Onze referentie**

Wob/2019/196/III

Op 17 september 2019 heeft u per e-mail aangegeven ook graag informatie te ontvangen over de aantallen runderen op verschillende peildata in de jaren 2012 tot en met 2018 in de provincies Gelderland en Noord-Brabant.

Op onder meer 31 oktober 2019, 5 november 2019, 11 november 2019, 13 februari 2020, 21 februari 2020 en 9 april 2020 heeft u contact gehad met een medewerker van RVO over de status en behandeling van uw Wob-verzoek.

Uw verzoek heeft betrekking op gegevens die in twee verschillende systemen zijn vastgelegd.

In deelbesluit I, met kenmerk Wob/2019/196, is besloten op uw verzoek om informatie over de aantallen runderen van de door u opgegeven locaties, zoals die zijn opgegeven op de Gecombineerde Opgaven.

In deelbesluit II is besloten op uw verzoek om informatie over: de aantallen runderen zoals vastgelegd in het I&R-systeem en het aantal beschikte fosfaatrechten met betrekking tot de door u opgegeven locaties op verschillende peildata, en de aantallen runderen in de provincies Gelderland en Noord-Brabant op verschillende peildata.

In dit derde deelbesluit wordt besloten op een aantal ontbrekende peildata uit het I&R-systeem.

## **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

## **Inventarisatie documenten**

Naar aanleiding van uw verzoek zijn in totaal dertien documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

## **Zienswijzen**

Er zijn derde belanghebbenden bij de openbaarmaking van de documenten. Derde belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld een zienswijze naar voren te brengen ten aanzien van de voorgenomen openbaarmaking.

Er is door twee derde belanghebbenden een zienswijze ingediend. Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

**Datum**

12 februari 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/196/III

## **Besluit**

Ik heb besloten gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen. De documenten met nummers 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 8a, 10, en 11 worden onmiddellijk openbaar gemaakt. De documenten met nummers 9 en 12 maak ik uitgesteld openbaar. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

## **Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Er zijn meerdere derde belanghebbenden die hebben aangegeven bedenkingen te hebben bij het verstrekken van de gegevens als de naam of de intentie van de verzoeker niet bekend is. Hierover merk ik het volgende op.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Dat de naam van de verzoeker bij de derde belanghebbenden niet bekend is, is voor mij onvoldoende reden om de gegevens niet te verstrekken. Ik ga dan ook niet mee in de bedenkingen van de derde belanghebbenden.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

### *Bedrijfs- en fabricagegegevens*

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijken bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Fosfaatrechten moeten echter worden aangemerkt als emissiegegevens. De gegevens zeggen namelijk iets over de mate waarin een bedrijf het milieu kan belasten. Voor emissiegegevens geldt dat de uitzonderingsgrond van artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob niet van toepassing is. De uitzonderingsgronden van artikel 10, tweede lid, onder e en onder g van de Wob zijn evenmin van toepassing op emissiegegevens.

**Datum**

12 februari 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/196/III

Zoals de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in de uitspraak van 13 maart 2019, (ECLI:NL:RVS:2019:795) heeft geoordeeld moeten emissiegegevens openbaar gemaakt worden. Ik heb dan ook besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de gevraagde gegevens openbaar te maken.

*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens, in de verstrekte documenten, het belang van de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Twee derde belanghebbende geven in de zienswijze aan bedenkingen te hebben bij het verstrekken van de gevraagde gegevens. Daarbij geven derde belanghebbenden aan een gevoel te hebben dat er inbreuk wordt gemaakt op de privacy en beroepen zich op de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Hierover merk ik op dat bij het openbaar maken van de gegevens de persoonlijke levenssfeer niet in het geding is. De gegevens zeggen immers alleen iets over het betreffende landbouwbedrijf van de ondernemer. Het gaat derhalve om beroepshalve functioneren en het is vaste rechtspraak dat bij een dergelijk functioneren de persoonlijke levenssfeer niet aan de orde is. In de documenten met nummers 1 tot en met 12 staan dan voor het overige geen persoonsgegevens.

*Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling*

Eén derde belanghebbende beroept zich in de zienswijze op de uitzonderingsgrond die ziet op het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling. Belanghebbende geeft aan bedenkingen te hebben bij het openbaar maken van het relatienummer dat op de documenten vermeld staat. Hierover merk ik het volgende op.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In de documenten staan relatienummers van betrokkenen. Ik ben van oordeel dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling in dit geval zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid van deze gegevens. Ik heb daarom relatienummers uit dit document verwijderd.

**Wijze van openbaarmaking**

De documenten die direct openbaar worden gemaakt, genoemd onder nummers 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 8a, 10, en 11 treft u bij dit besluit aan. De documenten met nummers 9 en 12 maak ik uitgesteld openbaar.

**Datum**

12 februari 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/196/III

**Uitgestelde openbaarmaking (art 6, 5<sup>e</sup> lid, Wob)**

Aangezien naar verwachting de derde belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie (zie onderdeel Overwegingen van dit besluit) vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten met nummers 4, 5 en 12 niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan de derde belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij de RVO en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

**Plaatsing op internet**

De openbaar gemaakte stukken worden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

**Afschrift aan belanghebbenden**

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de derde belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:



N.C. Kuipers  
Teammanager Afdeling Vergunningen & Handhaving  
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Bezwaarmogelijkheid**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

De derde belanghebbenden, die met betrekking tot de documenten 4, 5 en 12, openbaarmaking van informatie willen voorkomen, kunnen binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

Op [mijn.rvo.nl/bezwaar](http://mijn.rvo.nl/bezwaar) vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

**Datum**

12 februari 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/196/III

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
  - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
  - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

**Datum**

12 februari 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/196/III

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Datum**

12 februari 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/196/III



**Datum**  
12 februari 2021

**Onze referentie**  
Wob/2019/196/III

## **Bijlage 2 – Inventarislijst**

<b>Nr.</b>	<b>Document</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>Wob artikel</b>
1.	dieren op pd 1-8-2015 wob 2019 196 deel III	Openbaar	10.2.g
2.	dieren op pd 1-8-2015 wob 2019 196 deel III	Openbaar	10.2.g
3.	dieren op pd 1-8-2015 wob 2019 196 deel III	Openbaar	10.2.g
4.	dieren op pd 1-8-2015 wob 2019 196 deel III	Openbaar	10.2.g
5.	dieren op pd 1-8-2015 wob 2019 196 deel III	Openbaar	10.2.g
6.	dieren op pd 1-8-2015 wob 2019 196 deel III	Openbaar	10.2.g
7.	dieren op pd 1-8-2015 wob 2019 196 deel III	Openbaar	10.2.g
8.	dieren op pd 1-8-2015 wob 2019 196 deel III	Openbaar	10.2.g
8a.	Aanvullende gegevens locatie 8	Openbaar	
9.	dieren op pd 1-8-2015 wob 2019 196 deel III	Uitgesteld Openbaar	6.5, 10.2.g
10.	dieren op pd 1-8-2015 wob 2019 196 deel III	Openbaar	10.2.g
11.	dieren op pd 1-8-2015 wob 2019 196 deel III	Openbaar	10.2.g
12.	dieren op pd 1-8-2015 wob 2019 196 deel III	Uitgesteld openbaar	6.5, 10.2.g

1.

peildatum	IR_v_kalf	IR_m_kalf	IR_v_pink	IR_m_pink	IR_koe
01Aug2015	38	3	58	0	89

2.

peildatum	IR_v_kalf	IR_m_kalf	IR_v_pink	IR_m_pink	IR_koe
01Aug2015	69	3	107	0	198

3.

peildatum	IR_v_kalf	IR_m_kalf	IR_v_pink	IR_m_pink	IR_koe
01Aug2015	103	10	96	1	264

4.

peildatum	IR_v_kalf	IR_m_kalf	IR_v_pink	IR_m_pink	IR_koe
01Aug2015	54	0	51	0	147

5.

peildatum	IR_v_kalf	IR_m_kalf	IR_v_pink	IR_m_pink	IR_koe
01Aug2015	116	9	103	5	330

6.

peildatum	IR_v_kalf	IR_m_kalf	IR_v_pink	IR_m_pink	IR_koe
01Aug2015	40	4	33	0	193

7.

peildatum	IR_v_kalf	IR_m_kalf	IR_v_pink	IR_m_pink	IR_koe
01Aug2015	389	42	502	21	1,081



8.

peildatum	IR_v_kalf	IR_m_kalf	IR_v_pink	IR_m_pink	IR_koe
01Aug2015	219	1	234	1	0

8.a

peildatum	IR_v_kalf	IR_m_kalf	IR_v_pink	IR_m_pink	IR_koe
01Jan2012	31	10	2	0	350
01Jan2013	95	4	1	0	350
01Jan2014	42	15	20	0	349
01Jan2015	37	3	8	0	320
02Jul2015	21	3	114	0	259
01Aug2015	29	8	110	0	265
01Jan2016	34	8	82	0	290
01Jan2017	52	9	49	0	335
01Jan2018	22	6	42	0	326

10.

peildatum	IR_v_kalf	IR_m_kalf	IR_v_pink	IR_m_pink	IR_koe
01Aug2015	34	1	52	1	131

11.

peildatum	IR_v_kalf	IR_m_kalf	IR_v_pink	IR_m_pink	IR_koe
01Aug2015	33	4	51	0	113